

Cuernavaca, Morelos a 11 de septiembre del 2024  
OFICIO: ESAF/UT/148/2024  
ASUNTO: Respuesta a solicitud de Información

A QUIEN CORRESPONDA.

P R E S E N T E:

Por medio del presente le envié un cordial saludo, al mismo tiempo aprovecho la ocasión para hacer de su conocimiento que se recibió a través de la Plataforma Nacional de Transparencia la solicitud de información registrada con el folio 170357624000037, misma que se anexa y solicita lo siguiente:

**"Requerimos el informe final de observaciones al Instituto Morelense de Información Pública y Estadística de las cuentas públicas de los años 2022 y 2023." ... (Sic).**

Con la finalidad de no soslayar el derecho de acceso a la información pública que tienen todos los ciudadanos, Se giro el oficio correspondiente al Auditor Especial de Organismos Públicos "A" de esta entidad, para realizar una búsqueda exhaustiva de la información la cual pudiera obrar dentro de los archivos del área correspondiente, y dando como respuesta la que se adjunta a la presente contestación, en la cual se solicita se clasifique como reservada la información a que hace referencia en base con la prueba de daño expuesta en el oficio número ESAF/AEOPA-253/2024. Siendo aprobado por unanimidad de votos en el comité de transparencia de fecha 30 de agosto del año 2024 y quedando asentado en el acta ACT/ESAF/ORD-008/2024-07, lo anterior en términos de los artículo 2 fracción II, VI, artículo 6, 7, 11 fracción III, IV, 27 fracción II, IV de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Morelos y artículo 13 fracción XI, XIV apartado A, del Reglamento de la Ley de Fiscalización y Rendición de Cuentas del Estado de Morelos

Sin más por el momento quedo de Usted, para cualquier duda o aclaración

A T E N T A M E N T E

LIC. JAVIER HERNÁNDEZ CARRILLO

DIRECTOR DE LA UNIDAD DE TRANSPARENCIA DE LA  
ENTIDAD SUPERIOR DE AUDITORIA Y FISCALIZACIÓN  
DEL CONGRESO DEL ESTADO DE MORELOS.



Cuernavaca, Mor., a 20 de agosto de 2024.  
**OFICIO NUM. ESAF/AEOPA-253/2024.**  
**ASUNTO: Prueba de daño.**

**LIC. JAVIER HERNÁNDEZ CARRILLO**  
**DIRECTOR DE LA UNIDAD DE TRANSPARENCIA DE LA**  
**ENTIDAD SUPERIOR DE AUDITORÍA Y FISCALIZACIÓN**  
**DEL CONGRESO DEL ESTADO DE MORELOS.**

**P R E S E N T E.**

Por medio de la presente y en atención a su oficio con número ESAF/UT-122/2024 de fecha 15 de agosto de 2024, mediante el cual se hace de conocimiento que se recibió a través de la Plataforma Nacional de Transparencia la solicitud de información registrada con el folio 170357624000037, donde se solicita lo siguiente:

"Requerimos el informe final de observaciones al Instituto Morelense de Información Pública y Estadística de las cuentas públicas de los años 2022 y 2023" (SIC).

Con la finalidad de no soslayar el derecho de petición del solicitante, se contesta lo siguiente:

**Por lo que respecta al informe final de observaciones, del Instituto Morelense de Información Pública y Estadística de las cuentas públicas del año 2022**, dicho ente no se encuentra contemplado en el Plan Anual de Auditoría 2023, para la Fiscalización de la Cuenta Pública Anual del ejercicio presupuestal del 01 de enero al 31 de diciembre de 2022, de la Entidad Superior de Auditoría y Fiscalización del Congreso del Estado de Morelos. Por lo tanto, dicha información es imposible de entregar, puesto que es inexistente en esta Auditoría Especial de Organismos Públicos "A".

