



Acta que contiene la resolución relacionada con el acuerdo de clasificación
22/2024

En la ciudad de Santiago de Querétaro, Querétaro, a las 12:00 (doce) horas del 31 (treinta y uno) de octubre de 2024 (dos mil veinticuatro), reunidas en las instalaciones de la Unidad de Transparencia - ubicada en calle Luis Pasteur número 5, colonia Centro, Querétaro, Querétaro, código postal 76000-, las integrantes del Comité de Transparencia del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro -en adelante, el Comité- la **M. en AP. Karen Aida Osornio Sánchez, Presidenta**; así como las **Licenciadas Roberta González Rocha, Vocal**; **Carla González Pantoja, Vocal suplente**; y **Alondra Martínez Aguilar, Secretaria Técnica**; así como el **Licenciado Edgar Hernández Moya, Jefe del Departamento Jurídico** de la Dirección Jurídica de la Secretaría de Seguridad Ciudadana del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro, en carácter de **invitado**, con el objeto de llevar a cabo la quincuagésima segunda sesión extraordinaria de 2024 (dos mil veinticuatro) de este Comité de Transparencia, en estricto apego al siguiente:

ORDEN DEL DÍA

1. Pase de lista y comprobación del quorum;
2. Lectura y aprobación del orden del día;
3. Confirmación, modificación o revocación de la clasificación de información como reservada, por parte del Comité de Transparencia, realizada por la **Secretaría de Seguridad Ciudadana** del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro, con motivo de la recepción de la solicitud de acceso a la información con folio **220456224000789**, bajo la confirmación del acuerdo **22/2024**;
4. Acuerdos, y
5. Cierre de sesión y firma del acta.

PRIMER PUNTO DEL ORDEN DEL DÍA

1. Pase de lista y comprobación del quorum.

La Presidenta del Comité solicita a la Secretaria Técnica, verifique la existencia del quorum para llevar a cabo la celebración de la presente sesión en apego al lineamiento Séptimo, fracción II, del Acuerdo por el que se emiten los Lineamientos para la Integración y Funcionamiento del Comité de Transparencia del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro.

Nombre	Cargo	Asiste
M. en AP. Karen Aida Osornio Sánchez	Presidenta	Sí
Licenciada Roberta González Rocha	Vocal	Sí
Licenciada Carla González Pantoja	Vocal suplente	Sí

Asimismo, se encuentra presente el **Licenciado Edgar Hernández Moya, Jefe del Departamento Jurídico** de la Dirección Jurídica de la Secretaría de Seguridad Ciudadana del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro, en carácter de **invitado** a la presente sesión, con derecho a voz, pero sin voto; conforme a lo ordenado por los lineamientos Quinto, Décimo, Décimo quinto y Décimo sexto del Acuerdo por el que se emiten los Lineamientos para la Integración y Funcionamiento del Comité de Transparencia del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro.

Por lo anterior, en cumplimiento a lo ordenado por el lineamiento Séptimo, fracciones II, III y V, del Acuerdo por el que se emiten los Lineamientos para la Integración y Funcionamiento del Comité de Transparencia del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro, la Secretaria Técnica hace constar que se cuenta con 3 (tres) asistencias y 0 (cero) inasistencias, de un total de 3 (tres) integrantes, a fin de constituir el presente Comité de Transparencia; por lo que, al existir quorum legal, se declara legalmente instalada



Acta que contiene la resolución relacionada con el acuerdo de clasificación
22/2024

la presente sesión, de tal manera que los acuerdos que en ella se aprueben serán plenamente válidos, en cumplimiento a los lineamientos Décimo tercero y Décimo cuarto del Acuerdo en cita.

SEGUNDO PUNTO DEL ORDEN DEL DÍA

2. Lectura y aprobación del orden del día.

En cumplimiento a lo previsto en el lineamiento Sexto, fracción I, del Acuerdo por el que se emiten los Lineamientos para la Integración y Funcionamiento del Comité de Transparencia del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro, la Presidenta del Comité, procede al desahogo del segundo punto del orden del día, a fin de someterlo a aprobación de los asistentes, el cual fue notificado a través de la respectiva convocatoria.

Acto seguido, la Secretaria Técnica solicita a las presentes realicen la votación para aprobación del orden del día. Acto seguido; la Secretaria Técnica hace constar que existen 3 (tres) votos a favor, 0 (cero) en contra y 0 (cero) abstenciones; en consecuencia, se tiene aprobado por unanimidad el orden del día, con fundamento en los lineamientos Décimo tercero y Décimo cuarto del Acuerdo mencionado.

TERCER PUNTO DEL ORDEN DEL DÍA

3. Confirmación, modificación o revocación de la clasificación de información como reservada, por parte del Comité de Transparencia, realizada por la **Secretaría de Seguridad Ciudadana** del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro, con motivo de la recepción de la solicitud de acceso a la información con folio **220456224000789**, bajo la confirmación del acuerdo **22/2024**.

En lo tocante al tercer punto del orden del día, la Presidenta del Comité, asistida por la Secretaria Técnica, hace constar el desahogo, estableciendo los siguientes:

CONSIDERANDOS

I. Antecedentes

1. El 13 (trece) de enero de 2022 (dos mil veintidós), el presente Órgano Colegiado (en su segunda sesión extraordinaria), confirmó el acuerdo de clasificación de información con el carácter de reservada **02/2022**, generado por la Secretaría de Seguridad Ciudadana, referente a las especificaciones que contiene el **Servicio integral de tecnologías e infraestructura en materia de seguridad para el Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro**, respecto de la información consistente en:

- A. *La información técnica y precisa sobre infraestructura, servicios tecnológicos y servicios administrativos, encaminados a lograr la salvaguarda de la seguridad pública en el Estado de Querétaro, que forman parte del **SERVICIO INTEGRAL DE TECNOLOGÍAS E INFRAESTRUCTURA EN MATERIA DE SEGURIDAD PARA EL PODER EJECUTIVO DEL ESTADO DE QUERÉTARO**, incluyendo las características físicas y tecnológicas de las cámaras fijas o móviles, equipo de radiocomunicación y telecomunicación, aditamentos electrónicos, equipos mecánicos y electrónicos de movilidad, radiocomunicación, videograbación, geo localización, captura de información, impresión, medición, reconocimiento, detectores de velocidad, incluyendo marca y modelo, distribución, instalación, ubicación, costo, tiempo de vida útil, lugar de resguardo, números de serie, números de frecuencia, software y hardware del equipamiento descrito y que forme parte de dicho servicio.*
- B. *Información sobre la ampliación de la plataforma tecnológica actual y la construcción de un edificio que la posibilite, así como la ejecución de los correspondientes servicios de mantenimientos que garanticen la continuidad operativa del edificio durante la vigencia del Servicio Integral; de la misma manera, incluye los*

Página 2 de 22

Comité de Transparencia del
Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro.



Acta que contiene la resolución relacionada con el acuerdo de clasificación
22/2024

*parámetros técnicos, temporales y administrativos para la implementación y construcción requerido en el **SERVICIO INTEGRAL DE TECNOLOGÍAS E INFRAESTRUCTURA EN MATERIA DE SEGURIDAD PARA EL PODER EJECUTIVO DEL ESTADO DE QUERÉTARO**, que permita a la Secretaría de Seguridad Ciudadana y al Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro, ejercer oportunamente y de forma correcta sus atribuciones.*

Estableciendo como periodo de reserva el de 5 años, con fundamento en los artículos 113 -fracciones I y V- de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, así como 108 fracciones I y V- de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Querétaro, y los lineamientos Décimo séptimo, Décimo noveno y Vigésimo tercero de los Lineamientos Generales en materia de clasificación y desclasificación de la información.

2. Asimismo, en fecha 10 (diez) de febrero de 2022 (dos mil veintidós), este órgano colegiado en su novena sesión extraordinaria, confirmó el acuerdo de clasificación de información reservada **09/2022**, generado por la Oficialía Mayor del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro, referente al **proceso de contratación del Servicio integral de tecnologías e infraestructura en materia de seguridad para el Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro**, respecto de la información consistente en:

- *Información técnica y precisa sobre infraestructura, servicios tecnológicos y servicios administrativos, cuyo objetivo general es sentar las bases para desarrollar el conjunto de obras, instalaciones, elementos técnicos y tecnológicos, sistemas y redes que integran la infraestructura del servicio integral, con el propósito que las funciones de seguridad a cargo del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro, por conducto de la Secretaría de Seguridad Ciudadana;*
- *La ampliación de la plataforma tecnológica actual y la construcción de un edificio que la posibilite, así como la ejecución de los correspondientes servicios de mantenimientos que garanticen la continuidad operativa del edificio durante la vigencia del Servicio Integral; y*
- *Los parámetros técnicos, temporales y administrativos para la implementación y construcción requerido en el Servicio Integral, que permita a la Secretaría de Seguridad Ciudadana y al Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro, ejercer oportunamente y de forma correcta sus atribuciones.*

3. Bajo esta tesitura, el 13 (trece) de julio de 2022 (dos mil veintidós), el presente órgano colegiado en su trigésimo tercera sesión extraordinaria, confirmó el acuerdo de clasificación de información con el carácter de reservada con nomenclatura **21/2022**, generado por la Secretaría de Seguridad Ciudadana del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro, con motivo la solicitud de acceso a la información 220456222000563, por medio de la cual se requirió información relacionada con el **Servicio integral de tecnologías e infraestructura en materia de seguridad para el Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro**, específicamente, aquella que contiene los detalles y especificaciones de los elementos, infraestructura, distribución, capacidades, sistemas constructivos, planos y cálculos de las Instalaciones de la Secretaría de Seguridad Ciudadana que forman parte de dicho servicio integral.

