

Unidad de Transparencia
Oficio: SC/UTPE/SASS/01227/2024
Folio: 220456224000613
Asunto: Notificación

Querétaro, Qro., a 20 de agosto de 2024.

Estimada persona solicitante
P r e s e n t e.

Hago propicia la ocasión para extenderle un afectuoso saludo, y a la vez, en seguimiento a su solicitud recibida en esta Unidad de Transparencia del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro, a través de la Plataforma Nacional de Transparencia y registrada con folio 220456224000613, misma que fue turnada a la Secretaría de Finanzas, dependencia que integra la administración pública centralizada del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro, a efecto de que en el ámbito de su competencia y atribución emita el pronunciamiento correspondiente; y en consecuencia, se brinda respuesta en los siguientes términos:

Solicitud:

"Con fundamento en los Artículos 1,2,3,4,5,6,7 de la ley nacional de transparencia vigente ocurrimos ante esta autoridad competente y obligada de tener la información que a continuación se requiere:

Todo el Padrón vehicular que usted tiene por autorizado y asignado placas de identificación vehicular, el número de serie con el cual se tiene registrada cada unidad el cual esta a la vista de cualquier ciudadano en la parte frontal de la mayoría de los automóviles, así mismo es de interés social el saber cuáles vehículos se encuentran en cada uno de sus municipios y en sus colonias respectivamente, ya que para fines de interés comunitario y social entender que vehículos están en esas localizaciones más sin embargo No las calle y número oficiales exactos de cada registro, por lo anterior mencionado es importante que también se informe el color, en número puertas, el modelo, la marca, tipo de vehículo así mismo su país de procedencia y el número de cambios de propietario, también si estos tienen o no algún adeudo, con alguna autoridad que usted tenga conocimiento, si no tiene favor de informarlo, si tiene favor de informar monto del adeudo y motivo de este, informe la fecha de asignación de placas de identificaron del vehículo y si es el propietario persona física o moral, si es física si es masculino o femenino.

Dichas solicitudes se solicita desde este momento que este fundada y motivada conforme a los numerales correspondientes a ley previamente solicitud y se adjunte en dicha resolución el acta de sesión del comité de transparencia según el capítulo 3 de esta ley, también es importante señalar que lo solicitud anteriormente no es contrario a los lineamientos del artículo 103 y 104 de la misma ley, en entendido que dicha información también debe de tomarse encuentra el artículo 108 de dicha ley, Dicha información es completamente de los vehículos y no de personas físicas es decir no información sobre el ciudadano únicamente el sexo y eso no es considerado constitucionalmente ni por la ley como un dato personal en el entendido de los criterios de la suprema corte y organismos internacionales haciendo un exhaustivo test legal de daños no cabe en el supuesto de datos personales, favor de toda la información solicitada sea del 2020 a la fecha de la presente solicitud y dicha información debe ser en un archivo Excel ya que es la única herramienta con la que actualmente cueto y si no se entrega en ese formato estaría afectando fuertemente a mis derechos humanos constitucionales y dicha resolución sería discriminatoria y afectaría los principios de igualdad." (sic)

Respuesta de la Dirección de Ingresos de la Subsecretaría de Política Fiscal e Ingresos:

“Ahora bien, del análisis que se efectúa a la solicitud de mérito, es posible observar la misma, versa sobre información contenida en el Padrón Vehicular del Estado, misma que de una lectura pormenorizada deviene en los siguientes datos, a manera de síntesis:

- *Todo el padrón vehicular que usted tiene por autorizado*
- *Placas de identificación*
- *Numero de serie*
- *Municipio en que se encuentran*
- *Colonia*
- *Color*
- *Numero de puertas*
- *Modelo*
- *Marca*
- *Tipo de vehículo*
- *País de procedencia*
- *Numero de cambios de propietario*
- *Adeudos*
- *Monto del adeudo*
- *Motivo del adeudo*
- *Fecha de asignación de placas*
- *Persona física o moral*
- *Masculino o femenino*

Ar respecto, esta Autoridad considera ser el sujeto obligado competente para responder a dicha consulta, pues de conformidad con el artículo 29 fracción I, del Reglamento Interior de la Secretaría de Finanzas del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro, dentro de las facultades de esta Dirección de Ingresos, se encuentra la de administrar el Padrón Vehicular Estatal.

Es menester precisar que el Título Segundo “DEL REGISTRO”, Capítulo I “DE SU OBJETO DE INTEGRACIÓN”, de la Ley del Registro Público Vehicular, prevé que el Registro Público Vehicular tiene por objeto la identificación y control vehicular; en la que consten las inscripciones o altas, bajas, emplacamientos, infracciones, perdidas, robos, recuperaciones y destrucción de los vehículos que se fabrican, ensamblan, importan o circulan en el territorio nacional, así como el brindar servicios de información al público, por su parte, el artículo 8 del citado ordenamiento contempla los elementos necesarios para realizar el registro correspondiente de los vehículos, mismo que se inserta a continuación para mayor proveer:

“Artículo 8.- El Registro contendrá, sobre cada vehículo, la información siguiente:

I.- El número de identificación vehicular a que se refiere el artículo 13 de esta Ley;

II.- Las características esenciales del vehículo;

III.- El nombre, denominación o razón social y el domicilio del propietario;

IV.- La que suministren las autoridades federales y las Entidades Federativas, de conformidad con esta Ley, y

V.- Los avisos que actualicen la información a que se refiere este artículo.

