



Acta que contiene la resolución relacionada con el acuerdo de clasificación  
03/2017

En la ciudad de Santiago de Querétaro, Querétaro, a las 14:00 (catorce) horas del 7 (siete) de septiembre del 2022 (dos mil veintidós), reunidas en las instalaciones de la Unidad de Transparencia -ubicada en calle Luis Pasteur número 5, colonia Centro, Querétaro, Querétaro, código postal 76000-, las integrantes del Comité de Transparencia del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro -en adelante, el Comité- las **Licenciadas Karen Aida Osornio Sánchez, Presidenta; Roberta González Rocha, Vocal; Carla González Pantoja, Vocal; y Alondra Martínez Aguilar, Secretaria Técnica;** así como **Lucero Durán Arias, Secretaria Técnica** de la Secretaría de Finanzas del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro, en carácter de **invitada**, con el objeto de llevar a cabo la trigésimo novena sesión extraordinaria de 2022 (dos mil veintidós) de este Comité de Transparencia, en estricto apego al siguiente:

ORDEN DEL DÍA

1. Pase de lista y comprobación del quorum;
2. Lectura y aprobación del orden del día;
3. Análisis, estudio y en su caso aprobación de la ampliación de plazo de reserva por un periodo de 5 años del acuerdo de clasificación **03/2017**, realizado por la Secretaría de Finanzas del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro;
4. Acuerdos, y
5. Cierre de sesión y firma del acta.

PRIMER PUNTO DEL ORDEN DEL DÍA

1. **Pase de lista y comprobación del quorum.**

Para el desahogo del primer punto del orden del día, la Presidenta del Comité solicita a la Secretaria Técnica, verifique la existencia del quorum para llevar a cabo la celebración de la presente sesión en apego al lineamiento Séptimo fracción II del Acuerdo por el que se emiten los Lineamientos para la Integración y Funcionamiento del Comité de Transparencia del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro.

Nombre	Cargo	Asiste
Licenciada Karen Aida Osornio Sánchez	Presidenta	Sí
Licenciada Roberta González Rocha	Vocal	Sí
Licenciada Carla González Pantoja	Vocal suplente	Sí

Cabe agregar que, para efectos de esta sesión, se encuentra presente la **Licenciada Lucero Durán Arias, Secretaria Técnica** de la Secretaría de Finanzas del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro, en carácter de **invitada** a la presente sesión, con derecho a voz, pero sin voto, conforme a lo ordenado por los lineamientos Quinto, Décimo, Décimo quinto y Décimo sexto del Acuerdo por el que se emiten los Lineamientos para la Integración y Funcionamiento del Comité de Transparencia del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro.

En cumplimiento a lo preceptuado por el lineamiento Séptimo -fracciones II, III y V-, del Acuerdo por el que se emiten los Lineamientos para la Integración y Funcionamiento del Comité de Transparencia del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro, la Secretaria Técnica hace constar que se cuenta con 3 (tres) asistencias y 0 (cero) inasistencias, de un total de 3 (tres) integrantes, a fin de constituir el presente Comité de Transparencia; por lo que, al existir quorum legal, se declara legalmente instalada la presente sesión, de tal manera que los acuerdos que en ella se aprueben serán plenamente válidos, en cumplimiento a los lineamientos Décimo tercero y Décimo cuarto del Acuerdo en cita.



SEGUNDO PUNTO DEL ORDEN DEL DÍA

2. Lectura y aprobación del orden del día.

En cumplimiento a lo previsto en el lineamiento Sexto -fracción I- del Acuerdo por el que se emiten los Lineamientos para la Integración y Funcionamiento del Comité de Transparencia del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro, la Presidenta del Comité, procede al desahogo del segundo punto del orden del día, a fin de someterlo a aprobación de las asistentes, el cual fue notificado a través de la respectiva convocatoria.

Acto seguido, la Secretaria Técnica solicita a las presentes realicen la votación para aprobación del orden del día. La Secretaria Técnica hace constar que existen 3 (tres) votos a favor, 0 (cero) en contra y 0 (cero) abstenciones; en consecuencia, se tiene aprobado por unanimidad el orden del día, con fundamento en los lineamientos Décimo tercero y Décimo cuarto del Acuerdo mencionado.

TERCER PUNTO DEL ORDEN DEL DÍA

3. Análisis, estudio y en su caso aprobación de la ampliación de plazo de reserva por un periodo de 5 años del acuerdo de clasificación **03/2017**, realizado por la Secretaría de Fianzas del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro.

En lo tocante al tercer punto del orden del día, la Presidenta del Comité, asistida por la Secretaria Técnica, hace constar el desahogo estableciendo los siguientes:

CONSIDERANDOS

I. Antecedente

En fecha 8 (ocho) de septiembre de 2017 (dos mil diecisiete), en su segunda sesión ordinaria, el presente órgano colegiado confirmó el acuerdo de clasificación de información con el carácter de reservada con nomenclatura **03/2017**, generado por la entonces Secretaría de Planeación y Finanzas<sup>1</sup> del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro, referente al **padrón vehicular del Estado de Querétaro**, específicamente los datos concernientes a los vehículos, siendo los siguientes:

- Número de Identificación Vehicular,
- Placas,
- Cantidad de cambios propietarios por NIV (Ej. NIV XXX cuenta con 4 Diferentes dueños),
- Fechas en que se efectuaron esos cambios de propietarios (Año),
- Historial de Choques (Cantidad - Año)." (Sic)

Teniendo como resolutivo, lo que a continuación de cita:

*"Primero. Se confirma el acuerdo de clasificación de la información como reservada, emitido por el Titular de la Secretaría de Planeación y Finanzas, acuerdo identificado con el número 03/2017, por el periodo de cinco años, contados a partir de la presente resolución."*

<sup>1</sup> Actualmente la Secretaría de Finanzas, de conformidad con la Ley que reforma, adiciona y deroga diversas disposiciones de la Administración Pública del Estado de Querétaro, publicada en el Periódico Oficial del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro, "La Sombra de Arteaga", en fecha 30 de septiembre de 2021. Consúltase en: <https://bit.ly/3RiCXP5>



## II. Análisis de la causa

En este orden de ideas, la Secretaría de Finanzas del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro -en adelante, la Secretaría de Finanzas-, consciente de que el plazo de reserva del padrón vehicular del Estado de Querétaro, solicitado a través del acuerdo **03/2017, fenece el 8 (ocho) de septiembre de 2022 (dos mil veintidós)**, razón por la cual, en la Unidad de Transparencia se recibió el pronunciamiento de dicha Dependencia, dirigido a este Órgano Colegiado, en torno a solicitar la autorización de ampliación de plazo de reserva, de forma completa, a través del oficio **SF/ST/2022/00305** recibido el 26 (veintiséis) de agosto de 2022 (dos mil veintidós).

