

CUARTO DICTAMEN

del Grupo Interinstitucional
y Multidisciplinario que da
seguimiento a la Declaratoria
de Alerta de Violencia de Género
contra las Mujeres para Durango,
sobre la implementación de
medidas reportadas por el estado.

PERÍODO

Junio 2022 - Diciembre 2023





**GOBIERNO DE
MÉXICO**

GOBERNACIÓN

SECRETARÍA DE GOBERNACIÓN

INMUJERES

INSTITUTO MEXICANO DE LAS MUJERES

CONAVIM

COMITÉ NACIONAL PARA EL MANEJO DE LA VIOLENCIA CONTRA LAS MUJERES

SUBSECRETARÍA DE
DERECHOS HUMANOS,
POBLACIÓN Y MIGRACIÓN



CONAHCYT

COMISIÓN NACIONAL DE HUMANIDADES
Y CULTURA



DURANGO

GOBIERNO DEL ESTADO

Este documento ha sido elaborado por el Grupo Interinstitucional y Multidisciplinario, cuyo propósito incluye, entre otros, la revisión y evaluación de los informes periódicos presentados por las autoridades encargadas de dar cumplimiento a la Alerta de Violencia de Género contra las Mujeres, en conformidad con lo establecido en el artículo 24 Quáter, párrafo segundo, inciso c, de la Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia.

SECRETARÍA DE GOBERNACIÓN

Luisa María Alcalde Luján
Secretaria de Gobernación.

Félix Arturo Medina Padilla
Subsecretario de Derechos Humanos, Población y Migración.

Sayda Yadira Blanco Morfín
Encargada de la Recepción y Atención de los Asuntos de la Comisión
Nacional para Prevenir y Erradicar la Violencia contra las Mujeres y
Coordinadora de Políticas Públicas para la Erradicación de la Violencia

INSTITUTO NACIONAL DE LAS MUJERES

Nadine Gasman Zylbermann
Presidenta del Instituto Nacional de las Mujeres

COMISIÓN NACIONAL DE LOS DERECHOS HUMANOS

María del Rosario Piedra Ibarra
Presidenta de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos

GOBIERNO DEL ESTADO DE DURANGO

Esteban Villegas Villarreal
Gobernador Constitucional del Estado de Durango

CONSEJO NACIONAL DE HUMANIDADES, CIENCIAS Y TECNOLOGÍAS

María Elena Álvarez- Buylla Roces
Directora General del Consejo Nacional de Humanidades,
Ciencias y Tecnologías.

- **Sayda Yadira Blanco Morfín.** Coordinadora de Políticas Públicas para la Erradicación de la Violencia y Encargada de la Recepción y Atención de los Asuntos de la Comisión Nacional para Prevenir y Erradicar la Violencia contra las Mujeres.

- **José Christian Hernández Robledo.** Coordinador para la Erradicación de la Violencia Feminicida.

- **Dora María Ramírez Carmona.** Coordinadora para la Atención y Seguimiento de la Alerta de Violencia de Género.

Autoras y Autores

Iris Irene García Morales, representante de la Comisión Nacional para Prevenir y Erradicar la Violencia contra las Mujeres.

Ana Jetzi Flores Juárez, representante del Instituto Nacional de las Mujeres.

María del Carmen Caballero Martínez, representante de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos.

Cindy Guadalupe Rodríguez, representante del Instituto Estatal de las Mujeres de Durango.

Ana Laura Valenzuela Rodarte, representante de la Secretaría General de Gobierno del Estado de Durango.

Brenda Chávez Bermúdez, especialista en derechos humanos de las mujeres.

Susana Leticia Báez Ayala, especialista en derechos humanos de las mujeres.

María Concepción Félix Corral, especialista en derechos humanos de las mujeres.

María Julieta Hernández Camargo, representante de la organización Sí hay mujeres en Durango, AC.

Sandra Sierra Limones, representante de la Fundación para el Desarrollo y el Empoderamiento de las Mujeres.



Contenido

Antecedentes	5
Nota Metodológica	7
1. Análisis de las acciones realizadas para atender los resolutivos de la declaratoria de alerta de violencia contra las mujeres para el estado de Durango	9
2. Análisis de las medidas establecidas en la resolución de declaratoria de alerta de violencia de género contra las mujeres	13
3. Seguimiento a las propuestas contenidas en el informe del grupo de trabajo que no se relacionan con las medidas señaladas en la declaratoria de alerta de violencia contra las mujeres.	102
4. Conclusiones generales	107
A. MEDIDAS DE SEGURIDAD	112
B. MEDIDAS DE JUSTICIA Y REPARACIÓN	112
C. MEDIDAS DE PREVENCIÓN	113

Antecedentes



La Secretaría de Gobernación emitió la declaratoria de Alerta de Violencia de Género contra las Mujeres (AVGM) el 5 de noviembre de 2018, en los municipios de Durango, Gómez Palacio, Lerdo, Mezquital, Pueblo Nuevo, Poanas, Tamazula, Canatlán, General Simón Bolívar, Mapimí, Nombre de Dios, Rodeo, Tlahualilo, Vicente Guerrero, Santiago Papasquiaro y Guadalupe Victoria, en la entidad.

El 26 de junio de 2019, de acuerdo con el artículo 23, fracción I de la Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia, se conformó el Grupo Interinstitucional y Multidisciplinario (GIM), encargado de dar seguimiento a la declaratoria de AVGM para el estado de Durango. En esa sesión, el GIM aprobó “Los Lineamientos Constitutivos y Operativos del Grupo Interinstitucional y Multidisciplinario que dará seguimiento a la declaratoria de Alerta de Violencia de Género en el estado de Durango”.

El 22 de abril de 2020, el gobierno del estado de Durango presentó su primer informe, junto con sus respectivas evidencias, el cual comprendió las acciones realizadas desde la emisión de la declaratoria hasta abril de 2020. El 16 de junio de 2020 se aprobó el primer dictamen sobre la implementación de acciones realizadas por el estado de Durango para el cumplimiento de las medidas dictadas en la declaratoria de AVGM.

El estatus de valoración de las medidas señalado por el GIM en el primer dictamen fue el siguiente: 0% cumplidas, 11% en proceso de cumplimiento, 56% parcialmente cumplidas y 33% no cumplidas.

El 31 de agosto de 2021, el gobierno del estado de Durango remitió el segundo informe de resultados de la AVGM para el estado de Durango, abarcando el período de enero de 2020 a julio de 2021. Durante la Novena Sesión Ordinaria del GIM, llevada a cabo el 20 de septiembre de 2021, se acordó la ruta de dictaminación. El 30 de noviembre de 2021, el GIM aprobó el segundo dictamen de cumplimiento.

El resultado de valoración emitido por el GIM en su segundo dictamen fue el siguiente: 0% cumplidas, 32% en proceso de cumplimiento, 18% parcialmente cumplidas y 50% no cumplidas.

Como parte del acompañamiento y seguimiento a la implementación de la declaratoria de AVGM, el GIM se reunió en 14 ocasiones hasta ese momento. Las sesiones tuvieron lugar el 26 de julio de 2019, el 19 de septiembre de 2019, el 7 de noviembre de 2019, el 13 de marzo de 2020, el 7 de julio de 2021, el 20 de septiembre de 2021, el 18 de noviembre de 2021, el 30 de noviembre de 2021, el 31 de enero de 2022, así como el 19 de abril de 2022.

El 15 de julio de 2022 el gobierno del estado de Durango hizo llegar a la CONAVIM el Tercer informe de resultados, del periodo julio 2021 a mayo 2022 y sus evidencias, posteriormente, el GIM en su Décima Cuarta Sesión Ordinaria del 02 de agosto de 2022 acordó la ruta de dictaminación y la distribución de medidas para su análisis, posteriormente se llevaron a cabo cuatro reuniones de trabajo para revisión y análisis de cada medida, con fechas del 11, 17, 22 y 23 de noviembre de 2022, concluyendo los trabajos de dictaminación en la Decimoquinta Sesión Ordinaria el día 13 de noviembre de 2022, sesión en la que se aprobó el documento en general.

Los resultados del dictamen para las medidas de prevención, seguridad y justicia y reparación fueron: 4 por ciento como cumplidas; 15 por ciento en proceso de cumplimiento; 55 por ciento parcialmente cumplidas y 26 por ciento no cumplidas. Con relación a los dos resolutivos, uno esta como cumplido y otro como no cumplido; acerca del total de cuatro propuestas del Informe del GT que no se relacionan con las medidas de la declaratoria 1 proceso de cumplimiento; 1 parcialmente cumplido y 2 no cumplidas.

Acerca del cuarto dictamen en el cual se refieren las acciones del Estado de Durango para atender la DAVGM correspondientes del 01 de junio de 2022 al 31 de diciembre de 2023, se informa que éste fue recibido vía correo electrónico el 23 de abril de 2024, tras diversas comunicaciones e insistencias por parte de la CONAVIM hacia el gobierno del Estado por el retraso en la entrega de la información y por ende, en la dilación de las mismas que se formalizaron mediante correo electrónico el 29 de febrero de 2024 y posteriormente mediante oficio CONAVIM/150-1/2024 de fecha 20 de marzo de 2024 dirigido al gobernador del estado.

El 06 de mayo de 2024 se convocó a la 19 sesión ordinaria a efecto de distribuir medidas para la elaboración del actual dictamen; el 13 de junio se realizó la 20 sesión ordinaria donde se comenzó con el proceso de valoración de medidas y en la 20 sesión ordinaria realizada el 25 de junio de 2024, 21 sesión ordinaria realizada el 02 de julio de 2024, 22 sesión ordinaria realizada el 09 de julio de 2024, 23 sesión ordinaria 10 de julio de 2024, 24 sesión ordinaria el 23 de julio de 2024 y **fue aprobado en la 25 sesión ordinaria realizada el día 09 de agosto de 2024.**

El análisis de las acciones se realizó con base en cuatro categorías:

Grado de Cumplimiento	Criterios
No Cumplida	<ol style="list-style-type: none"> 1. No presentó información alguna. 2. Señalaron acciones realizadas como la medida lo establece, pero sin evidencias que den soporte de que se hayan implementado. 3. Las acciones realizadas no se relacionan con lo establecido en la medida.
En Proceso de Cumplimiento	<ol style="list-style-type: none"> 1. Cuando la autoridad presenta acciones que se relacionan de forma directa con la medida y que, por su naturaleza, requieren de mayor tiempo para su implementación.
Cumplida	<ol style="list-style-type: none"> 1. Atienden directa e íntegramente lo establecido en la medida reportada. Asimismo, se garantiza su continuidad a través de la institucionalización de la misma.



Análisis de las Acciones Realizadas...



I. ANÁLISIS DE LAS ACCIONES REALIZADAS PARA ATENDER LOS RESOLUTIVOS DE LA DECLARATORIA DE ALERTA DE VIOLENCIA CONTRA LAS MUJERES PARA EL ESTADO DE DURANGO

Primer Resolutivo

a) Resolutivo establecido en la declaratoria

El estado deberá presentar a la brevedad un programa de trabajo integral que atienda a todo el territorio de la entidad, con las particularidades de las cuatro regiones y establezca las bases de coordinación en la materia con los 39 municipios que le integran. El programa deberá emanar del Sistema Estatal de Prevención, Atención, Sanción y Erradicación de la violencia contra las mujeres, reflejar una política sistemática de prevención, atención, sanción y erradicación de la violencia así como atender las características propias del estado en materia de interculturalidad.

b) Acciones reportadas por el estado para implementar la medida

El gobierno del estado no informó acciones sobre este punto.

c) Evidencias presentadas

El gobierno del estado no informó acciones sobre este punto.

d) Análisis del grupo sobre las acciones realizadas por el estado para implementar la medida

El gobierno del estado no informó acciones sobre el primer resolutivo punto y al GIM le preocupa que el estado no presentó avances para el cumplimiento.

Al respecto, el GIM identificó que, en el segundo dictamen sobre la implementación de acciones realizadas por el estado de Durango para el cumplimiento de las medidas dictadas en la Declaratoria de Alerta de Violencia de Género contra las mujeres para el estado de Durango, el gobierno informó sobre un Programa de Trabajo Integral de 2019 para dar cumplimiento a la declaratoria. Más adelante refiere la existencia de un Programa de Trabajo Integral 2018-2022, sin presentar las evidencias correspondientes.

En cuanto al tercer dictamen sobre la implementación de medidas de Alerta de Violencia de Género contra las Mujeres en Durango julio 2021 a mayo 2022, la entidad federativa dio a conocer que en sesión del Sistema Estatal para Prevenir, Atender, Sancionar y Erradicar la Violencia contra las Mujeres (SEPASEV) efectuada el 26 de abril de 2022 fue aprobado el “Programa de Trabajo Integral para Atender los Resolutivos de la Declaratoria de Alerta de Violencia de Género contra las Mujeres”; sin embargo, el estado solo anexó como medios de verificación el oficio de la convocatoria para la reunión, el acta derivada de la misma y una presentación ejecutiva sobre el Programa de Trabajo Integral antes referido, lo cual no fue suficiente para atender la medida.

Por lo anterior, se solicita al estado de Durango informar la situación actual del Programa de trabajo integral que atienda a todo el territorio de la entidad, con las particularidades de las cuatro regiones y establezca las bases de coordinación en la materia con los 39 municipios que le integran, el cual contemplará las características propias del estado en materia de interculturalidad y reflejar una política sistemática de prevención, atención, sanción y erradicación de la violencia en contra de las mujeres, adolescentes y niñas, o en su caso de manera urgente elaborar e implementar el Programa en comento.

De acuerdo con lo antes mencionado, el presente resolutivo se encuentra como **no cumplido**.



e) Recomendaciones del GIM

- Presentar un Programa de Trabajo Integral que atienda a todo el territorio de Durango, considerando las características de las cuatro regiones, y a la población indígena del estado. El programa se deberá elaborar e implementar de forma inmediata.
- Incluir en el Programa de Trabajo Integral antes referido, objetivos claros, un diagnóstico sobre la situación actual de la violencia contra las mujeres, adolescentes y niñas por región, acciones medibles y/o cuantificables, indicadores de resultado, autoridades responsables y presupuesto asignado y establecer la forma de coordinación con las autoridades de los 39 municipios que lo integran y con las autoridades de la población indígena.
- Publicar en el Periódico Oficial del Gobierno del estado de Durango el Programa de Trabajo Integral que atienda a todo el territorio de la entidad, establecido en la Ley de las Mujeres para una Vida sin Violencia en el estado de Durango.

Tercer Resolutivo

a) Resolutivo establecido en la declaratoria

Los municipios arriba mencionados deberán instalar a la brevedad los Consejos Municipales para la Prevención, Atención, Sanción y Erradicación de la Violencia de Género Contra las Mujeres a los que hace referencia el artículo 35 de la Ley de las Mujeres para una Vida sin Violencia, y emitir los programas sobre la política municipal orientada a prevenir, atender, sancionar y erradicar la violencia contra las mujeres.

b) Acciones reportadas por el estado para implementar la medida

El gobierno del estado no informó acciones sobre este punto.



c) Evidencias presentadas

Ninguna.

d) Análisis del grupo sobre las acciones realizadas por el estado para implementar la medida

Preocupa al GIM la falta de información acerca de la continuidad de la elaboración de los programas de trabajo municipales en comparación con el dictamen anterior donde se presentaba un avance del 23.07%.

La falta de información para en este dictamen impide al GIM conocer el avance en los municipios restantes, si se conservan los planes de trabajo en los municipios reportados anteriormente o cuáles son las acciones que se han implementado a nivel municipal.

De acuerdo a lo antes mencionado, el presente resolutivo se encuentra **no cumplido**.

e) Recomendaciones del GIM

- Se recomienda que los 39 Ayuntamientos a reinstalar sus Consejos Municipales para Prevenir, Atender, Sancionar y Erradicar la Violencia contra las Mujeres. Así como procurar que los organismos que conformen el Consejo cuenten con personal representante que tenga un perfil previo en perspectiva de género y derechos humanos de las mujeres.



II. ANÁLISIS DE LAS MEDIDAS ESTABLECIDAS EN LA RESOLUCIÓN DE DECLARATORIA DE ALERTA DE VIOLENCIA DE GÉNERO CONTRA LAS MUJERES

A. MEDIDAS DE SEGURIDAD

1. Primera medida de seguridad

a) Medida establecida en la declaratoria

La creación o fortalecimiento de puntos de atención inmediata a mujeres en situación de violencia que consideren las dinámicas sociales de la población y la distribución de las comunidades. Su funcionamiento deberá contemplar asistencia directa o canalizada, de carácter multidisciplinaria en materia de asistencia jurídica, psicológica, salud y el respectivo protocolo de actuación de las y los servidores públicos encargados de brindar los servicios correspondientes. Estos puntos de atención deberán trabajar en coordinación con el número de emergencia nacional 911 para brindar protección inmediata y pertinente en casos de violencia.

b) Acciones reportadas por el estado para implementar la medida

El gobierno del estado de Durango remitió el Cuarto Informe de Resultados de Cumplimiento a la Alerta de Violencia de Género, correspondiente al periodo 2022 - 2023, a través de la Secretaría de Seguridad Pública y del Instituto Estatal de las Mujeres. En éste reporta las acciones realizadas por las referidas dependencias en seguimiento con la primera medida de Seguridad de la Alerta de Violencia de Género contra las Mujeres de Durango.

Respecto de la medida de Seguridad, reportó la realización de las acciones siguientes:

- Actualización de la información. Se envía el reporte de los casos atendidos en el estado a través de la Coordinación del 911 de la Secretaría Seguridad Pública, el que contiene la estadística de las llamadas recibidas y segmentadas por tipos y modalidades de violencia.
- Elaboración de reportes mensuales y bimestrales que realizan las Unidades Móviles Itinerantes los cuales contemplan la información general de las usuarias (nombre, contacto, tipo de servicio brindado, número de hijas e hijos, municipio o localidad, entre otros) así como de los perfiles de los profesionistas que atienden a través de estas (título, cédula profesional, currículum vitae, entre otros) y que garanticen que la atención sea especializada.

- A través del Instituto Estatal de las Mujeres se elaboró un mapeo y diagnóstico de los municipios que no contaban con unidades fijas de atención o Centros de Desarrollo para las Mujeres (CDM) y resultó que en Guadalupe Victoria, Pueblo Nuevo, Rodeo, San Juan del Río, Cuencamé, General Simón Bolívar, Mapimí, Tlahualilo, Santa Clara y Coneto de Comonfort no contaban con éstas por lo que se implementó la estrategia de brindar la atención por medio de unidades itinerantes.
- Se cuenta con centros o unidades fijas, itinerantes y móviles para brindar atención especializadas a mujeres sus hijas e hijos en situación violencia, en los municipios de Durango, Lerdo, Gómez Palacio, Canatlán, Guanaceví, Poanas, Panuco de Coronado, Peñón Blanco, Súcil, Mezquital, Vicente Guerrero, Hidalgo, Nazas, Santiago Papasquiaro, Tepehuanes, Nuevo Ideal y Nombre de Dios se cuenta con centros o unidades fijas, mientras que; la unidad móvil recorrió los municipios de San Juan de Guadalupe, San Pedro del Gallo, San Luis del Cordero, San Dimas, Topia, Canelas Vicente Guerrero, Otaez, Santa Clara, Tepehuanes y Santiago Papasquiaro; además se fortalecen los Institutos Municipales de las Mujeres de Durango, Gómez Palacio y Lerdo, así como los Centros de Justicia para las Mujeres de Durango y Gómez Palacio y el Programa Esmeralda con profesionistas en trabajo social, psicología y jurídico.
- Se reporta la actualización e implementación del Protocolo en los Puntos de Atención Inmediata que a través del Instituto Estatal de las Mujeres se pusieron en marcha. Las y los profesionistas designados a atender los “Puntos Violeta” fueron capacitadas para trabajar con perspectiva de género y estar apegados a los estándares indicados que garanticen una atención especializada para las usuarias.



c) Evidencias presentadas

- Informes que dan cuenta de las llamadas recibidas y segmentadas por tipos y modalidades de violencia, respecto de los meses de junio 2022 a julio 2023, que rinde la Coordinación del 911.
- Reportes mensuales y bimestrales que realizan las Unidades Móviles Itinerantes, correspondiente únicamente a los meses de septiembre a diciembre de 2022.

d) Análisis del grupo sobre las acciones realizadas por el estado para implementar la medida

De conformidad con el informe, así como con las evidencias proporcionadas, se reconocen las acciones implementadas por las Unidades Móviles e Itinerantes y reportadas durante los meses de septiembre a diciembre de 2022, sin que se cuente con el soporte documental que dé cuenta de las atenciones otorgadas durante el periodo 2023, tampoco se presentaron con las evidencias documentales que muestren el equipamiento de las mismas. Se destaca que es necesario se informe de forma específica sobre los resultados de los perfiles y formación del personal que brinda atención especializada a las mujeres, con perspectiva de género y derechos humanos, así como las acciones propiamente realizadas por las citadas personas profesionistas.