**Por otro lado, en cuanto a informe final de observaciones al Instituto Morelense de Información Pública y Estadística de las cuentas públicas del año 2023.**

Al respecto, con base en la responsabilidad que tienen los sujetos obligados de demostrar fundada y motivadamente que la divulgación de información lesiona el interés jurídicamente protegido por la Ley, y que el menoscabo que puede producirse con la publicidad de la información, es mayor que el interés de conocerla, me permito exponer las razones, motivos o circunstancias para clasificar la información que nos ocupa, como reservada, con fundamento en los artículos 113 fracciones VI y VIII de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública; 76, 77 y 84 fracciones I, IV y VI de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Morelos y de acuerdo a los artículos 28, 29, 30 y 77 fracción III de la Ley de Fiscalización y Rendición de Cuentas del Estado de Morelos; así como el artículo 70 del Reglamento de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Morelos y el Capítulo III numeral III.9 Lineamientos Técnicos y Criterios de Auditoría de la Entidad Superior de Auditoría y Fiscalización del Congreso del Estado de Morelos.

El artículo 114 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública<sup>1</sup> y los artículos 76<sup>2</sup> y 84<sup>3</sup> fracciones I<sup>4</sup>, III<sup>5</sup> y IV<sup>6</sup> de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Morelos.

<sup>1</sup> Artículo 114 Las causales de reserva previstas en el artículo anterior se deberán fundar y motivar a través de la aplicación de la prueba de daño a la que se hace referencia en el presente Título

<sup>2</sup> Artículo 76 El acceso a la información en posesión de las entidades públicas quedará restringido en los casos y en las modalidades que expresamente se señalan en la presente Ley. Las figuras jurídicas de excepción al derecho de acceso son las de información reservada y confidencial.

Los titulares de las Áreas de los Sujetos Obligados serán los responsables de clasificar la información de conformidad con lo dispuesto en esta Ley.

<sup>3</sup> Artículo 84 Como información reservada podrá clasificarse aquella cuya publicación:

<sup>4</sup> I. Obstruya las actividades de verificación, inspección y auditoría relativas al cumplimiento de las leyes, o afecte la recaudación de contribuciones.

<sup>5</sup> III. La que contenga las opiniones, recomendaciones o puntos de vista que formen parte del proceso deliberativo de los servidores públicos, hasta en tanto no sea adoptada la decisión definitiva, la cual deberá estar documentada.

<sup>6</sup> IV. Obstruya los procedimientos para fincar responsabilidad a los servidores públicos, en tanto no se haya dictado la resolución administrativa.



Con fundamento en lo anterior y, a fin de demostrar que la información solicitada se ubica en la hipótesis prevista por los numerales invocados, es menester tomar en cuenta las circunstancias siguientes:

1. La Ley de Fiscalización y Rendición de Cuentas del Congreso del Estado de Morelos, en su Artículo 28. Cita *"Los servidores públicos de la ESAF y, en su caso, los despachos o profesionales independientes contratados para la práctica de Auditorías, guardarán estricta reserva sobre la información y documentos que con motivo del objeto de esta Ley conozcan, así como de sus actuaciones y observaciones"*

2. Artículo 77. La Ley de Fiscalización y Rendición de Cuentas del Congreso del Estado de Morelos hace referencia respecto a; "El Auditor General durante el ejercicio de su cargo, tendrá prohibido: Fracción III Hacer del conocimiento de terceros o difundir de cualquier forma, la información confidencial o reservada que tenga bajo su custodia la ESAF para el ejercicio de sus atribuciones, la cual deberá utilizarse sólo para los fines a que se encuentra destinada

3. La información que se solicita forma parte del proceso de fiscalización dentro de este Órgano Técnico de Fiscalización, tiene el carácter de reservada, en tanto no se expida su declaratoria en el Periódico Oficial "Tierra y Libertad" con fundamento en el artículo 89 del Reglamento de la Ley de Fiscalización y Rendición de Cuentas del Estado de Morelos, ya que en caso de difusión o acceso a la información se colocan en riesgo las actividades de verificación, inspección y auditoría en tanto estas se estén realizando y no se hayan concluido, induciendo a que obstaculice la correcta aplicación de los Procesos de auditoría para el fincamiento de responsabilidades de los servidores o empleados públicos; reduciendo la capacidad de inspección, supervisión, vigilancia o fiscalización que se realizan para vigilar el adecuado cumplimiento administrativo de las diversas obligaciones establecidas en las disposiciones legales vigentes en el Estado; y que de forma directa o indirecta no deciden de fondo por no ser un acto definitivo, aunado a ello se formularían juicios anticipados que perjudicarían a los servidores públicos del ente auditado y con ello violar sus derechos.