-Lo resaltado es propio-

En este sentido, se desprende que para poder integrar el Padrón Vehicular Estatal se requieren datos específicos sobre la titularidad del vehículo, los cuales son de carácter confidencial de conformidad con los artículos 64 y 111 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de

Querétaro, aunado a la obligación de guardar absoluta reserva de los datos suministrados por los contribuyentes en cumplimiento a las disposiciones fiscales, tal como lo disponen los artículos 88 y 89 del Código Fiscal del Estado de Querétaro.

Aunado a lo anterior, se cita lo establecido en el segundo párrafo del artículo 11 de la Ley del Registro Vehicular, que establece lo siguiente:

“Artículo 11.- (...)

El Registro no podrá proporcionar información sobre datos personales, salvo a quien aparezca como propietario del vehículo o a quien acredite algún interés jurídico y haya sido autorizado por éste.”

-Lo resaltado es propio-

Habiendo precisado el marco normativo respecto de la titularidad de un vehículo, así como la de los datos específicos que integran por sí mismos información respecto de localización e identificación en su calidad de información personal de carácter confidencial concatenada a dichos vehículos, misma información que es integrada a los registros, bases de datos y padrones que se administran en el ejercicio de sus funciones, atribuciones y facultades en la realización en los trámites relativos a la aplicación de disposiciones fiscales por parte de esta Dirección de Ingresos de la Subsecretaría de Política Fiscal e Ingresos de la Secretaría de Finanzas del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro; por lo que en cumplimiento a la obligación como autoridad fiscal, esta se encuentra obligada a guardar absoluta reserva respecto de información personal considerada confidencial, en lo concerniente a la información tributaria, toda vez que, contiene datos personales concernientes a una persona física identificada o identificable, por lo que dicha información no estará sujeta a temporalidad alguna, de igual forma, que se considera como información confidencial: los secretos bancario, fiduciario, industrial, comercial, fiscal, bursátil y postal, cuya titularidad corresponda a particulares, sujetos de derecho internacional o a sujetos obligados cuando no involucren el ejercicio de recursos públicos, en términos de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Querétaro, expuesta en supra líneas.

En ese sentido y por lo que respecta a la información de los contribuyentes quienes en cumplimiento las disposiciones fiscales vigentes transmitan, compartan o suministren información mediante la presentación de declaraciones, avisos, informes, tramites, así como los obtenidos en el ejercicio de las facultades de comprobación, será considerada información fiscal, adecuándose al supuesto normativo descrito como información confidencial que contiene datos que permitan su identificación y localización.

*Por lo que la autoridad fiscal, se obliga a garantizar que en todo momento el personal a su digno cargo quienes se encuentren en contacto directo con estos datos considerados como confidenciales, guardaran absoluta reserva, en términos de la medida legislativa -de no hacer-, por lo que al aplicar las disposiciones legales aplicables, esta no deberá develar de ninguna forma información tributaria de los contribuyentes, cuestión que, desde la perspectiva del derecho positivo, consiste en el **“secreto fiscal”**.*

En esta tesitura, la consulta de información confidencial contenida en los registros, bases de datos y padrones que administre esta autoridad, únicamente podrán ser transmitida a los titulares de dicha información o en su caso por quien acredite del interés jurídico y haya sido autorizado por éste, o en su caso de conformidad a lo establecido en el artículo 115 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Querétaro.

Aunado a lo anterior y precisando en este sentido que el actuar de esta autoridad fiscal se encuentra apegado al principio de legalidad, mismo que establece que las autoridades estarán facultadas para realizar lo que ordenan las leyes, contenidas en estas obligaciones de hacer y no hacer en su calidad de autoridad fiscal y sujeto obligado, por lo que su actuar estará invertido de un estricto acatamiento a dicho principio.

Dicho esto, se procede a dar respuesta en los términos solicitados por el ciudadano Candelario Maldonado Martínez, quien, en ejercicio pleno de su derecho a la información, solicita los datos relatados líneas arriba.