Respecto a la solicitud formulada, la Secretaría de Finanzas, se percató de que la información previamente clasificada como reservada, versa sustancialmente sobre datos relacionados con el patrimonio de las personas físicas y morales del Estado de Querétaro, razón por la que, la **Dirección de Ingresos de la Subsecretaría de Política Fiscal e Ingresos de la Secretaría de Finanzas**, adquiere la necesidad de ampliar el plazo de reserva, por 5 años más; ya que de forma contraria, se podría comprometer la seguridad de las personas, y con ello, la seguridad pública, contando con propósitos genuinos y efectos demostrables, dado que al conocer información tan detallada de bienes jurídicos patrimonio de personas físicas y morales, ésta puede ser utilizada con el propósito de generar documentos apócrifos, que puedan generarle problemas jurídicos al sujeto involucrado.

Analizadas las circunstancias expuestas con antelación, este Comité procede a formular los siguientes:

### RESULTANDOS

#### I. Competencia.

El presente órgano colegiado del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro, se encuentra facultado para instituir, coordinar, supervisar, e implementar políticas y determinar la clasificación de la información, en términos de la normativa aplicable, respecto a las acciones y los procedimientos en materia de transparencia y acceso a la información pública; y, en específico, confirmar, modificar o revocar las determinaciones que en materia de ampliación del plazo de respuesta, clasificación de la información, declaración de inexistencia que realicen los titulares de las Áreas y Dependencias de los sujetos obligados, así como para **autorizar la ampliación del plazo de reserva de la información** a que se refiere el artículo 96 de la Ley local de la materia, y 101 de la Ley general en la materia, en apego a los dispositivos 3 fracción IV, 24 fracción I, 43, 44 fracción VIII y 101 párrafo tercero de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública; así como 43 fracción VII y 96 párrafo segundo de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Querétaro.

Asimismo, con fundamento en el lineamiento Tercero fracción IV del Acuerdo por el que se emiten los Lineamientos para la Integración y Funcionamiento del Comité de Transparencia del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro, corresponde a este Comité pronunciarse respecto de la clasificación que propongan los titulares de quienes sean sujetos obligados, sobre información reservada o confidencial, así como, en su caso, confirmar, modificar o revocar las determinaciones que, en materia de clasificación de la información y declaración de inexistencia, pérdida, extravío, robo o destrucción indebida de la información o de incompetencia realicen los titulares de las Áreas y Dependencias de este sujeto obligado, así como para **autorizar la ampliación del plazo de reserva de la información** a que se refiere el artículo 96 de la Ley local de la materia.



## II. Materia.

El objeto de la resolución del Comité que recaiga derivado de la presente sesión, consiste en analizar la procedencia de la **ampliación de plazo de reserva** por un periodo de 5 años, respecto del **padrón vehicular del Estado de Querétaro**, clasificado primigeniamente por la Secretaría de Fianzas a través del **acuerdo 03/2017**.

## III. Pronunciamiento de fondo.

Dentro del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro, tenemos que la Secretaría de Finanzas, con fundamento en los dispositivos 1, 3, 19 -fracción II-, y 22 -fracciones III y X- de la Ley Orgánica del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro, es la dependencia encargada de la administración financiera y tributaria de la hacienda pública del Estado, correspondiéndole entre otros, el despacho de vigilar el cumplimiento de las leyes, reglamentos y demás disposiciones de carácter fiscal, aplicables en el Estado, y custodiar los documentos que constituyan valores del Estado, cuando su resguardo no corresponda a otra dependencia en términos de las disposiciones aplicables.

Bajo esta ilación de ideas, la Secretaría de Finanzas, estructuralmente cuenta con la Subsecretaría de Política Fiscal e Ingresos, que a su vez, cuenta con la Dirección de Ingresos, en donde se encuentra el Departamento de Control Vehicular, quien tiene dentro de sus funciones, atribuciones y facultades administrar el **padrón vehicular del Estado de Querétaro**, así como controlar y resguardar la documentación que integre los expedientes relativos a los trámites de control vehicular de conformidad con la normatividad aplicable, lo expuesto en armonía con los artículos 1, 3 -fracción I, inciso c)-, 22 -fracción IV-, y 29 -fracciones I y II- del Reglamento Interior de la Secretaría de Finanzas del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro.

Cuestión por la que, tenemos como resultado que dado el ejercicio de las atribuciones conferidas a la Secretaría de Finanzas, dicha Dependencia genera, obtiene, adquiere, transforma y conserva información relacionada con el **padrón vehicular del Estado de Querétaro**, dentro del cual obra información pormenorizada de bienes muebles, propiedad de personas físicas y morales que en él se encuentren inscritos, datos que no pueden revelarse a personas ajenas a sus titulares, ya que de forma contraría dichas personas podrían estar sujetas a una intromisión en su esfera jurídica, por lo que encuadra en el supuesto de excepción previsto en la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Querétaro, en el artículo 108 -fracción I-:

*"Artículo 108. Como información reservada, podrá clasificarse aquella que:*

*I. Comprometa la seguridad pública y cuente con un propósito genuino y un efecto demostrable;"*

Al respecto, resulta destacable mencionar que, el Registro Público Vehicular es un instrumento de información del Sistema Nacional de Seguridad Pública, que tiene como propósito otorgar seguridad pública y jurídica a los actos que se realicen con vehículos, por lo que, las autoridades en materia fiscal, exigen la inscripción de los vehículos en dicho registro, como un requisito indispensable para realizar cualquier trámite relativo al pago de impuestos, asimismo, el Registro Público Vehicular tiene por objeto la identificación y control vehicular; en la que consten las inscripciones o altas, bajas, emplacamientos, infracciones, pérdidas, robos, recuperaciones y destrucción de los vehículos que se fabrican, ensamblan,



Acta que contiene la resolución relacionada con el acuerdo de clasificación  
03/2017

importan o circulan en el territorio nacional, realizadas por las autoridades federales y de las Entidades Federativas.

