




DICTAMEN QUE EMITE LA COMISIÓN DE IGUALDAD DE GÉNERO Y NO DISCRIMINACIÓN DEL INSTITUTO TLAXCALTECA DE ELECCIONES, POR EL QUE SE VERIFICA LA AUTOADSCRIPCIÓN CALIFICADA DE SUSTITUCIONES DE CANDIDATURAS AL CARGO DE DIPUTACIONES LOCALES, PRESENTADAS POR LOS PARTIDOS POLÍTICOS FUERZA POR MEXICO TLAXCALA Y PARTIDO DEL TRABAJO, PARA EL PROCESO ELECTORAL LOCAL ORDINARIO 2023-2024.

ANTECEDENTES


1. En Sesión Extraordinaria de fecha primero de abril de dos mil veinticuatro, la Comisión de Igualdad de Género y No Discriminación del Instituto, aprobó el Dictamen por el que se verificó la autoadscripción calificada de candidaturas indígenas postuladas por el Partido del Trabajo, de conformidad con lo establecido en los Lineamientos de Registro.
2. En Sesión Extraordinaria de fecha quince de abril de dos mil veinticuatro, la Comisión de Igualdad de Género y No Discriminación del Instituto, aprobó el Dictamen por el que se verificó la autoadscripción calificada de candidaturas indígenas postuladas por el Partido Fuerza por México Tlaxcala, de conformidad con lo establecido en los Lineamientos de Registro.
3. En Sesión Pública Extraordinaria de fecha dieciséis de abril de dos mil veinticuatro, el Consejo General del Instituto Tlaxcalteca de Elecciones, aprobó la Resolución ITE-CG 100/2024, respecto de la solicitud de registro de candidaturas a Diputaciones Locales por los principios de mayoría relativa y representación proporcional, presentadas por el partido Fuerza por México Tlaxcala para el Proceso Electoral Local Ordinario 2023– 2024.
4. En Sesión Pública Especial de fecha diecisiete de abril de dos mil veinticuatro, el Consejo General del Instituto Tlaxcalteca de Elecciones aprobó la Resolución ITE-CG 109/2024, respecto de la solicitud de registro de candidaturas a Diputaciones Locales por los principios de mayoría relativa y representación proporcional, presentadas por el Partido del Trabajo para el Proceso Electoral Local Ordinario 2023–2024.
5. Los partidos políticos Fuerza por México Tlaxcala y Partido del Trabajo, presentaron diversos escritos de renuncia y sustituciones en la Oficialía de Partes adscrita a la Secretaría Ejecutiva del Instituto Tlaxcalteca de Elecciones, asimismo se ratificaron ante la Secretaría en mención en las siguientes fechas:

Por lo anterior y;


CONSIDERANDO



I. Competencia. Conforme a lo establecido en el artículo, 63 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Tlaxcala¹, el Consejo General del ITE, integrará diversas Comisiones para el cumplimiento de sus atribuciones y fines institucionales, entre ellas la CIGyND, asimismo, en relación con el artículo 66 en el que se establece que, en los asuntos de su competencia, las Comisiones deberán emitir un informe, dictamen, proyecto de acuerdo o resolución, que será sometido a consideración del Consejo General, dentro de los plazos establecidos, para su aprobación correspondiente; concordante con lo anterior, el artículo 30 de los Lineamientos de Registro estipula que la CIGyND realizará la valoración de la autoadscripción calificada de las candidaturas indígenas para el PELO 2023-2024, mediante la aprobación de un Dictamen, que será sometido a consideración del Consejo General de este Instituto con el proyecto de resolución mediante el cual se aprueben las candidaturas a los distintos cargos de elección popular que presenten los partidos políticos, coaliciones, candidaturas comunes y candidaturas independientes, por lo anterior, esta CIGyND es competente para emitir el presente Dictamen.



