

RESOLUCIÓN DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO TLAXCALTECA DE ELECCIONES, RESPECTO DE LAS SUSTITUCIONES DE CANDIDATURAS DE INTEGRANTES DE AYUNTAMIENTOS, PRESENTADAS POR LOS PARTIDOS POLÍTICOS DE LA REVOLUCIÓN DEMOCRÁTICO Y MOVIMIENTO CIUDADANO PARA EL PROCESO ELECTORAL LOCAL ORDINARIO 2023-2024.

ANTECEDENTES

1. Con fecha diez de febrero de dos mil catorce, fue publicado en el Diario Oficial de la Federación, el Decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos¹, en materia política-electoral, en la cual el Poder Constituido de los Estados Unidos Mexicanos cambió el modelo normativo político-electoral en nuestro país, entre otras cosas, para pasar de una división entre los órdenes federal y local, a un sistema nacional en materia electoral.
2. Con fecha veintiocho de agosto de dos mil quince, fue publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Tlaxcala, el Decreto 124, emitido por el Congreso del Estado de Tlaxcala, por el que se reforman diversas disposiciones de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Tlaxcala², en materia electoral, entre los que se encuentra el artículo 95, el cual da vida jurídica al Instituto Tlaxcalteca de Elecciones³.
3. En Sesión Pública Extraordinaria de fecha dieciséis de octubre del año dos mil veintitrés, el Consejo General del ITE, mediante Acuerdo ITE-CG 80/2023, aprobó el Calendario Electoral para el Proceso Electoral Local Ordinario⁴ 2023-2024, para elegir los cargos a Diputaciones Locales, Integrantes de los Ayuntamientos y Titulares de Presidencias de Comunidad en el estado de Tlaxcala y en el que se determina la fecha exacta de su inicio.
4. En Sesión Pública Extraordinaria de fecha dieciséis de octubre del año dos mil veintitrés, el Consejo General del Instituto, aprobó el Acuerdo ITE-CG 81/2023, por el que se emite la Convocatoria a Elecciones Ordinarias para el año dos mil veinticuatro, en el estado de Tlaxcala, para elegir Diputaciones Locales, Integrantes de Ayuntamientos y Titulares de las Presidencias de Comunidad, por voto universal, libre, secreto, personal y directo.

¹ En lo sucesivo CPEUM.

² En adelante CPELST.

³ Subsecuentemente ITE o Instituto.

⁴ En lo sucesivo PELO.

- 5.** En Sesión Pública Extraordinaria de fecha treinta de noviembre de dos mil veintitrés, el Consejo General del ITE, mediante Acuerdo ITE-CG 107/2023, aprobó los Lineamientos que deberán observar los Partidos Políticos, Coaliciones, Candidaturas comunes, así como Candidaturas independientes, para el registro de candidaturas a los distintos cargos de elección popular para el PELO 2023-2024⁵, modificados mediante los Acuerdos ITE-CG 02/2024, ITE-CG 10/2024 e ITE-CG 18/2024, en Sesiones Públicas Especiales de fechas cinco y diecinueve de enero, y dos de febrero de dos mil veinticuatro, respectivamente.
- 6.** En Sesión Pública Extraordinaria de fecha treinta de noviembre de dos mil veintitrés, el Consejo General del ITE, mediante Acuerdo ITE-CG 108/2023, aprobó los Lineamientos que deberán observar los Partidos Políticos, Coaliciones, Candidaturas comunes, así como Candidaturas independientes, para dar cumplimiento al Principio Constitucional de Paridad de Género en el estado de Tlaxcala, en el PELO 2023-2024 y los extraordinarios que devengan de este⁶.
- 7.** En Sesión Pública Solemne de fecha dos de diciembre de veintitrés, el Consejo General del Instituto, realizó la declaratoria formal del inicio del PELO 2023-2024, en el que se elegirán Diputaciones Locales, Integrantes de Ayuntamientos y Titulares de Presidencias de Comunidad.
- 8.** Con fecha cuatro de diciembre de dos mil veintitrés, se llevó a cabo la firma de Convenio de Colaboración, Coordinación y Apoyo Institucional, que celebraron el ITE y el Poder Judicial del Estado de Tlaxcala.
- 9.** El Tribunal Electoral de Tlaxcala, en Sesión Pública de fecha dos de enero de dos mil veinticuatro, emitió sentencia dentro del expediente identificado con clave alfanumérica TET-JE-071/2023, en el cual resolvió la modificación al Acuerdo ITE-CG 107/2023 del Consejo General del Instituto Tlaxcalteca de Elecciones.
- 10.** En Sesión Pública Extraordinaria de fecha uno de marzo de dos mil veinticuatro, mediante Acuerdo ITE-CG 29/2024, el Consejo General del ITE aprobó el Manual para el registro de candidaturas para el PELO 2023-2024, mismo que fue modificado mediante el Acuerdo ITE-CG 83/2024⁷.
- 11.** En Sesión Pública Sesión Pública Extraordinaria de fecha dos de abril de dos mil veinticuatro, el Consejo General del ITE, mediante Resolución ITE-CG 147/2024 otorgó registro de candidaturas a Integrantes de Ayuntamientos, presentadas por el partido Movimiento Ciudadano⁸ para el PELO 2023–2024.
- 12.** En Sesión Pública Especial de fecha diecisiete de abril de dos mil veinticuatro, el Consejo General del ITE, mediante Resolución ITE-CG 151/2024 otorgó registro de candidaturas a