4. El debido proceso, es un principio jurídico por el cual el Estado debe respetar todos los derechos legales que posee una persona según la ley. Ello por cuanto el debido proceso, o como lo llama la Corte Interamericana de Derechos Humanos, "el derecho de defensa procesal" es una garantía procesal que debe estar presente en toda clase de procesos, no sólo en aquellos de orden penal, sino de tipo civil, administrativo o de cualquier otro.

El derecho al debido proceso busca confirmar la legalidad y correcta aplicación de las leyes dentro de un marco de respeto mínimo a la dignidad humana dentro de cualquier tipo de proceso, entendido este como "aquella actividad compleja, progresiva y metódica, que se realiza de acuerdo con reglas preestablecidas, cuyo resultado será el dictado de la norma individual de conducta (sentencia), con la finalidad de declarar el derecho material aplicable al caso concreto".

5. Sobre este tema, la investigación de auditoría constituye una etapa en la que medularmente la Entidad de Auditoría y Fiscalización del Congreso del Estado de Morelos, trata de hacerse del material probatorio necesario para sustentar un caso, que presentará ante la autoridad, con el fin de que éste tenga buenas posibilidades de éxito. Es decir, dicho procedimiento administrativo constituye el instrumento con el que cuenta el órgano fiscalizador para construir, adecuadamente, los pliegos, comités de Solventación e informes.

En este sentido, para el desarrollo de la auditoría la entidad está obligada a atender los requerimientos de información y proporcionar de manera oportuna y veraz los informes, documentos, y en general todos aquellos datos que resulten necesarios para el objetivo de la fiscalización.



Ahora bien, los resultados determinados en la auditoría se dan a conocer, a través de documento denominado Informe Final de Observaciones e Informes de Resultados, mismo que se integra de los antecedentes previos a la auditoría; el objeto y periodo revisado; los trabajos desarrollados; la conclusión, las respectivas cédulas de observaciones y acciones determinadas, dependiendo del periodo de fiscalización.

Cabe señalar, que si derivado del seguimiento de las observaciones se determinan actos u omisiones de servidores públicos en el desempeño de sus funciones que pudieran constituir responsabilidad administrativa, se turnará, para los efectos procedentes, a la autoridad competente.

Con base en los motivos expresados y con relación a los elementos objetivos para determinar la clasificación de la información y si su difusión causaría un daño presente, probable y específico a los intereses jurídicos tutelados, esta entidad fiscalizadora plantea que materialmente el daño presente se circunscribe al hecho de que la información solicitada, derivada de la fiscalización, cuyos resultados todavía no son definitivos, el revelar dicha información trae posibles descalificaciones previas, juicios infundados o una apreciación errónea de las circunstancias concretas.

Esto es, la salvaguarda de las actuaciones como la que nos ocupa, es la de hacer prevalecer la sana y plena ejecución o instrumentación de las decisiones, lo cual se materializa a través de la no divulgación de las opiniones, recomendaciones o puntos de vista, en razón de que los procesos deliberativos se deben valorar sin interrupción o menoscabo de las circunstancias concretas del caso.

En este sentido, la divulgación de la información solicitada, previo a que sea definitiva, trae aparejado un riesgo real, demostrable e identificable para el ejercicio equilibrado de los derechos de las partes; debido a que, de dar a conocer la información que integran el proceso de fiscalización, que al no haber sido conciliados, es probable su exigencia por la vía jurisdiccional.

Por lo anterior se precisa que, si existe un riesgo real, demostrable e identificable, toda vez que los expedientes correspondientes contienen información y documentación necesaria para determinar si existe o no una posible responsabilidad de daño real. El proporcionar información representa un riesgo real, demostrable e identificable de perjuicio significativo al interés público, toda vez que las investigaciones forman parte de una etapa del procedimiento de responsabilidades mientras se encuentren en trámite. Daño demostrable: Si dicha información es divulgada, supondría un perjuicio mayor al Interés público, a aquel a que no se proporcione. Daño identificable: La divulgación de cualquier información en una investigación podría obstaculizar e incluso impedir que se lleve a cabo las actividades o procedimientos de verificación correctamente, en el cumplimiento de las leyes, pues quien tenga conocimiento del enfoque que se le dará a la investigación podría anticiparse a las acciones implementadas por la Autoridad Investigadora, situación que compromete los elementos de convicción de los que pudiera allegarse para acreditar la existencia o no de las faltas administrativas. La divulgación de la información en una etapa de investigación facilita el entorpecimiento de las acciones realizadas por la autoridad investigadora precisamente para investigar la posible existencia o no de una falta administrativa. Entregar los expedientes en trámite requeridos por el solicitante cancelaría la oportunidad de la autoridad investigadora de allegarse de elementos objetivos que acrediten la conducta investigada, ocasionando un daño irreparable a su función principal que es conocer e investigar las conductas de los servidores públicos que puedan constituir responsabilidad administrativa; en su caso aplicar las sanciones que correspondan en términos de ley.