Por otra parte, si bien se reconocen las acciones realizadas por el Instituto Estatal de las Mujeres, éstas no suplen la instalación de Unidades Fijas o Centros de Desarrollo de las Mujeres (CDM) en cada uno de los municipios con declaratoria, por lo que se reitera la necesidad de impulsar la creación en los diez municipios restantes que cuentan con declaratoria, ya que entre otras cosas, no dan cumplimiento a lo solicitado en la medida que busca garantizar la atención de mujeres en situación de violencia de forma inmediata. Es importante señalar que los CDM, no constituyen acciones ex profeso dirigidas a atender la violencia contra las mujeres.

En atención a lo informado, se refiere que no obstante se reporta la actualización e implementación del Protocolo en los puntos de atención inmediata, no se encuentra evidencia alguna que dé cuenta de la citada actualización, así como tampoco de la capacitación brindada a las personas profesionistas designadas para la atención en los "Puntos Violetas".

Es importante señalar que es necesario asignar presupuesto estatal y municipal, para garantizar el funcionamiento de las unidades móviles e itinerantes, así como de las unidades fijas o centros de atención para mujeres en situación de violencia en los municipios.

En atención a lo observado, es necesario informar de manera puntual las acciones realizadas para concretar dicho objetivo, así como los resultados de las atenciones brindadas por municipio, con información desagregada, y evidencia suficiente de las mismas.

Es por lo expuesto que se considera que la referida entidad federativa no reportó evidencias suficientes que den cuenta del cumplimiento de la presente medida, por lo que se considera como **no cumplida**.

De conformidad con el informe, así como con las evidencias proporcionadas, se reconocen las acciones implementadas por las Unidades Móviles e Itinerantes y reportadas durante los meses de septiembre a diciembre de 2022, sin que se cuente con el soporte documental que dé cuenta de las atenciones otorgadas durante el periodo 2023, tampoco se presentaron con las evidencias documentales que muestren el equipamiento de las mismas. Se destaca que es necesario se informe de forma específica sobre los resultados de los perfiles y formación del personal que brinda atención especializada a las mujeres, con perspectiva de género y derechos humanos, así como las acciones propiamente realizadas por las citadas personas profesionistas.

Por otra parte, si bien se reconocen las acciones realizadas por el Instituto Estatal de las Mujeres, éstas no suplen la instalación de Unidades Fijas o Centros de Desarrollo de las Mujeres (CDM) en cada uno de los municipios con declaratoria, por lo que se reitera la necesidad de impulsar la creación en los diez municipios restantes que cuentan con declaratoria, ya que entre otras cosas, no dan cumplimiento a lo solicitado en la medida que busca garantizar la atención de mujeres en situación de violencia de forma inmediata. Es importante señalar que los CDM, no constituyen acciones ex profeso dirigidas a atender la violencia contra las mujeres.

En atención a lo informado, se refiere que no obstante se reporta la actualización e implementación del Protocolo en los puntos de atención inmediata, no se encuentra evidencia alguna que dé cuenta de la citada actualización, así como tampoco de la capacitación brindada a las personas profesionistas designadas para la atención en los “Puntos Violetas”.

Es importante señalar que es necesario asignar presupuesto estatal y municipal, para garantizar el funcionamiento de las unidades móviles e itinerantes, así como de las unidades fijas o centros de atención para mujeres en situación de violencia en los municipios.

En atención a lo observado, es necesario informar de manera puntual las acciones realizadas para concretar dicho objetivo, así como los resultados de las atenciones brindadas por municipio, con información desagregada, y evidencia suficiente de las mismas.

Es por lo expuesto que se considera que la referida entidad federativa no reportó evidencias suficientes que den cuenta del cumplimiento de la presente medida, por lo que se considera como **no cumplida**.

e) Recomendaciones del GIM

Con el propósito de crear o fortalecer puntos de atención inmediata a mujeres en situación de violencia que consideren las dinámicas sociales de la población y la distribución de las comunidades, se sugiere:

- Crear Unidades Fijas o Centros de atención de la violencia contra las mujeres en los municipios referidos en la declaratoria, e informar de forma detallada sobre las condiciones de operación con la finalidad de verificar que cuenten con espacios adecuados para la atención a las mujeres, y suficiente personal capacitado.
- Asignar presupuesto estatal y municipal para el funcionamiento de los Unidades Fijas o Centros de atención de la violencia contra las mujeres, así como de las Unidades Móviles e Itinerantes.
- Contar con un protocolo actualizado para la atención en los “Puntos Violetas” psicológico, jurídico y de trabajo social, con perspectiva de género, interculturalidad e interseccionalidad.
- Generar informes con datos desagregados de atenciones brindadas, información por tipo y modalidad de violencia, tipo de servicios brindados, seguimiento, y canalizaciones.
- Contar con un mecanismo que permita monitorear las atenciones brindadas, a efecto de detectar áreas de oportunidad y la posibilidad de atenderlas.
- Generar y difundir información sobre las Unidades Fijas o Centros de atención de la violencia contra las mujeres sus hijas e hijos, así como de las Unidades Móviles e Itinerantes de todos los municipios alertados, incluyendo los servicios que brindan y, procedimiento de atención de forma clara y accesible, así como en lenguas indígenas.
- Contar con un programa de formación en temas de derechos humanos y perspectiva de género a las y los servidores públicos que estarán en Unidades Fijas o Centros de atención a la violencia contra las mujeres, así como de las Unidades Móviles e Itinerantes.





2. Segunda medida de seguridad

a) Medida establecida en la declaratoria

La difusión masiva del número de emergencia nacional 911 en los municipios señalados, la coordinación estatal del número de emergencia deberá rendir un informe periódico a las instancias municipales y al Sistema Estatal respecto de las llamadas recibidas con el propósito de monitorear el comportamiento de los hechos de violencia reportados así como el seguimiento que se hiciera de cada caso, guardando siempre la confidencialidad del caso de acuerdo con las leyes aplicables a la materia.

b) Acciones reportadas por el estado para implementar la medida

El estado presentó información con base en las recomendaciones del Dictamen de cumplimiento anterior.

El Instituto Estatal de las Mujeres informó que diseñó y difundió en redes sociales 36 publicaciones, 2 infografías, 18 cápsulas informativas con la leyenda Denuncia una emergencia al 911 sobre violencia contra niñas y niños (traducido al O'dam), construcción de sociedades libres de violencia, violencia económica y pensión alimenticia y violentómetro. Así como 9 spots informativos sobre los servicios que ofrece el IEM, La violencia no es normal (traducido al O'dam), violencia digital, prevención de la violencia contra niñas y niños y el acoso y hostigamiento sexual.

Al respecto, se reportó que se recibieron un total de 99,557 impactos en Facebook y 10,613 en Twitter. Además, el IEM informó de la impresión de materiales como el violentómetro, test de violencia y servicios del IEM con la leyenda Denuncia una emergencia al 911. Para la implementación de estas acciones, el presupuesto asignado fue por un monto de \$17,779.32.

Por su parte, la Secretaría de Seguridad Pública (SSP) informó que, como parte del Programa Esmeralda, se realizan informes y estadísticas mensuales de atención y seguimiento a víctimas de violencia a través de la línea de emergencia, las cuales se encuentran clasificadas por municipios, modalidades y tipos de violencia. En cuanto a la Unidad Móvil, también se reporta que se realizaron estadísticas mensuales de atención a víctimas de violencia a fin de contar con un registro de los casos atendidos y la ruta que siguen. En total se presentaron 12 estadísticas mensuales.

c) Evidencias presentadas

- Informe cuantitativo de la unidad móvil especializada
- Registros de la unidad móvil
- Registros de llamadas mensuales a través del 9-1-1.
- Programa de capacitación Esmeralda.
- Programa de contención al equipo de profesionistas que conforman el Programa Esmeralda.
- Oficios en relación con atención a los Aspectos Susceptibles de Mejora (ASM) derivados de las Evaluación realizada al “Programa Esmeralda”.
- Actas y minutas de seguimiento y evaluación al Programa Esmeralda con el objetivo de formalizar los Aspectos Susceptibles de Mejora (ASM).
- Oficios mediante los cuales se informó a diferentes autoridades el resultado de la evaluación al Programa Esmeralda.
- Documento con el Proceso de Atención diferenciado de Incidentes del Sistema Telefónico de Emergencias 9-1-1- al Programa Esmeralda con sus diagramas de flujo.
- Informes de actividades.
- Listas de asistencia a cursos de capacitación sobre el Protocolo para la prevención, atención y sanción del hostigamiento sexual y acoso sexual y/o laboral, violencia en el noviazgo, perspectiva de género, feminicidio y lenguaje incluyente y no sexista, violencia contra las mujeres, tipos y modalidades, conversatorio sobre la interseccionalidad y violencia de género.
- Galería fotográfica de las actividades relacionadas con el día naranja, cursos de capacitación, colecta esmeralda, pláticas impartidas a la policía estatal, del día internacional de la mujer, entre otras.

- Dos audios de spots mediante los cuales se difunde el número 9-1-1 y otro traducido en lengua O'dam.
- Galería fotográfica de listados de asistencia y reportes de actividades realizadas en el marco del Programa Esmeralda.

d) Análisis del grupo sobre las acciones realizadas por el estado para implementar la medida

El GIM reconoce los esfuerzos por parte del estado de Durango en generar acciones con base en las recomendaciones del Dictamen previo y en cumplimiento de la presente medida.

Asimismo, el GIM reconoce que el Programa Esmeralda, de acuerdo con lo establecido en el Convenio General de colaboración y coordinación que establece las bases y procedimientos para llevar a cabo acciones conjuntas en materia de prevención, atención y erradicación de la violencia contra niños, niñas y mujeres, señala que es un servicio de primer contacto que brinda atención, acompañamiento, contención, asesoría y canalización a todas aquellas mujeres y su familia que son víctimas de acciones violentas en cualquiera de sus manifestaciones, el cual inicia a través del servicio telefónico de emergencia 911 que atiende las 24 horas los 365 días del año por expertas en materia de psicología, derecho y trabajo social, respondiendo así a la demanda de la propia ciudadanía y beneficio a la misma.

Con relación a la información reportada por la entidad federativa relativa al diseño y difusión en redes sociales de publicaciones y cápsulas informativas con la leyenda Denuncia una emergencia al 911, el estado no presentó evidencia, por lo que este GIM no puede constatar dicha información. Al respecto, el estado deberá presentar evidencia que sustente la difusión y alcance de las publicaciones relativas al número de emergencia.

Por lo anterior, se solicita a las autoridades competentes generar una estrategia de difusión masiva del número de emergencia 911 de forma interinstitucional, es decir que se asegure la participación activa y efectiva de las instituciones a nivel estatal y municipal en la difusión del número, como lo indica la recomendación y la presente medida, y considere material dirigido a la población indígena.

Dicha estrategia deberá impactar a la mayoría de los habitantes en los municipios alertados, que de acuerdo al censo de población del Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI) 2020 el número de habitantes por municipio alertado se encuentra de la siguiente manera: Durango: 688,697, Gómez Palacio: 372,750, Lerdo: 163,313, Mezquital: 48,583, Pueblo Nuevo: 51,269, Poanas: 25,623, Tamazula: 26,300, Canatlán: 31,454, General Simón Bolívar: 10,038, Mapimí: 26,932, Nombre de Dios: 19,060, Rodeo: 12,818, Tlahualilo: 21,143, Vicente Guerrero: 23,476, Santiago Papasquiaro: 49,207, Guadalupe Victoria: 36,695, dando un total general de 1,607,358 habitantes.

La estrategia en comento deberá contener objetivos y metas claras, acciones a realizar con indicadores, seguimiento y evaluación en coordinación con los municipios alertados y las autoridades de los pueblos indígenas, para que no sean acciones aisladas, la estrategia deberá establecer acciones para dar continuidad a las campañas de difusión.

Respecto a la información reportada por la SSP, este grupo reconoce la presentación de los registros de la Unidad Móvil de atenciones a través de llamadas al 911 de septiembre a diciembre 2022 y de enero a agosto 2023. También presentó el registro de atenciones del municipio Gómez Palacio.

Si bien es de suma importancia contar con los registros de atenciones y presentar la información desagregada como se muestra en la evidencia, se debe de realizar un análisis que cruce la información a fin de identificar tendencias y patrones, como el aumento o disminución de casos de violencia en contra de las mujeres, adolescentes y niñas en determinados periodos, para identificar el comportamiento de los hechos de violencia en cada municipio.

Con base en lo anterior, este grupo considera la medida en **proceso de cumplimiento**.

e) Recomendaciones del GIM

- Diseñar y adoptar una estrategia de difusión masiva del número de emergencia nacional 911 focalizada, a través de acciones coordinadas con instituciones del estado, de los municipios, de los pueblos indígenas y de la sociedad civil para dar continuidad a las campañas de difusión ya implementadas e incidir en todos los municipios con alerta.
- Utilizar en la estrategia de difusión masiva, además de las herramientas y medios tecnológicos, material impreso, visual y auditivo en las lenguas indígenas que predominen en el estado como el tepehuano, huichol náhuatl, entre otros, y coordinarse con las autoridades de los pueblos y comunidades indígenas.
- Utilizar lenguaje e imágenes incluyentes, no sexistas, no discriminatorias y sin estereotipos de género en la estrategia de difusión por medios electrónicos o impresa.
- Presentar informes periódicos a partir de los registros y estadísticas de las instancias municipales y al Sistema Estatal en materia de violencia, con el fin de conocer el comportamiento de los hechos de violencia en los diferentes municipios del estado y el comparativo con años anteriores.
- Presentar ante el GIM, el convenio debidamente firmado, relativo al Programa Esmeralda que abarque los años a evaluar y las acciones específicas vinculadas con la difusión del número de emergencia 9-1-1.

Sobre la segunda recomendación: Que la SSP requiera al INEVAP el diseño y los mecanismos de coordinación interinstitucional que le solicitó en octubre de 2021; asimismo finalizar el proceso de firma e implementación del convenio de colaboración interinstitucional con las dependencias del Gobierno del Estado que intervienen en la atención de mujeres víctimas de violencia, así como, presentar evidencia.

Refiere que se elaboró y actualizó el convenio de colaboración interinstitucional en base a los mecanismos de coordinación proporcionados por el INEVAP, a través del área jurídica de la SSP se llevó a las diversas instituciones para firma, luego de la transición del cambio de administración en 2022. Actualmente, en 2023 se trabaja en la publicación oficial del convenio y se prepara la implementación del mismo.

Acerca de la tercera recomendación: Brindar capacitación al personal de la SSP en materia de: violencia sexual, violencia familiar, órdenes de protección y búsqueda inmediata de mujeres y niñas desaparecidas y enviar evidencias de las actividades.

Reporta que se llevó a cabo por parte de la Secretaría de Finanzas la capacitación “Servidor Público con Valor”, “Tolerancia a la frustración” y “Capacitación asertiva”: Se busca concientizar al servidor público de la importancia de la actitud, la apertura al cambio y la calidad para un mejor desenvolvimiento en su área de trabajo y que los participantes sean capaces de afrontar los problemas y limitaciones que nos encontramos a lo largo de la vida, así como las molestias o incomodidades que puedan causar.

Acerca de la cuarta recomendación: Implementación, aplicación y seguimiento de manera conjunta del Protocolo Alba, la Comisión de Búsqueda de Personas reportó sobre detonar el tipo de búsqueda que sea necesario aplicar sobre los criterios mínimos y estandarizados para la creación del Protocolo Alba en Durango:

- Búsqueda Inmediata. Seguir el rastro de la persona de inmediato: Toma de muestras referenciales en conjunto con el CRIH (Centro de Reconocimiento e Identificación Humana).
- Búsqueda Generalizada. Comparar bases de datos e ir a campo: Realizar búsqueda en conjunto con la Comisión Nacional de Búsqueda, la Comisión Local de Búsqueda y la Secretaría de Bienestar.

- **Búsqueda por Patrones.** Juntar casos relacionados o muy semejantes para buscar a las personas en grupo: Durango comparte la zona conurbada con Coahuila (región laguna). Esta zona es paso de los migrantes que transitan de Sudamérica a la frontera Norte de México. Y sus casos de desaparición, tienen un contexto similar, es decir, constituyen un patrón de desaparición.
- **Búsqueda Individualizada (larga data).** Profundizar en la búsqueda con técnicas más avanzadas: Búsqueda realizada en una ubicación en específico por más de una ocasión, a pesar de que el reporte de la persona desaparecida ya fue hace más de un año.
- **Búsqueda de Familia.** Buscar a la familia de personas extraviadas o difuntas: Existen casos de personas con problemas cognitivos o enfermedades mentales progresivas, o que por una razón, han perdido el conocimiento. De tal suerte que se encuentran en algún hospital, centro migratorio o albergue, y en tal virtud, se actualiza este tipo de búsqueda (familia).



Sobre la quinta recomendación: Socializar el Protocolo Alba con las autoridades competentes en materia de desaparición el gobierno del estado refiere que se realizó la Instalación del Comité Técnico del Protocolo Alba con las autoridades estatales de Durango así como con las autoridades municipales. Así mismo, con fecha de jueves 28 de Septiembre de 2023 fue publicado en el Periódico Oficial del Estado de Durango Tomo CCXXXVIII, No. 78 el Acuerdo mediante el cual se emite el Protocolo de Atención, Reacción y Coordinación entre autoridades estatales y municipales en caso de desaparición o no localización de Niñas, Adolescentes y Mujeres (ALBA Durango).

Acerca de la sexta recomendación: Diseñar una estrategia de divulgación del Protocolo Alba para el conocimiento de las y los servidores públicos, así como del público en general, la cual atienda la pluriculturalidad de la entidad, refiere que debido a que el Protocolo Alba se pone en marcha en octubre de 2023, es a partir de esta fecha se comienza a crear una calendarización para la estrategia de difusión y capacitación a las autoridades primarias, autoridades transmisoras, autoridades informadoras, autoridades difusoras y actores de búsqueda y en general a todos los involucrados en el mismo que cubra los 39 municipios del estado de Durango. En una primera fase, se comenzará con la Región Laguna y de ahí partir a las tres regiones restantes de la entidad.

Sobre la séptima recomendación: Elaborar un registro que permita evaluar la eficacia del Protocolo Alba refiere que al corte de este informe (Diciembre 2023) se trabajaba el registro con la información del Protocolo ALBA mediante el cual se especifican los datos de las niñas, adolescentes y mujeres y las causas de desaparición así como todos los datos que permitan realizar un análisis sobre la operatividad del Protocolo y que, a su vez permita hacer más eficiente el mecanismo. El primer registro de esta primera etapa del Protocolo se presentará pasando el primer semestre de la ejecución del mismo.

Finalmente, sobre la octava recomendación: Informar sobre las acciones realizadas por las autoridades estatales y municipales en coordinación con el Comité Nacional Técnico del Protocolo Alba.

c) Evidencias presentadas

- Programa de contención Esmeralda. Es un documento que describe un programa de contención al equipo de profesionistas que conforman Programa en el que se incluye una programación de capacitación 2021 y reporta con dos fotografías que se realizaron acciones recreativas para cuidar su salud mental.
- Programa de capacitación Esmeralda. Es un documento mediante el que describe las capacitaciones que se realizaron para 2021 y 2022.
- Minuta de reunión de seguimiento a las recomendaciones y observaciones del INVEAP al Programa de Atención a Víctimas Esmeralda del año 2020.



