

**RESOLUCIÓN DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO TLAXCALTECA DE ELECCIONES, RESPECTO DE LAS SUSTITUCIONES DE CANDIDATURAS AL CARGO DE INTEGRANTES DE AYUNTAMIENTOS Y TITULARES DE PRESIDENCIAS DE COMUNIDAD, PRESENTADAS POR LOS PARTIDOS POLÍTICOS MORENA Y MOVIMIENTO CIUDADANO PARA EL PROCESO ELECTORAL LOCAL ORDINARIO 2023-2024.**

---

**ANTECEDENTES**

---

1. Con fecha diez de febrero de dos mil catorce, fue publicado en el Diario Oficial de la Federación, el Decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos<sup>1</sup>, en materia política-electoral, en la cual el Poder Constituido de los Estados Unidos Mexicanos cambió el modelo normativo político-electoral en nuestro país, entre otras cosas, para pasar de una división entre los órdenes federal y local, a un sistema nacional en materia electoral.
2. Con fecha veintiocho de agosto de dos mil quince, fue publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Tlaxcala, el Decreto 124, emitido por el Congreso del Estado de Tlaxcala, por el que se reforman diversas disposiciones de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Tlaxcala<sup>2</sup>, en materia electoral, entre los que se encuentra el artículo 95, el cual da vida jurídica al Instituto Tlaxcalteca de Elecciones<sup>3</sup>.
3. En Sesión Pública Extraordinaria de fecha dieciséis de octubre del año dos mil veintitrés, el Consejo General del ITE, mediante Acuerdo ITE-CG 80/2023, aprobó el Calendario Electoral para el Proceso Electoral Local Ordinario<sup>4</sup> 2023-2024, para elegir los cargos a Diputaciones Locales, Integrantes de los Ayuntamientos y Titulares de Presidencias de Comunidad en el estado de Tlaxcala y en el que se determina la fecha exacta de su inicio.
4. En Sesión Pública Extraordinaria de fecha dieciséis de octubre del año dos mil veintitrés, el Consejo General del Instituto, aprobó el Acuerdo ITE-CG 81/2023, por el que se emite la Convocatoria a Elecciones Ordinarias para el año dos mil veinticuatro, en el estado de Tlaxcala, para elegir Diputaciones Locales, Integrantes de Ayuntamientos y Titulares de las Presidencias de Comunidad, por voto universal, libre, secreto, personal y directo.

---

<sup>1</sup> En lo sucesivo CPEUM.

<sup>2</sup> En adelante CPELST.

<sup>3</sup> Subsecuentemente ITE o Instituto.

<sup>4</sup> En lo sucesivo PELO.

**5.** En Sesión Pública Extraordinaria de fecha treinta de noviembre de dos mil veintitrés, el Consejo General del ITE, mediante Acuerdo ITE-CG 107/2023, aprobó los Lineamientos que deberán observar los Partidos Políticos, Coaliciones, Candidaturas comunes, así como Candidaturas independientes, para el registro de candidaturas a los distintos cargos de elección popular para el PELO 2023-2024<sup>5</sup>, modificados mediante los Acuerdos ITE-CG 02/2024, ITE-CG 10/2024 e ITE-CG 18/2024, en Sesiones Públicas Especiales de fechas cinco y diecinueve de enero, y dos de febrero de dos mil veinticuatro, respectivamente.

**6.** En Sesión Pública Extraordinaria de fecha treinta de noviembre de dos mil veintitrés, el Consejo General del ITE, mediante Acuerdo ITE-CG 108/2023, aprobó los Lineamientos que deberán observar los Partidos Políticos, Coaliciones, Candidaturas comunes, así como Candidaturas independientes, para dar cumplimiento al Principio Constitucional de Paridad de Género en el estado de Tlaxcala, en el PELO 2023-2024 y los extraordinarios que devengan de este<sup>6</sup>.