En este sentido se dice, que esta Autoridad Fiscal, se encuentra imposibilitada jurídicamente, para remitir al solicitante la información solicitada, con excepción del número de automóviles que integran el Padrón Vehicular Estatal, al ser ésta última información estadística con carácter de pública, de conformidad con los siguientes puntos:

PRIMERO.- Por último, por lo que ve a la información solicitada: Todo el padrón vehicular que usted tiene por autorizado, se informa que de conformidad con los artículos 127, 128 y 131 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Querétaro, citados ya en párrafos anteriores en este oficio de respuesta, así como a al Criterio de interpretación de acceso a la información pública bajo la clave de control SO/009/2010 en relación a la materia de Acceso a la Información Pública y el diverso Criterio de Interpretación para sujetos obligados bajo la clave de control SO/001/2021 con relación a la materia de Protección de Datos Personales, este Sujeto Obligado, tiene posibilidad de remitir al solicitante a los sitios donde se resguarda la información pública, si es que esta ya se encuentra publicada y accesible para los ciudadanos, lo cual en la especie, si acontece, esto de conformidad con el ya citado 128 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Querétaro, cuyo contenido textual es el siguiente:

*Artículo 128. Cuando la información requerida por el solicitante ya esté disponible al público en medios impresos, tales como libros, compendios, trípticos, registros públicos, en formatos electrónicos disponibles en Internet o en cualquier otro medio, **se le hará saber** por el medio requerido por el solicitante, en un plazo no mayor a cinco días, la fuente, el lugar y la forma en que puede consultar, reproducir o adquirir dicha información.*

En este sentido, este Sujeto Obligado, procede a informar al solicitante, que el Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI) prevé de forma pública el total de los vehículos registrados dentro del Estado de Querétaro, así como los municipios dentro de los cuales se encuentran registrados, datos que pueden ser consultados a través de la página oficial del instituto en mención, dentro del link que se inserta a continuación:

https://www.inegi.org.mx/sistemas/olap/proyectos/bd/continuas/transporte/vehiculos.asp?s=est&c=13158&proy=vmrc_vehiculos

INEGI

Vehículos de motor registrados en circulación

Conjunto de datos: Vehículos de motor registrados en circulación

Información de 1980 a 2022
Consultar información de:

☒ Vehículos registrados

Seleccione las Variables

Características del vehículo

☒ Año de registro ☐ Clase de vehículo

☒ Entidad Federativa y Municipio ☐ Tipo de servicio

Dar clic para visualizar los vehículos registrados

Ver consulta

Posteriormente, arrojará el listado de los vehículos registrados por Entidad Federativa, dentro de la cual se podrá consultar conforme a los siguientes rubros:

- Vehículos registrados
- Año de registro
- Entidad federativa y municipio de registro

Consulta que considera el total de los vehículos registrados dentro de las Entidades Federativas desde el año de registro a la actualidad, por lo que se inserta a continuación la imagen correspondiente a manera de ejemplo:

INEGI

Vehículos de motor registrados en circulación

Conjunto de datos: Vehículos de motor registrados en circulación

Inicio Ayuda

Consulta de: Vehículos registrados Por: Año de registro Según: Ent y mun registro

Filtros [Página 1 2 de 2] Columnas [Página 1 2 3 4 5 de 5]

Ent y mun - Total registro	+ Aguascalientes	+ Baja California	+ Baja California Sur	+ Campeche	+ Coahuila de Zaragoza	+ Colima
Año de registro	↑ ↓ ↻	↑ ↓ ↻	↑ ↓ ↻	↑ ↓ ↻	↑ ↓ ↻	↑ ↓ ↻
1980	5,758,330	55,038	347,138	42,227	21,766	149,242
1981	6,339,835	56,049	391,422	44,460	26,299	171,897
1982	6,695,164	59,640	430,583	53,984	36,866	202,036

Así mismo, para poder visualizar dentro de dicha consulta los vehículos registrados dentro del Padrón Vehicular correspondiente a los municipios pertenecientes al Estado de Querétaro, deberá colocarse en el apartado de correspondientes a las columnas, seleccionar el número 4 así como seleccionar el signo "+" que se encuentra a un lado del apartado de "Querétaro", tal como se muestra a continuación:

INEGI

Vehículos de motor registrados en circulación
Conjunto de datos: Vehículos de motor registrados en circulación

Consulta de: Vehículos registrados. Por: Año de registro. Según: Ent y mun registro.

Filas [Página 1 2 de 2]

Columnas [Página 1 2 3 4 5 de 5]

Ent y mun registro	Puebla	Querétaro	Quintana Roo	San Luis Potosí	Sinaloa	Sonora	Tlaxcala
Año de registro	↑ ↓ ↕ ↗ ↘	↑ ↓ ↕ ↗ ↘	↑ ↓ ↕ ↗ ↘	↑ ↓ ↕ ↗ ↘	↑ ↓ ↕ ↗ ↘	↑ ↓ ↕ ↗ ↘	↑ ↓ ↕ ↗ ↘
1980	196,445	42,255	16,640	80,309	110,677	176,516	34,762
1981	228,030	46,300	21,714	89,974	120,393	182,208	44,755
1982	239,249	49,473	22,362	96,846	122,477	190,093	47,689
1983	275,423	52,643	24,662	101,749	130,907	198,548	54,886

INEGI

Vehículos de motor registrados en circulación
Conjunto de datos: Vehículos de motor registrados en circulación

Consulta de: Vehículos registrados. Por: Año de registro. Según: Ent y mun registro.