El mencionado Registro, contiene sobre cada vehículo: el número de identificación vehicular a que se refiere el artículo 13 de la Ley del Registro Público Vehicular; las características esenciales del vehículo; el nombre, denominación o razón social y el domicilio del propietario; la que suministren las autoridades federales y las Entidades Federativas, y los avisos que actualicen la información, razón por la cual no se podrá proporcionar la información que verse sobre datos personales, salvo a quien aparezca como propietario del vehículo o a quien acredite algún interés jurídico y haya sido autorizado por éste.

Lo expuesto con antelación, tiene salvaguarda jurídica en los numerales 1 segundo párrafo, 3 -fracciones I, II y V-, 6 -párrafos primero y segundo-, 7, 8, 11 - párrafo segundo - y 21 de la Ley del Registro Público Vehicular.

Dados los argumentos expuestos, se esboza que al difundir dicha información, se podría alterar la seguridad pública, la cual es concebida como la salvaguarda de la integridad, libertades, bienes y derechos de las personas, en términos del artículo 2 de la Ley de Seguridad para el Estado de Querétaro, cuestión por la cual dicha información deba ser protegida por los sujetos obligados de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Querétaro; de lo contrario, su divulgación implicaría fisurar la seguridad pública, lo que podría ocasionar daños irreparables a la vida, la salud y la seguridad de las personas en el Estado. Ello resulta motivo suficiente para ampliar el periodo de reservar del padrón vehicular del Estado de Querétaro, solicitada a través del acuerdo de clasificación **03/2017**.

Continuando con lo anterior, el dar a conocer dicha información, puede implicar un daño a la integridad de las personas, comprometiendo con ello la seguridad pública y poniendo en peligro las funciones que ejerce esta entidad federativa, tendientes a preservar y resguardar dichos derechos, así como entorpeciendo las acciones y sistemas implementados para el cumplimiento de diversos finales; encuadrándose, por consiguiente, dicha información en el supuesto de reserva que al efecto prevé los artículos 113 -fracción I- de la Ley General de Transparencia y Acceso a la información Pública, y 108 -fracción I- de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Querétaro, así como el lineamiento Décimo octavo de los Lineamientos generales en materia de clasificación y desclasificación de la información, así como para la elaboración de versiones públicas, que en la parte de interés, establecen lo siguiente:

**Convención Americana sobre Derechos Humanos.**

**Artículo 13. Libertad de Pensamiento y de Expresión**

*1. Toda persona tiene derecho a la libertad de pensamiento y de expresión. Este derecho comprende la libertad de buscar, recibir y difundir informaciones e ideas de toda índole, sin consideración de fronteras, ya sea oralmente, por escrito o en forma impresa o artística, o por cualquier otro procedimiento de su elección.*

*2. El ejercicio del derecho previsto en el inciso precedente no puede estar sujeto a previa censura sino a responsabilidades ulteriores, las que deben estar expresamente fijadas por la ley y ser necesarias para asegurar:*

- a) el respeto a los derechos o a la reputación de los demás, o*
- b) la protección de la seguridad nacional, el orden público, la salud o la moral públicas.*

**Asamblea General de la OEA (Organización de los Estados Americanos).**



Acta que contiene la resolución relacionada con el acuerdo de clasificación  
03/2017

**Resolución del 08 de junio de 2004.** Mediante la cual se reafirma la importancia del acceso a la información pública para el funcionamiento de la democracia; sin embargo, **la meta de lograr una ciudadanía informada debe compatibilizarse con otros objetivos de bien común, tales como la seguridad nacional, el orden público y la protección de la privacidad de las personas, conforme a las leyes adoptadas para tal efecto.**

## Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos

### Artículo 6, inciso A fracción I:

A. Para el ejercicio del derecho de acceso a la información, la Federación y las entidades federativas, en el ámbito de sus respectivas competencias, se regirán por los siguientes principios y bases:

I. Toda la información en posesión de cualquier autoridad, entidad, órgano y organismo de los Poderes Ejecutivo, Legislativo y Judicial, órganos autónomos, partidos políticos, fideicomisos y fondos públicos, así como de cualquier persona física, moral o sindicato que reciba y ejerza recursos públicos o realice actos de autoridad en el ámbito federal, estatal y municipal, es pública y **sólo podrá ser reservada temporalmente por razones de interés público y seguridad nacional**, en los términos que fijen las leyes. En la interpretación de este derecho deberá prevalecer el principio de máxima publicidad. Los sujetos obligados deberán documentar todo acto que derive del ejercicio de sus facultades, competencias o funciones, la ley determinará los supuestos específicos bajo los cuales procederá la declaración de inexistencia de la información

## Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública

**Artículo 113.** Como información reservada podrá clasificarse cuya publicación:

I. Compromete la seguridad nacional, la seguridad pública o la defensa nacional y cuente con un propósito genuino y un efecto demostrable;

\*\*\*

## Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Querétaro

**Artículo 108.** Como información reservada, podrá clasificarse aquella que:

I. Compromete la seguridad pública y cuente con un propósito genuino y un efecto demostrable;

\*\*\*

## Lineamientos generales en materia de clasificación y desclasificación de la información, así como para la elaboración de versiones públicas.

