



Ciudad de México, 13 de febrero de 2024

Vistas las constancias que integran el expediente del procedimiento de acceso a la información pública, relativo a la solicitud de información **330026324000139**, para resolver respecto de la **clasificación parcial de información como confidencial** requerida por la Unidad de Coordinación con Entidades Federativas:

R E S U L T A N D O

1. Solicitud de Información. El quince de enero de dos mil veinticuatro, a través de la Plataforma Nacional de Transparencia, se recibió la solicitud **330026324000139**, mediante la cual se requirió lo siguiente:

Descripción de la solicitud: "A propósito de las facultades de la Secretaría de Hacienda en cuanto al Registro Público Único de Financiamiento y Obligaciones de Entidades Federativas y Municipios, así como de regulación de la Comisión Nacional Bancaria y de Valores solicito, atentamente, la siguiente información.

Copia del contrato suscrito por el Ayuntamiento de Tijuana con las siguientes instituciones financieras, relativo a la deuda de largo plazo.

- 1) BBVA Bancomer, con fecha de contratación 16 de abril 2020, por un monto de \$620,195,278 con un plazo pactado de 4064 días
- 2) Banco Mercantil del Norte, con fecha de contratación 16 de abril de 2020, por un monto de \$750,000,000 con un plazo pactado de 7300 días
- 3) BBVA Bancomer, con fecha de contratación 16 de abril de 2020, por un monto de \$1,000,000,000 con un plazo pactado de 7300 días
- 4) Banco Nacional de Obras y Servicios Públicos, con fecha de contratación 20 de noviembre de 2014, por un monto de \$262,173,242, con un plazo pactado de 5,478 días.

Asimismo, solicito copia de todos los oficios que el XIX, XX, XXII, XXIII y XXIV Ayuntamiento de Tijuana haya enviado a la Secretaría de Hacienda y Crédito Público relativo a la deuda pública del gobierno municipal, del periodo del 1 de enero de 2007 a la fecha en la que esta solicitud de información sea contestada." (sic)

Datos complementarios: "Los contratos de financiamiento referidos en la presente solicitud de información se encuentran en el Registro Público Único de Financiamiento y Obligaciones de Entidades Federativas y Municipios." (sic)





Medio para recibir notificaciones: *"Sistema de solicitudes de la Plataforma Nacional de Transparencia."*

Medio de Entrega: *"Electrónico a través del sistema de solicitudes de acceso a la información de la PNT."*

2. Turno. Mediante oficio UT.194/2024 de la misma fecha, la Unidad de Transparencia turnó la solicitud a la Unidad de Coordinación con Entidades Federativas (UCEF), para su debida atención.

3. Respuesta. El treinta de enero de dos mil veinticuatro, se recibió en la Unidad de Transparencia el oficio Consecutivo UCEF: 0002-2023 del veintiséis del mismo mes y año, mediante el cual la UCEF, manifestó lo siguiente:

"[...]"

I. MARCO JURÍDICO

En términos de lo dispuesto por el artículo 8 fracción X, en relación con el diverso II, ambos del Reglamento Interior de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (RISHCP), compete a esta Unidad de Coordinación con Entidades Federativas (UCEF) proporcionar la información que le sea solicitada, de conformidad con las disposiciones jurídicas aplicables en materia de transparencia y acceso a la información pública.

II. RESPUESTA

Se indica que esta Unidad Administrativa es competente entre otras atribuciones, para llevar el Registro Público Único de Financiamientos y Obligaciones de Entidades Federativas y Municipios (RPU), en el que deberán inscribirse, de manera enunciativa mas no limitativa: créditos, emisiones bursátiles, contratos de arrendamiento financiero, operaciones de factoraje, garantías, Instrumentos derivados que conlleven a una obligación de pago mayor a un año y contratos de Asociaciones Público-Privadas. Tanto las garantías, como Instrumentos derivados antes referidos deberán indicar la

obligación principal o el subyacente correspondiente, con el objeto de que el RPU no duplique los registros, de conformidad con lo establecido por el artículo 49 de la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios (LDFEFM).

Es importante destacar que, la documentación e información proporcionada es responsabilidad de los Entes públicos que la suministran para su registro, resaltando que los efectos del RPU son únicamente declarativos e informativos, por lo que no prejuzgan ni validan los actos jurídicos por los cuales se celebraron las operaciones relativas.

Cabe señalar, que la información requerida consta en un total de 1,063 (Mil Sesenta y Tres) fojas útiles, las cuales contienen partes o secciones con datos personales, por lo que, para su entrega y resguardo de dicha información confidencial, es necesaria la elaboración de una versión pública, de conformidad con lo establecido por los artículos 118 y 119 la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública (LFTAIP), en la que se testarán datos como:

- Capital Social de empresas.
- Clave Única de Registro de Población.
- Nacionalidad
- Fecha de nacimiento y/o edad





- Estado Civil
- Registro Federal de Contribuyentes
- Domicilios
- Fotografía
- Clave, QRs, Zona Manual de Lectura de Credencial de Elector.
- Firma o huellas de particulares.
- Sexo.
- Correo electrónico
- Datos de pasaporte.