- Minuta de reunión de septiembre 2021 del seguimiento al Programa Esmeralda. Se detalla el seguimiento que darán acciones específicas donde se detallan las recomendaciones y a su vez el plan de acción.
- Documento titulado: Aspectos Susceptibles de Mejora de la evaluación externa realizada al Programa Esmeralda. Señala que este programa de capacitación se realiza en cumplimiento a las recomendaciones realizadas al Programa Esmeralda por parte del Instituto de Evaluación de Políticas Públicas del Estado de Durango para la capacitación continua del personal del Programa en conocimientos, habilidades y calidad en el servicio así como el desarrollo de mecanismos de manejo del estrés para el personal y refiere como avances tres talleres y un paseo recreativo realizados en 2021.
- Oficio de mayo de 2021 signado por la SSP donde refiere cumplimiento a las Acciones de Mejora del Programa Esmeralda referentes a programas de capacitación continua y mecanismos de manejo de estrés para el personal que labora en el Programa Esmeralda.
- Oficio de diciembre de 2021 signado por la SSP donde refiere cumplimiento a las Acciones de Mejora del Programa Esmeralda referentes a configurar protocolos de atención para el Programa Esmeralda, así como guías de comunicación.
- Oficio de diciembre de 2021 signado por SSP donde refiere la atención a las recomendaciones referentes a mecanismos de coordinación interinstitucional para la transferencia de llamadas y alcance de los servicios; medición de indicadores para el alcance del servicio y mecanismos para calcular el costo de intervención.
- Acta de seguimiento a la evaluación del Programa de fecha marzo de 2020.
- Galería fotográfica de documentos donde se describen capacitaciones 2023.

d) Análisis del grupo sobre las acciones realizadas por el estado para implementar la medida

Se identifica atención a algunas de las recomendaciones del dictamen anterior referido a las siete recomendaciones realizadas por el INEVAP respecto de la mejora del “Programa Esmeralda”, sobre el diseño y los mecanismos de coordinación interinstitucional que le solicitó en octubre de 2021 y finalizar el proceso de firma e implementación del convenio de colaboración interinstitucional con las dependencias del Gobierno del Estado que intervienen en la atención de mujeres víctimas de violencia.

Preocupa que algunos de los programas de capacitación compartidos refieren fechas de periodos ya evaluados como 2020 y 2021 y sobre 2023 no señalan de manera puntual las capacitaciones realizadas con base en algún programa específico de capacitación.

También refieren diversas fotografías de 2022 y 2023 de publicaciones de Facebook, capacitaciones y listas que si bien se realizaron acciones aisladas para atender la medida, no son un plan de capacitación que permita identificar con claridad las acciones que se realizaron en el estado en materia de fortalecimiento de las agrupaciones municipales, estatales o mixtas de seguridad pública especializadas en los casos de atención de la violencia contra las mujeres por razones de género y del Programa Esmeralda para el periodo reportado.

Por lo anterior, la medida se encuentra como **no cumplida**.

e) Recomendaciones del GIM

- Remitir un programa de capacitación con perspectiva de género e intercultural que permita al personal de la SSP adquirir herramienta para atender adecuadamente a víctimas de violencia sexual, violencia familiar.
- Brindar capacitación en órdenes de protección y búsqueda inmediata de mujeres y niñas desaparecidas y enviar evidencias de las actividades.
- Informar sobre las acciones realizadas por las autoridades estatales y municipales en coordinación con el Comité Nacional Técnico del Protocolo Alba.
- Informar la estructura del personal de Seguridad Pública a nivel municipal y estatal y la normativa que soporta este personal que atiende a las mujeres víctimas de violencia.
- Informar de manera puntual las acciones realizadas operativas realizadas en el Programa Esmeralda a nivel estatal y municipal (considerando los municipios alertados).
- Crear y fortalecer agrupaciones en los municipios con AVGM que atiendan a las mujeres víctimas de violencia por razones de género.
- Que la SSP informe acerca del estatus del Programa Zafiro y su relación con el Programa Esmeralda.

4. Cuarta medida de seguridad

a) Medida establecida en la declaratoria

La creación o fortalecimiento de albergues para mujeres víctimas de violencia sus hijas e hijos en las 4 regiones estatales, garantizando su cobertura y enfoque diferencial y especializado.

b) Acciones reportadas por el estado para implementar la medida

Sobre la primera recomendación: Crear espacios seguros, servicios de atención y recursos que les permita a las mujeres y sus hijas e hijos víctimas de violencia por cuestiones de género sobreponerse de los hechos ocurridos, reconstruir su vida y dar los pasos para restablecer una vida libre de violencia con autodeterminación e independencia. Señalaron que se fortaleció el Refugio para Mujeres Víctimas de Violencia en el Estado de Durango a través de la convocatoria de la Comisión Nacional para Prevenir, Atender y Erradicar la Violencia contra las Mujeres (CONAVIM) se accedió a recurso federal para la operatividad del Refugio que permita seguir dando atención a mujeres y niñas víctimas de violencia.

También refiere que se impulsó a través del Ayuntamiento de Gómez Palacio y en coordinación con sociedad civil la creación de un refugio especializado para víctimas de violencia en el cual, aunque ya se brinda atención, aún se trabaja en las observaciones que a nivel federal se realizaron para que éste cuente con todos los estándares y cumpla los lineamientos que garanticen la seguridad y el resguardo de las usuarias.

Sobre la segunda recomendación: Profundizar en las causas que impiden que se brinde dicha atención y se cuente con las instalaciones y espacios adecuados, así como buscar la participación en el Programa de Apoyo para Refugios Especializados para Mujeres Víctimas de Violencia de Género de la CONAVIM, para dar cumplimiento de manera urgente y prioritaria en la creación o fortalecimiento de refugios para mujeres víctimas de violencia de género sus hijas e hijos en la entidad, así como para contar con Centros Externos que ayuden con mecanismos adecuados de valoración y referencia.

Refiere además que durante el primer año de gestión de la administración pública estatal, se buscaron opciones para impulsar la creación de Refugios Especializados para Mujeres Víctimas de Violencia identificando posibles lugares que cuenten con las características de protección y salvaguarda para las usuarias así como sus hijas e hijos. Se reporta que se han identificado dos posibles opciones para crear un refugio; sin embargo, se puntualiza también que, este es uno de los retos más grandes que tiene la entidad y, para poder participar en la convocatoria mencionada es necesario que el Refugio comience a operar por lo que se buscará gestionar el recurso estatal y garantizar su adecuado funcionamiento.

Con relación a las recomendaciones tres y cuatro emitidas en el dictamen anterior no se reporta ningún avance:

- Para la creación de los refugios se deberán basar en el Proyecto de Norma Oficial Mexicana PROY-NOM-217-SE-2020, prestación de servicios de refugios para mujeres en situación de violencia familiar extrema y/o por razones de género y en su caso sus hijas e hijos (Criterios y verificación).
- Brindar atención acorde a la Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia, artículo 38, fracción XIII, señala el diseño de un Modelo Integral de atención a los derechos humanos y ciudadanía de las mujeres que deberán instrumentar las instituciones, los centros de atención y los refugios que atiendan a víctimas, y capítulo V De los Refugios para las Víctimas de violencia.

Respecto a la quinta recomendación: A efecto de atender las emergencias de casos de mujeres víctimas de violencia y garantizar su derecho a un refugio, será necesario establecer estrategias de coordinación con otras entidades federativas, así como entre municipios a efecto de brindar la atención correspondiente a las víctimas. Señala que a través de la coordinación interinstitucional, se promueve una atención inmediata para mujeres víctimas de violencia.

Refiere que, a través de instancias que fungen como primeros respondientes como lo son Seguridad Pública, Centro de Justicia para las Mujeres, Instituto Estatal de las Mujeres, entre otras. Así mismo reportan que se mantiene una comunicación directa con los municipios de la entidad para, en este caso poder dar la atención a mujeres sobre todo a aquellas que tienen una situación de emergencia y que requieren de manera inmediata ser trasladadas a un refugio. Se han articulado acciones para que se priorice la atención a las usuarias y se garantice su seguridad, esto en gran medida se ha llevado a cabo por la coordinación entre el número de emergencias 911 con los puntos de atención inmediata y los primeros respondientes en los municipios.

Sobre la sexta recomendación: Que la ubicación de los refugios considere el contexto de violencia contra las mujeres en las cuatro regiones estatales, garantizando su cobertura y enfoque diferencial y especializado no reporta algún avance.

En este sentido, el GIM reconoció estos esfuerzos del estado de Durango; sin embargo, se señaló que a pesar de la cantidad de años transcurridos desde que se inició la solicitud de Alerta de Violencia de Género contra las Mujeres, este punto estaba siendo desatendido.

En este nuevo informe refieren el fortalecimiento de un refugio a través del recurso de CONAVIM el cual está en proceso de atención a las observaciones realizadas y además se encuentra un refugio en el Ayuntamiento de Gómez Palacio.

Por lo que se visualiza una intención de dar continuidad a las recomendaciones del GIM; sin embargo, ninguna de las acciones reportadas cuentan con evidencia por lo que la medida se considera como no cumplida.

c) Recomendaciones del GIM

- Reportar evidencia sobre la participación del estado en el Programa de Apoyo para Refugios Especializados para Mujeres Víctimas de Violencia de Género de la CONAVIM.
- Remitir evidencia sobre los avances en la creación del refugio referido en el ayuntamiento de Gómez Palacio.
- Para la creación de los refugios se deberán basar en el Proyecto de Norma Oficial Mexicana PROY-NOM-217-SE-2020, Prestación de servicios de refugios para mujeres en situación de violencia familiar extrema y/o por razones de género y en su caso sus hijas e hijos (Criterios y verificación).
- Remitir protocolo de atención de refugios acorde a la Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia, artículo 38, fracción XIII.
- Informar acerca de las estrategias de coordinación con otras entidades federativas, así como entre municipios a efecto de brindar la atención correspondiente a las víctimas.
- Generar un proceso de revisión de espacios del refugio a través de encuestas de calidad de las usuarias y de visitas a través de las autoridades federales correspondientes.
- Asignar presupuesto estatal para la creación y fortalecimiento de los albergues y refugios en el estado.
- Considerar el contexto de violencia contra las mujeres en las cuatro regiones estatales, garantizando su cobertura y enfoque diferencial y especializado para la ubicación de los refugios.

5. Quinta medida de seguridad

a) Medida establecida en la declaratoria

El mapeo de los delitos cometidos en contra de mujeres, particularmente, de los feminicidios, homicidio culposos, violencia sexual, trata y desaparición de mujeres y niñas y sus tentativas, con la finalidad de generar políticas públicas de prevención focalizadas para la erradicación de la violencia contra las mujeres particularmente atendiendo la identificación de los factores de infraestructura y movilidad que requieran atención y desarrollar un programa de intervención urbana dirigido a la disminución de los espacios de riesgo, asimismo deberán atenderse los riesgos en el transporte público.

b) Acciones reportadas por el estado para implementar la medida

No se reportan acciones.

c) Evidencias presentadas

El informe no especificó el anexo en el que se encuentra la evidencia de las acciones reportadas ni en el que se encuentran las evidencias fotográficas y el mapa de botones de pánico. Tampoco existe una carpeta que incluya las evidencias provenientes del Instituto Municipal de las Mujeres y por ende, se observa la ausencia de reportes trimestrales que menciona en el apartado respectivo.

Con respecto a la georreferenciación de las zonas de alto riesgo no se reportan evidencias.

Se recibieron siete fotografías de botones de pánico, sin información referenciada sobre los lugares donde se instalaron. Las fotografías solo muestran grupos de personas sin especificar lugares, fechas y contexto en donde fueron tomadas.

Se presenta un Diagnóstico de movilidad de las niñas y mujeres en el territorio con identificación de las zonas de riesgo, realizado conjuntamente por el INMUJERES y el Instituto Estatal de las Mujeres.

d) Análisis del grupo sobre las acciones realizadas por el estado para implementar la medida

Se observan ausencias de origen, dado que, al no contar con la georreferenciación de los delitos de feminicidios, homicidio culposo, violencia sexual, trata y desaparición de mujeres y niñas y sus tentativas cometidos contra mujeres solicitada en la primera recomendación, las supuestas acciones municipales y las estatales reportadas carecen de sustento para la toma de decisiones, elaboración de programas y formulación de políticas públicas adecuadas.

El Tercer Informe emitido por la Secretaría General de Gobierno para hacer frente a la DAVG en el año 2022, señala la implementación de tres acciones: un Diagnóstico (mapeo), un Programa de Intervención Urbana para la prevención y erradicación de la violencia contra las mujeres en espacios públicos del estado de Durango. El mapeo y los dos programas mencionados fueron observados en el tercer dictamen. El Cuarto Informe no presentó evidencia sobre la atención brindada a las recomendaciones emitidas en el dictamen mencionado.



En el Cuarto Informe presentado para este dictamen, se reportan los programas Moviéndonos Seguras y Botones de Pánico, así como el Diagnóstico de Movilidad citado anteriormente. De esta manera, se entiende que los programas anteriores fueron sustituidos por los dos programas municipales y el Diagnóstico de Movilidad. El informe actual no presenta los resultados de los programas anteriores ni argumentos sobre su eficacia.

El Diagnóstico de Movilidad representa una herramienta de referencia útil para dar cumplimiento a la quinta medida de seguridad ya que a través de los resultados se podrían identificar los lugares (sitios de abordaje y llegada de las usuarias del transporte público) donde se percibe mayor inseguridad.

Asimismo, se emiten recomendaciones claras sobre estrategias necesarias para abatir la violencia contra mujeres, niñas y adolescentes en el transporte público. Sin embargo, no proporciona información georreferenciada de los sitios, rutas, etc., donde se hayan cometido delitos.

En virtud de no haberse cumplido las recomendaciones del dictamen anterior y no mostrar evidencia sobre los programas y acciones implementadas por la nueva administración estatal, la medida se considera **no cumplida**.

e) Recomendaciones del GIM

Georreferenciar los datos provenientes de la Fiscalía y/o la Secretaría de Seguridad Pública sobre los delitos mencionados, con cobertura estatal. De esta manera, la implementación de programas de atención y prevención estarán dirigidos a las zonas de alto riesgo.

Especificar la cobertura de los programas de intervención Moviéndonos Seguras y Botones de Pánico y evaluar sus resultados.

Diseñar e implementar un programa específico, tanto preventivo como de intervención, que contribuya a la protección y atención de las mujeres, niñas y adolescentes en el transporte público, así como reforzar la seguridad en las zonas de riesgo a través de la coordinación de las autoridades de seguridad estatal y municipal.

6. Sexta medida de seguridad

a) Medida establecida en la declaratoria

Emitir el protocolo de atención de la violencia familiar a cargo de la policía de proximidad y el protocolo de primer respondiente en todos los municipios. Este protocolo deberá contener el envío de información al Sistema de Registro de la Información Estadística sobre Violencia Contra las Mujeres en el Estado de Durango, así como contemplar el seguimiento de órdenes de protección. El Sistema Estatal para Prevenir, Atender Sancionar y Erradicar la Violencia contra las Mujeres deberá diseñar un mecanismo de coordinación de las actuaciones de las diversas policías municipales y estatales en esta materia para establecer estrategias coordinadas de seguridad pública con perspectiva de género.

b) Acciones reportadas por el estado para implementar la medida

El gobierno del estado a través del informe señala las seis recomendaciones realizadas por el GIM en el dictamen inmediato anterior:



- Terminar el protocolo iniciado, cuidar su redacción e integración y atender los elementos que por su naturaleza se requieren, como la capacitación y la implementación.
- Capacitar al personal de la Administración Pública Estatal y Administración Pública Municipal en el Protocolo de atención de violencia familiar a cargo de la policía de proximidad, así como la difusión de este.
- Elaborar e implementar el Protocolo de primer respondiente en todos los municipios.
- Capacitar al personal involucrado de la Administración Pública Estatal y Administración Pública Municipal en el Protocolo de Primer Respondiente.
- Presentar un mecanismo de evaluación de la medida, donde sea visible el seguimiento y acompañamiento para lograr garantizar su implementación.
- Realizar una mesa de trabajo entre el GIM con las autoridades encargadas de la elaboración de protocolo a efecto de dar recomendaciones específicas para el fortalecimiento de este.
- Acerca de estas recomendaciones el Gobierno del Estado refiere información únicamente de las dos primeras.

Sobre la primera referente a terminar el protocolo iniciado, cuidar su redacción e integración y atender los elementos que por su naturaleza se requieren, como la capacitación y la implementación, el estado reportó que a iniciativa del Instituto Estatal de las Mujeres se realizó en conjunto con el Grupo Interinstitucional y Multidisciplinario así como con el apoyo de un consultor internacional el Protocolo de Atención de la Violencia Familiar a Cargo de la Policía de Proximidad, mismo que se trabajó en varias sesiones virtuales mediante las cuales se recabaron e integraron las recomendaciones del GIM para nutrirlo y que éste cumpliera con el objetivo de ser un documento base que serviría posteriormente para la capacitación de los elementos de la policía de proximidad reportadas.

También, reporta que el Instituto Estatal de las Mujeres remitió al Secretario de Seguridad Pública el Protocolo terminado, puntualizando al titular de la SSP la importancia de continuar con la capacitación al personal de esta instancia y que esta capacitación se vuelva un requisito para el ingreso del personal.

La segunda recomendación, que consiste en capacitar al personal de la Administración Pública Estatal y Administración Pública Municipal en el Protocolo de Atención de Violencia Familiar a Cargo de la Policía de Proximidad, así como la difusión de éste, el estado informó que se reporta que el Instituto Estatal de las Mujeres entregó el protocolo a la Secretaría de Seguridad Pública.

c) Evidencias presentadas

En ninguna de las acciones reportadas se remiten evidencias.

d) Análisis del grupo sobre las acciones realizadas por el estado para implementar la medida

Preocupa al GIM que no se tomaron en cuenta las recomendaciones emitidas en la dictaminación anterior, tanto las de forma y contenido, elaboradas por la integrante del GIM quien dictaminó la medida, así como las emitidas por INMUJERES en la sesión de trabajo que tuvo lugar el 24 de agosto de 2023. La versión final no se remitió a la integrante del GIM ni a INMUJERES que participaron en la sesión de trabajo citada.

Se considera que la elaboración de un protocolo de actuación constituye una medida esencial de la DAVG que ha sido reiteradamente incumplida, dado que se han emitido dos protocolos al respecto y los mismos que se han caracterizado por sustan presentado deficiencias.

Cabe señalar que la medida considera dos protocolos:

1. El Protocolo de Atención de la Violencia Familiar a Cargo de la Policía de Proximidad.
2. El Protocolo de Primer Respondiente en todos los municipios.

Dado que el cuarto Informe hace referencia al Protocolo de Atención de la Violencia Familiar a Cargo de la Policía de Proximidad, permanece sin aclararse si se trata de dos protocolos distintos o de uno solo, así como su ámbito de aplicación.

Debido a lo anterior, la medida, de considerarse como parcialmente cumplida, ante esta omisión, pasa a considerarse **no cumplida**.

e) Recomendaciones del GIM

- Remitir la versión final del protocolo generado en la sesión de trabajo que tuvo lugar el 24 de agosto de 2023 como acuerdo del dictamen anterior.
- Capacitar al personal de la Administración Pública Estatal y Administración Pública Municipal en el Protocolo de Atención a la Violencia Familiar a Cargo de la Policía de Proximidad, así como la difusión de éste.
- Que la tercera oportunidad de elaboración del protocolo muestre calidad, originalidad, claridad, profesionalismo, eficacia, eficiencia; las cualidades propias de un protocolo o guía de actuación.
- Elaborar e implementar el Protocolo de Primer Respondiente en todos los municipios. Se aclare el punto si se trata de dos protocolos (Protocolo de atención de la violencia familiar a cargo de la policía de proximidad y el Protocolo de primer respondiente en todos los municipios) o se trata solamente de uno, bajo el título Protocolo de Actuación y Reacción Policial en Materia de Violencia de Género de Durango, como también se ha nombrado.
- Capacitar al personal involucrado de la Administración Pública Estatal y Administración Pública Municipal en el Protocolo de Primer Respondiente. Se dé cumplimiento a la capacitación del personal y al seguimiento de órdenes de restricción.
- Realizar una mesa de trabajo entre el GIM con las autoridades encargadas de la elaboración de protocolo a efecto de dar recomendaciones específicas para el fortalecimiento de éste. Opcionalmente, se deje de descubrir el hilo negro y se adopte o adapte algún protocolo ya aprobado o implementado, sea el Protocolo Nacional o el de la autora Patricia Olamendi (previos permisos respectivos).

7. Séptima medida de seguridad

a) Medida establecida en la declaratoria

El diseño e implementación de una estrategia diferenciada para la detección y atención de la violencia sexual y el embarazo en menores de 18 años en cada municipio en coordinación con la estrategia establecida en el programa estatal y la ENAPEA a cargo de la Secretaría de Gobernación.

b) Acciones reportadas por el estado para implementar la medida

Sobre la primera recomendación: Dar continuidad a los proyectos que se llevaron a cabo en el 2021, de forma urgente, a los municipios con AVGM en Durango (y por supuesto en todo el Estado) de forma continua refiere que el Instituto Duranguense de la Juventud priorizó la implementación de los programas y proyectos en los municipios con declaratoria y en aquellos que más incidencia de violencia sexual e incidencia de embarazo adolescente tengan.

En este sentido, el Instituto de la Juventud refiere haber implementado acciones inmediatas y exhaustivas para valorar las órdenes de protección a mujeres víctimas de violencia. Al respecto, se atendieron indirectamente más de 10,000 jóvenes dentro del estado, gracias a que se han brindado talleres de empoderamiento a la mujer, bienestar Integral, Consejería Psicológica Gratuita, Educación Sexual y Talleres de autoempleo.

