

Cuernavaca, Morelos a 22 de octubre de 2024.

## **"INVESTIGACIÓN ANTICORRUPCIÓN X". PRESENTE.**

Con relación a su solicitud de acceso a la información de fecha **09 de octubre de 2024**, recibida ese mismo día por el Sistema SISAI 2.0 de la Plataforma Nacional de Transparencia (PNT), por este medio se le informa lo siguiente:

**PRIMERO.-** Téngase por recibida la solicitud de acceso a la información de **"INVESTIGACIÓN ANTICORRUPCIÓN X"**, en términos de lo dispuesto por el artículo 95 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Morelos.

**SEGUNDO.-** Conforme a lo establecido en el artículo 96 de la citada Ley, la PNT le asignó de manera automática el número de folio **172726424000031**, habiendo elegido el promovente como medio de acceso a la información: el **correo electrónico: xinvestigacionanticorrupcion@gmail.com**, sin anexar a su solicitud ningún archivo o documento.

**TERCERO.-** Una vez analizada la petición, se procede a responder las preguntas de que consta, en los términos que se indican:

### **¿Cuál es el proceso para elaborar una recomendación no vinculante en el marco del sistema anticorrupción?**

El proceso se inicia a partir de los Indicadores contenidos en el Programa de Implementación de la Política Estatal Anticorrupción (PI-PEA) y el Plan de Trabajo Anual (PTA), los cuales son aprobados por el Comité Coordinador del Sistema Anticorrupción del Estado de Morelos y que se encuentran alineados con la Política Nacional Anticorrupción (PNA) y su Programa de Implementación (PI-PNA).

A partir de dichos Indicadores, se realizan Diagnósticos o Informes sobre su cumplimiento, con lo que, en caso de proceder, se elaboran las Recomendaciones No Vinculantes, para el caso de que se detecte la falta de cumplimiento con el objeto del Indicador, las cuales, son aprobadas por el Comité Coordinador del Sistema Estatal Anticorrupción y posteriormente son notificadas a los Entes Públicos correspondientes.

Su fundamento se encuentra en la fracción XII del artículo 9 de la Ley del Sistema Anticorrupción del Estado de Morelos y el procedimiento para su elaboración se puede consultar en los artículos 57, 58 y 59 de la propia Ley.

### **¿Qué criterios se utilizan para seleccionar las áreas o temas que serán objeto de recomendaciones no vinculantes?**

Los criterios se establecen en los Indicadores de los Diagnósticos, tanto de la PI-PEA y el PTA los cuales son aprobados por el Comité Coordinador del Sistema Anticorrupción del Estado de Morelos; en dado caso de que se detecten áreas de incumplimiento por parte de los Entes Públicos diagnosticados, se realizarán las Recomendaciones No Vinculantes respectivas a los mismos.

### **¿Se consulta a expertos o a la sociedad civil en la elaboración de estas recomendaciones? ¿Cómo se lleva a cabo esta consulta?**

La consulta a expertos y a la sociedad civil se da a partir de la elaboración de las Políticas Anticorrupción, tanto la Nacional como la Estatal, en las que se solicitó el involucramiento de este sector. Tanto la PNA como la PEA, cuentan con sus respectivos Programas de Implementación y con los Planes de Trabajo Anual, los cuales abordan con mayor precisión los Indicadores a partir de los cuales se va a trabajar.

Igualmente, la fracción VI del artículo 33 de la Ley del Sistema Anticorrupción del Estado de Morelos, establece la participación social en la elaboración de las Recomendaciones No Vinculantes, a través de la figura de la Comisión Ejecutiva, en la que intervienen directamente los integrantes del Comité de Participación Ciudadana.

### **¿Qué tipo de documentación y análisis se requiere para fundamentar una recomendación no vinculante?**

La fundamentación de las Recomendaciones No Vinculantes se encuentra en la Ley del Sistema Anticorrupción del Estado de Morelos y en la Ley General del Sistema Nacional Anticorrupción. La documentación y análisis se da por medio de los Diagnósticos, Informes y Programas que se realizan dentro del proceso que se explica en la primera respuesta de este oficio.

### **¿Quiénes son los responsables de aprobar las recomendaciones no vinculantes y cuál es el procedimiento para ello?**

Las Recomendaciones No Vinculantes son aprobadas por el Comité Coordinador del Sistema Anticorrupción del Estado de Morelos. El procedimiento se puede consultar en los artículos 57, 58 y 59 de la Ley del Sistema Anticorrupción del Estado de Morelos.

