

Oficio 288/RESPUESTA-INA/2024
Ciudad de México, a 11 de noviembre de 2024

**A QUIEN CORRESPONDA
PRESENTE**

Por este conducto reciba un cordial saludo, al mismo tiempo y en respuesta a su solicitud de información con fecha del **18/10/2024** y con número de folio **330040524000240**, a través de la cual desea conocer:

"COPIA SIMPLE DEL ACUERDO, NORMA Y/O LEY QUE REGULA LAS LICENCIAS CON GOCE Y SIN DOCE DE SUELDO; ASÍ COMO CUALES SON LAS LICENCIAS A LAS QUE SE TIENE DERECHO COMO TRABAJADOR AL SERVICIO DE LA EDUCACIÓN." (SIC), me permito informarle lo siguiente:

Es importante precisar que no es información pública relativa al ejercicio de recursos públicos o actos de autoridad que señala el artículo 1 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, le aclaro que **la representación de este sindicato es en calidad de representante gremial**, al ser un sindicato de orden federal, es unitario y nacional, y cuenta con registro sindical único y reconocido en las entidades federativas por las autoridades en materia del trabajo, lo anterior de conformidad con lo establecido en el Artículo 3 del Estatuto que rige la vida interna en este Órgano Gremial, que a la letra dice, el Sindicato tiene registro definitivo otorgado por el Tribunal Federal de Conciliación y Arbitraje bajo el número R.S. 43/44; así como el otorgado por los Tribunales Laborales de las entidades federativas que otorgan al Comité Ejecutivo Nacional del Sindicato la titularidad de la relación colectiva de trabajo, y no, en calidad de autoridad o ente del servicio público.

Esté Sindicato se rige conforme al **Estatuto** del Sindicato Nacional de Trabajadores de la Educación, se rinde cuentas de acuerdo a la vida democrática de éste, y de acuerdo a lo previsto en los artículos 3 y 8 del Convenio 87 de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), sobre la libertad sindical y la protección del derecho de sindicación¹, que a continuación se citan:

"Artículo 3.-

1. Las organizaciones de trabajadores y de empleadores tienen el derecho de redactar sus estatutos y reglamentos administrativos, el de elegir libremente sus representantes, el de organizar su administración y sus actividades y el de formular su programa de acción.

¹ http://www.ilo.org/dyn/normlex/es/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100_INSTRUMENT_ID:312232

2. Las autoridades deberán abstenerse de toda intervención que tienda a limitar este derecho o a entorpecer su ejercicio legal.

Artículo 8.-

2. La legislación nacional no menoscabará ni será aplicada de suerte que menoscabe las garantías previstas por el presente Convenio."

Esté Sindicato cumple con las disposiciones que le mandata la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, en los artículos 70, 78, 79 y 80, en las fracciones **que le aplican con respecto al ejercicio de recursos públicos**, a la vista de todo público en las ligas de internet que abajo se mencionan para su consulta, por medio del portal de nuestro Observatorio Público de transparencia e Información del SNTE (OPTISNTE), y en el Sistema de Portales de Obligaciones de Transparencia (SIPO), **y sólo esta información es la que el Sindicato tiene la obligación de entregar, al periodo señalado por la Ley**, los encuentra en los portales de internet a partir del año 2015 al año 2024.

OPTISNTE

<https://optisnte.mx/obligaciones-de-transparencia/>

SIPO

<https://consultapublicamx.plataformadetransparencia.org.mx/vut-web/faces/view/consultaPublica.xhtml?idEntidad=MzM=&idSujetoObligado=NDA1#inicio>

Cuando usted solicita información a este Órgano Gremial, **lo hace ante representantes de un sindicato el cual NO está conformado por servidores públicos**. Son considerados servidores públicos aquellos previstos en el artículo 108 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, a saber:

*"Artículo 108. Para los efectos de las responsabilidades a que alude este Título se reputarán como **servidores públicos** a los representantes de elección popular, a los miembros del Poder Judicial de la Federación, los funcionarios y empleados y, en general, a toda persona que desempeñe un empleo, cargo o comisión de cualquier naturaleza en el Congreso de la Unión o en la Administración Pública Federal, así como a los servidores públicos de los organismos a los que esta Constitución otorgue autonomía, quienes serán responsables por los actos u omisiones en que incurran en el desempeño de sus respectivas funciones."*