Sobre la tercera recomendación: Incrementar la difusión en toda la entidad del uso de los anticonceptivos de hombres y mujeres reporta el Consejo Estatal de Población Concientizar para la no violencia contra la mujer en todas sus formas y la prevención del embarazo en adolescentes, refiere la entrega de violentómetros y el Rally para la prevención del embarazo adolescente priorizando la parte preventiva, difundiendo y concientizando sobre el uso de anticonceptivos.

Trabajar a través de difusión, pláticas o capacitaciones para dar atención a la premisa de la ENAPEA de resarcir el mito de la maternidad como destino para las mujeres.

Sobre la cuarta recomendación: Trabajar a través de difusión, pláticas o capacitaciones para dar atención a la premisa de la ENAPEA de resarcir el mito de la maternidad como destino para las mujeres, refiere acciones reportadas por el Instituto Duranguense de la Juventud como involucrar a las familias en una educación consciente para romper con estereotipos impuestos y aprender nuevas formas de orientar y educar a sus hijos e hijas, reportando un impacto de 890 personas y un presupuesto del Instituto Duranguense de la Juventud de \$100,000.00 (cien mil pesos 00/100 M.N.).



Sobre las recomendaciones: segunda, sexta, séptima y octava recomendación no reportó avances.

c) Evidencias presentadas

Archivo fotográfico de los siguientes talleres o acciones:

- Valórate
- Rally Prevención Embarazo Adolescente
- Legión sorora 2023
- Educación sexual 2023
- Educación sexual 2022
- Defensa personal
- Consejería psicológica
- Conferencia magistral para mujeres
- Charlas en pijama
- Autoestima

d) Análisis del grupo sobre las acciones realizadas por el estado para implementar la medida

Se reconoce la participación del Instituto de la Juventud en la atención de la medida sobre todo a partir de la asignación de presupuesto estatal, así como el material fotográfico remitido de las diversas actividades; sin embargo, es importante junto con el material fotográfico y el reporte del presupuesto remitir el programa de capacitación completo para estos talleres, los perfiles de quienes brindaron los talleres, así como el contenido de los mismos e identificar los municipios en donde se realizaron estas acciones.

Esta medida en el dictamen anterior, fue reportada por el IEM e informada algunos talleres y grupos focales en el marco del programa de "Prevención del embarazo adolescente y erradicación del embarazo infantil en el estado de Durango, desde un enfoque de derechos humanos y perspectiva de género 2021". No reporta cuál ha sido la incidencia qué se ha implementado en las comunidades originarias respecto a la prevención y erradicación de los embarazos en niñas y adolescentes que se señalaba en el dictamen anterior.

En este sentido, resulta importante tener una estrategia para la detección y atención de la violencia sexual y el embarazo en menores de 18 años en cada municipio con DAVGM.

La medida se considera en **proceso de cumplimiento**.

e) Recomendaciones del GIM

- Presentar la estrategia estatal y municipal, con las actualizaciones correspondientes, así como evidencia de su implementación, pues las acciones aisladas no constituyen en sí mismas, evidencias de la estrategia.
- Dar cuenta de cómo se coordinan todas las instancias que forman parte del GEPEA para implementar la estrategia estatal de prevención del embarazo adolescente.
- Destinar recurso estatal para implementar la presente medida, en tanto la estrategia rebasa el trabajo de una sola institución en la entidad.
- Continuar con los proyectos que se llevaron a cabo en el dictamen inmediato anterior por el IEM atendiendo las observaciones realizadas en el mismo.
- Acompañar las actividades del Instituto de la Juventud Duranguense con programas de capacitación que muestren el contenido de los talleres, así como los perfiles de las y los ponentes.
- Garantizar que las y los ponentes de talleres que participen se encuentren certificados en perspectiva de género, derechos humanos acorde a la normativa vigente.
- Informar el impacto de cada taller o actividad realizado.
- Reportar de manera detallada las actividades de los municipios con AVGM en Durango y en el estado, de forma continua.
- Ampliar los talleres de educación sexual desde un enfoque de género y desde los Derechos de las Niñas y Adolescentes en todo el Estado.
- Incrementar la difusión en toda la entidad del uso de los anticonceptivos de hombres y mujeres.

Trabajar a través de difusión, pláticas o capacitaciones para dar atención a la premisa de la ENAPEA de resarcir el mito de la maternidad como destino para las mujeres.

Reportar cuál ha sido la incidencia en las comunidades originarias respecto a la prevención y erradicación de los embarazos en niñas y adolescentes, así como presentar la evidencia de la misma y los medios de difusión que se han utilizado para ello. Elaborar un modelo de reeducación para hombres agresores, informar sobre el diseño e implementación con el estado y con los municipios que estén articulados.

Que el Congreso del Estado armonice la normatividad de la Entidad con los estándares legales establecidos por la SCJN en materia de interrupción del embarazo.

Diseñar procesos de sensibilización en los talleres dirigidos a hombres en temas de prevención de embarazos.

Que COESPO informe las acciones realizadas en los municipios para la implementación de una estrategia diferenciada para la detección y atención de la violencia sexual y el embarazo en menores de 18 años.

B. MEDIDAS DE JUSTICIA Y REPARACIÓN

1. Primera medida de justicia y reparación

a) Medida establecida en la declaratoria

El estado deberá llevar a cabo la revisión de los casos referidos en las solicitudes para que se investiguen y resuelvan con la debida diligencia y exhaustividad eliminando cualquier conducta o práctica de revictimización y libre de estereotipos y prejuicios de conformidad con el artículo 26, fracción I de la Ley General de Acceso.

b) Acciones reportadas por el estado para implementar la medida

El estado realizó un informe de cumplimiento 2022-2023 de conformidad con las recomendaciones emitidas por el GIM en el tercer Dictamen sobre la Implementación de Medidas de Alerta de Violencia de Género contra las Mujeres en Durango.



Al respecto, el Centro de Justicia para las Mujeres informó sobre una mesa de trabajo para el análisis y seguimiento de los casos establecidos en la solicitud de Alerta de Violencia de Género (AVG), en específico 13 casos de feminicidio.

Respecto de la recomendación relativa a presentar las evidencias correspondientes a las acciones implementadas por la Fiscalía General del estado para garantizar el pago por concepto de reparación del daño previsto en cada una de las sentencias condenatorias de los casos en comento, así como los planes de reparación del daño, el Centro de Justicia para las Mujeres informó que, solicitó las evidencias considerando los 13 casos de feminicidio, a través de oficinas institucionales, con una periodicidad trimestral.

Asimismo, el Centro de Justicia comunicó al GIM que recabó los oficios emitidos a la Comisión Ejecutiva Estatal de Atención a Víctimas en los cuales se gestionó su intervención conforme a lo establecido en el artículo 15 de la Ley de Víctimas del Estado de Durango para salvaguardar los derechos de las víctimas respecto de la reparación de los daños.

c) Evidencias presentadas

El Centro de Justicia para las Mujeres no presentó evidencias que atiendan la recomendación, pese a que en el Informe de cumplimiento señala oficios trimestrales como parte de los medios de verificación para la presente medida.

d) Análisis del grupo sobre las acciones realizadas por el estado para implementar la medida

De conformidad con lo reportado por el estado, así como la falta de los medios de verificación en el Cuarto Informe de Resultados 2022-2023 de la Alerta de Violencia de Género contra las Mujeres en el estado Durango, el GIM no tiene elementos para analizar el avance sobre las acciones para atender esta medida.

No obstante, el GIM identificó que en el primer y tercer dictamen sobre la implementación de las medidas de Alerta de Violencia de Género contra las Mujeres de Durango, la Fiscalía General del Estado informó sobre la realización de mesas de trabajo con el SEPASE, el análisis y revisión de los expedientes de la solicitudes con números AVGM/05/2017 y AVGM/10/2017 que constan de 17 casos, así como una tabla sobre el análisis y revisión de los expedientes que incluye la causa penal, la carpeta de investigación, el estado procesal, el delito por el cual fue sentenciado o investigado, la pena condenatoria y el monto de la reparación del daño. Al respecto, las autoridades competentes informaron que:

- Cuatro casos son coincidentes en las dos solicitudes presentadas por las organizaciones no gubernamentales.
- De los 13 casos restantes, 9 ya cuentan con sentencia y monto de la reparación del daño, de los cuales 7 tuvieron condena por feminicidio.
- Un caso no tuvo acción penal.
- Se inició una carpeta de investigación para verificar que de conformidad con el protocolo de necropsia la causa de muerte fue por atropellamiento, lo que implicó enviar la carpeta a otra unidad.
- Dos carpetas se encuentran en proceso de investigación, toda vez que no se había logrado establecer la identidad de los probables o el probable responsable.
- Las autoridades competentes iniciaron un informe con los motivos por los cuales no se ejerció acción penal de uno de los casos y un informe sobre las posibles deficiencias en las carpetas de investigación de los 13 casos revisados.
- Una estrategia de resolución para atender la falta de debida diligencia que pudiera tener cada expediente.

Sobre el particular, al Estado mexicano le corresponde garantizar el derecho de las mujeres a una vida libre de violencia, de conformidad con los Tratados Internacionales en Materia de Derechos Humanos de las Mujeres, ratificados por el Estado mexicano y la Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia.

Para hacer frente a la violencia feminicida, el estado de Durango deberá investigar con la debida diligencia, de forma oportuna, competente, imparcial exhaustiva, así como sancionar y resarcir el daño de conformidad con la normatividad aplicable para garantizar el derecho a una vida libre de violencia, a la verdad, la justicia y las reparaciones integrales a víctimas directas o indirectas de los casos referidos en las solicitudes de AVGM.

Con base en lo anteriormente expuesto, y toda vez que para el presente dictamen el GIM no cuenta con medios de verificación para evaluar los avances, este grupo considera la medida como **no cumplida**.

e) Recomendaciones del GIM

Presentar los avances previamente logrados, con sus medios de verificación oficiales, es decir, los documentos que demuestren que existen cuatro casos coincidentes, las 9 sentencias, el soporte documental y oficial que dé cuenta del porque un caso no tuvo acción penal, el expediente de la necropsia en el cual se definió que una causa de muerte fue por atropellamiento, el estatus actual de los dos procesos que se encontraban en investigación, entre otros.

Reanudar las mesas de trabajo interinstitucional para el análisis de los casos señalados en la solicitud de la Alerta de Violencia de Género contra las Mujeres, en especial las dos carpetas en proceso de investigación.

Informar al GIM si a través de la Comisión Ejecutiva Estatal de Atención a Víctimas, se realizó el pago a las víctimas directas o indirectas, por concepto de reparación del daño previsto en cada una de las sentencias condenatorias de los casos que nos ocupan y aportar los planes de reparación del daño, considerando lo establecido en el artículo 15 de la Ley de Víctimas del estado de Durango.

Elaborar un informe o en su caso, mostrar la carpeta de investigación, versión pública, en donde se manifiesten los motivos por los cuales se reclasificó un delito y se transfirió a otra unidad de investigación.

Integrar y concluir el informe con los motivos por los cuales no se ejerció acción penal de uno de los casos, o mostrar el expediente de investigación, versión pública, en donde se aclaren los motivos.

Presentar un informe detallado con las posibles deficiencias en las carpetas de investigación de los 13 casos que se revisaron, toda vez que ello constituye un diagnóstico sobre las debilidades en la investigación de las muertes violentas de mujeres.

2. Segunda medida de justicia y reparación

a) Medida establecida en la declaratoria

Fortalecer el sistema de registro administrativo tanto en la fiscalía como en el Supremo Tribunal que permita conocer las distintas determinaciones que se tengan respecto de las determinaciones ministeriales que recaigan a las carpetas de investigación con el objeto de conocer de manera permanente el avance y cauce de éstas.

d) Análisis del grupo sobre las acciones realizadas por el estado para implementar la medida

A través de las acciones reportadas y las evidencias remitidas, se identifica que el sistema AROS visibiliza el avance de expedientes a través un sistema de peticiones electrónicas (búsqueda).

En lo concerniente a la salvaguarda de los derechos humanos de las víctimas en el sistema AROS, la Dirección de Servicios Informáticos reportó cinco acciones específicas para salvaguardar los derechos de las víctimas, relacionados con el anonimato de las mismas y el acceso restringido a ministerios públicos.

Con respecto a la cobertura del sistema AROS, el seguimiento de avance de expedientes sólo funciona en la capital del estado y en los municipios que pertenecen a la jurisdicción de la Vice-Fiscalía región Laguna (Gómez Palacio, Lerdo, Mapimí y Tlahualilo). En consecuencia, el sistema AROS sólo cubre cinco de los 16 municipios alertados.

Por último, la cuarta recomendación relativa a la visibilización de expedientes en el Poder Judicial, no se presentó evidencia alguna.

En consecuencia, la medida se valora en **proceso de cumplimiento**.

e) Recomendaciones del GIM

- Realizar los ajustes necesarios para que en el sistema se pueda visibilizar el avance de los expedientes judiciales en todo el Estado.
- Proporcionar la información de manera diferenciada de cada municipio, en especial de los municipios con declaratoria de AVGM.
- Incluir las acciones conducentes al cumplimiento de la medida en el Poder Judicial del estado.
- Se recomienda extender la cobertura del sistema AROS en el resto de los 11 municipios con declaratoria de alerta de violencia de género.



3. Tercera medida de justicia y reparación

a) Medida establecida en la declaratoria

Garantizar la idoneidad del personal adscrito a las áreas especializadas de investigación de violencia contra las mujeres y niñas a través del desarrollo de perfiles de ingreso, procesos de selección alineados a los perfiles y evaluaciones del desempeño periódicas.

b) Acciones reportadas por el estado para implementar la medida

El gobierno del estado reportó a través de las recomendaciones que se emitieron en el anterior dictamen:

- Establecer lineamientos para los procesos de selección del personal de investigación de violencia contra las mujeres y niñas, desde un enfoque de género.
- Aplicar evaluaciones de desempeño semestral al personal investigador.
- Certificar en la atención de violencia de género contra las mujeres al personal adscrito a las áreas especializadas de investigación.
- Impartir al personal de fiscalía el nivel formativo inicial del Programa de capacitación estatal en materia de derechos humanos y perspectiva de género.
- Proporcionar contención por lo menos dos veces al año a personal que intervenga en los procesos de investigación de violencia contra las mujeres y niñas.





Acerca de la primera recomendación, el estado refiere una mesa de trabajo para el análisis para la aplicación de evaluaciones de desempeño que se realiza de manera semestral. Además, reporta capacitación al personal de la Policía Investigadora del Delito, así como la creación de lineamientos de selección del personal.

Sobre el resto de las recomendaciones no remitió información puntual que dé cuenta de las acciones realizadas para el periodo analizado.

c) Evidencias presentadas

- Minuta de la mesa de análisis.
- Informe del Instituto de Ciencias Penales y Capacitación y Formación Policial de la Fiscalía, que contiene todos los cursos de capacitación impartidos en esa instancia desde 2018.

d) Análisis del grupo sobre las acciones realizadas por el estado para implementar la medida

El GIM reconoce que se incluyen algunas evidencias en el informe del Instituto de Ciencias Penales y Capacitación y Formación Policial de la Fiscalía de todos los cursos de capacitación impartidos en esa instancia desde 2018.

También a través de la minuta se identifica que la mesa de análisis reportada se fue convocada por la directora del Centro de Justicia para Mujeres y tuvo lugar el 4 de abril del 2023.

El objetivo de la reunión consistió en la presentación de acciones para subsanar las recomendaciones vertidas por el GIM. En esta mesa se reporta la asistencia de la directora del Centro, siete personas de la Vice Fiscalía de Control Interno, la secretaria técnica y la coordinadora de vinculación laboral, ambas pertenecientes al personal del propio Centro.

La evidencia presentada consiste en oficios de convocatoria a la reunión, la minuta de la misma y oficios donde se giran instrucciones al personal que atiende al público usuario. En la minuta queda evidencia de la identificación de responsabilidades entre la coordinación de la alerta y la Vice Fiscalía de Control Interno, correspondiendo a esta última la campaña de difusión sobre las responsabilidades sobre las acciones y omisiones de cada servidor o servidora pública y de las instituciones, frente a la violencia de género, así como emitir el informe sobre los procesos iniciados a las y los servidores públicos por violencia de género contra las mujeres.

En la mesa de análisis se llegó a cuatro acuerdos:

- A. Modificar el Código de Conducta para sancionar a acciones que correspondan a violencia.
- B. Informe de expedientes de servidores públicos que hayan ejercido violencia en contra de mujeres o usuarias del Centro.
- C. Dos personas se ponen a la orden como enlaces para asuntos sobre el tema.
- D. Presentar evidencia para el 15 de mayo de 2023.

La evidencia consiste en 17 oficios donde se previene a otros tantos funcionarias y funcionarios públicos relacionados con la atención de casos de violencia denunciados en el CIJ o en la Fiscalía. Estos oficios parecen responder a la campaña de difusión sobre la responsabilidad de la Vice Fiscalía de Control Interno con respecto a las acciones u omisiones de funcionarias y funcionarios que atienden casos de violencia.

Aun cuando se especifica una fecha límite para cumplir los acuerdos emanados de la mesa de análisis en comentario, no se presenta evidencia alguna sobre el seguimiento de los mismos. La minuta presentada con la evidencia y sus acuerdos, no guarda relación con ninguna de las recomendaciones de esta medida.

Con respecto a la segunda evidencia emitida por el Instituto de Ciencias Penales y Formación Policial de la Fiscalía general del Estado, la evidencia presentada en el oficio ICPFP/SSM/029/2023 signado por la directora del propio instituto, se responde lo siguiente:

Con respecto a la primera recomendación (establecer lineamientos para la selección del personal) la respuesta no especifica lineamientos ni perfiles, solo se concreta a describir el proceso por el cual se publicitan los cursos de capacitación y solicita a la Fiscalía General los nombres de las personas comisionadas para atender los cursos de capacitación ofertados.

En lo concerniente a la segunda recomendación (certificar al personal) no se presenta evidencia alguna.

Por lo que respecta a la tercera recomendación (capacitación en derechos humanos y perspectiva de género) se adjunta un listado de los cursos impartidos en estas materias desde el año 2018 hasta el año 2023. Cabe señalar que, además de las dos materias mencionadas, se han impartido cursos sobre trata de personas y diversidad sexual.

En lo relativo a la cuarta recomendación (evaluaciones de personal) no se presenta evidencia alguna.

Finalmente, respecto a la quinta recomendación (proporcionar contención al personal) se mencionan dos cursos en el año 2020 (autocuidado y tanatología), uno el 2021 (cuidado psicoemocional) y dos en el año 2023 (liderazgo y contención emocional)

En este sentido, se reconoce el esfuerzo desplegado por el Centro de Justicia para las Mujeres con la estrategia de la mesa de análisis realizada; sin embargo, no existe evidencia del seguimiento de la estrategia y la evidencia presentada no se relaciona directamente con la medida.

Por lo que respecta a la evidencia emitida por el ICPFP, se reconoce que han cumplido las recomendaciones que les conciernen; sin embargo, se sugiere tener en cuenta que los lineamientos de selección de personal, la certificación y la evaluación del desempeño, corresponden a las áreas de recursos humanos y no a la entidad capacitadora. De esta manera, la evidencia presentada apunta a que solamente la tercera y la quinta recomendación han presentado avances.

En conclusión, la medida se valora en **proceso de cumplimiento**.

e) Recomendaciones del GIM

- Establecer lineamientos para los procesos de selección del personal de investigación de violencia contra las mujeres y niñas, desde un enfoque de género.
- Certificar en la atención de violencia de género contra las mujeres al personal adscrito a las áreas especializadas de investigación.
- Impartir al personal de fiscalía el nivel formativo inicial del Programa de capacitación estatal en materia de derechos humanos y perspectiva de género.
- Aplicar evaluaciones de desempeño semestral al personal investigador, entre las que se encuentren también evaluaciones sobre su conocimiento, sensibilización y aplicación dentro de sus funciones de la perspectiva de género, particularmente aplicada en casos de violencia contra las mujeres.
- Proporcionar contención por lo menos dos veces al año a personal que intervenga en los procesos de investigación de violencia contra las mujeres y niñas.
- Diseñar las estrategias necesarias para involucrar a las autoridades municipales como actores activos en la respuesta que deben dar a la DAVG.
- Garantizar que la presencia del personal sea suficiente, a través de considerar el total de delitos en el año inmediato anterior por región y este dato corresponda con la presencia de autoridades de investigación de los delitos de violencia contra las mujeres por razones de género.
- Garantizar que el personal de la Fiscalía que labora en la investigación de delitos por razones de género y especialmente feminicidios, sea permanente, a través de la modificación de la normatividad requerida.

