

EVALUACIÓN Y ANÁLISIS DEL DIAGNÓSTICO DE SEGURIDAD



ÍNDICE

I.	Antecedentes	5
II.	Introducción	9
III.	Identificación y descripción de la problemática en el Estado de Aguascalientes	14
	a. Narcomenudeo	17
	b. Robo a casa habitación.....	20
	c. Robo de vehículos	21
	d. Homicidios dolosos	22
IV.	Percepción de Inseguridad	24
V.	Índice de paz en México	28
VI.	Requerimientos mínimos en materia de seguridad pública.....	29
	1. Estado de fuerza mínimo	30
	2. Evaluación de permanencia.....	32
	3. Certificado Único Policial	33
	4. Mejora en las condiciones laborales para el fortalecimiento del desarrollo policial	36
	5. Salarios	37
VII.	Debilidades de la Seguridad Pública	39

VIII.	Acciones y Avances para el fortalecimiento de la seguridad pública en el Estado de Aguascalientes.	40
IX.	Reinserción Social	42
X.	Acciones y Avances para el fortalecimiento de los Centros de Reinserción Social.....	43
XI.	Servicios de Emergencias.....	44
XII.	Acciones y Avances para el fortalecimiento de los servicios de atención a emergencias en el Estado de Aguascalientes.....	46
XIII.	Matriz de Indicadores de Resultados (MIR)	47
XIV.	Estructura Analítica del Programa Presupuestario	51
XV.	Definición del problema	52
XVI.	Árbol de problemas	53
XVII.	Árbol de objetivos	54
XVIII.	Árbol de objetivos con alternativas	55
	Conclusiones	56
	Bibliografía	57

ÍNDICE

MAPAS:

Mapa 1.- Incidencia delictiva en ciudades del país	15
--	----

GRÁFICAS:

Gráfica 1.- Narcomenudeo en Aguascalientes	18
Gráfica 2.- Narcomenudeo en Aguascalientes 2019-2020	19
Gráfica 3.- Robo a casa habitación	20
Gráfica 4.- Robo de vehículos en Aguascalientes	21
Gráfica 5.- Homicidios dolosos en el país	22
Gráfica 6.- Homicidios dolosos en Aguascalientes	23
Gráfica 7.- Percepción de inseguridad	26
Gráfica 8.- Prevalencia delictiva en hogares	27
Gráfica 9.- Estado de fuerza mínimo por entidad federativa	31
Gráfica 10.- Evaluaciones de permanencia	33

Gráfica 11.- Salarios de Policías Estatales	37
---	----

Gráfica 12.- Salarios de Policías Municipales	38
---	----

TABLAS:

Tabla 1.- Incidencia delictiva en el país “ENVIPE” 2019	16
---	----

Tabla 2.- Cifra negra	25
-----------------------------	----

Tabla 3.- Índice de paz en México	28
---	----

Tabla 4.- CUP Policías Estatales	35
--	----

Tabla 5.- CUP de Policías Municipales, Reinserción Social y Fiscalía del Estado	35
---	----

Tabla 6.- Estructura Analítica del Programa Presupuestario.....	51
---	----

Tabla 7.-Definicion del problema	52
--	----

Tabla 8.- Árbol de problemas	53
------------------------------------	----

Tabla 9.- Árbol de objetivos.....	54
-----------------------------------	----

Tabla 10.- Árbol de objetivos con alternativas.....	55
---	----

I. Antecedentes

El 26 de marzo de 2019 la Presidencia de la República publicó el Decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia de Guardia Nacional. Este decreto establece en el artículo transitorio “Séptimo”. Que los ejecutivos de las entidades federativas presentarán ante el Consejo Nacional de Seguridad Pública, en un plazo que no podrá exceder de 180 días a partir de la entrada en vigor del presente Decreto, el diagnóstico y el programa para el fortalecimiento del Estado de fuerza y las capacidades institucionales de sus respectivos cuerpos policiales estatales y municipales. Para la ejecución del programa, se establecerán las previsiones necesarias en los presupuestos de egresos de la Federación y de las entidades federativa, sobre la base de la corresponsabilidad a partir del ejercicio fiscal de 2020.” Para dar cumplimiento a esta obligación constitucional en los plazos establecidos, los titulares de los poderes ejecutivos estatales deberán elaborar un diagnóstico en el que establezcan la situación prevaleciente en la entidad federativa en materia de seguridad pública y elaborar un programa de fortalecimiento para atender la problemática diagnosticada. Adicionalmente, se deberá elaborar el programa presupuestario que determine el monto de los recursos necesarios para ejecutar dicho programa, que permita mejorar las condiciones de la seguridad pública estatal. Este decreto establece en su artículo transitorio séptimo, que un año después de haberse emitido el programa referido, el Ejecutivo local enviará anualmente a la Legislatura de la entidad federativa correspondiente y al Consejo Nacional de Seguridad Pública, la evaluación integral del mismo con el informe sobre los avances en los objetivos señalados y su cumplimiento en un horizonte de seis años. Los resultados de la evaluación serán considerados para el ajuste del programa y su calendario de ejecución por los órganos correspondientes.

La propuesta para establecer un programa presupuestario debe partir del supuesto de que existe un problema o una necesidad que se puede resolver o atender a partir de la inversión de recursos del erario que contribuirán a dar cumplimiento en algún objetivo considerado en la planeación nacional, la programación sectorial y las prioridades institucionales.

En los últimos años, México ha experimentado diversas problemáticas de seguridad pública, que por un lado han vulnerado a las instituciones encargadas de la prevención, investigación y persecución de los delitos y por otro, han generado la desconfianza de la ciudadanía en sus instituciones.

En consecuencia la Presidencia de la República publicó el decreto con base en el artículo transitorio “séptimo”, que obliga a los ejecutivos de las entidades federativas a que presenten ante el Consejo Nacional de Seguridad Pública, el diagnóstico y el programa para el fortalecimiento del estado de fuerza y las capacidades institucionales de sus respectivos cuerpos policiales estatales y municipales, y en cumplimiento a esta normativa se elaboró el instrumento correspondiente para el Estado de Aguascalientes, tomando en cuenta cada una de las problemáticas existentes en nuestra entidad, del cual en el presente documento se realizará un análisis y valoración de la información contenida además de la actualización de sus datos y de las acciones realizadas hasta el momento.

Debemos de considerar como un factor importante para desarrollar las políticas de seguridad pública la percepción ciudadana, al igual que los instrumentos estadísticos de medición sobre los lugares en donde los ciudadanos se sienten más inseguros en el estado así como sus posibles causas, con el fin de enfocar la actuación de las instituciones encargadas de la seguridad pública en el estado para evitar que la violencia se incremente con la aparición de delitos que más lesionan a la sociedad como el secuestro, la extorsión y el robo con violencia.

De acuerdo con la encuesta Nacional de Victimización y Percepción sobre Seguridad Pública (ENVIPE 2019) con relación a los resultados de la encuesta sobre la tasa de delitos por cada cien mil habitantes para la población en Aguascalientes de 18 años y más, el Estado presenta una baja con respecto a los datos del 2017 con 39, 212. Delitos y 36, 500. Delitos en el año 2018, presentando una disminución del 8.6%.

Con relación a la incidencia delictiva por ciudad o por área metropolitana de 18 años y más, la encuesta Nacional de Victimización y Percepción sobre Seguridad Pública 2019, establece como media nacional un 37.8% , encontrándose la ciudad de Aguascalientes con un 41.7%, con un 3.9 % arriba de esta media.

La (ENVIPE 2019) estima que a nivel nacional, la cifra negra se mantuvo en 93.2 % de los delitos cometidos en los cuales no hubo denuncia o no se inició carpeta de investigación durante el 2018, contando con denuncia solo el 10.6% de los delitos y estableciendo como media nacional el 93.2 % de delitos cometidos en los cuales no hubo denuncia, con esto ubicando al Estado de Aguascalientes en un 90.0%, lo que representa el 3.2 % por debajo de la media nacional.

Por lo tanto podemos considerar que una de las preocupaciones de la ciudadanía en el país es la inseguridad, ya que a nivel nacional el 67.2 % de la población de 18 años y más considera a la inseguridad como el problema más importante que los aqueja, esto aún por encima del desempleo que cuenta con un 32.8% de percepción dentro del rubro de principales preocupaciones del (ENVIPE 2019), y como consecuencia la sociedad disminuye su confianza en las instituciones garantes de la seguridad y como reflejo de ello, evita la denuncia ante las autoridades o se percibe como víctima, primero de la delincuencia, y después, por acción o por omisión del ministerio público y de las policías.

El Gobierno del Estado de Aguascalientes en respuesta a la problemática de inseguridad ha definido políticas públicas para la prevención del delito y el combate a la delincuencia, esto con el propósito de preservar la integridad física de sus ciudadanos, sus bienes patrimoniales, libertades y valores fundamentales, además de buscar restablecer la confianza y certidumbre de las instituciones de seguridad pública.

Como parte de estas políticas, se ha impulsado y fortalecido un esquema de coordinación interinstitucional, para afrontar de manera conjunta la incidencia delictiva en el Estado, con una planeación estratégica basada en estadísticas delictivas del Estado que hagan referencia a los lugares que presentan un alto índice delictivo, fundamentalmente en aquellos que los mapas de calor nos obligan a tomar acciones, materializándose a través de un despliegue operativo de las instituciones de seguridad pública.

En referencia a lo anterior, las policías de Aguascalientes dan inicio a un proceso con el que se busca una cobertura más amplia en sus áreas de oportunidad en materia de seguridad, dando una especial importancia en los puntos más críticos del Estado con base a los recursos asignados en los programas presupuestarios.

Es importante establecer que alcaldías se están viendo fortalecidas con la presencia de las fuerzas estatales y los operativos bajo el esquema de coordinación interinstitucional, que una de sus principales misiones es conservar la paz y la seguridad en dichas entidades, y la obtención de resultados positivos contra la delincuencia.

Sin embargo, debemos de tomar en cuenta que los grupos criminales se encuentran evolucionando día con día con respecto a su organización, poderío económico, acciones y su forma de actuar, reaccionando casi siempre en respuesta a las acciones del Estado en contra de los mismos, lo cual los obliga a desplazarse a otras zonas operando y realizando conductas violentas en contra otros ciudadanos o de la misma autoridad.

Para contrarrestar el desplazamiento de la criminalidad, las policías de Aguascalientes se han forjado como una de sus metas el incremento de sus recursos humanos, con los que se pretende ampliar la cobertura de vigilancia y los programas de prevención, en un esfuerzo para mantener y recuperar espacios esto en conjunto con diversas corporaciones y las fuerzas armadas. Sin embargo, debemos de considerar esto será una ardua tarea que debe de planearse a corto, mediano y largo plazo, y les obligara a dar resultados positivos en la disminución de la incidencia delictiva y la percepción ciudadana.

II. Introducción

Un diagnóstico es una herramienta de gran apoyo para el diseño e implementación políticas públicas que nos permite valorar los alcances de un problema y sus consecuencias, y que nos dota del conocimiento fundado sobre datos cuantitativos y cualitativos en relación a una determinada conducta de la sociedad en determinados territorios del Estado, pudiendo analizar de manera focal dichas problemáticas con el fin de contrarrestarlas a través de acciones estratégicas.

En el tema de inseguridad, el diagnóstico realizado para el Estado de Aguascalientes será utilizado buscando lograr la disminución de la violencia y de la delincuencia, en el que fue imprescindible para su elaboración, precisar y contar con aquellos datos o estadísticas vinculadas a la seguridad pública que nos permita valorar dicha información desde una perspectiva diagnóstica para construir e interpretar escenarios inherentes a estas poblaciones que presenten conductas antisociales, y que serán nuestra base para desarrollar proyectos y políticas públicas de prevención de los delitos y disminución de los índices de violencia.

De esta manera, el diagnóstico deberá de ser orientado a la obtención de recursos que las propias comunidades y la sociedad en general nos pueda proporcionar, debiendo de recopilar la mayor información posible y detallada sobre la percepción de inseguridad, delitos y victimización, para fortalecer las áreas en las que se encuentre presente algún tipo de incidencia delictiva esto mediante estrategias permanentes que abonen a la recuperación de espacios, buscando resolver los problemas de inseguridad, con objeto de enriquecer positivamente la percepción y la confianza de nuestros ciudadanos, los cuales serán beneficiados con las acciones desplegadas por el Estado.

En este caso, la evaluación del diagnóstico nos permite profundizar sobre un sinnúmero de temas y aspectos sociales específicos, entre los cuales es importante conocer la opinión de la ciudadanía considerando a estos como un recurso con el que se cuenta sin perder de vista que el objetivo de un diagnóstico además del

conocimiento, nos ayudará a orientar el diseño y la construcción de estrategias de prevención y se podrá llevarlas a cabo en planes de seguridad.

El contar con un diagnóstico en materia de seguridad, siempre será una herramienta imprescindible que nos dotará en todo momento de información sobre tipo de delitos, patrones delictivos, horarios con mayor incidencia, características de las víctimas, etc., y de igual forma encauzará a una mejor toma de decisiones en la elaboración de políticas y programas encaminados a mejorar la seguridad de los ciudadanos.

