

ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO TLAXCALTECA DE ELECCIONES, POR EL QUE SE EFECTÚA EL CÓMPUTO DE RESULTADOS Y SE DECLARA LA VALIDEZ DE LA ELECCION DE INTEGRANTES DE AYUNTAMIENTO DE SAN LORENZO AXOCOMANITLA EN EL PROCESO ELECTORAL LOCAL ORDINARIO 2023-2024.

ANTECEDENTES

1. Con fecha veintiocho de agosto de dos mil quince, fue publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Tlaxcala, el Decreto 124, emitido por el Congreso del Estado de Tlaxcala, por el que se reforman diversas disposiciones de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Tlaxcala¹, en materia electoral, entre los que se encuentra el artículo 95, el cual da vida jurídica al Instituto Tlaxcalteca de Elecciones.²
2. En Sesión Pública Extraordinaria de fecha dieciséis de octubre de dos mil veintitrés, el Consejo General del ITE, mediante Acuerdo ITE-CG 80/2023, aprobó el Calendario Electoral para el Proceso Electoral Local Ordinario 2023-2024³ para elegir Diputaciones Locales, Integrantes de Ayuntamientos y Titulares de Presidencias de Comunidad y en el que se determinó la fecha exacta de su inicio.
3. En Sesión Pública Extraordinaria de fecha dieciséis de octubre de dos mil veintitrés, el Consejo General del ITE, mediante Acuerdo ITE-CG 81/2023, emitió la Convocatoria a Elecciones Ordinarias para el año dos mil veinticuatro, en el estado de Tlaxcala, para elegir Diputaciones Locales, Integrantes de Ayuntamientos y Titulares de Presidencias de Comunidad, por voto universal, libre, secreto, personal y directo.
4. En Sesión Pública Solemne de fecha dos de diciembre de dos mil veintitrés, el Consejo General del ITE, declaró formalmente el inicio del PELO 2023-2024, en el que se elegirán Diputaciones Locales, Integrantes de Ayuntamientos y Titulares de Presidencias de Comunidad en el Estado de Tlaxcala.
5. En Sesión Pública Extraordinaria de fecha veintiocho de febrero de dos mil veinticuatro, el Consejo General del ITE, mediante Acuerdo ITE-CG 25/2024 aprobó los Lineamientos para regular el desarrollo de los cómputos electorales, así como el cuadernillo de consulta de votos válidos y votos nulos, ambos para el PELO 2023-2024.

¹ En lo sucesivo Constitución Local o CPELST

² En lo sucesivo ITE o Instituto.

³ En lo sucesivo PELO 2023-2024.

- 6.** En Sesión Pública Especial de fecha once de marzo de dos mil veinticuatro, el Consejo General del ITE, mediante Acuerdo ITE-CG 33/2024 aprobó la Integración de los Consejos Distritales y Municipales Electorales del ITE, para el PELO 2023-2024.
- 7.** En Sesión Pública Especial de fecha dos de mayo de dos mil veinticuatro, el Consejo General del ITE, mediante Resolución ITE-CG 148/2024 aprobó el registro de las fórmulas de Integrantes de Ayuntamientos, que contendrán en el PELO 2023-2024, presentadas por el partido político MORENA.
- 8.** Con fecha dos de junio de dos mil veinticuatro, se celebró la Jornada Electoral del Proceso Electoral Local Ordinario 2023-2024 en el estado de Tlaxcala, en la que se eligieron cargos de Diputaciones Locales, Integrantes de Ayuntamientos y Titulares de Presidencias de Comunidad.
- 9.** Con fecha cinco de junio de dos mil veinticuatro, la Coordinación del Área de Oficialía Electoral, levantó el acta circunstanciada número ITE-COE-PELO-0260/2024, respecto de los hechos ocurridos en la sesión de cómputos del Consejo Municipal Electoral de San Lorenzo Axocomanitla.
- 10.** Con fecha cinco de junio de dos mil veinticuatro, fueron remitidos al Presidente del Consejo Municipal Electoral de San Lorenzo Axocomanitla, diversos escritos de incidentes, respecto de los actos ocurridos el día de la jornada electoral.
- 11.** En Sesión Pública Especial de fecha siete de junio de dos mil veinticuatro, el Consejo General del ITE, mediante Acuerdo ITE-CG 217/2024, asumió las atribuciones y funciones del Consejo Municipal de San Lorenzo Axocomanitla e Ixtenco, en el PELO 2023-2024.
- 12.** Con fecha siete de junio de dos mil veinticuatro, se recibió en la Oficialía de Partes adscrita a la Secretaría Ejecutiva del Instituto, el oficio PT-TLAX/201/2024, suscrito por la ciudadana Cynthia Navarrete Rubio, representante suplente del Partido del Trabajo⁴, el cual fue registrado con número de folio 03880.
- 13.** Con fecha siete de junio de dos mil veinticuatro, se recibió en la Oficialía de Partes adscrita a la Secretaría Ejecutiva del Instituto, un escrito registrado con número de folio 03883, suscrito por la ciudadana Gabriela Hernández Montiel, candidata por el partido MORENA, mediante la cual, entre otras cuestiones, remitió diversa información respecto a la jornada electoral.
- 14.** Mediante oficio ITE-SE-0930/2024 de fecha siete de junio del año en curso, la Secretaría Ejecutiva del ITE solicitó a las representaciones de los institutos políticos registrados y acreditados ante el Consejo General, remitir lo referente a las actas de escrutinio y cómputo que tengan en su poder de los municipios de Ixtenco, San Lucas Tecopilco y San Lorenzo Axocomanitla.

⁴ En lo sucesivo PT.

15. Con fecha siete de junio de dos mil veinticuatro, se recibió en la Oficialía de Partes adscrita a la Secretaría Ejecutiva del Instituto, correo electrónico de la Dirección de Proyecto de Informática Electoral, el cual fue registrado con número de folio 03853.

16. En fechas siete y ocho de junio de dos mil veinticuatro, la Secretaría Ejecutiva del Instituto, mediante oficios ITE-SE-0935/2024 e ITE-SE-0942/2024, solicitó la colaboración de la Junta Local del Instituto Nacional Electoral, respecto de las actas de escrutinio y cómputo, de los municipios de Ixtenco, San Lucas Tecopilco y San Lorenzo Axocomanitla.