4. Cuarta medida de justicia y reparación

a) Medida establecida en la declaratoria

Creación del modelo de atención de víctimas de trata de personas y su Protocolo, lo cual permitiría contar con un estándar de identificación y atención a las mujeres y niñas víctimas de la trata de personas.

b) Acciones reportadas por el estado para implementar la medida

Acerca de la recomendación: Dar seguimiento a la implementación del Protocolo para Proteger y Asistir a Víctimas de Trata de Personas en Durango y compartir con el GIM los resultados obtenidos, el estado señala una mesa de trabajo para el seguimiento a la implementación del protocolo para proteger y asistir a víctimas de trata de personas en Durango, en la cual se acordó realizar las gestiones necesarias para la modificación del acuerdo mediante el cual se reservó el contenido del "Protocolo de actuación ministerial, Pericial y Policial con Perspectiva de Género y Derechos Humanos en materia de Trata de Personas y Delitos de Explotación para el Estado de Durango."

c) Evidencias presentadas

- Oficio FGED/DPS/07925/2024 mediante el que refiere el cumplimiento de la recomendación a través de la minuta mesa de trabajo y listas de asistencia.

d) Análisis del grupo sobre las acciones realizadas por el estado para implementar la medida

Esta medida se encuentra **cumplida** desde el segundo dictamen, por lo que se reitera el nivel de cumplimiento, con las siguientes recomendaciones de seguimiento:

- Dar seguimiento y evaluar la implementación del Protocolo para Proteger y Asistir a Víctimas de Trata de Personas en Durango y compartir con el GIM los resultados obtenidos.

- Actualizar el Protocolo en estándares de derechos humanos.
- Remitir el modelo de atención de víctimas de trata de personas
- Que en el próximo informe se remita este protocolo al GIM.
- Abordar esta medida de manera puntual en mesa de trabajo con la Fiscalía.

5. Quinta medida de justicia y reparación

a) Medida establecida en la declaratoria

El establecimiento de un mecanismo eficiente que permita la investigación y sanción de los actos de autoridades omisas o negligentes que llevaron la violación de los derechos humanos de las víctimas de violencia extrema a la impunidad.

b) Acciones reportadas por el estado para implementar la medida

El estado presentó información con base en las recomendaciones del tercer dictamen sobre la implementación de medidas de Alerta de Violencia de Género contra las Mujeres (AVGM) en Durango.

El Centro de Justicia para las Mujeres reportó la realización de una mesa de trabajo, a fin de revisar las acciones con las cuales se pretende subsanar atender las recomendaciones del GIM para atender la Declaratoria de AVGM en el estado de Durango, definiendo los temas a tratar: campaña de difusión sobre las responsabilidades en caso de acciones u omisiones individuales de cada persona servidora pública de las instituciones, frente a la violencia contra las mujeres, así como los procesos iniciados a personas servidoras públicas por violencia de género contra las mujeres.

Asimismo, el Órgano Interno de Control (OIC) informó que, derivado de la mesa de trabajo antes mencionada, se hizo llegar a las titularidades de las vicefiscalías, direcciones y coordinaciones que integran la Fiscalía General del Estado de Durango (FGED), un comunicado en el que se exhorta al personal adscrito a las distintas áreas a evitar acciones y omisiones individuales de cada persona servidora pública, frente a la violencia en contra de las mujeres, que conlleven una responsabilidad administrativa.

Respecto a reformar la Ley de Responsabilidades de los Servidores Públicos del estado y de los municipios para incluir el apartado de sanciones, la Comisión Estatal de Derechos Humanos (CEDHD) reportó que, el 11 de julio del 2019, se publicó en el Periódico Oficial. No. 55, el decreto No. 120 mediante el cual se abrogó dicha ley, por lo que, mencionó que no es posible cumplir con la recomendación que hace el Grupo de Trabajo.

Con relación al fortalecimiento de los procesos de capacitación a servidoras y servidores públicos para difundir la responsabilidad en la que se incurre ante actos de omisión o negligencia que lleven a la violación de los derechos humanos de las víctimas, la CEDHD informó que durante el periodo de junio-agosto 2022 se impartió 1 capacitación a 58 personas; de septiembre-diciembre 2022 se impartieron 9 capacitaciones a 311 personas; y de enero-agosto 2023 se impartieron 10 capacitaciones a 699 personas, sin desagregar la información por sexo.

La CEDHD también informó que, las capacitaciones abarcaron a un total de 1,068 personas y que se impartieron diversos temas como: Alerta de Violencia de Género, Derechos Humanos y Violencia de Género, Derechos Humanos de las mujeres y lenguaje incluyente, Derechos sexuales y reproductivos, Acoso y hostigamiento sexual, Derechos Humanos de la mujer, Violencia de género, Prevención de violencia de género, Acoso y hostigamiento sexual, Charla sobre el Día Internacional de la Mujer, Igualdad de género, Violencia de género y obligaciones de servidores públicos, Derechos Humanos y atención a mujeres víctimas de violencia, Recomendación sobre prevención de violencia contra las mujeres, Monólogo Atrapados, actividad de sensibilización – Difusión.

La CEDH comunicó que, respecto del seguimiento a todos los procesos iniciados a las y los servidores públicos por violencia de género contra las mujeres, se iniciaron 3 procedimientos de queja correspondientes al periodo julio-agosto 2022, 17 procedimientos de queja de septiembre-diciembre 2022 y 15 procedimientos de queja de enero-agosto 2023, y se emitió una recomendación.

c) Evidencias presentadas

•Oficios CJM/160/2023 probatorios de la realización de la mesa de trabajo con personal de la Fiscalía de Control Interno, Análisis y Evaluación de la Fiscalía General del Estado de Durango y lista de asistencia.

Minuta debidamente firmada con los acuerdos derivados de la mesa de trabajo anteriormente mencionada y efectuada el 4 de mayo de 2023 a las 13:00.

•Oficios No. VF-CIAE/691/2023, VF-CIAE/679/2023, VF-CIAE/680/2023, VF-CIAE/694/2023, VF-CIAE/693/2023, VF-CIAE/689/2023, VF-CIAE/688/2023, VF-CIAE/687/2023, VF-CIAE/686/2023, VF-CIAE/683/2023, CIAE/682/2023, VF-CIAE/681/2023, VF-CIAE/690/2023, VF-CIAE/692/2023 emitidos por la Vícefiscal de Control Interno, Análisis y Evaluación.

**d) Análisis del grupo sobre las acciones realizadas por el estado para implementar la medida**

El Centro de Justicia para las Mujeres (CJM) informó sobre la mesa de trabajo con personal de la Fiscalía de Control Interno, Análisis y Evaluación, así como los acuerdos derivados de la misma: 1) la modificación al código de conducta para sancionar acciones que correspondan a violencia, así como corroborar con la Dirección de Asuntos Jurídicos, a quienes se envió el 3 de mayo de 2023 el oficio VFCIAE/714/2023, 2) Informe de expedientes de personas servidoras públicas que hayan ejercido acciones de violencia en contra de mujeres o usuarias del Centro, 3) Se definió un enlace para atender los asuntos correspondientes a este tema y 4) Presentar evidencia a partir del 15 de mayo de 2023.

Asimismo, el CJM dio a conocer que, mediante diversos oficios notificó a los responsables de las diferentes áreas de la Fiscalía General del Estado de Durango y al personal adscrito a las mismas, sobre la necesidad de establecer un mecanismo de investigación y sanción de los actos de autoridades omisas o negligentes que implicaron la violación de los derechos humanos de las víctimas de violencia extrema, considerando sancionar las conductas de violencia de género ejercida por personas servidoras públicas; de igual forma se les exhortó para que cumplan con sus labores en apego a los principios rectores de la institución y a evitar acciones y omisiones individuales frente a la violencia en contra de las mujeres, y así evitar responsabilidades administrativas de conformidad con el artículo 315 del Reglamento de la Ley Orgánica de la Procuraduría General de Justicia.

Al respecto, el GIM observó que como resultado de la mesa de trabajo no se estableció un acuerdo para analizar los mecanismos institucionales existentes, o en su caso implementar un mecanismo específico que permita la investigación y sanción de los actos de autoridades omisas o negligentes que llevaron a la violación de los derechos humanos de las víctimas de violencia extrema a la impunidad.

En el mismo sentido, la Vicefiscal de Control Interno, Análisis y Evaluación informó a los titulares de las diferentes áreas de la Fiscalía General del Estado, así como al personal adscrito a las mismas, de la necesidad de contar con el mecanismo antes referido, sin embargo, no se tiene evidencia del seguimiento para el diseño e implementación del mismo.

Por otro lado, y con relación a la revisión de los 54 Códigos de Conducta del poder ejecutivo, judicial y los municipios referidos en el tercer dictamen de cumplimiento, como un posible medio para establecer sanciones a las conductas de violencia de género ejercida por las y los servidores públicos, se solicita a las autoridades competentes que presenten un informe de resultados y se defina la pertinencia de realizar modificaciones a dichos códigos, para dar cumplimiento a la presente medida.

Respecto a la abrogación de la Ley de Responsabilidades de los Servidores Públicos del estado y de los municipios en el estado de Durango, el GIM recomienda realizar un análisis de la normativa del estado, y verificar si desde otro cuerpo normativo se puede incorporar la sanción a las y los servidores públicos que son omisos y negligentes en la integración de expedientes que se inician con motivo de violencia en contra de las mujeres y niñas.



Respecto a las acciones informadas por la CEDH, se insiste en la necesidad de generar mecanismos de denuncia para que las mujeres víctimas de violencia puedan interponerlas en los propios OIC, garantizando su seguridad.

En cuanto, a la recomendación del GIM para implementar un acuerdo de colaboración entre el gobierno estatal y la CEDHD, a fin remitir la información respecto al estatus de las quejas y las circunstancias por las cuales la queja se resolvió durante su procedimiento, sin incorporar datos personales, conforme a la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del estado de Durango y la Ley de Protección de Datos Personales del estado de Durango, este Grupo, no recibió información.

El GIM reconoce el trabajo del estado para brindar capacitaciones a personas servidoras públicas, no obstante, es de suma importancia capacitar y difundir la responsabilidad en la que éstas incurren, ante actos de omisión o negligencia que lleven a la violación de los derechos humanos de las víctimas.

Con base en el presente análisis, y considerando que el estado reportó acciones aisladas, iniciales o mínimas para atender la medida, el GIM considera que la medida se encuentra **proceso cumplimiento**.

e) Recomendaciones del GIM

- Retomar las mesas de trabajo entre las autoridades competentes del poder judicial, la Secretaría de Seguridad, la Secretaría de Contraloría del estado, la Comisión Ejecutiva de Atención a Víctimas, las autoridades de los pueblos y comunidades indígenas, entre otras, para que se analicen los mecanismos existentes de sanción a personas servidoras públicas a fin de identificar si a través de su fortalecimiento se puede establecer un mecanismo específico para atender la medida.
- Analizar la normativa del estado, y verificar desde qué cuerpo normativo estatal o municipal se puede incorporar la sanción a servidores públicos que son omisos y negligentes en la integración de expedientes que se inician con motivo de violencia en contra de las mujeres y niñas, considerando que, de acuerdo con lo informado por el gobierno estatal, la Ley de Responsabilidades de los Servidores Públicos del estado y de los municipios se encuentra abrogada.

Definir una ruta de trabajo para la implementación del mecanismo eficiente homologado a nivel estatal y municipal que permita la investigación y sanción de los actos de autoridad omisa o negligente que llevaron a la violación de los derechos humanos de las víctimas de violencia extrema a la impunidad. En ésta, es necesario que se establezcan las instituciones participantes, la responsabilidad de cada una, un cronograma de trabajo, la temporalidad de las metas establecidas, así como delimitar los instrumentos con los que se medirán las mismas, indicando cuáles serán a corto, mediano y largo plazo

Presentar un informe con el resultado de las revisiones de los códigos de conducta y ética, realizar las propuestas de modificación e indicar de qué manera aportarían al cumplimiento de esta medida.

Informar al GIM sobre quejas o denuncias derivadas de actos de autoridad omisos o negligentes que implicaron la violencia de los derechos humanos de víctimas de violencia extrema a la impunidad, el estatus de las quejas y los motivos por los cuales la queja se resolvió durante el procedimiento, cuántas quejas han procedido a sanción, el tipo de sanción, entre otros datos, a través del establecimiento de un mecanismo de colaboración entre el gobierno del estado y la CEDHD

Continuar con los trabajos de difusión de las responsabilidades sobre las acciones y omisiones individuales de cada persona servidora pública y de las instituciones, frente a la violencia en contra de las mujeres.

Realizar procesos de capacitación focalizada para las personas servidoras públicas, mediante las cuales se difunda la responsabilidad en la que incurren ante actos de omisión o negligencia que lleven a la violación de los derechos humanos de las víctimas.

6. Sexta medida de justicia y reparación

a) Medida establecida en la declaratoria

El fortalecimiento del Centro de Justicia para las Mujeres en Durango y promover su integración al Sistema de Integridad en coordinación con las autoridades federales.

c) Evidencias presentadas

No se presentan evidencias.

d) Análisis del grupo sobre las acciones realizadas por el estado para implementar la medida

En virtud que el estado no presenta evidencia alguna que muestre avance en la implementación de la medida, se conserva el estatus de **no cumplida**, a razón de la evidencia presentada en el informe anterior.

e) Recomendaciones del GIM

El GIM retoma las recomendaciones del dictamen anterior y señala su preocupación ante la falta de información en el marco de este dictamen:

-
- Entregar estructura presupuestal actual y desglosada por área, presentar la evidencia de la contratación del personal eventual para la conformación del grupo de profesionistas que abatieron el rezago de las carpetas de investigación, así como la metodología o proceso de selección que permitió contar con perfiles cuyos conocimientos fueron con enfoque de Género y Derechos Humanos.
- Continuar con los procesos de certificación y/o re-certificación según sea el caso para los Centros de Justicia para las Mujeres.
- Se reiteran las recomendaciones realizadas en el tercer dictamen y se insta al Estado a implementar mesas de trabajo y/o conversatorios de vinculación que permitan avanzar en el cumplimiento de las medidas y recomendaciones que contiene el presente dictamen.
- Ampliar la cobertura de los Centro de Justicia para las Mujeres en otros municipios alertados.

- Garantizar que exista una inversión continua y permanente que permita el funcionamiento de los Centros de Justicia para las Mujeres.

Se agregan las siguientes recomendaciones:

- Informar la estructura laboral que componen los Centros de Justicia para Mujeres.
-
- Garantizar la atención con perspectiva de género de las víctimas directas e indirectas que acuden a los Centros de Justicia para Mujeres.
- Realizar una evaluación continua del personal que labora en los Centros de Justicia para Mujeres.
- Evaluar el desempeño y en su caso, garantizar la permanencia del personal que contribuya favorablemente en la atención con perspectiva de género de las víctimas directas e indirectas, a partir de los resultados de las evaluaciones continuas que les sean realizadas.

7. Séptima medida de justicia y reparación

a) Medida establecida en la declaratoria

Un plan individualizado de reparación integral del daño. Para estos efectos, se deberán considerar los estándares en materia de reparación del daño, reconocidos por el derecho internacional de los derechos humanos, así como lo establecido en la Ley General de Acceso, Ley General de Víctimas, y la Ley de las Mujeres a una Vida sin Violencia para el estado de Durango.

b) Acciones reportadas por el estado para implementar la medida

En el dictamen anterior se establecieron dos recomendaciones sobre las cuales no existen avances:

Instamos al Estado a comprometerse con el derecho fundamental de la reparación integral con los estándares proporcionados por el sistema interamericano y a gestionar los recursos materiales y humanos necesarios para garantizar dicho derecho a las víctimas de violencia de género

Se recomienda que, en lugar de hacer pagos de indemnizaciones amplias, se utilicen los recursos para dar una renta básica a las personas víctimas de violencia hasta el monto que se haya determinado por el Comité.

c) Evidencias presentadas

Ninguna.



d) Análisis del grupo sobre las acciones realizadas por el estado para implementar la medida

En el cuarto dictamen informe, el estado reportaba sobre la creación e instalación de la mesa interinstitucional de atención a víctimas para establecer una reparación integral individualizada por caso por parte de la Comisión Estatal de Atención a Víctimas (en adelante CEEAV), también había reportado los perfiles de las y los integrantes de la mesa interinstitucional de atención a víctimas, utilizando un mecanismo de selección garantizando imparcialidad y conocimiento de la materia.

En cuanto a realizar el plan individualizado y su programa de ejecución, el Estado informó que se anexa documentación que hace constar las gestiones e interés que ha tenido la CEEAV por obtener recursos de apoyo, ayudas y subsidios para reparación de daño, ya que hasta la fecha que se informa no se cuenta con la suficiencia presupuestal que en un inicio se solicitó a través de la Secretaría de Finanzas y de Administración.

También reportó la creación de un fideicomiso para apoyos, ayudas y subsidios el cual se creó con \$180,000.00 (ciento ochenta mil pesos 00/100 m.n.) a través del cual se describen las 10 ayudas que se dieron a través de dicho fondo de las cuales cinco fueron apoyo para mujeres, pero cabe señalar, que dichos apoyos no fueron a razón de violencia feminicida, es por ello que para este reporte por su naturaleza no se toman en cuenta como reparaciones de daño en razón de género.

Con base en esta la información reportada, el Gobierno del Estado mostraba algunas acciones con las que el GIM determinó en a través de su análisis que esta medida estaba parcialmente cumplida.

Para este informe del estado, se detecta que acerca de las recomendaciones no se muestran acciones; sin embargo, es importante revisar la continuidad de lo reportado en el dictamen anterior, por ejemplo, cuáles fueron los resultados de las mesas de trabajo y la continuidad del presupuesto otorgado para el Fideicomiso, aunado a las recomendaciones realizadas.

En este sentido la medida se encuentra como **no cumplida**.

e) Recomendaciones del GIM

Informar acerca de la continuidad de acciones reportadas en el tercer dictamen tales como el Fideicomiso y la mesa de análisis.

Informar acerca de las acciones realizadas para la creación de planes individualizados de reparación integral del daño.

Otorgar recurso para la reparación del daño de víctimas indirectas de feminicidio.

Otorgar recurso para la reparación del daño de víctimas directas e indirectas de violencia de género en cualquiera de sus tipos y modalidades.

Considerar que un plan individualizado de reparación del daño contempla medidas que van más allá de una entrega monetaria, como el hecho de brindar atención psicológica a las víctimas indirectas.

8. Octava medida de justicia y reparación

a) Medida establecida en la declaratoria

Un diagnóstico de las capacidades institucionales en el ámbito de los servicios periciales y médico forenses, con el propósito de identificar las carencias posibles en el ámbito de la investigación médico forense para atender su fortalecimiento.

b) Acciones reportadas por el estado para implementar la medida:

En cuanto a la primera recomendación: “Realizar el diagnóstico solicitado en la medida que muestre datos cualitativos y cuantitativos”, se refiere como acciones reportadas por el Centro de Justicia para la Mujer: Mesa de trabajo para el análisis de la información y la solicitud del análisis FODA.

En la segunda recomendación: “Realizar un análisis FODA para identificar las fortalezas, las oportunidades, las debilidades y las amenazas, con el propósito de actualizar el diagnóstico y desarrollar acciones estratégicas que permitan el fortalecimiento de los servicios periciales y médico forenses”, igual que en la anterior se refieren “Acciones reportadas por el Centro de Justicia para la Mujer: Mesa de trabajo para el análisis de la información y la solicitud del análisis FODA” y como medios de verificación: “Minuta y oficios”.

c) Evidencias presentadas

- Como indicadores de gestión, en el informe se refieren “Dictámenes solicitados y emitidos” y como medios de verificación enlazan a una liga titulada “Centro de Justicia para las Mujeres” y la información referente a esta institución contiene 11 documentos, de los cuales ninguno especifica algo relacionado con esta medida que se analiza.
- La segunda parte, corresponde a la segunda recomendación, como medios de verificación, remiten la misma liga.

9. Novena medida de justicia y reparación

a) Medida establecida en el Informe Anual de Cumplimiento:

El fortalecimiento en la calidad de los servicios de defensoría de oficio en materia de violencia contra las mujeres y niñas en el estado, a fin de garantizar el derecho de acceso a la justicia y la debida defensa de las mujeres y niñas.

b) Acciones reportadas por el estado para implementar la propuesta

En el tercer dictamen se realizaron dos recomendaciones que no presentan información sobre avances o acciones para su atención:

Se reitera la necesidad de realizar un diagnóstico de capacidades institucionales del Instituto de la Defensoría Pública del Estado en el que se evalúen realmente las capacidades técnicas de la Institución, respecto a brindar una adecuada defensa de las mujeres imputadas en las que se incorpore la perspectiva de género.