**7.** En Sesión Pública Solemne de fecha dos de diciembre de veintitrés, el Consejo General del Instituto, realizó la declaratoria formal del inicio del PELO 2023-2024, en el que se elegirán Diputaciones Locales, Integrantes de Ayuntamientos y Titulares de Presidencias de Comunidad.

**8.** Con fecha cuatro de diciembre de dos mil veintitrés, se llevó a cabo la firma de Convenio de Colaboración, Coordinación y Apoyo Institucional, que celebraron el ITE y el Poder Judicial del Estado de Tlaxcala.

**9.** Con fecha dos de enero de dos mil veinticuatro, el Tribunal Electoral de Tlaxcala dictó sentencia dentro del expediente TET-JE-071/2023, mediante la cual, entre otras cuestiones, confirmó el artículo 8 de los Lineamientos de Registro.

**10.** En Sesión Pública Extraordinaria de fecha uno de marzo de dos mil veinticuatro, mediante Acuerdo ITE-CG 29/2024, el Consejo General del ITE aprobó el Manual para el registro de candidaturas para el PELO 2023-2024, mismo que fue modificado mediante el Acuerdo ITE-CG 83/2024<sup>7</sup>.

**12.** En Sesión Pública Especial de fecha dos de mayo de dos mil veinticuatro, el Consejo General del ITE, mediante la Resolución ITE-CG 147/2024 otorgó registros de candidaturas a Integrantes de Ayuntamientos, presentadas por el partido Movimiento Ciudadano para el PELO 2023–2024.

**13.** En Sesión Pública Especial de fecha ocho de mayo de dos mil veinticuatro, el Consejo General del ITE, mediante la Resolución ITE-CG 184/2024 otorgó registros de candidaturas a Titulares de Presidencias de Comunidad, presentadas por el partido MORENA para el PELO 2023–2024.

---

<sup>5</sup> En lo sucesivo Lineamientos de Registro.

<sup>6</sup> En adelante Lineamientos de Paridad.

<sup>7</sup> En cumplimiento a la sentencia de la Sala Regional Ciudad de México del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, dictada dentro del expedienteSCM-JRC-25/2024, de fecha veintiocho de marzo de dos mil veinticuatro.

13. Se presentaron diversos escritos de renuncia en la Oficialía de Partes adscrita a la Secretaría Ejecutiva del Instituto Tlaxcalteca de Elecciones, en las siguientes fechas:

RENUNCIAS PRESENTADAS					
PARTIDO POLÍTICO	NOMBRE	CARGO	F <sup>8</sup>	G <sup>9</sup>	FECHA DE RENUNCIA
MOVIMIENTO CIUDADANO	LEOPOLDA TÉLLEZ MÉNDEZ	SINDICATURA, AYUNTAMIENTO DE SAN JUAN HUACTZINCO	P <sup>10</sup>	M <sup>11</sup>	10/05/2024
MORENA	BERNANDO RODRÍGUEZ PÉREZ	PRESIDENCIA DE LA COMUNIDAD DE SANTA MARÍA CAPULAC, TETLA DE LA SOLIDARIDAD	P	H <sup>12</sup>	12/05/2024

14. Con fecha once de mayo de dos mil veinticuatro, se presentó en la Oficialía de Partes adscrita a la Secretaría Ejecutiva del ITE, escrito registrado con número de folio 02751, suscrito por la ciudadana Cinthia Ramírez Ramírez, representante propietaria del partido político Movimiento Ciudadano, mediante el cual solicita la sustitución correspondiente a la renuncia referida en el antecedente 13.

15. Con fecha doce de mayo de dos mil veinticuatro, se presentó en la Oficialía de Partes adscrita a la Secretaría Ejecutiva del ITE, escrito registrado con número de folio 02762, suscrito por el ciudadano José Luis Ángeles Roldan, representante propietario del partido MORENA, mediante el cual solicita la sustitución correspondiente a la renuncia referida en el antecedente 13.