4. De igual manera, el 10 (diez) de marzo de 2023 (dos mil veintitrés), en la octava sesión extraordinaria del 2023 (dos mil veintitrés), este Comité confirmó la clasificación de información como reservada, bajo el acuerdo con nomenclatura **08/2023**, relacionada con los **Entregables** (información tecnológica y de infraestructura, reportes de ciberseguridad, recursos materiales y operativos) **generados por el proveedor del servicio y presentados ante la Secretaría de Seguridad Ciudadana**, con la única finalidad de entregar con calidad de reserva a una autoridad auditora, la información documental generada a la fecha de sesión, para que dicha calidad sea respetada, dado que su difusión entorpecería los sistemas de coordinación interinstitucional en materia de seguridad pública.

5. Así mismo el 23 (veintitrés) de febrero de 2024 (dos mil veinticuatro) en la Séptima sesión extraordinaria del 2024 (dos mil veinticuatro) este Comité confirmó la clasificación de información como



Acta que contiene la resolución relacionada con el acuerdo de clasificación
22/2024

reservada, bajo el acuerdo con nomenclatura relacionada con 02/2022 (02/2022 A) 21/2022 (21/2022 A) y 08/2023 (08/2023 A) con respecto a **Estudio de mercado (incluye cotizaciones)**, bajo la confirmación de los acuerdos **02/2022 (02/2022 A)** y **21/2022 (21/2022 A)**, toda vez que consiste en un documento que contiene información técnica y precisa sobre la infraestructura, servicios tecnológicos y servicios administrativos, encaminados a lograr la salvaguarda de la seguridad pública en el Estado de Querétaro, así como la Información sobre la ampliación de la plataforma tecnológica actual, la construcción del edificio y el Servicio integral de tecnologías e infraestructura en materia de seguridad; información que cuenta cuya calidad de reserva se encuentra vigente por un plazo de 5 años, **feneciendo el 13 (trece) de enero de 2027 (dos mil veintisiete)**. **Informes de avance del servicio integral o entregables**, respecto de la documentación generada en el periodo comprendido del 11 (once) de marzo de 2023 (dos mil veintitrés) al 21 (veintiuno) de febrero de 2024 (dos mil veinticuatro); ello bajo la confirmación del acuerdo **08/2023 (08/2023 A)** por el **plazo de 5 años, feneciendo el 23 (veintitrés) de febrero de 2029 (dos mil veintinueve)**.

Lo anterior, en virtud de quedar acreditado que los argumentos vertidos por la Secretaría de Seguridad Ciudadana y la Oficialía Mayor, fueron suficientes para demostrar que las especificaciones técnicas, el proceso de contratación y la información relacionada con el **Servicio integral de tecnologías e infraestructura en materia de seguridad para el Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro**, estaban destinadas a conformar acciones, planes y estrategias para que el personal de la Secretaría de Seguridad Ciudadana logre conservar la paz social, y evitar la comisión de conductas delictivas y faltas administrativas; en este sentido, resultó fundado el interés de evitar divulgar dichas especificaciones del citado servicio integral, ello en pro de la seguridad pública en Querétaro.

II. Supuesto de procedencia

En concordancia, conforme lo dispuesto en la fracción I, del artículo 99 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Querétaro, y Séptimo fracción I de los Lineamientos Generales de Clasificación y Desclasificación de la Información, así como para la Elaboración de Versiones Públicas, cuerpos jurídicos en el que se establece que la **clasificación de la información puede llevarse a cabo cuando se reciba una solicitud de información** hipótesis normativa que se actualiza dado que la Unidad de Transparencia del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro recibió, mediante la Plataforma Nacional de Transparencia, la solicitud de información que a continuación se describe, recibida en fecha hábil 18 (dieciocho) de septiembre de 2024 (dos mil veinticuatro):

220456224000789:

"(...) El desglose descriptivo del costo y el presupuesto ejercido para la construcción del nuevo complejo de la Secretaría de Seguridad Ciudadana, ubicada a un costado de la CEA; perteneciente a la Policía Estatal y el Centro de Monitoreo e Inteligencia. Se sabe que la inversión para la construcción del proyecto fueron 810 millones de pesos

Dentro del desglose descriptivo, indicar lo siguiente:

¿Cuánto fue el gasto correspondiente a la adquisición de mobiliario?

¿Cuánto fue el gasto correspondiente a la adquisición de dispositivos tecnológicos (computadoras, multifuncionales, monitores, proyectores, módems, amplificadores de red, cámaras de videovigilancia, etcétera)?

¿Cuántas fueron las personas contratadas, tanto por honorarios como por plaza fija, para la habilitación de este edificio?

¿Hubo endeudamiento dentro de este ejercicio? ¿Si es así, de cuánto fue?

Se hizo una compra para POES de 140 vehículos, 42 mil uniformes y 182 armas largas según Mauricio Kuri;

¿cuánto gasto representó?



Acta que contiene la resolución relacionada con el acuerdo de clasificación
22/2024

¿Cuánto es la suma presupuestal de todos los ejercicios? La construcción del edificio, la adquisición de vehículos, uniformes, armas, mobiliario, dispositivos tecnológicos y contratación de personal

¿Qué instalaciones fueron cesadas o inhabilitadas con la construcción de este edificio? ¿Qué acciones corresponderán a estos espacios? (...)” (sic)

Ahora bien, el invitado recuerda a este órgano colegiado que el objeto de dicho Servicio consiste en desarrollar el conjunto de obras, instalaciones, elementos técnicos y tecnológicos, sistemas y redes que integran la infraestructura del servicio integral, con el propósito que las funciones de seguridad a cargo del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro por conducto de la Secretaría de Seguridad Ciudadana, se realicen con mayor eficiencia y eficacia, y así:

- Contribuir a la protección de los derechos fundamentales a la seguridad, a la protección de los bienes y a vivir en un entorno de tranquilidad social, libertad, paz y orden públicos, y
- Atender con mayor celeridad los trámites y servicios que prestan las diversas áreas que conforman la Secretaría de Seguridad Ciudadana del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro.

En este tenor, la presente solicitud de confirmación de clasificación de información es motivada por la Secretaría de Seguridad Ciudadana, mediante oficio **SSC/DJ/13888/2024** recibido el 10 (diez) de octubre de 2024 (dos mil veinticuatro), con motivo de la recepción de la solicitud de información **220456224000789**.

III. Turno para gestión.

Con el propósito de garantizar el ejercicio del derecho de acceso a la información de la persona solicitante, la Unidad de Transparencia turnó la solicitud con número de folio **220456224000789** a la Secretaría de Seguridad Ciudadana, para que ésta determinara lo conducente, por tratarse de información que presumiblemente obra en sus archivos, conforme al ámbito de sus facultades.

Cuestión por la que, luego del seguimiento con la citadas Dependencias que integran la administración pública centralizada del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro, la Secretaría de Seguridad Ciudadana del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro remitió, para consideración de este Órgano Colegiado, la solicitud de confirmación del acuerdo de clasificación de información como reservada respecto a lo requerido, para conocimiento de las integrantes de este Comité, a través del oficio **SSC/DJ/13888/2024** recibido el 10 (diez) de octubre de 2024 (dos mil veinticuatro).

