



# La Sombra de Arteaga

PERIODICO OFICIAL DEL GOBIERNO  
DEL ESTADO DE QUERETARO

Responsable: Secretaría de Gobierno	Registrado como de Segunda Clase en la Administración de Correos de Querétaro, Qro., 10 de Septiembre de 1921.	Director: Dr. en D. Jorge Serrano Ceballos
(FUNDADO EN EL AÑO DE 1867. DECANO DEL PERIODISMO NACIONAL)		

## SUMARIO

### PODER EJECUTIVO

#### SECRETARÍA DE FINANZAS

Acuerdo por el que se autoriza el "Programa seguro vehicular 2024, Querétaro avanza seguro".	48446
Acuerdo administrativo por el que el titular de la Secretaría de Finanzas del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro autoriza la aplicación de estímulos fiscales directos respecto al Capítulo Noveno del Título Tercero Sección III de la Ley de Hacienda del Estado de Querétaro.	48462
Acuerdo por el que se autoriza el "Programa regularización tenencia 2024 juntos, adelante".	48469
Acuerdo por el que se autoriza el programa de apoyo vehicular ¡Bájate del padrón vehicular!.	48484
Acuerdo por el que se autoriza el "Programa apoyo tenencia 2024, Querétaro avanza seguro".	48497

#### SECRETARÍA DE DESARROLLO SUSTENTABLE

Acuerdo por el que se emite el Programa Estatal de Verificación Vehicular para el Primer Semestre del Ejercicio Fiscal 2024 (dos mil veinticuatro).	48510
Acuerdo por el que se emiten los Lineamientos para obtener el Sello Estatal de Bajas Emisiones de Carbono y las Bases del Sistema Estatal de Compensación de Emisiones en el Estado de Querétaro.	48552

#### SECRETARÍA DE EDUCACIÓN

Acuerdo por el que se autoriza el programa denominado "Contigo, proyectos educativos Querétaro 2024", así como las reglas y esquema de operación de los subprogramas que lo componen.	48565
---	-------

#### SECRETARÍA DE SEGURIDAD CIUDADANA

Acuerdo por el que se autoriza el programa de apoyo a multas vinculadas al programa de control de velocidad y seguridad vial para el estado de Querétaro, y sus reglas de operación.	48608
--	-------

# PODER EJECUTIVO SECRETARÍA DE FINANZAS

SECRETARÍA DE  
FINANZAS

**MAD. Gustavo Arturo Leal Maya**, Secretario de Finanzas del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro, en ejercicio de las facultades previstas por los artículos 1, 3, 19 fracción II, 22 primer párrafo, fracciones II, III y XLIII de la Ley Orgánica del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro; artículo 5 del Reglamento Interior de la Secretaría de Finanzas del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro y el Acuerdo del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro a través del cual su Titular designó en el Titular de la Secretaría de Finanzas del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro, la facultad para autorizar los beneficios que se otorguen en términos del artículo 73 de la Ley para el Manejo de los Recursos Públicos del Estado de Querétaro, y artículo Décimo Tercero Transitorio, fracción XXV primer y último párrafo de las disposiciones de vigencia anual relativas a la Ley de Hacienda del Estado de Querétaro, para el ejercicio fiscal 2023, y

## -----CONSIDERANDO-----

**PRIMERO.** Que es facultad del Secretario de Finanzas la administración financiera y tributaria de la hacienda pública del Estado, así como, la de recaudar las contribuciones, productos y aprovechamientos que correspondan al Estado; vigilar el cumplimiento de las leyes, reglamentos y demás disposiciones de carácter fiscal, aplicables en el Estado y las demás facultades y obligaciones que le señalen las leyes y reglamentos aplicables en el Estado, en términos de la Ley Orgánica del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro y el Reglamento Interior de la Secretaría de Finanzas del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro.

**SEGUNDO.** Que la protección, conservación, restauración y sustentabilidad de los recursos naturales, constituyen tareas prioritarias del Estado, de conformidad con el artículo 5 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Querétaro, reconociéndose en el mismo numeral que toda persona tiene derecho a un medio ambiente adecuado para su desarrollo y bienestar integral, por lo cual es obligación de las autoridades y de los habitantes protegerlo.

**TERCERO.** Que uno de los Objetivos para el Desarrollo Sostenible es la acción por el clima, bajo el objetivo de adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos<sup>1</sup>, ya que está alterando las economías nacionales y afectando a distintas vidas, así como a la composición y desarrollo de la sociedad.

**CUARTO.** Que la Federación y las entidades federativas en el ámbito de sus respectivas competencias, tienen la facultad de diseñar, desarrollar y aplicar instrumentos económicos que incentiven el cumplimiento de los objetivos de la política nacional en materia de cambio climático.<sup>2</sup>

**QUINTO.** Que de conformidad con lo establecido por el artículo 92, de la Ley General de Cambio Climático, se consideran instrumentos económicos los mecanismos normativos y administrativos de carácter fiscal, financiero o de mercado, mediante los cuales las personas asumen los beneficios y costos relacionados con la mitigación y adaptación del cambio climático, incentivándolas a realizar acciones que favorezcan el cumplimiento de los objetivos de la política nacional en la materia.

<sup>1</sup> Organización de las Naciones Unidas. (2020). Objetivos de Desarrollo Sostenible. Obtenido de: [https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/climate-change-](https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/climate-change-2/)

2/

<sup>2</sup> Artículo 91, de la Ley General de Cambio Climático.

**SEXTO.** Que, en razón de lo antes expuesto, resulta evidente la pertinencia de impulsar medidas en el contexto del marco jurídico local que permitan desde diversas aristas proveer para el alcance de los altos objetivos expuestos con anterioridad, entre ellas las de carácter tributario, desde el ámbito competencia de esta Entidad Federativa, y con apego irrestricto a los principios de justicia en la materia tutelados por el artículo 31, fracción IV, de la Ley Suprema, como lo son los impuestos de carácter ecológico.

**SÉPTIMO.** Que el Poder Judicial de la Federación ha señalado que las contribuciones siempre tienen un fin fiscal (recaudatorio); sin embargo, dichas contribuciones pueden tener además otros fines de índole extrafiscal, que deben fundamentarse, entre otras, en las prescripciones del artículo 25 constitucional. Se agrega también, que la recaudación en sí no constituye un fin, sino un medio para obtener ingresos encaminados a satisfacer necesidades sociales, y no para la acumulación de recursos de parte del Estado.

**OCTAVO.** Que los fines extrafiscales de las contribuciones pueden concebirse como la motivación que llevó a los creadores de la Ley a establecer un tributo, esto es, las razones jurídicas, económicas, sociales o de cualquier otra índole que sirvieron de base para el diseño de la contribución, independientemente del objetivo recaudatorio que se pueda lograr con dicho tributo.

**NOVENO.** Que la jurisprudencia 18/91 de la Suprema Corte de Justicia de la Nación estableció que además del propósito recaudatorio que tienen las contribuciones, éstas pueden servir accesoriamamente como instrumentos eficaces de la política financiera, económica y social que el Estado tenga interés de impulsar, orientando, encausando, alentando o desalentando ciertas actividades o usos, según sean considerados útiles o no, para el desarrollo del país.

**DÉCIMO.** Que la doctrina económica y tributaria ha denominado como impuestos ecológicos en estricto sentido a aquellos que incluyen en la configuración de su base el deber público de protección ambiental, los cuales pueden distinguirse de otras contribuciones ambientales en general (como los derechos o las sobre cuotas) ya que no incorporan las finalidades ambientales en forma "extra" al gravamen de una manifestación de riqueza que nada tiene que ver con la protección del equilibrio ecológico, es decir su naturaleza ambiental no se fija sólo a través de una intención añadida al fin recaudatorio. Tampoco tiene fines disuasorios en el consumo de un producto o servicio, sino que buscan que la base del tributo motive que el productor invierta en el desarrollo de tecnología que reduzca la degradación de bienes ambientales y, con ello, disminuyan los costos de producción.<sup>2</sup>

**DÉCIMO PRIMERO.** Que el apellido "ecológicos" en los impuestos se relaciona con su objeto, que se centra en aquellas actividades que generan externalidades negativas al medio ambiente, de tal suerte que lo que se busca con su establecimiento es que quien las realice asuma o internalice los costos que dichas externalidades negativas provocan, propiciando así el interés por la generación de tecnología menos contaminante, o bien por cuidar de mejor manera la actividad que se está desarrollando para no afectar el medio ambiente. De lo contrario, esto es, de no trasladar dichos costos a quien los genera, se obliga a la sociedad en su conjunto a asumírlas.<sup>3</sup>

<sup>2</sup> "IMPUESTOS ECOLÓGICOS O COSTO EFICIENTES. SU DISEÑO DE CÁLCULO INCLUYE UN DEBER PÚBLICO DE PROTECCIÓN AMBIENTAL, QUE LOS DISTINGUE DE OTRAS CONTRIBUCIONES CON FINES AMBIENTALES EXTRAFISCALES". Tesis 2ª./J.54/2020, Jurisprudencia, Segunda Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, Gaceta del Semanario Judicial de la Federación, Libro 79, Octubre de 2020, Tomo I, página 474, registro digital 2022288.

