

Oficio No. **SE-UJ-2024-061**

ASUNTO: Respuesta a Solicitud de Información
con número de folio **032373824000027**.

La Paz, Baja California Sur, a 28 de octubre de 2024.

Investigación anticorrupción X P r e s e n t e .

Me refiero a su solicitud de información presentada con fecha 09 de octubre de 2024, a través del Sistema de Solicitudes de Acceso a la Información (SISAI), a la cual se le asignó el folio **032373824000027**, y en la que se indica textualmente que la información solicitada, es la siguiente:

“¿Quiénes son los responsables de aprobar las recomendaciones no vinculantes y cuál es el procedimiento para ello?, ¿Cómo se difunden las recomendaciones no vinculantes a los entes públicos y a la sociedad en general?, ¿Qué mecanismos existen para dar seguimiento a la implementación de las recomendaciones no vinculantes?, ¿Se realizan evaluaciones de impacto sobre la efectividad de las recomendaciones no vinculantes? ¿Cómo se llevan a cabo?, ¿Cómo se adaptan las recomendaciones no vinculantes en función de los resultados obtenidos o de las nuevas circunstancias?, ¿Cómo se incorpora la retroalimentación de los entes públicos en el proceso de mejora de las recomendaciones no vinculantes?, Adaptación: ¿Cómo se adaptan las recomendaciones no vinculantes en función de los resultados obtenidos?

*se requiere la siguiente información en formato pdf, excel, word u otros , 1. Proyectos de Recomendaciones No Vinculantes Presentados a la SESEA
Tabla con años, títulos de proyectos, y estado (aprobado/no aprobado).
2. Recomendaciones No Vinculantes Aprobadas por el Comité Coordinador,
Tabla con años, títulos de recomendaciones, y detalles relevantes.
3. Seguimiento y Nivel de Cumplimiento de Recomendaciones No Vinculantes,
Tabla con años, recomendaciones, entes públicos, y nivel de cumplimiento.
4. Proyectos de Recomendaciones Vinculantes Presentados a la secretaría,
Tabla similar a la de recomendaciones no vinculantes.
5. Recomendaciones Vinculantes Aprobadas por el Comité Coordinador,
Tabla con años, títulos de recomendaciones, y detalles.
6. Seguimiento y Nivel de Cumplimiento de Recomendaciones Vinculantes,
Tabla con años, recomendaciones, entes públicos, y nivel de cumplimiento.
7. Metodología para la Generación de Recomendaciones No Vinculantes
Descripción del proceso desde la presentación hasta la aprobación.
8. Metodología para la Generación de Recomendaciones Vinculantes,
Descripción del proceso similar al anterior.
9. Proceso para Realizar Recomendaciones No Vinculantes,
Pasos detallados desde el inicio hasta la aprobación.
10. Proceso para Realizar Recomendaciones Vinculantes,
Pasos detallados similares al anterior.
11. Definición de Recomendación No Vinculante,
Explicación y respaldo normativo.
12. Definición de Recomendación Vinculante,
Explicación y respaldo normativo.
13. Criterios para la Aprobación de Recomendaciones Vinculantes,
Listado de criterios.
14. Uso y Propósito de las Recomendaciones No Vinculantes en la Lucha Contra la Corrupción,
Explicación sobre su utilidad.
15. Uso y Propósito de las Recomendaciones Vinculantes en la Lucha Contra la Corrupción,
Explicación sobre su utilidad.
¿Cómo conceptualiza una recomendación no vinculante en el marco del sistema anticorrupción?*



agregar todos los documentos oficiales que soporten las respuestas en pdf" (sic)

En atención a su solicitud, y con fundamento en los artículos 124, 125, 126, 130, 135 y 138 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Baja California Sur, me permito dar respuesta en los siguientes términos:

¿Quiénes son los responsables de aprobar las recomendaciones no vinculantes y cuál es el procedimiento para ello? De conformidad con el último párrafo del artículo 43 de la Ley del Sistema Anticorrupción del Estado de Baja California Sur, las recomendaciones deberán ser aprobadas por la mayoría de los miembros del Comité Coordinador. En las sesiones del Comité Coordinador, se someten a aprobación asuntos específicos a tratar acorde con las atribuciones que la propia Ley de la materia les confiere, de acuerdo con lo dispuesto por el artículo 13 de la Ley en cita, el Comité Coordinador se reunirá en sesión ordinaria cada tres meses y el Secretario Técnico podrá convocar a sesión extraordinaria a petición del Presidente del Comité Coordinador o previa solicitud formulada por la mayoría de los integrantes de dicho Comité.

