



GOBIERNO DE
MÉXICO



COMISIÓN REGULADORA DE ENERGÍA
UNIDAD DE ELECTRICIDAD

Oficio número: UE-240/55619/2023

ASUNTO: Atención a la solicitud de acceso a la información número 330010223000860 en los términos de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública.

Ciudad de México, a 06 de octubre de 2023.

JOSÉ LUIS ESPINOSA SOLÍS

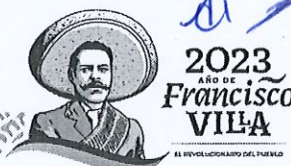
Titular de la Unidad de Transparencia
P R E S E N T E

Hago referencia a la solicitud de información pública número **330010223000860** dirigida al Sistema de Solicitudes de Información y recibida en la Unidad de Electricidad de la Comisión Reguladora de Energía (la Comisión) el 12 de septiembre de 2023 (la Solicitud), mediante la cual se requiere de la Comisión en su carácter de sujeto obligado, lo siguiente:

"Solicito copia de todo expediente correspondiente al permiso de generación E/2299/GEN/2023 y a la autorización para exportar energía eléctrica en modalidad de abasto aislado AUT/007/2023, ambos en favor de ENERGÍA SIERRA JUÁREZ, S. DE R. L. DE C. V. PROYECTO CIMARRÓN WIND, EN TÉRMINOS DE LA RESOLUCIÓN RES/846/2023" (sic)

De conformidad con las atribuciones de la Unidad de Electricidad establecidas en el artículo 34 del Reglamento Interno de la Comisión Reguladora de Energía, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 28 de abril de 2017 y su modificación publicada en el mismo medio de difusión oficial el 11 de abril de 2019, se emite la siguiente respuesta:

Se hace de su conocimiento que la información presentada en la solicitud de permiso para la generación de energía eléctrica número E/2299/GEN/2023 (Permiso), así como en la solicitud de autorización para exportar energía eléctrica en modalidad de abasto aislado número AUT/007/2023 (Autorización), presentadas por Energía Sierra Juárez, S. de R. L. de C. V., así como de aquellos documentos u oficios que hayan sido remitidos por cualquier autoridad a la Comisión, con los cuales la Comisión otorgó a Energía Sierra Juárez, S. de R. L. de C. V. el Permiso y la Autorización el 20 de julio de 2023; contiene información que debe ser clasificada total o parcialmente como confidencial por contener: 1) datos personales, como el Registro Federal de Contribuyentes, la Clave Única de Registro de Población, firmas, dirección, estado civil, entre otros datos, además de contener información concerniente a personas físicas, con lo cual pueden ser identificadas o identificables, 2) datos que los particulares deben entregar en cumplimiento de una obligación, como lo es la conformación de las sociedades, datos fiscales, Registro Federal de Contribuyentes de personas morales, folios mercantiles, registros públicos de comercio, sellos digitales de tiempo y 3) datos industriales como los datos técnicos de los equipos de generación, configuraciones, diagramas unifilares, entre otros datos de los particulares; debido a que son datos industriales que derivan de la tecnología utilizada en la central de generación y características técnicas de los equipos instalados, con base al diseño técnico que cada empresa desarrolló, lo que para algunas personas físicas o morales puede resultar en obtener o mantener una ventaja competitiva o económica dentro de la industria, en términos de los artículos 113, fracción I, II y III de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública (LFTAIPI), 116, párrafo primero, segundo y último párrafo de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información (LGTAIP) y la fracción I, del numeral Cuadragésimo de los Lineamientos Generales en materia de Clasificación y





Desclasificación de la Información, al tenor de que la información fue proporcionada a esta Comisión con la finalidad de obtener un permiso para la generación de energía eléctrica y una autorización para exportar energía eléctrica en modalidad de abasto aislado, por lo que dicha información no es del dominio público.

Por otro lado, se informa que cualquier sociedad que cuente con un permiso de generación de energía eléctrica y/o autorización de importación y exportación otorgados por la Comisión, debió de acreditar lo estipulado en la legislación aplicable y, desarrollar las actividades propias relacionadas con la investigación y desarrollo de ingeniería para la construcción de la central de generación de energía eléctrica (Central), así como lo conducente para desarrollar la actividad de importación o exportación de energía eléctrica, por lo que compartir datos confidenciales vulnera el secreto industrial, toda vez que, se darían a conocer datos que no son de carácter público, coadyuvando a que se conociera a detalle las características de operación que realizan los equipos que conforman a la Central y la actividad de importación o exportación de energía eléctrica. Por lo tanto, se violentaría el secreto industrial y se obstaculizaría el desarrollo de dichas actividades, al proporcionar una ventaja competitiva ante las demás empresas al conocer a mayor detalle sus características particulares, de conformidad con lo establecido en el numeral Cuadragésimo cuarto de los Lineamientos Generales en Materia de Clasificación y Desclasificación de la Información, así como para la Elaboración de Versiones Públicas, el cual se acredita de la siguiente manera:

En este mismo sentido, al revelar la información contenida en el expediente del Permiso y la Autorización, se darían a conocer los costos y sus componentes que derivan de las actividades que desarrolla Energía Sierra Juárez, S. de R. L. de C. V., además de que se cuenta con información referente a su patrimonio, por lo que tomando en consideración que es información que corresponde a la conformación de su estructura societaria, se puede establecer que es titular de la misma, y en ese sentido tiene derecho de que se considere como confidencial.

I. Que se trate de información generada con motivo de actividades industriales o comerciales de su titular, en términos de lo dispuesto en la Ley de la Propiedad Industrial.

En el artículo 2 de la Ley de la Industria Eléctrica (LIE):

La industria eléctrica comprende las actividades de generación, transmisión, distribución y comercialización de la energía eléctrica, la planeación y el control del Sistema Eléctrico Nacional, así como la operación del Mercado Eléctrico Mayorista. El sector eléctrico comprende a la industria eléctrica y la proveeduría de insumos primarios para dicha industria. Las actividades de la industria eléctrica son de interés público. La planeación y el control del Sistema Eléctrico Nacional, así como el Servicio Público de Transmisión y Distribución de Energía Eléctrica, son áreas estratégicas. En estas materias el Estado mantendrá su titularidad, sin perjuicio de que pueda celebrar contratos con particulares en los términos de la presente Ley. El Suministro Básico es una actividad prioritaria para el desarrollo nacional.

En el artículo 6 de la LIE se establece que:

El Estado establecerá y ejecutará la política, regulación y vigilancia de la industria eléctrica a través de la Secretaría y la CRE, en el ámbito de sus respectivas competencias, teniendo como objetivos los siguientes:



- I. *Garantizar la eficiencia, Calidad, Confiabilidad, Continuidad y seguridad del Sistema Eléctrico Nacional;*
- II. *Promover que las actividades de la industria eléctrica se realicen bajo criterios de sustentabilidad;*
- III. *Impulsar la inversión y la competencia, donde ésta sea factible, en la industria eléctrica;*
- IV. *Propiciar la expansión eficiente de la industria eléctrica, respetando los derechos humanos de las comunidades y pueblos;*
- V. *Fomentar la diversificación de la matriz de generación de energía eléctrica, así como la seguridad energética nacional;*
- VI. *Apoyar la universalización del Suministro Eléctrico, y*
- VII. *Proteger los intereses de los Usuarios Finales.*

En este orden de ideas, al hacer pública la información clasificada como confidencial de la información que conforman los expedientes de Energía Sierra Juárez, S. de R. L. de C. V., tanto para la solicitud del Permiso y la Autorización, se estaría proporcionando datos personales e información considerada como secreto industrial o comercial.

De lo anterior es posible advertir que la información requerida es generada como consecuencia de las actividades industriales y comerciales de Energía Sierra Juárez, S. de R. L. de C. V., en términos de lo dispuesto en el artículo 163, fracción I de Ley Federal de Protección a la Propiedad Industrial, que establece lo siguiente:

Artículo 163.- Para efectos de este Título, se entenderá por:

I.- Secreto industrial, a toda información de aplicación industrial o comercial que guarde la persona que ejerce su control legal con carácter confidencial, que signifique la obtención o el mantenimiento de una ventaja competitiva o económica frente a terceros en la realización de actividades económicas y respecto de la cual haya adoptado los medios o sistemas suficientes para preservar su confidencialidad y el acceso restringido a la misma.

La información de un secreto industrial podrá constar en documentos, medios electrónicos o magnéticos, discos ópticos, microfilmes, películas o en cualquier otro medio conocido o por conocerse.

No se considerará secreto industrial aquella información que sea del dominio público; la que resulte generalmente conocida o de fácil acceso para personas dentro de los círculos en que normalmente se utiliza dicha información, o la que deba ser divulgada por disposición legal o por orden judicial. No se considerará que entra al dominio público o que es divulgada por disposición legal, aquella información que sea proporcionada a cualquier autoridad por una persona que ejerza el control legal sobre el secreto industrial, cuando la proporcione para el



efecto de obtener licencias, permisos, autorizaciones, registros, o cualesquiera otros actos de autoridad.