<sup>3</sup> Sentencia recaída a la Controversia Constitucional 56/2017, Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, Ponente: Ministra Norma Lucía Piña Hernández, 11 de febrero de 2019, página 83.





**DÉCIMO SEGUNDO.** Que los impuestos ecológicos se sustentan en el principio “quien contamina paga”, conforme al cual el daño y deterioro del ambiente generan responsabilidad para quien lo provoque en los términos que establezca la ley, cuya interpretación armónica con la Recomendación del Consejo sobre los principios rectores de los aspectos económicos internacionales de las políticas ambientales de 26 de mayo de 1972, emitida por la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE), permite concluir que se trata de una medida originalmente preventiva y, sólo en caso necesario, tendrá el carácter correctiva. Por ende, con base en ese principio, el legislador puede hacer recaer los costes (de prevención o corrección) de la contaminación sobre quien los genera, con los consiguientes incentivadores de la búsqueda de materias y tecnologías limpias, lo cual no obstruye el desarrollo económico, sino que lo redirige hacia un desarrollo económico de carácter sustentable, en el cual se tome en consideración la conservación de los bienes ambientales.<sup>4</sup>

**DÉCIMO TERCERO.** Que los impuestos ecológicos no tienen fines meramente recaudatorios, porque el impacto positivo en el cuidado del medio ambiente está inserto en el propio diseño de la base y, mientras más eficaz sea el tributo, menos se recaudará, hasta que llegue a la neutralidad fiscal.<sup>5</sup>

**DÉCIMO CUARTO.** Que el derecho de destino al gasto público previsto en el artículo 31, fracción IV, de la Constitución General de la República, se cumple al establecerse determinados rubros a los cuales se destinarán prioritariamente los ingresos obtenidos de la recaudación de los impuestos ecológicos.<sup>6</sup>

**DÉCIMO QUINTO.** Que, respecto de los impuestos ecológicos en estricto sentido, los indicios de capacidad contributiva no se evidencian con la mera posesión o intercambio de riqueza, sino que existen ciertas actividades y bienes ligados con el aprovechamiento ambiental que también pueden manifestar indicios de capacidad en el sujeto que las lleva a cabo. Este tipo de tributos buscan, entre otros aspectos, el reconocimiento de los gastos que deben realizarse para remediar o al menos paliar los efectos negativos que se originan en un proceso productivo que contamina o que tiene un impacto ecológico cuyo autor, en vez de internalizarlos e incorporarlos a sus erogaciones, traslada al Estado la carga económica de repararlos, siendo la referida traslación el beneficio económico que obtiene quien realiza un proceso productivo que contamina.<sup>7</sup>

**DÉCIMO SEXTO.** Que en el diseño de los impuestos ecológicos resulta constitucional realizar una remisión normativa para determinar la base imponible de las contribuciones, a diversas Normas Oficiales Mexicanas, pues el principio de legalidad tributaria es relativo y es factible que exista la intervención de

<sup>4</sup> “IMPUESTOS ECOLÓGICOS O COSTOS EFICIENTES. ENCUESTRAN SUSTENTO EN EL DEBER DE CONTRIBUIR AL GASTO PÚBLICO, ASÍ COMO EN EL DERECHO AL ACCESO A UN AMBIENTE SANO Y EN EL PRINCIPIO “QUIEN CONTAMINA PAGA”, CONSAGRADOS, RESPECTIVAMENTE, EN LOS ARTÍCULOS 31, FRACCIÓN IV Y 4, PÁRRAFO QUINTO, DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS”, Tesis 2ª./J.56/2020 (10ª.), Jurisprudencia, Segunda Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, Gaceta del Semanario Judicial de la Federación, Libro 70, Octubre de 2020, Tomo I, página 467, registro digital 2022279.

<sup>5</sup> “IMPUESTOS ECOLÓGICOS O COSTO EFICIENTES. SU DISEÑO DE CÁLCULO INCLUYE UN DEBER PÚBLICO DE PROTECCIÓN AMBIENTAL, POR LO QUE SUS FINES NO SON MERAMENTE RECAUDATORIOS”, Tesis 2ª./J.53/2020 (10ª.), Jurisprudencia, Segunda Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, Gaceta del Semanario Judicial de la Federación, Libro 79, Octubre de 2020, Tomo I, página 472, registro digital 2022287.

<sup>6</sup> “IMPUESTOS ECOLÓGICOS. LOS PREVISTOS EN LOS ARTÍCULOS 14 A 27 DE LA LEY DE HACIENDA DEL ESTADO DE ZACATECAS QUE GRAVAN LA EMISIÓN DE GASES A LA ATMÓSFERA, Y LA EMISIÓN DE SUSTANCIAS CONTAMINANTES AL SUELO, SUBSUELO Y AGUA NO SON INCONSTITUCIONALES AL NO EXISTIR CORRESPONDENCIA O IDENTIDAD ABSOLUTA ENTRE LOS INGRESOS A RECAUDAR Y LOS GASTOS A REALIZAR, POR LO QUE NO TRANSGREDE EL PRINCIPIO DE DESTINO AL GASTO PÚBLICO”, Tesis 2ª. XL/2020 (10ª.), Segunda Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, Gaceta del Semanario Judicial de la Federación, Libro 79, Octubre de 2020, Tomo I, página 1027, registro digital 2022293.

<sup>7</sup> “IMPUESTOS ECOLÓGICOS O COSTOS EFICIENTES. ASPECTO O BENEFICIO ECONÓMICO QUE CONSTITUYE LA MANIFESTACIÓN DE RIQUEZA GRAVADA”, Tesis 2ª./J.52/2020 (10ª.), Gaceta del Semanario Judicial de la Federación, Libro 79, Octubre de 2020, Tomo I, página 460, registro digital 2022286.

otras fuentes normativas, como en el caso son las Normas Oficiales Mexicanas, toda vez que en ellas se prevén los elementos, procedimientos, mecanismos y metodologías que la autoridad fiscal debe seguir con precisión para efectos de integrar la base imponible.<sup>8</sup> Postulado que ha sido reconocido reiteradamente por la Suprema Corte de Justicia de la Nación, tal y como se desprende del precedente que se reproduce a continuación:

**“AGUAS NACIONALES. LA REMISIÓN QUE PREVÉ EL ARTÍCULO 231 DE LA LEY FEDERAL DE DERECHOS A LA NORMA OFICIAL MEXICANA NOM-011-CNA-2000, NO VIOLA EL PRINCIPIO DE LEGALIDAD TRIBUTARIA.** El precepto citado determina la base del derecho por uso, explotación o aprovechamiento de aguas nacionales a través de dos fórmulas: una para aguas superficiales y otra para subterráneas; lo anterior, a fin de identificar en cuál de las cuatro zonas de disponibilidad posibles se ubica la cuenca o el acuífero del que se extrae el recurso hídrico. Ahora bien, en ambos supuestos, el legislador estableció que para calcular las variables que integran las fórmulas, deben atenderse las especificaciones y los métodos previstos en la Norma Oficial Mexicana NOM-011-CNA-2000, señalando que en caso de que ésta llegase a modificarse, para efectos del artículo 231 de la Ley Federal de Derechos, se mantendría su aplicación; de ahí que dicho precepto, al remitir a la Norma Oficial mencionada no viola el principio de legalidad tributaria contenido en el artículo 31, fracción IV, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, ya que no constituye una cláusula habilitante para que la autoridad administrativa determine lo conducente, sino que es una incorporación de lo previsto en la Norma Oficial citada al texto legal. Así, con independencia de la derogación o modificación de la Norma Oficial señalada, los elementos están dentro de la ley, sin que tengan un carácter variable ni se dejen al arbitrio de la autoridad administrativa, pues la manera en que se ingresaron los preserva como parte de la labor legislativa. Es decir, el contenido lo estableció y determinó el legislador cuando lo integró expresa e invariablemente, mediante el uso del principio de economía legislativa, para que, en vez de transcribir la parte relativa, dichos elementos se preservaran a través de esta remisión, separándolos de su naturaleza administrativa y tornándolos inamovibles mediante este reconocimiento que formó parte del proceso legislativo.”<sup>9</sup>

**DÉCIMO SÉPTIMO.** Que la Ley de Hacienda del Estado de Querétaro, vigente 2024, en su Capítulo Noveno del Título Tercero, Sección III establece lo relativo al Impuesto por la Emisión de Gases a La Atmósfera, cuyos artículos 83 Bis 11 y 83 Bis 12, señalan:

**“Cuota**

**Artículo 83 Bis11.** El impuesto se causará en el momento que los sujetos de este impuesto realicen emisiones a la atmósfera, gravadas por este impuesto que afecten el territorio del Estado, aplicando una cuota impositiva por el equivalente a 5.6 UMA por tonelada emitida de Bióxido de Carbono Equivalente (CO<sub>2</sub>e) o la conversión del mismo, establecida en el artículo 83 BIS-10 de esta Ley.