IV. Análisis de la causa

Ahora bien, la información que se pretende clasificar se desprende de la implementación y ejecución del **Servicio integral de tecnologías e infraestructura en materia de seguridad para el Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro**, en específico:

- a) La información técnica y precisa que se ha generado con motivo de la implementación del **Servicio integral de tecnologías e infraestructura en materia de seguridad ciudadana para el Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro** sobre infraestructura, servicios tecnológicos y servicios administrativos, y legales, encaminados a lograr la salvaguarda de la seguridad pública en el Estado de Querétaro, lo que incluye actas de entrega recepción, planos as built, informes entregables, las carpetas técnicas, reportes de factibilidad, montajes de estructura metálica y visualización de transmisión de datos, así como las características físicas y tecnológicas de los arcos carreteros, también se



Acta que contiene la resolución relacionada con el acuerdo de clasificación
22/2024

incluye la información derivada de incidentes y requerimientos con motivo del **Servicio integral de tecnologías e infraestructura en materia de seguridad ciudadana para el Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro.**

- b) Reportes de ciberseguridad del **Servicio integral de tecnologías e infraestructura en materia de seguridad ciudadana para el Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro.**
- c) Información de Data Center del **Servicio integral de tecnologías e infraestructura en materia de seguridad ciudadana para el Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro**, misma que incluye el dimensionamiento, arquitectura, ubicación, diseño de solución, infraestructura y memoria técnica de configuración y puesta a punto de la misma.
- d) Información sobre el equipamiento, recursos materiales y operativos, así como las adecuaciones de seguridad con las que cuenta el **Servicio integral de tecnologías e infraestructura en materia de seguridad para el Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro**, información que contiene características físicas y tecnológicas de las cámaras fijas o móviles, equipo de radiocomunicación y telecomunicación, aditamentos electrónicos, equipos mecánicos y electrónicos de movilidad, radiocomunicación, videgrabación, geolocalización, captura de información, impresión, medición, reconocimiento, detectores de velocidad, incluyendo marca y modelo, distribución, instalación, ubicación, costo, tiempo de vida útil, lugar de resguardo, números de serie, números de frecuencia, software y hardware del equipamiento descrito y que conforma el **Servicio integral de tecnologías e infraestructura en materia de seguridad para el Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro.**

Analizadas las circunstancias expuestas con antelación, este Comité procede a formular los siguientes:

RESULTANDOS

I. Competencia.

Este órgano colegiado del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro, se encuentra facultado para instituir, coordinar, supervisar, e implementar políticas y determinar la clasificación de la información, en términos de la normativa aplicable, respecto a las acciones y los procedimientos en materia de transparencia y acceso a la información pública; y, en específico, confirmar, modificar o revocar las determinaciones que en **materia de clasificación de la información** y declaración de inexistencia que realicen los titulares de las Áreas de los sujetos obligados, en apego a los dispositivos 3 fracción IV, 24 fracción I, 43 y 44 fracción II de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública; así como 43 fracción II de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Querétaro.

Asimismo, con fundamento en el lineamiento Tercero fracción I del Acuerdo por el que se emiten los Lineamientos para la Integración y Funcionamiento del Comité de Transparencia del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro, en concatenación con el lineamiento Segundo, fracción IV, de los Lineamientos Generales en materia de clasificación y desclasificación de la información, así como para la elaboración de versiones públicas corresponde a este Comité pronunciarse respecto de la clasificación que propongan los titulares de quienes sean sujetos obligados, sobre información reservada o confidencial, así como, en su caso, **confirmar, modificar o revocar las determinaciones que, en materia de clasificación de la información** y declaración de inexistencia, pérdida, extravío, robo o destrucción indebida de la



información o declaración incompetencia que realicen los titulares de las áreas y Dependencias del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro.

II. Materia.

El objeto de la resolución del Comité que recaiga derivado de la presente sesión, consiste en analizar la procedencia de la **confirmación, modificación o revocación de la clasificación de información reservada**, realizada por la Secretaría de Seguridad Ciudadana, que se desprende de la implementación y ejecución del **Servicio integral de tecnologías e infraestructura en materia de seguridad para el poder ejecutivo del estado de Querétaro**, consistente en la a) información técnica y precisa que se genera con motivo de la implementación sobre infraestructura, servicios tecnológicos y servicios administrativos y legales encaminados a la salvaguardar de la seguridad pública en el Estado; b) reportes de ciberseguridad; c) información de Data Center, d) información del equipamiento, recursos materiales y operativos, así como las adecuaciones de seguridad con las que cuenta el citado servicio integral, todo ello **por un plazo de 5 años**.

III. Pronunciamiento de fondo.

Cuestión por la que, este Órgano Colegiado procede al análisis de las circunstancias normativas y factuales manifestadas por la Secretaría de Seguridad Ciudadana, a través de su acuerdo de clasificación de información que dio origen a la presente sesión:

Es importante señalar que el presente acuerdo se fundamenta en los artículos 6 Apartado A, fracción I, 16 y 21 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, 99 fracción III, 108 fracciones I, V, y VII, y 109 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Querétaro; 110 de la Ley General del Sistema Nacional de Seguridad Pública; numerales Segundo, fracción III, Cuarto, Octavo, Décimo noveno, Vigésimo tercero, Vigésimo sexto y Trigésimo cuarto de los Lineamientos Generales en Materia de Clasificación y Desclasificación de la Información, así como para la Elaboración de Versiones Públicas, atendiendo los citados ordenamientos se procede a estructurar una serie de argumentos que basan la reserva de la información que debe protegerse, primero es necesario señalar que la Secretaría de Seguridad Ciudadana, debe contar con instalaciones estratégicas que permitan al personal operativo de la Dirección de Operación Policial, el resguardarse y proteger su integridad.

Por lo anterior, divulgar discriminadamente la información que derive de dicho servicio integral, podría comprometer la seguridad del Estado al revelar cómo se distribuyen los accesos e instalaciones, así como los componentes del equipamiento tecnológico adquirido, facilitando ataques físicos y cibernéticos. En este punto, resalta el invitado a esta sesión que, al proporcionar esta información a las autoridades que la requieran, debe realizarse con la figura de la reserva, pues dicha clasificación atiende a evitar la difusión indiscriminada de la misma, pues esto facilitaría a grupos delictivos el conocimiento sobre la capacidad de reacción de las instituciones encargadas de la seguridad pública, como lo es en este caso mediante el conjunto acciones, tecnologías y espacios que se generen con motivo de la ejecución del **servicio integral, con el cual la Secretaría de Seguridad Ciudadana busca generar las siguientes acciones:**

- Ampliar la plataforma tecnológica actual como Servicio Integral, mediante el uso de dispositivos, equipos y elementos habilitadores de última generación, así como actualizar las plataformas actuales;



Acta que contiene la resolución relacionada con el acuerdo de clasificación
22/2024

- Incrementar la cobertura geográfica de servicios tecnológicos de monitoreo de video y detección de la afluencia vehicular en el Estado de Querétaro, atendiendo zonas prioritarias que los Servicios de Inteligencia del Estado establezcan;
- Construir un edificio de atención al público y todo lo necesario para su operación al servicio de los ciudadanos en el Estado de Querétaro;
- Garantizar la continuidad operativa de la infraestructura tecnológica;
- Garantizar la disponibilidad y calidad de los servicios que brinda cada una de las tecnologías requeridas;
- Mantener un adecuado control de inventarios del Servicio Integral, y
- Realizar una gestión eficiente de garantías y soporte de tercer nivel con los fabricantes de los equipos que así lo requieran, en función de garantizar la continuidad operativa del Servicio Integral.

Adicionalmente, la divulgación de la información que contiene lo concerniente a la **información técnica y precisa sobre infraestructura, servicios tecnológicos y servicios administrativos, encaminados a lograr la salvaguarda de la seguridad pública** relativos al servicio integral, permitiría identificar la capacidad y nivel de equipamiento del servicio, asimismo, se estaría dando a conocer la distribución y espacios del mismo, permitiendo a los grupos criminales conocer los accesos y distribuciones del servicio integral; lo que representa un riesgo real, en virtud de que se comprometería la efectividad de las estrategias en materia de seguridad pública, toda vez que su divulgación permitiría que los miembros de la delincuencia conozcan e identifiquen las características específicas del **Servicio integral de tecnologías e infraestructura en materia de seguridad para el poder ejecutivo del estado de Querétaro**, lo que facilitaría a tales grupos, el anticiparse a las acciones de la autoridad, situación que pone en peligro la vida y la seguridad de los elementos de policía y de la población en general; por lo que es necesario clasificar con carácter de reserva la siguiente información: a) información técnica y precisa sobre infraestructura, servicios tecnológicos y servicios administrativos y legales, encaminados a la salvaguarda de la seguridad pública en el Estado; b) reportes de ciberseguridad; c) información de Data Center, d) información del equipamiento, recursos materiales y operativos, así como las adecuaciones de seguridad con las que cuenta el citado servicio integral.

Así también, recuerda el invitado a esta sesión que, el dar a conocer la información que se indica, provocaría además un menoscabo en los sistemas de coordinación interinstitucional en materia de seguridad pública, toda vez que, esta Dependencia opera en instalaciones estratégicas que, por su propia naturaleza, deben ser protegidas bajo la figura de la reserva, tal como se establece dentro del artículo 51 de la Ley de Seguridad para el Estado de Querétaro que señala:

Artículo 51. Son instalaciones estratégicas los bienes muebles e inmuebles destinados al adecuado funcionamiento, mantenimiento y operación de las funciones de las instituciones de seguridad.

Corresponde al Estado, en coordinación con la Federación y los municipios las acciones de vigilancia y protección de las instalaciones estratégicas, en el ámbito de su competencia, necesarias para mantener la paz y el orden público. La Secretaría de seguridad, coordinará dichas acciones.