**Décimo octavo.** De conformidad con el artículo 113, fracción I de la Ley General, podrá considerarse como información reservada, aquella que comprometa la seguridad pública, al poner en peligro las funciones a cargo de la Federación, la Ciudad de México, los Estados y los Municipios, tendientes a preservar y resguardar **la vida, la salud, la integridad y el ejercicio de los derechos de las personas**, así como para el mantenimiento del orden público.

Se pone en peligro el orden público cuando la difusión de la información pueda entorpecer los sistemas de coordinación interinstitucional en materia de seguridad pública, menoscabar o dificultar las estrategias contra la evasión de reos; o menoscabar o limitar la capacidad de las autoridades encaminadas a disuadir o prevenir disturbios sociales.

Asimismo, podrá considerarse como reservada aquella que revele datos que pudieran ser aprovechados para conocer la capacidad de reacción de las instituciones encargadas de la seguridad pública, sus planes, estrategias, tecnología, información, sistemas de comunicaciones.

### Prueba de daño

Al respecto, es importante mencionar que la información que refiere a la seguridad pública, es aquella que pueden dilucidar las estrategias para mantener la seguridad en el Estado de Querétaro, por lo que mantenerla en reserva, permite el desempeño contra actividades delictivas, la protección de las personas, el mantenimiento del orden público, así como ejecutar las medidas de seguridad necesarias, de tal manera que se garantice la seguridad de los habitantes, se conserve el estado de derecho, y se proteja la seguridad e integridad física de los habitantes de dicha Entidad Federativa; *contrario sensu*, tenemos que, no reservar esta información, afectaría las vertientes mencionadas, y en consecuencia alteraría el orden social y la seguridad pública.

Al margen de lo expuesto, se expone que el derecho de acceso a la información, es entendido como **el derecho humano** que tiene toda persona de buscar, recibir y difundir informaciones e ideas de toda índole, sin consideración de fronteras, ya sea oralmente, por escrito o en forma impresa o artística, o por cualquier otro procedimiento de su elección, en términos del numeral 13 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos (Pacto de San José de Costa Rica), contemplado también en el ordinal 19 del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, y el cual es reconocido por el Estado Mexicano a través del numeral 6 -inciso A, fracción I- de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, e instrumentado por la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, y la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Querétaro.

Asimismo, dichas limitaciones se plasman a través la Relatoría de la Comisión Interamericana de los Derechos Humanos (CIDH)<sup>2</sup>, en la que ha planteado que el límite al ejercicio del derecho de acceso a la información tiene restricciones permisibles por motivos de **orden público**, de seguridad nacional, de secreto fiscal o bancario, o de protección a la honra y a la privacidad de las personas.

Por lo que resulta necesario enunciar que, dadas las facultades conferidas a la Secretaría de Finanzas, las cuales trascienden al interés público, pues dentro de ellas está el manejo del **padrón vehicular del Estado de Querétaro**, mismo que atiende a diversos objetivos, como lo es la seguridad, que abarca desde la salvaguarda de la integridad, libertades, bienes y derechos de las personas, así como preservar el orden público y la paz social, razón por la cual resulta lógico que la Dependencia depositaria de la información, tenga interés que subsista la reserva.

Sirven de apoyo a lo anterior, los siguientes criterios jurisprudenciales emitidos por la Segunda Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, Décima Época, en materia Constitucional.

Tesis: 2a. LXXXVI/2016 (10a.). Gaceta del Semanario Judicial de la Federación. Libro 34, septiembre de 2016, Tomo I, página 840: emitida bajo el **número de registro 2012526**:

#### **"DERECHO A SER INFORMADO. SUS ALCANCES Y LÍMITES.**

*El derecho a ser informado implica una obligación positiva a cargo del Estado, consistente en informar a la sociedad respecto de aquellas cuestiones que puedan incidir en su vida o en el ejercicio de sus derechos, sin que sea necesaria alguna solicitud o requerimiento por los particulares. No obstante, lo anterior **no significa** que el Estado y sus instituciones deban difundir toda la información que posean, ya que la actualización de*

<sup>2</sup> Relatoría Especial para la Libertad de Expresión de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos (2007). Estudio Especial sobre el Derecho de acceso a la información. <https://bit.ly/3p7cpEU>



Acta que contiene la resolución relacionada con el acuerdo de clasificación  
03/2017

*esta obligación requiere la necesaria existencia de un interés público que justifique publicar de oficio cierta información. Por tanto, el Estado y sus instituciones están obligados a publicar de oficio sólo aquella información relacionada con asuntos de relevancia o interés público que pueda trascender a la vida o al ejercicio de los derechos de las personas, y que sea necesaria para garantizar el pleno ejercicio del derecho a la información en su dimensión colectiva. No obstante, lo anterior, **el Estado puede restringir la publicación de información cuya difusión pueda constituir un peligro para la seguridad nacional, el orden público, la salud y la moral públicas, así como cuando pueda alterar, afectar o trascender a la vida o al ejercicio de los derechos de las personas.**" [Énfasis agregado]*

Tesis: I.4o.A.42 A (10a.). Gaceta del Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta. Libro XVIII, marzo de 2013, Tomo 3, página 1897: emitida bajo el **número de registro 2002942:**

**"ACCESO A LA INFORMACIÓN. CRITERIOS QUE DEBEN OBSERVAR LAS RESTRICCIONES QUE SE ESTABLEZCAN AL EJERCICIO DEL DERECHO RELATIVO.**