Debemos de aprovechar este concentrado de datos estadísticos emitidos por las diferentes instituciones y cuyo contenido versa sobre las denuncias presentadas por la ciudadanía, delitos no denunciados, carpetas de investigación, faltas administrativas, incidencia delictiva y percepción ciudadana, y cuyo análisis nos presentará un claro panorama sobre áreas de oportunidad que debemos explotar para la construcción de estrategias de seguridad, y en este mismo sentido fueron considerados los siguientes puntos en la elaboración de nuestro diagnóstico de seguridad:

1. Identificación de problemáticas:

Si bien en el Estado de Aguascalientes se viven diferentes problemáticas, algunas incidencias delictivas son compartidas en varias regiones y su auge dependerá aunque no en todos los casos de la cantidad de población que reside en las localidades teniendo relevancia en este tema, dichas conductas puedan ser identificables y nos permitan discernir entre las que son propias al comportamiento de la región y aquellas que son el resultado de la presencia de grupos delincuenciales, y en segundo término, que estas conductas puedan ser cuantificables y nos conduzcan a realizar un comparativo en relación a como estamos y como pretendemos estar para elaborar los planes y programas necesarios y se restablezca el orden y la paz social.

2. Jerarquización de las problemáticas:

El objetivo en nuestra herramienta diagnóstica, fue lograr identificar en base a la información recopilada los problemas más relevantes en el Estado, para jerarquizarlos en función del efecto que estos producen en la vida de los ciudadanos y la forma en que impacta su percepción de inseguridad.

3. Fortalezas y áreas de oportunidad:

Identificar aquellos programas públicos existentes a los cuales las instituciones ya le viene dando seguimiento, esto con el objeto de no duplicar esfuerzos o detectar aquellas acciones que potencialmente pueden ser aprovechadas y deben de ser fortalecidas.

4. Recursos a nuestro alcance:

Al respecto, fueron considerados los recursos disponibles en materia de seguridad, previendo que algunos de ellos pueden ser limitados e insuficientes, razón por la que se debe de identificar y jerarquizar la problemática existente con el fin de aprovechar al máximo los recursos con los que se cuenta y aquellos que sean asignados para realizar y llevar a cabo las estrategias y programas planeados.

a) Económicos (municipales, estatales y federales)

b) Materiales (vehículos y equipamiento)

c) Humanos (cantidad de policías)

5. Determinación de objetivos:

Una de las herramientas que tienen un papel trascendental dentro de la generación de programas y planes estratégicos, es la información, prevaleciendo aquella que produzca estadísticas sobre resultados del comportamiento social e incidencia delictiva que nos permita contar con un panorama inicial en materia de seguridad,

debiendo de considerar los aspectos positivos y fortalezas de nuestras instituciones y aquellos negativos que nos muestran sus debilidades con el fin de generar políticas públicas y lograr la disminución de la violencia. La correcta determinación de nuestras metas se logrará si se realiza un efectivo análisis situacional que involucre datos específicos sobre percepción, violencia, corrupción avances y retrocesos en la atención a los delitos, en concreto, una correcta valoración y clasificación sobre qué tema debe de ser prioritario combatir en relación al bien jurídico afectado, nos ayudará a disminuir o erradicar problemáticas que nos aquejan en el Estado.

6. Programas estratégicos:

El Plan estatal de Desarrollo (PED 2016-2022), para el Estado de Aguascalientes es un documento rector de desarrollo sustentado bajo el marco normativo vigente y alineado con metas del Plan Nacional de Desarrollo y los objetivos de Desarrollo sostenible de la ONU, cuyo contenido incluye las voces, ideas y propuestas de los diferentes sectores productivos y sociales de nuestra entidad que promueve la suma de esfuerzos de todos los aguascalentenses en la búsqueda del bien común.

El PED 2020-2022 se encuentra conformado por cinco ejes rectores, en donde el eje numero dos se denomina Aguascalientes Seguro Derecho y Libre, cuyo objetivo principal es fortalecer la gobernabilidad democrática en un marco de seguridad, estabilidad, transparencia, bienestar y paz social, a fin de mantener el orden institucional, la estabilidad política y el estado de derecho.

En nuestro Diagnostico de seguridad pública fueron detectados diversos problemas: falta de personal, falta de capacitación, bajos salarios, presupuesto limitado para el mantenimiento de la flota vehicular, entre otros. Pero a su vez nos provee de programas, objetivos y líneas de acción para garantizar la seguridad, la integridad y el patrimonio de los habitantes del estado, a los cuales se les deberá de dar seguimiento.

7. Ejecución de acciones planeadas:

Una vez identificadas las problemáticas existentes en el Estado, y habiendo realizando el análisis de los temas a combatir a través de los datos estadísticos obtenidos de las diferentes fuentes de información, contamos con un panorama sobre los actos ilícitos que vulneran el estado de derecho, permitiéndonos la construcción de programas prioritarios y las actividades de seguimiento, las cuales deberán de estar en todo momento alineadas a las metas del Plan Nacional y Estatal de Desarrollo y los Objetivos de Desarrollo sostenibles de la ONU.

8. Evaluación de los programas efectuados y verificación de cumplimiento de metas:

Con relación al seguimiento de los programas prioritarios y de las acciones que las instituciones de seguridad pública realizarán para darle cumplimiento a las metas programadas, se deberá de realizar un estricto seguimiento con el fin de concentrar y administrar la información y conformar una base estadística de resultados, sobre los avances y los logros obtenidos a través de la implementación de dichas estrategias de seguridad, además nos subministrará de datos objetivos con relación a obstáculos y problemáticas enfrentadas en el Estado para el cumplimiento de los objetivos establecidos.

III. Identificación y descripción de la problemática en el Estado de Aguascalientes

En cumplimiento al decreto del artículo transitorio “séptimo”, en el que se establece que los ejecutivos de las entidades federativas presentarán ante el consejo nacional de seguridad pública, en un plazo que no podrá exceder de 180 días a partir de la entrada en vigor del presente decreto, el diagnóstico y el programa para el fortalecimiento del estado de fuerza y las capacidades institucionales de sus respectivos cuerpos policiales estatales y municipales. Que se realizó para dar cumplimiento con información respecto a la situación prevaleciente en la entidad federativa en materia de seguridad pública.

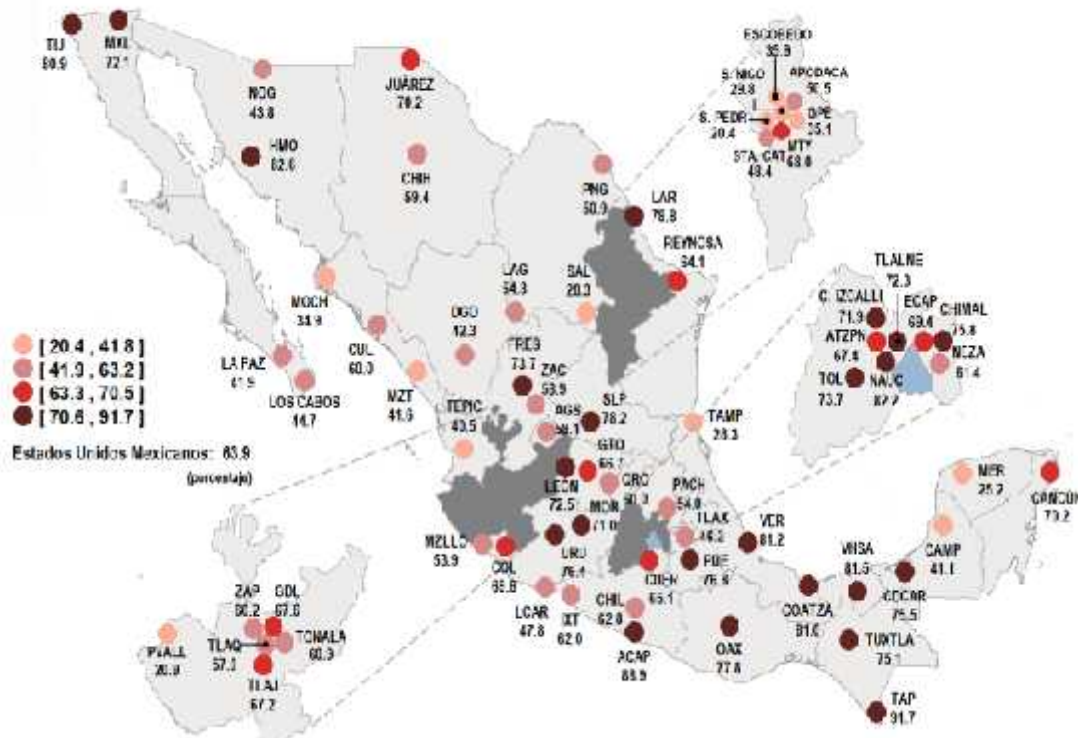
Derivado de lo anterior, para la actualización y análisis de nuestro diagnóstico de seguridad del Estado de Aguascalientes, tomaremos en cuenta cada uno de los instrumentos estadísticos cuantitativos y cualitativos en materia de seguridad y percepción ciudadana en los que sea mencionado nuestro Estado, los cuales serán siempre una pieza fundamental para la construcción de estrategias y políticas públicas.

Uno de los instrumentos a considerar en el seguimiento de los resultados para nuestro Estado es la Encuesta Nacional de Seguridad Pública Urbana (ENSU), siendo una herramienta que enfoca la medición de percepciones y experiencias sobre la seguridad pública en zonas urbanas con relación a la percepción en la población de 18 años o más, proporcionándonos estadísticas con los resultados de 70 ciudades en el país distribuidas en las 32 entidades federativas, y que de acuerdo con los resultados obtenidos en la Encuesta Nacional de Victimización y Percepción sobre Seguridad Pública (ENVIPE), se concluye que la mayor parte de los casos de victimización en el país ocurren en zonas donde se eleva la densidad de población.

La Encuesta Nacional de Seguridad Pública Urbana (ENSU), establece como Media Nacional un 63.9% sobre el Porcentaje de la población de 18 años y más, misma que durante el mes de marzo de 2020 identificó a la delincuencia como una problemática en su ciudad, esta información fue obtenida de los resultados de 70 ciudades en el país de las 32 entidades federativas las cuales fueron objeto para la construcción de esta estadística, de la cual la ciudad de Aguascalientes se encuentra con un 58.1%, posicionándose con 5.8% por debajo de la media nacional.

INCIDENCIA DELICTIVA EN LAS CIUDADES DEL PAÍS (ENSU 2020)

Mapa uno



Fuente: Mapa con información obtenida de la Encuesta Nacional de Seguridad Pública Urbana (ENSU) del mes de marzo del 2020.

La inseguridad constituye uno de los grandes problemas de México, y sus incidencias delictivas se pueden incluir en diversos apartados considerando en primera instancia aquellas conductas pertenecientes a los delitos del orden común, y en segundo plano las inherentes a delitos de alto impacto o productos del narcotráfico, impidiendo un sano desarrollo de la sociedad, aunque de manera general las cifras presentadas en la ENVIPE 2019 nos reflejan datos positivos casi en la mitad de los Estados con relación a la incidencia delictiva comparativa del 2017 al 2018.

INCIDENCIA DELICTIVA EN EL PAÍS (ENVIPE 2019)

Tabla comparativa uno

Entidad	Delitos 2017	Delitos 2018	Cambio (Δ%)	Entidad	Delitos 2017	Delitos 2018	Cambio % (Δ%)
Nacional	39 369	37 807	-4.0				
Aguascalientes	39 912	36 500	-8.6/ ^a	Morelos	48 528	45 312	-6.6/ ^a
Baja California	43 921	42 725	-2.7/ ^a	Nayarit	33 105	23 670	-28.5
Baja California Sur	25 690	28 377	10.5/ ^a	Nuevo León	32 407	27 805	-14.2
Campeche	28 283	26 466	-6.4/ ^a	Oaxaca	22 152	26 221	18.4/ ^a
Coahuila	25 299	24 813	-1.9/ ^a	Puebla	42 343	37 647	-11.1/ ^a
Colima	27 074	28 376	4.8/ ^a	Querétaro	35 395	32 756	-7.5/ ^a
Chiapas	20 464	19 409	-5.2/ ^a	Quintana Roo	33 269	33 343	-0.1/ ^a
Chihuahua	28 857	28 622	-0.8/ ^a	San Luis Potosí	31 673	32 342	2.1/ ^a
Ciudad de México	68 954	69 716	1.1/ ^a	Sinaloa	28 748	29 507	2.6/ ^a
Durango	22 566	22 586	0.1/ ^a	Sonora	39 759	50 861	27.9
Guanajuato	29 231	38 067	30.2	Tabasco	45 604	36 546	-19.9
Guerrero	45 006	43 051	-4.3/ ^a	Tamaulipas	23 706	25 368	7.0/ ^a
Hidalgo	22 135	25 987	17.4	Tlaxcala	33 847	40 336	19.2
Jalisco	43 023	40 543	-5.8/ ^a	Veracruz	18 300	25 350	38.5
Estado de México	65 381	51 520	-21.2	Yucatán	24 098	26 462	9.8/ ^a
Michoacán	22 624	22 999	1.7/ ^a	Zacatecas	34 642	26 670	-23

Fuente: Tabla elaborada con información obtenida de la Encuesta Nacional de Victimización y Percepción sobre Seguridad Pública (ENVIPE 2019) con relación a los resultados de la encuesta sobre la tasa de delitos por cada cien mil habitantes para la población en Aguascalientes de 18 años y más, el Estado presenta una baja con respecto a los datos del 2017 con 39 912, delitos y 36 500, delitos en el año 2018, con una disminución del 8.6%.

El Estado de Aguascalientes, al igual que las demás entidades federativas en país, presenta diferentes problemáticas sociales, entre ellas los delitos del fuero común y del fuero federal, con menor incidencia en delitos relativos a la presencia de grupos pertenecientes al crimen organizado.