¿Cómo se difunden las recomendaciones no vinculantes a los entes públicos y a la sociedad en general? El último párrafo del artículo 42 de la Ley del Sistema Anticorrupción del Estado de Baja California Sur determina que en los casos en los que del informe anual se desprendan recomendaciones, el Presidente del Comité Coordinador instruirá al Secretario Técnico para que, a más tardar a los quince días posteriores a que haya sido aprobado el informe, las haga del conocimiento de las autoridades a las que se dirigen, en virtud de no existir reglamentación específica respecto a recomendaciones que no se originen del informe anual, pueden realizarse en los términos y bajo las condiciones que el propio Comité Coordinador instruya.

También, se considera que la difusión de recomendaciones no vinculantes se rige por lo determinado en el artículo 75 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Baja California Sur, que dispone que los sujetos obligados pondrán a disposición del público y mantendrán actualizada, en los respectivos medios electrónicos, de acuerdo con sus facultades, atribuciones, funciones u objeto social, según corresponda la información, en ese sentido, esta Secretaría Ejecutiva al ser el órgano de apoyo técnico del Comité Coordinador, tendrá que realizar las acciones necesarias para dar a conocer en medios electrónicos las recomendaciones públicas no vinculantes que éste llegue a emitir.

¿Qué mecanismos existen para dar seguimiento a la implementación de las recomendaciones no vinculantes? Los artículos 44 y 45 de la Ley del Sistema Anticorrupción del Estado de Baja California Sur, establecen que las recomendaciones deberán recibir respuesta fundada y motivada por parte de las autoridades a las que se dirijan, en un término que no exceda los quince días a partir de su recepción, tanto en los casos en los que determinen su aceptación como en los casos en los que decidan rechazarlas. En caso de aceptarlas deberá informar las acciones concretas que se tomarán para darles cumplimiento.

Asimismo, en caso de que el Comité Coordinador considere que las medidas de atención a la recomendación no están justificadas con suficiencia, que la autoridad destinataria no realizó las acciones necesarias para su debida implementación o cuando ésta sea omisa en los informes a que se refieren los artículos anteriores, podrá solicitar a dicha autoridad la información que considere relevante.

Se realizan evaluaciones de impacto sobre la efectividad de las recomendaciones no vinculantes? En virtud de que por parte del Comité Coordinador del Sistema Estatal Anticorrupción desde el 01 de febrero de 2019, que se instaló, a esta fecha, no ha emitido Recomendaciones No Vinculantes, no existe información sobre impacto y efectividad en la reducción de la corrupción.

¿Cómo se llevan a cabo? No existe un procedimiento establecido para realizar evaluaciones de impacto sobre la efectividad de las recomendaciones no vinculantes.

¿Cómo se adaptan las recomendaciones no vinculantes en función de los resultados obtenidos o de las nuevas circunstancias? Al no haberse emitido recomendaciones no vinculantes, no contamos con resultados obtenidos que permitan hacer análisis para adaptaciones.

¿Cómo se incorpora la retroalimentación de los entes públicos en el proceso de mejora de las recomendaciones no vinculantes? No existe un procedimiento establecido para incorporar la retroalimentación de los entes públicos en el proceso de mejora de las recomendaciones no vinculantes.

Adaptación: ¿Cómo se adaptan las recomendaciones no vinculantes en función de los resultados obtenidos? Al no haberse emitido recomendaciones no vinculantes, no contamos con resultados obtenidos que permitan hacer análisis para adaptaciones.