*El ejercicio del derecho de acceso a la información contenido en el artículo 6o. de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos no es absoluto, en tanto que puede ser restringido excepcionalmente y sólo en la medida necesaria para dar eficacia a otros derechos o bienes constitucionales, pero como el Estado debe establecer las condiciones para su pleno ejercicio sin limitaciones arbitrarias ni discriminación alguna, mediante las políticas públicas en la materia, las restricciones que se establezcan deben observar los criterios de: a) razonabilidad, esto es, enfocarse a satisfacer los fines perseguidos; y b) proporcionalidad, que se traduce en que la medida no impida el ejercicio de aquel derecho en su totalidad o genere en la población una inhibición al respecto. En consonancia con lo anterior, las autoridades deben dar prevalencia a los principios inmersos en la Constitución, frente a la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental, concibiendo el señalado derecho bajo la lógica de que la regla general debe ser la máxima publicidad de la información y disponibilidad, de modo que, en aras de privilegiar su acceso, han de superarse los meros reconocimientos formales o ritos procesales que hagan nugatorio el ejercicio de este derecho, en la inteligencia de que, sobre la base no formalista de un fundamento de hecho y una interpretación dinámica y evolutiva según las circunstancias, debe prevalecer la esencia y relevancia del derecho fundamental, y sólo de manera excepcional, podrá restringirse su ejercicio, en la medida que ello se encuentre justificado, acorde con los requisitos descritos, lo que encuentra sustento **en el artículo 1o. constitucional, conforme al cual se acentúa la importancia tanto de propiciar como de vigilar el respeto, protección y promoción de los derechos humanos, reconociéndose que las normas en esa materia establecen estándares mínimos de protección y son, por tanto, susceptibles de ampliación e interpretación en el sentido de aplicación más favorable a las personas, aunado al hecho de que los derechos fundamentales han alcanzado un efecto de irradiación sobre todo el ordenamiento jurídico, lo que se asocia con su dimensión objetiva, que se traduce en que su contenido informa o permea a éste, de manera que si el Texto Fundamental recoge un conjunto de valores y principios, éstos irradian al resto del ordenamiento.**" [Énfasis agregado]*

Tesis: 1a. VIII/2012 (10a.). Gaceta del Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta. Libro V, febrero de 2012, Tomo 1, página 656: emitida bajo el **número de registro 2000234:**

**"INFORMACIÓN RESERVADA. LÍMITE AL DERECHO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN (LEY FEDERAL DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA GUBERNAMENTAL).**

*Las fracciones I y II del segundo párrafo del artículo 6o. de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, establecen que el derecho de acceso a la información puede limitarse en virtud del interés público y de la vida privada y los datos personales. Dichas fracciones sólo enuncian los fines constitucionalmente válidos o legítimos para establecer limitaciones al citado derecho, sin embargo, ambas remiten a la legislación secundaria para el desarrollo de los supuestos específicos en que procedan las excepciones que busquen proteger los bienes constitucionales enunciados como límites al derecho de acceso a la información. Así, en*



Acta que contiene la resolución relacionada con el acuerdo de clasificación  
03/2017

*cumplimiento al mandato constitucional, la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental establece dos criterios bajo los cuales la información podrá clasificarse y, con ello, limitar el acceso de los particulares a la misma: el de información confidencial y el de información reservada. En lo que respecta al límite previsto en la Constitución, referente a la protección del interés público, los artículos 13 y 14 de la ley establecieron como criterio de clasificación el de **información reservada**. El primero de los artículos citados establece un catálogo genérico de lineamientos bajo los cuales deberá reservarse la información, lo cual procederá cuando la difusión de la información pueda: 1) **comprometer la seguridad nacional**, la seguridad pública o la defensa nacional; 2) **menoscabar negociaciones o relaciones internacionales**; 3) **dañar la estabilidad financiera, económica o monetaria del país**; 4) **poner en riesgo la vida, seguridad o salud de alguna persona**; o 5) **causar perjuicio al cumplimiento de las leyes, prevención o verificación de delitos, impartición de justicia, recaudación de contribuciones, control migratorio o a las estrategias procesales en procedimientos jurisdiccionales, mientras las resoluciones no causen estado**. Por otro lado, con un enfoque más preciso que descriptivo, el artículo 14 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental contiene un catálogo ya no genérico, sino específico, de supuestos en los cuales la información también se considerará reservada: 1) la que expresamente se clasifique como confidencial, reservada, comercial reservada o gubernamental reservada; 2) secretos comercial, industrial, fiscal, bancario, fiduciario u otros; 3) averiguaciones previas; 4) expedientes jurisdiccionales que no hayan causado estado; 5) procedimientos de responsabilidad administrativa sin resolución definitiva; o 6) la que contenga opiniones, recomendaciones o puntos de vista de servidores públicos y que formen parte de un proceso deliberativo en el cual aún no se hubiese adoptado una decisión definitiva. Como evidencia el listado anterior, la ley enunció en su artículo 14 supuestos que, si bien pueden clasificarse dentro de los lineamientos genéricos establecidos en el artículo 13, el legislador quiso destacar de modo que no se presentasen dudas respecto a la necesidad de considerarlos como información reservada." [Énfasis agregado]*

Es por tanto que, dicha restricción, deberá de aplicarse en balance de los derechos afectados, y el acceso a la información de interés público, rigiéndose en un primer momento por el principio de presunción de publicidad, aplicando las mínimas limitaciones y sólo en casos excepcionales. Respecto a lo planteado, se dilucidan dos cuestiones imperantes: la primera, es que, de conformidad con el estándar internacional, las restricciones sólo son legítimas si se demuestra que se realizó un balance en la proporcionalidad de los derechos afectados; y la segunda, implica que en dicho balance siempre debe permear el principio de presunción de publicidad. Lo cual se traduce en una **oposición de derechos** y una **ponderación de principios**, para lo cual resulta necesario exponer el:

**Daño identificable.**

En este sentido, dado que el padrón vehicular del Estado de Querétaro es administrado y controlado por la Dirección de Ingresos de la Secretaría de Finanzas, y dentro del mismo obra información sujeta a reserva, dada su transcendencia, toda vez que **su difusión puede ser sujeto de daño a la integridad de las personas y su patrimonio**, comprometiendo con ello la seguridad pública y poniendo en peligro las funciones de esta Entidad Federativa y sus Municipios, tendientes a preservar y resguardar dichos derechos, asimismo, entorpecería los sistemas de coordinación interinstitucional en materia de seguridad pública, esto porque el **número de identificación vehicular** es un elemento de identificación de las unidades automotrices, integrado por 17 (diecisiete) caracteres alfanuméricos seleccionados por el fabricante o ensamblador, el cual debe grabarse sobre una pieza sólida, inamovible o difícilmente reemplazable del vehículo y se coloca en un lugar visible, por un sistema tal que no se borre ni altere, lo que permite obtener las características esenciales del vehículo y los operativos para encontrar ilícitos, por lo que el dar a conocer el número de identificación vehicular de los vehículos registrados en el padrón vehicular del Estado de Querétaro, compromete la integridad y el derecho patrimonial de las personas, pues con su difusión se estaría revelando información directamente vinculada con las características del



vehículo que únicamente conocen los propietarios o poseedores de los mismos.