⁵ En lo sucesivo Lineamientos de Registro.

⁶ En adelante Lineamientos de Paridad.

⁷ En cumplimiento a la sentencia de la Sala Regional Ciudad de México del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, dictada dentro del expediente SCM-JRC-25/2024, de fecha veintiocho de marzo de dos mil veinticuatro.

⁸ En lo sucesivo MC.

Integrantes de Ayuntamientos, presentadas por el partido de la Revolución Democrática⁹ para el PELO 2023–2024.

13. Se presentaron diversos escritos de renuncia en la oficialía de partes adscrita a la Secretaría Ejecutiva del Instituto Tlaxcalteca de Elecciones, en las siguientes fechas:

Nombre	PP ¹⁰	G ¹¹	CARGO	FÓRMULA	Fecha de renuncia
ELIZABETH CABREBRA AGUILA	PRD	M ¹²	SINDICATURA, AYUNTAMIENTO DE ACUAMANALA	P	02/05/2024
LAURA PLUMA LOPEZ	MC	M	SINDICATURA, AYUNTAMIENTO DE XALOZTOC	P	06/05/2024

Por lo anterior, y

CONSIDERANDO

I. Competencia. El artículo 20 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Tlaxcala, prevé que el Instituto es el depositario de la autoridad electoral de carácter político administrativo dentro del régimen interior del Estado; es responsable del ejercicio de la función estatal de preparación, organización, desarrollo, vigilancia y validez de los procesos de elección para renovar los poderes Legislativo y Ejecutivo del Estado, los Ayuntamientos y las Presidencias de Comunidad, y de la salvaguarda del sistema de partidos políticos y de los derechos político electorales de los ciudadanos; así como de los procesos de consulta ciudadana, de acuerdo con lo que prescriben la CPELST y las leyes aplicables.

En el caso concreto, conforme al artículo 158 de la LIPEET, sólo podrá solicitarse la sustitución de candidaturas por causas de fallecimiento, inhabilitación, incapacidad o renuncia de los candidatos y es facultad del Instituto Tlaxcalteca de Elecciones a través de su Consejo General, determinar conforme a la normativa electoral aplicable, las formas de operar documentalmente la sustitución.

II. Organismo Público. De conformidad con los artículos 116 fracción IV, inciso b), de la CPEUM; 95 párrafos primero y tercero, de la CPELST; 2 y 19 de la LIPEET, establecen que el ejercicio de la función estatal electoral corresponde al Instituto, que es un organismo público, autónomo e independiente en su funcionamiento y decisiones, de carácter permanente, profesional en su desempeño y con personalidad jurídica y que se rige por los principios de constitucionalidad, legalidad, certeza, autonomía, independencia, imparcialidad, equidad, objetividad, paridad, profesionalismo y máxima publicidad.