Ante ello, de no protegerse la información bajo la figura de la reserva, se estarían transgrediendo las acciones de seguridad, al poner en estado de riesgo la vida de los elementos y personal adscrito a la Secretaría de Seguridad Ciudadana, así como la de las demás instituciones de seguridad que acudan a las instalaciones motivo del presente acuerdo.



Acta que contiene la resolución relacionada con el acuerdo de clasificación
22/2024

Asimismo, se dificultaría la capacidad de las corporaciones policiales para disuadir y prevenir la generación de conductas que afecten la paz y el orden público, y en consecuencia, se afectaría el nivel de respuesta y resultado de los operativos policiales que se implementan para el combate a la delincuencia y el crimen organizado; además, se daría acceso a cualquier persona para conocer las características técnicas, tecnológicas y físicas del servicio, lo que facilitaría a los grupos delictivos, allegarse de datos que permitan crear estrategias que superen el resguardo del inmueble y posibiliten el acceso a su interior, con las consiguientes afectaciones a la integridad física de sus ocupantes y a la infraestructura física y tecnológica instalada.

No debe pasar desapercibido que, derivado del **servicio integral de tecnologías e infraestructura en materia de seguridad ciudadana para el Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro**, se contempla la ampliación de la plataforma tecnológica actual y la construcción de un edificio que la posibilite, así como la ejecución de los correspondientes servicios de mantenimientos que garanticen la continuidad operativa del edificio durante la vigencia del Servicio Integral; de la misma manera, incluye los parámetros técnicos, temporales y administrativos para la implementación y construcción requerido en el Servicio Integral, que permita a la Secretaría de Seguridad Ciudadana y al Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro, ejercer oportunamente y de forma correcta sus atribuciones.

Dado que, la información materia de la presente confirmación de acuerdo atiende al carácter de reservada, por su injerencia con el **servicio integral de tecnologías e infraestructura en materia de seguridad para el Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro**, al dar cuenta de las especificaciones del mismo, la conformación de acciones, planes, y estrategias tendientes a lograr conservar la paz social, y evitar la comisión de conductas delictivas y faltas administrativas, en pro de la seguridad pública; y toda vez que, el cúmulo de información ha sido objeto de requerimientos por parte de autoridades administrativas, dicha cuestión implica que ésta debe ser compartida a las mismas en tal carácter, a saber de:

Convención Americana sobre Derechos Humanos.

Artículo 13. Libertad de Pensamiento y de Expresión

1. *Toda persona tiene derecho a la libertad de pensamiento y de expresión. Este derecho comprende la libertad de buscar, recibir y difundir informaciones e ideas de toda índole, sin consideración de fronteras, ya sea oralmente, por escrito o en forma impresa o artística, o por cualquier otro procedimiento de su elección.*
2. *El ejercicio del derecho previsto en el inciso precedente no puede estar sujeto a previa censura sino a responsabilidades ulteriores, las que deben estar expresamente fijadas por la ley y ser necesarias para asegurar:*
 - a) *el respeto a los derechos o a la reputación de los demás, o*
 - b) *la protección de la seguridad nacional, el orden público, la salud o la moral públicas.*

Asamblea General de la OEA (Organización de los Estados Americanos).

Resolución del 08 de junio de 2004. *Mediante la cual se reafirma la importancia del acceso a la información pública para el funcionamiento de la democracia; sin embargo, la meta de lograr una ciudadanía informada debe compatibilizarse con otros objetivos de bien común, tales como la seguridad nacional, el orden público y la protección de la privacidad de las personas, conforme a las leyes adoptadas para tal efecto.*

Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos

Artículo 6, inciso A fracción I:



Acta que contiene la resolución relacionada con el acuerdo de clasificación
22/2024

A. Para el ejercicio del derecho de acceso a la información, la Federación y las entidades federativas, en el ámbito de sus respectivas competencias, se regirán por los siguientes principios y bases:

I. Toda la información en posesión de cualquier autoridad, entidad, órgano y organismo de los Poderes Ejecutivo, Legislativo y Judicial, órganos autónomos, partidos políticos, fideicomisos y fondos públicos, así como de cualquier persona física, moral o sindicato que reciba y ejerza recursos públicos o realice actos de autoridad en el ámbito federal, estatal y municipal, es pública y **sólo podrá ser reservada temporalmente por razones de interés público y seguridad nacional**, en los términos que fijen las leyes. En la interpretación de este derecho deberá prevalecer el principio de máxima publicidad. Los sujetos obligados deberán documentar todo acto que derive del ejercicio de sus facultades, competencias o funciones, la ley determinará los supuestos específicos bajo los cuales procederá la declaración de inexistencia de la información

Artículo 21. La investigación de los delitos corresponde al Ministerio Público y a las policías, las cuales actuarán bajo la conducción y mando de aquél en el ejercicio de esta función. El ejercicio de la acción penal ante los tribunales corresponde al Ministerio Público. La ley determinará los casos en que los particulares podrán ejercer la acción penal ante la autoridad judicial.

La imposición de las penas, su modificación y duración son propias y exclusivas de la autoridad judicial.

Compete a la autoridad administrativa la aplicación de sanciones por las infracciones de los reglamentos gubernativos y de policía, las que únicamente consistirán en multa, arresto hasta por treinta y seis horas o en trabajo a favor de la comunidad; pero si el infractor no pagare la multa que se le hubiese impuesto, se permulará esta por el arresto correspondiente, que no excederá en ningún caso de treinta y seis horas.

Si el infractor de los reglamentos gubernativos y de policía fuese jornalero, obrero o trabajador, no podrá ser sancionado con multa mayor del importe de su jornal o salario de un día.

Tratándose de trabajadores no asalariados, la multa que se imponga por infracción de los reglamentos gubernativos y de policía, no excederá del equivalente a un día de su ingreso.

El Ministerio Público podrá considerar criterios de oportunidad para el ejercicio de la acción penal, en los supuestos y condiciones que fije la ley.

El Ejecutivo Federal podrá, con la aprobación del Senado en cada caso, reconocer la jurisdicción de la Corte Penal Internacional.

La seguridad pública es una función del Estado a cargo de la Federación, las entidades federativas y los Municipios, cuyos fines son salvaguardar la vida, las libertades, la integridad y el patrimonio de las personas, así como contribuir a la generación y preservación del orden público y la paz social, de conformidad con lo previsto en esta Constitución y las leyes en la materia. La seguridad pública comprende la prevención, investigación y persecución de los delitos, así como la sanción de las infracciones administrativas, en los términos de la ley, en las respectivas competencias que esta Constitución señala.

La actuación de las instituciones de seguridad pública se regirá por los principios de legalidad, objetividad, eficiencia, profesionalismo, honradez y respeto a los derechos humanos reconocidos en esta Constitución.

Ley General de Transparencia y Acceso a la información Pública

Artículo 113. Como información reservada podrá clasificarse cuya publicación:

I. Compromete la seguridad nacional, la seguridad pública o la defensa nacional y cuenta con un propósito genuino y un efecto demostrable;

V. Pueda poner en riesgo la vida, seguridad o salud de una persona física;

VII. Obstruya la prevención o persecución de los delitos.



Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Querétaro

Artículo 108. Como información reservada, podrá clasificarse aquella que:

- I. Compromete la seguridad pública y cuente con un propósito genuino y un efecto demostrable;
- V. Pueda poner en riesgo la vida, seguridad o salud de una persona física;
- VII. Obstruya la prevención o persecución de los delitos.

Artículo 109. Se considerará como información reservada, además de la señalada en el numeral que antecede, aquella que por disposición expresa de una ley tengan tal carácter, siempre que sean acordes con las bases, principios y disposiciones establecidos en la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública.

Ley General del Sistema Nacional de Seguridad Pública

Artículo 110.- Los integrantes del Sistema están obligados a permitir la interconexión de sus Bases de Datos para compartir la información sobre Seguridad Pública con el Sistema Nacional de Información, en los términos de esta Ley y otras disposiciones jurídicas aplicables. Para efecto de dar cumplimiento al párrafo anterior, se adoptarán los mecanismos tecnológicos necesarios para la interconexión en tiempo real y respaldo de la información. La información contenida en las Bases de Datos del Sistema Nacional de Información, podrá ser certificada por la autoridad respectiva y tendrá el valor probatorio que las disposiciones legales determinen. Se clasifica como reservada la información contenida en todas y cada una de las Bases de Datos del Sistema Nacional de Información, así como los Registros Nacionales y la información contenida en ellos, en materia de detenciones, información criminal, personal de seguridad pública, personal y equipo de los servicios de seguridad privada, armamento y equipo, vehículos, huellas dactilares, teléfonos celulares, medidas cautelares, soluciones alternas y formas de terminación anticipada, sentenciados y las demás necesarias para la operación del Sistema, cuya consulta es exclusiva de las instituciones de Seguridad Pública que estén facultadas en cada caso, a través de los servidores públicos que cada institución designe, por lo que el público no tendrá acceso a la información que en ellos se contenga.