II. Planteamiento. El Título Tercero, Capítulo Segundo de los Lineamientos de Registro, regula la postulación de las candidaturas de las personas indígenas, estableciendo el número de fórmulas de candidaturas que deberán postular los partidos políticos, coaliciones, candidaturas comunes y candidaturas independientes, para el PELO 2023-2024, asimismo, se instauran los elementos que deberán observarse, para acreditar la autoadscripción calificada de candidaturas de personas indígenas y la documentación con la que se podrán sustentar dichos elementos para la valoración de dicha autoadscripción, además dicho Capítulo establece que deberá realizarse la valoración de la autoadscripción calificada, por lo que, una vez que los partidos Fuerza Por México Tlaxcala y Partido del Trabajo, han presentado documentales y manifestaciones con el fin de sustituir candidaturas de diputaciones locales que acreditaron su vínculo o pertenecía con la comunidad indígena, lo procedente es que la CIGyND, realice la valoración correspondiente para posteriormente someterse a consideración del Consejo General del ITE.



III. Análisis. El último párrafo del artículo 30 de los Lineamientos de Registro, establece que la valoración de la autoadscripción calificada de las candidaturas indígenas se realizará mediante dictamen que emita la CIGyND, a través del cual se valorará la documentación presentada por los partidos políticos, coaliciones, candidaturas comunes y candidaturas independientes, para acreditar el vínculo de las candidaturas con la comunidad indígena, ello en aras de garantizar el cumplimiento a la acción afirmativa en favor de las personas que se autoadscriben como indígenas en el Estado de Tlaxcala. Concordante con lo vertido, una vez que los partidos Fuerza Por México Tlaxcala y Partido del Trabajo, presentaron documentación ante este Instituto para realizar la sustitución de candidaturas Indígenas a diputaciones locales, se procede a

¹ En lo sucesivo LIPEET.

valorar la autoadscripción calificada de las referidas sustituciones conforme a lo siguiente:

A. DE LA AUTOADSCRIPCIÓN INDÍGENA Y LA AUTOADSCRIPCIÓN CALIFICADA.

La Guía de actuación para juzgadores en materia de derecho electoral hace mención que el derecho a la autoadscripción es:

*“un derecho humano de suma importancia, y establece que sea la **autoidentificación el factor a tomarse en cuenta para saber quién es indígena y, por ende, quién, a nivel individual o colectivo, es sujeto de los derechos plasmados en las leyes vigentes en la materia**”.*

Énfasis añadido.

Así, la autoadscripción se entiende como un derecho fundamental consistente en el reconocimiento que realiza una persona en el sentido de pertenecer a un pueblo o comunidad indígena, con base en sus propias concepciones. La función de la autoadscripción es muy relevante, pues funge como medio para exigir los derechos de los pueblos y comunidades indígenas. Esto es así porque el ejercicio de este derecho trae aparejada una serie de derechos y obligaciones del Estado hacia el individuo o colectividad, del pueblo indígena, hacia sus miembros y también de las personas hacia su pueblo.

Por tanto, el criterio fundamental para determinar si una persona es integrante o forma parte de un pueblo o comunidad indígena consisten en el derecho a la autoadscripción, es decir, la facultad de grupos e individuos de identificarse con alguno de los pueblos indígenas y así gozar de los derechos que de esa pertenencia se derivan, lo que a su vez implica derechos o medidas diferenciadas, lo cual, tiene su base última en el reconocimiento y respeto de la dignidad de las personas, pues el individuo mismo puede y debe definir su adjudicación étnico-cultural (**SUP-JDC-9167/2011, Caso Cheran**).

Para el caso que nos ocupa, en el PELO 2023-2024, la autoadscripción *simple* se realiza a través de los **Formatos 2.1 Constancia de aceptación de la postulación a la candidatura de Diputación Local por el principio de Mayoría Relativa**, y **2.2 Constancia de aceptación de la postulación a la candidatura de Diputación Local por el principio de Representación Proporcional**², los cuales se deberán presentar en el Registro de Candidaturas, derivado de que, en dichos formatos se manifiesta su pertenencia a una comunidad indígena.