17. Con fecha ocho de junio de dos mil veinticuatro, se recibió en la Oficialía de Partes adscrita a la Secretaría Ejecutiva del Instituto, correo electrónico de la Vocal de Organización Electoral de la Junta Local Ejecutiva del INE en Tlaxcala, el cual fue registrado con número de folio 03906, mediante el cual, dio respuesta a los oficios referidos en el antecedente anterior.

Por lo anterior, y

C O N S I D E R A N D O

I. Competencia. El artículo 20 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Tlaxcala⁵, prevé que el Instituto es el depositario de la autoridad electoral de carácter político administrativo dentro del régimen interior del Estado; es responsable del ejercicio de la función estatal de preparación, organización, desarrollo, vigilancia y validez de los procesos de elección para renovar los poderes Legislativo y Ejecutivo del Estado, los Ayuntamientos y las Presidencias de Comunidad, y de la salvaguarda del sistema de partidos políticos y de los derechos político electorales de la ciudadanía; así como de los procesos de consulta ciudadana, de acuerdo con lo que prescriben la CPELST y las leyes aplicables.

En el caso concreto, conforme a los artículos 51 fracciones VIII y XXXIV, 105 fracciones VI y VII, 247 fracción III y 249 de la LIPEET, el Consejo General del Instituto tiene la facultad de asumir las atribuciones de los Consejos Municipales, entre ellas realizar el cómputo de la elección de Integrantes al Ayuntamiento del municipio de San Lorenzo Axocomanitla; analizar los requisitos de elegibilidad de la candidatura que haya resultado electa; expedir y entregar la constancia de mayoría; así como declarar la validez de la elección.

II. Organismo Público. Al respecto, los artículos 116 fracción IV, inciso b), de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos⁶, 95 párrafos primero y tercero, de la Constitución Local; 2 y 19 de la LIPEET, establecen que el ejercicio de la función estatal electoral corresponde al ITE, que es un organismo público, autónomo e independiente en su funcionamiento y decisiones, de carácter permanente, profesional en su desempeño y dotado de personalidad jurídica y patrimonio propio este se rige por los principios de

⁵ En adelante LIPEET.

⁶ En lo sucesivo CPEUM.

constitucionalidad, legalidad, certeza, autonomía, independencia, imparcialidad, equidad, objetividad, paridad, profesionalismo y máxima publicidad.

III. Planteamiento. Toda vez que derivado de que este Consejo General mediante Acuerdo ITE-CG 217/2024 asumió las atribuciones y funciones del Consejo Municipal Electoral de San Lorenzo Axocomanitla. En consecuencia, se debe llevar a cabo el cómputo de la elección de Integrantes del Ayuntamiento del municipio referido; analizar los requisitos de elegibilidad de la candidatura que haya resultado electa; expedir y entregar la constancia de mayoría; así como declarar la validez de la elección.

IV. Análisis. En un primer momento, resulta importante mencionar lo que establece la LIPEET respecto al cómputo de resultados:

“Artículo 116. La etapa de cómputo de resultados de la elección inicia con la recepción de la documentación y de los paquetes electorales en los Consejos respectivos, y concluye con la entrega de las constancias correspondientes. En esta última etapa se comprenden las resoluciones que emitan los órganos jurisdiccionales electorales.”

En ese tenor, el artículo 240 y 241 de la misma Ley señala lo siguiente:

“Artículo 240. El cómputo de una elección es la suma que realiza el órgano electoral que corresponda, de los resultados anotados en las actas de escrutinio y cómputo de las casillas electorales, en la elección y demarcación electoral de que se trate.

El cómputo de la elección de diputados locales por el principio de representación proporcional, será efectuado por el Consejo General, y será la suma de los resultados anotados en las actas de cómputo distrital uninominal que corresponden a la elección de diputados locales por el principio de mayoría relativa.

El cómputo de la elección de Gobernador del Estado será efectuado por el Consejo General y será la suma de los resultados anotados en las actas de cómputos distritales de la elección.

Artículo 241. Los cómputos que realicen los Consejos Distritales y Municipales, relativos a las elecciones de Gobernador del Estado, diputados locales, integrantes de los ayuntamientos y presidentes de comunidad, se harán de la manera siguiente:

I. El miércoles siguiente a la jornada electoral, a las ocho horas, los Consejos Distritales y Municipales Electorales celebrarán sesión permanente para hacer el cómputo respectivo;

II. En caso de que a la hora señalada en la fracción anterior no hubiere quórum en los Consejos Distritales o Municipales Electorales, se comunicará esta circunstancia al Consejo General para que envíe un representante y se proceda de inmediato con los que estén presentes a realizar el cómputo; y

III. En todo caso, los cómputos a que se refiere este artículo, deberán concluir antes del domingo siguiente al de la jornada electoral.”

No pasa desapercibido por esta autoridad recalcar, que por las circunstancias de violencia suscitadas en la sede del Consejo Municipal Electoral de San Lorenzo Axocomanitla, este Consejo asumió las atribuciones y funciones del referido órgano desconcentrado, mediante

el Acuerdo ITE-CG 217/2024, de fecha siete de junio de la presente anualidad, por lo que el computo a que se hace referencia párrafos anteriores, debe ser realizado por el Consejo General del Instituto.

En congruencia con lo anterior, se debe precisar que las atribuciones que les fueron conferidas a los Consejos Municipales, se encuentran establecidas en el artículo 105 de la LIPEET, tal y como se cita a continuación:

“Artículo 105. Los Consejos Municipales tendrán las atribuciones siguientes:

I. Realizar dentro de cada uno de los municipios, la preparación, organización, desarrollo y vigilancia de los procesos electorales;

(...)

VI. Realizar el cómputo municipal de resultados de la votación para integrantes de los ayuntamientos y presidentes de comunidad, y remitir al Consejo General las actas de resultados de los cómputos respectivos; (...)”