Estos datos personales trascienden a la esfera privada de los particulares, y conciernen a una persona física y/o moral identificada o identificable, los cuales no se encuentran sujetos a temporalidad alguna, por tanto, se consideran **clasificados como confidenciales**, en términos de lo previsto por el artículo 116 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública; 113 fracción I y III de la LFTAIP, así como, el Lineamiento Trigésimo Octavo de los "Lineamientos Generales en Materia de Clasificación y Desclasificación de la Información, así como para la Elaboración de Versiones Públicas", en adelante Lineamientos, en virtud de ello, en la versión pública que se genere de la información deben suprimirse o testarse.

Al respecto, se informa que la versión pública se elaborará previo pago de derechos correspondientes, toda vez que la información, dada la naturaleza, contenido, formato del documento y características físicas de la misma, rebasa la capacidad de la Plataforma, por lo que de conformidad con los artículos 136, 137, 138 y 145 de la LFTAIP, así como el criterio 08/17¹ emitido por el Pleno del Instituto Nacional de

Transparencia, Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales, se pone a disposición la información en versión pública, misma que podrá entregarse, siempre que se compruebe haber cubierto el pago de derechos correspondiente, de conformidad con lo establecido por el artículo 138 de la LFTAIP y el lineamiento Trigésimo Segundo de los Lineamientos, en las modalidades siguientes:

- Copia simple: costo \$1.00 pesos por hoja.
- Copia certificada: costo \$26.00 pesos por hoja.
- Disco compacto: costo \$11.00 pesos por disco. (Uno)
- Consulta *in situ*.

(Podrá realizar la consulta directa de la información previa cita en Palacio Nacional, puerta Moneda 1, Oficina de Registro de Visitantes, Col. Centro, Alcaldía Cuauhtémoc, C.P. 6000, Ciudad de México, con el servidor público Adán Altamirano con teléfono de contacto 5536881888, de lunes a viernes en un horario de 10:00 a 15:00 hrs.)

En este sentido, se solicita a la Unidad de Transparencia informe al particular sobre la disponibilidad de la información, así como los importes de envío a efecto de que se genere el formato de pago de derechos correspondiente.

La presente respuesta se emite atendiendo a los principios, definiciones y objetivos de transparencia previstos en los artículos 1, 3, 5, 12 y 130, de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública.

[...]"

Por lo expuesto, este Comité de Transparencia procede a valorar las manifestaciones vertidas y se pronuncia con base en los siguientes:



CONSIDERANDOS

PRIMERO. El Comité de Transparencia de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, es competente para conocer y resolver respecto de la **clasificación parcial de información como confidencial**, determinada por la UCEF, para la atención de la solicitud **330026324000139**, de conformidad con los artículos 20, 43, 44, fracción II, 103, 106, fracción I, 111, 116, primer párrafo y 137 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública¹ (LGTAIP); 16, 64, 65, fracción II, 98, fracción I, 102, 108, 113, fracciones I y III, 118 y 140 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública² (LFTAIP); Cuarto, Séptimo, fracción I, Octavo, Noveno, y Trigésimo octavo de los *Lineamientos generales en materia de clasificación y desclasificación de la información, así como para la elaboración de versiones públicas*³ y sus reformas⁴ (Lineamientos).

SEGUNDO. Mediante solicitud de información se requirió copia del contrato suscrito por el Ayuntamiento de Tijuana con diversas instituciones financieras, relativo a la deuda de largo plazo.

Asimismo, se solicitó los oficios que el XIX, XX, XXII, XXIII y XXIV Ayuntamiento de Tijuana haya enviado a la secretaría, relativo a la deuda pública del gobierno municipal, del uno de enero de dos mil siete al quince de enero de dos mil veinticuatro.

En respuesta, la UCEF manifestó, después de realizar la consulta en el Registro Público Único de Financiamientos y Obligaciones de Entidades Federativas y Municipios (RPU), que la información consta de un total de mil sesenta y tres (1063) fojas útiles, las cuales contienen partes o secciones con datos personales.

La unidad administrativa indicó que la documentación sería entregada en versión pública al contener datos considerados como confidenciales en términos de los previsto en el artículo 116 de la LGTAIP y 113, fracciones I y III de la LFTAIP, así como el Trigésimo octavo de los Lineamientos.

¹ https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/LGTAIP_200521.pdf

² https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/LFTAIP_200521.pdf

³ https://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5433280&fecha=15/04/2016#gsc.tab=0

⁴ https://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5671860&fecha=18/11/2022#gsc.tab=0





Además que, la versión pública se elaboraría previo pago de los derechos correspondientes, toda vez que la información, dada su naturaleza, contenido, formato del documentos y características, rebasa la capacidad de la Plataforma Nacional de Transparencia, por lo que la puso a disposición en la modalidad de copia simple, certificada, disco compacto y consulta *in situ*, dando la opción de envío previo pago.