Es importante hacer ver al solicitante, por cuanto, al derecho de acceso a la información a que refiere el artículo 6, fracción I, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, es respecto de "información pública", entendiéndose por ésta, "toda la información en posesión de cualquier autoridad, entidad, órgano y organismo de los Poderes Ejecutivo, Legislativo y Judicial, órganos autónomos,

Unidad de Transparencia del SNTE

partidos políticos, fideicomisos y fondos públicos, así como de cualquier persona física, moral o **sindicato que reciba y ejerza recursos públicos o realice actos de autoridad** en el ámbito federal, estatal y municipal", por lo que ésta es la información que será materia de aplicación de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, y la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública, o mejor dicho, **solamente respecto a este tipo de información pública es que este Sindicato Nacional de Trabajadores de la Educación tiene la obligación de observar las leyes en materia de transparencia y acceso a la información.**

Lo anterior es así, ya que fue no sólo el Constituyente sino también el legislador ordinario quien determinó que las disposiciones de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, sólo resultan aplicables, tratándose de **SINDICATOS**, cuando éstos reciban o ejerzan **RECURSOS PÚBLICOS**, según se desprende del texto de los artículos 1, 23, 70 y 79 de la Ley citada; así también del contenido de los artículos 1, 3, 5, 6, 9 y 74, de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública vigente, preceptos que en su literalidad e interpretados armónicamente, según lo permite así el último párrafo del diverso 6, de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública, prescriben que las Leyes de Transparencia General y Federal aplican a **los Sindicatos únicamente cuando reciban o ejerzan recursos públicos**, condición ésta bajo la cual les resultan aplicables las disposiciones en la materia para poner a disposición de los ciudadanos esa información de recursos públicos y **sólo por cuanto a esa información el Sindicato Nacional de Trabajadores de la Educación adquiere el carácter de sujeto obligado**, y no suponer que al amparo de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, se pueda acceder a información de carácter interno.

La información que usted solicita, por cuanto a este Órgano Gremial Nacional no se ajusta a lo previsto por el artículo 6, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, es decir, **no está queriendo acceder a información del ejercicio de recursos públicos o en su caso de actos de autoridad.**

Por antes expuesto, **toda aquella información que genere un sindicato y que no tenga relación alguna con la recepción y ejercicio de recursos públicos**, se encuentra fuera del alcance de las Leyes de la materia, lo que implica que no se actualiza la obligación de proporcionar cierta información al amparo de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública y la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública.

La apreciación subjetiva del solicitante con respecto a considerar a este Sindicato una entidad pública y **no considerar al mismo como órgano gremial con personalidad jurídica propia** y de conformidad con lo establecido en los

artículos 1 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 67 y 72 fracción II de la Ley Federal de los Trabajadores al Servicio del estado, Reglamentaria del Apartado B) del artículo 123 Constitución; 10, fracción XI; 13, fracción III, y 27 del Estatuto del Sindicato Nacional de Trabajadores de la Educación de los cuales se coligue las diversas libertades sindicales reconocidas por las Leyes federales y tratados internacionales suscritos por México y ratificados a saber: la de asociación, la de organizar su gestión y actividad (**autonomía administrativa**), la de elaboración y aprobación de sus estatutos y reglamentos y ejercicios de sus ingresos y egresos (**autonomía sindical**), impedir toda injerencia de organizaciones extrañas y la abstención de las autoridades públicas (**independencia sindical**), entre otras.

Cuando indica, "...NORMA Y/O LEY QUE REGULA LAS LICENCIAS CON GOCE Y SIN DOCE DE SUELDO; ASÍ COMO CUALES SON LAS LICENCIAS A LAS QUE SE TIENE DERECHO...", le aclaro, **es una facultad del propio trabajador solicitar las licencias con goce de sueldo o sin goce de sueldo**, y en la que **NO interviene este Sindicato**, de conformidad con el artículo 43, fracción VIII, de la Ley Federal de los Trabajadores al Servicio del Estado, Reglamentaria del Apartado B) del artículo 123 Constitucional, el patrón o dependencia deberá de conceder licencias por razones de carácter personal del trabajador; en ese mismo sentido, La Ley del Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores al Servicio del Estado, artículos 19, 37 y 37 bis; el artículo 91 y 101 de la Ley General del Sistema para la Carrera de las Maestras y los Maestros; el artículo 50 al 54, del Reglamento de las Condiciones Generales de Trabajo del Personal de la Secretaria de Educación Pública; de lo expuesto el **vínculo se da única y exclusivamente entre el patrón y el trabajador**, el sindicato puede con la anuencia del trabajador apoyar al agremiado en la obtención de su licencia, pues solo corresponde al trabajador y al patrón establecer ese vínculo de licencia y, como se establece en las leyes que adelante se menciona **NO se desprende intervención alguna de este Sindicato**.

