



OFICIO: SMADSOT.DGAJ.DET-0426/2024

San Andrés Cholula, Puebla; a 08 de noviembre de 2024

ASUNTO: Orientación por Incompetencia a Solicitud de Información.

Estimada Solicitante
PRESENTE

Por medio del presente reciba un cordial saludo, asimismo, en atención a su solicitud de acceso a la información con número de folio **212101824000315**, recibida oficialmente por este Sujeto Obligado, a través de la Plataforma Nacional de Transparencia, el día ocho de octubre de dos mil veinticuatro, a las 14:29 horas, mediante la cual solicita la siguiente información:

"Se proporcione copia fotostática, archivo pdf o archivo adjunto de la resolución de impacto ambiental en sus diversas etapas de desarrollo, de la planta cementera "CEMEX", ubicada en Ex Hacienda San Lorenzo Cuauhtinchán, Cuauhtinchán, Código Postal 75220, Puebla, México, asimismo se proporcionen los permisos, licencias y/o anuencias de uso de suelo, contrucción y funcionamiento de la citada planta [SIC]."

Con fundamento en lo dispuesto por los artículos 1, 3, 14, 24, 30, 31 fracción XVI y 47 de la Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado de Puebla; 1, 2 fracción I, 12 fracción VI, 15, 16 fracciones I, IV, V y VIII, 142, 145, 146, 151 fracción I y 156 fracción I de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Puebla; 1, 2, 5, 14, 27 fracciones XVII, XVIII, XIX y XII del Reglamento Interior de la Secretaría de Medio Ambiente, Desarrollo Sustentable y Ordenamiento Territorial; esta Dependencia hace de su conocimiento lo siguiente:

Primeramente, es necesario hacer de su conocimiento lo establecido en el Criterio de Interpretación para Sujetos Obligados, con Clave de Control SO/013/2017, emitido por el Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales, el cual establece lo siguiente:

"Incompetencia. La incompetencia implica la ausencia de atribuciones del sujeto obligado para poseer la información solicitada; es decir, se trata de una cuestión de derecho, en tanto que no existan facultades para contar con lo requerido; por lo que la incompetencia es una cualidad atribuida al sujeto obligado que la declara." [SIC]

En virtud de lo anterior, es necesario comunicarle que, esta Secretaría, no es competente para conocer y/o brindar la información requerida en las peticiones contenidas en su solicitud, en virtud que, tales peticiones y los datos que darían respuesta a los mismos, no inciden en las facultades que le han sido otorgadas por Ley a

Página 1 de 9



Secretaría de Medio Ambiente, Desarrollo Sustentable y Ordenamiento Territorial

Gobierno de Puebla



"2024, año del Libro y la Lectura".

esta Dependencia, por lo que, no se tiene la obligación legal para contar con dicha información, de conformidad con los artículos 47 de la Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado de Puebla y 11 del Reglamento Interior de la Secretaría de Medio Ambiente, Desarrollo Sustentable y Ordenamiento Territorial, normas en donde se determinan las atribuciones conferidas por Ley a este Sujeto Obligado.

Ahora, en lo concerniente a:

"Se proporcione copia fotostática, archivo pdf o archivo adjunto de la resolución de impacto ambiental en sus diversas etapas de desarrollo, de la planta cementera "CEMEX", ubicada en Ex Hacienda San Lorenzo Cuauhtinchán, Cuauhtinchán, Código Postal 75220, Puebla, México..."

Es necesario señalar que, si bien, esta Secretaría, cuenta con la facultad para realizar evaluaciones del impacto ambiental de las obras o actividades que se desarrollen en el Estado de Puebla, emitiendo la resolución y/o autorización correspondiente, también lo es que, únicamente se tiene competencia para aquellas que no están reservadas a la Federación.