TERCERO. Toda vez que la UCEF pone a disposición en versión pública la información que consta de mil sesenta y tres fojas útiles, de conformidad con los artículos 116, primer párrafo de la LGTAIP y 113, fracciones I y III, 118 de la LFTAIP; así como, el numeral Trigésimo Octavo de los Lineamientos, se procede al análisis de la clasificación de la información.

Debe tenerse en cuenta que, en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, se encuentra regulado el derecho a la vida privada, entendida como el límite a la intromisión del Estado en el ámbito de la persona, de conformidad con los artículos 6 y 16 de la citada Constitución, los cuales establecen lo siguiente:

"Artículo 6o.

...

Toda persona tiene derecho al libre acceso a información plural y oportuna, así como a buscar, recibir y difundir información e ideas de toda índole por cualquier medio de expresión.

...

A. Para el ejercicio del derecho de acceso a la información, la Federación y las entidades federativas, en el ámbito de sus respectivas competencias, *se regirán por* los siguientes **principios y bases:**

...

II. La información que se refiere a la vida privada y los datos personales será protegida en los términos y con las excepciones que fijen las leyes.

...

Artículo 16.

...

Toda persona tiene derecho a la protección de sus datos personales, al acceso, rectificación y cancelación de los mismos, así como a manifestar su oposición, en los términos que fije la ley, la cual establecerá los supuestos de excepción a los principios que rijan el tratamiento de datos, por razones de seguridad nacional,



disposiciones de orden público, seguridad y salud públicas o para proteger los derechos de terceros.
..."

De los artículos en cita, se desprende que la información relativa al ámbito privado de las personas, así como los datos personales, deben estar protegidos en los términos y con las excepciones a los principios de tratamiento de datos que por razones de orden público fije la ley, por lo que toda persona tiene derecho a la protección de sus datos personales.

Por lo anterior, los sujetos obligados están constreñidos a permitir el acceso a la información con que cuentan, así como a la protección y resguardo de los datos personales que obran en su poder.

En ese sentido, los artículos 20, 43, 44, fracción II, 103, 106, fracción I, 116, párrafo primero y 137 de la LGTAIP establecen lo siguiente:

*"**Artículo 20.** Ante la negativa del acceso a la información o su inexistencia, el sujeto obligado deberá demostrar que la información solicitada está prevista en alguna de las excepciones contenidas en esta Ley o, en su caso, demostrar que la información no se refiere a alguna de sus facultades, competencias o funciones."*

*"**Artículo 43.** En cada sujeto obligado se integrará un Comité de Transparencia colegiado e integrado por un número impar."*

El Comité de Transparencia adoptará sus resoluciones por mayoría de votos. En caso de empate, el Presidente tendrá voto de calidad. A sus sesiones podrán asistir como invitados aquellos que sus integrantes consideren necesarios, quienes tendrán voz pero no voto."

Los integrantes del Comité de Transparencia no podrán depender jerárquicamente entre sí, tampoco podrán reunirse dos o más de estos integrantes en una sola persona. Cuando se presente el caso, el titular del sujeto obligado tendrá que nombrar a la persona que supla al subordinado."

Los integrantes del Comité de Transparencia tendrán acceso a la información para determinar su clasificación, conforme a la normatividad previamente establecida por los sujetos obligados para el resguardo o salvaguarda de la información..."





“Artículo 44. Cada Comité de Transparencia tendrá las siguientes funciones:

...

II. Confirmar, *modificar o revocar las determinaciones que en materia de ampliación del plazo de respuesta, **clasificación de la información** y declaración de inexistencia o de incompetencia realicen los titulares de las Áreas de los sujetos obligados;”*

...

Artículo 103. *En los casos en que se niegue el acceso a la información, por actualizarse alguno de los supuestos de clasificación, el Comité de Transparencia deberá confirmar, modificar o revocar la decisión.*

Para motivar la clasificación de la información y la ampliación del plazo de reserva, se deberán señalar las razones, motivos o circunstancias especiales que llevaron al sujeto obligado a concluir que el caso particular se ajusta al supuesto previsto por la norma legal invocada como fundamento. Además, el sujeto obligado deberá, en todo momento, aplicar una prueba de daño. Tratándose de aquella información que actualice los supuestos de clasificación, deberá señalarse el plazo al que estará sujeto la reserva.”

Artículo 106. *La clasificación de la información se llevará a cabo en el momento en que:*

I. Se reciba una solicitud de acceso a la información...”

Artículo 116. *Se considera **información confidencial** la que contiene **datos personales** concernientes a una persona identificada o identificable.”*

Artículo 137. *En caso de que los sujetos obligados consideren que los Documentos o la información deba ser clasificada, se sujetará a lo siguiente: El Área deberá remitir la solicitud, así como un escrito en el que funde y motive la clasificación al Comité de Transparencia, mismo que deberá resolver para:*

- a) Confirmar la clasificación;*
- b) Modificar la clasificación y otorgar total o parcialmente el acceso a la información, y*
- c) Revocar la clasificación y conceder el acceso a la información.*

El Comité de Transparencia podrá tener acceso a la información que esté en poder del Área correspondiente, de la cual se haya solicitado su clasificación.