Con respecto a la información que requiere en formato pdf, excel, word u otros, identificada con los números 1, 2, 3 y 4 no contamos con información por no haberse emitido recomendaciones no vinculantes por parte del Comité Coordinador del Sistema Estatal Anticorrupción, aun así es necesario precisar que en caso de que esta existiera el acceso a la información se proporcionaría en los términos establecidos en los artículos 138 y 139 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Baja California Sur, que a la letra dicen:

"Artículo 138. La obligación de dar acceso a la información se tendrá por cumplida cuando la información se entregue al solicitante en medios electrónicos, ésta se ponga a su disposición para consulta en el sitio en que se encuentra, o bien mediante la expedición de copias simples o certificadas. El acceso a la información se dará solamente en la forma en que lo permita el documento de que se trate.

En el caso de que la información ya esté disponible en medios electrónicos, la Unidad de Transparencia se lo indicará al solicitante, precisando la dirección electrónica completa del sitio donde se encuentra la información requerida, y en la medida de sus posibilidades, podrá proporcionarle una impresión de la misma.

En el caso de que la información solicitada ya esté disponible al público en medios impresos, tales como libros, compendios, informes, trípticos o en cualquier otro medio, se le hará saber al solicitante por escrito la fuente, el lugar y la forma en que puede consultar, reproducir o adquirir dicha información en un plazo no mayor a cinco días."

"Artículo 139. Los sujetos obligados entregarán documentos que se encuentren en sus archivos. La obligación de proporcionar información no comprende el procesamiento de la misma, ni el presentarla conforme al interés particular del solicitante. Sin perjuicio de lo anterior, los sujetos obligados deberán sistematizar la información y en su caso ponerla a disposición del solicitante."

Por lo que hace a los puntos 5 y 6, cabe señalar que la Ley del Sistema Anticorrupción del Estado de Baja California Sur, ni ninguna otra ley relativa a la materia otorga facultades al Comité Coordinador para emitir recomendaciones vinculantes, ya que esa figura no está contemplada.

Ahora bien, precisado lo anterior, me permito dar respuesta a los cuestionamientos del 7 al 15, en los siguientes términos:

7. Metodología para la Generación de Recomendaciones No Vinculantes. No existe una metodología aprobada por el Comité Coordinador del Sistema Estatal Anticorrupción para la generación de recomendaciones no vinculantes.

8. Metodología para la Generación de Recomendaciones Vinculantes. La Ley del Sistema Anticorrupción del Estado de Baja California Sur no establece la emisión o aprobación de recomendaciones vinculantes, razón por la cual no necesita ser elaborada una metodología para ese proceso.

9. Proceso para Realizar Recomendaciones No Vinculantes. El establecido en los artículos 9, fracción XI; 21, fracción XIV; 31 fracción VII, 42 último párrafo y 43 de la Ley del Sistema Anticorrupción del Estado de Baja California Sur, que a la letra dicen:

"Artículo 9. El Comité Coordinador tendrá las siguientes facultades:

I. ... a X. ...

XI. Con el objeto de garantizar la adopción de medidas dirigidas al fortalecimiento institucional para la prevención de faltas administrativas y hechos de corrupción, así como para mejorar el desempeño del control interno, el Comité Coordinador emitirá recomendaciones públicas no vinculantes, ante las autoridades respectivas y les dará seguimiento en términos de esta Ley;

XII. ... a XIX. ..."

"Artículo 21. El Comité de Participación Ciudadana tendrá las siguientes atribuciones:

I. ... a XIII. ...

XIV. Proponer al Comité Coordinador, a través de su participación en la Comisión Ejecutiva, la emisión de recomendaciones no vinculantes;

XV. ... a XVII. ..."

"Artículo 31. La Comisión Ejecutiva tendrá a su cargo la generación de los insumos técnicos necesarios para que el Comité Coordinador realice sus funciones, por lo que elaborará las siguientes propuestas para ser sometidas a la aprobación de dicho comité:

I. ... a VI. ...

VII. Las recomendaciones no vinculantes que serán dirigidas a las autoridades que se requieran, en virtud de los resultados advertidos en el informe anual, así como el informe de seguimiento que contenga los resultados sistematizados de la atención dada por las autoridades a dichas recomendaciones, y

VIII. ..."

"Artículo 42. ...