Por lo tanto al haberse elaborado el diagnóstico de seguridad del Estado de Aguascalientes, y conforme a un riguroso análisis de datos estadísticos de las denuncias presentadas por la ciudadanía, carpetas de investigación, delitos no denunciados, faltas administrativas, percepción ciudadana, crecimiento demográfico, patrones delictivos, etc., se consideró que las principales conductas antisociales que aquejan al estado y lesionan la paz social y la tranquilidad, son el narcomenudeo, el robo a casa habitación, el robo de vehículos, homicidios dolosos, esto además de la problemática que genera el estar vecinados con entidades con un alto índice delictivo, de los cuales se brindan en el presente documento una perspectiva de ellos.

a. Narcomenudeo:

En nuestro diagnóstico de seguridad, pudimos establecer, que la problemática existente en el Estado se debe a diferentes factores, siendo uno de ellos el narcomenudeo y el consumo de drogas, mismo que permea en los municipios del Estado y como todo fenómeno de comportamiento social es difícil de precisar las causas de su origen, siendo este un multifactorial conformado de una diversidad de elementos cuyas relaciones varían dependiendo de contextos y momentos.

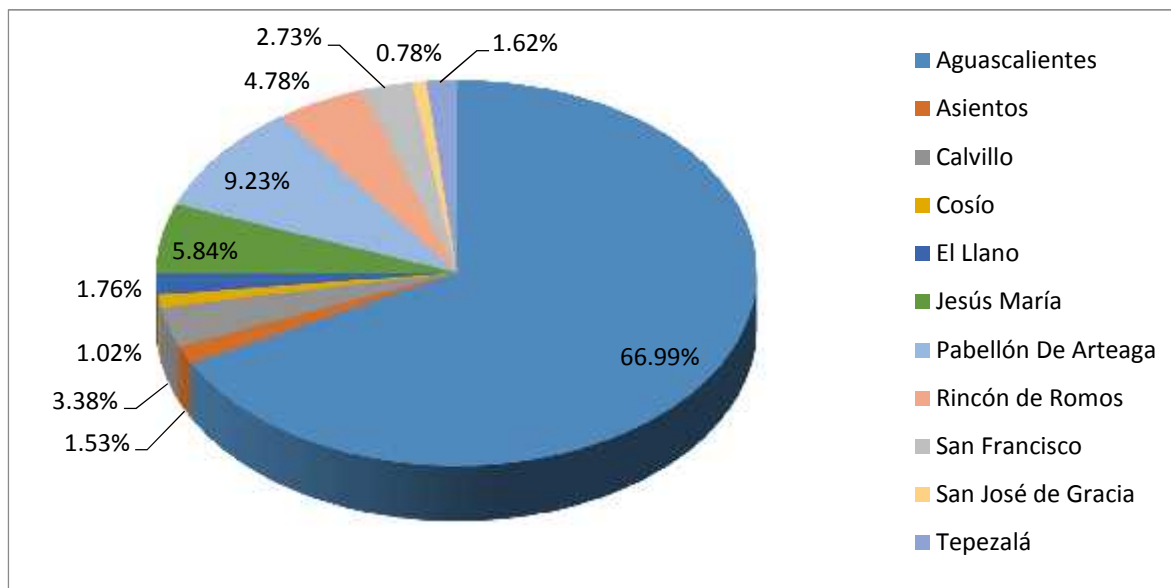
La drogadicción y el narcomenudeo son un fenómeno social complejo de descifrar, de los cuales tenemos presentes algunos de los factores que actúan como detonantes a esta problemática, pudiendo mencionar la descomposición social, el hacinamiento, la depresión, el desempleo etc., los cuales exigen reconocer que tenemos dificultades en el interior de nuestras sociedades, considerando a la drogadicción como una de las mayores problemáticas de seguridad y de salud en nuestro Estado que vulneran la integridad física, social y patrimonial de nuestros habitantes.

El narcomenudeo es un mal que se encuentra en crecimiento y expansión como un producto altamente adictivo y estimulante, causando impacto principalmente en los jóvenes de nuestra sociedad, considerando que cada vez son más los que sucumben ante esta problemática.

Con base en las cifras emitidas en el diagnóstico de seguridad, conforme a la información proporcionada por parte del Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública correspondiente al lapso de Junio del 2018 al mes de mayo del 2019, en donde el Municipio de Aguascalientes se encontraba con el mayor número de incidencias por el delito de narcomenudeo con un 66.99% del total en el Estado.

NARCOMENUDEO EN AGUASCALIENTES

Gráfica uno

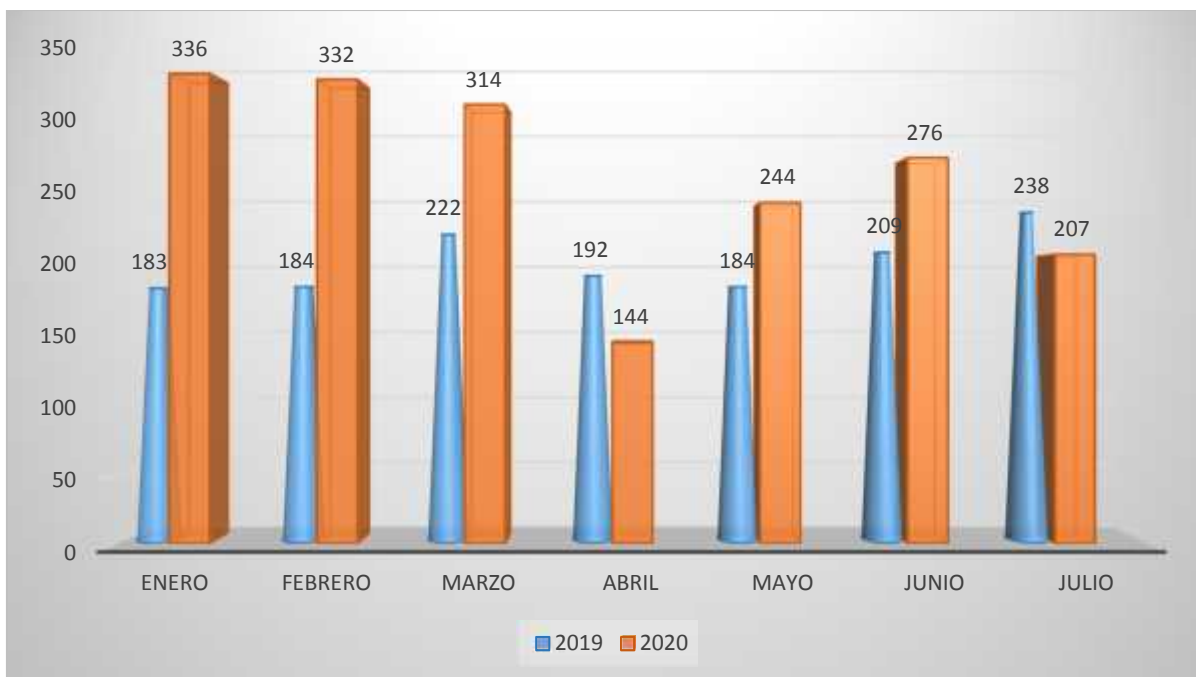


Fuente: Gráfica elaborada con la información remitida por el Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública correspondiente al lapso de junio del 2018 al mes de mayo del 2019.

En la siguiente gráfica se pueden apreciar cifras comparativas referentes al delito de narcomenudeo en el Estado de Aguascalientes del 2019 y datos actualizados del 2020, siendo los meses de enero y febrero del 2020 los que presentan el mayor número de incidencias delictivas, y el mes de abril del mismo año el de menor incidencia con solo 144 presentadas.

NARCOMENUDEO EN AGUASCALIENTES 2019-2020

Gráfica dos



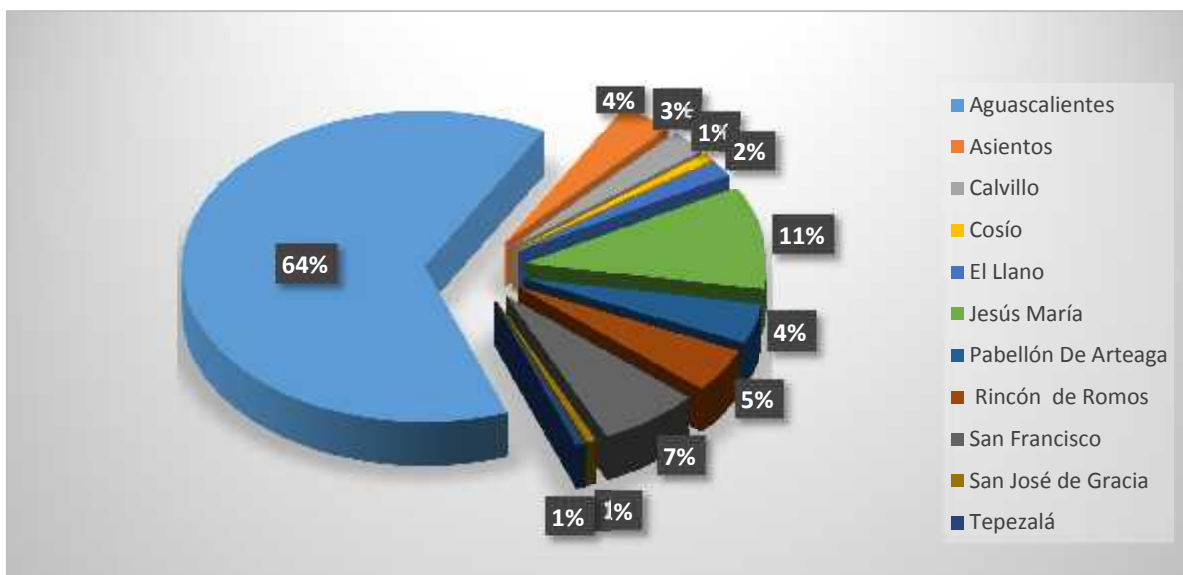
Fuente: Gráfica elaborada con la información presentada y remitida al Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública, por las Procuradurías y/o Fiscalías Generales de la entidad federativa correspondiente. La incidencia delictiva se refiere a la presunta ocurrencia de los delitos registrados en carpetas de investigación iniciadas. Datos comparativos correspondientes al lapso de enero a julio del 2019 y 2020.

b. Robo a casa habitación:

El robo a casa habitación es uno de los delitos que se mantiene constante en nuestro Estado, como ejemplo de ello están las cifras emitidas en el Diagnóstico de Seguridad, las cuales contienen información proporcionada por parte del Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública correspondiente a al lapso de Junio del 2018 a mayo del 2019, en donde el Municipio de Aguascalientes presentaba el mayor número de incidencias por este delito, representando en dicho periodo un 65.61% del total en el Estado, presentando una baja conforme a la actualización de datos presentados en el Análisis del Diagnóstico de Seguridad correspondientes al periodo de enero al 31 de julio del 2020 un 64% del total de robos en el Estado, que lo sigue manteniendo como el Municipio con el mayor número de incidencias por este delito. De la misma manera le sigue el Municipio de Jesús María con un 11% y en tercer lugar el Municipio de San Francisco de los Romo con un 7% de incidencias por robo en el Estado, cabe hacer mención que el resto de los municipios presentan incidencia de robos en esta modalidad aunque en menor cantidad.

ROBO A CASA HABITACIÓN 2020

Gráfica tres



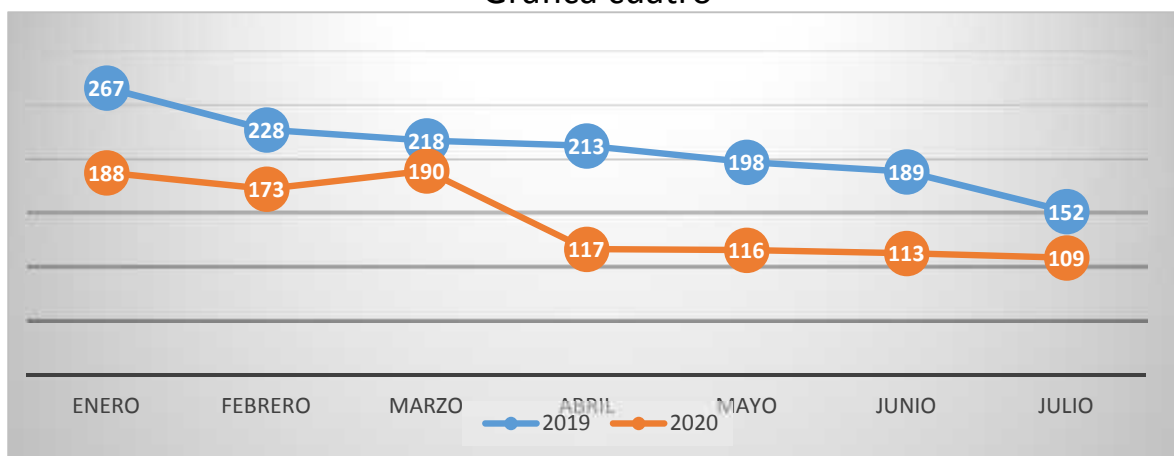
Fuente: Gráfica elaborada con la información manifestada por parte del Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública, sobre La incidencia delictiva de robo a casa habitación, registrados en el periodo de enero a julio de 2020.

c. Robo de vehículos:

El robo de vehículos es un delito que tenemos presente en nuestro Estado, con el cual los delincuentes obtienen beneficios por este tipo de incidencia delictiva. En el diagnóstico de seguridad del Estado de Aguascalientes se expuso, que esta actividad no se concreta solo a la venta del vehículo, ya que en algunos casos continúa con el desmantelamiento y el comercio de sus piezas, afectando con estas actividades los bienes y propiedades de nuestros ciudadanos. El robo de vehículos además de ser un negocio de la delincuencia, también puede formar parte en la consumación de otro tipo de delitos, como los secuestros, venta de drogas, etc., al respecto, es importante considerar que esta incidencia delictiva junto con el robo a casa habitación son de los delitos con mayor impacto en la afectación patrimonial, debido a que muchos de los propietarios de las unidades automotrices no cuentan con seguros para la protección de estos. En la siguiente gráfica podemos encontrar resultados favorables para nuestra entidad a través de las cifras comparativas del 2019 y los datos actualizados del 2020, emitidos por el Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública, en donde el mes de julio del 2020 presenta una significativa disminución de esta incidencia delictiva