La resolución del Comité de Transparencia será notificada al interesado en el plazo de respuesta a la solicitud que establece el artículo 132 de la presente Ley.”

Asimismo, los artículos 16, 64, 65, fracción II, 98, fracción I, 102, 108, 113, fracciones I y III, 118 y 140, fracción I de la LFTAIP, señala lo siguiente:





“Artículo 16. Los sujetos obligados serán responsables de los datos personales y, en relación con éstos, deberán cumplir, con las obligaciones establecidas en las leyes de la materia y en la Ley General.”

“Artículo 64. En cada sujeto obligado se integrará un Comité de Transparencia colegiado e integrado por un número impar, designado por el titular u órgano colegiado supremo, según se trate.

...

Los integrantes del Comité de Transparencia tendrán acceso a la información para determinar su clasificación, conforme a la normatividad previamente establecida por los sujetos obligados para el resguardo o salvaguarda de la información.

“Artículo 65. Los Comités de Transparencia tendrán las facultades y atribuciones siguientes:

...

II. Confirmar, modificar o revocar las determinaciones que en materia de ampliación del plazo de respuesta, clasificación de la información y declaración de inexistencia o de incompetencia realicen los titulares de las Áreas de los sujetos obligados...”

“Artículo 98. La clasificación de la información se llevará a cabo en el momento en que:

I. Se reciba una solicitud de acceso a la información;

...

“Artículo 102. En los casos en que se niegue el acceso a la información, por actualizarse alguno de los supuestos de clasificación, el Comité de Transparencia deberá confirmar, modificar o revocar la decisión. Para motivar la confirmación de la clasificación de la información y la ampliación del plazo de reserva, se deberán señalar las razones, motivos o circunstancias especiales que llevaron al sujeto obligado a concluir que el caso particular se ajusta al supuesto previsto por la norma legal invocada como fundamento. Además, el sujeto obligado deberá, en todo momento, aplicar una prueba de daño. Tratándose de aquella información que actualice los supuestos de clasificación, deberá señalarse el plazo al que estará sujeto la reserva.”

“Artículo 108. Cuando un documento contenga partes o secciones reservadas o confidenciales, los sujetos obligados, para efectos de atender una solicitud de información, deberán elaborar una Versión Pública en la que se testen las partes o secciones clasificadas, indicando su contenido de manera genérica y fundando y motivando su clasificación.

“Artículo 113. Se considera información confidencial:

...





I. La que contiene datos personales concernientes a una persona física identificada o identificable;

...

III. Aquella que presenten los particulares a los sujetos obligados, siempre que tengan el derecho a ello, de conformidad con lo dispuesto por las leyes o los tratados internacionales.

La información confidencial no estará sujeta a temporalidad alguna y sólo podrán tener acceso a ella los titulares de la misma, sus representantes y los Servidores Públicos facultados para ello."

Artículo 118. *Cuando un documento o expediente contenga partes o secciones reservadas o confidenciales, los sujetos obligados a través de sus áreas, para efectos de atender una solicitud de información, deberán elaborar una versión pública en la que se testen las partes o secciones clasificadas, indicando su contenido de manera genérica, fundando y motivando su clasificación, en términos de lo que determine el Sistema Nacional.*

"Artículo 140. *En caso de que los sujetos obligados consideren que los Documentos o la información requerida deban ser clasificados, **deberá seguirse el procedimiento previsto en el Capítulo I del Título Séptimo de la Ley General,** atendiendo además a las siguientes disposiciones:*

El Área deberá remitir la solicitud, así como un escrito en el que funde y motive la clasificación al Comité de Transparencia, mismo que deberá resolver para:

I. Confirmar *la clasificación.*

..."

Por otra parte, los numerales Cuarto, Séptimo, fracción I, Octavo, Noveno, y Trigésimo octavo, fracción I, numerales 1, 6 y 10, párrafo primero de los Lineamientos, establecen lo siguiente:

"Cuarto. *Para **clasificar la información** como reservada o **confidencial**, de manera total o parcial, el titular del área del sujeto obligado deberá atender lo dispuesto por el Título Sexto de la Ley General, en relación con las disposiciones contenidas en los presentes lineamientos, así como en aquellas disposiciones legales aplicables a la materia en el ámbito de sus respectivas competencias, en tanto estas últimas no contravengan lo dispuesto en la Ley General.*

Los sujetos obligados deberán aplicar, de manera estricta, las excepciones al derecho de acceso a la información y sólo podrán invocarlas cuando acrediten su procedencia."





Séptimo. La clasificación de la información se llevará a cabo en el momento en que:

I. Se reciba una solicitud de acceso a la información;

...

"Octavo. Para fundar la clasificación de la información se debe señalar el artículo, fracción, inciso, párrafo o numeral de la ley o tratado internacional suscrito por el Estado mexicano que expresamente le otorga el carácter de reservada o confidencial.