Filas [Página 1 2 de 2]

Columnas [Página 1 2 3 4 5 6 7 8 de 8]

Ent y mun registro	Puebla	Querétaro	Amealco de Bonfili	Pinal de Amoles	Arroyo Seco	Cadereyta de Montes	Colón
Año de registro	↑ ↓ ↕ ↗ ↘	↑ ↓ ↕ ↗ ↘	↑ ↓ ↕ ↗ ↘	↑ ↓ ↕ ↗ ↘	↑ ↓ ↕ ↗ ↘	↑ ↓ ↕ ↗ ↘	↑ ↓ ↕ ↗ ↘
1980	196,445	42,255	-	-	-	1,713	-
1981	228,030	46,300	-	-	-	1,960	-
1982	239,249	49,473	-	-	-	2,290	-
1983	275,423	52,643	-	-	-	2,651	-
1984	284,043	54,435	-	-	-	3,064	-
1985	295,252	57,711	-	-	-	3,560	-

No se omite mencionar que la información correspondiente a los vehículos registrados dentro del Estado de Querétaro correspondiente a cada uno de los municipios que lo integran, puede ser descargada en formato Excel, de conformidad con lo solicitado por el propio ciudadano Candelario Maldonado Martínez como se muestra a continuación:

2005	751,523	271,896	8,063	1,179	709	6,749	3,906
2006	863,728	296,942	6,546	1,326	822	7,822	4,264
2007	970,154	329,617	7,616	1,450	850	8,561	5,186
2008	1,065,016	395,483	8,737	1,643	1,082	9,800	6,459
2009	1,138,679	426,844	9,369	1,805	1,264	10,601	6,890
2010	1,207,576	458,030	9,782	1,926	1,450	10,962	7,217
2011	1,274,347	465,595	9,874	1,880	1,615	10,664	7,214
2012	1,334,844	506,714	10,703	1,933	1,846	11,094	7,548

Filas [Página 1 2 de 2]

Columnas [Página 1 2 3 4 5 6 7 8 de 8]

Notas

Para descargar la consulta a un archivo, seleccione el formato y pulse el botón "Exportar"

Formato: Excel 5.0(.xls)

Exportar

Opción para visualizar
por formato Excel

SEGUNDO.- Por lo que respecta a la información que incluye: Placas de identificación, Número de serie, Numero de cambios de propietario, Adeudos, Monto del adeudo, Motivo del adeudo, Fecha de asignación de placas, Persona física o moral, Masculino o femenino; se dice al solicitante, que aún y cuando en su solicitud refiere que los datos requeridos, son: “completamente de los vehículos y no de personas físicas es decir no información sobre el ciudadano únicamente el sexo”, de conformidad con el acuerdo de clasificación 03/2017, y su respectiva ampliación de plazo de reserva, ésta última celebrada por el Comité de Transparencia del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro, el 07 de Septiembre de 2022, se determinó que la información que integra el Padrón Vehicular Estatal, se considera con el carácter de clasificación de información reservada, motivo por el cual, la totalidad de datos pormenorizados que lo integran, solo puede ser accesible por los titulares de los vehículos que en él obran, esto pues se consideró que el derecho de acceso a la información pública se encuentra limitado y en su caso reservado, en referencia la información contenida en el padrón vehicular estatal, toda vez que el mismo contiene especificaciones respecto de la propiedad de mueble de personas físicas y morales identificadas e identificables a través de la información personal proporcionada a efecto de registrarse en el padrón vehicular estatal, por lo que hacer identificables a las personas registradas en el padrón en comento y en consecuencia se vería vulnerada su seguridad, aunado a que se constituye información susceptible por tratarse de grupos delincuenciales puedan utilizar a efecto de causar daño e inminente atentando contra su integridad y seguridad, en ese orden alterar la seguridad pública en el Estado, Estado que está obligado a garantizar la seguridad pública a los y las gobernadas.

Lo anterior, aduce, que revelar información reservada del padrón vehicular estatal, podría poner en riesgo la seguridad e integridad de las personas inscritas en el mismo, así como la de su patrimonio y en consecuencia ocasionar una vulneración a la seguridad pública en el Estado.

No debe soslayarse que en la actualidad existen dispositivos tecnológicos que pueden utilizarse por cualquier persona o grupo delincencial, lo que podrían actualizar una amenaza potencial a la seguridad de la personas físicas y morales, dado que quien sea puede tener un alto grado de certeza sobre la identidad e identificación física de los titulares de los vehículos, aun cuando no cuenten con el nombre de los propietarios.

En efecto, el hecho de que la información que se solicita, no cuente con el nombre o domicilio del propietario, como el solicitante aduce en su requerimiento, no significa que los datos que se pondrían poner a su disposición, no representen un peligro para la seguridad de los inscritos en el Padrón Vehicular, o para la seguridad del propio Estado, situación que fue ampliamente justificada en el acuerdo de clasificación 03/2017, y su respectiva ampliación de plazo de reserva, ésta última celebrada por el Comité de Transparencia del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro, el 07 de Septiembre de 2022.