Lineamientos generales en materia de clasificación y desclasificación de la información, así como para la elaboración de versiones públicas.

Octavo. Para fundar la clasificación de la información se debe señalar el artículo, fracción, inciso, párrafo o numeral de la ley o tratado internacional suscrito por el Estado mexicano que expresamente le otorga el carácter de reservada o confidencial.

Para motivar la clasificación se deberán señalar las razones o circunstancias especiales que lo llevaron a concluir que el caso particular se ajusta al supuesto previsto por la norma legal invocada como fundamento.

En caso de referirse a información reservada, la motivación de la clasificación deberá comprender el análisis de la prueba del daño a que hace referencia el artículo 104 de la Ley General, en relación con el artículo trigésimo tercero de los presentes lineamientos, así como las circunstancias que justifican el establecimiento de determinado plazo de reserva.

Décimo noveno. De conformidad con el artículo 113, fracción I de la Ley General, podrá considerarse como información reservada que compromete la defensa nacional, aquella que difunda, actualice o potencialice un riesgo o amenaza que ponga en peligro las misiones generales del Ejército, Fuerza Aérea Mexicana o Armada de México, relacionadas con la defensa del Estado mexicano, para salvaguardar la soberanía y defender la integridad, y permanencia del territorio nacional.

Acta que contiene la resolución relacionada con el acuerdo de clasificación
22/2024

Asimismo, podrá considerarse como reservada aquella que revele datos que pudieran ser aprovechados para conocer la capacidad de reacción del Estado, sus planes, o uso de tecnología, información y producción de los sistemas de armamento y otros sistemas militares incluidos los sistemas de comunicaciones.

Vigésimo tercero. Para clasificar la información como reservada, de conformidad con el artículo 113, fracción V de la Ley General, será necesario acreditar un vínculo, entre una o varias personas físicas y la información que pueda poner en riesgo su vida, seguridad o salud; especificando cuál de estos bienes jurídicos será afectado, así como el potencial daño o riesgo que causaría su difusión.

Vigésimo sexto. De conformidad con el artículo 113, fracción VII de la Ley General, podrá considerarse como información reservada, aquella que obstruya la prevención de delitos al obstaculizar las acciones implementadas por las autoridades para evitar su comisión, o menoscabar o limitar la capacidad de las autoridades para evitar la comisión de delitos.

Para que se verifique el supuesto de reserva, cuando se cause un perjuicio a las actividades de persecución de los delitos, deben de actualizarse los siguientes elementos:

- I. La existencia de un proceso penal en sustanciación o una carpeta de investigación en trámite;
- II. Que se acredite el vínculo que existe entre la información solicitada y la carpeta de investigación, o el proceso penal, según sea el caso, y
- III. Que la difusión de la información pueda impedir u obstruir las funciones que ejerce el Ministerio Público o su equivalente durante la etapa de investigación o ante los tribunales judiciales con motivo del ejercicio de la acción penal.

Trigésimo cuarto. El periodo máximo por el que podrá reservarse la información será de cinco años. El periodo de reserva correrá a partir de la fecha en que por primera vez el Comité de Transparencia confirme la clasificación respectiva.

Los titulares de las áreas deberán determinar que el plazo de reserva sea el estrictamente necesario para proteger la información mientras subsistan las causas que dieron origen a la clasificación, salvaguardando el interés público protegido.

Asimismo, deberán señalar las razones por las cuales se estableció el plazo de reserva determinado, mismas que deberán estar relacionadas y sustentadas en la prueba que dan.

Excepcionalmente, los sujetos obligados, con la aprobación de su Comité de Transparencia, podrán ampliar el plazo de reserva hasta por un periodo de cinco años adicionales, siempre y cuando se justifique que subsisten las causas que dieron origen a su clasificación.

Tomando en consideración los fundamentos expuestos, se tiene como consecuencia confirmar la clasificación de la información descrita con el carácter de reservada, para lo cual, en apego a lo establecido por el lineamiento cuadragésimo noveno de los Lineamientos Generales en Materia de Clasificación y Desclasificación de la información, así como para la Elaboración de Versión Pública, se presenta la prueba de daño que sustenta la clasificación de la información que nos ocupa, acreditando el vínculo entre la difusión de la información y la afectación del interés jurídico tutelado; de tal suerte que, una vez que se acredite el riesgo, será necesario ponderarlo con el interés público general de que se difunda esa información, demostrando que el primero supera al segundo.

Prueba de daño

Los artículos 96 y 97 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Querétaro, establecen la obligación de aplicar una prueba de daño que acredite el vínculo entre la



Acta que contiene la resolución relacionada con el acuerdo de clasificación
22/2024

difusión de la información y la afectación del interés jurídico tutelado de que se trate, demostrando la afectación que sufriría la Secretaría de Seguridad Ciudadana y la sociedad en general, en el caso de realizar la publicación y divulgación la información que impulsa la generación del presente acuerdo.

En ese sentido, debe analizarse si la información que se pretende clasificar como reservada, actualiza las hipótesis previstas por el artículo 108 fracciones I, V, VII y XII de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Querétaro; para lo cual, procede el hacer un estudio tendente a revisar y acreditar la prueba de daño.

Ante ello, deviene necesario enunciar de manera toral los ordenamientos jurídicos que establecen las funciones a cargo de la Dirección de Operación Policial y demás unidades administrativas que conforman a la multicitada Secretaría, de los cuales se advierte que esta dependencia tiene a su cargo actividades que trastocan el interés público y la seguridad nacional; en primer término, el artículo 21, párrafo noveno de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, dispone que la seguridad pública es una función a cargo de la Federación, las entidades federativas y los municipios, misma que comprende la prevención de los delitos; la investigación y persecución para hacerla efectiva, así como la sanción de las infracciones administrativas.

Asimismo, la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Querétaro, estableció en su artículo segundo, párrafo quinto, a la seguridad como un derecho, así como la protección de los bienes y el derecho a vivir en un entorno de tranquilidad social, libertad, paz y orden público.

En el mismo tenor, la Ley de Seguridad para el Estado de Querétaro, en su artículo 2, fracciones I y II, determina que la finalidad de la seguridad radica en salvaguardar la integridad, libertades, bienes y derechos de las personas, además de la preservación del orden público y la paz social, para ello es necesario propiciar la persecución de los delitos con equipamiento y tecnología que permita realizar sus actividades en aras de salvaguardar la seguridad, por ello debe observarse en todo momento lo establecido en el artículo 11, sobre todo en las siguientes fracciones:

I. Conducirse siempre con dedicación y disciplina, apego al orden jurídico y respeto a los Derechos Humanos reconocidos en la Constitución Federal, los tratados internacionales, la Constitución Política del Estado de Querétaro y las leyes que de esta emanan;

II. Preservar la secrecía de los asuntos que por razón del desempeño de su función conozcan, en términos de las disposiciones aplicables;

X. Actualizarse en el empleo de métodos de investigación que garanticen la recopilación técnica y científica de evidencias;

XI. Utilizar los protocolos de investigación y de cadena de custodia adoptados por las instituciones de seguridad;

XII. Participar en operativos y mecanismos de coordinación con otras instituciones de seguridad, así como brindarles, en su caso, el apoyo que conforme a derecho proceda;

XIII. Preservar, conforme a las disposiciones aplicables, las pruebas e indicios de probables hechos delictivos o de faltas administrativas de forma que no pierdan su calidad probatoria y se facilite la correcta tramitación del procedimiento correspondiente;

XIV. Abstenerse de disponer de los bienes asegurados para beneficio propio o de terceros;



XVI. Informar al superior jerárquico, de manera inmediata, las omisiones, actos indebidos o constitutivos de delito;

XVII. Cumplir con diligencia las órdenes que reciban con motivo del desempeño de sus funciones, evitando todo acto u omisión que produzca deficiencia en su cumplimiento;

XIX. Abstenerse de sustraer, ocultar, alterar o dañar información o bienes, en perjuicio de las funciones encomendadas o para favorecer indebidamente a una persona;

XX. Abstenerse, conforme a las disposiciones aplicables, de dar a conocer por cualquier medio a quien no tenga derecho, documentos, registros, imágenes, constancias, estadísticas, reportes o cualquier otra información reservada o confidencial de la que tenga conocimiento en ejercicio y con motivo de su empleo, cargo o comisión; (...)

Bajo ese contexto, menciona el invitado a esta sesión que, al estar definidas las funciones que se encuentran a cargo de la Secretaría de Seguridad Ciudadana, y ante la posibilidad de la probable difusión de **la información**, se advierte que, proporcionarla a las autoridades competentes sin el carácter de reservada, podría generar un perjuicio directo a la seguridad, así como al orden público, ello atendiendo a lo dispuesto por el artículo 108 fracciones I, V, VII y XII de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Querétaro.