LEY FEDERAL DE LOS TRABAJADORES AL SERVICIO DEL ESTADO, REGLAMENTARIA DEL APARTADO B) DEL ARTÍCULO 123 CONSTITUCIONAL
Artículo 43.- Son obligaciones de los titulares a que se refiere el Artículo 1o. de esta Ley:

VIII.- Conceder licencias a sus trabajadores, sin menoscabo de sus derechos y antigüedad y en los términos de las Condiciones Generales de Trabajo, en los siguientes casos:

- a).- Para el desempeño de comisiones sindicales.
- b).- Cuando sean promovidos temporalmente al ejercicio de otras comisiones, en dependencia diferente a la de su adscripción.
- c).- Para desempeñar cargos de elección popular.
- d).- A trabajadores que sufran enfermedades no profesionales, en los términos del artículo 111 de la presente Ley, y
- e).- Por razones de carácter personal del trabajador.

LEY GENERAL DEL SISTEMA PARA LA CARRERA DE LAS MAESTRAS Y LOS MAESTROS.

Artículo 91. El otorgamiento de licencias por razones de carácter personal se dará conforme a la legislación laboral aplicable.

Artículo 101. Las personas que decidan aceptar el desempeño de un empleo, o cargo que impidan el ejercicio de su función en el servicio público educativo, deberán separarse del mismo, sin goce de sueldo, mientras dure el empleo o cargo.

LEY DEL INSTITUTO DE SEGURIDAD Y SERVICIOS SOCIALES DE LOS TRABAJADORES AL SERVICIO DEL ESTADO

Artículo 19. La separación por licencia sin goce de sueldo, y la que se conceda por enfermedad, o por suspensión de los efectos del nombramiento conforme a la legislación federal aplicable, se computará como tiempo de servicios en los siguientes casos:

Artículo 37. Al principiar la enfermedad, tanto el Trabajador como la Dependencia o Entidad en que labore, darán aviso por escrito al Instituto, de acuerdo con las disposiciones que al efecto emita éste.

Cuando la enfermedad imposibilite al Trabajador para desempeñar su actividad laboral, tendrá derecho a licencia con goce de sueldo o con medio sueldo pagado por la Dependencia o Entidad en que labore, conforme a lo siguiente:

Artículo 37 Bis. Para los casos de madres o padres trabajadores asegurados, cuyos hijos de hasta dieciséis años hayan sido diagnosticados por el Instituto con cáncer de cualquier tipo, podrán gozar de una licencia por cuidados médicos de los hijos para ausentarse de sus labores en caso de que el niño, niña o adolescente diagnosticado requiera de descanso médico en los periodos críticos de tratamiento o de hospitalización durante el tratamiento médico, de acuerdo a la prescripción del médico tratante, incluyendo, en su caso, el tratamiento destinado al alivio del dolor y los cuidados paliativos por cáncer avanzado.

El Instituto podrá expedir a alguno de los padres trabajadores asegurados, que se situé en el supuesto previsto en el párrafo que antecede, una constancia que acredite el padecimiento oncológico y la duración del tratamiento respectivo, a fin de que el patrón o patronos de éstos tengan conocimiento de tal licencia.

REGLAMENTO DE LAS CONDICIONES GENERALES DE TRABAJO DEL PERSONAL DE LA SECRETARÍA DE EDUCACIÓN PÚBLICA

Artículo 50.- Las licencias a que se refiere este ordenamiento serán de dos clases: sin goce y con goce de sueldo.

Artículo 51.- Las licencias sin goce de sueldo se concederán en los siguientes casos:

I.- para el desempeño de puestos de confianza, cargos de elección popular, comisiones oficiales federales y comisiones sindicales.

II.- para el arreglo de asuntos particulares a solicitud del interesado, una vez dentro de cada año natural y siempre que no tengan nota desfavorable en su expediente; hasta de 30 días a los que tengan un año de servicios; hasta de 90 días a los que tengan de uno a cinco años; y hasta de 180 días a los que tengan más de cinco años.