Dicho esto, es claro que la información que solicita el ciudadano respecto de Placas de identificación, Número de serie, Numero de cambios de propietario, Adeudos, Monto del adeudo, Motivo del adeudo, Fecha de asignación de placas, Persona física o moral, Masculino o femenino; se encuentra en carácter de reservada, de conformidad con el artículo 64 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Querétaro, en virtud del acuerdo de clasificación 03/2017, y su respectiva ampliación de plazo de reserva, ésta última celebrada por el Comité de Transparencia del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro, el 07 de Septiembre de 2022, mismos donde se determina, que la información concerniente al Padrón Vehicular Estatal, tendrá dicho tratamiento.

Por lo que con base en ello, fue considerado como una estrategia fundamental mantener la seguridad pública del Estado de Querétaro, misma que garantiza la protección de las personas respecto de sus

datos personales de identificación y localización, en sinergia con el mantenimiento del orden público, mismas que garantizan la seguridad de los habitantes, que se conserve el estado de derecho y se proteja en todo momento la seguridad e integridad física de los gobernados, por lo que el proporcionar dichos datos alteraría el orden social y la seguridad pública.

En efecto, como se estableció en el referido acuerdo 03/2017 y su ampliación, en el Padrón Vehicular Estatal, obra información personal y confidencial, respecto de bienes muebles, propiedad de las personas físicas y morales que en él se encuentran inscritos, datos que no pueden revelarse a personas ajenas a sus titulares, toda vez que, ello afectar de forma directa e inminente la seguridad de su esfera jurídica respecto de la protección de dichos datos, por lo que habiendo acreditado un riesgo inminente en la transmisión de la información personal y confidencial.

Del mismo modo, se consideró que el Registro Público Vehicular, es un instrumento de información del Sistema Nacional de Seguridad Pública, creado con el propósito, de otorgar seguridad pública y jurídica a los actos que se realicen con vehículos, motivo por el cual, se exige a los ciudadanos, la inscripción de sus bienes vehiculares, dentro de dicho padrón.

Dicho registro, contiene una multiplicidad de datos de identificación y características de los vehículos, sumamente pormenorizada, lo cual, irremediablemente conlleva, a que dicha información no pueda proporcionarse a nadie, salvo que acredite ser el propietario de dicho vehículo, o acredite algún interés jurídico en el mismo.

Las consideraciones de seguridad, que fueron expuestas en el acuerdo de reserva 03/2017 y su ampliación, concluyeron que difundir la información del Padrón Vehicular del Estado, puede implicar año a la integridad de las personas, comprometiendo con ello la seguridad pública y consecuentemente poniendo en peligro las funciones que ejerce el Estado, tendientes a preservar y resguardar dichos derechos.

Para ejemplificar y sustentar la postura antes descrita, se pone a su disposición el siguiente link a fin de que pueda realizar la consulta del Acta de que contiene la resolución relacionada con el acuerdo de clasificación 03/2017 celebrada por el Comité de Transparencia del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro, el 07 de septiembre de 2022:

<https://bit.ly/3BRnErz>

Como podemos apreciar, la determinación de que la información que integra el Padrón Vehicular del Estado de Querétaro, se dio con el propósito es salvaguardar la protección al orden y seguridad pública, la vida, salud e integridad de las personas del Estado de Querétaro, motivo por el cual dentro de un test de proporcionalidad, el derecho a la información como el que detenta en este caso el solicitante de la información, se encuentra proporcionalmente menor, en contraposición al beneficio que obtiene la sociedad, al salvaguardar sus derechos, integridad y patrimonio.

En relación a este último punto, es importante mencionar que, si bien el Estado tiene la obligación de garantizar el acceso a la información, también lo es, que se encuentra obligado a establecer un marco normativo que salvaguarde el derecho a la privacidad. Toda vez que son derechos que se encuentran estrechamente relacionados, por ello que debe existir un equilibrio entre ambos, es así que en fecha 26 de enero del año 2017, se publicó en el Diario Oficial de la Federación, el Decreto por el que se expidió la Ley General de Protección de Datos Personales en Posesión de Sujetos Obligados, la cual tiene por objeto establecer las bases, principios y procedimientos para garantizar el derecho que tiene toda persona a la protección de sus datos personales, en posesión de sujetos obligados.

Esta Ley General, constituye nuevamente un referente para la protección de datos personales en nuestro país, que hace necesaria la armonización de las disposiciones en materia de acceso a la información.

Bajo este contexto, la información pública cuenta con una doble vertiente constitucional, por una parte, se impone el deber a los sujetos obligados de preservarlos y facilitar su acceso y, por la otra, exige su protección y resguardo en los casos que lo amerite.

Por ello, la garantía del ejercicio del derecho fundamental a la protección de los datos personales, es reconociendo el carácter medular que tiene la misma, en contraposición al derecho a la información.