### **Daño probable.**

Aunado a lo anterior, de conformidad con la Norma Oficial Mexicana NOM-001-SSP-2008 que regula y especifica la forma en que se integra el número de identificación vehicular, tenemos que de él se obtienen las características esenciales de los vehículos, como son el fabricante, descripción, año, modelo, planta de fabricación y serie de producción, especificaciones que de estar sujetas al escrutinio público, es decir, al ser conocidas por personas ajenas al propietario o poseedor del vehículo, lo utilicen para la realización de trámites relacionados con el Padrón Estatal Vehicular, con la posible intención de cometer ilícitos.

Por su parte la **Ley del Registro Público Vehicular**, en su artículo 13, establece que:

*"Quienes fabriquen, ensamblen o blinden vehículos en el territorio nacional deberán asignar a éstos un número de identificación vehicular, que será un elemento de identificación en el Registro, el cual estará integrado de conformidad con la norma oficial mexicana respectiva."*

Mientras que el artículo 25 de la Ley en citada con anterioridad, establece que los sujetos obligados cometen infracciones en caso de:

*"(...) IV.- Hacer uso indebido de las constancias, documentos y demás medios de identificación, relacionados con la inscripción de vehículos;*

*V.- Alterar, omitir, simular o permitir registros o avisos en forma ilícita, registrar datos falsos, proporcionar información falsa o facilitar información a usuarios o terceros que no tengan derecho, acceder sin autorización a la información del Registro o no denunciar alguna irregularidad teniendo la obligación de hacerlo, y*

*VI.- Hacer uso de la información, documentos o comprobantes del Registro, para obtener un lucro indebido, directamente o por interpósita persona."*

En este sentido, tenemos que la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Querétaro, en su numeral 17 -fracción V- expone que los sujetos obligados deberán proteger y resguardar la información clasificada como reservada o confidencial, por lo que expuesta la causal de excepción, así como dilucidadas las obligaciones normativas de preservar y proteger dicha información, en caso de inobservarlas, el presente sujeto obligado estaría siendo omiso, en consecuencia podría ser sujeto de tanto de infracciones conforme a la Ley del Registro Público Vehicular, como de responsabilidad administrativa conforme a la Ley General de Responsabilidades Administrativas.

### **Daño real.**

Ahora bien, de todo lo descrito, no se puede dejar de lado las noticias relativas a la comisión de los ilícitos con motivo de la clonación de placas vehiculares<sup>3</sup>, cuestión que a su vez puede derivar en la clonación

<sup>3</sup> Julia Muñoz. (07 de octubre 2020). *El negocio de la falsificación de placas en México*. Autofact, Consúltase en: <https://bit.ly/3J7K4Wz>

*"(...) Primero, es necesario aclarar que la falsificación de las placas es un delito en el cual el dueño de un carro puede ser partícipe, estando consiente de la adulteración de los documentos o puede también ser víctima al momento de adquirir las placas falsificadas, desconociendo esta situación."*

*La falsificación de placas solía estar reservada a los delincuentes que clonaban autos, sin embargo, hoy en día, con el endurecimiento de las normas de tránsito en algunos estados, sumado al auge de los gestores vehiculares, la falsificación está siendo una práctica cada vez más común.(...)"*

Acta que contiene la resolución relacionada con el acuerdo de clasificación  
03/2017

de vehículos<sup>4</sup> automotores, ocasionando vejaciones en derechos de terceros, traducándose en una responsabilidad directa para este Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro, por no resguardar con debida diligencia la información que obra en sus archivos.

Hecho notorio e indubitable que se demostró como real y actualizado, tras la difusión de la vinculación a proceso de 5 imputados en clonación de placas vehiculares en Tlalpan, Ciudad de México<sup>5</sup>, derivado un cateo realizado por la Fiscalía General de Justicia y la Secretaría de Seguridad Ciudadana de la Ciudad de México, en el cual fueron asegurados más de cinco mil juegos de placas vehiculares de **diversas entidades del país**, posiblemente apócrifas.

Sin embargo, la clonación de placas no es el único hecho delictivo que se puede cometer con la información pormenorizada que obra en el padrón vehicular, sino también el de la clonación de vehículos, recientemente segundo comandante del Escuadrón de Recuperación e Identificación de Vehículos (ERIV) de la policía de Zapopan, Jalisco, habló para el periódico El Universal, sobre el tema, para advertir a la ciudadanía del *modus operandi* de los delincuentes en la clonación de autos<sup>6</sup>, mencionando entre otras cuestiones que la información de identificación que se utiliza para dar credibilidad al auto usado, son: placas, marca, color, el número de identificación vehicular, y el código serial único.

Asimismo, no hay que perder de vista que, el artículo 243 del Código Penal Federal prevé en su Capítulo IV Clasificación de documentos general, el delito de falsificación, mismo que se castigará, tratándose de documentos públicos, con prisión de cuatro a ocho años y de doscientos a trescientos sesenta días multa. Mientras que, para el caso de documentos privados, será con prisión de seis meses a cinco años y de ciento ochenta a trescientos sesenta días multa. Mencionando además que, si quien realiza la falsificación es un servidor público, la pena de que se trate, se aumentará hasta en una mitad más.