### **¿Cómo se difunden las recomendaciones no vinculantes a los entes públicos y a la sociedad en general?**

Las Recomendaciones No Vinculantes son notificadas personalmente a los entes públicos involucrados (ya sea en sus oficinas de partes, por medio de correo certificado o por el medio autorizado para notificaciones por parte de los Entes Públicos). Para la sociedad en general, son difundidas a través del sitio web: <https://www.saem.gob.mx/>

### **¿Qué mecanismos existen para dar seguimiento a la implementación de las recomendaciones no vinculantes?**

El mecanismo para su seguimiento se realiza a través de reuniones de trabajo, así como por medio del envío de oficios que se notifican personalmente a los entes involucrados (ya sea en sus oficinas de partes, por medio de correo certificado o por el medio autorizado para notificaciones por parte de los Entes Públicos), donde se les requiere para que informen sobre el cumplimiento dado a la Recomendación No Vinculante.

### **¿Se realizan evaluaciones de impacto sobre la efectividad de las recomendaciones no vinculantes? ¿Cómo se llevan a cabo?**

De conformidad con los artículos 2, 6, 8, 9, 12, 37 y 57 de la Ley del Sistema Anticorrupción del Estado de Morelos, el Sistema Estatal Anticorrupción cuenta con diversos mecanismos, específicamente, los Diagnósticos derivados de los Planes de Trabajo Anual; las Recomendaciones No Vinculantes que emanan de estos Diagnósticos, son útiles para detectar los puntos débiles de la Administración Pública y, mediante las Recomendaciones No Vinculantes que se emitan, se contribuye a que los Entes Públicos cumplan con las funciones impuestas y a su vez tengan un marco normativo que regule dichas funciones; además, los Diagnósticos y sus Recomendaciones No Vinculantes sirven

para prevenir y detectar los actos y hechos de corrupción. Además, aunque estas Recomendaciones No Vinculantes no son de carácter coercitivo, la mayoría de los Entes Públicos las han adoptado voluntariamente, lo cual ha fortalecido los mecanismos de control y transparencia.

### **¿Cómo se adaptan las recomendaciones no vinculantes en función de los resultados obtenidos o de las nuevas circunstancias?**

Las Recomendaciones No Vinculantes se van adaptando a los Indicadores que cada año considera el Plan de Trabajo Anual y en función de las consideraciones que realiza al respecto el Comité Coordinador.

### **¿Cómo se incorpora la retroalimentación de los entes públicos en el proceso de mejora de las recomendaciones no vinculantes?**

Durante el proceso de seguimiento de las Recomendaciones No Vinculantes, los entes públicos involucrados deben dar respuesta a los requerimientos de cumplimiento que se les realizan, vía oficio. En caso de que no emitan respuesta o que a juicio del Comité Coordinador sigan en incumplimiento, podrá solicitar a dicha autoridad la información que considere relevante (artículos 57, 58 y 59 de la Ley del Sistema Anticorrupción del Estado de Morelos).

### **¿Cómo se adaptan las recomendaciones no vinculantes en función de los resultados obtenidos?**

Las Recomendaciones No Vinculantes se van adaptando a los Indicadores que cada año considera el Plan de Trabajo Anual y en función de las consideraciones que realiza al respecto el Comité Coordinador.

### **¿Qué papel juega la colaboración entre diferentes instituciones en la elaboración de recomendaciones no vinculantes?**

Por cuanto al artículo 58 de la Ley del Sistema Anticorrupción del Estado de Morelos, las autoridades a las que se les emitió la Recomendación No Vinculante deben proporcionar respuesta fundada y motivada dentro del término que no exceda los quince días a partir de la recepción del oficio de notificación, aceptando o rechazando dicha Recomendación. En caso de aceptarlas, deberán informar las acciones concretas que se tomarán para darles cumplimiento. Toda la información relacionada con la emisión, aceptación, rechazo, cumplimiento y supervisión de las Recomendaciones No Vinculantes es pública, y debe estar contemplada en los informes anuales del Comité Coordinador, los cuales, de conformidad a los artículos 13 y 14 de la Ley antes citada, son públicos. Igualmente, se cuenta con el apoyo de todos los integrantes del Comité Coordinador, para conseguir el debido cumplimiento de las Recomendaciones No Vinculantes.

### **¿Cuáles son los principales retos que enfrenta el Comité Coordinador en la formulación de estas recomendaciones?**

Las Recomendaciones No Vinculantes son emitidas dentro del ámbito de competencia del Comité Coordinador, conforme a las facultades y funciones que le confiere la Ley del Sistema Anticorrupción del Estado de Morelos, por lo que su único reto es el cumplimiento a la Normatividad que decidan dar los Entes Públicos involucrados, tomando en cuenta que las Recomendaciones, al ser No Vinculantes, carecen de coercitividad.

### **¿Cómo se documentan y analizan las justificaciones de los entes públicos que no aceptan las recomendaciones?**

Se reciben oficios por medio de correo electrónico oficial y en la Oficialía de Partes de la Secretaría Ejecutiva, con los comunicados oficiales de los Entes Públicos involucrados. Su análisis corresponde a la Secretaría Ejecutiva,

quien lo informa al Comité Coordinador durante las Sesiones Ordinarias y Extraordinarias que se llevan a cabo.