Para motivar la clasificación se deberán señalar las razones o circunstancias especiales que lo llevaron a concluir que el caso particular se ajusta al supuesto previsto por la norma legal invocada como fundamento.

En caso de referirse a información reservada, la motivación de la clasificación también deberá comprender las circunstancias que justifican el establecimiento de determinado plazo de reserva.

Tratándose de información clasificada como confidencial respecto de la cual se haya determinado su conservación permanente por tener valor histórico, ésta conservará tal carácter de conformidad con la normativa aplicable en materia de archivos.

Los documentos contenidos en los archivos históricos y los identificados como históricos confidenciales no serán susceptibles de clasificación como reservados."

"Noveno. En los casos en que se solicite un documento o expediente que contenga partes o secciones clasificadas, los titulares de las áreas deberán elaborar una **versión pública fundando y motivando la clasificación de las partes o secciones que se testen**, siguiendo los procedimientos establecidos en el Capítulo IX de los presentes lineamientos."

"Trigésimo octavo. Se considera susceptible de clasificarse como información confidencial:

I. Los datos personales, entendidos como cualquier información concerniente a una persona física identificada o identificable, en términos de la norma aplicable que, de manera enunciativa más no limitativa, se pueden identificar de acuerdo a las siguientes categorías:

...

1. Datos identificativos: El nombre, alias, pseudónimo, **domicilio**, código postal, **teléfono particular**, **sexo**, **estado civil**, teléfono celular, **firma**, **clave de Registro Federal de Contribuyentes (RFC)**, **Clave Única de Registro de Población (CURP)**, **Clave de Elector**, Matrícula del Servicio Militar Nacional,





número de pasaporte, lugar y fecha de nacimiento, nacionalidad, edad, fotografía, localidad y sección electoral, y análogos.

...

6. Datos Patrimoniales: Bienes muebles e inmuebles, información fiscal, historial crediticio, ingresos y egresos, número de cuenta bancaria y/o CLABE interbancaria de personas físicas y morales privadas, inversiones

...

10. Datos electrónicos: Firma electrónica, dirección o **correo electrónico, código QR**

La información confidencial no estará sujeta a temporalidad alguna y sólo podrán tener acceso a ella los titulares de la misma, sus representantes y los integrantes de los sujetos obligados facultados para ello."

Con base a la normatividad señalada, se considera información confidencial la que contiene datos personales concernientes a una persona identificada o identificable cuya difusión incide en su esfera personal, misma que no está sujeta a temporalidad alguna y sólo pueden tener acceso a ella los titulares de la misma, sus representantes y los servidores públicos facultados para ello.

Cabe señalar que, para clasificar dicha información con ese carácter, es necesario atender lo dispuesto en el artículo 113, fracciones I y III de la LFTAIP, en relación con el Trigésimo octavo de los Lineamientos, que señala en síntesis lo siguiente:

- Que se trate de datos personales.
 - a) Información concerniente a una persona física, y
 - b) Que ésta sea identificada o identificable

Es importante mencionar que la normativa establece que los datos personales se refieren a cualquier información concerniente a una persona física que la pueda hacer identificada o identificable.

De tal manera que, dicha información puede estar expresada en forma numérica, alfabética, gráfica, alfanumérica, fotográfica, acústica o de cualquier otro formato, por tanto, una persona puede ser identificable cuando su



identidad se expone de manera directa o indirectamente a través de cualquier información.

Bajo ese contexto, el término “cualquier información” que permita identificar o hacer identificable a una persona física constituye un dato personal, en ese sentido, dicho término señalado en la normatividad, obliga a realizar una amplia interpretación de la naturaleza o del contenido de la información y de su soporte técnico, previendo que pueda considerarse como dato personal.

Otro aspecto relevante a destacar es el término “concerniente”, el cual permite determinar el alcance de la información que deba considerarse como datos personales, por tanto, cuando la información se refiere o versa sobre una persona física; cuando dicha información propicie la intención de evaluar, tratar o influir en la situación o comportamiento de una persona física y que dicha información repercute en los derechos e intereses de una determinada persona, y por consecuencia de la revelación de la información el titular de los datos personales pueda ser tratado de forma diferente por otras personas, se puede concluir que a la información debe dársele el tratamiento de datos personales.

Bajo ese contexto, se advierte que cualquier información que revele, de manera enunciativa más no limitativa, la situación o identidad física, fisiológica, psíquica, económica, cultural o social, ya sea de manera directa o indirecta de una persona, debe protegerse por el responsable y/o sujeto obligado.

Robustece lo anterior, la tesis aislada número P. II/2019 (10a.), emitida por el Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, publicada en la Gaceta del Semanario Judicial de la Federación, Libro 74, enero de 2020, Tomo I, página 561, de la Décima Época, materia constitucional y administrativa, que refiere la relación entre el derecho a la información y sus límites, en cuanto se fundamentan en otros bienes constitucionalmente tutelados:

“DERECHO A LA INFORMACIÓN. LA RELACIÓN CON SUS LÍMITES CONSTITUCIONALES NO DEBE PLANTEARSE EN TÉRMINOS ABSOLUTOS. La clasificación de la información como reservada corresponde al desarrollo del límite previsto en el artículo 6o. constitucional referente a la protección del interés público, mientras que la categoría de información confidencial responde a la necesidad de proteger la vida privada de las personas y sus datos personales.