Lo anteriormente expuesto y fundado constituye la demostración de que existe un riesgo real, demostrable e identificable de perjuicio, que no requiere desahogo de medio de prueba alguno, ya que tal situación es contraria al principio de oportunidad que rige los principios de acceso a la información,

<sup>4</sup> **Julla Muñoz. (13 de enero 2022). Autos remarcados o clonados. Autofact, Consúltase en: <https://bit.ly/3J0gsdy>**

"(...) Adquirir un auto clonado es sinónimo de pérdida de la inversión y constituye además un delito ya que te verás envuelto en encubrimiento por receptación, por lo que para evitar este tipo de problemas lo mejor siempre será informarte muy bien sobre el historial de un auto usado antes de comprarlo.

Pero si por alguna razón, sin saberlo, llegas a adquirir un vehículo robado o remarcado, en tanto te enteres, debes hacer la denuncia ante el Ministerio Público y explicar la situación, pues si las autoridades policiales dan con el vehículo, lo más probable es que el auto sea confiscado, y que debas probar tu inocencia en un juicio.(...)"

<sup>5</sup> **Arianna Alfaro. (6 de septiembre de 2021). Vinculan a proceso a los 5 imputados en clonación de placas vehiculares en Tlalpan. La Prensa. Consúltase en: <https://bit.ly/3GIZi8s>**

"(...) Los juegos de placas de vehículos y motocicletas de las 32 entidades de la República Mexicana, entre las que destacan de autos antiguos y minusválidos, así del Servicio Público Federal, tendrían un valor en el mercado negro, de 15 millones de pesos, aproximadamente. (...)"

<sup>6</sup> **Diego Puga. (16 de agosto de 2022). Clonación de autos: la nueva estafa en la compra de coches usados. Consúltase en: <https://bit.ly/3B1PqBk>**

"(...) De acuerdo con la explicación de Edgar Contreras, segundo comandante del Escuadrón de **Recuperación e Identificación de Vehículos (ERIV)** de la policía de Zapopan, Jalisco, la **clonación de automóviles usados** consiste en el **robo** de cualquier coche, para posteriormente encontrar otro con las mismas características y copiarle los **datos de identificación**, con el fin de mostrar una documentación en regla durante el proceso de **venta**. La información de **identificación** que se toma para dar credibilidad al **auto usado**, además de las **placas**, marca y color, es el **Número de Identificación Vehicular (NIV)**, un código serial único **localizado**, entre otras partes, **en la parte del chasis o en la misma carrocería, usualmente debajo del parabrisas**. (...)"





Acta que contiene la resolución relacionada con el acuerdo de clasificación  
03/2017

puesto que, basta con precisar las razones objetivas por las que su publicación generaría un perjuicio directo a la seguridad, ya que puede ser aprovechada para conocer información específica de los bienes mueble de las personas físicas y morales en el Estado.

#### Test de Proporcionalidad.

Es necesario recordar que el principio de máxima publicidad se encuentra supeditado por la propia Constitución, al hecho de que no se vulnere el **interés público** y la **seguridad pública**, así como **la vida privada, la salud y la integridad de una persona**; es decir, no representa un principio absoluto, sino que el mismo se encuentra expuesto a la colisión que pudiera tener con otros valores constitutivos del marco jurídico mexicano. De esa forma, al realizar un test de proporcionalidad se observará que **la protección del orden y la seguridad pública, así como la vida, salud e integridad de las personas que se encuentran inscritas dentro del padrón vehicular en el Estado de Querétaro**, se encuentran por encima del derecho de acceso a la información.

Para una mayor comprensión, a continuación, se analizarán de manera específica los elementos que componen el Test de Proporcionalidad.

#### Idoneidad.

Este elemento constitutivo de la proporcionalidad, implica la promoción de un principio u objetivo que se busca satisfacer; es decir, justificar una finalidad constitucionalmente válida, lo que implica que no cualquier propósito puede legitimar la limitación de un derecho fundamental.

En esa medida, el hecho de que se pretendan la divulgación de padrón vehicular del Estado de Querétaro, que se encuentran bajo resguardo de la Dirección de Ingresos de la Secretaría de Finanzas del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro, implica inevitablemente revelar información del patrimonio de personas físicas y morales inscritas en el mismo, pudiendo estas ser sujetas de un hecho delictivo en su contra, lo que se traduce en un riesgo para la seguridad pública, así como poner en riesgo la vida, seguridad o salud de forma innecesaria.

Cuestión que no se justifica la finalidad expuesta en la Carta Magna, pues esta es la que justo limita el acceso a la información a los supuestos previamente estipulados, que aún con el riesgo de ser repetitivos, se vuelve a mencionar, **la protección del orden y la seguridad pública**, así como **la vida, salud e integridad de las personas que se encuentran inscritas en dicho padrón vehicular**.

#### Necesidad.

Del estudio de la información inmiscuida en el tema, se desprende que la reserva debe subsistir para transgredir los derechos circundantes que se verían afectados dado su publicidad, ya que se considera que, al divulgar dicha información, se pone en riesgo la seguridad pública y también pone en riesgo la vida, seguridad o salud de las personas que se encuentran inscritas en el padrón vehicular del Estado de Querétaro.

Ahora bien, resulta por demás claro que en el estudio que nos ocupa, existen dos principios que constantemente colisionan, el acceso a la información, frente al **orden público, la seguridad pública y la vida, seguridad y salud de personas físicas**, de esta, debe reiterarse que en el propio dispositivo legal ya se ha realizado un ejercicio de ponderación, y frente al principio de máxima publicidad, se





Acta que contiene la resolución relacionada con el acuerdo de clasificación  
03/2017

salvaguardaron la protección del orden y la seguridad pública, la vida, salud e integridad de las personas en el Estado de Querétaro.

### Proporcionalidad.

Reservar el padrón vehicular del Estado Querétaro, respeta al principio de proporcionalidad, pues es en pro de la seguridad pública de todo un Estado, dado que su divulgación sería en perjuicio de la sociedad, de tal manera que su reserva es proporcional al beneficio que obtiene la sociedad, ya que la reserva va encaminada a la protección de derechos mayores como lo es el de la seguridad pública de una entidad.