<sup>8</sup> “IMPUESTOS ECOLÓGICOS O COSTO EFICIENTES. EL ARTÍCULO 22 DE LA LEY HACIENDA DEL ESTADO DE ZACATECAS, QUE ESTABLECE LA BASE DEL DENOMINADO “DE LA EMISIÓN DE SUSTANCIAS CONTAMINANTES AL SUELO, SUBSUELO Y AGUA”, NO VIOLA EL PRINCIPIO DE LEGALIDAD TRIBUTARIA AL REMITIR A NORMAS OFICIALES MEXICANAS”, Tesis 2ª. XXX/2020 (10ª.), Gaceta del Semanario Judicial de la Federación, Libro 79, Octubre de 2020, Tomo I, página 1034, registro digital 2022276.

<sup>9</sup> Tesis 1ª/J.J.110/2017 (10ª.), Primera Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, Gaceta del Semanario Judicial de la Federación, Libro 48, Noviembre de 2017, Tomo I, página 128, registro digital 2015588.



#### **Época y forma de pago**

**Artículo 83 Bis-12.** Los contribuyentes **pagarán el impuesto** a que se refiere esta Sección **de manera anual, mediante declaración** que se presentará en las formas y medios autorizados por la Secretaría de Finanzas, **a más tardar el día veintidós del mes de julio del año** en que se hayan realizado el respectivo informe en los Registros de Emisiones y Transferencias de Contaminantes (RETC) de la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales del Gobierno Federal, así como los reportes de emisiones del Registro de Emisiones y Transferencia de Contaminantes (RETC) Estatal, de la Secretaría de Desarrollo Sustentable.”

**DÉCIMO OCTAVO.** Que el artículo Décimo Tercero Transitorio, fracción XXV, último párrafo de las disposiciones de vigencia anual relativas a la Ley de Hacienda del Estado de Querétaro, para el ejercicio fiscal 2023, establece que:

**“ARTÍCULO DECIMO TERCERO.** Las disposiciones de vigencia anual relativas a la Ley de Hacienda del Estado de Querétaro, para el ejercicio fiscal 2023, serán las siguientes:

...

XXV. Se faculta al Titular de la Secretaría de Finanzas del Poder Ejecutivo para que, en el ejercicio de sus facultades, expida los acuerdos administrativos necesarios para el manejo de los asuntos financieros y tributarios del Estado.

...

**Para el ejercicio fiscal 2023, se autoriza a la Secretaría de Finanzas del Poder Ejecutivo para que por su conducto autorice los esquemas necesarios a efecto de otorgar estímulos fiscales directos respecto al capítulo noveno del Título Tercero de la Ley de Hacienda del Estado de Querétaro;” ...**

**DÉCIMO NOVENO.** Que el presente instrumento cuenta con viabilidad financiera autorizada por la Subsecretaría de Egresos de la Secretaría de Finanzas del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro, para el ejercicio fiscal 2024 de conformidad con el oficio SF/SE/00754/2023, de fecha 21 de noviembre de 2023, firmado por el C.P. Carlos Alejandro León González, Titular de la Subsecretaría en comento.

Por lo anterior, es que se expide el siguiente:

**ACUERDO ADMINISTRATIVO POR EL QUE EL TITULAR DE LA SECRETARÍA DE FINANZAS DEL PODER EJECUTIVO DEL ESTADO DE QUERÉTARO AUTORIZA LA APLICACIÓN DE ESTÍMULOS FISCALES DIRECTOS RESPECTO AL CAPÍTULO NOVENO DEL TÍTULO TERCERO SECCIÓN III DE LA LEY DE HACIENDA DEL ESTADO DE QUERÉTARO.**



**ARTÍCULO PRIMERO.** - Se autoriza la aplicación de un estímulo fiscal a aquellas personas físicas, morales y unidades económicas, que tengan la obligación de presentar la declaración y realizar el pago del Impuesto por la Emisión de Gases a la Atmósfera del ejercicio fiscal 2023, establecido en la Sección III del Capítulo Noveno del Título Tercero de la Ley de Hacienda del Estado de Querétaro, para que gocen de un beneficio por el pago de dicho Impuesto al hacerse por anualidad anticipada, conforme a lo siguiente:

Impuesto	Vigencia	Estímulo Fiscal
Por la Emisión de Gases a la Atmósfera	Del 01 de enero al 30 de abril del 2024	30% (treinta por ciento)

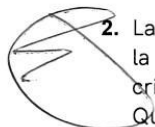
**ARTÍCULO SEGUNDO.** - Se excluye de los beneficios que concede este Acuerdo a la Federación, los Estados y Municipios, así como los organismos descentralizados de dichos órdenes de gobierno, por la participación en el capital social o en los gastos que a ellos corresponda.

**ARTÍCULO TERCERO.** - Las personas físicas, morales y unidades económicas que deseen acceder al estímulo fiscal previsto en el Artículo Primero de este Acuerdo, deberán:

1. Estar inscritos y activos dentro del padrón autorizado por la Dirección de Ingresos adscrita a la Subsecretaría de Política Fiscal e Ingresos de la Secretaría de Finanzas.
2. Presentar su opinión de cumplimiento de obligaciones estatales y federales coordinadas en sentido positivo.
3. Dar cumplimiento a las obligaciones fiscales en materia del Impuesto por la Emisión de Gases a la Atmósfera, establecido en la Sección III del Capítulo Noveno del Título Tercero de la Ley de Hacienda del Estado de Querétaro.
4. Realizar el pago del Impuesto por la Emisión de Gases a la Atmósfera del ejercicio fiscal 2023.
5. Haber presentado ante la Secretaría de Desarrollo Sustentable del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro, el informe del Registro de Emisiones y Transferencia de contaminantes, específicamente el apartado de emisiones a la atmósfera y sustancias RETC de manera obligatoria o voluntaria.

**ARTÍCULO CUARTO.** - La aplicación del presente Acuerdo, se sujetará a lo siguiente:

1. Estará vigente únicamente durante el ejercicio fiscal señalado en el presente Acuerdo.



2. La aplicación del estímulo fiscal, será aplicable al momento de realizar el pago del Impuesto por la Emisión de Gases a la Atmósfera del ejercicio fiscal 2023 y en su caso, de conformidad con los criterios que para tal efecto determine la Secretaría de Finanzas del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro.



3. El estímulo fiscal previsto en este Acuerdo, se aplicará a través de los mecanismos electrónicos autorizados por la Secretaría de Finanzas del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro por conducto de la Dirección de Ingresos adscrita a la Subsecretaría de Política Fiscal e Ingresos.
4. La instrumentación, interpretación y seguimiento del presente, así como los casos no previstos, estarán a cargo de la Secretaría de Finanzas del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro a través de la Dirección de Ingresos adscrita a la Subsecretaría de Política Fiscal e Ingresos.

-----TRANSITORIO-----

**Primero.** - La vigencia para la aplicación del estímulo fiscal materia del presente Acuerdo iniciará el 01 (primero) de enero y concluirá el 30 (treinta) de abril del 2024 (dos mil veinticuatro).

**Segundo.** - El presente Acuerdo deberá de ser publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Querétaro "La Sombra de Arteaga".

**Tercero.** - La Dirección de Ingresos de la Subsecretaría de Política Fiscal e Ingresos de la Secretaría de Finanzas realizará los registros, movimientos y adecuaciones administrativas y contables que al efecto se requieran para generar las aplicaciones del estímulo fiscal para el Impuesto del Ejercicio Fiscal 2023, que se autoriza en el presente Acuerdo.

**NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE. ASÍ LO RESOLVIÓ Y FIRMÓ, EL MAD. GUSTAVO ARTURO LEAL MAYA, SECRETARIO DE FINANZAS DEL PODER EJECUTIVO DEL ESTADO DE QUERÉTARO. DADO EN EL PALACIO DE LA CORREGIDORA, SEDE DEL PODER EJECUTIVO DEL ESTADO DE QUERÉTARO, EL DÍA 29 (VEINTINUEVE) DE DICIEMBRE DE 2023 (DOS MIL VEINTITRES).**



## PODER EJECUTIVO

### SECRETARÍA DE DESARROLLO SUSTENTABLE

**ING. MARCO ANTONIO SALVADOR DEL PRETE TERCERO**, Secretario de Desarrollo Sustentable del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro, con fundamento en los artículos 3, 9, 17, 19 fracción IV, y 25 fracciones XIII y XV de la Ley Orgánica del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro; 6, fracción I y 7, fracción XIV, inciso k) del Código Ambiental del Estado de Querétaro; 6 fracción XVII de la Ley de Cambio Climático para el Estado de Querétaro, así como 3, Apartado B, fracción III y 19 del Reglamento Interior de la Secretaría de Desarrollo Sustentable; y

#### CONSIDERANDO

**I.** Que, el beneficio de un medio ambiente sano es un derecho humano reconocido en el artículo 4 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos al establecerlo como garantía de toda persona para su desarrollo y bienestar; disposición que se reproduce en el Protocolo adicional a la Convención Americana sobre Derechos Humanos en materia de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, publicado en el Diario Oficial de la Federación en fecha 01 (primero) de septiembre de 1998 (mil novecientos noventa y ocho).