Artículo 52.- Las licencias con goce de sueldo se concederán en los siguientes casos:

I.- por enfermedades no profesionales, a juicio de los médicos de la secretaria:

A) si el trabajador tiene por lo menos seis meses de servicios, hasta 15 días con sueldo íntegro; hasta 15 días más con medio sueldo y hasta un mes sin goce de sueldo.

B) a los que tengan de 1 a 5 años de servicios, hasta 30 días con goce de sueldo íntegro, hasta 30 días más con medio sueldo y hasta 60 más sin sueldo.

C) a los que tengan de 5 a 10 años de servicios hasta 45 días con sueldo íntegro, a 45 más con medio sueldo y a 90 más sin sueldo.

D) a los que tengan de 10 años de servicios en adelante, hasta 60 días con goce de sueldo íntegro, a otro 60 con medio sueldo y a 180 días más sin sueldo. Concluidos los anteriores términos sin que el trabajador que se encuentre en el caso respectivo haya reanudado sus labores, la secretaria queda en libertad de dejar sin efecto su nombramiento, sin responsabilidad para el estado, los cómputos de los anteriores términos se harán por servicios continuados o cuando, de existir una interrupción en la prestación de los servicios, esta no sea mayor de 6 meses.

II.- por enfermedades profesionales durante todo el tiempo, 6 meses como máximo que sea necesario para el restablecimiento del trabajador, y en la inteligencia de que si reingreso y la indemnización que le corresponda, en su caso, se ajustaran a lo dispuesto por la ley federal del trabajo.

III.- Por cualquier otro motivo hasta por tres días en tres condiciones distintas, separadas cuando menos por un mes, dentro de cada año. Estas licencias podrán ser concebidas por los jefes de las respectivas dependencias de la Secretaría bajo su responsabilidad, dando el aviso correspondiente al Departamento de Personal de la misma Secretaria.

Artículo 53.- para la concesión de las licencias a que se refieren las fracciones I y II del artículo anterior, se observaran las siguientes reglas:

A).- en caso de enfermedades no profesionales de los trabajadores, las licencias serán concedidas previa comprobación hecha por los médicos de la secretaria, precisamente el día en que deba de empezar a contarse la licencia y expedición del certificado correspondiente en el que se haga constar la clase de enfermedad y el tiempo que requiera su atención, así como si la misma amerita la separación del servicio de acuerdo con el artículo 85 del estatuto jurídico. No se aceptara, para conceder licencias con goce de sueldo, ningún certificado médico que se presente después de veinticuatro horas de verificada la visita de comprobación como por lo que atañe a la expedición del certificado. Si hubiere inconformidad del trabajador con el dictamen del médico oficial podrá solicitar la intervención del médico del sindicato, y en el caso de discrepancia de opiniones, la secretaria y el sindicato de común acuerdo nombraran un tercero en discordia. Los honorarios del médico árbitro, serán cubiertos por mitad por la secretaria y el sindicato.

B).- el personal foráneo deberá recabar certificado de las delegaciones médicas de la secretaria, o en el caso de que no existan estas, de las correspondientes a la

secretaría de asistencia y salubridad pública o de cualquier otro servicio médico de alguna unidad burocrática del poder ejecutivo federal existente en el lugar de adscripción del empleado. En los lugares en que no radiquen médicos al servicio de la federación, la comprobación se hará por medio de certificados expedidos por los de la localidad, legalmente autorizados para ejercer su profesión.

C).- en los casos a que se refiere la última parte del inciso anterior, la secretaria se reserva el derecho, cuando lo estime conveniente, de hacer reconocer a los trabajadores por un médico de su confianza y, de haber discrepancia entre ambos dictámenes, se observara el procedimiento señalado por el inciso a).

Artículo 54.- cuando los trabajadores dejen los puestos de escalafón para desempeñar otros empleos o comisiones en la secretaria de educación, conservaran el derecho al puesto que tenían y se les computara al tiempo de servicios para todos los efectos legales. Estos trabajadores obtendrán licencia para separarse de su empleo, la que durara todo el tiempo que desempeñen el nuevo cargo, y al dejarlo, volverán a ocupar su puesto en el escalafón.

De acuerdo a lo establecido en el artículo 130 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, indica, **cuando la información requerida por el solicitante ya esté disponible al público en medios, para el caso que nos ocupa en internet**, al referirse a **"CUALES SON LAS LICENCIAS A LAS QUE SE TIENE DERECHO COMO TRABAJADOR AL SERVICIO DE LA EDUCACIÓN"**, se encuentran las ligas de internet donde puede ver las licencias en mención, se adjunta liga para su consulta.