Por ello se insiste, en que más allá, de que la información solicitada, no se esté requiriendo con “nombres” o “domicilios”, como argumenta el ciudadano, por la propia naturaleza de los datos que contiene, mismos que remiten al menos indiciariamente, a sus titulares, sus patrimonios, sus localizaciones geográficas e incluso conductas, los cuales adminiculados con otros diversos datos que también solicita, como municipio, color, número de puertas, marca modelo, país de procedencia; permiten un rastreo, al menos primitivo de patrones de información, que en las manos correctas, podrían llegar a conclusiones no tan alejadas de la realidad, o ser usados para fines contrarios al derecho, como clonación, suplantación de identidad, falsificación de documentos, etc., tal como se expuso en el acuerdo de clasificación 03/2017, y su respectiva ampliación de plazo de reserva, ésta última celebrada por el Comité de Transparencia del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro, el 07 de Septiembre de 2022.

Queda demostrada, la imposibilidad de esta Unidad Administrativa, para remitir la información concerniente a Placas de identificación, Número de serie, Numero de cambios de propietario, Adeudos, Monto del adeudo, Motivo del adeudo, Fecha de asignación de placas, Persona física o moral, Masculino o femenino (del Padrón Vehicular Estatal), en virtud de que la información que se solicita reviste el carácter de reservada en términos del artículo 64 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Querétaro, al haber adquirido dicho carácter de conformidad a lo que se expuso en el acuerdo de clasificación 03/2017, y su respectiva ampliación de plazo de reserva, ésta última celebrada por el Comité de Transparencia del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro, el 07 de Septiembre de 2022.

Bajo este tenor, es que esta Unidad Administrativa a mi digno cargo es responsable de los datos en su posesión, y está obligada a garantizar su seguridad y evitar su alteración, pérdida, y transmisión no autorizada, por lo tanto, existe impedimento legal para difundir, distribuir los datos contenidos dentro del Padrón Vehicular Estatal, integrado, administrado y controlado, en el ejercicio de sus funciones, de conformidad con lo establecido por los artículos 62 y 111 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Querétaro; 2 fracción II, 3 fracción IX, 4, 7 y 15 de la Ley de Protección de Datos Personales en Posesión de Sujetos Obligados del Estado de Querétaro.

Por último, a fin de robustecer nuestro argumento, y únicamente de manera ilustrativa, se ejemplifican dos casos diversos, respecto a solicitud de datos similares, de los cuales el propio INAI ha emitido pronunciamientos conducentes a definir porque la referida información debe considerarse como reservada:

Respecto al Sexo:

El INAI en su Resolución RRA 0098/17 determinó que el sexo es considerado un dato personal, pues con él se distinguen las características biológicas y fisiológicas de una persona y que la harían identificada

o identificable, por ejemplo, sus órganos reproductivos, cromosomas, hormonas, etcétera; de esta manera se considera que este dato incide directamente en su ámbito privado y, por ende, en su intimidad, conforme a lo dispuesto en el artículo 113, fracción I, de la Ley federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública.

Respecto a Domicilio (en la presente solicitud, se requieren datos de lugar de procedencia de cada vehículo, de manera identificativa cada uno):

En las Resoluciones, RRA 1774/18 y RRA 1780/18 emitidas por la INAI señaló que el domicilio, al ser el lugar en donde reside habitualmente una persona física, constituye un dato personal y, por ende, confidencial, ya que su difusión podría afectar la esfera privada de la misma. Por consiguiente, dicha información se considera confidencial, en virtud de tratarse de datos personales que reflejan cuestiones de la vida privada de las personas, en términos del artículo 113, fracción I, de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública, en relación con el Trigésimo Noveno de los "Lineamientos generales en materia de clasificación y desclasificación de la información, así como para la elaboración de versiones públicas", y solo podrá otorgarse mediante el consentimiento expreso de su titular.

TERCERO. – En lo correspondiente a los datos: Color, Número de puertas, Modelo, Marca, Tipo de vehículo, País de procedencia (respecto del Padrón Vehicular Estatal); resulta importante establecer, el contenido de los artículos 127, 128 y 131 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Querétaro, mismos que se insertan para un mayor proveer:

"Artículo 127. Los sujetos obligados deberán otorgar acceso a los documentos que se encuentren en sus archivos o que están obligados a documentar de acuerdo con sus facultades, competencias o funciones en el formato en que el solicitante manifieste, de entre aquellos formatos existentes, conforme a las características físicas de la información o del lugar donde se encuentre así lo permita.

...

Artículo 128. Cuando la información requerida por el solicitante ya esté disponible al público en medios impresos, tales como libros, compendios, trípticos, registros públicos, en formatos electrónicos disponibles en Internet o en cualquier otro medio, se **le hará saber** por el medio requerido por el solicitante, en un plazo no mayor a cinco días, la fuente, el lugar y la forma en que puede consultar, reproducir o adquirir dicha información.

Artículo 131. El acceso se dará en la modalidad de entrega y, en su caso, de envío elegidos por el solicitante. Cuando la información no pueda entregarse o enviarse en la modalidad elegida, el sujeto obligado deberá ofrecer otra u otras modalidades de entrega."