**II.** Que el Protocolo de Kyoto, aprobado el 11 (once) de diciembre de 1997 (mil novecientos noventa y siete), sirvió como instrumento que pone en funcionamiento la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático comprometiendo a los países industrializados a limitar y reducir las emisiones de gases de efecto invernadero (GEI) de conformidad con las metas individuales acordadas.

**III.** Que el Acuerdo de París, suscrito el 12 (doce) de diciembre de 2015 (dos mil quince), es un tratado internacional emitido dentro del ámbito de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático que establece medidas para la reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero (GEI). Dicho instrumento tiene por objeto mantener el aumento de la temperatura media mundial muy por debajo de 2 °C con respecto a los niveles preindustriales, y proseguir los esfuerzos para limitar ese aumento de la temperatura a 1.5 °C, reconociendo que ello reduciría considerablemente los riesgos y los efectos del cambio climático; aumentar la capacidad de adaptación a los efectos adversos del cambio climático y promover la resiliencia al clima y un desarrollo con bajas emisiones de gases de efecto invernadero, de un modo que no comprometa la producción de alimentos; y elevar las corrientes financieras a un nivel compatible con una trayectoria que conduzca a un desarrollo resiliente al clima y con bajas emisiones de gases de efecto invernadero.

**IV.** Que la resolución 70/1 aprobada por la Asamblea General de la Organización de las Naciones Unidas, el 25 (veinticinco) de septiembre de 2015 (dos mil quince), denominada “Transformar nuestro mundo: la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible”, contempla en su Objetivo 3 denominado “Salud y Bienestar”, contempla entre otras, la siguiente meta: “3.9 Para 2030, reducir sustancialmente el número de muertes y enfermedades producidas por productos químicos peligrosos y la contaminación del aire, el agua y el suelo”.

**V.** Que, asimismo, el objetivo de desarrollo sostenible número 9 denominado “Industria, Innovación e Infraestructuras”, dispone como meta **9.4**: “De aquí a 2030, modernizar la infraestructura y reconvertir las industrias para que sean sostenibles, utilizando los recursos con mayor eficacia y promoviendo la adopción de tecnologías y procesos industriales limpios y ambientalmente racionales, y logrando que todos los países tomen medidas de acuerdo con sus capacidades respectivas”.

**VI.** Que, por otra parte, la citada Agenda 2030, contempla en su objetivo de desarrollo sostenible número 11 denominado “Ciudades y Comunidades Sostenibles”, contempla la meta: “11.6 De aquí a 2030, reducir el impacto ambiental negativo per cápita de las ciudades, incluso prestando especial atención a la calidad del aire y la gestión de los desechos municipales y de otro tipo”.

**VII.** Que en términos de lo previsto por el artículo 8, fracción XV, de la Ley General de Cambio Climático, corresponde a los Estados, diseñar y promover el establecimiento y aplicación de incentivos que promuevan la ejecución de acciones para el cumplimiento del objeto de la misma ley.

**VIII.** Que la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Querétaro, establece en su artículo 5, que toda persona tiene derecho a un medio ambiente adecuado para su desarrollo y bienestar integral, siendo obligación de las autoridades y de los habitantes, protegerlo.

**IX.** Que de conformidad con lo dispuesto en los artículos 3, 19 fracción IV y 25 fracciones XIII y XV, de la Ley Orgánica del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro, para el despacho de los asuntos que competan al Poder Ejecutivo, el Gobernador del Estado se auxiliará de dependencias como la Secretaría de Desarrollo Sustentable, siendo ésta el órgano facultado para regular, promover y fomentar el desarrollo industrial, comercial, minero, agroindustrial y artesanal del Estado, así como para aplicar las normas en materia de preservación y restauración del equilibrio ecológico y protección al ambiente, correspondiéndole, entre otras atribuciones vigilar el cumplimiento y aplicación de las normas en materia de preservación y restauración del equilibrio ecológico y la protección al medio ambiente para el desarrollo sustentable.

**X.** Que en términos de los artículos 3, Apartado A, fracción III y 19 del Reglamento Interior de la Secretaría de Desarrollo Sustentable, publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado “La Sombra de Arteaga” en fecha 14 (catorce) de mayo de 2019 (dos mil diecinueve), para el ejercicio de sus atribuciones y el despacho de los asuntos de su competencia, la Secretaría cuenta con el Centro de Ecología y Cambio Climático del Estado de Querétaro como Unidad Administrativa, dependiente jerárquicamente del Secretario, disponiendo que le corresponden las atribuciones conferidas en la Ley General de Cambio Climático, la Ley del Cambio Climático para el Estado de Querétaro y demás ordenamientos aplicables.

**XI.** En dicha tesitura el artículo 6 fracciones XVII y XXV de la Ley de Cambio Climático para el Estado de Querétaro, establece que corresponde al Poder Ejecutivo del Estado directamente, o a través de la Secretaría de Desarrollo Sustentable y en apego al artículo 8 de la Ley General de Cambio Climático, crear la figura de sellos de bajas emisiones como una certificación para incentivar los procesos, productos y servicios ambientalmente responsables así como diseñar y promover el establecimiento y aplicación de incentivos que promuevan la ejecución de acciones para la mitigación de cambio climático.

**XII.** Que de conformidad con los artículos 44 y 45 de la Ley de Cambio Climático para el Estado de Querétaro el Ejecutivo Estatal a través de sus dependencias, podrá en el ámbito de sus atribuciones de ley, desarrollar, implementar y aplicar instrumentos económicos que incentiven y compensen el cumplimiento de los objetivos de la política estatal en materia de cambio climático previstos en el Plan Estatal de Desarrollo y el Programa Estatal de Protección al Ambiente, dotando a la Secretaría de Desarrollo Sustentable del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro de la atribución consistente en promover el establecimiento de programas para incentivar financieramente a los interesados en participar de manera voluntaria en la realización de proyectos de reducción de emisiones y compensación de huella de carbono.

**XIV.** Que, el Plan Estatal de Desarrollo Querétaro 2021-2027, dentro de su Eje 4 “Medio Ambiente e Infraestructura Sostenible”, mismo que consiste en ordenar, cuidar y vigilar el equilibrio ecológico, proyectar la infraestructura y el desarrollo para la prosperidad del presente y el futuro del Estado en un marco de sostenibilidad; establece como Objetivo 2 la preservación del equilibrio ecológico para mejorar condiciones de vida en el estado. Dicho objetivo contempla como reto número 45, reducir la tasa de crecimiento de emisiones de CO<sub>2</sub> tendencial en un 8% para el 2027, a través de la línea estratégica consistente en transitar hacia una economía circular y baja en emisiones contaminantes, mediante acciones como implementar planes y estrategias de descarbonización en los sectores económicos, consolidar el marco regulatorio y su aplicación para el cuidado del medio ambiente y establecer y gestionar un sistema de compensación de emisiones para el pago de servicios ambientales y ecológicos en las áreas naturales.

**XV.** Que en fecha 07 (siete) de diciembre de 2022 (dos mil veintidós), fue publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Querétaro “La Sombra de Arteaga” el Acuerdo por el que se establecen los Lineamientos para obtener el Sello Estatal de Bajas Emisiones de Carbono y Bases del Sistema Estatal de Compensación de Emisiones, cuyo objeto principal consistía en establecer una guía metodológica para las fuentes fijas, a fin de cuantificar, reducir y/o compensar las emisiones de Compuestos y Gases de Efectivo Invernadero (CyGEI) generadas en sus instalaciones de organizaciones, personas físicas o morales, así como identificar aquellos proyectos de reducción y absorción de carbono elegibles para ejecutar dicha compensación.

**XVI.** Que, de conformidad con la fracción XXVII del artículo Transitorio Décimo Tercero de las disposiciones de vigencia anual de la Ley de Hacienda del Estado de Querétaro, para el ejercicio fiscal 2023, los contribuyentes de los impuestos establecidos en las Secciones II, III y IV del Capítulo Noveno del Título Tercero de la Ley de Hacienda del Estado de Querétaro, podrán reducir de la base gravable, las toneladas o su correspondiente conversión, que se certifiquen mediante los sellos de bajas de emisiones otorgados y transferidos a través del mecanismo establecido por la Secretaría de Desarrollo Sustentable, relativos a la compensación de emisiones de gases de efecto invernadero a la atmósfera y la absorción de bióxido de carbono por actividades de conservación de zonas forestales, energía, ganadería sustentable y reducción de emisión en el manejo de residuos, en términos de lo previsto en la Ley de Cambio Climático para el Estado de Querétaro.