Tal y como se observa del precepto citado con antelación, la actividad del cómputo municipal de resultados de votación para los cargos de Integrantes de Ayuntamientos, misma que se realiza en esta etapa del proceso electoral, se encuentra dotada de gran relevancia, toda vez que derivado de dichos resultados, la fracción VII del artículo 105 de la LIPEET en referencia establece: *“Expedir y entregar las constancias de mayoría respectivas.”*

Ahora bien, antes de hacer mención de los actos realizados por este Instituto, es importante señalar las secciones y casillas que comprende la elección del Ayuntamiento de San Lorenzo Axocomanitla, conforme lo siguiente:

MUNICIPIO DE SAN LORENZO AXOCOMANITLA		
NO.	SECCIÓN	TIPO DE CASILLA
1	0586	Básica
2		Contigua 1
3		Contigua 2
4	0587	Básica
5		Contigua 1
6		Contigua 2

Ahora bien, derivado de la destrucción de diversos paquetes electorales, es menester que este Consejo General se allegue del mayor número de elementos que permitan reconstruir la votación ejercida durante la jornada electoral. Esto tiene sustento en el criterio establecido en la Tesis 64, Apéndice de 2011, de rubro: **CÓMPUTO DE UNA ELECCIÓN. FACTIBILIDAD DE SU REALIZACIÓN A PESAR DE LA DESTRUCCIÓN O INHABILITACIÓN MATERIAL DE LOS PAQUETES ELECTORALES.**

Una vez establecido lo anterior, es menester hacer mención de los actos que llevó a cabo el Instituto a fin de allegarse de los elementos necesarios:

1. Mediante oficio ITE-SE-0930/2024 de fecha siete de junio del año en curso, se solicitó a las representaciones de los institutos políticos registrados y acreditados ante el Consejo General, lo siguiente: *“compartir las actas de escrutinio y cómputo que tengan en su poder las representaciones de los partidos políticos acreditados ante los Consejos Municipales Electorales de los municipios de Ixtenco, San Lucas Tecopilco y San Lorenzo Axocomanitla, con la finalidad de allegarse de elementos que permitan realizar los cómputos municipales referidos.”*

De lo cual se obtuvo respuesta del partido político PT, de los cuales se desprende lo siguiente:

- a. Mediante oficio PT-TLAX/201/2024, referido en el antecedente 11, la representación propietaria del PT, remitió a este instituto las actas que tenía en su poder, por medios impresos y digitales del municipio de San Lucas Tecopilco y San Lorenzo Axocomanitla.
2. Búsqueda en los archivos físicos del Centro de Acopio y Transmisión de Datos del Programa de Resultados Electorales Preliminares que se instaló en el consejo Distrital 13 con cabecera en Zacatelco.
 3. Búsqueda en el Programa de Resultados Electorales Preliminares del Proceso Electoral Local Ordinario 2023-2024, donde se advierte en el sistema actas digitalizadas de las Casillas 586 Básica, Contigua 1 y Contigua 2; 587 Básica, Contigua 1 y Contigua 2.
 4. Mediante los oficios ITE-SE-0935/2024 e ITE-SE-0942/2024 de fecha siete y ocho de junio del año en curso, respectivamente, se solicitó al Vocal Ejecutivo de la Junta Local Ejecutiva del Instituto Nacional Electoral en Tlaxcala, su colaboración para que las y los funcionarios de mesas de casillas nos compartieran las actas de escrutinio y cómputo que tengan en su poder ya sea en original, copia simple y/o digital de los municipios de Ixtenco, San Lucas Tecopilco y San Lorenzo Axocomanitla.

De lo anterior, tal y como lo refiere el antecedente 17, la Vocal de Organización Electoral de la Junta Local Ejecutiva del INE en Tlaxcala, dio respuesta a los oficios referidos, proporcionando la información correspondiente.

5. Mediante el folio referido en el antecedente 13, la ciudadana Gabriela Hernández Montiel, candidata por el partido MORENA, entre otras cuestiones, remitió diversa información respecto a la jornada electoral.

De manera que la información recabada derivado de la investigación realizada, consiste en lo siguiente:

1. Sección 0586.
Acta de escrutinio y cómputo de la elección para ayuntamiento, de las casillas Básica, Contigua 1 y Contigua 2.
2. Sección 0587.
Acta de escrutinio y cómputo de la elección para ayuntamiento, de las casillas Básica, Contigua 1 y Contigua 2.

Es menester hacer el señalamiento puntual, respecto de la información obtenida puesto que la misma va a ser sustento del cómputo realizado por este Consejo General, respecto de la elección de Integrantes de Ayuntamiento de San Lorenzo Axocomanitla, en ese sentido, se debe precisar que respecto de las copias que tenían en su poder las representaciones de los partidos políticos, resulta necesario manifestar, que dicha posesión deriva de lo que establece el Instructivo para la y el funcionario de casilla para las elecciones locales del Proceso Electoral Concurrente 2023-2024, toda vez que establece que una vez realizado el escrutinio y cómputo de las elecciones, se entrega a cada representante copia de las actas de la casilla, y se llena el apartado 2 de la “Constancia de clausura de la casilla y recibo de copia legible” la o el primer Secretario llena el de las elecciones federales y la o el segundo Secretario el de las elecciones locales.

Ahora bien, por cuanto hace a las copias de acta de escrutinio y cómputo de casilla del Programa de Resultados Electorales Preliminares⁷, resulta necesario manifestar que dichas copias se obtienen del procedimiento referido en el Reglamento de Elecciones del Instituto Nacional Electoral⁸, toda vez que en su anexo 8.5, refiere:

*“Funciones del Presidente o Presidenta de Mesa Directiva de casilla.
Confirma con el apoyo de los Secretarios que cada uno de los expedientes de la elección federal y locales y, en su conjunto los respectivos paquetes electorales se encuentren debidamente integrados, vigilando que las actas PREP y los ejemplares de las actas de escrutinio y cómputo para su entrega al Presidente del Consejo Distrital, se incorporen correctamente por fuera de los mismos.”*

Así mismo, dichas actas se extrajeron de los paquetes electorales de las secciones correspondientes, tal y como lo describe el artículo 385 del Reglamento de Elecciones del INE:

“1. Al término de la jornada electoral y durante la recepción de los paquetes electorales en la sede del consejo distrital correspondiente, se realizarán los primeros actos de anticipación para la sesión de cómputo distrital, los cuales consisten en la entrega de los paquetes y la extracción de las actas de cómputo destinadas al prep y al presidente del consejo.”