El principio de autoadscripción es el criterio fundamental para determinar quién tiene carácter de indígena, el TEPJF ha señalado en diversas sentencias que basta con que la persona afirme pertenecer a una comunidad indígena (conciencia de identidad) para que se le reconozca tal calidad y, con ello, los derechos que de esa pertenencia se

² Los cuales forman parte de los Anexos del Manual para el Registro de Candidaturas, y pueden ser consultados en las siguientes direcciones electrónicas:

<https://itetlax.org.mx/assets/pdf/acuerdos/ITE/2024/29.6.pdf>

<https://itetlax.org.mx/assets/pdf/acuerdos/ITE/2024/29.7.pdf>

derivan, entre ellos, el acceso a la justicia con reglas flexibles, este criterio ha sido establecido en la jurisprudencia de rubro **COMUNIDADES INDÍGENAS. LA CONCIENCIA DE IDENTIDAD ES SUFICIENTE PARA LA PROCEDENCIA DEL JUICIO PARA LA PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS POLÍTICO-ELECTORALES DEL CIUDADANO;**

"COMUNIDADES INDÍGENAS. EL CRITERIO DE AUTOADSCRIPCIÓN ES SUFICIENTE PARA RECONOCER A SUS INTEGRANTES.- De la interpretación sistemática de los artículos 2º, párrafo quinto de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 1, apartado 2 del Convenio número 169 de la Organización Internacional del Trabajo sobre Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes; 3, 4, 9 y 32 de la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas, se desprende que este tipo de comunidades tienen el derecho individual y colectivo a mantener y desarrollar sus propias características e identidades, así como a reconocer a sus integrantes como indígenas y a ser reconocidas como tales. Por tanto, el hecho de que una persona o grupo de personas se identifiquen y autoadscriban con el carácter de indígenas, es suficiente para considerar que existe un vínculo cultural, histórico, político, lingüístico o de otra índole con su comunidad y que, por tanto, deben regirse por las normas especiales que las regulan. Por ello, la autoadscripción constituye el criterio que permite reconocer la identidad indígena de los integrantes de las comunidades y así gozar de los derechos que de esa pertenencia se derivan."

Por tanto, realizando una interpretación de conformidad con el artículo 1º constitucional, en particular, a la luz del principio *Pro Persona* el cual establece que se debe favorecer en todo tiempo la protección más amplia de las personas, en este caso a la autoadscripción calificada para los integrantes de los pueblos y comunidades indígenas, las autoridades y los órganos partidistas en su carácter de entidades de interés público, deben acudir a los criterios rectores de interpretación y aplicación en materia de derechos humanos, así como los principios y valores reconocidos en la Constitución y en los tratados internacionales que los regulan, a fin de remover los obstáculos existentes y establecer las vías para garantizar su ejercicio en la práctica.

Resulta importante mencionar, que en atención a la **Jurisprudencia 03/2023 de rubro: COMUNIDADES INDÍGENAS. LOS PARTIDOS POLÍTICOS DEBEN PRESENTAR ELEMENTOS QUE DEMUESTREN EL VÍNCULO DE LA PERSONA QUE PRETENDEN POSTULAR CON LA COMUNIDAD A LA QUE PERTENECE EN CUMPLIMIENTO A UNA ACCIÓN AFIRMATIVA.** La cual, establece en los apartados de criterio jurídico y justificación, lo siguiente:

"Criterio jurídico: En la postulación de candidaturas indígenas y en cumplimiento a una acción afirmativa; los partidos políticos además de la declaración respectiva deben proporcionar los elementos objetivos necesarios con los que se acredite la autoadscripción calificada, y el vínculo efectivo de la persona que se pretende postular con la comunidad indígena a la que pertenece.

