



1. En fecha 09 de septiembre de 2021, el Diputado Julio César Vázquez Castillo, integrante del Grupo Parlamentario del Partido del Trabajo, presentó ante Oficialía de Partes de esta Soberanía, iniciativa de reforma a los artículos 175 fracciones III y VIII, 719, 722, 723, 724, 732, 733 fracciones II, III y VI y 734 del Código Civil para el Estado de Baja California.
2. En fecha 11 de noviembre de 2021, el Diputado Marco Antonio Blásquez Salinas, integrante del integrante del Grupo Parlamentario del Partido del Trabajo, presentó ante Oficialía de Partes de esta Soberanía, iniciativa de reforma a los artículos 715, 719, 723, 724 y 726 del Código Civil para el Estado de Baja California.
3. La Presidencia de la Mesa Directiva de este Poder Legislativo, de conformidad con lo establecido por el artículo 50 fracción II inciso f de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Baja California, dio curso legal a las iniciativas mencionadas.
4. La Comisión de Justicia, remitió los oficios CJ/SMML/008/2021 y CJ/SMML/029/2021 mediante los cuales se acompañaron las iniciativas señaladas en este apartado, solicitando la elaboración del proyecto de dictamen correspondiente.
5. La Dirección de Consultoría Legislativa de esta Soberanía, en términos de lo que disponen los artículos 80 y 80 BIS en sus fracciones II, III y IV de nuestra Ley Interior, procedió a realizar el presente proyecto de dictamen.

III. Contenido de la Reforma.

A. Exposición de motivos.

Por lo que hace al planteamiento de la exposición de motivos de las iniciativas anteriormente señaladas, los promoventes expusieron los siguientes razonamientos:

Iniciativa identificada en el numeral 1, de los antecedentes legislativos. Inicialista Diputado julio César Vázquez Castillo:

Una de las grandes realidades en la sociedad Mexicana, es que la Familia es respetada, y funge como promotor de la unidad, solidaridad motor hereditario de las costumbres, pero principalmente como principal protector de los miembros de la familia, sin embargo, en su mayoría no existen las planificaciones del patrimonio familiar.



Un hecho inequívoco, es que tanto Madres como Padres, buscan en todo momento el bienestar de sus hijos, los sacrificios que como padres uno realiza, se hacen en pro del bienestar familiar, sin embargo, estos sacrificios quedan en muchas ocasiones en vano, por no haber materializado legalmente su patrimonio familiar.

Por otra parte, durante el tiempo de pandemia por COVID-19, nos ha dejado en claro, que somos una sociedad vulnerable, que una diversidad de hechos, actos y hasta lagunas jurídicas, pueden provocar un descontrol social, político y económico.

Lamentablemente, muchas empresas familiares perdieron sus inversiones, dado el cierre temporal por emergencia sanitaria, quedando en banca rota, y por ende perdiendo patrimonio dada las diversas deudas con que contaban, otros, han perdido la vida, por diversas enfermedades, accidentes, pero principalmente, por el Virus COVID-19, dejando a sus familiares desamparados en su gran mayoría.

Si bien es cierto, que el Gobierno Federal y Estatal están trabajando en medidas de salud y económicas, que benefician a la sociedad, como también lo es que, desde este Congreso, se han aprobado reformas legales, tendientes a minimizar los estragos económicos que ha provocado la emergencia sanitaria, cierto es que, estos han sido insuficientes.

Por ello, es necesario continuar trabajando en forma transversal, siempre en beneficio de la ciudadanía, y en esta ocasión, se estima necesario, incentivar dentro del seno familiar, la necesidad de explotar la figura jurídica del Patrimonio Familiar.

El Patrimonio Familiar, tiene sustento en el artículo 27 fracción XVIII de la Constitución Federal, "Las leyes determinarán los bienes que constituyan el patrimonio de la familia, bienes que serán inalienables, no podrán sujetarse a gravámenes reales ni embargos, y serán transmisibles a título de herencia con simplificación de las formalidades de los juicios sucesorios.", por lo que tanto la Codificación Federal en materia Civil como la Local, han regulado dicha figura, empero, es necesario realizar adecuaciones a la Codificación Estatal, para otorgar mayor celeridad, certidumbre, y amplitud en la protección de los bienes familiares.

Al respecto es de comentar, que el Patrimonio Familiar previsto en el artículo 715 de la Ley Sustantiva Civil del Estado, tiene como finalidad proteger jurídica y económicamente a la familia, velando siempre por sus necesidades e intereses, mediante, la inscripción de bienes, que serán inembargables e inalienables, con el objeto, de no dejar en desamparo a la familia, y que tengan durante su desarrollo un patrimonio ya sea para que sirva de casa-habitación, o bien, para obtener recursos económicos por la explotación de algún bien.