Por lo que, las mismas fueron capturadas y digitalizadas, en cumplimiento a lo establecido en el Reglamento de Elecciones en su Título III, Actos posteriores a la elección, Capítulo II PREP, misma que establece entre otras cosas, que el proceso técnico operativo, deberá contemplar, la digitalización de las actas de escrutinio y cómputo destinadas para el PREP;

⁷ Subsecuentemente PREP.

⁸ En adelante INE.

la captura y verificación de datos; la publicación de datos e imágenes y el empaquetado de las actas destinadas para el PREP, la operación del mecanismo para digitalizar actas desde las casillas.

Así como en el anexo 13 del multicitado Reglamento, en su Capítulo V, numeral 15 fracción II señala lo siguiente:

“Digitalización. En esta fase se lleva a cabo la captura digital y el almacenamiento de imágenes de las Actas PREP;”

En este orden de ideas, es que se reitera que la obtención de la información recabada, es suficiente para realizar el presente computo municipal, así como para dar por validas y legales las copias de las actas con que se cuenta. Asimismo, es de gran relevancia señalar que, por cuanto hace a las actas localizadas, las mismas contienen las medidas de seguridad que se insertaron para ese efecto.

Entonces y para dotar de certeza a la ciudadanía, es que se presenta el origen de las actas de escrutinio y cómputo que se toman en cuenta en el presente Acuerdo:

MUNICIPIO DE SAN LORENZO AXOCOMANITLA						
NO.	SECCIÓN	TIPO DE CASILLA	ACTAS OBTENIDAS			RPP ⁹
			ORIGINAL DE CASILLA	COPIA PREP	DIGITALIZADA PREP	
1	0586	B1	Si	Si	Si	Si
2		C1	Si	Si	Si	Si
3		C2	Si	Si	Si	Si
4	0587	B	Si	Si	Si	Si
5		C1	Si	Si	Si	Si
6		C2	Si	Si	Si	Si
TOTAL			6	6	6	6

Tal y como se observa en la tabla que antecede, este Consejo General logró obtener 6 actas de escrutinio y cómputo de la elección realizada en el municipio de San Lorenzo Axocomanitla. Derivado de lo anterior, es que a fin de dotar de mayor certeza y legalidad el computo en análisis, es que a continuación se detallan los elementos de las actas de escrutinio y cómputo, por cuanto hace a los elementos que contienen, como lo es que los partidos políticos firmen el acta respectiva. Esto deriva de una de las atribuciones que tiene el funcionario de mesa directiva de casilla el día de la jornada, y que se encuentra establecida en el Reglamento de Elecciones, en su Anexo 8.5 establece:

⁹ Representaciones de partido políticos

“A la conclusión de todos los escrutinios y cómputos de las elecciones federales, con base en los resultados finales consignados en el Cuadernillo para hacer las operaciones de escrutinio y cómputo, llena las Actas de Escrutinio y Cómputo y recaba la firma de los funcionarios y las representaciones de los partidos políticos y candidaturas independientes que se encuentren presentes.”

Por ello y respecto a la firma de representaciones de partidos, así como de los funcionarios de la mesa Directiva de Casilla, de las actas se desprende lo siguiente:

ELEMENTOS DE LAS ACTAS LOCALIZADAS				
SECCIÓN	CASILLA	FUNCIONARIOS DE MESA DIRECTIVA DE CASILLA FIRMANTES	TOTAL DE REPRESENTANTES QUE FIRMARON LAS ACTAS	PARTIDOS POLÍTICOS
0586	Básica	6	6	PRI, PT, MC, PAC, MORENA, PNAT
	Contigua 1	6	5	PRI, PT, MC, PAC, MORENA
	Contigua 2	6	5	PRI, PT, MC, PAC, MORENA
0587	Básica	4	3	PRI, PT, MORENA
	Contigua 1	5	5	PRI, PT, MORENA, PNAT, PAC
	Contigua 2	6	4	PRI, PT, PAC MORENA

Ahora, por cuanto hace a los funcionarios de casilla, se debe precisar que, los mismos se conocen, toda vez que son aprobadas por el Consejo Distrital 3 Zacatelco y publicados por medio del “encarte”¹⁰, del cual se realiza el ejercicio de comparación con respecto a las actas, así como al encarte mismo. En ese sentido, cabe recalcar que existe la posibilidad de que no coincidan los nombres de algunos funcionarios, pero lo anterior, se puede justificar derivado a que en el supuesto de que no se encuentren presentes los funcionarios designados, así como los respectivos suplentes se tomaran personas de la fila, conforme lo señala el procedimiento de instalación de la mesa directiva de casilla en el día de la jornada electoral, según lo señala el artículo 274, de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, que cita a la letra:

“Artículo 274.

1. De no instalarse la casilla, a las 8:15 horas conforme al artículo anterior, se estará a lo siguiente:

a) Si estuviera el presidente, éste designará a los funcionarios necesarios para su integración, recorriendo, en primer término y, en su caso, el orden para ocupar los cargos de los funcionarios ausentes con los propietarios presentes y habilitando a los suplentes presentes para los faltantes, y en ausencia de los funcionarios designados, de entre los electores que se encuentren en la casilla;”

¹⁰ Consultable en el siguiente enlace: https://portal.ine.mx/wp-content/uploads/2024/05/PEC24_TLAX_Listado-ubicacion-Integracion-casillas.pdf

De lo descrito anteriormente, se menciona el procedimiento efectuado por el Instituto para dotar de elementos a este Consejo y realizar el cómputo correspondiente, así como de los elementos a tomar en consideración para su análisis correspondiente. Por lo que corresponde analizar el supuesto para tomar en cuenta dichos elementos como suficientes y realizar el cómputo correspondiente, al respecto se debe señalar lo contenido en la legislación aplicable, esto derivado a que, ante la situación de inseguridad y violencia que se ha suscitado por una parte de la Población del municipio de San Lorenzo Axocomanitla, no se cuenta con paquetes electorales de la elección de Integrantes de Ayuntamiento del municipio referido, conforme lo siguiente:

“LEY DE INSTITUCIONES Y PROCEDIMIENTOS ELECTORALES PARA EL ESTADO DE TLAXCALA

Artículo 242.