Derivado de lo anterior, es necesario precisar que, la industria del cemento, tanto las obras y/o actividades que se desprendan de la misma, están reservadas a la Federación, de tal manera que, esta Dependencia, no es competente para realizar la evaluación de impacto ambiental y/o emitir resoluciones en dicha materia, relacionada con la industria del cemento, como lo es en el caso de la planta cementera "CEMEX", ubicada en Ex Hacienda San Lorenzo Cuauhtinchán, Cuauhtinchán, Código Postal 75220, Puebla, México, señalada en su petición.

De tal forma que, resulta pertinente puntualizar, lo que establecen los artículos 3 fracción XXXV, 5 fracción X, 6, 28 fracción II, 35, 35 BIS de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente, mismos que determinan lo siguiente:

"Artículo 3o.- Para los efectos de esta Ley se entiende por:

I al XXXIV...

XXXV. Secretaría: La Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales..."

"ARTÍCULO 5o.- Son facultades de la Federación:

X.- La evaluación del impacto ambiental de las obras o actividades a que se refiere el artículo 28 de esta Ley y, en su caso, la expedición de las autorizaciones correspondientes..."

"Artículo 6o.- Las atribuciones que esta Ley otorga a la Federación, serán ejercidas por el Poder Ejecutivo Federal a través de la Secretaría, en su caso, podrán colaborar con ésta las Secretarías de Defensa Nacional y de Marina cuando por la naturaleza y gravedad del problema así lo determine, salvo las que directamente corresponden al Presidente de la República por disposición expresa de la Ley."

"Artículo 28.- La evaluación del impacto ambiental es el procedimiento a través del cual la Secretaría establece las condiciones a que se sujetará la realización de obras y actividades que puedan causar desequilibrio ecológico o rebasar los límites y condiciones establecidos en las



Secretaría de Medio Ambiente, Desarrollo Sustentable y Ordenamiento Territorial

Gobierno de Puebla



"2024, año del Libro y la Lectura".

disposiciones aplicables para proteger el ambiente y preservar y restaurar los ecosistemas, a fin de evitar o reducir al mínimo sus efectos negativos sobre el medio ambiente. Para ello, en los casos en que determine el Reglamento que al efecto se expida, quienes pretendan llevar a cabo alguna de las siguientes obras o actividades, requerirán previamente la autorización en materia de impacto ambiental de la Secretaría:

I...

II.- Industria del petróleo, petroquímica, química, siderúrgica, papelera, azucarera, del cemento y Eléctrica..."

"Artículo 35.- Una vez presentada la manifestación de impacto ambiental, la Secretaría iniciará el procedimiento de evaluación, para lo cual revisará que la solicitud se ajuste a las formalidades previstas en esta Ley, su Reglamento y las normas oficiales mexicanas aplicables, e integrará el expediente respectivo en un plazo no mayor de diez días.

Para la autorización de las obras y actividades a que se refiere el artículo 28, la Secretaría se sujetará a lo que establezcan los ordenamientos antes señalados, así como los programas de desarrollo urbano y de ordenamiento ecológico del territorio, las declaratorias de áreas naturales protegidas y las demás disposiciones jurídicas que resulten aplicables.

Asimismo, para la autorización a que se refiere este artículo, la Secretaría deberá evaluar los posibles efectos de dichas obras o actividades en el o los ecosistemas de que se trate, considerando el conjunto de elementos que los conforman y no únicamente los recursos que, en su caso, serían sujetos de aprovechamiento o afectación.

Una vez evaluada la manifestación de impacto ambiental, la Secretaría emitirá, debidamente fundada y motivada, la resolución correspondiente en la que podrá:

I.- Autorizar la realización de la obra o actividad de que se trate, en los términos solicitados;

II.- Autorizar de manera condicionada la obra o actividad de que se trate, a la modificación del proyecto o al establecimiento de medidas adicionales de prevención y mitigación, a fin de que se eviten, atenúen o compensen los impactos ambientales adversos susceptibles de ser producidos en la construcción, operación normal y en caso de accidente. Cuando se trate de autorizaciones condicionadas, la Secretaría señalará los requerimientos que deban observarse en la realización de la obra o actividad prevista, o

III.- Negar la autorización solicitada, cuando:

a) Se contravenga lo establecido en esta Ley, sus reglamentos, las normas oficiales mexicanas y demás disposiciones aplicables;

b) La obra o actividad de que se trate pueda propiciar que una o más especies sean declaradas como amenazadas o en peligro de extinción o cuando se afecte a una de dichas especies, o

c) Exista falsedad en la información proporcionada por los promoventes, respecto de los impactos ambientales de la obra o actividad de que se trate.