ROBO DE VEHÍCULOS EN AGUASCALIENTES

Gráfica cuatro



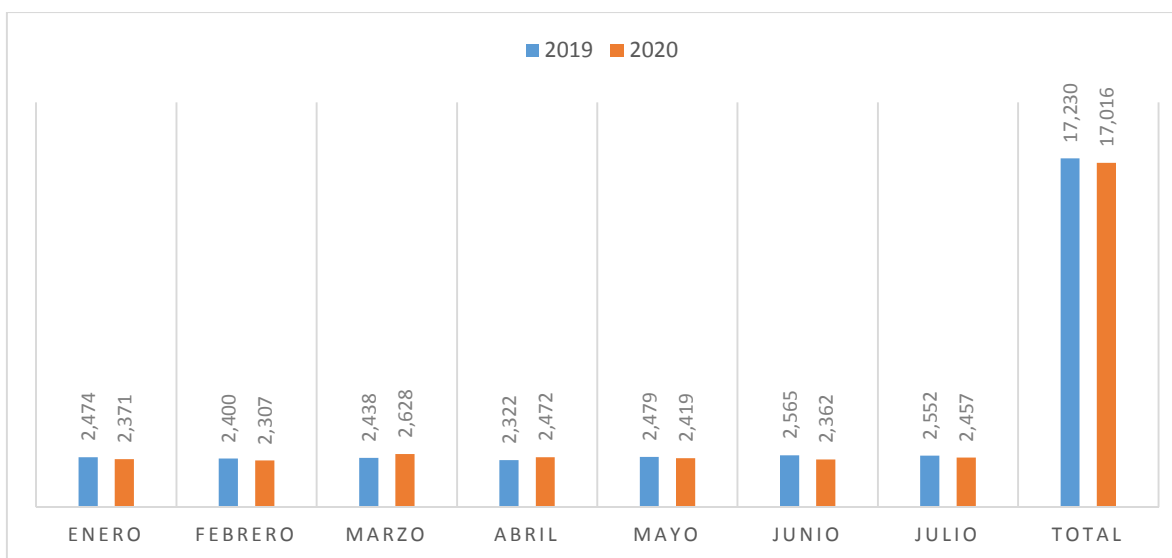
Fuente: Gráfica elaborada con la información obtenida del Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública sobre el robo de vehículos en el Estado de Aguascalientes, correspondiente a la comparativa del periodo de enero a julio del 2019 y 2020.

d. Homicidios dolosos:

Una de las conductas que vulneran gravemente a la sociedad, son los homicidios dolosos, en donde lamentablemente parte de este tipo de delitos son atribuibles a los grupos delictivos relacionados a la venta o distribución de algún tipo de drogas, aunque existen factores que pueden tener su origen por otras índoles. En México algunos estudiosos de este fenómeno social lo explican en tres líneas de análisis. Número uno: A causa de una política más estricta en el combate del narcotráfico, número dos: Por factores externos y número tres: A causa de aspectos socioeconómicos. Al respecto se muestra una tabla actualizada con la comparativa de la incidencia delictiva relativa a los homicidios dolosos en el país con datos del Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública correspondientes al periodo de enero a julio del 2019 y 2020.

HOMICIDIOS DOLOSOS EN EL PAÍS

Gráfica cinco



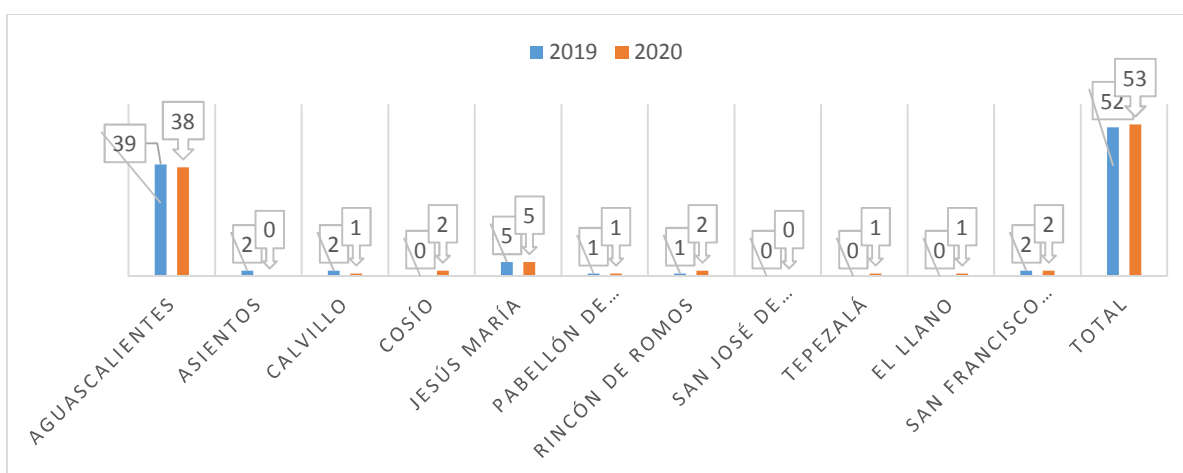
Fuente: Gráfica elaborada con la información obtenida del Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública, sobre los homicidios dolosos en el país, correspondientes al periodo de enero a julio del 2019 y 2020.

El Municipio Capital estadísticamente cuenta con el mayor número de incidencias por el delito de homicidio doloso, en comparación con los demás Municipios en el Estado de Aguascalientes, siendo considerado para el concentrado y contabilidad de la información de este delito los siguientes aspectos: 1.-Si el delito se realizó con arma de fuego, 2.-Con arma blanca, 3.-Con otro elemento, y 4.-No especificado, esto conforme a los datos proporcionados por el Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública correspondientes al periodo de enero a julio del 2019 y 2020.

Con relación al mismo tema, en la información manifestada en el diagnóstico de seguridad para el Estado de Aguascalientes, el Municipio Capital conforme a las cifras correspondientes al periodo de junio del 2018 al 31 de mayo del 2019, presentaba un 66.27% del total de homicidios en el Estado. De la misma manera se presenta en la siguiente grafica una comparativa actualizada sobre los homicidios dolosos en el Estado correspondientes al periodo de enero a de julio del 2019 y 2020.

HOMICIDIOS DOLOSOS EN AGUASCALIENTES

Gráfica seis



Fuente: Gráfica elaborada con la información obtenida del Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública, sobre los homicidios dolosos en el Estado correspondientes al periodo de enero, a julio del 2019 y 2020.

IV. Percepción de inseguridad

Uno de los factores que fueron tomados en cuenta en la elaboración del diagnóstico de seguridad del Estado de Aguascalientes, son aquellos datos sobre hechos ilícitos que fueron consumados y de los cuales existe una afectación real a la sociedad, pero que solamente fueron considerados a través de una cifra negra emitida en la Encuesta Nacional de Victimización y Percepción sobre Seguridad Pública (ENVIPE), en un estimado estadístico con datos correspondientes al periodo 2018, tomando en cuenta que algunos delitos no fueron denunciados ante el ministerio público, en donde las víctimas decidieron no denunciar los hechos por considerarlo una pérdida de tiempo, por desconfianza en la autoridad, por considerar que la espera fue demasiada al acudir a una Agencia del Ministerio Público para realizar su denuncia, etc., dejando este fenómeno a su paso un sentimiento de impunidad e inseguridad.

La Encuesta Nacional de Victimización y Percepción sobre Seguridad Pública (ENVIPE), mediante datos correspondientes al 2018, estima que a nivel nacional, entre las razones de las víctimas para no denunciar delitos a las autoridades, destacan la pérdida de tiempo con un 31.7% y la desconfianza de las autoridades con un 17.4%, esto dentro de las causas atribuibles a las autoridades; de las víctimas estimadas, un 44.3% manifestó que requirió dos horas o menos para realizar la denuncia ante el Ministerio Público, mientras que el 33% refirió invertir más de cuatro horas para efectuar la denuncia, lo cual lo podemos resumir en la existencia de la cifra negra, misma que se mantuvo en un 93.2% de los delitos cometidos en el 2018 en el país, de los cuales no hubo denuncia o no se inició carpeta de investigación, encontrándose el Estado de Aguascalientes con un 90.0%, posicionándose con 3.2% por debajo de la Media Nacional.

La Encuesta Nacional de Victimización y Percepción sobre Seguridad Pública correspondiente al periodo de 2018, estima que a nivel Nacional la cifra negra se mantuvo en 93.2% de los delitos cometidos en los cuales no hubo denuncia o no se inició carpeta de investigación, siendo publicados en la (ENVIPE) 2019 datos que nos muestran un estimado porcentual de diferentes delitos correspondiente al periodo 2018, mismos que se muestran en la siguiente tabla.

CIFRA NEGRA

Tabla comparativa dos

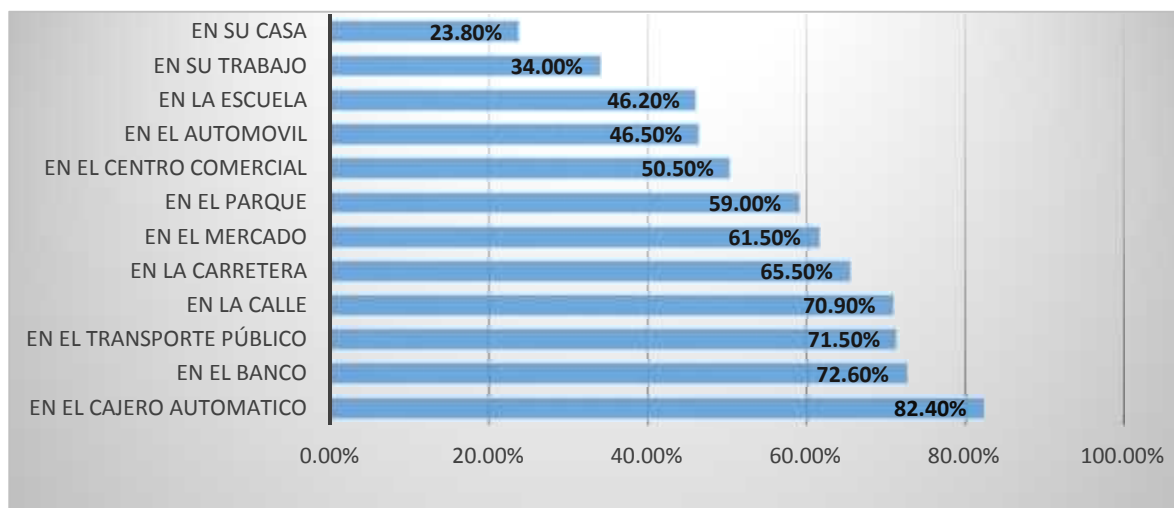
TIPO DE DELITO	PORCENTAJE
Extorsión	97.9%
Otros delitos (violación, hostigamiento sexual y otros delitos).	96.9%
Fraude (incluye fraude bancario y fraude al consumidor).	95.5%
Robo parcial de vehículos	94.8%
Robo o asalto en calle o transporte público	94.7%
Otros robos (se refiere a robos distintos de robo o asalto en la calle o en el transporte, robo total o parcial de vehículo, y robo en casa habitación).	93.3%
Secuestro	91.2%
Robo en casa habitación	89.1%
Amenazas verbales	89.0%
Lesiones	86.9%
Robo total de vehículo	38.1%

Fuente: Tabla elaborada con información obtenida de la Encuesta Nacional de Victimización y Percepción sobre Seguridad Pública (ENVIPE 2019), correspondiente a datos estimados del periodo 2018.

En nuestro diagnóstico de seguridad expusimos que las consecuencias de la inseguridad van más allá del deterioro del estado de derecho, ya que además de las pérdidas económicas, debemos de considerar algunos de sus efectos, como lo son la pérdida de la salud física y psicológica, la inversión de los ciudadanos en la adquisición de equipos de seguridad y video vigilancia ante una percepción de inseguridad que va destruyendo los vínculos sociales y aumentan la desconfianza de los ciudadanos hacia sus autoridades encargadas de proporcionar los servicios de seguridad en todos los niveles, por consiguiente, se tomaron en cuenta temas relativos sobre la percepción ciudadana como un factor importante a considerar para el desarrollo de políticas de seguridad pública, aprovechando cada uno de los datos estadísticos de medición sobre los lugares en donde los ciudadanos se sienten más inseguros en el Estado así como sus posibles causas. Dentro de las estadísticas arrojadas por la Encuesta Nacional de Victimización y Percepción sobre Seguridad Pública (ENVIPE), en el periodo de los meses de marzo-abril del 2019, nos arroja que a nivel nacional el hogar continúa siendo el espacio con menor percepción de inseguridad, con un 23.8%, pero en contrario los cajeros automáticos son el lugar donde los ciudadanos se sienten más inseguros con un 82.4% cifras, expresada en la siguiente gráfica.