Justificación: Con base en lo previsto en el artículo 2º de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; el Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo sobre Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes; la Declaración de las Naciones Unidas sobre

Derechos Indígenas y la jurisprudencia 12/2013, de rubro COMUNIDADES INDÍGENAS. EL CRITERIO DE AUTOADSCRIPCIÓN ES SUFICIENTE PARA RECONOCER A SUS INTEGRANTES, la Sala Superior ha sostenido que es necesario acreditar la autoadscripción calificada, a fin de que la acción afirmativa verdaderamente se materialice, para lo cual, es necesario demostrar el vínculo efectivo con las constancias que emiten las instituciones sociales, económicas, culturales y políticas distintivas de la comunidad a la que se pertenece. Con la finalidad de garantizar que la ciudadanía vote efectivamente por candidaturas indígenas, asegurando que las personas electas representarán los intereses reales de los grupos en cuestión. En ese sentido las autoridades y los actores políticos tienen el deber de vigilar que esas candidaturas postuladas, sean ocupadas por personas indígenas con vínculos a sus comunidades que pretenden representar y evitar una autoadscripción no legítima.”

Énfasis añadido.

B. BUENA FE DE LA AUTORIDAD ELECTORAL ADMINISTRATIVA

La autoridad administrativa electoral local esta compelida a revisar que las candidaturas cuyo registro de autoadscripción indígena que solicitan los partidos políticos, cumplan con los requisitos legales y de los lineamientos que el Instituto expidió para ello, basándose en la manifestación del partido, bajo dicho principio de buena fe en que se basa la autoridad administrativa electoral, está sustentando en el respeto de la auto organización de los partidos políticos en cuanto a sus asuntos internos, entre los cuales se encuentran los procedimientos y requisitos establecidos para la selección de sus candidatos a cargos de elección popular; asuntos que son reconocidos en el artículo 41 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, los partidos políticos pueden auto determinarse, es decir, tienen la capacidad para autorregularse y autoorganizarse.

En el derecho electoral se ha reconocido el **principio de Buena Fe**, en los recursos **SUP-RAP-10/2001, SUP-RA208/2009, SDF-JDC-186/2015, SM-JRC-61/2013**, además de que es un principio reconocido en el artículo 14, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; reconociéndolo como un principio que rige el derecho a la consulta previa de las comunidades indígenas; incluso se ha citado que la buena fe constituye un principio que “...obliga a todos a observar una determinada actitud de respeto y lealtad, de honradez en el tráfico jurídico, y esto, tanto cuando nos encontramos en el ejercicio de un derecho como en el cumplimiento de un deber”; también se ha señalado como un “principio general de que los actos de los órganos de los órganos electorales se presumen de buena fe”; reconocido como principio general y “principio cardinal que informa y fundamenta todo nuestro ordenamiento jurídico, tanto público como privado, conforme a lo establecido en el artículo 14 constitucional”; como un principio que “los sujetos obligados al contestar las peticiones y a proporcionar la información deben actuar favoreciendo el derecho exigido [...] es decir, interpretando la ley de manera tal que sirva para cumplir los fines perseguidos por quien pide datos en

poder de un órgano del Estado”, en ese sentido, es importante mencionar el contenido de la Tesis I/2019, la cual, se toma como referente para, argumentar el presente apartado, respecto del actuar de esta comisión, que señala a la letra:

AUTOADSCRIPCIÓN DE GÉNERO. LA MANIFESTACIÓN DE IDENTIDAD DE LA PERSONA ES SUFICIENTE PARA ACREDITARLA (LEGISLACIÓN DEL ESTADO DE OAXACA Y SIMILARES).- De la interpretación sistemática de los artículos 1º, 2º, 4º, párrafo primero, 35, fracción II, y 41, Base I, párrafo segundo, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 1, 23 y 24 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos; 3 y 25 del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos; 4 de la Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer; II y III de la Convención sobre los Derechos Políticos de la Mujer; y 16 de los Lineamientos en Materia de Paridad de Género que deberán observar los Partidos Políticos, Coaliciones, Candidaturas Comunes e Independientes en el registro de sus candidaturas, aprobados por el Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, se deriva, por una parte, el derecho humano al libre desarrollo de la personalidad, el cual implica el reconocimiento de los derechos a la identidad personal, sexual y de género, entre otros; y por otra, la obligación de garantizar la paridad de género en la postulación de candidaturas a cargos de elección popular. Por ello, bajo el principio de buena fe, las autoridades electorales tienen la obligación de respetar la autoadscripción de género que la persona interesada manifieste para ser registrada en una candidatura dentro de la cuota del género correspondiente, sin exigir mayores requisitos probatorios. No obstante, cuando existan indicios o evidencias en el expediente que generen duda sobre la autenticidad de la autoadscripción, y con la finalidad de evitar el abuso de derechos o salvaguardar derechos de terceros, esas autoridades deben verificar que ésta se encuentre libre de vicios. Para tal fin, deben analizar la situación concreta a partir de los elementos que obren en el expediente, sin imponer cargas adicionales a esa persona, generar actos de molestia en su contra o realizar diligencias que resulten discriminatorias.