Lo anterior, trae como consecuencia un **daño probable**, ya que se podrían ver afectados los derechos del debido proceso, lo cual se traduce en un daño específico, debido a que podría alterar la sanidad del procedimiento y la imparcialidad de las decisiones que se adopten, incluso, se prejuzga el resultado, al proporcionar información anticipada, en esa misma dinámica, se generarían erróneas expectativas;



por lo que cualquier información que se pueda revelar podría ser usada por la contraparte en las instancias jurisdiccionales.

En razón de lo anterior, se considera proporcional la limitación de la información, dado que lo que se encuentra en colisión en el caso que nos ocupa, es el derecho de acceso a la información de un particular, frente al interés público de **preservar la información que no es definitiva** y que podría ser sujeta del manejo y trascendencia de los conceptos de impugnación y pruebas que serían aportados en la deliberación de cada proceso de fiscalización.

Las consideraciones expuestas, se traducen en la fundamentación y motivación para acreditar que la divulgación de la información solicitada, representa un riesgo real, demostrable e identificable de perjuicio significativo al interés público y que el riesgo de perjuicio supera el interés público general de que difunda. Además, como ha quedado demostrado en la aplicación de la prueba del daño, la publicidad de la información solicitada generaría un perjuicio mayor que el interés del solicitante por conocer dicha información

Se anexa al presente la tabla, con la información que se requiere sea reservada.

ORGANISMOS PÚBLICOS "A" INFORMACIÓN PARA RESERVAR				
NOMBRE DE LA INSTITUCIÓN	EJERCICIO FISCAL AUDITADO	FOLIO Y NÚMERO DE AUDITORÍA	RUBRO TEMÁTICO SOBRE EL CUAL VERSA LA INFORMACIÓN Y SU CLASIFICACIÓN	PLAZO DE RESERVA
Instituto Morelense de Información Pública y Estadística	2023	12-23-AEOPA-IMIPE	<ul style="list-style-type: none"> <li>Nombre de la institución.</li> <li>Número de auditoría.</li> <li>Ejercicio fiscal auditado.</li> <li>Tipo de auditoría.</li> <li>Fecha de inicio.</li> <li>Fecha de conclusión.</li> <li>Información de lo que se auditó.</li> <li>Número de observaciones.</li> <li>Cada una de las Observaciones.</li> <li>Informe Final de Observaciones.</li> <li>Informe de Resultados.</li> <li>Reporte Final.</li> <li>Solventación.</li> <li>Comité de solventación.</li> <li>Resultados.</li> <li>Monto observado.</li> <li>Monto para recuperar.</li> <li>Monto recuperado.</li> <li>Área que llevó a cabo la auditoría</li> </ul>	Hasta que se concluya y se emita el informe de resultados respectivo, se entregue al Congreso del Estado de Morelos para la publicación de las Declaratorias correspondientes en el Periódico Oficial "Tierra y Libertad".

Sin otro particular, me despido de usted.

**ATENTAMENTE**

**LIC. YURENE BRITO ÁVILA**

**AUDITOR ESPECIAL DE ORGANISMOS PÚBLICOS "A" DE LA ENTIDAD SUPERIOR DE AUDITORÍA Y FISCALIZACIÓN DEL CONGRESO DEL ESTADO DE MORELOS.**

C C P Miro José Blas Cuevas Díaz - Auditor General de Entidad Superior de Auditoría y Fiscalización del Congreso del Estado de Morelos. Para su conocimiento.  
C C P Mira Juana López Acosta - Secretaria Técnica de la Entidad Superior de Auditoría y Fiscalización del Congreso del Estado de Morelos. Mismo fin.