La Secretaría podrá exigir el otorgamiento de seguros o garantías respecto del cumplimiento de las condiciones establecidas en la autorización, en aquellos casos expresamente señalados en el reglamento de la presente Ley, cuando durante la realización de las obras puedan producirse daños graves a los ecosistemas.

La resolución de la Secretaría sólo se referirá a los aspectos ambientales de las obras y actividades de que se trate."

"Artículo 35 BIS. - La Secretaría dentro del plazo de sesenta días contados a partir de la recepción de la manifestación de impacto ambiental deberá emitir la resolución correspondiente.

La Secretaría podrá solicitar aclaraciones, rectificaciones o ampliaciones al contenido de la manifestación de impacto ambiental que le sea presentada, suspendiéndose el término que restare para concluir el procedimiento. En ningún caso la suspensión podrá exceder el plazo de sesenta días, contados a partir de que ésta sea declarada por la Secretaría, y siempre y cuando le sea entregada la información requerida.

Excepcionalmente, cuando por la complejidad y las dimensiones de una obra o actividad la Secretaría requiera de un plazo mayor para su evaluación, éste se podrá ampliar hasta por sesenta días adicionales, siempre que se justifique conforme a lo dispuesto en el reglamento de la presente Ley."

De igual forma, es necesario señalar lo que establecen los artículos 1, 2, 4 fracción I, 5 inciso j) y 45 del Reglamento de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente en materia de Evaluación del Impacto Ambiental, los cuales se transcriben a la literalidad a continuación:

"Artículo 1o.- El presente ordenamiento es de observancia general en todo el territorio nacional y en las zonas donde la Nación ejerce su jurisdicción; tiene por objeto reglamentar la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente, en materia de evaluación del impacto ambiental a nivel federal.

Artículo 2o.- La aplicación de este Reglamento compete al Ejecutivo Federal, por conducto de la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales, de conformidad con las disposiciones legales y reglamentarias en la materia.

La Secretaría ejercerá las atribuciones contenidas en el presente ordenamiento, incluidas las disposiciones relativas a la inspección, vigilancia y sanción, por conducto de la Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Medio Ambiente del Sector Hidrocarburos, cuando se trate de las obras, instalaciones o actividades del sector hidrocarburos y, cuando se trate de actividades distintas a dicho sector, la Secretaría ejercerá las atribuciones correspondientes a través de las unidades administrativas que defina su reglamento interior."

"Artículo 4o.- Compete a la Secretaría:

I. Evaluar el impacto ambiental y emitir las resoluciones correspondientes para la realización de proyectos de obras o actividades a que se refiere el presente reglamento..."



Secretaría de Medio Ambiente, Desarrollo Sustentable y Ordenamiento Territorial

Gobierno de Puebla



"2024, año del Libro y la Lectura".

"Artículo 5o.- Quienes pretendan llevar a cabo alguna de las siguientes obras o actividades, requerirán previamente la autorización de la Secretaría en materia de impacto ambiental:

A) al I) ...

J) INDUSTRIA DEL CEMENTO:

Construcción de plantas para la fabricación de cemento, así como la producción de cal y yeso, cuando el proceso de producción esté integrado al de la fabricación de cemento..."