Es necesario fiscalizar los procesos de profesionalización del personal y se realizó una recomendación de temario.

c) Evidencias presentadas

Ninguna.

d) Análisis del grupo sobre las acciones realizadas por el estado para implementar la medida

En el dictamen inmediato anterior el Estado reportó que con respecto a la acción de revisar y evaluar el funcionamiento de la calidad de los servicios de defensoría de oficio en materia de violencia contra las mujeres y niñas en el estado de Durango, el Poder Judicial del Estado, a través de la Unidad de Derechos Humanos e Igualdad de Género, presentó 345 encuestas.



También, reportó en cuanto a la acción de capacitar a personal de defensoría de oficio en materia de violencia contra las mujeres y niñas del Estado conforme al Programa Estatal de Capacitación en Materia de Derechos Humanos y Perspectiva de Género, se refirió que el Poder Judicial llevó a cabo algunos cursos.

Con base en las acciones reportadas, el GIM había referido la medida como parcialmente cumplida estableciendo la necesidad de un diagnóstico de capacidades institucionales en materia de incorporación de la perspectiva de género en los servicios que brindan y también la necesidad de capacitación y profesionalización de las personas defensoras públicas; sin embargo, para este dictamen no se reportó nada acerca de las recomendaciones realizadas ni tampoco información sobre algunas otras capacitaciones o acciones para atender esta medida por lo que la medida se encuentra no cumplida.

e) Recomendaciones del GIM

- Realizar un diagnóstico de capacidades institucionales del Instituto de la Defensoría Pública del Estado en el que se evalúen las capacidades técnicas de la Institución. Asimismo, que se brinde una adecuada defensa de las mujeres en las que se incorpore la perspectiva de género, se brinde asesoría legal en materia penal a las mujeres en situación de violencia, así como en materia civil: pensión alimenticia, guarda y custodia.
- Es necesario fiscalizar los procesos de profesionalización del personal. Se recomienda que se cubra el temario siguiente:

1. Concepto y metodología de la argumentación jurídica.

2. ¿Qué significa juzgar con perspectiva de género en materia penal? La Metodología de la SCJN y el Sistema de Justicia Penal Acusatorio

221. La violencia y discriminación por motivos de género como situaciones de poder que por cuestiones de género que genera un desequilibrio en las mujeres justiciables.

2.2.2. Valoración de la prueba desechando cualquier estereotipo o prejuicio de género.

2.2.3. ¿Cómo cuestionar la neutralidad del derecho aplicable y evaluar el impacto diferenciado de la solución propuesta para alcanzar una resolución justa e igualitaria de acuerdo con el contexto de desigualdad por condiciones de género?

3. La incorporación de la perspectiva de género como parte del derecho a la defensa adecuada.

C. MEDIDAS DE PREVENCIÓN

1. Primera medida de prevención

a) Medida establecida en la declaratoria

La consolidación del Sistema de Registro de la Información Estadística sobre Violencia Contra las Mujeres en el Estado de Durango. Esta medida deberá permitir, en un plazo razonable, monitorear, las tendencias de la violencia contra las mujeres, realizar estadísticas y diagnósticos periódicos que permitan conocer sistemáticamente las características y patrones de la violencia, y en consecuencia, instrumentar políticas públicas efectivas. El sistema de registro deberá incluir todas las actuaciones del sistema de administración y procuración de justicia, así como las denuncias, tipo de violencia, forma de conclusión del proceso, tipo de medidas de protección emitidas y la identificación del número de denuncias de las víctimas contra el mismo agresor, entre otros aspectos señalados en la Ley de las Mujeres para una Vida sin Violencia del Estado de Durango. La información vertida en este Sistema deberá ser reportada también al Banco Nacional de Datos e Información sobre Casos de Violencia contra las Mujeres (Banavim).

b) Acciones reportadas por el estado para implementar la medida.

El informe del estado no presenta acciones y/o estrategias para implementar la medida.

c) Evidencias presentadas

No se presentan evidencias

d) Análisis del grupo sobre las acciones realizadas por el estado para implementar la medida

En virtud que el estado no presenta evidencia alguna que muestre avance en la implementación de la medida, se conserva el estatus de no cumplida, a razón de la evidencia presentada en el informe anterior.

e) Recomendaciones del GIM

Se reiteran las recomendaciones realizadas en el tercer dictamen:

- Reportar la estadística sobre violencia contra las mujeres en el estado de Durango.
- Presentar evidencia de la captura de todas las instituciones en el BANAVIM.
- Generar reportes periódicos de las denuncias, tipo de violencia, forma de conclusión del proceso, tipo de medidas de protección emitidas y la identificación del número de denuncias de las víctimas contra el mismo agresor, entre otros aspectos señalados en la Ley de las Mujeres para una Vida sin Violencia del Estado de Durango; pues aunque el documento "Violentómetro del Estado de Durango" visibiliza la violencia en sus diferentes modalidades, no cuenta con las características del informe que se solicitó en el segundo dictamen.
- Socializar con las dependencias o instituciones del SEPASEVM, la información contenida en el Sistema de Georreferenciación de los Servicios de Prevención y Atención a las Mujeres del Estado de Durango y los reportes derivados de la información registrada en el BANAVIM, a fin de que les permita generar estrategias y acciones para la prevención, atención, sanción y erradicación de la violencia contra las Mujeres.

2. Segunda medida de prevención

a) Medida establecida en la declaratoria

El fortalecimiento de la emisión y seguimiento de medidas de prevención y órdenes de protección involucrando a los cuerpos de policía de proximidad, Fiscalía General del Estado, Centro de Justicia contra las Mujeres y al Poder Judicial, a partir de la coordinación institucional.

b) Acciones reportadas por el estado para implementar la medida

En cuanto a la primera recomendación de esta medida, el estado refiere que no reporta ninguna acción.

En referencia a la segunda recomendación de esta medida sobre capacitación permanente del personal del servicio público, no se reportan acciones.

En la tercera recomendación sobre la difusión de las herramientas de órdenes de protección, tampoco se presentan acciones.

En relación con la cuarta recomendación de esta medida, acerca de la integración de los informes de órdenes de protección al Banco Nacional de Datos e Información sobre Casos de Violencia contra las Mujeres, no se reportan acciones.

c) Evidencias presentadas

No se presentan evidencias.



d) Análisis del grupo sobre las acciones realizadas por el estado para implementar la medida

Hay un notable retroceso en estas acciones del estado que son imprescindibles ante el incremento de la violencia de género contra las mujeres, estas importantes medidas como las órdenes de protección, que prevé la Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia, que impactan directamente en la seguridad de miles de mujeres y niñas en riesgo y peligro de muerte. Es muy lamentable que el Estado no presente la mínima intención de salvaguardar la seguridad y vida de las mujeres, en total incumplimiento de una Ley General, lo cual y que resulta totalmente violatorio de los derechos humanos de las mujeres en la entidad. Y en incumplimiento también de garantizar a las mujeres una vida libre de violencia como lo prevén, asimismo, se incumplen diversos instrumentos internacionales como la Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra las mujeres y la Convención para prevenir, sancionar y erradicar la violencia contra las mujeres.

De acuerdo con lo antes mencionado, la presente medida se encuentra **no cumplida**.

e) Recomendaciones del GIM

Informar si el personal del servicio público está solicitando, dictando y dando cumplimiento y seguimiento a las órdenes de protección a mujeres y niñas que estén en riesgo.

3. Tercera medida de prevención**a) Medida establecida en la declaratoria**

Implementación del Programa Estatal de Capacitación en Materia de Derechos Humanos y Perspectiva de Género, el cual deberá prever un adecuado mecanismo de evaluación de resultados. La capacitación deberá ser permanente, continua, obligatoria y focalizada particularmente a las personas vinculadas a los servicios de atención a mujeres víctimas de violencia, así como aquéllas encargadas de la procuración y administración de justicia, con el apoyo de instituciones y personas especializadas en la materia.

b) Acciones reportadas por el estado para implementar la medida

En el informe del Gobierno del estado se reporta a partir de las recomendaciones establecidas en el Dictamen inmediato anterior:

- Crear el mecanismo de evaluación de resultados para todo el Programa Estatal de Capacitación.
- Actualizar el Diagnóstico de necesidades de capacitación para todas las autoridades involucradas o bien, replicar el diagnóstico en cada instancia para que a partir de él se den cursos especializados y acordes a las necesidades.
- En próximos informes, remitir la guía instruccional, listas de asistencia y resultados de evaluación pre-post de cada curso, taller, diplomado, entre otras.
- Continuar informando el presupuesto asignado.
- Realizar procesos de formación y certificación para la totalidad de servidoras y servidores públicos que brindan atención a mujeres en situación de violencia.

Sobre el total de éstas las referidas recomendaciones, no se reporta información sobre los avances y refiere que se trabaja con la instancia encargada de las fuentes de información para el correcto reporte en el próximo informe.

c) Evidencias presentadas

No se presentaron evidencias documentales

d) Análisis del grupo sobre las acciones realizadas por el estado para implementar la medida

Se toma conocimiento de la falta de evidencias documentales que den cuenta de las acciones realizadas, se reitera la importancia de implementar esta medida, toda vez que la capacitación en derechos humanos y perspectiva de género permite al funcionariado público, especialmente a aquellos que trabajan en áreas relacionadas con la atención a mujeres, niñas y adolescentes que viven violencias, así como la procuración de justicia y la seguridad pública, comprender la magnitud y la gravedad de la violencia de género como una violación a los derechos fundamentales de las mujeres, así como reconocer que no es un asunto privado o un problema individual, sino una problemática social y política que requiere una respuesta integral por parte del Estado.

Además, les el Programa proporcionará a quienes reciban procesos formativos, lo reciban herramientas conceptuales y prácticas para identificar y erradicar los estereotipos y prejuicios de género que sostienen la violencia contra las mujeres. A través de la sensibilización y la formación, podrán cuestionar sus propias creencias y actitudes sexistas, y desarrollar habilidades para brindar una atención respetuosa, empática y libre de discriminación a las mujeres que viven violencia.

Igualmente la implementación de la medida, que en el presente apartado se propone contribuye a fortalecer la coordinación y colaboración entre las diferentes instituciones que participan en la prevención, atención, sanción y erradicación de la violencia de género en la entidad federativa. Al compartir un marco conceptual y un lenguaje común basado en los derechos humanos, podrán articular mejor sus esfuerzos y trabajar de manera más eficiente y efectiva.

Otro aspecto determinante es que permitirá a las y los funcionarios públicos aplicar los estándares y obligaciones internacionales en materia de violencia de género contra las mujeres, como las contenidas en la Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer (CEDAW) y la Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer (Convención de Belém do Pará). Ello redundará, lo que se verá reflejado en la incorporación de la perspectiva de género en las políticas públicas, garantizar el acceso a la justicia para las mujeres víctimas de violencia, y establecer medidas de reparación integral, que es lo que se busca con el mecanismo de la Alerta.

Sin duda, la implementación de un programa estatal de capacitación en materia de derechos humanos es una estrategia indispensable para prevenir y atender la violencia de género, ya que a través de la sensibilización, la formación y el fortalecimiento de capacidades, las personas servidoras públicas contarán con las herramientas que les permitan brindar una atención más eficaz, empática y respetuosa a las mujeres que viven violencia.

Es por lo expuesto que se considera que la entidad federativa no reportó evidencias suficientes que den cuenta del cumplimiento de la presente medida, por lo que se considera como **no cumplida**.

e) Recomendaciones del GIM

Con el propósito de implementar un programa estatal de capacitación en materia de derechos humanos y perspectiva de género, se sugiere:

- Realizar un diagnóstico inicial que permita identificar las necesidades y áreas de enfoque específicas del funcionariado público, considerando perfiles y áreas de desempeño, a través de cuestionarios y/o entrevistas.
- Diseñar un Programa de formación y capacitación diferenciado para cada autoridad, en función de su competencia y responsabilidad. Que dicho Programa contemple contenidos actualizados, metodologías participativas y enfoque de género, así como las correspondientes cartas descriptivas en las que se señale: nombre del curso, objetivo general; objetivo específico; población objetivo (número de personas servidoras públicas e instituciones); modalidad (presencial/virtual); duración del curso (Número de horas); descripción de la actividad, recursos didácticos, temas y/o subtemas a tratar, aprendizajes y/o resultados, bibliografía básica.
- Contemplar en los contenidos del programa de capacitación los niveles de conocimiento, incluyendo la inducción, con áreas específicas de aprendizaje dependiendo del público objetivo.



- Establecer un mecanismo de evaluación de resultados que permita medir el impacto y la efectividad del programa, en dos momentos: antes de iniciar el curso y una vez concluido el mismo, información que podría ser sistematizada, para conocer el proceso de adquisición de conocimientos que se va adquiriendo con la capacitación.
- Incluir la participación de personas expertas en derechos humanos y género para garantizar la calidad y pertinencia de la capacitación.
- Otorgar constancias con valor curricular, incluyendo mínimos de apropiación del conocimiento así como los criterios para conceder la misma.

Cuarta medida de prevención

a) Medida establecida en la declaratoria

El desarrollo de una estrategia de coordinación en los servicios de atención de salud que ofrecen la federación, el estado y los municipios para dar seguimiento a los casos de violencia y evitar el escalamiento de ésta, tanto en contra de las mujeres como de sus hijas e hijos. Los servicios deben garantizar la atención en todos los horarios y días de la semana.

b) Acciones reportadas por el estado para implementar la medida

Acercas de las recomendaciones establecidas en el segundo y tercer dictamen referente a la necesidad de incrementar los esfuerzos del estado en la resolución de esta medida, no se reportan acciones que contribuyan a esta recomendación y refiere que se trabaja con la instancia encargada de las fuentes de información para el correcto reportaje en el próximo informe.

c) Evidencias presentadas

Ninguna.

d) Análisis del grupo sobre las acciones realizadas por el estado para implementar la medida

En el segundo y tercer dictamen se hacía referencia el GIM refirió a la necesidad de que se generaran acciones para este el cumplimiento de la medida, ya que no se identifica atención para que los municipios por los que se solicitó en los municipios con alerta de género, ni se cubren la atención en todos los horarios como se estipula la recomendación inicial.

Además, en el dictamen anterior se señalaba sobre la urgencia de atender este rubro y señalar qué sucede con las denuncias con la población de mujeres, adolescentes y niñas indígenas, cuando el mismo estado ofrece datos de la violencia de género estructural que viven las mujeres, niñas y adolescentes en las comunidades de los pueblos originarios y también se refiere en el dictamen anterior, así como la necesidad de reportar la contratación de personas traductoras en estos puntos de atención.

Preocupa al GIM que en ninguno de los dictámenes informes del ejecutivo no se mostró avance en esta medida, y en el Segundo dictamen en su caso, se mostraron las acciones implementadas fueron aisladas.

En las visitas in situ, se detectó la urgencia de atender este rubro. No se reporta qué sucede con las denuncias con la población indígena, cuando el mismo estado ofrece datos de la violencia de género estructural que viven las mujeres, niñas y adolescentes en las comunidades de los pueblos originarios. No se reporta la contratación de traductores en estos puntos de atención.

De acuerdo con lo antes mencionado, la presente medida se encuentra **no cumplida**.

e) Recomendaciones del GIM

- Incrementar los esfuerzos del estado en la atención a esta medida en los municipios alertados, ni se cubre la atención en todos los horarios como se estipula la recomendación inicial.

- Garantizar la atención las 24 horas a través de la asignación de presupuesto estatal para la permanencia de la medida.
- Garantizar la atención en todas las lenguas indígenas de la región.
- Desarrollar una estrategia de coordinación para garantizar los servicios de atención de salud que ofrecen la federación, el estado y los municipios.
- La estrategia deberá contener los flujogramas de referencia y contra referencia entre los niveles de atención de salud (primer, segundo), así como la coordinación con otras instituciones que brindan atención a mujeres en situación de violencia.

5. Quinta medida de prevención

a) Medida establecida en la declaratoria

Un programa de capacitación para la efectiva aplicación de la Norma Oficial Mexicana NOM-046-SSA2-2005. Violencia familiar, sexual y contra las mujeres. Criterios para la prevención y atención (NOM-046), en materia de derechos humanos y derechos de las usuarias, con un enfoque de género, multiculturalidad e interculturalidad, la cual permita fortalecer los conocimientos de quienes prestan dichos servicios. Asimismo, generar los mecanismos necesarios que permitan a las mujeres conocer y acceder a su derecho a recibir información de emergencia indicada en la NOM-046.

b) Acciones reportadas por el estado para implementar la medida

El estado no reporta acciones que contribuyan con la difusión del contenido de la NOM-046 en las unidades de salud tanto del sector público (federal y estatal), social y privado, así como en los ámbitos comunitario, escolar y laboral, desde una perspectiva de género e intercultural.

La Secretaría de Salud reporta capacitaciones de la Norma impartidas por el personal operativo y por el personal estatal capacitación virtual de la NOM-046-SSA-2005 creada por el Centro Nacional.

No se señalan acciones que contribuyan con la capacitación del personal médico en el marco de la NOM 046 para que se dote al personal de salud de conocimiento para detectar la violencia sexual, la cual implica atender los daños y secuelas tanto físicas como psicológicas, estableciendo para ello procedimientos específicos para la atención médica y un plan terapéutico que debe tener seguimiento periódico. Solo se señala, señalando que se trabaja con la instancia encargada de las fuentes de información para el correcto reportaje reporte en el próximo informe. No se refieren acciones que contribuyan con la capacitación en el Lineamiento técnico para la atención del aborto seguro en México edición 2022,¹ señalando que se trabaja con la instancia encargada de las fuentes de información para el correcto reportaje reporte en el próximo informe.

El Estado no informa acciones que contribuyan con la actualización de necesidades de capacitación para todas las autoridades involucradas en la atención de la AVGM, o bien, para replicar el diagnóstico en cada instancia para que a partir de él, se den cursos especializados y acordes a las necesidades.

Al corte de este informe no se reportan acciones que contribuyan con el apoyo institucional al programa aborto seguro de la Secretaría de Salud, difundir los servicios que presta y ampliar su personal operativo.

c) Evidencias presentadas

No se presentaron evidencias documentales.



¹Disponible en: https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/779301/V2-FINAL_Interactivo_22NOV_22-Lineamiento_te_cnico_aborto.pdf

d) Análisis del grupo sobre las acciones realizadas por el estado para implementar la medida

Se toma conocimiento de la falta de evidencias documentales que den cuenta de las acciones realizadas, se reitera la importancia de implementar esta medida, toda vez que la capacitación en la NOM-046-SSA2-2005 permitiría a las personas servidoras públicas, personal de salud y autoridades, conocer a fondo sus disposiciones lo que les permitirá brindar una atención integral, oportuna, con perspectiva de género y con un enfoque multicultural e interseccional a las mujeres, niñas y adolescentes víctimas de violencia familiar y sexual, aunado a que podrán identificar, atender y canalizar adecuadamente los casos de violencia familiar y sexual, evitando la revictimización y garantizando los derechos de las mujeres, niñas y adolescentes, contribuyendo y fomentando una cultura de igualdad y respeto.

La entidad federativa no reportó evidencias suficientes que den cuenta del cumplimiento de la presente medida, por lo que se considera como **no cumplida**.

e) Recomendaciones del GIM

Con el propósito de implementar un programa estatal de capacitación en materia de la NOM-046-SSA2-2005, se sugiere:

Realizar un diagnóstico inicial que permita identificar las necesidades y áreas de enfoque específicas del funcionariado público, considerando perfiles y áreas de desempeño, a través de cuestionarios y/o entrevistas.

Diseñar un plan de capacitación que incluya contenidos actualizados, especialmente, los contenidos de los Lineamientos técnicos para la atención del Aborto Seguro en México, Edición 2022, metodologías participativas y enfoque de género, así como las correspondientes cartas descriptivas en las que se señale: nombre del curso, objetivo general; objetivo específico; población objetivo (número de personas servidoras públicas, instituciones y universidades, al menos de la carreras relacionadas); modalidad (presencial/virtual); duración del curso (Número de horas); descripción de la actividad, recursos didácticos, temas y/o subtemas a tratar, aprendizajes y/o resultados, bibliografía básica.

Se considera importante que el programa de capacitación contemple niveles de conocimiento, incluyendo la inducción, con áreas específicas de aprendizaje dependiendo del público objetivo.

Igualmente se sugiere reforzar el marco legal estatal, el cual que deberá contemplar el Lineamiento Técnico para la atención del Aborto Seguro en México (2022).