III. Planteamiento. Conforme a lo establecido en los artículos 158 de la LIPEET y 8 de los Lineamientos de Registro, vencido el plazo de registro de candidatos de la elección de que

⁹ En lo sucesivo PRD.

¹⁰ Partido político.

¹¹ Género.

¹² Mujer.

se trate sólo podrá solicitarse la sustitución de candidaturas por causas de fallecimiento, inhabilitación, incapacidad o renuncia de los candidatos.

En ese tenor, esta autoridad electoral debe analizar en primer momento que las renunciaciones presentadas por la ciudadanía enunciadas en antecedente número 13, fueron ratificadas ante la Secretaría Ejecutiva de este Instituto y que las mismas hayan sido ratificadas dentro de los treinta días anteriores al de la elección, para analizar por parte de este Consejo General si las sustituciones presentadas por los partidos políticos respectivos son procedentes.

IV. Análisis. De acuerdo con el artículo 158 de la LIPEET, se infieren las causas por las cuales los partidos políticos podrán realizar la sustitución de sus candidatos, y solo se procederá cuando se acredite alguno de los supuestos siguientes:

- a) Fallecimiento
- b) Inhabilitación
- c) Incapacidad o
- d) Renuncia de candidatos

Ahora bien, mediante los siguientes apartados se analizará las circunstancias y el modo de las sustituciones presentadas por los partidos en cuestión.

De la temporalidad de la ratificación.

Ahora bien, para el caso concreto las candidatas y candidatos enlistadas en el antecedente número 13, presentaron su correspondiente renuncia y conforme al párrafo segundo numeral 8, de los Lineamientos de Registro, se procedió a ratificar las renunciaciones presentadas por las candidaturas, ante la presencia de la Secretaría Ejecutiva de este Instituto, tal y como lo establece en los lineamientos en referencia, y en observancia a la jurisprudencia 39/2015, con rubro “RENUNCIA. LAS AUTORIDADES Y ÓRGANOS PARTIDISTAS DEBEN CONFIRMAR SU AUTENTICIDAD”. Lo anterior, de conformidad con la siguiente tabla:

Nombre	PP ¹³	CARGO	FÓRMULA	Fecha de ratificación
ELIZABETH CABREBRA AGUILA	PRD	SINDICATURA, AYUNTAMIENTO DE ACUAMANALA	P	03/05/2024
LAURA PLUMA LOPEZ	MC	SINDICATURA, AYUNTAMIENTO DE XALOZTOC	P	06/05/2024

Como se desprende de la tabla anterior, las ratificaciones de las renunciaciones presentadas por los partidos PRD y MC, se realizaron de conformidad a lo dispuesto en el artículo 241 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, que en lo que interesa indica a la letra:

¹³ Partido político.

“Artículo 241. 1. Para la sustitución de candidatos, los partidos políticos y coaliciones lo solicitarán por escrito al Consejo General, observando las siguientes disposiciones:

a) Dentro del plazo establecido para el registro de candidatos podrán sustituirlos libremente, debiendo observar las reglas y el principio de paridad entre los géneros establecido en el párrafo 3 del artículo 232 de esta Ley;

*b) Vencido el plazo a que se refiere el inciso anterior, **exclusivamente podrán sustituirlos por causas de fallecimiento, inhabilitación, incapacidad o renuncia. En este último caso, no podrán sustituirlos cuando la renuncia se presente dentro de los treinta días anteriores al de la elección.** ...”*

Asimismo, de conformidad a lo establecido en los Lineamientos aludidos en el antecedente 9 de la presente Resolución. Siendo así las cosas lo procedente es negar las sustituciones presentadas por los partidos políticos MC y PRD, esto pues la renuncia, su respectiva ratificación y la misma solicitud fue presentada fuera del plazo establecido por este Consejo General, en atención al artículo de la Ley General ya transcrito a la letra.

