

Unidad de Transparencia
Oficio: **SC/UTPE/SASS/01530/2024**
Folio de solicitud: **220456224000912**
Asunto: **Notificación**

Querétaro, Qro., a 22 de octubre de 2024.

Estimada persona solicitante
P r e s e n t e.

Hago propicia la ocasión para extenderle un afectuoso saludo, y a la vez, en seguimiento a su solicitud recibida en esta Unidad de Transparencia del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro, a través de la Plataforma Nacional de Transparencia y registrada con folio **220456224000912**, hago de su conocimiento que esta Unidad de Transparencia solamente está facultada para conocer sobre la información que obra en la **administración pública centralizada del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro**, de conformidad con el artículo 1 de la Ley Orgánica del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro¹, sin embargo, de la consulta a la recomendación **35/2021** de la CNDH² se advierte que, para el caso del Estado de Querétaro, la autoridad que intervino y que tiene a su cargo la operación y administración de los Centros Penitenciarios, es la **Comisión Estatal del Sistema Penitenciario de Querétaro**, organismo descentralizado, con personalidad jurídica y patrimonio propio, conforme a la siguiente normativa:

Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Querétaro:

Artículo 6. Son sujetos obligados a lo dispuesto por la presente ley, y por tanto, a transparentar, permitir y garantizar el efectivo acceso de toda persona a la información pública en su posesión conforme lo establecido por la presente ley, los siguientes:

a) Los Poderes Ejecutivo, Judicial y Legislativo del Estado (...)

Ley de la Administración Pública Paraestatal del Estado de Querétaro:

Artículo 3. Para efectos de la presente Ley, son entidades paraestatales, las siguientes:

I. Los organismos descentralizados; (...)

Ley que crea la Comisión Estatal del Sistema Penitenciario de Querétaro:

¹ **Artículo 1.** La presente Ley tiene por objeto regular la organización y funcionamiento de la administración pública centralizada del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro. (Ref. P. O. No. 87, 30-IX-21)

La administración pública centralizada se integra por el Gobernador del Estado y las dependencias que conforman el Poder Ejecutivo del Estado, previstas en la presente Ley. (Ref. P. O. No. 87, 30-IX-21)

² Consultado el 22 de octubre de 2024: https://www.cndh.org.mx/sites/default/files/documentos/2021-09/REC_2021_035.pdf

Artículo 2. Se crea la Comisión Estatal del Sistema Penitenciario de Querétaro, como organismo descentralizado, en lo sucesivo la Comisión, con personalidad jurídica y patrimonio propio, con domicilio legal en la ciudad de Santiago de Querétaro, Qro.

Artículo 3. La Comisión será la autoridad encargada de operar el Sistema Penitenciario que tiene por objeto la supervisión de la prisión preventiva y la ejecución de sanciones penales, así como de las medidas de seguridad derivadas de una sentencia, el cual está organizado sobre la base del respeto de los derechos humanos, del trabajo, la capacitación para el mismo, la educación, la salud, la cultura y el deporte como medios para lograr la reinserción de la persona sentenciada a la sociedad y procurar que no vuelva a delinquir.

Artículo 4. La Comisión tendrá las atribuciones siguientes:

I. Organizar la operación y administración de los Centros Penitenciarios;

Artículo 15. El Comisionado tendrá las atribuciones siguientes:

I. Administrar el funcionamiento de los Centros Penitenciarios;

...

IV. Garantizar el respeto a los derechos humanos de las personas privadas de su libertad en los Centros Penitenciarios, durante la ejecución de la prisión preventiva o las sanciones penales impuestas, de conformidad con las disposiciones legales aplicables;

...

VII. Garantizar condiciones de internamiento dignas y seguras para las personas privadas de su libertad, conforme a la legislación aplicable;

...

XIX. Establecer y administrar una base de datos de personas privadas de la libertad con la información de cada persona que ingrese al Sistema Penitenciario, en los términos de las disposiciones aplicables;

Por lo que, esta Unidad de Transparencia del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro se encuentra facultada para dar información únicamente de las dependencias que integran la **administración pública centralizada del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro**, toda vez que lo relacionado con los organismos descentralizados se atiende a través de sus respectivas Unidades de Transparencia, de conformidad con el Acuerdo de la Comisión de Transparencia y Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales del Estado de Querétaro, mediante el cual se determina que los Organismos descentralizados de los Poderes y Municipios son considerados como sujetos obligados de la Ley, de fecha 26 de octubre de 2016, que a la letra señala lo siguiente:

*"(...) Que en la Legislación estatal, se establecía como Sujeto Obligado del Poder Ejecutivo con todas sus dependencias, pero la Ley general, los señala como Sujetos Obligados, luego entonces los organismos descentralizados, se consideran unidades auxiliares de la administración pública estatal, las cuales otorgan un servicio público, entre sus características están: **Ser creados a partir de un acto legislativo; personalidad jurídica, patrimonio, denominación, objeto y actividad;** cuentan con órganos de dirección administrativa y representación; tienen una estructura administrativa interna, de acuerdo a las necesidades del trabajo que realice y; cuenta con un órgano interno de control. Estos **Organismos Descentralizados se encuentran regulados en la Ley de la Administración Pública Paraestatal, como unidades auxiliares de la administración pública estatal, al contar con autonomía operativa, encuadran en los Sujetos Obligados que establece el artículo 23 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública.** Toda vez que la Ley General de Contabilidad Gubernamental, la Ley de Disciplina*



*Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios y la Ley de Fiscalización Superior y Rendición de Cuentas del Estado de Querétaro, exigen el cumplimiento de manera individualizada a los Organismos Descentralizados, resultaría congruente dar el mismo trato en materia de transparencia, luego entonces **propongo** que independientemente de que la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado, en su artículo 6, inciso a), señala como Sujeto Obligado al Poder Ejecutivo; con el fin de estar en armonía con la Ley General, **se tenga como Sujetos Obligados a los Organismos Descentralizados de los Poderes y Municipios**. Por lo tanto propongo a los integrantes del Pleno que se apruebe considerar como Sujetos Obligados independientes a los descentralizados estatales y municipales. (...)"*

En tales circunstancias, si esta Unidad de Transparencia del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro requiriera a la Comisión Estatal del Sistema Penitenciario de Querétaro que entregue lo solicitado, estaríamos incurriendo en una invasión de competencias, pues toda solicitud de información pública generada, obtenida y transformada por el citado Sujeto Obligado, se atiende a través de su propia Unidad de Transparencia, por lo cual atendiendo al principio de máxima publicidad, se proporcionan los datos de contacto de la **Unidad de Transparencia de la Comisión Estatal del Sistema Penitenciario de Querétaro**, a efecto de que pueda presentar su solicitud:

- ✓ Domicilio: Carretera a Chichimequillas, Km. 8.7, Col. San José el Alto, C.P. 76147, Querétaro, Qro.
- ✓ Teléfonos: (442) 246 7201 y (442) 246 7214, extensión 1041.
- ✓ Página oficial: <https://cespq.gob.mx/>
- ✓ Correo electrónico: transparencia@cespq.gob.mx

Aunado a ello, no omito mencionar que carecemos de facultades y competencias para pronunciarnos respecto de la información del Estado de Baja California, al ser un sujeto obligado **independiente y fuera de la jurisdicción territorial del Estado de Querétaro**.

Por lo que, podrá presentar su solicitud a través de la Plataforma Nacional de Transparencia en <https://www.plataformadetransparencia.org.mx/> seleccionado en Estado o Federación "Querétaro" y/o "Baja California" e Institución "**Comisión Estatal del Sistema Penitenciario de Querétaro**", en el caso de Querétaro, y/o "**Comisión Estatal del Sistema Penitenciario de Baja California**".

Bajo esa tesis, sirve de fundamento el siguiente criterio de interpretación emitido por el Pleno del Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales (INAI):

"SO/013/2017 Incompetencia.

La incompetencia implica la ausencia de atribuciones del sujeto obligado para poseer la información solicitada; es decir, se trata de una cuestión de derecho, en tanto que no existan facultades para contar con lo requerido; por lo que la incompetencia es una cualidad atribuida al sujeto obligado que la declara.



Resoluciones

RRA 4437/16. Secretaría de Hacienda y Crédito Público. 25 de enero de 2017. Por unanimidad. Comisionada Ponente Ximena Puentes de la Mora.

RRA 4401/16. Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales. 01 de febrero de 2017. Por unanimidad. Comisionado Ponente Rosendo Evgueni Monterrey Chepov.

RRA 0539/17. Secretaría de Economía. 01 de marzo de 2017. Por unanimidad. Comisionado Ponente Joel Salas Suárez.

En ese tenor, **esta Unidad de Transparencia** espera tenga por atendida su solicitud, comunicándole la disposición institucional para proteger el derecho de acceso a la información y para cumplir las obligaciones derivadas de la legislación de la materia en todos sus términos. En caso de tener duda, podrá ponerse en contacto con esta Unidad de Transparencia, cuyos datos se encuentran a pie de página.

Por último, le recuerdo que el uso debido o indebido de la información que se entrega es total responsabilidad de quien la solicita.

Lo que le notifico por esta vía, con fundamento los artículos 1 y 6 apartado A fracción I de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, 2 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Querétaro, 1, 3 fracción VIII, 6 inciso a), 8 fracciones I y II, 11 fracción II, 14, 16, 45, 46, 130 y 134 primer párrafo de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Querétaro, 2, 3, 4 fracción I, y 15 fracciones I, IV, VII y XIX de la Ley que crea la Comisión Estatal del Sistema Penitenciario de Querétaro, y el criterio de interpretación clave de control SO/013/2017 emitido por el Pleno del Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales (INAI).

Sin otro particular, reciba un cordial saludo.

Protesto a usted mis atenciones

M. en AP. Karen A. Osornio Sánchez

Encargada de Despacho de la Unidad de Transparencia
Secretaría de la Contraloría del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro

C.c.p. Archivado
KAOS/ama