"Artículo 45.- Una vez concluida la evaluación de la manifestación de impacto ambiental, la Secretaría deberá emitir, fundada y motivada, la resolución correspondiente en la que podrá:

I. Autorizar la realización de la obra o actividad en los términos y condiciones manifestados;

II. Autorizar total o parcialmente la realización de la obra o actividad de manera condicionada.

En este caso la Secretaría podrá sujetar la realización de la obra o actividad a la modificación del proyecto o al establecimiento de medidas adicionales de prevención y mitigación que tengan por objeto evitar, atenuar o compensar los impactos ambientales adversos susceptibles de ser producidos en la construcción, operación normal, etapa de abandono, término de vida útil del proyecto, o en caso de accidente, o

III. Negar la autorización en los términos de la fracción III del Artículo 35 de la Ley."

De las normas citadas con antelación, se advierte que la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales (SEMARNAT) del Gobierno Federal, es la Autoridad competente para realizar la evaluación del impacto ambiental de las obras o actividades reservadas a la federación, como lo es la Industria del cemento, consistente en la construcción de plantas para la fabricación de cemento, así como la producción de cal y yeso, cuando el proceso de producción esté integrado al de la fabricación de cemento, como en el caso de la planta cementera "CEMEX", ubicada en Ex Hacienda San Lorenzo Cuauhtinchán, Cuauhtinchán, Código Postal 75220, Puebla, México, señalada en su petición.

Asimismo, la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales, es la Dependencia facultada para que, una vez, concluida la evaluación de impacto ambiental respectiva, emita, fundada y motivada, la resolución correspondiente, de aquellas obras y/o actividades reservadas a la federación.

Derivado de lo anterior, es necesario nuevamente enfatizar que, esta Secretaría de Medio Ambiente, Desarrollo Sustentable y Ordenamiento Territorial del Gobierno del Estado de Puebla, no es competente para brindar información relativa a resoluciones en materia de impacto ambiental, en ninguna de sus etapas, relacionadas con obras y/o actividades de la industria del cemento, como es el caso de la planta cementera "CEMEX", ubicada en Ex Hacienda San Lorenzo Cuauhtinchán, Cuauhtinchán, Código Postal 75220, Puebla, México, señalada en su petición, en virtud de que, tales actos, son de jurisdicción federal, realizados a través de la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales (SEMARNAT) del Gobierno Federal, lo anterior, de conformidad con las normas y ordenamientos citados con antelación.

Dicho lo anterior, en lo concerniente a su requerimiento, esta Dependencia, tiene a bien señalar como posible sujeto obligado competente para atender y brindar la información respectiva a su solicitud, a la Secretaría de

Página 5 de 9

Lateral Recta Cholula Km. 5.5 No. 2401, San Andrés Cholula
Puebla, C.P. 72810 Tel (222)273 68 00 Ext. 1177
www.smadsot.puebla.gob.mx





Secretaría de Medio Ambiente, Desarrollo Sustentable y Ordenamiento Territorial

Gobierno de Puebla



"2024, año del Libro y la Lectura".

Medio Ambiente y Recursos Naturales (SEMARNAT) del Gobierno Federal, por lo que se sugiere dirigir su petición, a la **Unidad de Transparencia de la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales (SEMARNAT) del Gobierno Federal**, a través de los siguientes datos de contacto:

Nombre: Daniel Quezada Daniel.

Correo electrónico: utransparencia@semarnat.gob.mx

Teléfono: 56280600 Extensiones: 10776 y 12258

Dirección: Avenida Ejercito Nacional, número 223, Planta Baja y Piso 10, 2da Sección, Anáhuac, Miguel Hidalgo, Ciudad de México, C.P. 11320.

Horario de Atención: de 9.00 a 15.00 y de 16.30 a 18.00 horas

De igual forma, puede ingresar sus solicitudes a través del Portal Nacional de Transparencia en la siguiente liga electrónica: <http://www.plataformadetransparencia.org.mx/>

Ahora, en lo que respecta a: **"...asimismo se proporcionen los permisos, licencias y/o anuencias de uso de suelo, construcción y funcionamiento de la citada planta..."**; es menester informarle que, dicho requerimiento, no es competencia de esta Dependencia, toda vez que, este Sujeto Obligado, no cuenta con facultades y/o atribuciones para emitir permisos, licencias y/o autorizaciones, en materia de uso de suelo, construcción y funcionamiento.