(...)

V. En caso de que faltare algún paquete electoral, se tomarán en cuenta las copias que quedaron en poder de los Presidentes de las Mesas Directivas de Casilla y, si éstas también faltaren, se atenderá a las copias que obren en poder de los representantes de los partidos o candidatos independientes, para celebrar el cómputo;

REGLAMENTO DE ELECCIONES DEL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

Artículo 386.

1. El presidente del consejo distrital garantizará que para la reunión de trabajo y la sesión especial de cómputo, los integrantes del mismo cuenten con copias simples y legibles de las actas de casilla, consistentes en:

- a) Actas destinadas al PREP;*
- b) Actas de escrutinio y cómputo que obren en poder del presidente del consejo distrital, y*
- c) Actas de escrutinio y cómputo que obren en poder de los representantes.*

(...)

Artículo 407.

1. Para poder determinar la diferencia porcentual de votos igual o menor a un punto entre los candidatos que ocupen el primero y el segundo lugar, el consejo distrital deberá acudir a los datos obtenidos en:

- a) La información preliminar de los resultados;*
- b) La información contenida en las actas destinadas al PREP;*
- c) La información obtenida de las copias de las actas de escrutinio y cómputo de casilla de la elección correspondiente que obre en poder del presidente, y*
- d) La información obtenida de las copias de las actas de escrutinio y cómputo de casilla de la elección correspondiente que obren en poder de los representantes.*

2. Cuando el consejo distrital tenga duda fundada de la autenticidad de alguna de las copias de las actas presentadas por los representantes a que se refiere el inciso d) del numeral anterior, podrá acudir a mecanismos diversos para corroborar su valor de indicio, tales como verificar que reúnan los requisitos de los formatos aprobados por el Consejo General, si presentan datos y firmas que concuerden con los de las actas de la jornada electoral de la misma casilla, u otros adicionales.”

Ante este escenario especial, resulta necesario señalar, que la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, ya ha dejado un precedente del tema en análisis, lo anterior mediante la Jurisprudencia 22/2000 de rubro: **“CÓMPUTO DE UNA ELECCIÓN. FACTIBILIDAD DE SU REALIZACIÓN A PESAR DE LA DESTRUCCIÓN O INHABILITACIÓN MATERIAL DE LOS PAQUETES ELECTORALES.”** misma que refiere:

“La destrucción o inhabilitación material de la documentación contenida en los paquetes electorales de una elección, no es suficiente para impedir la realización del cómputo de la votación, aunque tal situación no se encuentre regulada expresa y directamente en el ordenamiento aplicable, pues conforme a las máximas de experiencia y a los principios generales del derecho, la autoridad competente debe instrumentar un procedimiento para reconstruir, en la medida de lo posible, los elementos fundamentales que permitan conocer con certeza y seguridad los resultados de los comicios, y si se consigue ese objetivo, tomar la documentación obtenida como base para realizar el cómputo. Sin embargo, en la fijación de las reglas de dicho procedimiento, se deben observar los principios rectores de la materia y el más amplio respeto a los derechos de los interesados para participar en dicha reposición, destacadamente de la garantía constitucional de audiencia, a fin de que puedan conocer todas las reglas que se fijen y los elementos que se recaben, y estén en aptitud de asumir una posición respecto a ellos, objetarlos, aportar pruebas, e impugnar ante los tribunales competentes su contenido y resultados, en ejercicio al derecho a la jurisdicción; pero al igual que en cualquier otro procedimiento de esta naturaleza, sobre tales interesados debe pesar la carga procedimental de aportar los elementos informativos y probatorios de que dispongan, dado que sólo así será posible que la autoridad electoral reconstruya de la mejor manera el material necesario para llevar a cabo el cómputo de la elección. Lo anterior es así, en razón de que la experiencia y arraigados principios jurídicos, relativos a los alcances de la labor legislativa, establecen que la ley sólo prevé las situaciones que ordinariamente suelen ocurrir o que el legislador alcanza a prever como factibles dentro del ámbito en que se expide, sin contemplar todas las modalidades que pueden asumir las situaciones reguladas, y menos las que atentan contra el propio sistema; además, bajo la premisa de que las leyes están destinadas para su cumplimiento, tampoco autoriza que se dejen de resolver situaciones concretas por anomalías extraordinarias razonablemente no previstas en la ley. Ante tal circunstancia, se considera válido que la autoridad competente para realizar el cómputo integre las lagunas de la normatividad y complete el procedimiento necesario para la obtención de elementos fidedignos, prevalecientes al evento irregular, que sean aptos para reconstruir o reponer con seguridad, dentro de lo posible, la documentación electoral en la que se hayan hecho constar los resultados de la votación.”

Resulta importante mencionar, que dicha jurisprudencia también resulta ser aplicable para los casos en que, mediante actos de violencia, exista sustracción de la documentación electoral, como son las boletas, y que derivado de notas periodísticas el presente asunto recae en el mismo supuesto.

Ahora bien, en la sentencia SUP-REC-1282/2018 y acumulados, emitida por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, se señala lo siguiente:

“Como se indicó, la reconstrucción de una votación es posible siempre que los elementos de convicción que se valoren por el órgano competente permitan conocer

con certeza y seguridad los resultados de los comicios, en un contexto en el que la ciudadanía pudo elegir de manera libre, pero en ninguna forma permiten que se validen elecciones cuando existan elementos de prueba que impidan tener certeza sobre la autenticidad de los datos que arroje tal reconstrucción.”

Lo anterior resulta ser de gran relevancia, toda vez que como lo indican las propias actas de jornada electoral o de escrutinio y cómputo, durante la jornada electoral no se desarrolló ningún acontecimiento que generara la suspensión definitiva o parcial de la votación, por lo anterior, la votación se debe considerar como libre y segura.

Además, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación señaló, en la sentencia contenida en el expediente SUP-JRC-201/2018, en lo que interesa lo siguiente:

“Conforme a lo expuesto, las actas de escrutinio y cómputo constituyen el documento base, sobre el cual descansa la legitimidad de un proceso electoral, ya que en estas consta la votación obtenida por cada partido en el respectivo centro de votación, cuya sumatoria da como resultado al ganador de una elección.”