Del mismo modo, se vulneraría el orden público, toda vez que la difusión de la información antes referida entorpecería los sistemas de coordinación interinstitucional en materia de seguridad pública, cuyo fundamento obra en el ya mencionado artículo 21 de nuestra Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, y cuyo propósito versa sobre salvaguardar la vida, las libertades, la integridad y el patrimonio de las personas, así como contribuir a la generación y preservación del orden público y la paz social.

Asimismo, es necesario señalar que toda la información, planeación, monitoreo y seguimiento de acciones de seguridad, que se genera al realizar operativos, inspecciones, detenciones y verificaciones, por parte del personal adscrito a la Dirección de Operación Policial, perteneciente a la Subsecretaría de Policía Estatal de esta Secretaría, se resguarda dentro de las instalaciones estratégicas descritas en el citado artículo 51 de la Ley de Seguridad para el Estado de Querétaro, y en cuyo supuesto se encuadra el **Servicio integral de tecnologías e infraestructura en materia de seguridad ciudadana para el Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro y la información** que se prevé reservar a través del presente acuerdo.

Sirve de apoyo a lo anterior el siguiente criterio emitido por la Segunda Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, emitida bajo el **número de registro 2012526**:

DERECHO A SER INFORMADO. SUS ALCANCES Y LÍMITES.

*El derecho a ser informado implica una obligación positiva a cargo del Estado, consistente en informar a la sociedad respecto de aquellas cuestiones que puedan incidir en su vida o en el ejercicio de sus derechos, sin que sea necesaria alguna solicitud o requerimiento por los particulares. No obstante, lo anterior no significa que el Estado y sus instituciones deban difundir toda la información que posean, ya que la actualización de esta obligación requiere la necesaria existencia de un interés público que justifique publicar de oficio cierta información. Por tanto, el Estado y sus instituciones están obligados a publicar de oficio sólo aquella información relacionada con asuntos de relevancia o interés público que pueda trascender a la vida o al ejercicio de los derechos de las personas, y que sea necesaria para garantizar el pleno ejercicio del derecho a la información en su dimensión colectiva. No obstante, lo anterior, **el Estado puede restringir la publicación de información cuya difusión pueda constituir un peligro para la seguridad nacional, el orden público, la salud***



y la moral públicas, así como cuando pueda alterar, afectar o trascender a la vida o al ejercicio de los derechos de las personas.

Amparo directo en revisión 2931/2015. Napoleón Gómez Urrutia. 13 de abril de 2016. Unanimidad de cuatro votos de los Ministros Eduardo Medina Mora I., Javier Laynez Potisek, José Fernando Franco González Salas y Margarita Beatriz Luna Ramos; se aparta de consideraciones Margarita Beatriz Luna Ramos; se aparta de algunas consideraciones José Fernando Franco González Salas. Mayoría de tres votos en relación con el criterio contenido en esta tesis; votó en contra Margarita Beatriz Luna Ramos. Ausente: Alberto Pérez Dayán. Ponente: Eduardo Medina Mora I. Secretario: Marco Tulio Martínez Cosío.

Daño real.

En primer término, debe señalarse que existe una coordinación y organización de los operativos, inspecciones, detenciones y verificaciones realizados en materia de seguridad, que resultan facultad de la Subsecretaría de Policía Estatal perteneciente a la Secretaría de Seguridad Ciudadana del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro; dicha Subsecretaría se conforma por la Dirección de Operación Policial y la Dirección de Servicios al Público y Seguridad Privada, en términos de los artículos 18, fracciones V, X y XI de la Ley de la Secretaría de Seguridad Ciudadana del Estado de Querétaro y 37 Fracción XVI del Reglamento de la Ley de la Secretaría de Seguridad Ciudadana del Estado de Querétaro y derivado del análisis del artículo 18, fracción VI de la Ley de la Secretaría de Seguridad Ciudadana que señala:

Artículo 18. La Subsecretaría de Policía Estatal contará con las siguientes atribuciones:

VI. Establecer las medidas necesarias para el resguardo de instalaciones estratégicas;...

Daño Probable.

Así entonces, por cuanto ve a la planeación y resguardo de la información que se genera con motivo de las acciones que efectúa la **Secretaría de Seguridad Ciudadana**, éstas se realizan dentro de las Instalaciones de Seguridad, entre las cuales, se encuentra la sede de la Secretaría de Seguridad Ciudadana del Estado de Querétaro y que forma parte del **Servicio integral de tecnologías e infraestructura en materia de seguridad ciudadana para el Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro** por ello, y con la finalidad de prevenir algún incidente delictivo que pudiera afectar en el futuro la integridad física de sus ocupantes, así como la infraestructura física y tecnológica que habrá de instalarse con motivo de tal servicio, es que la información relativa a tal servicio debe de protegerse y restringirse bajo la figura de la reserva de información, de conformidad con el artículo 108 fracciones I, V y VII de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Querétaro; lo anterior, en virtud de lo siguiente:

- I. Se pondrían en riesgo las funciones de la Secretaría de Seguridad Ciudadana, consistentes en a salvaguardar la integridad, libertad, bienes y derechos de las personas, además de preservar el orden público y la paz social, al difundir la información sobre el equipamiento, y recursos materiales y operativos, así como las adecuaciones de seguridad con las que cuenta el **Servicio integral de tecnologías e infraestructura en materia de seguridad para el Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro**, dado que, la divulgación de la información que contiene características físicas y tecnológicas de las cámaras fijas o móviles, equipo de radiocomunicación y telecomunicación, aditamentos electrónicos, equipos mecánicos y electrónicos de movilidad, radiocomunicación, videograbación, geolocalización, captura de información, impresión,

Acta que contiene la resolución relacionada con el acuerdo de clasificación
22/2024

medición, reconocimiento, detectores de velocidad, incluyendo marca y modelo, distribución, instalación, ubicación, costo, tiempo de vida útil, lugar de resguardo, números de serie, números de frecuencia, software hardware del equipamiento descrito y que conforma el **Servicio integral de tecnologías e infraestructura en materia de seguridad para el Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro**, permitiría identificar la capacidad y nivel de equipamiento con que cuenta el Estado y sus alcances, asimismo, se estaría dando a conocer la distribución y espacios del mismo, permitiendo a los grupos criminales conocer los detalles de los elementos estructurales y tecnológicos de la seguridad en Querétaro, lo que representa un riesgo real, en virtud de que se comprometería la efectividad de las estrategias en materia de seguridad pública, toda vez que su divulgación permitiría que los miembros de la delincuencia conozcan e identifiquen las características específicas señaladas, además de poner en riesgo al personal operativo y administrativo que conforman a la Secretaría de Seguridad Ciudadana, lo que facilitaría a tales grupos, el anticiparse a las acciones de la autoridad, situación que pone en peligro la vida de los elementos de policía, además de la población en general, e inclusive y en el peor de los escenarios, posibilitaría el acceso al mismo en forma de asalto, con el riesgo que ello conllevaría para sus ocupantes.

- II. Produciría un menoscabo en los sistemas de coordinación interinstitucional en materia de seguridad pública, además de dificultar la capacidad de las corporaciones policiales para disuadir y prevenir la generación de conductas que afecten la paz y el orden público.
- III. Se pondría en peligro la integridad física, salud y vida de los servidores públicos encargados de desarrollar la función policial, así como la de aquellos, con quienes se coadyuva en la implementación de acciones en materia de investigación del delito o de impartición de justicia.
- IV. Se perjudicarían las acciones de coordinación entre corporaciones de policía municipal, estatal y federal.

Podemos concluir, por lo tanto, que la información de mérito debe protegerse a través del mecanismo de reserva, al ser esta como ya se mencionado una instalación estratégica de seguridad, en términos de lo previsto en el artículo 51, de la Ley de Seguridad para el Estado de Querétaro.

Daño identificable.

En segundo término, el artículo 108, fracciones I, V, VII y XII de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Querétaro, establece que puede clasificarse como información reservada, **aquella que comprometa la seguridad pública, ponga en riesgo la vida privada, seguridad o salud de una persona física, obstruya la prevención o persecución de los delitos, afecte los derechos del debido proceso, vulnere la conducción de los expedientes judiciales o las diligencias de preparación del ejercicio de la acción penal, o se encuentre contenida dentro de las investigaciones de hechos que la ley señale como delitos, tramitados ante el Ministerio Público.** Supuesto el anterior que se actualiza, en virtud de que la difusión de la información, entorpecería los sistemas de coordinación interinstitucional en materia de seguridad pública, y limitaría la capacidad de las autoridades encaminadas a disuadir y prevenir la generación de conductas que afecten la paz y el orden público, comprometiéndose con ello la Seguridad Pública en nuestra entidad, al proporcionarse la información a las autoridades competentes sin el carácter de reservado, dichos datos que permitirían a los miembros de la delincuencia, conocer e



identificar las características con que cuenta el **Servicio integral de tecnologías e infraestructura en materia de seguridad para el Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro**.