C. ORDEN DE PRELACIÓN

Respecto al presente apartado, es menester referir que en dos mil veintitrés, el ITE llevó a cabo la Consulta Libre, Previa e Informada a las Personas, Pueblos y Comunidades Indígenas del Estado de Tlaxcala, en materia de acciones afirmativas para su participación y representación política electoral, la autoadscripción calificada en la postulación de candidaturas indígenas y su integración e inclusión a órganos desconcentrados del ITE, para el PELO 2023-2024, en la cual se preguntó a los sujetos de la consulta³, lo siguiente:

“Pregunta 2.4 Por mandato jurisdiccional (sentencia SUP-REC-1410/2021) una persona que aspire a una candidatura indígena tiene que acreditar el vínculo con la comunidad indígena a la que desea representar. De las siguientes autoridades, ¿cuál o cuáles considera que es/son las responsables de emitir un

³ De conformidad con el Protocolo para la Consulta Libre, Previa e Informada a personas, pueblos y comunidades indígenas del estado de Tlaxcala en materia de acciones afirmativas para su participación y representación política-electoral, la autoadscripción calificada en la postulación de candidaturas indígenas y, su integración e inclusión a órganos desconcentrados del ITE para el Proceso Electoral Local Ordinario 2023-2024, se entiende como sujetos de consulta a las personas, pueblos y comunidades indígenas del estado de Tlaxcala, a través de sus autoridades indígenas, tradicionales, comunitarias e instituciones representativas.

documento/constancia que acredite el vínculo de una persona que aspira a ser candidata con la comunidad indígena?

Énfasis añadido.

Ante dicho cuestionamiento, se obtuvo la siguiente respuesta:

*"Las autoridades responsables de emitir un documento/constancia que acredite el vínculo de una persona que aspira a ser candidata con la comunidad indígena son: la asamblea general comunitaria, las autoridades indígenas, tradicionales o comunitarias, y las autoridades civiles (presidencia de comunidad, secretaria del Ayuntamiento, cronista del Ayuntamiento), las Autoridades agrarias (comisariado ejidal, consejo de vigilancia) comunales o ejidales, Autoridades eclesiásticas (mayordomía, sacerdotes, obispos), INALI, Consejo de ancianos y tiaxas del pueblo, Comisariado ejidal, siempre y cuando acredite su personalidad."*⁴

En menester señalar que, respecto a autoridades eclesiásticas (mayordomía, sacerdotes, obispos), en Sesión Pública Especial de fecha dos de febrero de dos mil veinticuatro, mediante Acuerdo ITE-CG 18/2024, el Consejo General del ITE modificó los Lineamientos de Registro en cumplimiento a la sentencia dictada por el TET dentro del expediente TET-JE-071/2023, la cual ordenó derogar el requisito previsto en los numerales 6.1.8 y 6.2.5 del artículo 29 de los Lineamientos de Registro, consistente en la acreditación de haber desempeñado un cargo eclesiástico con alguna documental emitida por autoridades eclesiásticas, por transgredir el principio de laicidad previsto en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, de manera que lo referido con antelación fue derogado.