Así mismo, también mediante sentencia SUP-JRC-32/2019 de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, se ha pronunciado respecto a que en caso de que el paquete o documentación electoral no esté en poder de la autoridad a la que le corresponda realizar el cómputo, existiendo causa justificada para ello, no es una circunstancia que lleve a declarar la nulidad de la votación.

De modo de que, existen los supuestos establecidos en caso de que no se cuenten con los paquetes electorales, tal y como se refirió en párrafos anteriores, pero no solo eso, sino que también ya fue objeto de estudio por parte del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación por medio de las Salas que lo componen, es por ello que se considera la viabilidad de hacer uso, de dicha documentación electoral que, cabe recalcar que la misma esta requisada por los funcionarios de las mesas directivas de casilla, los cuales son la máxima autoridad el día de la jornada electoral, y cuya función es indispensable, pues son aquellos quienes velan por la recepción, escrutinio y cómputo de los votos de su localidad, ejercicio que no es unilateral, derivado a que los actos celebrados por dichos funcionarios son públicos y a la vista de los representantes de los partidos políticos, acreditados ante la mesa respectiva.

En congruencia con lo anterior, esta autoridad considera que las actas de escrutinio y cómputo, son suficientes para valorarse en el cómputo respectivo, toda vez que las actas presentadas por algunas representaciones, sirvieron para realizar una comparativa entre los datos que tenía este Consejo General, de las actas referidas en la tabla 1, y las copias de actas de las representaciones de los partidos políticos, por lo anterior, esta autoridad no omite mencionar, que el presente estudio y comparativa, se encuentran dotadas de legalidad, pues además en las actas de escrutinio y cómputo se observa la rúbrica de las representaciones políticas que se acreditaron ante las casillas respectivas, así como de los funcionarios de mesa directiva de casilla, generando certeza.

Aunado a lo anterior, resulta importante hacer referencia al criterio dentro del expediente TEV-RIN276/2021 y Acumulados, Confirmado por la Sala Regional Xalapa en el expediente SX-JRC-370/2021, que refiere lo siguiente:

“De ahí que, a juicio de los que resuelven la decisión tomada respecto al cómputo en ceros de las casillas que nos ocupa es ajustada a derecho, puesto que, por una parte, resulta materialmente imposible realizar el escrutinio y cómputo de las casillas en mención, en la inteligencia de que ante la quema de dichos paquetes electorales que contenían la documentación electoral no es posible contar los votos ahí vertidos, ni obtener el número de votantes que se registra en el acta de escrutinio y cómputo al no existir dicha acta, por lo que, al ser un acto irreparable no se cuenta con los elementos mínimos para conocer y contabilizar la votación recibida en esas casillas.”

Lo anterior, tienen como fin la salvaguarda de los derechos político-electorales de la ciudadanía tlaxcalteca, respecto a la emisión de su voto el día de la jornada electoral. Bajo esa tesitura se procede a establecer los resultados para la elección de Integrantes del Ayuntamiento de San Lorenzo Axocomanitla, generadas por las actas de escrutinio y cómputo en cada sección y por partido político, que se tiene información, dando el siguiente resultado:

SECCION	CASILLA	PAN	PRI	PRD	PT	PVEM	MC	PAC	MORENA	PNAT	RSPT	FXMT	CP ¹¹	NR ¹²	NULOS	TOTAL
0586	B	2	3	1	183	0	120	38	223	1	1	2	1	0	21	596
	C1	0	3	1	163	0	174	21	259	0	1	1	0	0	22	645
	C2	1	5	1	181	0	184	24	213	1	0	0	2	0	26	638
0587	B	0	3	0	167	0	162	23	176	2	2	0	1	0	22	558
	C1	0	5	1	145	0	204	20	185	2	1	3	0	0	24	590
	C2	1	5	1	172	0	163	10	168	4	0	1	1	0	18	544
TOTAL POR PARTIDO		4	24	5	1011	0	1007	136	1224	10	5	7	5	0	133	3571

En este tenor, y toda vez que este Consejo General ha obtenido los resultados generados dentro de las diversas secciones en cada casilla, es que a continuación se muestra el total de votos obtenidos por cada partido político, para la elección de Integración del Ayuntamiento de San Lorenzo Axocomanitla, en el actual Proceso Electoral Local Ordinario 2023-2024:

PARTIDO	TOTAL DE VOTOS
ACCIÓN NACIONAL	4
REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL	24
DE LA REVOLUCIÓN DEMOCRÁTICA	5
DEL TRABAJO	1011
VERDE ECOLOGISTA DE MÉXICO	0
MOVIMIENTO CIUDADANO	1007
ALIANZA CIUDADANA	136
MORENA	1224
NUEVA ALIANZA TLAXCALA	10

¹¹ Coalición parcial Fuerza y Corazón por Tlaxcala.

¹² Candidatos no registrados.

REDES SOCIALES PROGRESISTAS TLAXCALA	5
FUERZA POR MÉXICO TLAXCALA	7
COALICIÓN FUERZA Y CORAZÓN POR TLAXCALA	5
CANDIDATURAS NO REGISTRADAS	0
VOTOS NULOS	133
TOTAL	3571

VOTACIÓN FINAL OBTENIDA POR CANDIDATURA	
PARTIDO, COALICIÓN O CANDIDATURA	TOTAL
PAN	4
PRI	24
PRD	5
PT	1011
PVEM	
MC	1007
PAC	136
MORENA	1224
NAT	10
RSPT	5
FXMT	7
CP	33
NR	0
VOTOS NULOS	132
TOTAL	3570

Ahora bien, tal y como se observa en la tabla que antecede, el Partido MORENA ocupa el primer lugar con 1224 votos, mientras que el Partido del Trabajo ocupa el segundo lugar con 1011 votos, con una diferencia de 213 votos, en consecuencia dicha diferencia corresponde al 5.96%. Por otra parte, el total de votos nulos es mayor a la diferencia entre los candidatos ubicados en el primer y segundo lugar. Ante esta situación, resulta necesario mencionar lo que establece la LIPEET en su artículo 242:

“Artículo 242. Iniciada la sesión, el órgano electoral competente procederá a hacer el cómputo de cada elección. Para tal efecto, practicará las operaciones siguientes, en el orden en que aparecen:

X. Enseguida, en su caso, el Consejo respectivo deberá acordar realizar nuevamente el escrutinio y cómputo cuando: a) El número de votos nulos sea mayor a la diferencia entre los candidatos ubicados en el primero y el segundo lugares en votación; y b) Todos los votos hayan sido depositados a favor de un mismo partido o Candidato Independiente.