Por lo anterior, y

## CONSIDERANDO

**I. Competencia.** El artículo 20 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Tlaxcala, prevé que el Instituto es el depositario de la autoridad electoral de carácter político administrativo dentro del régimen interior del Estado; es responsable del ejercicio de la función estatal de preparación, organización, desarrollo, vigilancia y validez de los procesos de elección para renovar los poderes Legislativo y Ejecutivo del Estado, los Ayuntamientos y las Presidencias de Comunidad, y de la salvaguarda del sistema de partidos políticos y de los derechos político electorales de los ciudadanos; así como de los procesos de consulta ciudadana, de acuerdo con lo que prescriben la CPELST y las leyes aplicables.

En el caso concreto, conforme al artículo 158 de la LIPEET, sólo podrá solicitarse la sustitución de candidaturas por causas de fallecimiento, inhabilitación, incapacidad o

<sup>8</sup> En adelante deberá entenderse como Fórmula.

<sup>9</sup> En adelante deberá entenderse como Género.

<sup>10</sup> En adelante deberá entenderse como Propietaria.

<sup>11</sup> En adelante deberá entenderse como Mujer.

<sup>12</sup> En adelante deberá entenderse como Hombre.

renuncia de los candidatos y es facultad del Instituto a través de su Consejo General, determinar conforme a las circunstancias, las formas de operar documentalmente la sustitución.

**II. Organismo Público.** De conformidad con los artículos 116 fracción IV, inciso b), de la CPEUM; 95 párrafos primero y tercero, de la CPELST; 2 y 19 de la LIPEET, establecen que el ejercicio de la función estatal electoral corresponde al Instituto, que es un organismo público, autónomo e independiente en su funcionamiento y decisiones, de carácter permanente, profesional en su desempeño y con personalidad jurídica y que se rige por los principios de constitucionalidad, legalidad, certeza, autonomía, independencia, imparcialidad, equidad, objetividad, paridad, profesionalismo y máxima publicidad.

**III. Planteamiento.** Conforme a lo establecido en los artículos 158 de la LIPEET y 8 de los Lineamientos de Registro, vencido el plazo de registro de candidatos de la elección de que se trate sólo podrá solicitarse la sustitución de candidaturas por causas de fallecimiento, inhabilitación, incapacidad o renuncia de los candidatos.

En ese tenor, esta autoridad electoral debe analizar en primer momento que las renunciaciones presentadas por la ciudadanía enunciadas en el antecedente número 13, en el que hayan sido ratificadas ante la Secretaría Ejecutiva de este Instituto dentro de los treinta días anteriores al de la elección, para analizar por parte de este Consejo General si las sustituciones presentadas por los partidos políticos respectivos son procedentes.

**IV. Análisis.** De acuerdo con el artículo 158 de la LIPEET, se infieren las causas por las cuales los partidos políticos podrán realizar la sustitución de sus candidatos, y solo se procederá cuando se acredite alguno de los supuestos siguientes:

- a) Fallecimiento
- b) Inhabilitación
- c) Incapacidad o
- d) Renuncia de candidatos

Ahora bien, mediante los siguientes apartados se analizará las circunstancias y el modo de las sustituciones presentadas por los partidos políticos MORENA y Movimiento Ciudadano.

#### **A. De la temporalidad de la ratificación.**

Ahora bien, para el caso concreto las personas candidatas referidas en el antecedente 13, presentaron sus correspondientes renunciaciones, y conforme al párrafo segundo numeral 8, de los Lineamientos de Registro, se procedió a ratificarlas, ante la presencia de la Secretaría Ejecutiva de este Instituto, tal y como lo señalan los lineamientos en referencia, y en observancia a la jurisprudencia 39/2015, con rubro “RENUNCIA. LAS AUTORIDADES Y ÓRGANOS PARTIDISTAS DEBEN CONFIRMAR SU AUTENTICIDAD”. Lo anterior se refleja en la siguiente tabla:

RATIFICACIÓN DE LAS RENUNCIAS PRESENTADAS						
PARTIDO POLÍTICO	NOMBRE	MUNICIPIO	COMUNIDAD	CARGO	F	FECHA DE RATIFICACIÓN
MOVIMIENTO CIUDADANO	LEOPOLDA TÉLLEZ MÉNDEZ	SAN JUAN HUACTZINCO	N/A	SINDICATURA	P	10/05/2024
MORENA	BERNANDO RODRÍGUEZ PÉREZ	TETLA DE LA SOLIDARIDAD	SANTA MARÍA CAPULAC	PRESIDENCIA	P	12/05/2024

Como se desprende de la tabla, las ratificaciones de las renuncias realizadas por las ciudadanas referidas, **fueron realizadas fuera del plazo establecido** por este Consejo General en los Lineamientos de Registro, referidos en el antecedente 5 de la presente Resolución, y que observan lo dispuesto en los artículos 241 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, 158 de la LIPEET, y 8 de los propios Lineamientos de Registro, que en lo que interesa indican a la letra:

#### **“LEY GENERAL DE INSTITUCIONES Y PROCEDIMIENTOS ELECTORALES**

##### **Artículo 241.**

*1. Para la sustitución de candidatos, los partidos políticos y coaliciones lo solicitarán por escrito al Consejo General, observando las siguientes disposiciones:*

*a) Dentro del plazo establecido para el registro de candidatos podrán sustituirlos libremente, debiendo observar las reglas y el principio de paridad entre los géneros establecido en el párrafo 3 del artículo 232 de esta Ley;*

*b) Vencido el plazo a que se refiere el inciso anterior, **exclusivamente podrán sustituirlos por causas de fallecimiento, inhabilitación, incapacidad o renuncia. En este último caso, no podrán sustituirlos cuando la renuncia se presente dentro de los treinta días anteriores al de la elección.*** (...)

#### **LIPEET**

**Artículo 158.** *Los partidos políticos o las coaliciones podrán sustituir o cancelar libremente las candidaturas dentro del plazo establecido para su registro. Vencido ese plazo, sólo podrá solicitarse la sustitución del registro por causas de fallecimiento, inhabilitación, incapacidad o renuncia de candidatas o candidatos, en todos los casos los partidos políticos estarán obligados a cumplir con las reglas de paridad previstos en esta Ley.* (...)

#### **LINEAMIENTOS DE REGISTRO**

**Artículo 8.** *De acuerdo a lo establecido en el artículo 158 de la Ley electoral local, los partidos políticos, coaliciones y candidaturas comunes podrán sustituir o cancelar libremente las candidaturas dentro del plazo establecido para su registro. Vencido este plazo, sólo podrán solicitar la sustitución del registro por causas de fallecimiento, inhabilitación, incapacidad o renuncia de las personas que hayan sido postuladas. En*

*este último caso, no podrá sustituirlos cuando la renuncia se presente dentro de los treinta días anteriores al de la elección. (...)*

En virtud de lo anterior, resulta importante hacer referencia a lo establecido por el Tribunal Electoral de Tlaxcala en la sentencia dictada dentro del expediente TET-JE-071/2023, que a lo que interesa señala lo siguiente:

*“Bajo tales premisas, es evidente que existe en la normatividad local un criterio enunciativo respecto de los parámetros que deben de cumplir las sustituciones de las candidaturas durante el proceso electoral.*

*De ésta forma se concluye que si bien la LIPEET no prevé término específico para que los partidos políticos puedan sustituir del registro de los candidatos que por alguna causa, renuncien a la misma, del marco normativo inserto con anterioridad se advierte que la LGIPE si lo regula de forma determinada, estableciendo como límite el término de treinta días, previos a la elección.  
(...)*

*De esta forma, es válido y totalmente acorde a derecho que la responsable aplique lo previsto por la LGIPE para, en los casos en que los partidos políticos puedan sustituir del registro de los candidatos que por alguna causa, renuncien a la misma hasta treinta días antes de la elección. Sin que dicho aspecto sea contrario a lo previsto en la Ley local, pues como se mencionó, en la normativa local se previó de forma enunciativa, más no limitativa.”*

Derivado de lo anterior, se puede mencionar que la normatividad antes referida se encuentra firme y por tanto es aplicable para los casos que nos ocupa.