Establecer un mecanismo de evaluación de resultados que permita medir el impacto y la efectividad del programa, en dos momentos: antes de iniciar el proceso formativo y una vez concluido el mismo.

I

Incluir la participación de personas expertas en la materia para garantizar la calidad y pertinencia de la capacitación.

Otorgar constancias con valor curricular, incluyendo mínimos de apropiación del conocimiento así como los criterios para conceder la misma.

Ahora bien, por lo que hace a los mecanismos necesarios que permitan a las mujeres, niñas, adolescentes y personas gestantes conocer y acceder a su derecho a recibir información de emergencia Para ello, deben generarse productos que permitan la difusión clara, científica, con enfoque de derechos humanos, perspectiva de género, enfoque multicultural e interseccional, así como accesible sobre las rutas para acceder a los servicios de interrupción legal del embarazo e interrupción voluntaria del embarazo.

En casos de violencia sexual, se considera necesario avanzar en el proceso de implementación de la NOM-046-SSA2-2005, esto implica que no es suficiente la capacitación, sino la generación de otras herramientas necesarias, como la creación de flujogramas que den certeza jurídica del proceso de atención que deben recibir las mujeres, adolescentes, niñas y personas gestantes víctimas de violencia sexual.

Dar a conocer el número de personal médico no objetor de conciencia, sus perfiles y en qué hospitales del estado prestan sus servicios, ya que se desconoce tal información que es importante para dar cumplimiento a lo dispuesto en la NOM-046-SSA2-2005.

Reportar de manera periódica los casos atendidos en los que se identificó violencia de género contra las mujeres, el total de casos identificados en los que se dio aviso al ministerio público, así como su seguimiento.

En atención a las preocupaciones y recomendaciones emitidas por el Comité CEDAW al estado Mexicano en 2018, así como las sentencias emitidas por la Suprema Corte de Justicia de la Nación (SCJN) en septiembre de 2021 y 2023, se sugiere la armonización legislativa de la entidad federativa con la Ley General de Víctimas y la Norma Oficial Mexicana de referencia.

6. Sexta medida de prevención

a) Medida establecida en la declaratoria

Un Programa Estatal de Interrupción Legal del Embarazo que garantice la coordinación institucional efectiva para el acceso a la interrupción Legal del Embarazo sin dilación, incluso cuando la salud de la mujer gestante esté en riesgo, a partir de una interpretación desde una perspectiva integral de salud y de acuerdo con los estándares nacionales e internacionales en materia de derechos humanos.

b) Acciones reportadas por el estado para implementar la medida

- En el dictamen anterior se establecieron tres recomendaciones. Acerca de las dos siguientes, no se presenta información:
- Dar seguimiento y evaluar la ejecución del Protocolo de atención a lo marcado por la Norma Oficial Mexicana NOM-046-SSA2-2005 atendiendo los derechos a la salud y los derechos humanos de las personas que los soliciten.
- Informar respecto a los recursos asignados a atender esta recomendación, así como informar de manera detallada qué sucedió en el caso de las solicitudes de IVE mencionadas, en dónde se realizaron, qué protocolos siguieron, considerando que con base a la información emitida por el Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública de la Secretaría de Gobernación, hay alrededor de 26 denuncias al mes, de violencia sexual hacia niñas, adolescentes y mujeres

Sobre la tercera recomendación referente a: Implementar el Lineamiento Técnico para la Atención del Aborto Seguro en México (Edición 2022) elaborado por el Centro Nacional de Equidad de Género y Salud Reproductiva que establece los criterios básicos de atención en las unidades de salud de la Secretaría de Salud para que las mujeres y personas con capacidad de gestar, incluyendo niñas y adolescentes, que requieran servicios de aborto seguro, tengan atención oportuna e integral con perspectiva de género y de derechos humanos refiere las siguientes acciones:

- Se tienen servicios de Aborto Seguro en cada una de las jurisdicciones sanitarias, donde se brinda una atención integral a las víctimas de violencia sexual, donde cumpliendo con la NOM-046, se brinda el servicio de aborto y posterior a esto atención psicológica. Al igual de sensibilizar, a-símismo, que se sensibiliza al personal sobre el servicio y evitar violencia obstétrica. Reportan el con un impacto de atención de 12 mujeres que acudieron al Servicio de Aborto Seguro para pedir una Interrupción Voluntaria del Embarazo debido a violencia sexual, en el periodo de enero 2023 a agosto 2023.

c) Evidencias presentadas

- Informe General de Avances (IGA) del Programa de prevención y atención de la violencia familiar y de género.

d) Análisis del grupo sobre las acciones realizadas por el estado para implementar la medida

El estado remite un informe del Centro Nacional de Equidad de Género y Salud Reproductiva a través de un documento de Excel en que reporta entre otras cosas lo siguiente:

- Se gestionan contratos para los SAS de los Hospitales Generales de Durango, Gómez Palacio y Santiago Papasquiaro.
- Se hicieron dos supervisiones a distancia con el SAS de Gómez Palacio y Santiago Papasquiaro.



- Se asiste a visita a los Hospitales Materno Infantil y General de Gómez Palacio para realizar ajustes en las rutas, ubicaciones y procesos.
- Vinculación con el Centro de Justicia Nacional de la Mujer, para que se pueda brindar la promoción de información de los servicios del SAS a usuarias que llegan a dicha institución.
- Capacitación y taller de bioética.

Se informa la instalación servicios de aborto seguro 2022 y el inventario insumos, mobiliario y equipamiento médico servicios aborto seguro e insumos aborto seguro.

Sin embargo, es importante revisar la continuidad y resultados de acciones reportadas en el dictamen anterior, como el Programa Anual de trabajo de la Norma Oficial Mexicana NOM-046-SSA2-2005, en el que se establecen algunas acciones de capacitación.

También destaca la importancia de remitir el Programa Estatal de Interrupción Legal del Embarazo que establece la medida evaluada, homologado y alineado a los estándares nacionales en la materia.

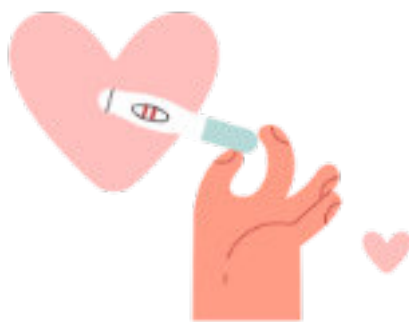
En este sentido, si bien el GIM reconoce los avances en el reporte de información sobre el estatus de los servicios de aborto seguro en la entidad, lo cual se ve como un avance en comparación con el dictamen anterior en donde se reportaban 17 atenciones de IVE sin referir detalles del tipo de atención, aún se encuentra pendiente la atención central al tema que es el Programa Estatal.

La medida se encuentra como **no cumplida**.

e) Recomendaciones del GIM

- Otorgar presupuesto especial para la creación del Programa Estatal de Interrupción Legal del Embarazo que garantice la coordinación institucional efectiva para el acceso a la interrupción Legal del Embarazo. Informar sobre los recursos asignados a la medida.

- Desglosar los servicios brindados en relación de las atenciones para aborto seguro.
- Otorgar presupuesto especial para fortalecer los servicios de atención a las mujeres que acuden a los hospitales por atención para el aborto seguro.
- Dar seguimiento y evaluar la ejecución del Protocolo de atención a lo marcado por la Norma Oficial Mexicana NOM-046-SSA2-2005 atendiendo los derechos a la salud y los derechos humanos de las mujeres y personas que los soliciten.
- Informar de manera detallada qué sucedió en el caso de las solicitudes de IVE mencionadas, en dónde se realizaron, qué protocolos siguieron, considerando que con base a la información emitida por el Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública de la Secretaría de Gobernación, hay alrededor de 26 denuncias al mes en el estado de violencia sexual hacia niñas, adolescentes y mujeres.
- Implementar el Lineamiento Técnico para la Atención del Aborto Seguro en México (Edición 2022) elaborado por el Centro Nacional de Equidad de Género y Salud Reproductiva que establece los criterios básicos de atención en las unidades de salud de la Secretaría de Salud para que las mujeres y personas con capacidad de gestar, incluyendo niñas y adolescentes, que requieran servicios de aborto seguro, tengan atención oportuna e integral con perspectiva de género y de derechos humanos.



7. Séptima medida de prevención

a) Medida establecida en la declaratoria

El establecimiento e impulso de una estrategia cultural de no violencia contra las mujeres en el sector educativo público y privado. Para ello, se deberá diseñar una estrategia de educación en derechos humanos de las mujeres y perspectiva de género que busque la transformación de patrones culturales y la prevención de violencia mediante la identificación, abstención y denuncia, en los ámbitos público, escolar y laboral.

b) Acciones reportadas por el estado para implementar la medida

- No se reportan acciones que contribuyan con la remisión de evidencias de la implementación de la estrategia cultural e integral de no violencia contra las mujeres en el sector educativo público y privado, solo se señala que se trabaja con la instancia encargada de las fuentes de información para el próximo informe.
- El estado no informa capacitaciones de aborto seguro, atención oportuna e integral con perspectiva de género y de derechos humanos.
- En el periodo de referencia no se señalan acciones que contribuyan con la elaboración de protocolos para la detección y atención de la violencia en todos los niveles educativos.
- No se informa cómo la estrategia diseñada ha impactado en la transformación de patrones culturales y la prevención de violencia mediante la identificación y denuncia en el sector educativo público privado.
- Finalmente, no se señalan acciones que contribuyan con la remisión de los Currículos Vitae de quienes imparten las capacitaciones.

c) Evidencias presentadas

No se presentaron evidencias documentales.

d) Análisis del grupo sobre las acciones realizadas por el estado para implementar la medida

Se toma conocimiento de la falta de evidencias documentales que den cuenta de las acciones realizadas, se reitera la importancia de implementar esta medida, toda vez que establecer e impulsar una estrategia cultural de no violencia contra las mujeres, niñas y adolescentes busca la transformación de patrones culturales cuya base sea el respeto, la igualdad y no violencia que permitan la instauración de una cultura de paz.

Es por lo expuesto que se considera que la referida La entidad federativa no reportó evidencias suficientes que den cuenta del cumplimiento de la presente medida, por lo que se considera como no cumplida.

e) Recomendaciones del GIM

Con el propósito de establecer e impulsar una estrategia cultural de no violencia contra las mujeres, niñas y adolescentes en el sector educativo público y privado, se sugiere:

- Diseñar una estrategia cultural de no violencia contra las mujeres en el sector educativo público y privado. Puede formar parte de dicha estrategia, un proceso de formación docente y estudiantil.
- Establecer un mecanismo de evaluación de resultados que permita medir el impacto y la efectividad del programa, en dos momentos: antes de iniciar el curso y una vez concluido el mismo.
- Establecer un mecanismo de evaluación de resultados que permita medir el impacto y la efectividad de la estrategia.

- Incluir la participación de personas expertas en la materia para garantizar la calidad y pertinencia del programa.
- Realizar procesos de formación sobre prevención de la violencia y protocolos de atención para la comunidad estudiantil, padres, madres, tutores, cuidadores y cuidadoras.
- Diseñar e implementar protocolos para la detección y atención de la violencia en todos los niveles educativos con perspectiva de género y de derechos humanos y que dichos protocolos señalen las áreas responsables en las instituciones encargadas de la aplicación de los mismos.
- Capacitar al personal docente en la aplicación de estos protocolos.
- Generar productos que permitan la difusión clara, científica, con enfoque de derechos humanos, perspectiva de género, enfoque multicultural e interseccional, que permitan impactar en la transformación de patrones culturales y la prevención de violencia en el sector educativo público y privado.



- Rendir un informe sobre los resultados de la implementación de la estrategia, la cual también deberá ser fortalecida con las recomendaciones del GIM.
- Realizar procesos de formación sobre prevención de violencia y protocolos de atención para comunidad estudiantil y padres, madres, tutores y cuidadoras y cuidadores.
- Crear Unidades de Género o áreas especializadas para la atención de casos de violencia contra las mujeres en el sector educativo público y privado en todos los niveles de educación.

8. Octava medida de prevención

a) Medida establecida en la declaratoria

Acciones para asegurar los recursos financieros, humanos y materiales que permitan el adecuado desempeño de las instituciones de seguridad, salud, educación, procuración, administración de justicia y atención a las mujeres.

b) Acciones reportadas por el estado para implementar la medida

El informe del estado no presenta acciones y/o estrategias para implementar la medida.

c) Evidencias presentadas

No se presentan evidencias.

d) Análisis del grupo sobre las acciones realizadas por el estado para implementar la medida

En virtud de que el estado no presenta evidencia alguna que muestre avance en la implementación de la medida, se considera **no cumplida**.

e) Recomendaciones del GIM

Contar con diagnósticos por dependencia para detectar las necesidades en cada una de ellas, en este caso se puede tomar como base el instrumento utilizado por el Instituto Estatal de las Mujeres y así poder generar un solo diagnóstico en el Estado para asegurar recursos financieros, humanos y materiales que permitan una mejor actuación en favor de las mujeres.

Derivado de los diagnósticos a realizar:

- Contemplar para 2024, una partida presupuestaria por cada institución de seguridad, salud, educación, procuración, administración de justicia y atención a las mujeres, así como los Ayuntamientos, exclusiva para atender las medidas y observaciones de la AVGM.

9. Novena medida de prevención

a) Medida establecida en la declaratoria

El fortalecimiento de las políticas públicas de empoderamiento de las mujeres en el ámbito laboral, deportivo, artístico y de cualquier tipo de actividad que les permita desarrollar proyectos de vida autónomos y libres que no reproduzcan los estereotipos de género.

b) Acciones reportadas por el estado para implementar la medida

Ninguna.

c) Evidencias presentadas

No se reportan.

d) Análisis del grupo sobre las acciones realizadas por el estado para implementar la medida

Es preocupante que no exista una política pública estatal de empoderamiento, que no se garantice la participación sin discriminación de las mujeres en los rubros indicados en esta medida.

Por lo anterior, la medida se encuentra **no cumplida**.

e) Recomendaciones del GIM



- Proponer y ejecutar políticas públicas de integración de las mujeres en todas las áreas de la vida social que prevean acciones afirmativas en el ámbito laboral, deportivo, artístico.
- También se recomienda la creación de un Programa Anual de Trabajo para el fortalecimiento de estas políticas públicas, con obligaciones y responsabilidades claras para cada institución, cronograma de trabajo, metas establecidas, entre otros; así como incorporando las mismas dentro del Programa Estatal de Igualdad entre Mujeres y Hombres y Programa Estatal de Prevención, Atención, Sanción y Erradicación de la Violencia contra las mujeres.
- Asignar presupuesto para el fortalecimiento y el empoderamiento económico de las mujeres.
- Instalar el consejo para poder comenzar la ejecución del proyecto.

10. Décima medida de prevención

a) Medida establecida en la declaratoria

El fortalecimiento de acciones para incorporar a las mujeres al trabajo formal a través de programas de impulso a las pequeñas y medianas empresas, programas de microcréditos y programas de emprendimiento empresarial.

b) Acciones reportadas por el estado para implementar la medida

El gobierno del estado señala respecto a la primera recomendación del dictamen anterior: Diseñar un programa de seguimiento y acompañamiento que permita evaluar el impacto de las acciones, en relación con indicadores que se derivan de la medida de prevención, que no se reportan acciones que contribuyan a esta recomendación y se trabaja con la instancia encargada de las fuentes de información para reportar correctamente en el próximo informe.

Sobre la segunda recomendación: Incluir en los programas de gobierno la orientación de atención a mujeres en situación de violencia o en riesgo potencial, lo que permitirá establecer instrumentos de medición del impacto al disminuir la violencia en cada uno de los municipios y no solamente Durango y Lerdo, tampoco refiere avances.

Acerca de la tercera recomendación: Fortalecer el programa de talleres para el empoderamiento económico especialmente para dirigirlo a más mujeres y que sus temáticas se dirijan a atender la integración de ellas a la vida productiva, con apoyos crediticios y acompañamiento que facilite su integración. El estado reporta acciones realizadas por la Secretaría del Trabajo y Previsión Social: Fomentar acciones que permitan a las mujeres adquirir o fortalecer herramientas y habilidades tanto académicas, laborales y de autoempleo, para lograr el empoderamiento de las mismas y señala como impacto por parte de la Secretaría del Trabajo y Previsión Social lo siguiente:

Mediante Bolsa de Trabajo se atendieron a 111 mujeres, concertando entrevistas laborales en distintas empresas, garantizando un empleo formal y seguro.



Se realizaron 252 asesorías laborales, guiando a las mujeres en la búsqueda de empleo con el llenado y elaboración de documentos para garantizar una entrevista y vinculación efectiva.

Para que las mujeres adquirieran habilidades laborales, se canalizaron a 31 mujeres a los Centros de Capacitación para el Trabajo Industrial (CECATI), donde se capacitaron en cursos en computación, inglés, entre otros oficios. Además los hijos de las beneficiarias pueden acceder a una beca que otorga la institución

Con los Talleres para Buscadores de Empleo, se beneficiaron 58 mujeres en búsqueda de empleo, obteniendo un empleo formal y seguro.

- Mediante Bolsa de Trabajo se atendieron a 111 mujeres, concertando entrevistas laborales en distintas empresas, garantizando un empleo formal y seguro.
- Se realizaron 252 asesorías laborales, guiando a las mujeres en la búsqueda de empleo con el llenado y elaboración de documentos para garantizar una entrevista y vinculación efectiva.
- Para que las mujeres adquieran habilidades laborales, se canalizaron a 31 mujeres a los Centros de Capacitación para el Trabajo Industrial (CECATI), donde se capacitaron en cursos en computación, inglés, entre otros oficios. Además los hijos de las beneficiarias pueden acceder a una beca que otorga la institución
- Con los Talleres para Buscadores de Empleo, se beneficiaron 58 mujeres en búsqueda de empleo, obteniendo un empleo formal y seguro.
- Indicador reportado por la Secretaría del Trabajo y Previsión Social.
- Mujeres atendidas mediante bolsa de trabajo
- Mujeres atendidas con asesorías laborales
- Secretaría del Trabajo y Previsión social
- Fotografías de mujeres asesoradas

Trimestral

Presupuesto reportado por la Secretaría de Trabajo y Previsión Social: La STPS firma un convenio de coordinación para la operación del Programa de Apoyo al Empleo (PAE), celebrado entre el Ejecutivo Federal y el Gobierno del Estado de Durango.

Sobre la cuarta recomendación: Definir los montos presupuestales a cada uno de los programas, para facilitar la observación y transparencia en su aplicación, tampoco refirieron información o avances.

c) Evidencias presentadas

No se identifican evidencias.

d) Análisis del grupo sobre las acciones realizadas por el estado para implementar la medida

En el dictamen anterior reportaban acciones como 10 talleres para 207 mujeres; actividades de impulso para el desarrollo de proyectos productivo; plan de trabajo 2022 como parte del Programa de fortalecimiento a la transversalidad de la perspectiva de género 2022 y además se presentaban algunas evidencias, entre ellos un informe de resultados fortalecimientos de proyectos y productivos; el plan de trabajo referido, entre otros.

El GIM reconoció el avance de en ese momento, valoró la medida como parcialmente cumplida y realizó algunas recomendaciones para el seguimiento y fortalecimiento de la misma.

No obstante, en el presente informe, si bien se identifican acciones por parte de la Secretaría de Trabajo como las enlistadas previamente, no se reportan evidencias, por lo que este GIM no puede realizar la identificación clara de los avances.

Con relación a las recomendaciones hechas por el GIM en el dictamen anterior, no se identificó ningún avance.

En este sentido, se considera **no cumplida**.

e) Recomendaciones del GIM

- Diseñar un programa de seguimiento y acompañamiento que permita evaluar el impacto de las acciones, en relación con indicadores que se derivan de la medida de prevención.
- Incluir en los programas de gobierno la orientación de atención a mujeres en situación de violencia o en riesgo potencial, lo que permitirá establecer instrumentos de medición del impacto al disminuir la violencia en cada uno de los municipios y no solamente Durango y Lerdo.
- Fortalecer el programa de talleres para el empoderamiento económico especialmente para dirigirlo a más mujeres.
- Atender la integración de las mujeres a la vida productiva, con apoyos crediticios y acompañamiento que facilite su integración.
- Definir los montos presupuestales a cada uno de los programas, para facilitar la observación y transparencia en su aplicación.