Por lo anterior, se emite el siguiente:

**ACUERDO POR EL QUE SE EMITEN LOS LINEAMIENTOS PARA OBTENER EL SELLO ESTATAL DE BAJAS EMISIONES DE CARBONO Y LAS BASES DEL SISTEMA ESTATAL DE COMPENSACIÓN DE EMISIONES EN EL ESTADO DE QUERÉTARO**

**ARTÍCULO ÚNICO.** - Se emiten los Lineamientos para obtener el Sello Estatal de Bajas Emisiones de Carbono y las Bases del Sistema Estatal de Compensación de Emisiones en el Estado de Querétaro, conforme al siguiente contenido:

**DISPOSICIONES GENERALES**

**Artículo 1.-** No obstante las definiciones previstas en el Código Ambiental del Estado de Querétaro y la Ley de Cambio Climático para el Estado de Querétaro, para efectos del presente Acuerdo se entenderá por:

- I. Absorción de bióxido de carbono (CO<sub>2</sub>):** La retención de CO<sub>2</sub> de la atmósfera por parte de biomasa viva;
- II. Acción de mitigación:** La actividad o iniciativa específica, organizada como un proyecto de Compuestos y Gases de Efecto Invernadero (CyGEI), implementada por una organización para reducir o prevenir las emisiones de CYGEI directas o indirectas;
- III. Acuerdo:** Acto de carácter administrativo emitido por la Secretaría de Desarrollo Sustentable del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro, mediante el cual se emite los Lineamientos para obtener el Sello Estatal de Bajas Emisiones de Carbono y las Bases del Sistema Estatal de Compensación de Emisiones en el Estado de Querétaro;
- IV. Año base:** Al periodo histórico específico, para propósitos de comparar emisiones o remociones de Compuestos y Gases de Efecto Invernadero (CyGEI) u otra información relacionada con los mismos en un periodo específico (p. ej. un año) o se pueden promediar a partir de varios periodos (p. ej. varios años);
- V. Año de ejecución de proyectos de reducción y/o compensación:** Al periodo histórico específico, con el propósito de llevar a cabo proyectos para reducir o compensar emisiones de Compuestos y Gases de Efecto Invernadero (CyGEI) u otra información relacionada con los mismos en un periodo específico (p. ej. un año) o se pueden promediar a partir de varios periodos (p. ej. varios años) con el objeto de contrastar con la información prevista en el año base;
- VI. CO<sub>2</sub>e:** Bióxido de carbono equivalente, consistente en la unidad para comparar el potencial de calentamiento global con el bióxido de carbono. El bióxido de carbono equivalente se calcula utilizando la masa de un Compuesto y Gas de Efecto Invernadero (CyGEI) determinado multiplicada por su potencial de calentamiento global;
- VII. Compensaciones:** Unidad de remoción o reducción de emisiones de Compuestos y Gases de Efecto Invernadero (CyGEI) generada por un proyecto registrado bajo un estándar de reducción de emisiones local, nacional o internacional y cuyo registro haya sido aprobado por la Secretaría. Dichas unidades pueden ser utilizadas para compensar la huella de carbono de una organización diferente a la que ejecutó el proyecto;

- VIII. Compuestos y gases de efecto invernadero (CyGEI):** Aquellos componentes gaseosos de la atmósfera, tanto naturales como antropógenos, que absorben y emiten radiación infrarroja, entre los cuales se encuentran los seis grupos de gases señalados por el Protocolo de Kioto, el bióxido de carbono (CO<sub>2</sub>), gas metano (CH<sub>4</sub>), óxido nitroso (N<sub>2</sub>O), hidrofluorocarbonos (HFC), perfluorocarbonos (PFC), y hexafluoruro de azufre (SF<sub>6</sub>);
- IX. Datos de actividad:** La medida cuantitativa de la actividad que produce una emisión o remoción de CyGEI. Algunos ejemplos incluyen: cantidad de energía, combustible o electricidad consumida, material producido, servicio proporcionado o área de tierra afectada;
- X. Declaración CyGEI:** La declaración o aseveración de hecho y objetiva hecha por la organización que genera emisiones de CyGEI. La declaración sobre los CyGEI se presenta a través de la Cédula de Operación Anual, en términos de la legislación aplicable;
- XI. Emisiones directas:** Las emisiones de CyGEI generadas y controladas por las fuentes fijas y móviles de una organización;
- XII. Emisiones indirectas:** La emisión de CyGEI que provienen de la generación de electricidad, calor, vapor o fuentes de origen externo consumidos por una organización, de las cuales se tiene certeza que se hayan generado en el Estado de Querétaro;
- XIII. Empresas extensivas en generación de emisiones y comercialmente expuestas:** Aquellas organizaciones cuyas actividades productivas incluyan fabricación de vidrio o productos cerámicos, fabricación de cal, fabricación de productos de hule, industria química, procesos de generación y cogeneración de energía eléctrica a base de combustibles fósiles;
- XIV. Estándar:** Protocolos y metodologías que brindan orientación y/o especificaciones sobre la cuantificación, el monitoreo y el reporte de remociones o reducciones de emisiones de CyGEI;
- XV. Factor de emisión o remoción:** El factor que relaciona los datos de actividad con las emisiones o remociones de CyGEI;
- XVI. Huella de carbono:** Indicador cuantitativo de la totalidad de CyGEI emitidos por efecto directo o indirecto a través de la actividad que desarrolla alguna organización;
- XVII. Incertidumbre:** Parámetro asociado con el resultado de la cuantificación que caracteriza la dispersión de los valores que se podría atribuir razonablemente a la cantidad cuantificada. La información sobre la incertidumbre generalmente especifica las estimaciones cuantitativas de la dispersión probable de los valores, y una descripción cualitativa de las causas probables de la dispersión;
- XVIII. Instalación:** Instalación única, conjunto de instalaciones o procesos de producción (estáticos o móviles), que se pueden definir dentro de un límite geográfico único, una unidad de la organización o un proceso de producción;
- XIX. Inventario de emisiones CyGEI:** La cuantificación de las fuentes de emisiones de CyGEI de una organización;
- XX. Línea base:** Proyección de emisiones futuras en un horizonte de tiempo, en ausencia de acciones de mitigación.
- XXI. Organismos de Evaluación de la Conformidad en funciones de Certificación:** Las entidades registradas ante la Secretaría en la categoría de Unidades de Verificación en el Padrón de Prestadores de Servicios Ambientales, competentes e independientes con la responsabilidad de verificar y validar la información y cálculos de las emisiones de CyGEI que reportan las organizaciones a través de la Cédula de Operación Anual;

- XXII. Organización:** Persona física o moral, compañía, corporación, firma, empresa, autoridad o institución, o parte o combinación de ellas, constituida formalmente o no, sea pública o privada, que cuenta con sus propias funciones y administración;
- XXIII. Potencial de Calentamiento Global (PCG):** El índice que mide el forzamiento radiactivo que sigue a la emisión de una unidad de masa de una sustancia dada, acumulada durante un horizonte de tiempo elegido, en relación con la sustancia de referencia, en este caso el CO<sub>2</sub>, para efectos del presente acuerdo se tomará como base lo señalado en el Acuerdo que establece los gases y compuestos de efecto invernadero que se agrupan para efectos de reporte de emisiones, así como sus potenciales de calentamiento, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 14 (catorce) de agosto de 2015 (dos mil quince);
- XXIV. Secretaría:** La Secretaría de Desarrollo Sustentable del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro;
- XXV. Sello:** El Sello Estatal de Bajas Emisiones de Carbono del Estado de Querétaro; cada sello equivale a 1 tonelada de CO<sub>2</sub> equivalente.
- XXVI. Unidades de compensación de Emisiones (UCE):** Las reducciones de CyGEI utilizadas para compensar emisiones de CyGEI generadas en otra parte, cumpliendo un objetivo o tope voluntario u obligatorio de CyGEI. Estas unidades deben ser emitidas por un estándar de carbono; y,
- XXVII. Verificación y/o Certificación:** El proceso sistemático, independiente y documentado para la evaluación de una declaración de CyGEI frente a los criterios de verificación acordados, llevada a cabo ya sea por un organismo reconocido internacionalmente o por un Organismo de Evaluación de la Conformidad en funciones de Certificación.

**Artículo 2.** El presente instrumento tiene por objeto crear el Sello con la finalidad de establecer una guía metodológica para las organizaciones, a fin de reducir, y/o compensar las emisiones de CyGEI generadas en sus instalaciones, así como identificar aquellos proyectos de reducción y/o absorción de bióxido de carbono elegibles para ejecutar la compensación correspondiente.