No obstante lo anterior, es una figura de bajo uso, por ello, y en aras de proteger el núcleo de toda sociedad, es decir, a la Familia, se estima necesario hacer modificaciones, para que, la constitución del Patrimonio Familiar se pueda hacer no solo ante un Juez, si no que, este pueda ser solicitado y constituido conforme a las reglas previstas en Ley, ante un Notario Público o bien, directamente en el Registro Público de la Propiedad y del Comercio a través del Registrador, pues ambos, cuentan con Fe publica en la realización de sus actos.



Lo anterior es así, ya que son especialistas en el ramo patrimonial, aunado a que se otorga al ciudadano un mayor número de Fedatarios ante quien constituir su patrimonio.

Aunadamente, se pretende incrementar la cuantía máxima para la constitución del patrimonio familiar, pues actualmente se establece que no puede ser mayor a la cantidad que resulte de multiplicar por 25,000 el importe del valor diario de la Unidad de Medida y Actualización vigente, es decir, \$2,240,500 pesos, para ser incrementado a 40,000 veces, llegando así, a un valor máximo de \$3,584,800 pesos, ello es así, debido a que los valores de los bienes inmuebles, han incrementado considerablemente, aunadamente, con esta medida, se busca otorgar mayor certidumbre a un mayor número de familias Baja Californianas.

Cabe destacar, que el valor del patrimonio familiar no tiene un tope mínimo, por lo que puede ser constituido con valores inferiores al tope máximo, y podrá ir incrementándose hasta llegar al tope máximo.

Finalmente, se propone que los bienes que constituyan el patrimonio familiar, puedan ser transmitidos a título de herencia sin necesidad de extinguir el citado patrimonio y con la misma afectación de destino, haciéndose la anotación marginal correspondiente en el Registro Público de la Propiedad.

Iniciativa identificada en el numeral 2, de los antecedentes legislativos. Inicialista Diputado Marco Antonio Blásquez Salinas:

El Impacto de la Pandemia.

El 2020 irrumpió un agente patógeno de proyección mundial. El denominado por los científicos como Sars-CoV-2 se distinguió en la familia de virus corona por su alta tasa de propagación. En unas cuantas semanas, el contagio vertiginoso esparció la enfermedad por los cinco continentes. Un aspecto básico de un virus que representa un problema de salud pública es la letalidad. El COVID 19 presentó al inicio un índice de letalidad del 22%, según datos del Dr. López Gatell, coordinador del Gobierno Federal para enfrentar la pandemia. En comparación con otros virus como el ébola, la fuerza letal del COVID ha sido baja. Sin embargo, en el marco de la tercera ola de propagación, la variante conocida como Delta presenta una letalidad del 10%, en especial entre las personas que no han sido vacunadas.

Por otro lado, no pocas personas quedan con secuelas de por vida. Afectaciones principalmente en los pulmones que resultan crónicas, no solo inciden en la calidad de vida, sino que representan obstáculos y pueden llegar a impedir la realización de actividades productivas. En uno y otro caso, las consecuencias para las familias son desastrosas, pues se colocan en riesgo de perder su patrimonio conformado con esfuerzo a lo largo de toda una vida.



La pandemia ha ocasionado la pérdida de 12 millones de empleos en México de los cuales se han recuperado 10.6 millones. Nuestra entidad perdió 17,450 trabajos formales en la cresta de la crisis sanitaria (marzo-mayo de 2020) y ha creado 63,804 trabajos, con lo cual se coloca como la entidad con el mejor desempeño en contrarrestar los efectos de la pandemia en el mercado de trabajo. El número de vidas y huérfanos no se sabe con exactitud. Las familias desintegradas quedan vulnerables en manos de las agiotistas. Deudas de cuantía mínima devienen impagables al aplicar intereses exorbitantes y las personas terminan por quedarse sin su casa. De ahí la necesidad de perfeccionar el régimen jurídico del Patrimonio de Familia.

Espectro de Protección.

La Constitución Mexicana de 1917 fue la primera en el orbe orientada a un modelo de Estado Social y Democrático de Derecho. La Revolución Mexicana alumbró una variante conocida como Delta presenta una letalidad del 10%, en especial entre las personas que no han sido vacunadas. Por otro lado, no pocas personas quedan con secuelas de por vida. Afectaciones principalmente en los pulmones que resultan crónicas, no solo inciden en la calidad de vida, sino que representan obstáculos y pueden llegar a impedir la realización de actividades productivas. En uno y otro caso, las consecuencias para las familias son desastrosas, pues se colocan en riesgo de perder su patrimonio conformado con esfuerzo a lo largo de toda una vida.