Por ello, es importante hacer de su conocimiento que, las licencias de uso de suelo, de construcción y funcionamiento, son documentos que emiten los H. Ayuntamientos, en virtud de que, la emisión de dichas licencias y/o permisos y/o autorizaciones, deriva de las facultades otorgadas por Ley a dichas Autoridades Municipales.

En consideración de lo señalado con anterioridad, es importante señalar lo que establecen los artículos 115 fracción V incisos d) y f) de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y 105 fracción IV incisos d) y f) Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla, mismos que determinan lo siguiente:

Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos

"Artículo 115. Los estados adoptarán, para su régimen interior, la forma de gobierno republicano, representativo, democrático, laico y popular, teniendo como base de su división territorial y de su organización política y administrativa, el municipio libre, conforme a las bases siguientes:

I al IV...

V. Los Municipios, en los términos de las leyes federales y Estatales relativas, estarán facultados para:

a) al c) ...

d) Autorizar, controlar y vigilar la utilización del suelo, en el ámbito de su competencia, en sus jurisdicciones territoriales;

e) ...

f) Otorgar licencias y permisos para construcciones..."

Página 6 de 9

Lateral Recta Cholula Km. 5.5 No. 2401, San Andrés Cholula
Puebla, C.P. 72810 Tel (222)273 68 00 Ext. 1177
www.smadsot.puebla.gob.mx





Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla

"Artículo 105 - La administración pública municipal será centralizada y descentralizada, con sujeción a las siguientes disposiciones:

I al III...

IV.- Los municipios, en los términos de las leyes federales y estatales relativas, estarán facultados para:

a) al c) ...

d) Autorizar, controlar y vigilar la utilización del suelo, en el ámbito de su competencia, en sus jurisdicciones territoriales;

e) ...

f) Otorgar licencias y permisos para construcciones..."

Del mismo modo, resulta necesario precisar, lo que disponen los artículos 1, 2, 3, 4, numeral 42, 78 fracciones I, XLI, XLIII, XLV inciso a) y b) de la Ley Orgánica Municipal, los cuales determinan lo siguiente:

"Artículo 1 - La presente Ley es de orden público y de observancia general en los Municipios que conforman el Estado Libre y Soberano de Puebla, y tiene por objeto regular las bases para la integración y organización en el ámbito municipal del territorio, la población y el gobierno, así como dotar de lineamientos básicos a la Administración Pública Municipal, desarrollando las disposiciones contenidas en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y la del Estado.

Artículo 2 - El Municipio Libre es una Entidad de derecho público, base de la división territorial y de la organización política y administrativa del Estado de Puebla, integrado por una comunidad establecida en un territorio, con un gobierno de elección popular directa, el cual tiene como propósito satisfacer, en el ámbito de su competencia, las necesidades colectivas de la población que se encuentra asentada en su circunscripción territorial; así como inducir y organizar la participación de los ciudadanos en la promoción del desarrollo integral de sus comunidades.

Artículo 3 - El Municipio se encuentra investido de personalidad jurídica y de patrimonio propios, su Ayuntamiento administrará libremente su hacienda y no tendrá superior jerárquico. No habrá autoridad intermedia entre el Municipio y el Gobierno del Estado.

Artículo 4 - El Estado de Puebla se conforma por los siguientes Municipios:

1 al 41...

42. Cuautinchán..."

"Artículo 78 - Son atribuciones de los Ayuntamientos:



I. Cumplir y hacer cumplir, en los asuntos de su competencia, las leyes, decretos y disposiciones de observancia general de la Federación y del Estado, así como los ordenamientos municipales;

II al XL...