-Lo resaltado es propio-

De conformidad con lo establecido líneas arriba, podemos concluir que el sujeto obligado, solo esta constreñido a entregar la información que obre en sus archivos, y de la manera en que se encuentren en el mismo, e incluso que, dado el caso se le remitirá a la fuente de información pública que contenga los datos que desea conocer el solicitante.

Del mismo modo, las autoridades no se encuentran obligadas a proporcionar y procesar la información de manera específica, toda vez que ello implica un seguimiento personalizado, que altera los recursos económicos y de tiempo en la jornada laboral del personal que se tuviera que designar para procesar información Ad hoc. Lo anterior, en atención a que las dependencias y entidades solo están obligadas

a entregar la información que se encuentre dentro de sus archivos y no así a realizar la elaboración de documentos Ad hoc para atender las solicitudes de información de las que tengan conocimiento la autoridad a quien se le solicita.

Lo anterior, cobra sentido de conformidad a lo establecido por el Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales ha emitido criterios de forma reiterada sobre la interpretación para sujetos obligados, en los que reconoce que las dependencias y entidades solo estarán obligadas a entregar lo que se encuentre en sus archivos y no a elaborar documentos Ad hoc para dar contestación a las solicitudes, mismos que se citan a continuación:

- *Criterio de interpretación de acceso a la información pública bajo la clave de control SO/009/2010 en relación a la materia de Acceso a la Información Pública.¹*
- *Criterio de Interpretación para sujetos obligados bajo la clave de control SO/001/2021 con relación a la materia de Protección de Datos Personales.²*

En este sentido, se informa que, si bien esta Autoridad Fiscal administra las bases de datos, registros y reportes que se generen respecto del Padrón Vehicular Estatal, también es claro para este Sujeto Obligado, que los datos solicitados de: Color, Número de puertas, Modelo, Marca, Tipo de vehículo, País de procedencia (respecto del Padrón Vehicular Estatal); no son accesibles a manera de consulta general en el sistema informático que se usa para la administración del referido Padrón, pues para llegar a acceder a dicha información, sería preciso realizar una búsqueda manual pormenorizada de todos y cada uno de los registros vehiculares con que se cuenta en el Padrón, por lo que al no contar con la información en los términos y especificaciones solicitados, se requeriría procesarla dentro de dicha promoción de manera pormenorizada, implicando un seguimiento específico, mismo que alteraría los recursos económicos y de tiempo en la jornada laboral del personal que se tuviera que designar para procesar información Ad hoc, a lo cual no se encuentra obligada esta autoridad, como se estableció en párrafos que anteceden.

Por ello, queda establecida, debidamente fundada y motivada, la imposibilidad que detenta este Sujeto Obligado, para remitir lo solicitado concerniente a Color, Número de puertas, Modelo, Marca, Tipo de vehículo, País de procedencia (respecto del Padrón Vehicular Estatal).

CUARTO. – Por otro lado, atendiendo a lo solicitado, en lo concerniente a Municipio en que se encuentran, Colonia (respecto del Padrón Vehicular Estatal); este sujeto obligado informa, que aún cuando el ciudadano Candelario Maldonado Martínez, refiere que los datos que requiere son: “completamente de los vehículos y no de personas físicas es decir no información sobre el ciudadano únicamente el sexo”, no es posible atender la solicitud de referencia, en virtud de que los datos que pueda contener el Padrón Vehicular que administra esta Autoridad, siempre y necesariamente serán los datos de identificación de los propietarios de los mismos, y no del vehículo en sí.

¹ 0438/08, sesión del 09 de abril de 2008. Votación por unanimidad. Pemex Exploración y Producción. Comisionado Ponente Alonso Lujambio Irazábal.
1751/09. Sesión del 03 de junio de 2009. Votación por unanimidad. Laboratorios de Biológicos y Reactivos de México S.A. de C.V. Comisionada Ponente María Marván Laborde.

2868/09. Sesión del 19 de agosto de 2009. Votación por unanimidad. Consejo Nacional de ciencia y Tecnología. Comisionada Ponente Jacqueline Peschard Mariscal.
5160/09. Sesión del 17 de febrero de 2010. Votación por unanimidad. Secretaría de Hacienda y Crédito Público. Comisionado Ponente Ángel Trinidad Zaldivar.
0304/10. Sesión del 03 de marzo de 2010. Votación por unanimidad. Instituto Nacional de Cancerología. Comisionada Ponente Jacqueline Peschard Mariscal.

² RRD 0164/20. Sesión del 19 de febrero de 2020. Votación por mayoría. Con voto disidente de la Comisionada María Patricia Kurczyn Villalobos. Con votos particulares de la Comisionada Josefina Román Vergara y el Comisionado Oscar Mauricio Guerra Ford. Comisión Federal de Electricidad. Comisionada Ponente Blanca Lilla Ibarra Cadena.

RRD 0153/20. Sesión del 19 de febrero de 2020. Votación por mayoría. Con voto disidente de la Comisionada María Patricia Kurczyn Villalobos. Con votos particulares de la Comisionada Josefina Román Vergara y el Comisionado Oscar Mauricio Guerra Ford. Comisión Federal de Electricidad. Comisionada Ponente Josefina Román Vergara.