LEY FEDERAL DE LOS TRABAJADORES AL SERVICIO DEL ESTADO, REGLAMENTARIA DEL APARTADO B) DEL ARTÍCULO 123 CONSTITUCIONAL.
<https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/LFTSE.pdf>

LEY GENERAL DEL SISTEMA PARA LA CARRERA DE LAS MAESTRAS Y LOS MAESTROS.
https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/LGSCMM_300919.pdf

LEY DEL INSTITUTO DE SEGURIDAD Y SERVICIOS SOCIALES DE LOS TRABAJADORES AL SERVICIO DEL ESTADO
<https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/ref/lissste.htm>

REGLAMENTO DE LAS CONDICIONES GENERALES DE TRABAJO DEL PERSONAL DE LA SECRETARIA DE EDUCACION PUBLICA.
https://www.sep.gob.mx/work/models/sep1/Resource/15110/1/images/reglamento_condiciones_generales_trabajo_sep.pdf

No existe la obligación de realizar documentos ad hoc que vayan más allá de las atribuciones o funciones normales de los sujetos obligados o que no se recopilen.

Como se puede observar en el siguiente **criterio 03/17**, sostenido por el Instituto Nacional de Transparencia y Acceso a Información Pública.

No existe obligación de elaborar documentos ad hoc para atender las solicitudes de acceso a la información. Los artículos 129 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública y 130, párrafo cuarto, de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública, señalan que los sujetos obligados deberán otorgar acceso a los documentos que se encuentren en sus archivos o que estén obligados a documentar, de acuerdo con sus facultades, competencias o funciones, conforme a las características físicas de la información o del lugar donde se encuentre. Por lo anterior, los sujetos obligados deben garantizar el derecho de acceso a la información del particular, proporcionando la información con la que cuentan en el formato en que la misma obre en sus archivos; sin necesidad de elaborar documentos ad hoc para atender las solicitudes de información.

Resoluciones: · RRA 0050/16. Instituto Nacional para la Evaluación de la Educación. 13 julio de 2016. Por unanimidad. Comisionado Ponente: Francisco Javier Acuña Llamas. · RRA 0310/16. Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales. 10 de agosto de 2016. Por unanimidad. Comisionada Ponente. Areli Cano Guadiana. · RRA 1889/16. Secretaría de Hacienda y Crédito Público. 05 de octubre de 2016. Por unanimidad. Comisionada Ponente. Ximena Puente de la Mora.

En ese sentido, conforme a lo dispuesto por el artículo 45, fracción III, de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, se **orienta** que en caso de requerir la información materia de la solicitud, se dirija a la **Secretaría de Educación Pública o Secretaría de Educación del Estado de la Republica de Adscripción**, instancia o autoridad competente.

Esté Sindicato cumple con las disposiciones que le mandata la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, en los artículos 70, 78, 79 y 80, en las fracciones **que le aplican con respecto al ejercicio de recursos públicos**, a la vista de todo público en las ligas de internet que abajo se mencionan para su consulta, por medio del portal de nuestro Observatorio Público de transparencia e Información del SNTE (OPTISNTE), y en el Sistema de Portales de Obligaciones de Transparencia (SIPOT), y sólo esta información es la que el Sindicato tiene la obligación de entregar, al periodo señalado por la Ley, los encuentra en los portales de internet a partir del año 2015 al año 2024, a la vista de todo público para su consulta.

OPTISNTE

<https://optisnte.mx/obligaciones-de-transparencia/>

SIPOT

<https://consultapublicamx.inai.org.mx/vut-web/?idSujetoObligadoParametro=405&idEntidadParametro=33&idSectorParametro=20>

Modalidad preferente de entrega de información: Entrega por Internet en la PNT.

Agradeciendo la atención que le brinde al presente, le reitero mi consideración distinguida.

FRATERNALMENTE
"POR LA EDUCACIÓN AL SERVICIO DEL PUEBLO"



SNTE Sindicato
Nacional de
Trabajadores de la
Educación
"POR LA EDUCACIÓN AL SERVICIO DEL PUEBLO"
UNIDAD DE TRANSPARENCIA

PROFA. ADRIANA SÁNCHEZ LIRA FLORES
TITULAR DE LA UNIDAD DE TRANSPARENCIA DEL
SINDICATO NACIONAL DE TRABAJADORES DE LA EDUCACIÓN