II. Décima primera medida de prevención

a) Medida establecida en la declaratoria

Una estrategia para eliminar las conductas violentas de las personas agresoras que permita garantizar la atención reeducativa vinculada a la política de acceso a la justicia establecida en la Ley General de Acceso de las Mujeres.

b) Acciones reportadas por el estado para implementar la medida

Ninguna

c) Evidencias presentadas

Ninguna

d) Análisis del grupo sobre las acciones realizadas por el estado para implementar la medida

Para el GIM resulta lamentable que no se trabaje en la reeducación de los agresores, dados los altos índices de violencia de género familiar y por parte de su pareja, como lo refleja la Encuesta Nacional sobre la Dinámica de las Relaciones en los Hogares en su versión año 2021. De acuerdo con dicha encuesta, 10.7% de mujeres de 15 años y más ha vivido situaciones de violencia por parte de su familia en los últimos 12 meses en Durango y un 41.7% de las mujeres de 15 años y más que han tenido una relación de pareja, han sido violentadas por su pareja a lo largo de la relación, y el 22.4% han vivido situaciones de violencia en los últimos 12 meses.

La reeducación de los agresores es esencial, por lo que es fundamental retomar los esquemas de reeducación para agresores, y actualizarlos.

Por lo anterior, la medida se encuentra **no cumplida**.

e) Recomendaciones del GIM

- Atender a la brevedad esta recomendación que es fundamental en la atención de la violencia de género para reeducar a los agresores que ejercen violencia al interior del hogar y en relaciones de pareja, brindándoles herramientas para sostener relaciones libres de violencia.
- Informar si el estado de Durango cuenta con algún programa reeducativo vigente sobre reeducación de agresores y nuevas masculinidades.

3

Seguimiento a las propuestas...



III. SEGUIMIENTO A LAS PROPUESTAS CONTENIDAS EN EL INFORME DEL GRUPO DE TRABAJO QUE NO SE RELACIONAN CON LAS MEDIDAS SEÑALADAS EN LA DECLARATORIA DE ALERTA DE VIOLENCIA CONTRA LAS MUJERES

Segunda Conclusión

a) Propuesta del grupo de trabajo

Que la Fiscalía General de Justicia del Estado de Durango inicie una investigación conforme al principio de la debida diligencia respecto de las posibles situaciones de trata de personas y explotación sexual en el municipio de Tlahualilo que fueron informadas al grupo de trabajo, y en su caso rescatar a las víctimas y garantizar sus derechos de acceso a la justicia, protección y reparación del daño, detener y presentar ante la justicia a las personas responsables. Esta investigación deberá ser realizada por un área especializada y capacitada en materia de trata de personas y explotación sexual y llevada con las garantías de confidencialidad debida para evitar filtraciones que pongan en riesgo la indagatoria y a las víctimas. En caso de no existir dicha área, deberá ser creada. Se sugiere solicitar la colaboración de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos. Una vez que se realice dicha investigación, la experiencia y buenas prácticas generadas deberán replicarse en los demás municipios de la entidad.

b) Acciones reportadas por el estado para implementar la medida

El gobierno del estado no informó acciones sobre este punto.

c) Evidencias presentadas

El gobierno del estado no informó acciones sobre este punto.

d) Análisis del grupo sobre las acciones realizadas por el estado para implementar la medida

En el dictamen inmediato anterior Fiscalía informó dos acciones en 2018, con respecto de probables hechos constitutivos del delito de trata de personas, en agravio de posibles víctimas, en el municipio de Tlahualilo, para lo cual se inició una carpeta de investigación en la que se documenta la situación de los establecimientos, bares, casas de citas, burdeles y otros lugares en los que pudieran ser explotadas sexualmente niñas, niños y adolescentes y mujeres en el municipio de Tlahualilo.

Además se informó la participación de la Comisión Estatal de los Derechos Humanos, y la creación de la Unidad Especializada en Delitos de trata de personas, como parte de la Fiscalía General del Estado para los asuntos de esta naturaleza.

Actualmente preocupa la falta de información acerca de los avances en esta carpeta de investigación, por lo que la medida se considera no cumplida.

e) Recomendaciones del GIM

Se reiteran las recomendaciones del dictamen anterior:

- Se sugiere replicar la investigación en cada uno de los municipios con declaratoria de AVGM, en correspondencia con las buenas prácticas en la materia de las investigaciones de trata de personas.
- Integrar el apoyo de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos.
- Revisar e identificar la situación de los municipios con declaratoria de AVGM respecto a trata de personas y explotación sexual.

Y se agrega:

- Sostener una reunión con Fiscalía a efecto de que informe los avances en esta carpeta de investigación.

Tercera Conclusión

Generar una estrategia de comunicación permanente intercultural, inclusiva e integral, encaminada a la prevención de la violencia en contra de las mujeres, poniendo especial atención en la violencia feminicida, a nivel estatal y municipal. Asimismo, resulta importante difundir las formas en que las víctimas puedan identificar y denunciar los tipos de violencia.

b) Acciones reportadas por el estado para implementar la medida

El gobierno del estado no informó acciones sobre esta conclusión.

c) Evidencias presentadas

Ninguna.

d) Análisis del grupo sobre las acciones realizadas por el estado para implementar la medida

Preocupa al GIM que en el dictamen inmediato anterior tampoco se presentó información de las acciones realizadas en esta conclusión. En el análisis de dicho dictamen se refería la importancia de los medios de comunicación en la construcción social de género.

En ese sentido, es importante establecer y formular estrategias de comunicación y difusión, que permitan identificar y visibilizar la violencia en contra de las mujeres, con contenido que promueva la igualdad entre mujeres y hombres, erradicar roles y estereotipos que fomenten cualquier forma de discriminación, violencia de género o cualquier otra que atente contra la dignidad humana y tenga por objeto anular o menoscabar los derechos y libertades de las personas.

Al no contar con información, el GIM determina que se encuentra **no cumplida**.

e) Recomendaciones del GIM

Diseñar, implementar, dar seguimiento y evaluar una estrategia de comunicación permanente intercultural, inclusiva e integral encaminada a la prevención de la violencia en contra de las mujeres, poniendo especial atención en la violencia feminicida, a nivel estatal y municipal, así como generar mecanismos de medición respecto al impacto de esta.

Involucrar a las organizaciones de la Sociedad Civil y la academia para la formulación de estrategias de comunicación, así como recibir asesoría de parte de las áreas de comunicación del Instituto Nacional de las Mujeres, y/o la Comisión Nacional para Prevenir y Erradicar la Violencia contra las Mujeres.

**Cuarta Conclusión****a) Propuesta del grupo de trabajo**

Elaborar y reformar la normatividad, en atención a las observaciones realizadas por el grupo de trabajo en el apartado correspondiente a armonización legislativa.

b) Acciones reportadas por el estado para implementar la medida

El gobierno del estado no informó acciones sobre esta conclusión.

c) Evidencias presentadas

El gobierno del estado no informó acciones sobre esta conclusión.

d) Análisis del grupo sobre las acciones realizadas por el estado para implementar la medida

Preocupa al GIM que en el dictamen anterior se informó la propuesta del Instituto Estatal de las Mujeres de Reforma a la Ley para la Atención, Prevención y Erradicación de la Violencia Familiar, a través del Programa de Fortalecimiento a la Transversalidad de la Perspectiva de Género, del Instituto Nacional de las Mujeres, elaborando una iniciativa para reformar dicho ordenamiento jurídico y en este informe no se indica acerca de la continuidad a esta propuesta de reforma ni sobre las evidencias solicitadas en el dictamen anterior, ya que si bien se mostraban en la Gaceta, no contaba en la evidencia directa, que debería de ser la propia Ley modificada, así como el Código penal al que se hacía referencia, por lo que esta conclusión se encuentra como **no cumplida**.

e) Recomendaciones del GIM

Adjuntar como evidencia las Leyes y el Código de referencia, aprobadas y publicadas.

Décima Segunda Conclusión

a) Propuesta del grupo de trabajo

Elaborar una política pública para garantizar el acceso de las mujeres al mínimo vital, en las comunidades indígenas de la entidad, atendiendo a las características específicas de cada una de las comunidades (Tepehuana, Huichol o Wixarika, Mexicaneros, Coras y Tarahumaras).

b) Acciones reportadas por el estado para implementar la medida

El gobierno del estado no informó acciones sobre esta conclusión.

c) Evidencias presentadas

Ninguna.

d) Análisis del grupo sobre las acciones realizadas por el estado para implementar la medida

En el dictamen inmediato anterior señalaron acciones por parte del Instituto Estatal de las Mujeres, relativas a seis jornadas de prevención de la violencia contra las mujeres y servicios multidisciplinarios para promover el autocuidado de mujeres indígenas, en los municipios de Durango, Súchil, Vicente Guerrero y Mezquital (con una inversión federal de \$108,000,00 00/100 M.N.).

En el informe que corresponde a este año no se refieren ningún tipo de acciones, adicionalmente que en el análisis anterior se señalaba que para que pudiera evaluarse en el tiempo de ejecución, se debían analizar los resultados de un periodo a otro, para tener precisión del impacto y de su evolución; sin embargo, al no haber información, esto no puede realizarse por lo que esta conclusión se encuentra **no cumplida**.

e) Recomendaciones del GIM

Generar una política pública que integre al menos un programa permanente que permita continuidad y su correspondiente evaluación.

IV. CONCLUSIONES GENERALES

A partir del análisis en su conjunto de las acciones descritas por parte del estado de Durango, el GIM reconoce el trabajo realizado y las acciones reportadas que tienen impacto en el avance y en los resultados de las medidas de la Declaratoria de Alerta de Violencia de Género contra las Mujeres; sin embargo, se continúa identificando un avance limitado en el cumplimiento de las medidas y conclusiones reportadas, las cuales constituyen en ocasiones acciones aisladas del objetivo de las medidas.

Además, la falta de envío de evidencias imposibilita a este GIM contar con un sustento para el análisis que permita valorar el nivel de cumplimiento de las medidas.

La valoración emitida por el GIM respecto al Cuarto informe es el siguiente:

Total de medidas	Cumplidas	En proceso de cumplimiento	No cumplidas
33 ²	1	5	27

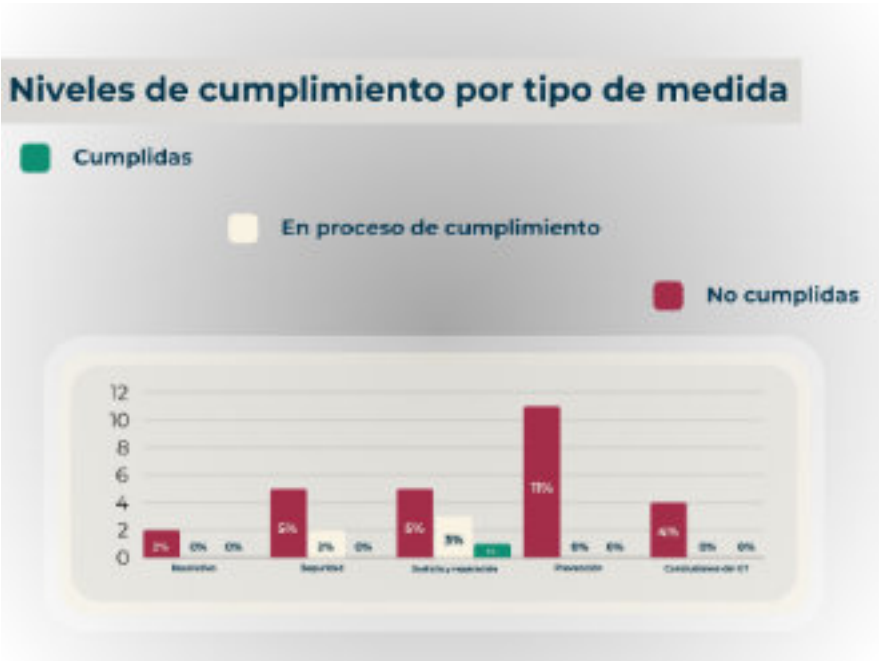


Tipo de medidas	Valoración
Primer Resolutivo	No cumplido
Tercer Resolutivo	No cumplido

² El total de medidas incluye resolutivos y conclusiones.

Medidas de Seguridad	
Primera medida de seguridad	No cumplida
Segunda medida de seguridad	Proceso de cumplimiento
Tercera medida de seguridad	No cumplida
Cuarta medida de seguridad	No cumplida
Quinta medida de seguridad	No cumplida
Sexta medida de seguridad	No cumplida
Séptima medida de seguridad	Proceso de cumplimiento
Medidas de Justicia y Reparación	
Primera medida de justicia y reparación	No cumplida
Segunda medida de justicia y reparación	Proceso de cumplimiento
Tercera medida de justicia y reparación	Proceso de cumplimiento
Cuarta medida de justicia y reparación	Cumplida
Quinta medida de justicia y reparación	Proceso de cumplimiento
Sexta medida de justicia y reparación	No cumplida
Séptima medida de justicia y reparación	No cumplida
Octava medida de justicia y reparación	No cumplida
Novena medida de justicia y reparación	No cumplida
Medidas de Preveención	
Primera medida de prevención	No cumplida
Segunda medida de prevención	No cumplida
Tercera medida de prevención	No cumplida
Cuarta medida de prevención	No cumplida
Quinta medida de prevención	No cumplida
Sexta medida de prevención	No cumplida
Séptima medida de prevención	No cumplida
Octava medida de prevención	No cumplida
Novena medida de prevención	No cumplida
Décima medida de prevención	No cumplida
Onceava medida de prevención	No cumplida

SEGUIMIENTO A LAS PROPUESTAS CONTENIDAS EN EL INFORME DEL GRUPO DE TRABAJO QUE NO SE RELACIONAN CON LAS MEDIDAS SEÑALADAS EN LA DECLARATORIA DE ALERTA DE VIOLENCIA CONTRA LAS MUJERES	
Segunda Conclusión	No cumplida
Tercera conclusión	No cumplida
Cuarta conclusión	No cumplida
Décima Segunda Conclusión	No cumplida



En ese sentido, el GIM externa su preocupación en relación con la falta de avances de las medidas respecto al dictamen anterior, por lo cual resulta urgente que el Gobierno del Estado fortalezca su coordinación estatal y municipal para la atención y seguimiento de las acciones que se llevan a cabo para el cumplimiento de las medidas.

Asimismo, ante los resultados observados el GIM emite las siguientes recomendaciones generales:

- Se exhorta a que en próximos Informes de cumplimiento, la información que se remita se encuentre redactada adecuadamente y organizada de manera clara. Es fundamental que los hipervínculos para las evidencias funcionen apropiadamente y que las evidencias se encuentren organizadas por medida, a efecto de facilitar la revisión.
- Realizar mesas de trabajo entre el GIM y las autoridades encargadas de la implementación de las medidas de prevención, seguridad, justicia y reparación, así como los resolutivos y las conclusiones pendientes a efecto de que a través de la retroalimentación de este órgano colegiado se impulsen los niveles de cumplimiento en próximos informes emitidos por el estado de Durango. En las mesas de trabajo se deberá considerar una reunión de trabajo con las autoridades estatales responsables de gestionar y otorgar recursos financieros para garantizar la implementación de las medidas de AVGM, a fin de que las mismas sean ejecutadas oportuna y adecuadamente.³
- Dar continuidad y reportar el seguimiento de proyectos y/o acciones que se reportaron en el dictamen inmediato anterior principalmente los relativos a medidas de seguridad.
- Otorgar recurso para la reparación del daño de víctimas directas e indirectas de violencia de género en cualquiera de sus tipos y modalidades.

³Con fundamento en el artículo 23, inciso E de la Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia

Adicionalmente, se reiteran las siguientes recomendaciones señaladas en el cuerpo del dictamen por tipo de medida sin omitir la importancia de atención a las recomendaciones establecidas en cada una de ellas:

Medidas de seguridad:

- Asignar presupuesto estatal y municipal para otorgar servicios referentes a atención a víctimas con perspectiva de género, tales como la creación de refugios, la creación de las Unidades Fijas o Centros de Desarrollo de las Mujeres, así como de las Unidades Móviles e Itinerantes de todos los municipios alertados, la difusión del 911 y contribuir fehacientemente a la difusión de los servicios.
- Informar acerca de las estrategias de coordinación con otras entidades federativas, así como entre municipios a efecto de brindar la atención correspondiente a las víctimas.
- Considerar el contexto de violencia contra las mujeres en las cuatro regiones estatales para garantizar la cobertura de todos los servicios de atención a mujeres víctimas de violencia de género.
- Presentar una iniciativa de ley ante el Congreso del Estado en la cual se armonice la normatividad de la Entidad con los estándares legales establecidos por la SCJN en materia de interrupción del embarazo, esto a través del Ejecutivo del Estado.

Medidas de justicia y reparación:

- Incluir las acciones conducentes al cumplimiento de las medidas correspondiente al Poder Judicial del estado, especialmente las relativas a visibilizar el avance de los expedientes judiciales en todo el Estado y emitir sentencias con perspectiva de género.
- Establecer lineamientos para los procesos de selección del personal tanto del Poder Judicial como de la Fiscalía General de Justicia del Estado para que el total de sus labores de atención a la violencia contra las mujeres y niñas, se realice desde un enfoque de género.

- Proporcionar contención por lo menos dos veces al año a personal que intervenga en los procesos de atención e investigación de violencia contra las mujeres y niñas.
- Diseñar las estrategias necesarias para involucrar a las autoridades municipales como actores activos en la respuesta que deben dar a la DAVG.
- Informar acerca de la continuidad de acciones reportadas en el tercer dictamen tales como el Fideicomiso y la mesa de análisis.

Medidas de prevención:

- Dar atención total a las medidas de prevención dictadas en esta alerta a efecto de prevenir la violencia feminicida y los feminicidios.
- Desarrollar una estrategia de coordinación en los servicios de atención de salud que ofrecen la federación, el estado y los municipios, principalmente los referentes a aborto seguro. La estrategia deberá contener los flujogramas de referencia y contra referencia entre los niveles de atención de salud (primer, segundo), así como la coordinación con otras instituciones que brindan atención a mujeres en situación de violencia.
- En atención a las preocupaciones y recomendaciones emitidas por el Comité CEDAW al estado Mexicano en 2018, así como las sentencias emitidas por la Suprema Corte de Justicia de la Nación (SCJN) en septiembre de 2021 y 2023, se sugiere la armonización legislativa de la entidad federativa con la Ley General de Víctimas y la NOM 046.
- Otorgar presupuesto especial para la creación del Programa Estatal de Interrupción Legal del Embarazo que garantice la coordinación institucional efectiva para el acceso a la interrupción Legal del Embarazo.
- Otorgar presupuesto especial para fortalecer los servicios de atención a las mujeres que acuden a los hospitales por atención para el aborto seguro.
-



- Crear Unidades de Género o áreas especializadas para la atención de casos de violencia contra las mujeres en el sector educativo público y privado en todos los niveles de educación.
- Finalmente, con base en la Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia artículo 24 quáter fracción f:

f) Solicitar, cuando existe un incumplimiento a las medidas de la Alerta de Violencia de Género contra las mujeres por parte de las autoridades, a la Secretaría de Gobernación emita un extrañamiento y se presenten las denuncias ante las instancias correspondientes a fin de que se determine la responsabilidad de las personas servidoras públicas,

El GIM solicita a la Secretaria de Gobernación se emita un extrañamiento al Gobierno del Estado de Durango, al Poder Judicial de la misma entidad, al Congreso del Estado y a los municipios: Durango, Gómez Palacio, Lerdo, Mezquital, Pueblo Nuevo, Poanas, Tamazula, Canatlán, General Simón Bolívar, Mapimí, Nombre de Dios, Rodeo, Tlahualilo, Vicente Guerrero, Santiago Papasquiaro, Guadalupe Victoria debido a que el 82% de las medidas (incluidos los resolutivos y conclusiones del GT) se encuentran como no cumplidas.



El dictamen fue aprobado por unanimidad por Iris Irene García Morales, representante de la Comisión Nacional para Prevenir y Erradicar la Violencia contra las Mujeres; Ana Jetzi Flores Juárez, representante del Instituto Nacional de las Mujeres; María del Carmen Caballero Martínez, representante de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos; Cindy Guadalupe Aguirre Domínguez, representante del Instituto de la Mujer para el Estado de Durango; Brenda Fabiola Chávez Bermúdez de la Universidad Juárez del Estado de Durango; Susana Leticia Báez Ayala de la Universidad Autónoma de Ciudad Juárez, María Concepción Félix Corral del Instituto Tecnológico de Durango, María Julieta Hernández Camargo, representante de la organización Sí hay mujeres en Durango, AC, Sandra Sierra Limones, representante de la Fundación para el Desarrollo y el Empoderamiento de las Mujeres.





GOBERNACIÓN

SECRETARÍA DE GOBERNACIÓN

SUBSECRETARÍA DE
DERECHOS HUMANOS
POBLACIÓN Y MIGRACIÓN

CONAVIM

COMISIÓN NACIONAL PARA PREVENIR
Y ERRADICAR LA VIOLENCIA
CONTRA LAS MUJERES