La pandemia ha ocasionado la pérdida de 12 millones de empleos en México de los cuales se han recuperado 10.6 millones. Nuestra entidad perdió 17,450 trabajos formales en la cresta de la crisis sanitaria (marzo-mayo de 2020) y ha creado 63,804 trabajos, con lo cual se coloca como la entidad con el mejor desempeño en contrarrestar los efectos de la pandemia en el mercado de trabajo. El número de viudas y huérfanos no se sabe con exactitud. Las familias desintegradas quedan vulnerables en manos de los agiotistas. Deudas de cuantía mínima devienen impagables al aplicar intereses exorbitantes y las personas terminan por quedarse sin su casa. De ahí la necesidad de perfeccionar el régimen jurídico del Patrimonio de Familia.

Espectro de Protección.

La Constitución Mexicana de 1917 fue la primera en el orbe orientada a un modelo de Estado Social y Democrático de Derecho. La Revolución Mexicana alumbró una Declaración de Derechos Sociales: se estableció el deber del Estado de impartir educación gratuita y laica; se introdujo la propiedad social de la tierra y se dispuso la protección de los trabajadores frente al capital. El Patrimonio de Familia se encuentra tutelado en la Ley Fundamental en el artículo 123, en los siguientes términos:

XXVIII. Las leyes determinarán los bienes que constituyan el patrimonio de la familia, bienes que serán inalienables, no podrán sujetarse a gravámenes reales ni a embargos, y serán transmisibles a título de herencia con simplificación de formalidades de los juicios sucesorios.

El Código Civil contiene la preceptiva en la que destaca que el Patrimonio de Familia se constituye a petición de parte. Se formula la solicitud ante los tribunales del fuero común. La providencia definitiva además de tener por constituido el Patrimonio, ordena su inscripción en el Registro Público de la Propiedad, con lo cual el peticionario y los integrantes que haya manifestado en el



procedimiento quedan protegidos frente a embargos. Esta figura jurídica concebida en un origen para las familias de los trabajadores hoy día les resulta ajena. Son familias de alta capacidad económica las que acuden al Patrimonio de Familia para salvaguardar sus bienes, ya que cuentan con los recursos para sufragar los honorarios de un abogado.

La finalidad de la presente iniciativa radica en ampliar la protección del patrimonio de Familia. Se trata de que disfruten de este beneficio el mayor número de personas, en especial en las circunstancias actuales en que muchos han perdido su empleo o vistos reducidos sus ingresos, o peor aún, falleció algún miembro de la familia que con sus ingresos coadyuvaba o era la principal fuente de manutención. En Baja California, de acuerdo a datos del último censo del INEGI se encuentran 1'148,913 hogares.

Contenido de la Iniciativa.

La condición de frontera del Estado de Baja California se traduce en que la vivienda se cotiza en dólares y en que las fincas son por lo general de alto valor en función de la plusvalía de la tierra. El Código Civil asigna un valor máximo al Patrimonio de Familia y fija en 25 mil veces el valor al día de la Unidad de Medida y Actualización el monto al que puede ascender el Patrimonio de Familia. En contraste con los valores en el mercado inmobiliario, establecer una cuantía resulta disfuncional y prácticamente estéril. Por ello, se plantea eliminar el parámetro, de modo que sea suficiente con que la familia habite la casa para recibir la protección constitucional establecida en el artículo 123. Con ello, cualquier familia tendría derecho a preservar su patrimonio.

La supresión del valor máximo permite actualizar la institución, pues el Patrimonio de Familia resulta al alcance de todas las familias que encuentran protección jurídica para su hogar. Lo anterior desde luego siempre que habiten el inmueble correspondiente. Cabe mencionar que es creciente el número de entidades federativas que adoptan esta solución legislativa, más acorde con una perspectiva de derechos humanos, como se aprecia a continuación:

Estado	Preceptiva	Valor
Aguascalientes	Arts. 746 a 771	No hay límite
Baja California Sur	Arts. 735 a 774	No hay límite
Chihuahua	Arts. 698 a 717	No hay límite
Jalisco 786	Arts. 777 a 795	No hay límite
Sonora	Arts. 535 a 559 Código de Familia	No hay límite
Yucatán	Arts. 121 a 140 del Código de Familia	No hay límite

Por otra parte, es necesario que la población tenga conocimiento de la vigencia de una figura jurídica, como el Patrimonio de Familia, que le permita mantener a salvo sus bienes, es decir, el producto del trabajo de décadas. De ahí que se propone que al acudir a afirmar escrituras, cuando adquieran por cualquier título, las personas sean informadas por el Notario Público que tienen el