XLII. Controlar y vigilar la utilización del suelo en sus jurisdicciones territoriales;

XLIII...

XLIII. Otorgar licencias y permisos para construcciones;

XLIV...

XLV. Formular, conducir y evaluar la política ambiental municipal, en las que deberán incluirse:

a) La creación y administración de zonas de preservación ecológica de los centros de población, parques urbanos, jardines públicos y demás áreas análogas previstas por la legislación local, privilegiando el reúso y aprovechamiento de aguas residuales en el riego de los parques y jardines;

b) La formulación y expedición de los programas de ordenamiento ecológico local del territorio, así como el control y la vigilancia del uso y cambio de uso del suelo, establecidos en dichos programas..."

De las normas anteriormente citadas, es claro que, los H. Ayuntamientos que conforman el Estado de Puebla, son las Autoridades competente para expedir licencias de construcción, así como también, autorizar, controlar y vigilar la utilización del suelo, en el ámbito de su competencia, en sus jurisdicciones territoriales, al igual que, otorgar licencias de funcionamiento de los establecimientos correspondientes.

Es importante señalar que, de acuerdo con el domicilio proporcionado en su petición, es decir, "Ex Hacienda San Lorenzo Cuauhtinchán, Cuauhtinchán, Código Postal 75220, Puebla, México", la misma corresponde al ámbito de competencia territorial del H. Ayuntamiento del Municipio de Cuauhtinchán; en dicho sentido, es necesario señalar que, de acuerdo con la Ley de Ingresos de dicho Municipio, en el artículo 13 fracciones III y VIII, las cuotas por concepto de licencias de construcción y de uso de suelo, de acuerdo con los supuesto legales señalados en dicha normatividad.

En consecuencia, es necesario nuevamente señalar que, esta Dependencia, no es competente para brindar información relativa a licencias de uso de suelo, construcción y/o funcionamiento, relativas a la planta cementera "CEMEX", ubicada en Ex Hacienda San Lorenzo Cuauhtinchán, Cuauhtinchán, Código Postal 75220, Puebla, México, en virtud de que, esta Dependencia, no cuenta con facultades para emitir dichas licencias y/o permisos y/o autorizaciones, toda vez que, tales actos, son de competencia Municipal, de conformidad con las normas citadas con antelación.

Por consiguiente, esta Dependencia, tiene a bien señalar, al H. Ayuntamiento de Cuauhtinchán, como el posible Sujeto Obligado, para brindar la información relacionada con las licencias de uso de suelo, construcción y/o funcionamiento, relativas a la planta cementera "CEMEX", ubicada en Ex Hacienda San Lorenzo Cuauhtinchán, Cuauhtinchán, Código Postal 75220, Puebla, México.



Secretaría de Medio Ambiente, Desarrollo
Sustentable y Ordenamiento Territorial
Gobierno de Puebla



"2024, año del Libro y la Lectura".

Por lo anterior, se sugiere dirigir su petición, a la **Unidad de Transparencia del H. Ayuntamiento de Cuautinchan**, a través de los siguientes datos de contacto:

Nombre: Ana Gabriela Aquino Reyes

Correo electrónico: cuautinchánh.transparencia@gmail.com

Dirección: Calle Principal, sin número, Cuautinchan, Puebla, C.P. 75220

Horario de Atención: de 9.00 a 17:00 horas

Es necesario señalar que, la declaratoria de incompetencia determinada y comunicada en el presente escrito, ha sido confirmado por el Comité de Transparencia de esta Secretaría.

Finalmente, en términos del artículo 169 párrafo segundo y 170 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Puebla, Uste tiene el derecho de impugnar vía recurso de revisión el contenido de la presente respuesta atendiendo a las formalidades previstas para tal efecto.

ATENTAMENTE

**TITULAR DE LA UNIDAD DE TRANSPARENCIA DE LA SECRETARÍA DE MEDIO AMBIENTE, DESARROLLO
SUSTENTABLE Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL.**

C.C.P. Archivo.