En este aspecto, la información contenida en el expediente de la solicitud del Permiso y la Autorización otorgados a Energía Sierra Juárez, S. de R. L. de C. V., contiene datos personales e información de tipo comercial o industrial sobre la actividad de generación de energía eléctrica así como de la actividad de exportación de energía eléctrica en la modalidad de abasto aislado sobre el proyecto Cimarrón Wind desarrollado por Energía Sierra Juárez, S. de R. L. de C. V., es así como se actualiza el primer elemento del lineamiento antes señalado.

II. Que la información sea guardada con carácter de confidencial y se hayan adoptado los medios o sistemas para preservarla

El artículo 17 de la LIE refiere:

Las Centrales Eléctricas con capacidad mayor o igual a 0.5 MW y las Centrales Eléctricas de cualquier tamaño representadas por un Generador en el Mercado Eléctrico Mayorista requieren permiso otorgado por la CRE para generar energía eléctrica en el territorio nacional. Se requiere autorización otorgada por la CRE para importar energía eléctrica proveniente de una Central Eléctrica ubicada en el extranjero y conectada exclusivamente al Sistema Eléctrico Nacional. Las Centrales Eléctricas de cualquier capacidad que sean destinadas exclusivamente al uso propio en emergencias o interrupciones en el Suministro Eléctrico no requieren permiso.

Los permisionarios y sus representantes están obligados al cumplimiento de las Reglas del Mercado. El permisionario o una persona distinta a él podrán representar total o parcialmente a cada Central Eléctrica en el Mercado Eléctrico Mayorista, en los términos permitidos por las Reglas del Mercado.

Adicionalmente el artículo 130 de la LIE señala:

Los permisos previstos en esta Ley serán otorgados por la CRE. Para su otorgamiento los interesados deberán presentar la solicitud correspondiente, la acreditación del pago de derechos o aprovechamientos en los términos que establezcan las disposiciones legales de la materia, la información relativa a su objeto social, capacidad legal, técnica y financiera, y la descripción del proyecto en los términos que establezca la CRE mediante disposiciones de carácter general.

Los permisionarios deberán ser personas físicas o morales constituidas conforme a las leyes mexicanas.

Por lo tanto, se puede mencionar que la Comisión, debe de proteger la información confidencial de los integrantes de la industria eléctrica, misma que podrá ser utilizada solo por esta dependencia o en su caso, por contratistas o expertos externos.





Con base en lo anterior la información de la que dispone la Comisión tiene carácter confidencial y se encuentra almacenada en sus sistemas y dispositivos electrónicos propiedad de la Comisión, con la finalidad de ser concentrada y resguardada.

En este orden de ideas se actualiza el segundo elemento de la causal de clasificación, toda vez que esta dependencia debe conservar la información de los integrantes de la industria eléctrica con el carácter de confidencial.

III. Que la información signifique a su titular obtener o mantener una ventaja competitiva o económica frente a terceros

Una vez establecido lo señalado en líneas anteriores, es posible advertir que la información clasificada como confidencial en los expedientes de la solicitud del Permiso y la Autorización otorgados a Energía Sierra Juárez, S. de R. L. de C. V., deriva de las actividades empresariales, económicas, industriales y comerciales de los solicitantes de permisos de generación de energía eléctrica y de los solicitantes de autorizaciones para la importación y/o exportación de energía eléctrica.

Cabe señalar que, para la Organización Mundial de la Propiedad Intelectual (OMPI), de la cual México forma parte, tanto los secretos industriales como los secretos comerciales se refieren a "toda aquella información comercial confidencial que confiera a una empresa una ventaja competitiva". Hacer valer el derecho al secreto comercial, tiene como finalidad que no se divulgue información que pudiera afectar la ventaja competitiva de los particulares.

En este sentido, se incluye en la misma esfera, tanto al secreto industrial como al secreto comercial, los cuales en términos amplios incluyen:

- Métodos de venta y de distribución;
- Perfiles del consumidor tipo;
- Estrategias de publicidad y de negocios;
- Elementos que son esenciales para la toma de decisiones;
- Listas de proveedores y clientes, y
- Procesos de fabricación.

Aunado a lo anterior, el artículo 39 del "Acuerdo sobre los Aspectos de los Derechos de Propiedad Intelectual relacionados con el Comercio (Acuerdo sobre los ADPIC), SECCIÓN 7: PROTECCIÓN DE LA INFORMACIÓN NO DIVULGADA, establece como requisitos del secreto comercial, los siguientes:

- La información debe ser secreta (en el sentido de que no sea generalmente conocida ni fácilmente accesible para personas introducidas en los círculos en que normalmente se utiliza el tipo de información en cuestión).
- Debe tener un valor comercial por ser secreta.