PERCEPCIÓN SOBRE LA SEGURIDAD EN LUGARES ESPECIFICOS

Gráfica siete



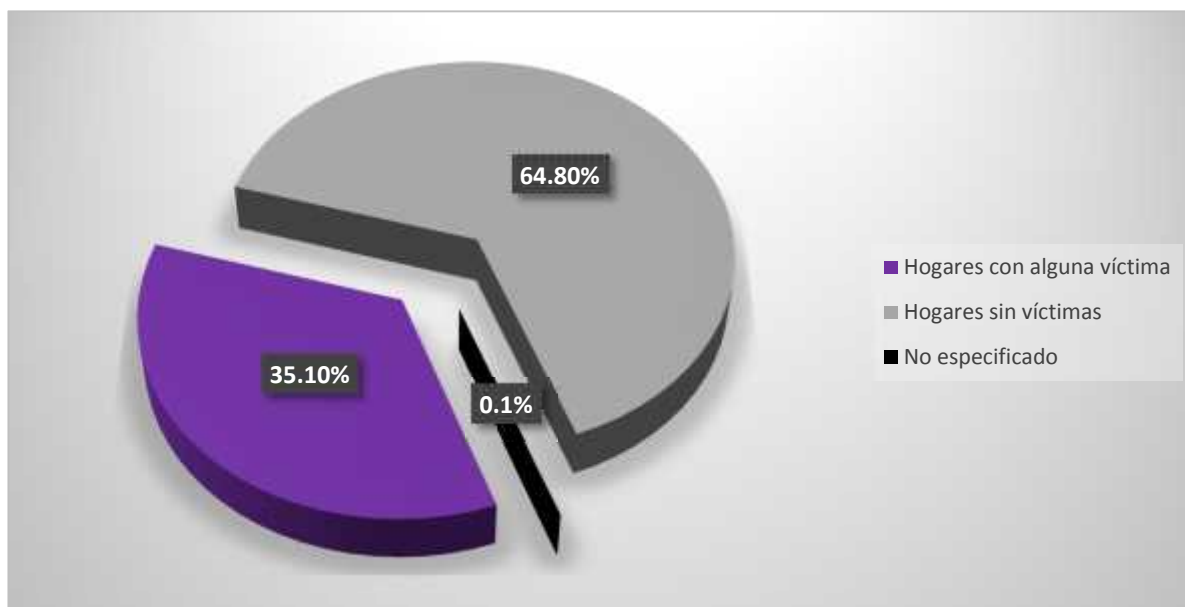
Fuente: Gráfica elaborada con información obtenida de la Encuesta Nacional de Victimización y Percepción sobre Seguridad Pública (ENVIPE 2019) correspondiente al periodo de los meses de marzo-abril 2019.

Siguiendo con el análisis de los delitos expresados en nuestro diagnóstico de seguridad, podemos conocer que en el Estado de Aguascalientes las cifras arrojadas por la Encuesta Nacional de Victimización y Percepción sobre Seguridad Pública (ENVIPE 2018), del periodo 2017, arroja un promedio superior a la media de hogares con al menos una víctima de delito, pues el 38.2% de los hogares entrevistados en Aguascalientes aseguran haber sido víctimas de un robo, siendo que la media nacional es de 35.6%, lo cual indica la existencia de un número considerable de delitos respecto al total de habitantes que tiene la entidad.

Con respecto a las cifras (ENVIPE 2019), correspondientes al periodo 2018, el Estado de Aguascalientes presenta una disminución estimada en un .5% con respecto al periodo anterior, ubicándonos con un 35.1%, aunque por encima de la Media Nacional que para el 2018 estima que el 33.9% de los hogares tuvo, al menos una víctima de delito.

PREVALENCIA DELICTIVA EN HOGARES

Gráfica ocho



Fuente: Gráfica elaborada con información obtenida de la Encuesta Nacional de Victimización y Percepción sobre Seguridad Pública (ENVIPE 2019) correspondiente al periodo 2018 para el Estado de Aguascalientes, con 124, 209., víctimas, de un total de 353, 958., hogares estimados. Siendo medidos por la ENVIPE los delitos que afectan de manera directa a las víctimas o a los hogares tales como: El robo de vehículo, robo en casa habitación, robo o asalto en la calle o transporte público, otro tipo de robos, amenazas verbales, lesiones y otros delitos.

V. Índice de paz en México

De acuerdo con las cifras manifestadas en el diagnóstico de seguridad para el Estado, con relación al índice de paz en México correspondientes al periodo 2019, Aguascalientes se encuentra ocupando el onceavo lugar a nivel nacional, esto quiere decir que tiene bajos niveles de corrupción, buen funcionamiento de gobierno, libre flujo de información, aceptación de los derechos de los demás, entorno empresarial sólido, altos niveles de capital humano, distribución equitativa de recursos y buenas relaciones con sus estados vecinos. De los cuales fue emitida la siguiente tabla.

ÍNDICE DE PAZ EN MÉXICO

Tabla comparativa tres

CLASIFICACIÓN IPM	ESTADO	CLASIFICACIÓN (PROMEDIO)	HOMICIDIO	DELITOS CON VIOLENCIA	DELITOS COMETIDOS CONTRA LA FUERZA DE LEY	CRIMENES DE LA SIN INFORMACIÓN ORGANIZADA	CÁRCEL, LIB. PREVENCIÓN	CAMBIO EN LA CLASIFICACIÓN (MAYO 2018-2019)
1	Yucatán	1.772	1.104	1.322	1.041	1.601	1.49	0.016
2	Oaxaca	1.679	1.851	1.428	1.506	1.326	1.758	0.038
3	Chiapas	1.726	1.669	1.823	1.491	1.920	1.752	-0.07
4	Campeche	1.959	1.596	1.799	1.779	3.375	3.296	0.384
5	Nayarit	2.001	1.973	1.308	1.628	2.107	4.574	-0.551
6	Hidalgo	2.161	1.793	3.423	1.791	2.091	1.34	0.213
7	Coahuila	2.163	1.596	2.716	1.428	3.418	1.227	0.119
8	Durango	2.281	1.643	3.115	1.466	3.184	2.157	0.023
9	Veracruz	2.292	2.372	1.995	2.18	2.843	1.605	0.05
10	Puebla	2.378	2.3	3.595	2.347	1.696	1.333	0.152
11	Aguascalientes	2.436	1.492	3.948	1.718	3.416	1.226	0.133
12	Querétaro	2.521	1.802	3.425	1.745	4.162	1.229	0.384
13	Oaxaca	2.572	2.936	3.045	2.893	1.722	1.368	-0.005
14	Tamaulipas	2.594	2.615	3.67	2.021	2.553	1.23	-0.362
15	San Luis Potosí	2.718	2.155	3.523	2.266	3.603	1.283	0.187
16	Nuevo León	2.773	2.152	3.086	2.431	4.227	1.812	0.111
17	Baja California Sur	2.787	1.066	4.107	1.357	5	1.419	-0.979
18	Sinaloa	2.798	2.957	2.917	2.649	3.146	1.348	-0.193
19	Estado de México	2.91	2.091	5	2.332	3.166	1.268	0.268
20	Jalisco	2.977	3.104	3.785	2.723	2.777	1.523	0.016
21	Sonora	3.093	3.937	2.006	3.149	3.118	2.562	0.592
22	Michoacán	3.118	3.806	2.453	4.455	2.102	1.611	0.305
23	Ciudad de México	3.124	2.142	5	2.987	3.517	1.195	0.144
24	Tlaxcala	3.161	2.834	4.993	2.747	2.908	1.28	0.07
25	Zacatecas	3.473	3.449	3.041	3.274	5	1.333	0.014

Fuente: Tabla obtenida del informe 2020 de la séptima edición del Índice de Paz México (IPM) elaborado por el Instituto para la Economía y la Paz (IEP), publicado en el mes de abril del mismo año, el cual proporciona una medición integral de los niveles de paz en México y contempla tendencias, análisis y cálculos del impacto económico de la violencia, con datos referentes al 2019.

VI. Requerimientos mínimos en materia de seguridad pública.

Una de las prioridades del Gobierno de México es el fortalecimiento de las instituciones de seguridad pública y el desarrollo profesional de sus integrantes, si bien el Estado de Aguascalientes cuenta con problemáticas propias en materia de seguridad pública, actualmente está trabajando en el fortalecimiento de la prevención y el combate a la delincuencia a nivel local, y como punto de partida se está dando seguimiento a las problemáticas detectadas en el diagnóstico de seguridad elaborado para el Estado de Aguascalientes, y en este contexto se están considerando aquellos aspectos que pueden afectar la prestación del servicio de seguridad pública, como no contar con los recursos humanos y materiales suficientes, que en consecuencia provocan la necesidad de realizar acciones para la contratación de nuevos policías y la adquisición de equipo y patrullas necesarias para el desempeño de aquellos que se adhieran al servicio policial.

Al respecto la Secretaría de Seguridad Pública y Protección Ciudadana, a través del Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública (SESNSP), integró un diagnóstico de las policías preventivas de cada entidad federativa con el objeto de dar a conocer el estado que guardan, y con ello realizar recomendaciones que les permitan mejorar las condiciones de seguridad de su población, con base en las capacidades de cada entidad y con el acompañamiento permanente de la Federación. Siendo elaborados a partir de la información proporcionada por las entidades federativas respecto a los siguientes diez indicadores, cuyos estándares reflejan requerimientos mínimos en la materia:

- Estado de fuerza mínimo;
- Evaluación de permanencia y programa de depuración policial;
- Certificado Único Policial;
- Actualización en el Sistema de Justicia Penal;
- Academias o Institutos de formación policial;
- Mejora de las condiciones laborales para el fortalecimiento del desarrollo policial;
- Comisión del Servicio Profesional de Carrera;

- Comisión de Honor y Justicia;
- Unidades de Operaciones Especiales, Policía Cibernética y Policía Procesal; y
- Protocolos mínimos de actuación policial.

En nuestro diagnóstico de seguridad y con base a un estricto análisis de este, se consideraron como prioritarios los puntos emitidos por Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública, de los cuales se hace referencia en el presente documento con relación a los avances, acciones y resultados que nuestra entidad ha realizado a fin de cumplir con las normativas establecidas y con ello fortalecer el desarrollo policial.

1. Estado de fuerza mínimo

Con respecto a la necesidad de contar con instituciones de seguridad pública fortalecidas en recursos humanos, nos encontramos realizando las acciones para Incrementar el estado de fuerza, lo que implica generar procesos de reclutamiento, evaluación, selección, formación inicial, equipamiento e infraestructura.

El Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública con respecto al estado de fuerza a nivel nacional de las policías preventivas estatales, emitió información con corte al 30 de junio del 2020, que es de **131,189** policías que dan una cobertura de **1.04** policías por cada mil habitantes, de éstos, **130,133 (99.20%)** han sido evaluados en control de confianza y **7,070 (5.43%)** obtuvieron resultado no aprobatorio. Al restar los elementos no aprobados, el estado de fuerza real operativo es de **124,119** elementos o **0.98** policías por cada mil habitantes, por lo que las entidades requieren formar **100,409** nuevos elementos para alcanzar el estándar mínimo de 1.8 policías por cada mil habitantes (224,528 elementos a nivel nacional). En 2006, la Organización de las Naciones Unidas publicó los resultados de las encuestas que realiza en materia de seguridad y justicia, dentro de las cuales un rubro es el número de policías por cada mil habitantes de los países miembros, registrando entonces un estado de fuerza internacional de 2.8 policías por cada mil habitantes. En México considerando hasta el 31 de enero de 2017, las entidades federativas registraron un promedio de 0.8 policías por cada mil habitantes, basados en esta fórmula; en el diagnóstico de seguridad para el Estado de Aguascalientes, se realizó un cálculo aproximado con cifras mostradas por el INEGI en 2015

considerando una población cercana a 1, 312, 544., habitantes los cuales representan el 1.1% del total del país, siendo necesaria una plantilla operativa de 3,675 policías, que si bien al realizar la actualización de los datos de la población actual, estaríamos requiriendo un mayor número de policías con ciclos en constante crecimiento. Sería ideal contar con ese número de policías, pero sabemos que no contamos con tal cantidad, derivado de diferentes causas, entre una de ellas los requisitos de permanencia, debiendo de realizar a depuración de los elementos policiales que incumplen con las disposiciones legales, disminuyendo en consecuencia la capacidad operativa de las instituciones, por lo que se deberá de realizar una gran cantidad de acciones para cubrir las vacantes.

En la siguiente grafica tomando como base los datos emitidos por el Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública, en el modelo óptimo de la función policial 2020, realizando un cálculo en base en las proyecciones de población por municipio 2020 CONAPO, arroja para el Estado de Aguascalientes 1, 415,421., habitantes, y con respecto a esta información se requerirían 3963.1 policías, basados en la fórmula de 2.8 policías por cada mil habitantes.

ESTADO DE FUERZA MÍNIMO

Gráfica nueve



Fuente: Gráfica elaborada con la información obtenida del Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública, con datos del Modelo Optimo de la Función policial con corte al 30 de junio 2020.

En el estado de Aguascalientes con respecto a las acciones para incrementar el número de efectivos policiales, en el presente año podemos manifestar que actualmente se encuentran realizando su capacitación en formación inicial en las Instalaciones del Instituto Estatal de Seguridad Pública de Aguascalientes **241 cadetes**, que al término de su preparación académica pasaran a formar parte de las diferentes instituciones de seguridad pública en el Estado y con ello darle seguimiento al desarrollo profesional de sus integrantes y el fortalecimiento de las instituciones policiales.

2. Evaluación de permanencia y programa de depuración policial

Conforme a los datos emitidos por el Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública, en el modelo óptimo de la función policial correspondiente al 2020, con corte al 30 de junio del mismo año, establece que el cien por ciento del personal operativo en activo de la Policía Preventiva Estatal deberá contar con resultado aprobado y vigente en las evaluaciones en materia de control de confianza que establece la Ley General del Sistema Nacional de Seguridad Pública (Artículos 96 y 97). La vigencia de dichas evaluaciones es de tres años.

En relación a los datos emitidos por el Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública, a nivel nacional se encuentran 7,070 policías con resultado desaprobatario que equivale al 5.60% y 117,332 policías con resultado aprobatorio, que equivale al 92.90%, y por ultimo 1,898 policías pendientes de recibir evaluación, que equivalen a un 1.50%.