Sumado a lo anterior, deviene necesaria la clasificación de la información como reservada, ya que, de no hacerlo así, claramente todos los sectores de la sociedad, incluyendo el criminal, contarían con una guía para atacar las instalaciones estratégicas, e incluso atentar contra la integridad del personal adscrito a las agrupaciones de policía de esta Secretaría y como se ha referido antes, esta Institución de Seguridad, en cumplimiento de la ley, debe garantizar la protección de las instalaciones estratégicas.

Visto lo anterior, debe decirse que otorgar el acceso a información tan detallada a las autoridades competentes que así la requieran, sin la previa clasificación con el carácter de reservada, dejaría en estado de indefensión al presente sujeto obligado para el caso de que, por alguna circunstancia ésta se difundida por el conducto de dichas autoridades, no obstante, a que si se proporciona bajo la calidad de reservada, acto seguido se tiene como consecuencia el compartir la responsabilidad que involucra la información con la que tratan. Todo esto en aras de garantizar la seguridad pública y, con ello, proteger los bienes jurídicos como la vida, la integridad, la impartición de justicia, y la salud de la colectividad, en un ejercicio de ponderación, se establece que tiene mayor peso la protección del orden Público, la Seguridad, la prevención y persecución de los delitos, así como la vida, salud e integridad de las personas que conforman las corporaciones policiales, por lo que brindar la información representa como ya se ha mencionado, una afectación en las labores de investigación consagradas en el artículo 21, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, lo que coloca a tales elementos por encima del derecho de una persona al acceso a la información pública.

Test de Proporcionalidad.

Es necesario recordar que el principio de máxima publicidad se encuentra supeditado por la propia Constitución, al hecho de que no se vulnere el interés público y la seguridad pública, así como la vida privada, la salud y la integridad de una persona; es decir, no representa un principio absoluto, sino que el mismo se encuentra expuesto a la colisión que pudiera tener con otros valores constitutivos del marco jurídico mexicano. De esa forma, al realizar un test de proporcionalidad se observará que la protección del orden y la seguridad pública, así como la vida, salud e integridad de las personas que conforman las agrupaciones de policía de la Secretaría de Seguridad Ciudadana, y servidores públicos adscritos a la misma, se encuentra por encima del derecho de acceso a la información.

Para una mayor comprensión, a continuación, se analizarán de manera específica los elementos que componen el Test de Proporcionalidad.

Idoneidad.

Este elemento constitutivo de la proporcionalidad, implica la promoción de un principio u objetivo que se busca satisfacer; es decir, justificar una finalidad constitucionalmente válida, lo que implica que no cualquier propósito puede legitimar la limitación de un derecho fundamental.

En esa medida, la información requerida por las autoridades administrativa se vincula con las características, capacidad y nivel de equipamiento con que cuenta el **Servicio integral de tecnologías e infraestructura en materia de seguridad para el Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro**, no obstante, dicha información ha tenido diversos antecedentes en los que se muestra que, al ser información tan detallada de todos los elementos que componen el citado servicio, puede usarse en desventaja por los



Acta que contiene la resolución relacionada con el acuerdo de clasificación
22/2024

grupos delictivos, a los cuales les estaríamos dando acceso a los registros de cada espacio inherente a la misma con sus características y ubicaciones, situación que pone en riesgo el éxito de la operatividad policial, al existir la innegable posibilidad de que dicha información sea usada para planificar acciones criminales en circunstancias que les permitan evadir las estrategias de las corporaciones policiacas.

Lo anterior, con el propósito de maximizar la protección del orden y la seguridad pública, la vida, salud e integridad de las personas que conforman las agrupaciones de policía de la Secretaría de Seguridad Ciudadana, los servidores públicos y el público en general que realiza tramites dentro de las instalaciones de la misma, y de las autoridades con quienes se coadyuva en la investigación de los ilícitos y la impartición de justicia.

Necesidad.

Si existen diversas opciones para satisfacer un principio, se debe elegir la que afecte en menor medida al otro principio, resultando por demás claro que en el estudio que nos ocupa, existen dos principios que constantemente colisionan, la facultad de requerir información por parte de una autoridad auditora, y la posible afectación al **orden público y la seguridad pública**, para el caso de que se transmita esa información sin la clasificación de reservada.

Ante ello, si bien hemos partido del hecho de que la propia Constitución propone la protección de la información materia del presente acuerdo, al existir un límite expuesto por nuestro máximo ordenamiento, muralla infranqueable que salvaguarda dos principios que el constituyente consideró de máxima protección, como lo es el **orden público y la seguridad pública**.

De esa forma, debe reiterarse que en el propio dispositivo legal ya se ha realizado un ejercicio de ponderación, y frente al principio de máxima publicidad, se salvaguardaron la protección del orden y la seguridad pública, la vida, salud e integridad de las personas que conforman la **Secretaría de Seguridad Ciudadana**, que en el caso que nos ocupa se ven vulnerados.

Dicho lo anterior, se cita en apoyo el criterio jurisprudencial emitido por la Suprema Corte de Justicia de la Nación, con número de registro 191967:

DERECHO A LA INFORMACIÓN. SU EJERCICIO SE ENCUENTRA LIMITADO TANTO POR LOS INTERESES NACIONALES Y DE LA SOCIEDAD, COMO POR LOS DERECHOS DE TERCEROS.

*El derecho a la información consagrado en la última parte del artículo 6o. de la Constitución Federal **no es absoluto**, sino que, como toda garantía, **se halla sujeto a limitaciones o excepciones que se sustentan, fundamentalmente, en la protección de la seguridad nacional** y en el respeto tanto a los intereses de la sociedad como a los derechos de los gobernados, limitaciones que, incluso, han dado origen a la figura jurídica del secreto de información que se conoce en la doctrina como "reserva de información" o "secreto burocrático". En estas condiciones, al encontrarse obligado el Estado, como sujeto pasivo de la citada garantía, a velar por dichos intereses, con apego a las normas constitucionales y legales, el mencionado derecho **no puede ser garantizado indiscriminadamente**, sino que el respeto a su ejercicio encuentra excepciones que lo regulan y a su vez lo garantizan, en atención a la materia a que se refiera; así, en cuanto a la seguridad nacional, se tienen normas que, por un lado, restringen el acceso a la información en esta materia, en razón de que su conocimiento público puede generar daños a los intereses nacionales y, por el otro, sancionan la inobservancia de esa reserva; por lo que hace al interés social, se cuenta con normas que tienden a proteger la averiguación de los delitos, la salud y la moral públicas, mientras que por lo que respecta*

Handwritten signature and initials in blue ink.

Handwritten initials 'PS' in blue ink.



a la protección de la persona existen normas que protegen el derecho a la vida o a la privacidad de los gobernados.

Proporcionalidad.

Cuanto mayor es el grado de la no satisfacción o de afectación de uno de los principios, tanto mayor debe ser la importancia de la satisfacción del otro.

En esa tesitura, cabe señalar que, en un ejercicio de ponderación, y frente al principio de máxima publicidad, se debe salvaguardar la protección del orden y la seguridad pública, la vida, salud e integridad de las personas que conforman la Secretaría de Seguridad Ciudadana, que para el caso que nos ocupa se ven transgredidos, toda vez que al dar a conocer la información se provocaría un menoscabo en los sistemas de coordinación interinstitucional en materia de seguridad pública, además de dificultar la capacidad de las corporaciones policiales para disuadir y prevenir disturbios de carácter social.

Como se ha expuesto con anterioridad, la Constitución mexicana ha dejado en claro que el principio de máxima publicidad tiene limitantes, uno de ellos radica en salvaguardar el orden público y la seguridad pública. Ante ello, sería preciso preguntarse ¿Cómo es que se podrían afectar el orden y la seguridad pública, la vida, salud e integridad de las personas que conforman las instituciones de Seguridad? O bien, ¿Cuál es la importancia mayúscula que guarda el acceso a la información de una persona, frente al orden público, la seguridad pública y la impartición de justicia?

Las respuestas son claras, resulta imposible poner en la balanza dos principios que se excluyen, es decir, donde uno consiste precisamente en la excepción o límite al que le da origen.

Finalmente, la clasificación de la información como reservada, tiene como objeto evitar la materialización del daño y el riesgo que representa su publicación esto es la consecución de actos delictivos, de ahí la importancia de su reserva dada la naturaleza del impacto de afectación que causaría su divulgación.

Plazo de reserva:

El invitado a esta sesión, manifiesta que, en términos de lo dispuesto por el artículo 96 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Querétaro, y Trigésimo Cuarto de los Lineamientos Generales en Materia de Clasificación y Desclasificación de la Información, así como para la Elaboración de Versiones Públicas, y para el caso en el que el Comité de Transparencia del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro confirme, la clasificación y la información deberá permanecer con tal carácter **por un plazo de 5 años**, ello con el fin de garantizar la mayor protección que permiten las disposiciones de ley en la materia, bajo el fundamento de que se trata con información en materia de seguridad que se encuentra vinculada directamente con el **servicio integral de tecnologías e infraestructura en materia de seguridad ciudadana para el Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro**.