## **B. De las sustituciones presentadas.**

Derivado de las renunciaciones referidas en el antecedente 13, y con fundamento en lo dispuesto en el párrafo segundo del artículo 158 de la LIPEET, las renunciaciones y su respectiva ratificación fueron notificadas a los partidos políticos MORENA y Movimiento Ciudadano, por lo tanto, tal y como lo señalan los antecedentes 14 y 15, se presentaron las sustituciones que se expresan en la siguiente tabla:

SUSTITUCIONES PRESENTADAS POR MORENA					
PARTIDO POLÍTICO	CARGO	F	PERSONA QUE OBTUVO EL REGISTRO	MOTIVO DE LA SUSITUCIÓN	SUSTITUCIÓN
MOVIMIENTO CIUDADANO	SINDICATURA, AYUNTAMIENTO DE SAN JUAN HUACTZINCO	P	LEOPOLDA TÉLLEZ MÉNDEZ	RENUNCIA	MARLEN SANCHEZ BRIONES
MORENA	PRESIDENCIA DE LA COMUNIDAD DE SANTA MARÍA CAPULAC, TETLA DE LA SOLIDARIDAD	P	BERNANDO RODRÍGUEZ PÉREZ	RENUNCIA	EDGAR MUNGUÍA HERNÁNDEZ

#### a) Sustituciones no procedentes.

De conformidad con la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, la LIPEET y los Lineamientos de Registro, las sustituciones por renuncia procederán siempre y cuando las mismas sean presentadas hasta treinta días antes de la elección. En ese sentido, de la tabla inserta en el antecedente 13, se advierte que las sustituciones fueron presentadas fuera del plazo establecido.

Aunado a lo anterior, es menester precisar que, por lo que respecta a la sustitución solicitada por el partido político MORENA, el nombre de la persona a quien hacen referencia en el escrito señalado en el antecedente 15, no corresponde con el nombre que se encuentra establecido en la solicitud de registro, así como de los documentos que acompañan dicha solicitud. Por lo que no se tiene certeza de que se trate de la misma persona.

Siendo así las cosas, lo procedente es negar las sustituciones que hayan sido presentadas por los partidos políticos MORENA y Movimiento Ciudadano, toda vez que las renunciaciones respectivas y sus ratificaciones, fueron presentadas fuera del plazo establecido por este Consejo General, en atención a la legislación aplicable ya transcrita.

Lo anterior, en virtud de que, de conformidad con lo establecido en la legislación aplicable, las sustituciones por renuncia únicamente procederán cuando sean presentadas hasta treinta días antes del día de la elección, situación que no sucede así.

Refuerza lo anterior los criterios de la extinta Sala Regional Distrito Federal, dentro del expediente SDF-JRC-94/2015, que señala lo siguiente:

*“Ahora bien, el precepto objeto de análisis se integra propiamente por un plazo para la sustitución de candidatos derivadas de una renuncia, mismo que no puede ser objeto de reducción o de ampliación; por lo que el mismo debe aplicarse de forma exacta; pues desde su propia configuración legislativa se encuentra enmarcado como parte de un sistema jurídico-electoral en el que convergen principios que buscan dotar de operatividad a cada una de las etapas de un proceso electoral, mismo que busca tutelar no sólo los derechos de los partidos políticos sino los de todos los actores participantes, incluyendo los de la propia ciudadanía. Por lo que este tipo de plazos no pueden quedar al libre arbitrio de un actor en particular, siendo obligación de la autoridad electoral administrativa resguardarlos a efecto de generar certeza en la contienda.*