Para el Estado de Aguascalientes, el Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública, en el modelo óptimo de la función policial 2020, con corte al 30 de junio 2020, emitió resultados de las evaluaciones tomando como base un universo de 644 policías estatales, arrojando los siguientes datos, el 95.03% de policías Estatales de Aguascalientes aprobados, 4.97% no aprobados, el 3.501% pendientes de renovar evaluación, y el 1.98% de personal activo pendientes de evaluación.

EVALUACIONES DE PERMANENCIA DE POLICIAS PREVENTIVOS DEL ESTADO DE AGUASCALIENTES

Gráfica diez



Fuente: Gráfica elaborada con la información correspondiente al Estado de Aguascalientes, obtenida del Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública, con datos del Modelo Optimo de la Función policial con corte al 30 de junio 2020.

3. Certificado Único Policial

El Certificado Único Policial, es una obligación establecida en la Ley General del Sistema Nacional de Seguridad Pública, Art. 41, fracción V, 85, fracción II y 88, inciso B, fracción II, el cual permite certificar que el personal que integra las instituciones de seguridad pública tenga el perfil, los conocimientos, la experiencia, las habilidades y las aptitudes necesarias para el desempeño de sus funciones.

Conforme al Acuerdo **13/XXXIX/15**, en referencia al Certificado Único Policial, el Consejo Nacional de Seguridad Pública, en la XIV Sesión Ordinaria de la Conferencia Nacional de Secretarios de Seguridad Pública, ratificó el acuerdo número 2, en el cual

establece los siguientes requisitos que deben de cumplir para obtener dicho certificado:

- Evaluación de control de confianza;
- Formación inicial y/o equivalente;
- Evaluación del desempeño; y
- Evaluación de competencias básicas.

Asimismo, instruye al Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública a establecer un grupo de trabajo interinstitucional, el cual deberá determinar los lineamientos y políticas generales para la emisión, desarrollo e implementación del Certificado Único Policial.


De la misma manera mediante el Acuerdo **7/XL/16** de lineamientos del Certificado Único Policial (CUP), el Consejo Nacional de Seguridad Pública, en cumplimiento al Acuerdo CNSP **13/XXXIX/15**, aprueba los lineamientos para la emisión, desarrollo e implementación del Certificado Único Policial y acuerda que el Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública los publique en el Diario Oficial de la Federación como anexo del mencionado acuerdo.

El Consejo Nacional de Seguridad Pública, en su Cuadragésima Cuarta Sesión Ordinaria, celebrada el 8 de julio de 2019, emitió el acuerdo **08/XLIV/19**, en donde se ratifica el acuerdo **1/III-SE/2019** para que se lleve a cabo la reforma correspondiente al artículo Tercero Transitorio de los lineamientos para la emisión del Certificado Único Policial, a fin de modificar el plazo para la expedición del CUP, debiéndose de ampliar el término a dieciocho meses contados a partir del 10 de septiembre del 2019, para que las corporaciones consigan el objetivo, lo anterior significa que las **instituciones de seguridad** tienen hasta marzo de 2021 para que todos sus elementos cuenten con el CUP.

En el Estado de Aguascalientes, en el diagnóstico de seguridad fueron proporcionados datos sobre el cumplimiento de la CUP y las acciones realizadas para este fin, de los cuales se realizó la siguiente grafica con cifras actualizadas con fecha de corte al 30 de junio de 2020, que muestran los avances realizados a través de los datos proporcionados por el Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad pública.

CERTIFICADO ÚNICO POLICIAL














Tabla comparativa cuatro

ENTIDAD	UNIVERSO	CON CUP	SIN CUP	%	% CUP	% SIN CUP
Policía Estatal	657	530	127	80.66		19.33%

Fuente: Tabla elaborada con la información obtenida del Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública, con corte al 30 de junio de 2020.

CERTIFICADO ÚNICO POLICIAL

Tabla comparativa cinco

MUNICIPIO	UNIVERSO	CON CUP	SIN CUP	%	% CUP	% SIN CUP
Aguascalientes	1503	1253	250	83.36%		16.63%
Asientos	51	45	6	88.23%		11.74%
Calvillo	79	70	9	88.60%		11.39%
Cosío	28	19	9	67.85%		32.14%
El Llano	34	32	2	94.11%		5.88%
Jesús María	145	109	36	75.17%		24.82
Pabellón de Arteaga	60	52	8	86.66%		13.33%
Rincón de Romos	71	44	27	61.97%		38.02%
San Francisco de los Romo	88	84	4	95.45%		4.54%
San José de Gracia	22	20	2	90.90%		9.09%
Tepezalá	24	18	6	75.00%		25.00%
INSTITUCION	UNIVERSO	CON CUP	SIN CUP	%	% CUP	% SIN CUP
Policía Penitenciaria	380	307	73	80.78%		19.21%
Fiscalía General del Estado de Aguascalientes	249	178	71	71.48%		28.51%

Fuente: Tabla elaborada con la información obtenida del Secretariado Ejecutivo del Estado de Aguascalientes, con corte al 31 de mayo del 2020.

4. Mejora de las condiciones laborales para el fortalecimiento del desarrollo policial

El trabajo policial debe ser visto como una opción verdadera de desarrollo profesional, y que provoque en sus integrantes un sentido de arraigo y pertenencia hacia la corporación. Es aquí en donde la intervención de los gobiernos ayude a cambiar la percepción ante tan loable profesión, valorizando el aspecto humano de la función policial, en el Estado una de sus preocupaciones, es dotar a sus elementos policiales las condiciones laborales mínimas que les brinde una estabilidad laboral y económica.

Siendo la remuneración de los integrantes de las Instituciones Policiales, uno de los temas abordados en el diagnóstico de seguridad pública de Aguascalientes, preocupados en que los salarios recibidos sean acordes con el riesgo de sus funciones, y que además les garanticen un sistema de retiro digno.

Al respecto el Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública establece los siguientes apartados que refieren algunas de las condiciones laborales mínimas con que deben contar los elementos policiales y que los Estados deberán atender, con el fin de fortalecer el desarrollo policial.

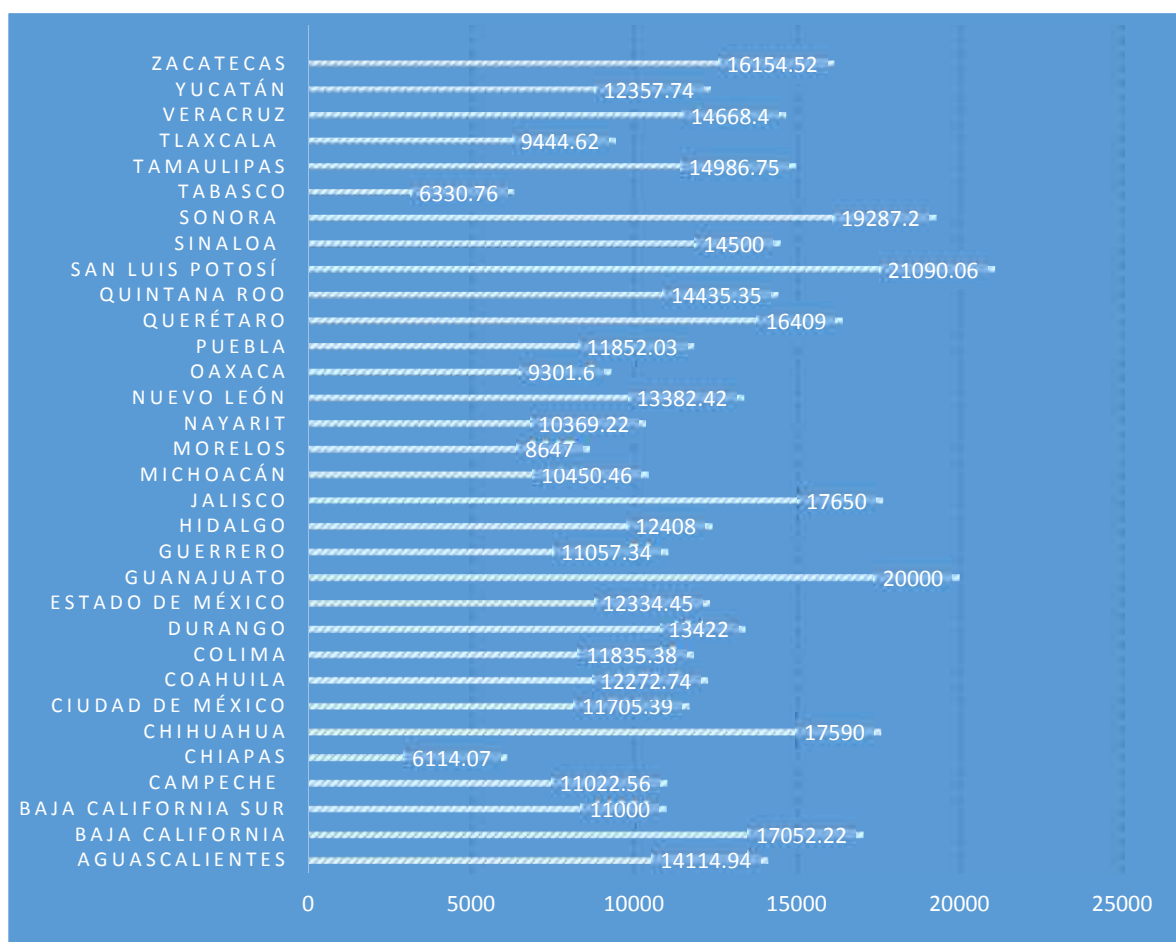
1. Homologación del salario nacional neto promedio
2. Accesos a crédito para vivienda
3. Seguro de vida
4. Servicio médico
5. Fondo de Ahorro para el retiro de los policías
6. Acceso a apoyos para familias de policías caídos en cumplimiento del deber
7. Becas escolares para hijos de policías.

5. Salarios

A continuación y con el objeto de fortalecer el desarrollo policial en el Estado de Aguascalientes se presenta una gráfica comparativa del **Salario Nacional Neto Promedio de las policías estatales**, tomando como muestra la más baja jerarquía, en donde Aguascalientes se encuentra en la posición número 13 con respecto a los salarios de las otras entidades.

SALARIOS DE LAS POLICÍAS ESTATALES EN MÉXICO

Gráfica once



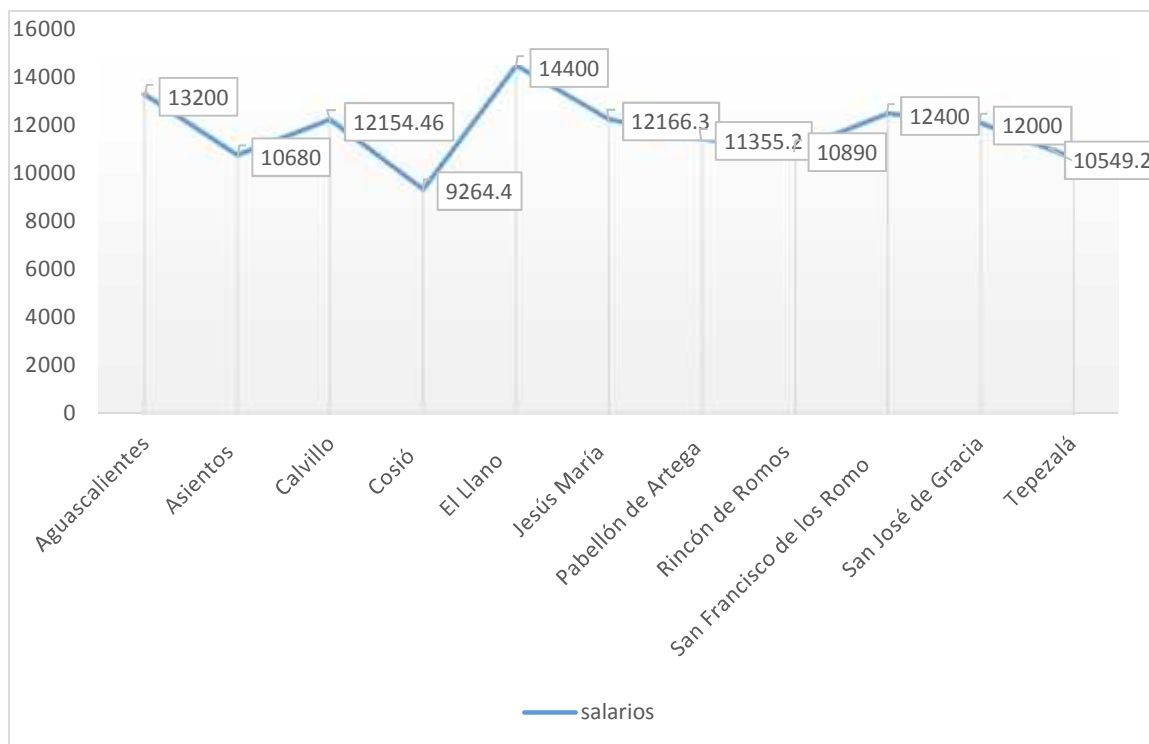
Fuente: Gráfica elaborada con información obtenida del Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública, con datos del Modelo Optimo de la Función policial con corte al 30 de junio 2020.

Con respecto a las Policías Municipales, en el Estado de Aguascalientes se presenta la siguiente grafica con el comparativo salarial neto promedio de sus sueldos, tomando como muestra la más baja jerarquía.

En donde los policías de los Municipios de Cosío y Tepezalá son los que cuentan con un salario más bajo con respecto a los demás policías.

SALARIOS DE POLICÍAS MUNICIPALES

Gráfica doce



Fuente: Gráfica elaborada con información obtenida de las Secretarías y Direcciones de Seguridad Pública Municipales en el Estado de Aguascalientes, con corte de información 31 de Agosto de 2020.