### **¿Existen programas de capacitación para los funcionarios sobre cómo implementar las recomendaciones no vinculantes?**

El Comité Coordinador emite las Recomendaciones No Vinculantes ante las autoridades respectivas, en términos del artículo 9 fracción XII de la Ley del Sistema Anticorrupción del Estado de Morelos y la Secretaría Ejecutiva les da seguimiento con base en el artículo 25 de la propia Ley. Conforme a los artículos 57 y 58 de la Ley en referencia, al momento de realizar la notificación a los Entes Públicos, la Secretaría Ejecutiva les proporciona su información de contacto (correo electrónico y número telefónico), en dado caso de que requieran una consulta o asesoría para dar el debido cumplimiento a la Recomendación No Vinculante respectiva.

### **¿Se han documentado casos de éxito en la implementación de recomendaciones no vinculantes? ¿Cuáles son?**

En la mayoría de los casos, las Recomendaciones No Vinculantes emitidas por el Comité Coordinador del Sistema Estatal Anticorrupción en términos de los artículos 9, fracción XII y 58 de la Ley del Sistema Anticorrupción del Estado de Morelos, han recibido buena aceptación y cumplimiento por parte de los Entes Públicos del Estado de Morelos, lo que da lugar a mejores prácticas en la Administración Pública Estatal, lo cual implica la reducción y prevención de la comisión de actos de corrupción y/o faltas administrativas. Los casos que se pueden citar al respecto son:

- La emisión de Código de Ética y de Conducta por parte de los Entes Públicos del Estado de Morelos;
- La interconexión de Sujetos Obligados con la Plataforma Digital Nacional y la implementación de la Plataforma Digital del Estado de Morelos;
- La Recomendación No Vinculante derivada del Diagnóstico en materia de Mejora Regulatoria de los Entes Públicos Municipales del Estado de Morelos;
- La Recomendación No Vinculante derivada de la conformación de las estructuras de los Órganos Internos de Control (OIC's) de los Municipios del Estado de Morelos.

Se ponen a su disposición las Recomendaciones No Vinculantes emitidas por este Sistema Estatal Anticorrupción, en el siguiente enlace: <https://www.saem.gob.mx/recomendaciones-no-vinculantes/>

### **¿Se consideran iniciativas internacionales en la elaboración de recomendaciones no vinculantes?**

La PEA está alineada a la PNA, la cual es el resultado de un ejercicio de sistematización y análisis de información y datos obtenidos a través de mecanismos de consulta pública que permitieron la recolección de las diversas perspectivas que la ciudadanía, expertos de organizaciones de la sociedad civil y academia, empresarios y otros actores interesados con respecto al problema de la corrupción, así como del análisis de evidencia como datos oficiales, estudios de organismos internacionales, investigaciones académicas y de organizaciones de la sociedad civil, entre otras fuentes.

Ahora bien, los Indicadores que constan en los respectivos Programas de Implementación de ambas Políticas, así como aquellos que constan en los Programas de Trabajo Anuales de cada Sistema, conforme a su respectivo nivel, son los que aterrizan con mayor precisión los Indicadores a partir de los cuales se va a trabajar, conforme a las particularidades que se observan en cada ámbito.

**¿Qué tipo de recomendaciones se podrían considerar en el futuro para mejorar la efectividad del sistema anticorrupción?**

Se podrían considerar medidas como fortalecer los mecanismos de seguimiento y evaluación de las recomendaciones, aumentar la obligatoriedad de ciertas recomendaciones clave, y mejorar la protección a denunciantes y testigos de corrupción. Asimismo, sería beneficioso fomentar un mayor involucramiento de los gobiernos locales en la implementación de las políticas anticorrupción y promover una cultura de integridad en todos los niveles de la administración pública.

Para efectos de practicidad, se proporcionan a continuación los enlaces electrónicos a los documentos oficiales que soportan las respuestas contenidas en este oficio, para que el solicitante los imprima, si así lo requiere:

<https://www.saem.gob.mx/>

<https://www.sesna.gob.mx/>

<http://marcojuridico.morelos.gob.mx/archivos/leyes/pdf/LANTICORRUPCIONEMO.pdf>

**CUARTO.-** Lo anterior se le informa con base en lo dispuesto por los artículos 27 fracciones II y V, 95, 96, 97, 98, 101, 102 y 103, primer párrafo, de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Morelos, y los artículos 106 y 107 de su Reglamento.

**QUINTO.-** Al haberse atendido a plenitud la presente petición, con este informe se da por concluida la atención a la misma, dejando a salvo el derecho del solicitante para promover, si así lo desea, el medio de impugnación previsto en el artículo 117 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Morelos.

Sin otro particular por el momento, hago propicia la ocasión para enviar un cordial saludo y reiterarle que estamos a sus órdenes.

**ATENTAMENTE**



**LIC. BLANCA H. SAÚL GAVITO.  
TITULAR DE TRANSPARENCIA DE LA  
SECRETARÍA EJECUTIVA DEL SISTEMA  
ANTICORRUPCIÓN DEL ESTADO DE MORELOS.**