*(...)*

*En ese contexto, el artículo 277, fracción II, de la Ley Electoral local delimita la posibilidad que los partidos políticos, en casos excepcionales, realicen la sustitución de candidatos ya registrados, circunscribiendo **para la procedencia de la sustitución, en el supuesto de renuncia, a que la misma se presente, al menos, con treinta días de anticipación al de la elección; esto es, el precepto aludido establece una regla específica que condiciona la procedencia de la sustitución a que se cumpla con determinada temporalidad, pues de no cumplirse, la sustitución es improcedente.** De ahí que haya sido correcta la aplicación de dicho artículo por parte de la autoridad responsable.*

*Cabe mencionar que no existe posibilidad de sustituir candidatos fuera del tiempo fijado por la norma; esto es treinta días antes de la jornada electoral; pues, contrario a lo que*

*pretende el actor, esta limitante no se da únicamente en función de la impresión de las boletas electorales, sino que resguarda un principio fundamental, como lo es el de certeza.”*

**Énfasis añadido**

Ahora bien, se debe hacer mención que, lo anterior no debe interpretarse como la negativa a tener por recibida y ratificada las renunciaciones presentadas pues, tal y como se expresa en el artículo 35 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, son derechos de la ciudadanía poder ser votada para todos los cargos de elección popular, teniendo las calidades que establezca la ley, en ese sentido al establecerlo como un derecho y no una obligación es que se considera que el ser postulado por un partido político o por la misma ciudadanía, es una cuestión optativa de la misma ciudadanía, por ello, la lógica indica que debe tenerse por presentada la renuncia respectiva.

Aunado a lo anterior, se debe señalar que los supuestos antes mencionados no afectan a las fórmulas completas esto porque se compondrán con el propietario o suplente respectivamente, es decir, únicamente va a estar integrada por el propietario o el suplente, lo mismo ocurre con las planillas correspondientes, es decir, aunque no estén compuestas las fórmulas no va afectar a las demás personas que cuentan con registro ante este Instituto, todas esto con la intención de salvaguardar los derechos político electorales de las personas registradas, lo referido en líneas anteriores tiene sustento en la TESIS X/2003 INELEGIBILIDAD DE UN CANDIDATO. NO AFECTA EL REGISTRO DEL RESTO DE LOS INTEGRANTES DE LA PLANILLA (LEGISLACIÓN DEL ESTADO DE COAHUILA Y SIMILARES).

**V. Sentido de la resolución.** Por las consideraciones realizadas en el considerando IV de la presente Resolución, no resultan procedentes las sustituciones presentadas por los partidos políticos de MORENA y Movimiento Ciudadano.

Por lo anteriormente fundado y motivado, se emite la siguiente:

---

**R E S O L U C I Ó N**

---

**PRIMERO.** Se declaran no procedentes las sustituciones presentadas por los partidos políticos MORENA y Movimiento Ciudadano, en términos del Considerando V de la presente Resolución.

**SEGUNDO.** Téngase por notificadas a las representaciones de los partidos políticos presentes en esta Sesión y a las ausentes, notifíquese por conducto de la Secretaría Ejecutiva, por el medio que tienen señalado para tal efecto.

**TERCERO.** Publíquese la presente Resolución en la página de internet del Instituto Tlaxcalteca de Elecciones.



Así lo aprobaron por unanimidad de votos de las Consejeras y los Consejeros integrantes del Consejo General del Instituto Tlaxcalteca de Elecciones, en Sesión Pública Especial de fecha quince de mayo dos mil veinticuatro, firmando al calce el Consejero Presidente y la Secretaria del Consejo General del Instituto Tlaxcalteca de Elecciones, con fundamento en el artículo 72 fracciones I, II y VIII de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Tlaxcala. **Doy fe.**

**Lic. Emmanuel Ávila González**  
**Consejero Presidente del**  
**Instituto Tlaxcalteca de Elecciones**

**Mtra. Elizabeth Vázquez Alonso**  
**Secretaria del Consejo General del**  
**Instituto Tlaxcalteca de Elecciones**