VII. Debilidades en la seguridad pública

En resumen, nuestras policías en el Estado de Aguascalientes, cuentan con la mayoría de las condiciones laborales mínimas que el Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública establece, con el fin de fortalecer el desarrollo policial. Recordemos que en el Diagnóstico de Seguridad del Estado de Aguascalientes, manifestamos que aún existen grandes retos por vencer, que afectan directamente al buen funcionamiento de los cuerpos de seguridad pública en el Estado, siendo uno de ellos la disparidad en los ingresos salariales de sus integrantes con relación a sus homónimos de los otros Municipios, y cuya diferencia solo radica en pertenecer a una entidad policial distinta con un mayor o menor ingreso económico, lo cual puede causar problemas de arraigo y un efecto de migración como consecuencia de estas desventajas.

Es importante manifestar que se deben de contar con los recursos financieros suficientes para la mejora de las condiciones laborales en fortalecimiento del desarrollo policial, dentro de las cuales es de suma importancia que uno de los compromisos de las instituciones deberá de ser enfocado a invertir en la homologación de los salarios de los cuerpos de seguridad.

Otro de los rubros primordiales abordados en el diagnóstico, es la adquisición de equipo policial, siendo importante sumar como parte de las necesidades de las corporaciones policiales la compra de equipos tecnológicos de vanguardia conforme a las necesidades y problemáticas de cada entidad, la problemática en Aguascalientes en materia de seguridad pública entre otras, puede ser valorada tomando como punto de partida los siguientes aspectos; la falta de personal, la falta de equipamiento, el aumento de la población de manera desproporcionada de las áreas metropolitanas entre los Municipios de Jesús María y San Francisco de los Romos, lo que implica destinar un mayor número de recursos humanos y materiales, por lo tanto es importante que sea considerado el fortalecimiento y distribución adecuada de recursos en materia de seguridad pública con el fin de atacar cada una de las debilidades descritas.

VIII. Acciones y Avances para el fortalecimiento de la Seguridad Pública en el Estado de Aguascalientes:

El Gobierno del Estado de Aguascalientes, se encuentra trabajando en la el fortalecimiento de sus instituciones de seguridad pública, realizando acciones que abonen de manera significativa y den seguimiento a lo establecido en el diagnóstico de seguridad pública elaborado para el estado, y de las cuales al respecto se detalla a continuación los avances obtenidos:

- La Secretaría de Seguridad Pública del Estado, fortaleció sus unidades operativas y los Centros de Reinserción Social con la creación de la Unidad Canina, que está conformada por siete policías y nueve caninos certificados, de las razas Golden Retriever, Pastor Belga y Pastor Holandés. Estos caninos trabajan en binomios y participan en actividades de proximidad social, operativos en colonias y zonas conflictivas, en la detección de narcóticos, armas de fuego, explosivos y cadáveres, además de acciones de guardia y protección en las operaciones de auxilio.
- Se inicia la certificación a través de la Commission on Accreditation for Law Enforcement Agencies, Inc. (CALEA) con una asesoría por parte de la Pólice Foundation para el logro de la acreditación y la marca de excelencia en seguridad pública.
- A través del Centro Estatal de Evaluación en Control de Confianza, se realizaron evaluaciones a los aspirantes y personal activo pertenecientes a las Instituciones de Seguridad Pública y Procuración de Justicia.
- Renovación del parque vehicular de las Instituciones de Seguridad y Procuración de Justicia.

- Se lleva a cabo coordinación interinstitucional entre las dependencias responsables de la seguridad pública con la participación de autoridades de los tres órdenes de gobierno con la finalidad de evaluar las acciones en materia de seguridad pública, compartiendo información estratégica y realizar operativos conjuntos para prevenir el delito.

Además de las acciones ya referidas, el Municipio de Aguascalientes ha implementado un programa de “Seguridad Ciudadana” (Comité del buen orden 4x4) cuyo objetivo es el atender de manera eficaz y multifactorial el fenómeno delictivo en el Municipio y fortalecer el tejido social a través de la organización vecinal y la coordinación efectiva con las autoridades de gobierno para mejorar la calidad de vida, el entorno, así como la disminución de las violencias y la delincuencia.

Siendo un programa de seguridad ciudadana orientado a la prevención del delito, a través del cual, las autoridades del Gobierno retoman las prioridades de los comités de vecinos organizados y acuerdan acciones y servicios que fomenten la cohesión social e inhiban la violencia de manera transversal, impulsando un gobierno cercano a la gente, en el que los vecinos expresan las prioridades de su comunidad, en materia de seguridad y de servicios públicos, que contribuyan a prevenir la violencia y los fenómenos delictivos.

IX. Reinserción Social

Otro de los puntos fundamentales abordado en el diagnóstico de seguridad es la Reinserción Social, que como Institución de Gobierno su principal finalidad es reintegrar a las personas privadas de la libertad, al tejido social.

La reinserción social, además deberá de estar enfocada al cumplimiento de ejes rectores como lo marca la ley nacional de ejecución de penas como son la educación, la salud, el trabajo, el deporte y la cultura. Estas directrices deben ser aplicadas dentro de los Centros de Reinserción Social, con la finalidad de convertir a las personas privadas de la libertad, en sujetos económicamente productivos, socialmente responsable y sobre todo una persona libre de adicciones según sea el caso y con un trabajo pos penitenciario eficiente, con el fin de lograr su integración a la sociedad, el proyecto de reinsertar a las personas privadas de la libertad a la sociedad, implica una serie de factores humanos y materiales que están involucrados en este proceso, por lo que respecta al factor humano, este consiste en contar con un grupo de personas altamente capacitadas al interior de los Centros de Reinserción Social, con perfiles específicos.

Dentro de este tema tan importante, fueron enunciados algunos de los inconvenientes que pudiéramos encontrar en la prestación de este servicio y que pueden provocar inconformidades entre la población de internos, que de no tener una pronta solución pudieran afectar el buen funcionamiento del sistema, siendo los siguientes: Infraestructuras antiguas o en regular estado, fallas en el subministro de agua, falta de luminarias, limitado cuadro de medicamentos y no menos importante el crecimiento de la población, Por lo cual se propone en el diagnóstico, fortalecer la formación, la capacitación continua y especializada del personal custodio de los Centros de Reinserción Social, ampliar la plantilla del personal operativo, el incremento y homologación salarial, el fortalecimiento de programas contra las adicciones dentro de los Centros de Reinserción Social, mejoras estructurales y tecnológicas de sus centros, así como la adquisición de equipo necesario para el desarrollo de sus funciones.

X. Acciones y Avances para el fortalecimiento de los Centros de Reinserción Social:

El Gobierno del Estado de Aguascalientes, se encuentra realizando acciones para el fortalecimiento de sus Centros de Reinserción Social, con el fin de obtener los mejores resultados al reintegrar a las personas privadas de la libertad, al tejido social, de las cuales se mencionan a continuación:

En el Centro de Reinserción Social para Varones “Aguascalientes”. Se realizaron ampliaciones, remodelaciones y mejoras, específicamente en el módulo número 6, bajo los estándares que prevén los preceptos internacionales en materia de derechos humanos, contribuyendo con la modernización de las instalaciones, la dignificación de la estancia de las personas privadas de su libertad y el fortalecimiento a las medidas de seguridad.

Se consolidó la construcción de una cocina industrial en la que se preparan alimentos elaborados higiénicamente para cuatro de los cinco Centros a cargo de la Dirección General de Reinserción Social, así como la edificación de una nueva área de recepción de suministros (aduanas) y el módulo 1, que funciona como Centro de Observación y Clasificación para el ingreso y estancia provisional de indiciados o detenidos y tiene una capacidad para 51 personas privadas de su libertad.

Con la finalidad de garantizar la seguridad en los centros penitenciarios de la entidad, la profesionalización, capacitación, equipamiento y las obras de infraestructura anteriormente señaladas, se destinó 43, 927, 387. 20 millones de pesos provenientes del Fondo de Aportaciones para la Seguridad Pública (FASP). Por otra parte estas inversiones realizadas en los Centros de Reinserción Social, nos han favorecido y fortalecido el Sistema Penitenciario Estatal, en el cumplimiento de los siguientes aspectos:

- Garantizar la integridad personal del interno;
- Garantizar una estancia digna;
- Contar con las mejores condiciones de gobernabilidad; y
- Reinserción social del interno.

XI. Servicios de Emergencias:

Dentro del Diagnóstico de Seguridad elaborado para el estado de Aguascalientes, uno de los temas de suma importancia a fortalecer son los servicios de atención de emergencias, con el objeto de crear un monitoreo preciso y una reacción favorable entre los elementos de seguridad y operadores de emergencia en situaciones de crisis con un tiempo de respuesta eficiente.

Siendo manifestada en dicho diagnóstico algunas de las acciones realizadas a través del servicio de emergencia 911 en el Estado de Aguascalientes por medio del Centro de Comando, Control, Comunicación y Computo (C4), en donde la finalidad del servicio 911, es la atención de las situaciones de emergencia de la ciudadanía, mediante el despacho de recursos de respuesta especializados, es un programa moderno y eficiente concebido para cuidar, proteger y dar servicio a la ciudadanía, siendo los más recurrentes en el estado los siguientes:

- **Médicos.** Urgencia por enfermedad general, accidente múltiple con lesionados, dificultad respiratoria/urgencia respiratoria, convulsiones, etc.
- **Protección Civil.** Incendio de casa habitación, enjambre de abejas, fugas y derrames de sustancias químicas, árbol caído o por caer, etc.
- **Seguridad.** Persona agresiva, persona sospechosa, violencia de pareja, violencia familiar, accidente de tránsito sin lesionados, alteración del orden público por persona alcoholizada, consumo de drogas en vía pública etc.
- **Servicios públicos.** Fallas de semáforo, caída de poste, alcantarilla sin tapa, grava suelta, etc.
- **Asistencia.** Ruido excesivo, solicitud de rondín, extravío de placa, persona localizada, etc.
- **Otros Servicios.** Solicitud de otros servicios públicos, alcantarilla obstruida, etc.

De la misma manera en el Diagnóstico Elaborado para el Estado de Aguascalientes se emitieron cifras con respecto al uso de los servicios de emergencia, siendo detectadas un gran número de solicitudes improcedentes, que como consecuencia se convierten en un problema mayúsculo porque cada llamada falsa genera distractores y pérdida de tiempo a las instituciones que atenderán dicho llamado, mermando los tiempos de reacción ante una situación real, de lo cual el servicio de emergencia emitió los siguientes resultados:

SERVICIOS DE EMERGENCIA ENERO-JUNIO DE 2019

LLAMADAS 911	
Procedentes Enero-Junio	
Reportes reales atendidos	157,045
Llamadas Reiterativas	31,866
Llamadas de Información, Asesoría y Agradecimiento	25,238
Total	214,149

TOTAL DE LLAMADAS
214,149

Llamadas Improcedentes	
Llamadas Mudas	241,753
Llamadas de Niños	165,570
Otras llamadas Improcedentes	13,109
Total	420,432

TOTAL DE LLAMADAS
420,432

Clasificación de las llamadas y servicio prestado	Enero-Junio
Médicos	28,875
Protección civil	10,360
Seguridad	96,828
Servicios públicos	1,668
Asistencia	19,005
Otros servicios	307
Llamadas otras (reiterativas, información, etc.)	56,469
Improcedentes (niños, mudas)	421,069
Total	634,581

TOTAL DE LLAMADAS
634,581

XII. Acciones y Avances para el fortalecimiento de los servicios de atención a emergencias en el Estado de Aguascalientes:

En el Estado de Aguascalientes, se está trabajando en el fortalecimiento de los puntos establecidos en el diagnóstico de seguridad, con la finalidad de garantizar la seguridad, integridad y patrimonio de todos los habitantes en el estado, siendo realizadas las siguientes acciones con el fin de obtener los mejores resultados:

- Es conformado y puesto en marcha el C5 SITEC Centro Estatal de Control, Comando, Comunicación y Cómputo, Seguridad- Inteligencia-Tecnológico. Siendo uno de los proyectos prioritarios de esta administración, mismo que contiene tecnología de punta que será de vital importancia en la coordinación de las autoridades municipales, estatales y federales, para otorgar servicios de seguridad pública y de atención a emergencias oportunos.
- Es un edificio de misión crítica que cumple con estándares de construcción especiales para tal efecto y aloja tecnología especializada para lograr un óptimo desempeño en el servicio a la ciudadanía, sumándose en sus operaciones instituciones como el Servicio Público de Localización Telefónica “LOCATEL”, Servicios Públicos Municipales, Instituto Aguascalentense de la Mujer, Bomberos del Estado, Seguridad Pública de los municipios, además de un equipo de psicólogos de DIF Estatal para la atención de llamadas de violencia familiar y de género.

XIII. Matriz de Indicadores de Resultados (MIR)

En cumplimiento al decreto del artículo transitorio “Séptimo”. La Secretaría de Seguridad Pública y Protección Ciudadana emitió un documento en el que estableció los elementos del programa presupuestario, denominada “Guía para Elaboración de la Estimación Presupuestal de las Entidades Federativas para los Programas de Fortalecimiento”, misma que establece que se realice como punto número uno la elaboración de un programa presupuestario debe partir del supuesto de que existe un problema o una necesidad que se puede resolver o atender a partir de la inversión de recursos del erario que contribuirán a dar cumplimiento a algún objetivo considerado en la planeación nacional, la programación sectorial y las prioridades institucionales, debiendo de considerar que cuando se establezca un programa presupuestario, los objetivos del programa que se definan deberán ser congruentes con el marco jurídico y normativo vigente; y que la dependencia o entidad encargada de ejecutar el programa será oficialmente la Unidad Responsable (UR), que será la ejecutora del gasto público que se involucre.