Cuanto mayor es el grado de la no satisfacción o de afectación de uno de los principios, tanto mayor debe ser la importancia de la satisfacción del otro. En esa tesitura, cabe señalar que, en un ejercicio de ponderación, y frente al principio de máxima publicidad, se debe salvaguardar la protección del orden y la seguridad pública, la vida, salud e integridad de las personas en el Estado de Querétaro.

### RESOLUTIVOS

#### I. Conclusión

Vistas las consideraciones de hecho y derecho esgrimidas con antelación, el Comité de Transparencia estima procedente **autorizar la ampliación del plazo de reserva del acuerdo 03/2017 por el periodo de 5 años**, de conformidad con los artículos 101 -párrafo tercero- y 113 -fracción I- de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública; así como 96 -párrafo segundo-, 97 y 108 -fracción I-, de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Querétaro.

En conclusión, y toda vez que la prueba de daño consiste en demostrar objetivamente el menoscabo que se sufriría al hacer de conocimiento la información analizada en el multicitado acuerdo, se considera que es jurídicamente procedente la determinación que realiza este órgano colegiado, al encontrarse apegada a derecho, sin ser omisos en mencionar que, en un ejercicio de ponderación de derechos, tenemos que la protección a las estrategias de seguridad pública y el ejercicio de los demás derechos circuncindantes al tema, prevalecen sobre el interés general de conocer el contenido del padrón vehicular, por lo que queda acreditado que el daño ocasionado por su divulgación, es potencialmente mayor al del interés de conocerla.

Lo anterior, se acuerda de conformidad con el lineamiento Décimo octavo de los Lineamientos Generales en Materia de Clasificación y Desclasificación de la Información, así como para la Elaboración de Versiones Públicas, que corresponde a la presente prueba de daño son los artículos 101 -párrafo tercero- y 113 -fracción I- de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública; así como 96 -párrafos segundo y cuarto-, 97 y 108 -fracción I-, de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Querétaro.

Hecho lo cual, la Secretaria Técnica solicita a las integrantes del Comité realicen la votación para aprobación del punto 3 del Orden del Día. Acto seguido, la Secretaria Técnica hace constar que existen 3 (tres) votos a favor, 0 (cero) en contra y 0 (cero) abstenciones; por lo tanto, se aprueba por unanimidad.

*[Handwritten signatures and initials in blue ink]*



#### 4. Acuerdos.

Con fundamento en el artículo 43 -fracción II- de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Querétaro; y el lineamiento Décimo cuarto del Acuerdo por el que se emiten los Lineamientos para la Integración y Funcionamiento del Comité de Transparencia del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro, este Comité Acuerda:

**Primero.** Con fundamento en los artículos 101 -párrafo tercero- y 113 -fracción I- de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública; 96 -párrafo segundo-, y 108 -fracción I-, de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Querétaro, **se aprueba la ampliación del plazo de reserva del acuerdo 03/2017 por el periodo de 5 años**, realizada por la Secretaría de Finanzas.

**Segundo.** Instrúyase a la Secretaria Técnica a fin de notificar vía oficio a la Licenciada Lucero Durán Arias, Secretaria Técnica de la Secretaría de Finanzas del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro, el sentido de la presente determinación, a fin de que se imponga de su contenido, remitiendo para tales efectos, un ejemplar físico del acta que con motivo de la presente sesión se levante.

**Tercero.** Instrúyase a la Secretaria Técnica para que proceda a realizar la síntesis de la presente acta y recabar las firmas de quienes intervinieron en la sesión, a fin de publicarla en el Portal de Transparencia del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro, conforme a lo preceptuado por los artículos 66 -fracción XXXVIII- de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Querétaro, y los lineamientos Sexto -fracción VII-, Séptimo -fracciones II, IV, VI-, Octavo -fracción IV-, así como Vigésimo segundo, párrafo segundo, del Acuerdo por el que se emiten los Lineamientos para la Integración y Funcionamiento del Comité de Transparencia del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro.

Lo anterior, se acordó de forma unánime por el Comité de Transparencia del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro, existiendo 3 (tres) votos a favor, 0 (cero) en contra y 0 (cero) abstenciones; en estricto apego a los artículos 43 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Querétaro, y Décimo cuarto del Acuerdo por el que se emiten los Lineamientos para la Integración y Funcionamiento del Comité de Transparencia del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro.

#### QUINTO PUNTO DEL ORDEN DEL DÍA

No habiendo otro asunto que tratar, ni acuerdo por determinar, en atención al lineamiento Vigésimo segundo del Vigésimo segundo del Acuerdo por el que se emiten los Lineamientos para la Integración y Funcionamiento del Comité de Transparencia del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro, la Licenciada Karen Aida Osornio Sánchez, **Presidenta del Comité**, da por concluida la trigésimo novena sesión extraordinaria del Comité de Transparencia, siendo las 14:44 (catorce) horas con (cuarenta y cuatro) minutos del día de su inicio, firmando al calce y al margen quienes en ella intervinieron:

  
**Licenciada Karen Aida Osornio Sánchez**  
Presidenta del Comité de Transparencia

Foja 1/2 de firmas correspondiente a la trigésimo novena sesión extraordinaria del Comité de Transparencia del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro, celebrada el 7 (siete) de septiembre de 2022 (dos mil veintidós).



Acta que contiene la resolución relacionada con el acuerdo de clasificación  
03/2017

**Licenciada Roberta González Rocha**  
Vocal

**Licenciada Carla González Pantoja**  
Vocal Suplente

**Licenciada Alondra Martínez Agullar**  
Secretaría Técnica

**Licenciada Lucero Durán Arias**  
Invitada

Foja 2/2 de firmas correspondiente a la trigésimo novena sesión extraordinaria del Comité de Transparencia del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro, celebrada el 7 (siete) de septiembre de 2022 (dos mil veintidós).