RRD 0151/20. Sesión del 20 de mayo de 2020. Votación por unanimidad. Con voto particular de la Comisionada Josefina Román Vergara. Comisión Federal de Electricidad. Comisionado Ponente Francisco Javier Acuña Llamas.

Trayendo nuevamente a colación, lo que indica el Título Segundo “DEL REGISTRO”, Capítulo I “DE SU OBJETO DE INTEGRACIÓN”, de la Ley de Registro Público Vehicular, se advierte que el Registro Público Vehicular tiene por objeto la identificación y control vehicular; en la que consten las inscripciones o altas, bajas, emplacamientos, infracciones, pérdidas, robos, recuperaciones y destrucción de los vehículos que se fabrican, ensamblan, importan o circulan en el territorio nacional, así como el brindar servicios de información al público, por su parte, el artículo 8 del citado ordenamiento contempla los elementos necesarios para realizar el registro correspondiente de los vehículos.

Dicho esto, en el Padrón Vehicular del Estado, obran datos de identificación de los dueños de los bienes muebles vehiculares, y también obra la información de los vehículos propiamente dichos.

En este sentido, el Padrón Vehicular Estatal, no cuenta con el dato solicitado por el ciudadano, concerniente a Municipio en que se encuentran, Colonia (respecto del Padrón Vehicular Estatal), que solicita el ciudadano Candelario Maldonado Martínez, pues los datos geográficos de localización que obran en el citado Padrón, corresponden a los datos de localización de los dueños de los automotores, no así de los vehículos en sí mismo, por lo que nos encontramos imposibilitados para remitir los datos requeridos.

Del mismo modo, aún cuando se quisiera realizar una interpretación proteccionista, respecto al punto dilucidado en este apartado, cabría mencionar que al tratarse de información que remite a la localización de las personas dueñas de los vehículos y no la localización de los vehículos en sí mismos, dichos datos se encuentran revestidos con el carácter de información reservada de conformidad con los argumentos esgrimidos en el preámbulo y el punto identificado como “SEGUNDO”, del presente oficio de respuesta, por lo que de igual modo, nos encontraríamos imposibilitados para remitir lo requerido.

En consecuencia, la presente solicitud fue emitida con estricto apego a derecho y normativa vigente en la materia, priorizando en correcto actuar de esta en su carácter de sujeto obligado y garantizando en todo momento el correcto acceso a la información del solicitante, al mismo tiempo protegiendo también los datos considerados como confidenciales, o reservado por las leyes en la materia, acreditando que la presente respuesta se encuentra fundada y motivada con estricto apego al principio de legalidad.

Por su parte el artículo 132 de la Ley de Transparencia de Acceso a la información Pública del Estado de Querétaro, prevé que los sujetos obligados a proporcionar la información establecerán la forma y términos en que darán trámite interno a las solicitudes en materia de acceso a la información, disposición que a la letra establece:

“Artículo 132. Los sujetos obligados establecerán la forma y términos en que darán trámite interno a las solicitudes en materia de acceso a la información.

La entrega de la información y la elaboración de versiones públicas, cuya modalidad de reproducción tenga un costo, procederá una vez que se acredite el pago respectivo.

Ante la falta de respuesta a una solicitud en el plazo previsto y en caso de que proceda el acceso, los costos de reproducción y envío correrán a cargo del sujeto obligado.”

Finalmente, no omito mencionar que esta respuesta fue preparada expresamente para atender la presente solicitud, con apoyo en la información que se cuenta, y con apego a las atribuciones de esta Unidad Administrativa; así como de conformidad con los artículos 1, 2, 3, 6 párrafo primero, inciso a),

62, 111 y 116 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Querétaro y el artículo 23 del Reglamento Interior de la Secretaría de Finanzas del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro.”


En ese tenor, esta Unidad de Transparencia espera tenga por atendida su solicitud, comunicándole la disposición institucional para proteger el derecho de acceso a la información y para cumplir las obligaciones derivadas de la legislación de la materia en todos sus términos. En caso de tener duda, podrá ponerse en contacto con esta Unidad de Transparencia, cuyos datos se encuentran a pie de página.

Por último, le recuerdo que el uso debido o indebido de la información que se entrega es total responsabilidad de quien la solicita.

Lo que notifico por este vía, con fundamento en los artículos 1 y 6 apartado A fracción I de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, 2 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Querétaro, 1, 2, 3 fracción XIII, 4, 6 inciso a), 12, 13, 15, 16, 45, 46, 121, 129 y 130 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Querétaro, 19 fracciones II y III, 22 y 23 fracción XXX de la Ley Orgánica del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro.

Sin otro particular, reciba un cordial saludo.

Protesto a usted mis atenciones



Lic. Karen Aida Osornio Sánchez
Encargada de Despacho de la Unidad de Transparencia
Secretaría de la Contraloría del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro

C.c.p. Archivo.
KAOS/laf