**Artículo 3.** Las disposiciones contenidas en el presente instrumento están dirigidas a todas las organizaciones que estén interesadas en obtener el Sello.

### PROCESO DE SOLICITUD Y OBTENCIÓN DEL SELLO

**Artículo 4.** Las organizaciones podrán obtener el Sello en cualquiera de las tres modalidades siguientes:

- I.** Sello QRO-1 por reducción de emisiones directas: Aquel otorgado con motivo de reducciones generadas que no sean derivadas de una reducción en la producción, sino de un proyecto implementado por la organización para la reducción permanente de emisiones de CyGEI.

Bajo esta modalidad la organización deberá acreditar la implementación de medidas o proyectos internos para disminuir significativamente y de forma sostenida la cantidad de emisiones de CyGEI de forma fehaciente; lo anterior, a través del dictamen correspondiente emitido por el organismo de inspección para la verificación de informes de gases de efecto invernadero.

- II.** Sello QRO-2 por reducción de emisiones indirectas: Aquel otorgado con motivo de reducciones derivadas del uso de energías limpias y/o cogeneración que sustituyan energía eléctrica de la red y de eficiencia energética eléctrica.

Bajo esta modalidad la organización deberá acreditar la implementación de medidas o proyectos internos para disminuir significativamente y de forma sostenida la cantidad de emisiones de CyGEI de forma fehaciente; lo anterior, a través del dictamen correspondiente emitido por el organismo de inspección para la verificación de informes de gases de efecto invernadero.

- III. Sello QRO-3 por compensación de emisiones: Aquel otorgado con motivo de compensación de sus emisiones directas o indirectas adquiriendo únicamente UCE generadas por proyectos que certifiquen sus reducciones de emisiones o absorciones de CyGEI bajo los estándares señalados por la Secretaría.

Bajo esta modalidad la organización deberá acreditar la adquisición de UCE locales, nacionales o internacionales; lo anterior a través de lo establecido dentro en los numerales 15 y 25 del presente Acuerdo.

**Artículo 5.** Aquellas organizaciones interesadas en obtener el Sello en alguna de las modalidades antes mencionadas, deberán ingresar en físico en las instalaciones de la Secretaría, la siguiente información:

- I. Escrito libre firmado por el interesado o por su representante legal solicitando la obtención del Sello indicando la modalidad a la que se busca acceder, nombre de la organización, año de base y año de reducción o compensación, número de expediente de la Cédula de Operación Anual, dirección, teléfono y correo electrónico de contacto.
- II. Copia del documento en que conste la personalidad jurídica del representante legal.
- III. Copia de Identificación oficial del representante legal o de la persona física en su caso.
- IV. Inventario de emisiones de CyGEI, que incluya la memoria del cálculo del inventario de emisiones de CyGEI, así como la documentación con la que se acrediten o justifiquen los cálculos, incluyendo el Factor de emisión o remoción y datos de actividad, esta información deberá estar incluida en la Cédula de Operación Anual presentada a la Secretaría a través de la plataforma de trámites en línea;
- V. Informe de emisiones según sea el Sello que se solicite:
  - a) Informe por reducción de emisiones: Aquel en el que se demuestre que se han logrado disminuir las emisiones a través de acciones de mitigación dentro de sus límites operacionales. Estas acciones se podrán diferenciar en tres principales:
    - a).1. Operativas: Aquellas que buscan aumentar la eficiencia dentro de la instalación o la tecnología que ya se esté utilizando, con el fin de evitar la emisión de CyGEI.
    - a).2. Cadena de Valor: Aquellas que buscan realizar un ajuste dentro de las cadenas de suministros, de producción o de valor que lleven a una reducción de insumos o costos, y por consiguiente de las emisiones.
    - a).3. Inversión y tecnología: Aquellas que impulsen la implementación de nueva tecnología o medios más eficientes y verdes que reduzcan la emisión de GyCEI además de buscar la resiliencia con el ambiente.

El informe deberá incluir la cuantificación de las emisiones del año en que se desee adquirir el Sello, y la cuantificación de las emisiones del año base. Además, se deberá incluir una comparativa entre las emisiones en ambos periodos, con el fin de demostrar la reducción de emisiones. Adicionalmente, se podrán listar las acciones de mitigación realizadas por la organización para alcanzar dichas reducciones.

- b) Informe por compensación de emisiones: Aquel en el que se cuantifiquen las reducciones certificadas de emisiones obtenidas para la compensación de sus emisiones. Dicho informe deberá incluir como mínimo, los siguientes datos:
  - b.1) Nombre del proyecto de compensación de emisiones.
  - b.2) Número de serie/identificador en el registro del estándar de origen.



- b.3) Número de serie/identificador en el registro del Sistema de Compensación de Emisiones del Estado de Querétaro.
- b.4) Localización del proyecto.
- b.5) Fecha de inicio del proyecto y periodo de acreditación.
- b.6) Breve descripción de la actividad del proyecto.
- b.7) Cuantificación de los GyCEI reducidos, evitados o absorbidos por el proyecto.
- b.8) Resumen de las actividades del proyecto en el último año.
- b.9) Copia del certificado de cancelación de las reducciones certificadas de emisiones en el registro del estándar con la leyenda: "Cancelados para el trámite de obtención del Sello Estatal de Bajas Emisiones de Carbono de Querétaro".

**VI.** Dictamen de verificación emitido por un Organismo de Evaluación de la Conformidad en funciones de Certificación, registrado en el Padrón de Prestadores de Servicios Ambientales de la Secretaría:

- a) Para fuentes fijas que emitan más de 25,000 toneladas el dictamen que certifique las emisiones del año inmediato anterior;
- b) Para fuentes fijas que emitan menos de 25,000 toneladas, el dictamen que certifique las emisiones de hasta 3 años anteriores (ejemplo el dictamen del periodo de verificación 1 de enero a 31 de diciembre de 2023 para los años 2024, 2025 y 2026, a menos que el inventario de emisiones de CyGEI se haya modificado en razón de un 10% o más por aumento o reducción de emisiones.)

**Artículo 6.** La Secretaría tendrá un plazo de 30 (treinta) días hábiles para revisar y, en su caso, otorgar el Sello en la modalidad solicitada.

La Secretaría, dentro del plazo de revisión, podrá realizar una visita técnica con la finalidad de verificar la información manifestada por la organización interesada en obtener el Sello en cualquiera de sus modalidades.

La información presentada por parte de la organización deberá, en todo momento, ser congruente con lo reportado en la Cédula de Operación Anual en términos de la normatividad aplicable. En caso de que se encuentren inconsistencias en la información reportada, la Secretaría procederá según corresponda.

**Artículo 7.** En caso de que la organización no presente la solicitud completa o no se cumplan los requisitos previstos en el presente instrumento, la Secretaría le podrá requerir información adicional o revisiones a los cálculos, por escrito y por una sola ocasión, de conformidad con las disposiciones legales aplicables, otorgando un plazo no mayor de 15 (quince) días hábiles, contados a partir de que haya surtido efectos la notificación respectiva, con el objeto de subsanar la información faltante y/o correcciones correspondientes.

Si al cabo de este periodo, la organización no ingresa la información requerida, la solicitud será desechada quedando a salvo el derecho de la organización de volver a presentarla.

La prevención descrita en el párrafo que antecede, deberá hacerse dentro de un plazo no mayor de 15 (quince) días hábiles siguientes a la presentación la solicitud correspondiente. De no realizarse la prevención mencionada dentro del plazo aplicable, no se podrá desechar la solicitud argumentando que está incompleta.

En el supuesto de que el requerimiento de información se haga oportunamente, el plazo para que la Secretaría resuelva el trámite se suspenderá y se reanudará a partir del día hábil inmediato siguiente a aquel en el que el interesado conteste.

**Artículo 8.** Una vez que la Secretaría haya validado la solicitud presentada, podrá proceder con la entrega del Sello correspondiente.

El Sello constará de un certificado emitido por la Secretaría, el cual deberá ser acompañado de una iconografía que tendrá las características de tamaño, proporción y colores que determine la Secretaría.

El Sello tendrá validez anual, en términos de las emisiones verificadas, reducidas o compensadas del año inmediato anterior, y deberá establecer la cantidad de emisiones en unidades de CO<sub>2</sub>e a que hace referencia.

En el otorgamiento del Sello, la Secretaría se asegurará que las emisiones realmente reducidas sean las que se consideren evitando en todo momento la doble contabilidad.

El Sello podrá ser revocado si se presenta o detecta falsedad en la información. La Secretaría podrá llevar a cabo visitas técnicas con el objeto de verificar la información atribuible a los proyectos de compensación de emisiones asociados al Sistema de Compensación de Emisiones del Estado de Querétaro.

### REPORTE DEL INVENTARIO DE EMISIONES DE CyGEI

**Artículo 9.** El reporte del inventario de emisiones de CyGEI deberá realizarse a través de la Cédula de Operación Anual en términos de la normatividad aplicable. La organización deberá reportar el inventario en unidades de CO<sub>2</sub>e e incluirá emisiones directas e indirectas generadas en sus instalaciones durante el año inmediato anterior.