Refuerza lo anterior los criterios de la extinta Sala Regional Distrito Federal, dentro del expediente SDF-JRC-94/2015, que señala lo siguiente:

“Ahora bien, el precepto objeto de análisis se integra propiamente por un plazo para la sustitución de candidatos derivadas de una renuncia, mismo que no puede ser objeto de reducción o de ampliación; por lo que el mismo debe aplicarse de forma exacta; pues desde su propia configuración legislativa se encuentra enmarcado como parte de un sistema jurídico-electoral en el que convergen principios que buscan dotar de operatividad a cada una de las etapas de un proceso electoral, mismo que busca tutelar no sólo los derechos de los partidos políticos sino los de todos los actores participantes, incluyendo los de la propia ciudadanía. Por lo que este tipo de plazos no pueden quedar al libre arbitrio de un actor en particular, siendo obligación de la autoridad electoral administrativa resguardarlos a efecto de generar certeza en la contienda.

(...)

En ese contexto, el artículo 277, fracción II, de la Ley Electoral local delimita la posibilidad que los partidos políticos, en casos excepcionales, realicen la sustitución de candidatos ya registrados, circunscribiendo para la procedencia de la sustitución, en el supuesto de renuncia, a que la misma se presente, al menos, con treinta días de anticipación al de la elección; esto es, el precepto aludido establece una regla específica que condiciona la procedencia de la sustitución a que se cumpla con determinada temporalidad, pues de no cumplirse, la sustitución es improcedente. De ahí que haya sido correcta la aplicación de dicho artículo por parte de la autoridad responsable.

Cabe mencionar que no existe posibilidad de sustituir candidatos fuera del tiempo fijado por la norma; esto es treinta días antes de la jornada electoral; pues, contrario a lo que pretende el actor, esta limitante no se da únicamente en función de la impresión de las boletas electorales, sino que resguarda un principio fundamental, como lo es el de certeza.”

Ahora bien, se debe hacer mención que, lo anterior no debe interpretarse como la negativa a tener por recibida y ratificada la renuncia presentada pues, tal y como se expresa en el artículo 35 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, son derechos de la ciudadanía poder ser votada para todos los cargos de elección popular, teniendo las

calidades que establezca la ley, en ese sentido al establecerlo como un derecho y no una obligación es que se considera que el ser postulado por un partido político o por la misma ciudadanía es una cuestión optativa de la misma, por ello, la lógica indica que debe tenerse por presentada la renuncia respectiva.

V. Sentido de la resolución. Por las consideraciones realizadas en el considerando IV de la presente Resolución, no resultan procedentes las sustituciones presentadas por los partidos políticos de la Revolución Democrática y Movimiento Ciudadano.

Por lo anteriormente fundado y motivado, se emite la siguiente:

RESOLUCIÓN

PRIMERO. Se declaran no procedentes las sustituciones presentadas por los partidos políticos de la Revolución Democrática y Movimiento Ciudadano, en términos del Considerando V de la presente Resolución.

SEGUNDO. Téngase por notificadas a las representaciones de los partidos políticos presentes en esta Sesión y a las ausentes, notifíquese por conducto de la Secretaría Ejecutiva, por el medio que tienen señalado para tal efecto.

TERCERO. Publíquese la presente Resolución en la página de internet del Instituto Tlaxcalteca de Elecciones.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos de las Consejeras y los Consejeros integrantes del Consejo General del Instituto Tlaxcalteca de Elecciones, en Sesión Pública Especial de fecha nueve de mayo dos mil veinticuatro, firmando al calce el Consejero Presidente y la Secretaria del Consejo General del Instituto Tlaxcalteca de Elecciones, con fundamento en el artículo 72 fracciones I, II y VIII de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Tlaxcala. **Doy fe.**

Lic. Emmanuel Ávila González
Consejero Presidente del
Instituto Tlaxcalteca de Elecciones

Mtra. Elizabeth Vázquez Alonso
Secretaria del Consejo General del
Instituto Tlaxcalteca de Elecciones