Desde esta perspectiva, resulta necesario entender que la relación entre el derecho a la información y sus límites, en cuanto se fundamentan en otros bienes constitucionalmente tutelados, no se da en términos absolutos de todo o nada, sino que su interacción es de carácter ponderativo, en la medida en que la natural tensión que pueda existir entre ellos, requiere en su aplicación un equilibrio necesario entre el ejercicio efectivo del derecho a la información y la indebida afectación de otro tipo de bienes y valores constitucionales que están instituidos también en beneficio de las personas. Es por ello que si se reconoce que ningún derecho humano tiene el carácter de absoluto, entonces debe igualmente reconocerse que ninguno de sus límites puede plantearse en dichos términos, por lo que la relación entre ambos extremos debe plantearse en los mismos términos de equilibrio.”

Consecuentemente, se procede a realizar el análisis de los datos personales identificados en las documentales que se requieren en la solicitud de información que nos ocupa, como a continuación se explica:

I. Capital social

El capital social de la empresa (acciones), al estar representado por títulos nominativos que sirven para acreditar y transmitir la calidad y los derechos de los mismos, pueden traducirse en la propiedad que una persona física tiene de una parte de la sociedad mercantil, por lo que se advierte que es información que incide directamente en su patrimonio. Es decir, el capital social se integra por las acciones aportadas por cada uno de los accionistas que forman a la sociedad, por lo que dichas acciones representan el porcentaje monetario que cada uno aporta a dicha sociedad. Por lo anterior, el capital social entendido como los porcentajes de las acciones de cada accionista, así como el importe que representan, debe clasificarse como confidencial en términos del artículo 113, fracción III de la LFTAIP, ya que da cuenta de datos relacionados con su patrimonio.

II. Nacionalidad

Por lo que se refiere a la nacionalidad una persona, se considera como un dato personal, en virtud de que su difusión revelaría el país del cual es originario un individuo, es decir, se puede identificar el origen geográfico, territorial o étnico de una persona.



por ende, confidencial, ya que su difusión podría afectar la esfera privada de la misma.

VI. Fotografía

Las fotografías constituyen la reproducción fiel de las características físicas de una persona en un momento determinado, por lo que representan un instrumento de identificación, proyección exterior y factor imprescindible para su propio reconocimiento como sujeto individual. En consecuencia, las fotografías constituyen datos personales y, como tales, susceptibles de clasificarse con el carácter de confidenciales.

VII. Zonas de lectura y/o QR credencial de elector

Un código QR (del inglés Quick Response code, "código de respuesta rápida") es la evolución del código de barras. Es un módulo para almacenar información en una matriz de puntos o en un código de barras bidimensional, el cual presenta tres cuadrados en las esquinas que permiten detectar la posición del código al lector.

Consisten en códigos de barras que almacenan información, actualmente adaptados a los dispositivos electrónicos como smartphone o una tableta, permitiendo descifrar el código y traslada directamente a un enlace o archivo, decodificando la información encriptada, por lo que daría cuenta de la información relativa a una persona moral que únicamente incumbe a su titular o personas autorizadas para el acceso o consulta de la misma, por lo que resulta procedente su clasificación.

VIII. Clave de elector y/o credencial

Composición alfanumérica compuesta de caracteres, mismos que hacen identificable a una persona física, que se conforma por las primeras letras de los apellidos, año, mes, día, sexo, clave del estado en donde nació su titular, así como una homoclave que distingue a su titular de cualquier otro homónimo, por lo tanto, se trata de un dato personal que debe ser protegido.

IX. Clave Única de Registro de Población (CURP)



La CURP se integra por datos personales que únicamente le conciernen a un particular como son su fecha de nacimiento, edad, sexo, su nombre, sus apellidos y su lugar de nacimiento, y esta es información que lo distingue plenamente del resto de los habitantes, por lo que es de carácter confidencial.

Asimismo, el Pleno del INAI en el criterio SO/018/2017 determinó que la CURP es un dato personal:

“Clave Única de Registro de Población (CURP). La Clave Única de Registro de Población se integra por datos personales que sólo conciernen al particular titular de la misma, como lo son su nombre, apellidos, fecha de nacimiento, lugar de nacimiento y sexo. Dichos datos, constituyen información que distingue plenamente a una persona física del resto de los habitantes del país, por lo que la CURP está considerada como información confidencial.”

X. Edad y fecha de nacimiento

La fecha de nacimiento es un dato personal del cual puede deducirse la edad, los cuales constituyen datos personales.

XI. Firma de particulares

En el caso de este dato, debe señalarse que se trata de un signo gráfico propio de su titular, que por lo general se asienta para manifestar o expresar conformidad con el contenido del documento, por lo que al ser asentada por el interesado al momento de concretar un trámite y algún otro acto que requiera su voluntad, y en ese sentido debe resguardarse.