Para el cálculo del inventario de emisiones de CyGEI, se podrán utilizar metodologías nacionales e internacionales.

No obstante, las organizaciones podrán optar por realizar su inventario de emisiones de CyGEI haciendo uso de las siguientes metodologías, de acuerdo a las actividades que realicen:

1. Cálculo mediante factores de Emisión;
2. Cálculo mediante balance de materiales;
3. Aquellas que determine el Panel Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático.

La Secretaría, a petición de la organización, podrá proporcionar una herramienta para la cuantificación de emisiones por medio de una calculadora de emisiones.

### CERTIFICACIÓN DEL INVENTARIO DE EMISIONES DE CyGEI

**Artículo 10.** El proceso de certificación del inventario de emisiones de CyGEI deberá contar con una revisión de calidad y exactitud en términos de lo previsto en la NMX-SAA-14064-1-IMNC-2007 / ISO 14064-1:2006 y NMX-SAA-14064-3-IMNC-2007/ISO 14064-3:2006 para alcanzar el cumplimiento de los principios de un reporte. La cuantificación de las emisiones generadas por la organización deberá ser certificada y validada por un Organismo de Evaluación de la Conformidad en funciones de Certificación inscrito en el Padrón de Prestadores de Servicios Ambientales de Secretaría, quien elaborará y entregará a la organización un dictamen de verificación.

**Artículo 11.** El dictamen deberá dar constancia de que todos los datos del inventario, reducción y compensación, según corresponda, están certificados por parte de un Organismo de Evaluación de la Conformidad en funciones de Certificación.

La Secretaría podrá solicitar información adicional a los Organismos de Evaluación de la Conformidad en funciones de Certificación en relación a su dictamen.

**Artículo 12.** Para efectos del Sello los Organismos de Evaluación de la Conformidad en funciones de Certificación autorizados serán aquellos reconocidos por la Secretaría y registrados como Prestadores de servicios ambientales en el estado y que cuenten con acreditación bajo los estándares reconocidos y acreditados por Entidades de Acreditación en términos de la Ley de Infraestructura de la Calidad o en su caso acreditados bajo los estándares reconocidos por organismos internacionales.

**Artículo 13.** El proceso de verificación desarrollado por estos Organismos de Evaluación de la Conformidad en funciones de Certificación deberá contemplar como mínimo, los siguientes aspectos:

1. Los límites del inventario se establecieron de forma clara y correcta.

2. Los procedimientos para la selección y la contabilización de las emisiones por sectores fueron apropiados.
3. Se incluyen todas las fuentes de emisión de CyGEI.
4. Las exclusiones están debidamente sustentadas y validadas.
5. Los cálculos concuerdan con los principios de contabilidad y reporte ya descritos.
6. Los datos se extraen de fuentes fiables.
7. Las acciones de reducción o compensación cumplen con lo establecido en el presente Acuerdo.

La Secretaría podrá emitir los criterios de verificación como apoyo para los Organismos de Evaluación de la Conformidad en funciones de Certificación.

### **SISTEMA ESTATAL DE COMPENSACIÓN DE EMISIONES**

**Artículo 14.** El objetivo del Sistema Estatal de Compensación de Emisiones es lograr un equilibrio entre las emisiones de CyGEI generadas por las organizaciones y las reducciones generadas por proyectos de compensación que contribuyan a disminuir CyGEI.

La Secretaría generará en su página de internet, un registro de proyectos de compensación disponible para las organizaciones que deseen adquirir el Sello en la modalidad de compensación.

**Artículo 15.** Para la obtención del Sello bajo la modalidad de compensación, todos los proyectos generadores de reducciones certificadas de emisiones deberán estar registrados en el Sistema Estatal de Compensación de Emisiones, tomando en cuenta las siguientes consideraciones:

- I. Las reducciones de los proyectos de compensación deberán ser generadas a partir del año 2020.
- II. Las reducciones deberán estar validadas por un verificador o revisor técnico de tercera parte elegible bajo el estándar o protocolo correspondiente.
- III. Para las organizaciones que participen en el Sistema de Comercio de Emisiones de México se les podrán reconocer las transacciones generadas con motivo de la regulación federal en el año correspondiente, siempre que no sean parte de la fase piloto y para las cuales exista cancelación de créditos de un registro público y reconocido nacional e internacionalmente y con un precio al carbono asociado.
- IV. No provenir de actividades que se desarrollen por mandato de una autoridad ambiental para compensar el impacto producido por la obra o actividad objeto de una autorización ambiental.

**Artículo 16.** Los requisitos mínimos para poder registrar un proyecto de compensación en el Sistema Estatal de Compensación de Emisiones son:

- I. Datos de contacto del solicitante: nombre, domicilio, correo electrónico y teléfono;
- II. Información del proyecto: nombre del generador del proyecto, nombre del proyecto, tipo de proyecto (forestal, energía solar fotovoltaica, eficiencia energética, ganadería sustentable y manejo de residuos), localización geográfica (coordenadas), referencia catastral y/o datos de registro del predio motivo del proyecto ya sea en el Registro Agrario Nacional o en el Registro Público de la Propiedad;
- III. Estándar utilizado para la construcción de línea base y monitoreo;
- IV. Descripción de la línea base;
- V. Cálculo de las reducciones o absorciones netas estimadas para el periodo de reporte actual del proyecto;

- VI. Número de serie/identificador en el registro de origen;
- VII. El reporte de validación, verificación, revisión técnica o similar más reciente del proyecto; y,
- VIII. Periodo crediticio del proyecto bajo el estándar correspondiente.

**Artículo 17.** Para obtener el registro de un proyecto en el Sistema Estatal de Compensación de Emisiones, se deberá presentar ante la Secretaría en formato físico la siguiente información y documentación:

- I. Escrito libre firmado por el interesado o por su representante legal dirigido al Secretario de Desarrollo Sustentable manifestando su interés en inscribir un proyecto en el Sistema Estatal de Compensación de Emisiones.
- II. Copia de Identificación oficial del representante legal o de la persona física en su caso.
- III. Copia de acta constitutiva en caso de tratarse de persona moral.
- IV. Copia del documento en que conste la personalidad jurídica del representante legal.

**Artículo 18.** La Secretaría tendrá un plazo de 30 (treinta) días hábiles para revisar y, en su caso, otorgar el registro del proyecto en el Sistema Estatal de Compensación de Emisiones.

La Secretaría, dentro del plazo de revisión, podrá realizar una visita técnica con la finalidad de verificar la información manifestada por el interesado en registrar su proyecto en el Sistema Estatal de Compensación de Emisiones.

**Artículo 19.** En caso de que el interesado en registrar un proyecto en el Sistema Estatal de Compensación de Emisiones no presente la solicitud completa o no se cumplan los requisitos previstos en el presente instrumento, la Secretaría le podrá requerir información adicional o revisiones a los cálculos, por escrito y por una sola ocasión, de conformidad con las disposiciones legales aplicables, otorgando un plazo no mayor de 15 (quince) días hábiles, contados a partir de que haya surtido efectos la notificación respectiva, con el objeto de subsanar la información faltante y/o correcciones correspondientes.

Si al cabo de este periodo, el interesado en registrar su proyecto en el Sistema Estatal de Compensación de Emisiones no ingresa la información requerida, la solicitud será desechada quedando a salvo el derecho de volver a presentarla.

La prevención descrita en el párrafo que antecede, deberá hacerse dentro de un plazo no mayor de 15 (quince) días hábiles siguientes a la presentación de la solicitud correspondiente. De no realizarse la prevención mencionada dentro del plazo aplicable, no se podrá desechar la solicitud argumentando que está incompleta.

En el supuesto de que el requerimiento de información se haga oportunamente, el plazo para que la Secretaría resuelva el trámite se suspenderá y se reanudará a partir del día hábil inmediato siguiente a aquel en el que el interesado conteste.

**Artículo 20.** Una vez que la Secretaría haya validado la solicitud presentada, podrá proceder con la entrega del Registro correspondiente.

Una vez aprobado el registro del proyecto de compensación, éste tendrá una vigencia de hasta 5 años. El periodo de vigencia podrá ser ratificado por un máximo de 5 periodos adicionales debiendo presentar una solicitud de ratificación acompañada del respectivo reporte emitido por un verificador de tercera parte o revisión técnica independiente elegible bajo el estándar del proyecto, y que incluya la documentación que respalde que se siguen cumpliendo los requisitos de cuantificación de reducciones o emisiones, así como un listado detallado de las compensaciones otorgadas hasta el momento.

El Registro podrá ser revocado si se presenta o detecta falsedad en la información, si el proyecto pierde su registro o acreditación bajo los estándares internacionales o nacionales o en caso de que el titular del proyecto no cancele las toneladas de CO<sub>2</sub>e removidas, reducidas o absorbidas del estándar de carbono o registro de origen.