...

En los casos en los que del informe anual se desprendan recomendaciones, el Presidente del Comité Coordinador instruirá al Secretario Técnico para que, a más tardar a los quince días posteriores a que haya sido aprobado el informe, las haga del conocimiento de las autoridades a las que se dirigen. En un plazo no mayor de treinta días, dichas autoridades podrán solicitar las aclaraciones y precisiones que estimen pertinentes en relación con el contenido de las recomendaciones."

"Artículo 43. Las recomendaciones no vinculantes que emita el Comité Coordinador del Sistema Estatal a los Entes públicos, serán públicas y de carácter institucional y estarán enfocadas al fortalecimiento de los procesos, mecanismos, organización, normas, así como acciones u omisiones que deriven del informe anual que presente el Comité Coordinador.

Las recomendaciones deberán ser aprobadas por la mayoría de los miembros del Comité Coordinador."

10. Proceso para Realizar Recomendaciones Vinculantes. La Ley del Sistema Anticorrupción del Estado de Baja California Sur no establece la emisión o aprobación de recomendaciones vinculantes, por lo que ese proceso es normativamente inexistente.

11. Definición de Recomendación No Vinculante. La Ley del Sistema Anticorrupción del Estado de Baja California Sur no proporciona una definición de recomendación no vinculante.

12. Definición de Recomendación Vinculante. La Ley del Sistema Anticorrupción del Estado de Baja California Sur no contempla la recomendación vinculante, por lo que no contempla una definición de ese término.

13. Criterios para la Aprobación de Recomendaciones Vinculantes. La Ley del Sistema Anticorrupción del Estado de Baja California Sur no contempla la recomendación vinculante, por lo que no es normativamente posible emitir un criterio para regular ese proceso.

14. Uso y Propósito de las Recomendaciones No Vinculantes en la Lucha Contra la Corrupción.

En México, no existe una definición legal única de "recomendación pública no vinculante"; sin embargo, el concepto se deriva del marco jurídico y normativo que regula las actividades de ciertos organismos, que emiten recomendaciones de esta naturaleza porque la Ley los autoriza a ello.

La Ley del Sistema Anticorrupción del Estado, reconocen el carácter no vinculante las recomendaciones, estableciendo que estas no son obligatorias, pero buscan orientar buenas prácticas y mejoras en procesos públicos relacionados con el fortalecimiento institucional para la prevención de faltas administrativas y hechos de corrupción, así como para mejorar el desempeño del control interno, serán de carácter institucional y estarán enfocadas al fortalecimiento de los procesos mecanismos, organización, normas, así como acciones u omisiones que deriven del informe anual que presente el Comité Coordinador

15. Uso y Propósito de las Recomendaciones Vinculantes en la Lucha Contra la Corrupción.

La Ley del Sistema Anticorrupción del Estado de Baja California Sur no contempla la recomendación vinculante.

¿Cómo conceptualiza una recomendación no vinculante en el marco del sistema anticorrupción?

En virtud de lo antes expuesto y fundado, se tiene por atendida la solicitud de información presentada.

Sin otro particular, quedo de Usted.

Atentamente

Mtro. Víctor Hugo Lucero Rodarte.

Titular de la Unidad de Asuntos Jurídicos y Transparencia
de la Secretaría Ejecutiva del Sistema Estatal
Anticorrupción de Baja California Sur.



c.c.p.- Mtro. Servando Espinoza Villavicencio. - Secretario Técnico de la SESEA de B.C.S.- Para conocimiento. - Presente
c.c.p.- Expediente.
c.c.p.- Archivo.
M'VHLR/L'aglg



SISTEMA
ANTICORRUPCIÓN
BAJA CALIFORNIA SUR