XI. Si al término del cómputo se establece que la diferencia entre el candidato presuntamente ganador y el ubicado en segundo lugar es igual o menor a un punto porcentual, el Consejo respectivo deberá proceder a realizar el recuento de votos en la

totalidad de las casillas. Para tales efectos, el Presidente de dicho Consejo dará aviso inmediato al Secretario Ejecutivo del Instituto. En todo caso, se excluirán del procedimiento anterior las casillas que ya hubiesen sido objeto de recuento;"

Sin embargo, como se ha mencionado en el cuerpo del presente Acuerdo, esta autoridad no cuenta con los paquetes electorales para realizar el procedimiento señalado en el precepto en cita por tal motivo se desprende la imposibilidad material, por parte de este Consejo para realizar el computo respectivo, no obstante lo anterior, se recalca lo manifestado ya por las autoridades jurisdiccionales, respecto a que no se estima indispensable el tener los paquetes electorales, sino más bien idóneo, pero dicha circunstancia no se puede emplear en el presente asunto.

Por otra parte, es importante referir que este Instituto a pesar de haber realizado las diligencias necesarias para allegarse de elementos objetivos como lo son las actas de escrutinio y cómputo de casilla de la elección para Integrantes de Ayuntamientos de San Lorenzo Axocomanitla, no fue posible obtener los paquetes.

Asimismo, en términos de lo dispuesto por los artículos 248 y 249 de la Ley de la materia, el Consejo General previo a realizar la declaratoria de validez de la elección de Integrantes de Ayuntamiento de San Lorenzo Axocomanitla, Tlaxcala, se deben analizar los requisitos de elegibilidad de la planilla de candidatas y candidatos que resultó electa, conforme a lo que dispone la CPELST, la LIPEET y las demás leyes aplicables. Por ende, conforme a los artículos 88 de la CPELST, 17, 151 y 152, de la LIPEET, se verificará el cumplimiento de los requisitos de elegibilidad de las personas candidatas que resulten con la mayoría de votación.

- **DEL PRINCIPIO DE CONSERVACIÓN DE ACTOS PÚBLICOS CELEBRADOS VÁLIDAMENTE**

El Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación ha sido enfático en señalar que, la serie de actos que conforman una elección tienen a su favor una presunción de validez que solo por excepción pueden destruirse, ello permea en la consideración de que el conjunto de actos que se desarrollan en el proceso electoral, lleva *una voz de triunfo, que no sólo lo es de quien obtuvo un resultado favorecedor, sino de quienes, estuvieron detrás en su organización y actos válidamente celebrados, porque cada acción, cada pasó, cada decisión y cada cumplimiento es el reflejo de "hacer ciudadanía", de "hacer comunidad", de construcción democrática*¹³. Pretender que cualquier infracción de la normatividad jurídico-electoral diera lugar a la nulidad de votación o elección, haría nugatorio el ejercicio de la prerrogativa ciudadana de votar en las elecciones populares **y propiciaría la comisión de todo tipo de faltas a la ley dirigidas a impedir la participación efectiva del pueblo en la vida democrática**, pues se debe preservar la prerrogativa ciudadana, así como la participación activa de las personas ciudadanas en la vida democrática.

¹³ Cuando la validez de una elección pende de un hilo/Felipe de la Mata Pizaña/ 2018.

Esto, pues como fue referido con antelación, los actos públicos válidamente celebrados cuentan con una presunción de validez, ya que lo útil no debe ser viciado por lo inútil, considerando además que no cualquier irregularidad resulta suficiente para invalidar un proceso electivo. De ahí que en el caso deba privilegiarse la validez de los actos celebrados en el proceso de participación ciudadana en términos de lo explicado en la invocada jurisprudencia 9/98. de rubro *PRINCIPIO DE CONSERVACIÓN DE LOS ACTOS PÚBLICOS VÁLIDAMENTE CELEBRADOS. SU APLICACIÓN EN LA DETERMINACIÓN DE LA NULIDAD DE CIERTA VOTACIÓN, CÓMPUTO O ELECCIÓN*¹⁴. Con respecto a la posibilidad de preservar la decisión asumida a través de un procedimiento democrático y el cual se traduce en sostener la validez de un acto electivo.

Aunado a lo vertido, diversos criterios vertidos por la autoridad jurisdiccional en materia electoral han señalado la importancia de la protección del derecho al sufragio, el cual constituye un derecho fundamental, tutelado por instrumentos de índole internacional, así como por la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, además de considerarse como el medio a través del cual se logra la vigencia del estado democrático, derivado de la correspondencia que existe entre la voluntad de los electores y el resultado de la elección, la naturaleza del sufragio y las características que debe guardar, para ser considerado válido, constituyen garantías de que el ciudadano elige libremente, sin coacción o presión alguna, a sus representantes y, por tanto, que el derecho para ejercer el poder público proviene y se legitima a partir del voto de los ciudadanos, caracterizado por ser una manifestación espontánea de la voluntad, sin coacción antijurídica; por ser la libre decisión de los ciudadanos, manifestada bajo circunstancias de convencimiento y libertad que otorga la vigencia efectiva del Estado de Derecho democrático.

De ahí que se deba considerar el contexto y las circunstancias bajo las cuales ocurrieron los hechos tildados de irregulares, a fin de que el despliegue de acciones indebidas por parte de personas o entes ajenos a los procesos electorales, **no impidan el normal desarrollo del proceso comicial, en detrimento de la democracia y de los actos jurídicos celebrados válidamente.**

Por ende, se debe respetar la decisión de la ciudadanía, manifestada en las urnas, en los votos depositados en las mismas, lo cual actualmente implica el reconocimiento del pluralismo político e ideológico, dada la existencia de diversas opciones políticas, la libre participación de todos los partidos políticos y las diversas corrientes de pensamiento.