La Secretaría podrá llevar a cabo visitas técnicas con el objeto de verificar la información atribuible a los proyectos de compensación de emisiones asociados al Sistema Estatal de Compensación de Emisiones.

**Artículo 21.** La Secretaría aprobará el registro de los proyectos de compensación tomando en cuenta los siguientes criterios:

- I. Reducciones adicionales:** Las reducciones de emisiones y la absorción de bióxido de carbono basadas en los proyectos deben ser adicionales a las que se habrían producido si el proyecto no se hubiera puesto en ejecución.
- II. Reducciones medibles:** Todas las reducciones o absorciones deben ser cuantificables, utilizando herramientas de medición reconocidas (incluyendo los ajustes por incertidumbre y fugas), con respecto a una línea base de referencia de emisiones del proyecto, creíble, cuantificable y verificable.
- III. Reducciones permanentes:** Las unidades deben representar reducciones y eliminaciones permanentes de emisiones de CyGEI. Cuando los proyectos conlleven un riesgo de reversibilidad, se deben establecer medidas de salvaguarda adecuadas para asegurar que el riesgo sea reducido al mínimo y en caso de una inversión del carbono, exista un mecanismo que garantice que las reducciones o eliminaciones serán sustituidas o compensadas.
- IV. Reducciones reales:** el titular del proyecto deberá demostrar que todas las reducciones y eliminaciones de emisiones y las actividades de los proyectos generadores- se producen de manera genuina.
- V. Reducciones únicas:** No es posible asociar más de una unidad de reducción de emisiones a una única reducción o eliminación de emisiones como una tonelada métrica de CO<sub>2</sub>e. Las unidades de compensación deben ser almacenadas y retiradas en un registro público independiente.
- VI. Verificación o revisión técnica independiente:** Todas las reducciones de emisiones y absorciones deben ser verificadas o sujetas a revisión técnica con un nivel de garantía razonable por un organismo de verificación o revisión técnica independiente elegible bajo el estándar correspondiente.

**Artículo 22.** Las compensaciones elegibles para obtener el Sello podrán ser de proyectos relacionados con: energía solar fotovoltaica, eficiencia energética, manejo de residuos, ganadería sustentable y forestal, tomando en consideración lo siguiente:

- I.** Para obtener el sello de 1 tonelada de CO<sub>2</sub> equivalente se considerarán las siguientes equivalencias o conversión de compensación por sector de proyectos locales, nacionales e internacionales:

Sector	Equivalencia proyecto local	Equivalencia proyecto nacional	Equivalencia proyecto internacional
Forestal	1 tonelada por sello	1.8 toneladas por sello	2 toneladas por sello
Ganadería Sustentable	1 tonelada por sello	1.1 toneladas por sello	1.2 toneladas por sello
Manejo de Residuos	1 tonelada por sello	1.1 toneladas por sello	1.2 toneladas por sello
Energía solar fotovoltaica y eficiencia energética	1	2	No se aceptan proyectos internacionales

- II.** No provenir de actividades que se desarrollen por mandato de una autoridad ambiental para compensar el impacto producido por la obra o actividad objeto de una autorización ambiental.
- III.** Mientras exista oferta de proyectos en materia forestal y de ganadería sustentable, los proyectos de compensación presentados por las organizaciones deberán incluir al menos un 17% de reducciones de CO<sub>2</sub>e provenientes de estos sectores.

**Artículo 23.** Para efectos de los presentes Lineamientos, únicamente podrán registrarse proyectos de compensación certificados bajo los siguientes estándares:

- I. Mecanismo para un Desarrollo Limpio (MDL).
- II. Climate Action Reserve (CAR).
- III. Verified Carbon Standard (VCS-Verra).
- IV. Gold Standard.
- V. BioCarbon Registry.
- VI. CERCARBONO.
- VII. Guías de Evaluación de Políticas de la Iniciativa para Transparencia en Cambio Climático (ICAT).
- VIII. Protocolo Local de la NAMA “Acciones Subnacionales para la Regeneración de Paisajes” (UNFCCC:NS272).
- IX. Cualquier otro estándar de alcance local, nacional o internacional que sea reconocido por las autoridades competentes.

La Secretaría creará y hará públicos en su página de internet ([www.queretaro.gob.mx/sedesu](http://www.queretaro.gob.mx/sedesu)) los criterios bajo los cuáles realizará la evaluación y aceptación de cualquier estándar local, nacional o internacional bajo el cual se pueda adquirir las reducciones certificadas para la obtención del sello en su modalidad de compensación.

**Artículo 24.** El proceso detallado para el registro de proyectos en el Sistema de Compensación de Emisiones para el estado de Querétaro podrá llevarse a cabo en las fechas específicas definidas a través de una convocatoria emitida por la Secretaría. La convocatoria podrá ser reabierta durante el año en caso de que las reducciones certificadas de los proyectos de compensación registrados en la primera convocatoria, se agoten.

Convocatorias posteriores pueden ser realizadas a lo largo del año en función de la demanda de reducciones certificadas por entidades reguladas que buscan obtener el Sello.

**Artículo 25.** El titular del proyecto de compensación, o su representante, deberá presentar a la Secretaría un reporte anual que incluya, por lo menos, los siguientes datos:

- I. Nombre del proyecto de compensación;
- II. Número de serie/identificador en el registro de origen;
- III. Actualización sobre fecha de inicio del proyecto y período de vida útil;
- IV. CyGEI reducidos por el proyecto;
- V. Compensación realizada en tCO<sub>2</sub>e hasta el momento; y
- VI. Certificado de cancelación de las unidades de compensación en el registro de origen.

**Artículo 26.** Para efectos del ejercicio fiscal 2023, en términos establecidos en la fracción XXVII del artículo Transitorio Décimo Tercero de la Ley de Hacienda del Estado de Querétaro, los contribuyentes de los impuestos establecido en la Sección III del Capítulo Noveno del Título Tercero de la Ley de Hacienda del Estado de Querétaro, podrán acceder a la reducción de la base gravable, las toneladas o su correspondiente conversión, que se certifiquen mediante los sellos de bajas de emisiones otorgados y transferidos a través del mecanismo establecido por la Secretaría de Desarrollo Sustentable, relativos a la compensación de emisiones de gases de efecto invernadero a la atmósfera y la absorción de bióxido de carbono por actividades de conservación de zonas



forestales, energía, ganadería sustentable y reducción de emisión en el manejo de residuos, en términos de lo previsto en la Ley de Cambio Climático para el Estado de Querétaro y en el presente acuerdo, hasta en un 20% (veinte por ciento), siempre y cuando se cumplan con los siguientes requisitos:

- I. Ingresar en las oficinas de la Secretaría escrito libre solicitando el acceso a la reducción de la base gravable.
- II. Documento con el que acredite haber presentado ante la Secretaría, el informe del Registro de Emisiones y Transferencia de Contaminantes, específicamente el apartado de emisiones a la atmósfera y sustancias RETC de manera obligatoria o voluntaria.
- III. Documento con el que se acredite contar con el/los Sellos Estatales de Bajas de Emisiones de Carbono y Bases del Sistema Estatal de Compensación de Emisiones.
- IV. Presentar su opinión de cumplimiento de obligaciones estatales y federales coordinadas en sentido positivo.

**Artículo 27.** Para las empresas extensivas en generación de emisiones y comercialmente expuestas, la Secretaría de Desarrollo Sustentable del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro valorará y autorizará los proyectos de compensación adicionales presentados ante ésta, y determinará la ampliación del porcentaje de reducción establecido en el artículo anterior aplicando a la base gravable para el ejercicio fiscal 2023.

**Artículo 28.** Las reducciones a que se hacen referencia en el presente instrumento no tendrán el carácter de acumulables con otros de la misma naturaleza, por lo que los participantes únicamente podrán acceder a una sola reducción en el ejercicio fiscal, aun cuando esta pueda provenir de diversos proyectos.

#### TRANSITORIOS

**PRIMERO.** Publíquese el presente Acuerdo en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Querétaro “La Sombra de Arteaga”.

**SEGUNDO.** El presente Acuerdo entrará en vigor a partir del día de su publicación en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Querétaro “La Sombra de Arteaga”.

**TERCERO.** El presente Acuerdo se mantendrá vigente en tanto no sea emitido y publicado aquél que deje a éste sin efectos.

**CUARTO.** Las presentes disposiciones serán aplicables únicamente para las contribuciones causadas en el ejercicio fiscal 2023.

El presente Acuerdo fue emitido en la Ciudad de Santiago de Querétaro, Qro., a los 28 (veintiocho) días del mes de diciembre de 2023 (dos mil veintitrés).

Rúbrica

**ING. MARCO ANTONIO SALVADOR DEL PRETE TERCERO**  
**SECRETARIO DE DESARROLLO SUSTENTABLE**  
**PODER EJECUTIVO DEL ESTADO DE QUERÉTARO**