XII. Huella dactilar

La huella dactilar es la impresión visible o moldeada que produce el contacto de las crestas papilares de un dedo de la mano sobre una superficie. Por tanto, se considera que es una característica individual que se utiliza como medio de identificación de las personas y, por tanto, constituye un dato personal.



XIII. Sexo

Se considera que el género incide en el ámbito de la privacidad del individuo, en tal sentido es confidencial. Lo anterior, toda vez que se refiere a la identidad sexual de las personas, es decir la distinción que se hace entre Femenino y Masculino, lo cual incide en la esfera privada de las personas.

XIV. Correo electrónico personal

El correo electrónico puede asimilarse al teléfono o domicilio particular, cuyo número o ubicación respectivamente se considera como un dato personal, toda vez que es otro medio para comunicarse con la persona titular del mismo lo que la hace localizable. Por consiguiente, se trata de información de una persona física identificada o identificable que, al darse a conocer, afectaría su intimidad.

XV. Número de pasaporte

El número de pasaporte es otorgado por el Estado u organización para identificar el documento con exclusividad, al que solo tendrá acceso su Titular, por lo que es procedente su clasificación.

XVI. Tipo de pasaporte

El tipo de pasaporte se considera confidencial, toda vez que incide en la intimidad de la persona, toda vez que podría identificar la actividad de la persona.

XVII. Código de Barras Bidimensional del Pasaporte

El código de barras bidimensional contiene inmersos en su estructura datos personales, tales como nombre y vector de minucias de la huella digital del Titular, y revelarlo afectaría a la esfera privada de la persona.



Es así que, se considera que la divulgación de los datos personales previamente analizados vulneraría a la persona titular, además de que se requiere del consentimiento de este último para su difusión, pues son datos personales de carácter confidencial, por lo que resulta procedente su clasificación.

Derivado de lo anterior, este Comité de Transparencia determina que los datos relativos a: **Capital social, nacionalidad, estado civil, RFC, domicilios particulares, fotografía, zonas de lectura y/o QR de credencial de elector, clave de elector, CURP, fecha de nacimiento, edad, firma, huellas dactilares, sexo, correo electrónico, número de pasaporte, tipo de pasaporte y código de barras bidimensional del pasaporte**, actualizan la causal de clasificación establecida en los artículos 116, párrafo primero de la LGTAIP, 113, fracciones I y III de la LFTAIP.

Por lo tanto, se actualiza la excepción al derecho de acceso a la información prevista en los artículos 116, párrafo primero de la LGTAIP y 113, fracciones I y III de la LFTAIP, toda vez que divulgar datos personales de personas físicas identificadas e identificables, así como de personas morales, vulneraría el derecho consagrado en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y en los Tratados Internacionales que han sido ratificados por nuestro país.

CUARTO. Con relación a la versión pública puesta a disposición del particular, es oportuno formular el análisis correspondiente de conformidad con los siguientes preceptos legales:

El artículo 111 de la LGTAIP, prevé lo siguiente:

“Artículo 111. Cuando un Documento contenga partes o secciones reservadas o confidenciales, los sujetos obligados, para efectos de atender una solicitud de información, deberán elaborar una Versión Pública en la que se testen las partes o secciones clasificadas, indicando su contenido de manera genérica y fundando y motivando su clasificación.”

Los artículos 106, 108, 118 y 140, fracción I de la LFTAIP, establecen lo siguiente:





“Artículo 106. Los lineamientos generales que emita el Sistema Nacional para la elaboración de versiones públicas en materia de clasificación de la información reservada y confidencial, serán de observancia obligatoria para los sujetos obligados...”.

“Artículo 108. Cuando un documento contenga partes o secciones reservadas o confidenciales, los sujetos obligados, para efectos de atender una solicitud de información, deberán elaborar **una Versión Pública en la que se testen las partes o secciones clasificadas, indicando su contenido de manera genérica y fundando y motivando su clasificación...**”.

“Artículo 118. Cuando un documento o expediente contenga partes o secciones reservadas o **confidenciales**, los sujetos obligados a través de sus áreas, para efectos de atender una solicitud de información, deberán elaborar una **versión pública** en la que se testen las partes o secciones clasificadas, indicando su contenido de manera genérica, fundando y motivando su clasificación, en términos de lo que determine el Sistema Nacional.”

“Artículo 140. En caso de que los sujetos obligados consideren que los Documentos o la información requerida deban ser clasificados, deberá seguirse el procedimiento previsto en el Capítulo I del Título Séptimo de la Ley General, atendiendo además a las siguientes disposiciones:

El Área deberá remitir la solicitud, así como un escrito en el que funde y motive la clasificación al Comité de Transparencia, mismo que deberá resolver para:

I. Confirmar la clasificación...”

Por otra parte, los numerales Cuarto y Noveno de los Lineamientos, establecen lo siguiente:

“Cuarto. Para **clasificar la información** como reservada o **confidencial**, de manera total o parcial, el titular del área del sujeto obligado deberá atender lo dispuesto por el Título Sexto de la Ley General, en relación con las disposiciones contenidas en los presentes lineamientos, así como en aquellas disposiciones legales aplicables a la materia en el ámbito de sus respectivas competencias, en tanto estas últimas no contravengan lo dispuesto en la Ley General.