Siendo considerado dicho documento por el Estado de Aguascalientes en la elaboración de su Diagnóstico de Seguridad, realizando al respecto una Matriz de Indicadores, con el fin de atender y delimitar cualquier problemática o necesidad, en materia de seguridad pública, contemplando los siguientes aspectos:

1. Definición del problema a atender;
2. Elaboración del análisis del problema;
3. Definición del objetivo a lograr;
4. Selección de alternativas de solución;
5. Definición de la Estructura Analítica del Programa Presupuestal (EAPP); y
6. Elaboración de la Matriz de Indicadores de Resultados (MIR).

Esta guía en uno de sus apartados recomienda se considere la elaboración de Programas Presupuestarios, con apego a la metodología establecida por la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP), denominada Metodología del Marco Lógico (MML), la cual establece una serie de elementos documentales que todo programa debe cumplir, para garantizar que la información que se incorpore al mismo, debiendo de incluir datos básicos que deben de plantear desde la necesidad que se tenga por atender o el problema a resolver, hasta la información requerida para hacer el seguimiento y la evaluación del programa.

A su vez, esta guía considera que la información del programa elaborado con dicha metodología servirá para integrar la Matriz de Indicadores de Resultados (MIR), cuyo contenido será utilizado para registrar periódicamente los avances obtenidos en el indicador para el cumplimiento de las metas estimadas al inicio del ejercicio fiscal, estableciendo que la elaboración del programa presupuestario deberá de contener los siguientes instrumentos:

Una estructura analítica:

Misma que permitirá documentar el objetivo del Programa mediante la utilización de las herramientas de la Metodología del Marco Lógico, que servirá para justificar la razón de ser del programa. Describirá la coherencia entre el problema, necesidad u oportunidad identificada (incluyendo sus causas y efectos) y los objetivos y medios para su solución, así como la secuencia lógica (vertical) entre los mismos, pero deberá de cumplir con los siguientes pasos:

- a) Elaboración de un árbol de problemas, para representar las causas y los efectos identificados para ser solucionados con el programa;
- b) Elaboración de un árbol de objetivos, para representar los fines a los que se llegará con el desarrollo y ejecución del programa;

- c) Plantear la alternativa o curso de acción a seleccionar, para aplicar el programa;
- d) Desarrollar un análisis comparativo entre la estructura causas-problema-efectos, con la estructura de los medios-objetivos-fines. Validar su alineación con los objetivos de la planeación sectorial y nacional del PND; y
- e) Desarrollar el resumen narrativo, que formará parte de la Matriz de Indicadores asociada al programa presupuestario.

En dicho documento existen áreas fundamentales a considerar, siendo una base en la construcción del diagnóstico de Seguridad del Estado de Aguascalientes, siendo requerido se consideren los siguientes apartados:

Población o área de enfoque del programa presupuestario.

Éste es un apartado para describir quienes serán los beneficiarios del programa, ya sea una parte de la población en general o área geográfica, que podría ser atendida, o un grupo específico de beneficiarios (personas o instituciones).

Definir los indicadores que formarán parte de la matriz de indicadores para resultados (MIR) del programa.

- Establecer los objetivos del PP y su alineación con los objetivos de la planeación Nacional y Sectorial;
- Diseñar y definir los indicadores que medirán el cumplimiento de los objetivos y resultados que se obtendrán con el programa;
- Identificar y definir las fuentes para obtener la información de los indicadores.

- Determinar los bienes o servicios resultantes que se entregarán a los beneficiarios del programa para cumplir su objetivo, y los insumos que se necesitan para producirlos; e
- Identificar y documentar los riesgos y contingencias que pueden afectar el desempeño del programa, para registrarlos en la MIR.

Una vez concluida, la MIR permitirá organizar los objetivos, indicadores y metas en una estructura programática, y la información resultante servirá para hacer el seguimiento y la evaluación del cumplimiento del programa.

Con referencia a lo anterior, el Estado de Aguascalientes en la elaboración de su Diagnóstico de Seguridad y conforme a los puntos referidos en la “guía para Elaboración de la Estimación Presupuestal de las Entidades Federativas para los Programas de Fortalecimiento” se desarrollaron las siguientes tablas, en las cuales se refiere como problemática principal el incremento en la incidencia delictiva, y establece en su árbol de objetivos y alternativas la manera en la que se estará trabajando para abatirlas.

De la misma manera dentro de este Análisis sobre el diagnóstico de seguridad elaborado para el estado de Aguascalientes, fueron descritos avances y acciones que contribuyen al fortalecimiento de la seguridad pública en el estado, y con respecto a ese tema dichas acciones son respuesta al seguimiento de lo establecido en el diagnóstico de seguridad de los apartados enlistados a continuación:

- Estructura analítica del programa presupuestario;
- Definición del Problema;
- Árbol de Problemas;
- Árbol de Objetivos; y
- Árbol de Objetivos con Alternativas.

XIV. Estructura analítica del programa presupuestario

Tabla seis

Problemática	Solución
Efectos	Fines
Vigilancia policial limitada	Mejoras en el tiempo de respuesta por el uso eficiente de recursos humanos
Áreas desprotegidas por poca vigilancia	Aumento en la vigilancia en un mayor número de zonas del Estado
Incremento de conductas delictivas	Disminuir el índice delictivo
Incremento en el consumo de drogas y delitos relacionados con las armas de fuego	Detección y detención de personas por delitos relacionados con drogas y armas de fuego.
Problema	Objetivo
<u>Población (Objetivo):</u>	<u>Población (Objetivo):</u>
1.-La población del Estado de Aguascalientes.	1.-La población del Estado de Aguascalientes.
2.-Las Instituciones encargadas de la Seguridad Pública en el Estado de Aguascalientes.	2.-Las Instituciones encargadas de la Seguridad Pública en el Estado de Aguascalientes.
<u>Descripción del problema:</u>	<u>Descripción del resultado esperado:</u>
Incremento en la incidencia delictiva en el Estado de Aguascalientes	Contribuir a la disminución de los delitos en el Estado de Aguascalientes
<u>Magnitud (Línea base):</u>	<u>Magnitud (resultado esperado):</u>
Durante el 2018 y 2019 se tiene presencia de conductas delictivas, relacionadas con delitos patrimoniales y homicidios, además del incremento en el número de personas con actividades de narcomenudeo	Durante el 2018 y 2019 se tiene presencia de conductas delictivas, relacionadas con delitos patrimoniales y homicidios, además del incremento en el número de personas con actividades de narcomenudeo
Causas	Medios
Recursos Humanos reducidos	Incrementar la plantilla del personal
Recursos Materiales reducidos	Inversión y compra del equipo policial necesario
Alto número de consumidores de drogas	Realizar programas de proximidad social en instituciones educativas en la prevención del consumo de drogas
No se cuenta con equipo tecnológico especializado para la detección de droga y armas de fuego	Adquisición de equipo especializado para la detección de droga y armas de fuego (Camión de Rayos X), K9

XV. Definición del Problema

Tabla siete

Elementos para la definición del problema	
Tema	Acciones para disminuir el índice delictivo en Aguascalientes
¿Cuál es la población o área de enfoque?	<p>1.-La población del Estado de Aguascalientes.</p> <p>2.-Las Instituciones encargadas de la seguridad pública en el Estado de Aguascalientes.</p>
Descripción de la situación.	Recursos Humanos reducidos
Identificar el problema real	Recursos Materiales reducidos
	Alto número de consumidores de drogas
	No se cuenta con equipo tecnológico especializado para la detección de droga y armas de fuego
Problemática central	Incremento en la incidencia delictiva en el Estado de Aguascalientes
Magnitud del problema	Durante el 2018 y 2019 se tiene presencia de conductas delictivas, relacionadas con delitos patrimoniales y homicidios, además del incremento en el número de personas con actividades de narcomenudeo

XVI. Árbol de Problemas

Tabla ocho

Árbol de problemas			
Efecto (estatal)	Incremento del índice delictivo en Aguascalientes		
Efectos del problema	Áreas desprotegidas por poca vigilancia	Incremento en el consumo de drogas y delitos relacionados con las armas de fuego	
	Vigilancia policial limitada	Incremento de conductas delictivas	
Problema central	Incremento del índice delictivo en el Estado de Aguascalientes		
Causas del problema	Recursos Humanos reducidos	Alto número de consumidores de drogas	
	Recursos Materiales reducidos	No se cuenta con equipo tecnológico especializado para la detección de droga y armas de fuego	

XVII. Árbol de Objetivos

Tabla nueve

Árbol de objetivos			
Efecto (estatal)	Eficiente estrategia integral de seguridad pública Disminución de los índices delictivos en el Estado de Aguascalientes		
Fines	Aumento en la vigilancia en un mayor número de zonas del estado	Detección y detención de personas por delitos relacionados con drogas y armas de fuego.	
	Mejoras en el tiempo de respuesta por el uso eficiente de recursos humanos	Disminuir el índice delictivo	
Problema central	Las instancias encargadas de la seguridad pública en el Estado de Aguascalientes, cuentan con los recursos humanos y materiales, además de una eficiente comunicación y coordinación institucional entre los tres niveles de gobierno, que evite la duplicidad de esfuerzos y utilización eficiente los recursos humanos y materiales, que traerá como resultado la disminución de los índices delictivos		
Medios	Incrementar la plantilla del personal	Programas de proximidad social en instituciones educativas en la prevención del consumo de drogas	
	Inversión y compra del equipo policial necesario	Adquisición de equipo especializado para la detección de droga y armas de fuego (Camión de Rayos X), K-9	

XVIII. Árbol de Objetivos con Alternativas

Tabla diez

Árbol de objetivos			
Efecto (estatal)	Eficiente estrategia integral de seguridad pública Disminución de los índices delictivos en el Estado de Aguascalientes		
Fines	Aumento en la vigilancia en un mayor número de zonas del estado	Detección y detención de personas por delitos relacionados con drogas y armas de fuego.	
	Mejoras en el tiempo de respuesta por el uso eficiente de recursos humanos	Disminuir el índice delictivo	
Problema central	Las instancias encargadas de la seguridad pública en el Estado de Aguascalientes, cuentan con los recursos humanos y materiales, además de una eficiente comunicación y coordinación institucional entre los tres niveles de gobierno, que evite la duplicidad de esfuerzos y utilización eficiente los recursos humanos y materiales, que traerá como resultado la disminución de los índices delictivos		
Medios	Incrementar la plantilla del personal	Programas de proximidad social en instituciones educativas en la prevención del consumo de drogas	
	Inversión y compra del equipo policial necesario	Adquisición de equipo especializado para la detección de droga y armas de fuego (Camión de Rayos X), K-9	

CONCLUSIONES

El Estado Aguascalientes ha crecido a lo largo de su historia, con una visión coherente de conseguir y brindar los más altos estándares de seguridad pública a sus ciudadanos, generando los mecanismos necesarios para asegurar un acceso igualitario y eficaz a la justicia.

Ante el crecimiento demográfico, y más allá de debatir si el Estado es más seguro hoy que en el pasado, vale la pena considerar que la base de una sociedad productiva en todos sus aspectos, es la existencia de un estado de derecho, dentro de un sistema extremadamente amplio con un gran número de funciones y responsabilidades. Contamos con instituciones con una idea clara sobre sus proyectos de seguridad, pero con reglas e intereses generales, actuando en la práctica cada institución en coordinación pero a su vez de manera aislada, aunque enfocados con un mismo fin.

Es importante señalar que en México, algunas instituciones están siendo rebasadas ante el crecimiento en las conductas delictivas, resultando insuficientes los esfuerzos en el combate, seguimiento y prevención de los delitos, evidenciando en los resultados que presentan algunas de las corporaciones encargadas de la seguridad pública.

Para potencializar mejores resultados en materia de seguridad pública, es de vital importancia el incremento de las partidas presupuestales destinadas a la seguridad pública, así como de recursos especiales por parte de la federación, debiendo de establecerse las previsiones necesarias en los presupuestos de egresos de la Federación y de las Entidades federativas, sobre la base de la corresponsabilidad a partir del ejercicio fiscal de 2020, con el propósito de fortalecer los estados de fuerza y las capacidades institucionales de sus respectivos cuerpos policiales estatales y municipales y con ello lograr en corto y mediano plazo alcanzar los estándares óptimos de calidad y eficiencia en el servicio de seguridad y prevención, siempre en beneficio de la población del territorio del Estado de Aguascalientes.

BIBLIOGRAFÍA

- Decreto del artículo transitorio “Séptimo”
- https://dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5555126&fecha=26/03/2019
- <http://cuentame.inegi.org.mx/monografias/informacion/ags/poblacion/>
- INEGI. <https://www.inegi.org.mx/temas/percepcion/>
- Secretariado Ejecutivo del sistema nacional de seguridad pública....
<https://www.gob.mx/sesnsp>.
- http://secretariadoejecutivo.gob.mx/doc/Diagnostico_Nacional_MOFP
- <https://www.gob.mx/sesnsp/es/articulos/modelo-optimo-de-la-funcion-policia-172616?idiom=es>
- Índice de Paz... <https://www.indicedepazmexico.org/>
- <https://www.gob.mx/conapo>
- Estadísticas de la Secretaría de Seguridad Pública del Estado, de las Secretarías de Seguridad Pública Municipales de Aguascalientes, Calvillo y Jesús María, de las Direcciones de Seguridad Pública Municipales de Asientos, Cosío, El Llano, Pabellón de Arteaga, Rincón de Romos, San Francisco de los Romo, San José de Gracia y Tepezalá.
- Diagnóstico de Seguridad del Estado de Aguascalientes.