- Debe haber sido objeto de medidas razonables para mantenerla secreta, tomadas por la persona que legítimamente la controla.

En línea con los párrafos precedentes, la tesis I.Io.A.E.134 A (10a.),1 de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, señala:

*La información sobre la actividad económica de una empresa es un secreto comercial que debe ser protegido, especialmente cuando su divulgación pueda causarle un perjuicio grave. Como ejemplos, cabe citar **la información técnica y financiera, la relativa a los conocimientos técnicos de una empresa, los métodos de evaluación de costos, los secretos y procesos de producción, las fuentes de suministro, las cantidades producidas y vendidas, las cuotas de mercado, bases de datos de clientes y distribuidores, comercial y de ventas, estructura de costos y precios.** Lo anterior, con base en la Ley de la Propiedad Industrial, el Tratado de Libre Comercio de América del Norte y lo previsto por la Organización Mundial de la Propiedad Intelectual.*

En este aspecto, se tiene que la información contenida en expedientes de la solicitud del Permiso y la Autorización otorgados a Energía Sierra Juárez, S. de R. L. de C. V., presenta datos personales e información de tipo comercial o industrial sobre la actividad de generación de energía eléctrica y la actividad de exportación de energía eléctrica, que puede llegar a generar una ventaja competitiva ante otros permisionarios al amparo de la Ley de la Industria Eléctrica reformada mediante decreto el 06 de noviembre de 2020, publicada en el Diario Oficial de la Federación.

IV. Que la información no sea del dominio público ni resulte evidente para un técnico o perito en la materia, con base en la información previamente disponible o la que deba ser divulgada por disposición legal o por orden judicial

Asimismo, no pasa inadvertido que la información incluida en los expedientes para el otorgamiento del Permiso y la Autorización otorgados a Energía Sierra Juárez, S. de R. L. de C. V., no es de dominio público, toda vez que la información corresponde a dos solicitudes expresas realizadas por Energía Sierra Juárez, S. de R. L. de C. V., ante la Comisión Reguladora de Energía. Por lo tanto, esta información pertenece al Solicitante correspondiente y no es de carácter público.

Por lo antes descrito, en caso de darse a conocer los datos antes señalados, vulnerarían la privacidad y protección de datos personales, comerciales e industriales de Energía Sierra Juárez, S. de R. L. de C. V. Por tal motivo, la información se proporciona en Versión Pública, de conformidad con lo establecido en los artículos 108 y 118 de la LFTAIP y 111 de la LGTAIP.

En virtud de lo anterior, se solicita la intervención del Comité de Transparencia de la Comisión para que confirme la clasificación de la información antes señalada, toda vez que en términos de los artículos 113, fracción III de la LFTAIP, 116, último párrafo de la LGTAIP y la fracción I, del numeral Cuadragésimo de los Lineamientos Generales en materia de Clasificación y Desclasificación de la Información contiene información concerniente a datos de personas identificadas o identificables, así como información de carácter comercial e industrial.



No se omite mencionar que, la documentación se pone a disposición en Versión Pública en forma física, la cual consta de 2,521 fojas, de las cuales algunas han sido testadas total o parcialmente, previo pago de los derechos correspondientes, toda vez que, el tamaño de la información excede la capacidad de la plataforma de transparencia, esto de conformidad con el Criterio 08/17 emitido por el INAI.

Lo anterior, de conformidad con lo establecido en los artículos 6 apartado A, fracción II, 8 y 28, párrafo octavo de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, 2, fracción III y 43 Ter de la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal; 1, 2, fracción II, 3, 4, primer párrafo, 22, fracciones I, III, IV, X, XXIV y XXVII, 41, fracción III, y 42 de la Ley de los Órganos Reguladores Coordinados en Materia Energética; 12, fracciones I, LII y LIII, 17, 22 último párrafo y 46 de la Ley de la Industria Eléctrica; 15 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública, y 1, 2, 7, fracción VIII, 28, 29, fracciones III, XI, XIII, XVI y XXVIII, y 34, fracciones XX y XXXVIII, del Reglamento Interno de la Comisión Reguladora de Energía, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 28 de abril de 2017 y su modificación publicada en el mismo medio el 11 de abril de 2019.

ATENTAMENTE


FRANCISCO JAVIER VARELA SOLÍS
Jefe de la Unidad de Electricidad

C. c. p. Eugenia Guadalupe Blas Nájera. – Secretaria Ejecutiva, CRE.
Ahmed Durán García. – Director General de Operación, Permisos y Registros de Electricidad, CRE

ADG / MEVG / RMG / ABR / AAEV / DSOG / MREE