Los sujetos obligados deberán aplicar, de manera estricta, las excepciones al derecho de acceso a la información y sólo podrán invocarlas cuando acrediten su procedencia.”





***“Noveno.** En los casos en que se solicite un documento o expediente que contenga partes o secciones clasificadas, los titulares de las áreas deberán elaborar una **versión pública fundando y motivando la clasificación de las partes o secciones que se testen**, siguiendo los procedimientos establecidos en el Capítulo IX de los presentes lineamientos.”*

Con base a la normatividad antes señalada, se considera información clasificada como confidencial la que se encuentra dentro de los supuestos del artículo 113, fracciones I y III de la LFTAIP, la cual no está sujeta a temporalidad alguna y sólo podrán tener acceso a ella los titulares de la misma, sus representantes y los servidores públicos facultados para ello.

Derivado de lo anterior, este Comité de Transparencia considera que se está ante una excepción al derecho de acceso a la información expresamente prevista en la Ley, determinando la procedencia de la versión pública para atender lo requerido por el particular y al mismo tiempo garantizar la protección de la información confidencial referida en el **Considerando TERCERO**, en virtud de que el derecho de acceso a la información no reviste una naturaleza absoluta, sino que está sujeto a límites establecidos en otros supuestos fundados y constitucionalmente tutelados, como en el caso que nos ocupa, por lo que es posible aprobar la versión pública materia de la presente resolución.

En consecuencia, este Comité de Transparencia, habiendo considerado los argumentos y la normativa aplicable al caso, de conformidad con los artículos 44, fracción II y 137, inciso a) de la LGTAIP, así como 65, fracción II y 140, fracción I de la LFTAIP se:

R E S U E L V E

PRIMERO. Se **confirma la clasificación de la información como confidencial** de los datos consistentes en: **nacionalidad, estado civil, RFC, domicilios particulares, fotografía, zonas de lectura y/o QR de credencial de elector, clave de elector, CURP, fecha de nacimiento, edad, firma, huellas dactilares, sexo, correo electrónico, número de pasaporte, número de pasaporte, tipo de pasaporte, código de barras bidimensional del pasaporte, y Capital social** contenidos en las mil sesenta y tres fojas puestas a disposición por la UCEF, para dar atención a la solicitud de información **330026324000139**, de



conformidad con lo dispuesto por los artículos 116 de la LGTAIP; 113, fracciones I y III, de la LFTAIP y Trigésimo octavo, fracción I numerales 1, 6 y 10 de los Lineamientos, de conformidad con los motivos y fundamentos expuestos en los **CONSIDERANDOS SEGUNDO y TERCERO** de la presente resolución.

SEGUNDO. Se **aprueba la versión pública** por contener información susceptible de ser clasificada como confidencial, conforme a los artículos 111, 116, primer y cuarto párrafo de la LGTAIP; 108, 118 y 113, fracciones I y III de la LFTAIP, en términos de los **CONSIDERANDOS Tercero y Cuarto** de la presente resolución.

TERCERO. Que a través de la Unidad de Transparencia y de conformidad con lo señalado en el artículo 61, fracción V de la LFTAIP, se notifique la presente resolución a la persona solicitante vía la Plataforma Nacional de Transparencia (PNT).

CUARTO. En cumplimiento del artículo 3, fracción XV de la Ley Federal de Procedimiento Administrativo (supletoria a la materia), en relación con los artículos 147 y 148 de la LFTAIP, el particular podrá interponer, por sí o a través de su representante, dentro de los quince días siguientes a la fecha de la notificación de la respuesta el recurso de revisión ante el Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales, sito en Avenida Insurgentes Sur, número 3211, Colonia Insurgentes Cuicuilco, Alcaldía Coyoacán, Ciudad de México o ante la Unidad de Transparencia de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público. El formato y forma de presentación del medio de impugnación, podrá obtenerlos en la página de Internet del mencionado Instituto, en la dirección electrónica www.inai.org.mx

Así lo resolvieron por unanimidad de votos los integrantes del Comité de Transparencia: María del Socorro de Paz Fuentes, Coordinadora de Planeación, Operación y Servicios, en suplencia del Titular de la Dirección General de Recursos Materiales, Obra Pública y Servicios Generales y Titular del Área Coordinadora de Archivos; Sandra Anel Villanueva Leal, Titular del Área de Especialidad en Control Interno, en el ramo Hacienda, en suplencia de la Titular del Órgano Especializado en Control Interno; y Juan Carlos Reyes Ballesteros, Director de Planeación Estratégica y Transparencia, en suplencia del Titular de la Unidad de Transparencia de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, de





conformidad con el artículo 64 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública.

María del Socorro de Paz Fuentes

Sandra Anel Villanueva Leal

Juan Carlos Reyes Ballesteros