En tenor de lo vertido, esta autoridad administrativa electoral, considera que deben prevalecer los actos que fueron celebrados válidamente, así como sus resultados obtenidos, pues con ello, se está salvaguardando el ejercicio de la prerrogativa ciudadana de votar en las elecciones populares, contrario sensu, se propiciaría que la comisión de actos violentos que se encuentran tipificados como delitos electorales,

¹⁴ Consultable en: <https://www.te.gob.mx/ius2021/#/>

derivado de la destrucción de material electoral¹⁵, forjará como precedente que su consecución se sobrepone a la salvaguarda del sufragio del electorado. Además, implicaría un fraude a la ley, reiterando el precedente negativo que permitiera a grupos sociales o actores políticos llevar a cabo conductas contrarias a Derecho, con el fin de sabotear la función estatal de organizar las elecciones.¹⁶

Bajo esa lógica interpretativa realizada por esta autoridad administrativa electoral local, se protege el derecho de los ciudadanos que votaron en esa demarcación territorial conforme al principio de conservación de los actos válidamente celebrados, con el propósito de asegurar la vigencia de los principios y valores democráticos, reconociendo la importancia de ese derecho, frente a las intenciones de un pequeño grupo que trato de desestabilizar actos del proceso electoral.

Ahora bien, toda vez que hasta el momento no existen constancias que demuestren que se haya actualizado alguna de las causas de inelegibilidad de las candidaturas, se concluye que la planilla encabezada por las personas ciudadanas GABRIELA HERNANDEZ MONTIEL y AMAPOLA MELENDEZ TUXPAN, al cargo de Presidenta propietaria y suplente respectivamente; y las personas ciudadanas ADOLFO SANTAMARIA ROMERO y JUAN ANTONIO CISNEROS AGUILA, al cargo de Sindicatura propietario y suplente respectivamente, ambos cargos del Ayuntamiento de San Lorenzo Axocomanitla, postuladas por el Partido MORENA, cumplen con los requisitos de elegibilidad, aunado a lo anterior, y de las particularidades que se han enunciado en el presente Acuerdo, resultan ser razones suficientes que justifican realizar la declaratoria de validez de la elección, así como otorgar la constancia respectiva.

Finalmente, se instruye a la estructura orgánica del Instituto para que, de conformidad con lo dispuesto en los Lineamientos para regular el desarrollo de los cómputos electorales del PELO 2023-2024, específicamente en el numeral 15.6 Publicación de resultados; para que los resultados de la elección sean fijados en el exterior de la sede del Consejo del ITE, en el cartel destinado para tal efecto.

Por lo anteriormente fundado y motivado, se emite el siguiente:

A C U E R D O

PRIMERO. Se aprueba el resultado del cómputo municipal y se declara la validez de la elección de Integrantes del Ayuntamiento de San Lorenzo Axocomanitla, Tlaxcala, en el Proceso Electoral Local Ordinario 2023-2024.

SEGUNDO. Se declaran electas a las personas ciudadanas GABRIELA HERNANDEZ MONTIEL y AMAPOLA MELENDEZ TUXPAN, al cargo de Presidenta propietaria y suplente

¹⁵ El cual, de conformidad con la Ley General en Materia de Delitos Electorales, artículo 7, fracción XI, se impondrá sanción a quien se apodere, destruya, altere, posea, use, adquiera, venda o suministre de manera ilegal, en cualquier tiempo, materiales o documentos públicos electorales.

¹⁶ De conformidad con la sentencia dictada por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación dentro del expediente SUP-REC-471/2015.

respectivamente; y las personas ciudadanas ADOLFO SANTAMARIA ROMERO y JUAN ANTONIO CISNEROS AGUILA, al cargo de Sindicatura propietario y suplente respectivamente, ambos cargos del Ayuntamiento de San Lorenzo Axocomanitla, postuladas por el Partido MORENA, quienes cumplen con los requisitos de elegibilidad, y asumirán el cargo el día treinta y uno de agosto de dos mil veinticuatro y concluirán el mismo, el día treinta de agosto de dos mil veintisiete.

TERCERO. Expídase la Constancia de Mayoría a las personas ciudadanas GABRIELA HERNANDEZ MONTIEL y AMAPOLA MELENDEZ TUXPAN, al cargo de Presidenta propietaria y suplente respectivamente; y las personas ciudadanas ADOLFO SANTAMARIA ROMERO y JUAN ANTONIO CISNEROS AGUILA, al cargo de Sindicatura propietario y suplente respectivamente, ambos cargos del Ayuntamiento de San Lorenzo Axocomanitla, postuladas por el Partido MORENA.

CUARTO. Téngase por notificadas a las representaciones de los partidos políticos presentes en esta Sesión y a las ausentes, notifíquese por conducto de la Secretaría Ejecutiva por el medio que tienen señalado para tal efecto.

QUINTO. Publíquese los puntos de acuerdo TERCERO y CUARTO del presente Acuerdo en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Tlaxcala y la totalidad del mismo, en los estrados y en la página de internet del Instituto Tlaxcalteca de Elecciones.

SEXTO. Se instruye a la estructura orgánica del Instituto Tlaxcalteca de Elecciones para que, los resultados de la elección sean fijados en el exterior de la sede del Consejo del ITE, en el cartel destinado para tal efecto.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos las y los Consejeros Electorales integrantes del Consejo General del Instituto Tlaxcalteca de Elecciones, en Sesión Pública Permanente de fecha ocho de junio de dos mil veinticuatro, firmando al calce el Consejero Presidente y la Secretaria del Consejo General del Instituto Tlaxcalteca de Elecciones, con fundamento en el artículo 72 fracciones I, II y VIII de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Tlaxcala. **Doy fe.**

Lic. Emmanuel Ávila González
Consejero Presidente del
Instituto Tlaxcalteca de Elecciones

Mtra. Elizabeth Vázquez Alonso
Secretaria del Consejo General del
Instituto Tlaxcalteca de Elecciones