RESOLUTIVOS

I. Conclusión

Vistas las consideraciones de hecho y derecho esgrimidas con antelación, el Comité considera procedente confirma la reserva de la información relacionada con el **Servicio integral de tecnologías e**



infraestructura en materia de seguridad ciudadana para el Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro,
siendo la consistente en:

- a) La información técnica y precisa que se ha generado con motivo de la implementación del **Servicio integral de tecnologías e infraestructura en materia de seguridad ciudadana para el Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro** sobre infraestructura, servicios tecnológicos y servicios administrativos, y legales, encaminados a lograr la salvaguarda de la seguridad pública en el Estado de Querétaro, lo que incluye actas de entrega recepción, planos as built, informes entregables, las carpetas técnicas, reportes de factibilidad, montajes de estructura metálica y visualización de transmisión de datos, así como las características físicas y tecnológicas de los arcos carreteros, también se incluye la información derivada de incidentes y requerimientos con motivo del **Servicio integral de tecnologías e infraestructura en materia de seguridad ciudadana para el Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro**.
- b) Reportes de ciberseguridad del **Servicio integral de tecnologías e infraestructura en materia de seguridad ciudadana para el Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro**.
- c) Información de Data Center del **Servicio integral de tecnologías e infraestructura en materia de seguridad ciudadana para el Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro**, misma que incluye el dimensionamiento, arquitectura, ubicación, diseño de solución, infraestructura y memoria técnica de configuración y puesta a punto de la misma.
- d) Información sobre el equipamiento, recursos materiales y operativos, así como las adecuaciones de seguridad con las que cuenta el **Servicio integral de tecnologías e infraestructura en materia de seguridad para el Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro**, información que contiene características físicas y tecnológicas de las cámaras fijas o móviles, equipo de radiocomunicación y telecomunicación, aditamentos electrónicos, equipos mecánicos y electrónicos de movilidad, radiocomunicación, videograbación, geolocalización, captura de información, impresión, medición, reconocimiento, detectores de velocidad, incluyendo marca y modelo, distribución, instalación, ubicación, costo, tiempo de vida útil, lugar de resguardo, números de serie, números de frecuencia, software y hardware del equipamiento descrito y que conforma el **Servicio integral de tecnologías e infraestructura en materia de seguridad para el Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro**.

Luego entonces, vistos los antecedentes reservados y relacionados con el **Servicio integral de tecnologías e infraestructura en materia de seguridad ciudadana para el Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro**, se precisa que la presente reserva comprende aquella mencionada en los mismos y que se encuentra relacionada al Servicio, hasta la generada al 31 (treinta y uno) de octubre de 2024 (dos mil veinticuatro), incluyendo la información de servicios legales, actas de entrega recepción, planos as built, informes entregables, las carpetas técnicas, reportes de factibilidad, montajes de estructura metálica y visualización de transmisión de datos, así como las características físicas y tecnológicas de los arcos carreteros, aquella derivada de incidentes y requerimientos con motivo del Servicio integral y la información de Data Center (dimensionamiento, arquitectura, ubicación, diseño de solución, infraestructura y memoria técnica de configuración y puesta a punto de la misma).

Lo anterior, de conformidad con el lineamiento Décimo noveno, Vigésimo tercero, Vigésimo sexto y Trigésimo cuarto de los Lineamientos Generales en Materia de Clasificación y Desclasificación de la Información, así como para la Elaboración de Versiones Públicas, que corresponde a la presente prueba

[Handwritten signature and initials in blue ink]



de daño son los artículos 113 fracciones I, V y VII de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública; así como 96, 97 y 108, fracciones I, V y VII, de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Querétaro.

Hecho lo cual, la Secretaria Técnica solicita a las integrantes del Comité realicen la votación para aprobación del punto 3 del Orden del Día. Acto seguido, la Secretaria Técnica hace constar que existen 3 (tres) votos a favor, 0 (cero) en contra y 0 (cero) abstenciones; por lo tanto, se aprueba por unanimidad.

CUARTO PUNTO DEL ORDEN DEL DÍA

4. Acuerdos.

Con fundamento en el artículo 43 fracción II de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Querétaro; y el lineamiento Quincuagésimo primero del Acuerdo por el que se emiten los Lineamientos para la Integración y Funcionamiento del Comité de Transparencia del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro, este Comité Acuerda:

Primero. Con fundamento en los artículos 113 fracciones I, V y VII de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública; y 108 fracciones I, V y VII de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Querétaro, **se confirma** la reserva de la información bajo el número de acuerdo **22/2024**, por un **plazo de 5 años**, ello respecto a:

- a) La información técnica y precisa que se ha generado con motivo de la implementación del **Servicio integral de tecnologías e infraestructura en materia de seguridad ciudadana para el Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro** sobre infraestructura, servicios tecnológicos y servicios administrativos, y legales, encaminados a lograr la salvaguarda de la seguridad pública en el Estado de Querétaro, lo que incluye actas de entrega recepción, planos as built, informes entregables, las carpetas técnicas, reportes de factibilidad, montajes de estructura metálica y visualización de transmisión de datos, así como las características físicas y tecnológicas de los arcos carreteros, también se incluye la información derivada de incidentes y requerimientos con motivo del **Servicio integral de tecnologías e infraestructura en materia de seguridad ciudadana para el Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro**.
- b) Reportes de ciberseguridad del **Servicio integral de tecnologías e infraestructura en materia de seguridad ciudadana para el Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro**.
- c) Información de Data Center del **Servicio integral de tecnologías e infraestructura en materia de seguridad ciudadana para el Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro**, misma que incluye el dimensionamiento, arquitectura, ubicación, diseño de solución, infraestructura y memoria técnica de configuración y puesta a punto de la misma.
- d) Información sobre el equipamiento, recursos materiales y operativos, así como las adecuaciones de seguridad con las que cuenta el **Servicio integral de tecnologías e infraestructura en materia de seguridad para el Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro**, información que contiene características físicas y tecnológicas de las cámaras fijas o móviles, equipo de radiocomunicación y telecomunicación, aditamentos electrónicos, equipos mecánicos y electrónicos de movilidad, radiocomunicación, videgrabación, geolocalización, captura de información, impresión, medición, reconocimiento, detectores de velocidad, incluyendo marca y modelo, distribución, instalación, ubicación, costo, tiempo de vida útil, lugar de resguardo, números de serie, números



Acta que contiene la resolución relacionada con el acuerdo de clasificación
22/2024

de frecuencia, software y hardware del equipamiento descrito y que conforma el **Servicio integral de tecnologías e infraestructura en materia de seguridad para el Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro.**

Segundo. Instrúyase a la Secretaria Técnica a fin de notificar al peticionario de la información sobre el sentido de la presente determinación, de manera fundada y motivada.

Tercero. Instrúyase a la Secretaria Técnica para que proceda a realizar la síntesis de la presente acta y recabar las firmas de quienes intervinieron en la sesión, a fin de publicarla en el Portal de Transparencia del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro, conforme a lo preceptuado por los artículos 66 -fracción XXXVIII- de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Querétaro, y los lineamientos Sexto -fracción VII-, Séptimo -fracciones II, IV y VI-, Octavo -fracción IV-, así como Vigésimo segundo, párrafo segundo, del Acuerdo por el que se emiten los Lineamientos para la Integración y Funcionamiento del Comité de Transparencia del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro.

Lo anterior, se acordó de forma unánime por el Comité de Transparencia del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro, existiendo 3 (tres) votos a favor, 0 (cero) en contra y 0 (cero) abstenciones; en estricto apego a los artículos 43 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Querétaro, y Décimo cuarto del Acuerdo por el que se emiten los Lineamientos para la Integración y Funcionamiento del Comité de Transparencia del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro.

QUINTO PUNTO DEL ORDEN DEL DÍA

No habiendo otro asunto que tratar, ni acuerdo por determinar, en atención al lineamiento Vigésimo segundo del Acuerdo por el que se emiten los Lineamientos para la Integración y Funcionamiento del Comité de Transparencia del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro, la M. en AP. Karen Aida Osornio Sánchez, **Presidenta del Comité**, da por concluida la quincuagésima segunda sesión extraordinaria del Comité de Transparencia, siendo las 12:30 (doce) horas con (treinta) minutos del día de su inicio, firmando al calce y al margen quienes en ella intervinieron:

M. en AP. Karen Aida Osornio Sánchez
Presidenta del Comité de Transparencia

Licenciada Roberta González Rocha
Vocal

Licenciada Carla González Pantoja
Vocal Suplente

Licenciada Alondra Martínez Aguilar
Secretaria Técnica

Licenciado Edgar Hernández Moya
Invitado