Ahora bien, respecto a la inclusión de un orden de prelación de las autoridades que podrán emitir documento y/o constancia para que los partidos políticos puedan acreditar el vínculo de sus candidaturas, este se encuentra señalado en último párrafo del artículo 29 de los Lineamientos de Registro, ello obedece a las manifestaciones realizadas por los sujetos de la consulta, lo cual constituye un marco claro y respetuoso de sus opiniones, para determinar la autoridad idónea que deba emitir constancias de autoadscripción calificada, así como la previsión de que distintas autoridades puedan emitir las constancias de autoadscripción, así como la visibilizarían de la diversidad de los sistemas normativos internos de la composición pluricultural del Estado, por lo tanto, se garantizan las posibilidades de que una persona indígena sea postulada en una candidatura de acción afirmativa en favor de este sector de la población.

El orden de prelación no se traduce en un "menú de posibilidades" del que se pueda elegir para solicitar la constancia de adscripción indígena, sino que más bien representa un orden que se debe seguir en la búsqueda de esa constancia, lo que implicará que, en su caso, se justifiquen las razones por las que no se obtuvo de la Asamblea General Comunitaria y sí, por ejemplo, de una autoridad agraria. Lo anterior, además, se traduce en un deber reforzado de la autoridad administrativa electoral de analizar la validez de

⁴ Página 70 del Informe Final de la Consulta Libre, Previa e Informada a las Personas, Pueblos y Comunidades Indígenas del Estado de Tlaxcala en materia de acciones afirmativas para su participación y representación política electoral, la autoadscripción calificada en la postulación de candidaturas indígenas y su integración e inclusión a órganos desconcentrados del instituto tlaxcalteca de elecciones para el proceso electoral local ordinario 2023-2024. Consúltense en: <https://itetlax.org.mx/assets/pdf/acuerdos/ITE/2023/96.1.pdf>

las razones por las que no se obtuvo la constancia respectiva; ya que ello compromete la validez de la constancia que sí se entregue. De esta forma, se garantiza que el orden de prelación no se convierta en una vía posible para simulaciones o fraudes.

No pasa desapercibido por esta autoridad administrativa electoral local, señalar que la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, en la sentencia dictada dentro del expediente **SUP-JDC-56/2023**, determino lo siguiente:

"(...) En caso de elecciones locales, se da vista de esta sentencia a los treinta y dos OPLES para que, en su caso, lleven a cabo acciones encaminadas a diseñar una metodología adecuada para comunicar a las comunidades y pueblos indígenas cuáles son las acciones afirmativas que les corresponden y cuál es su proceso de implementación.

(...)

Asimismo, deberán informar a los partidos políticos acerca del sistema de prelación establecido en los Lineamientos y sus obligaciones para auxiliar a las personas que pretendan postular en una candidatura reservada a una acción afirmativa indígena para la documentación y justificación de la imposibilidad de obtener la constancia de autoadscripción calificada por parte de la Asamblea Comunitaria, así como de las demás autoridades siguiendo el orden de prelación.

Finalmente, se da vista de esta sentencia a los treinta y dos OPLES a fin de que, a partir de sus facultades, en su caso, diseñen medidas similares."

Énfasis añadido

En este sentido, el numeral 6.1 del artículo 29 de los Lineamientos de Registro, establece que los partidos políticos, coaliciones, candidaturas comunes y en su caso candidaturas independientes, deberán acreditar el vínculo de sus candidaturas con la comunidad indígena, cuando menos con los siguientes elementos:

- 6.1.1 Vivir o pertenecer a una comunidad indígena.*
- 6.1.2 Ser descendiente de personas indígenas de la comunidad indígena.*
- 6.1.3 Haber prestado servicio en la comunidad indígena.*
- 6.1.4 Haber participado activamente en beneficio de una comunidad indígena.*
- 6.1.5 Haber desempeñado un cargo tradicional en su comunidad indígena.*
- 6.1.6 Hablar una lengua indígena.*
- 6.1.7 Haberse desempeñado como representante de su comunidad indígena.*
- 6.1.8 Derogado.*
- 6.1.9 Ser miembro de una asociación o sociedad indígena.*
- 6.1.10 Haya participado en el Consejo de ancianos."*

En el mismo tenor, el numeral 6.2 del mismo artículo, establece que los partidos políticos, coaliciones, candidaturas comunes y en su caso candidaturas independientes, deberán presentar un documento y/o constancia para acreditar los supuestos referidos con antelación, los cuales deberán ser emitidos por las siguientes autoridades:

“6.2.1 Asamblea general comunitaria

6.2.2 Autoridades indígenas y/o tradicionales

6.2.3 Autoridades civiles (presidencia de comunidad, secretaria del Ayuntamiento, cronista del Ayuntamiento)

6.2.4 Autoridades agrarias como: comisariado ejidal y consejo de vigilancia.

6.2.5 Derogado.

6.2.6 Consejo de ancianos y tiaxcas.”

Es menester referir que, el párrafo último del numeral 6 del artículo 29 de los Lineamientos de Registro, establece que las documentales de las autoridades antes señaladas, **guardarán un orden de prelación** para que los partidos políticos, coaliciones, candidaturas comunes y en su caso candidaturas independientes, acrediten el vínculo comunitario de sus candidaturas de manera que, en caso de que una candidatura, no presente la documentación respectiva, emitida por la primera autoridad enunciada, deberá manifestar al Instituto, los motivos y/o razones fehacientes por las cuales no presenta el documento, y deberá presentar el documento que emita la segunda autoridad, así subsecuentemente, en su caso, hasta agotar el orden de prelación de las autoridades.

D. CONSIDERACIONES DE LA CIGyND

En la verificación de los documentos presentados para acreditar el vínculo con la comunidad, se deberá asumir una perspectiva intercultural, asimismo, los medios para acreditar el vínculo comunitario, resultará de las constancias expedidas por las autoridades comunales, tradicionales, agrarias y civiles existentes en la comunidad o población indígena, las cuales fueron determinadas por las comunidades indígenas a través de la Consulta, y que se encuentran enlistadas en el numeral 6.2 del artículo 29 de los Lineamientos de Registro⁵.

En armonía con lo anterior, la CIGyND realiza una interpretación a partir del principio de buena fe de la institución, considerando que en el caso de las personas que se autoadscriben como indígenas, es indubitable que no se trasgreden sus derechos político electorales. Bajo esas premisas, para cumplir con el requisito de autoadscripción calificada establecido en el artículo 29 numeral 6 de los Lineamientos de registro, es que se funda la adscripción de la calidad indígena, a efecto de que no sean postuladas personas que no reúnan dicha condición o que no sea acorde con lo consultado, resultó apremiante que se acompañara a la solicitud de registro, un documento y/o constancia a través del cual se acreditara la pertenencia y conocimiento

⁵ Las cuales fueron referidas en el apartado inmediato anterior.

de la persona autoadscrita indígena postulada por el partido político, a las instituciones sociales, económicas, culturales, y políticas distintivas de la comunidad a la que pertenece y que pretende representar.

Es decir, para lograr la representación política de los pueblos y comunidades indígenas, es necesario acreditar una autoadscripción calificada, basada en elementos objetivos y que la acción afirmativa se materialice en las personas a las que va dirigida, pues con ello se preserva que el postulado guarde correspondencia con la finalidad de la acción positiva, teniendo en cuenta que las comunidades indígenas tienen una identidad colectiva.

Ahora bien, para que las referidas sustituciones continúen dando cumplimiento a las acciones afirmativas en favor de la población indígena, los Partidos Fuerza por México Tlaxcala y Partido del Trabajo, presentaron manifestaciones y documentales de las siguientes personas, por cuanto hace a Fuerza por México Tlaxcala: ciudadanas Maricela Domínguez García y Cristhian López Hernández, en sustitución de Gerardo Secundino Pérez y Jonathan Leyva Vázquez; por su parte el Partido de trabajo, el ciudadano Cayetano Romero Tlacomulco, en sustitución de Carlos Alberto Huerta Cortero, las cuales deben ser valoradas en el presente Dictamen, puesto que corresponde a aquellas personas que se autoadscriben indígenas:

Partido del Trabajo					
Principio de Mayoría Relativa					
Tipo de elección	Calidad	Distrito	Cabecera	Nombre	Genero
Diputación Local	Suplente	15	San Pablo del Monte	Cayetano Contreras Tlacomulco	Hombre
Partido Fuerza por México Tlaxcala					
Principio de Mayoría Relativa					
Tipo de elección	Calidad	Distrito	Cabecera	Nombre	Genero
Diputación Local	Propietario	10	Huamantla	Maricela Domínguez García	Mujer
	Suplente			Cristhian López Hernández	Mujer

En este sentido, los Partidos Fuerza por México Tlaxcala y Partido del Trabajo, presentaron manifestaciones y documentales de las personas referidas, con las que pretende acreditar el vínculo comunitario de las sustituciones de candidaturas presentadas de conformidad a lo que establecido en el siguiente apartado.

E. VERIFICACIÓN DE LA ACREDITACIÓN DEL VÍNCULO COMUNITARIO

De conformidad con los numerales 1 y 6 del artículo 29 de los Lineamientos de Registro, así como a lo señalado en el Manual para el Registro de Candidaturas, se procede a

realizar la valoración de la autoadscripción calificada de las personas presentadas por los Partidos Fuerza por México Tlaxcala y Partido del Trabajo, para acreditar el vínculo de sus sustituciones de candidatura de Diputaciones Locales por el Principio de Mayoría Relativa, con la comunidad indígena correspondiente.

PARTIDO FUERZA POR MÉXICO TLAXCALA	
PRINCIPIO MAYORÍA RELATIVA	
Nombre completo de la persona postulada:	Maricela Domínguez García
Cargo postulado:	Diputación Local, Mayoría Relativa, Distrito 10
Calidad de la postulación:	Propietaria
Estudio de la Constancia de autoadscripción presentada	
Tipo(s) de documento (s):	<i>Si, presenta constancia la cual manifiesta: “(...) C. MARICELA DOMÍNGUEZ GARCIA pertenece a la comunidad indígena de Ixtenco, Tlaxcala, lo que certifico en términos de lo constatado (...) relativo a la pertenencia del ciudadano al inicio mencionado y el reconocimiento que del mismo hace la comunidad indígena a la que pertenece. (...)”</i>
Autoridad(es) que la(s) emite(n):	Lic. Andrés Morales Cristóbal, Secretario del H. Ayuntamiento de Ixtenco, Tlaxcala.
Orden de prelación de la autoridad (es) ⁶:	6.2.3 Autoridades civiles (secretaria del ayuntamiento)
Fecha:	Sin fecha
Lugar de expedición:	Ixtenco, Tlaxcala.
Municipio priorizado para la postulación de candidaturas indígenas⁷:	Si
En su caso, presenta manifestación del cambio del orden de prelación:	<i>Si, presenta documental con la cual manifiesta el cambio del orden de prelación, respecto a la presentación de la constancia expedida por la autoridad referida en el numeral 6.2.3</i>
Análisis de la documentación presentada:	
Verificación de la acreditación del vínculo comunitario:	Si cumple
Motivos y/o razones fehacientes del cambio en el orden de prelación:	Si, cumple

PARTIDO FUERZA POR MÉXICO TLAXCALA	
PRINCIPIO MAYORÍA RELATIVA	
Nombre completo de la persona postulada:	Cristhian López Hernández

⁶ De conformidad con el artículo 29 de los Lineamientos de Registro

⁷ De conformidad con el Anexo DOS de los Lineamientos de Registro de Candidatura, señalados en el Acuerdo ITE-CG 18/2024.

Cargo postulado:	Diputación Local, Mayoría Relativa, Distrito 10
Calidad de la postulación:	Suplente
Estudio de la Constancia de autoadscripción presentada	
Tipo(s) de documento (s):	<i>Si, presenta constancia la cual manifiesta: “(...) C. CRISTHIAN LÓPEZ HERNÁNDEZ pertenece a la comunidad indígena de Ixtenco, Tlaxcala, lo que certifico en términos de lo constatado (...) relativo a la pertenencia del ciudadano al inicio mencionado y el reconocimiento que del mismo hace la comunidad indígena a la que pertenece. (...)”</i>
Autoridad(es) que la(s) emite(n):	Lic. Andrés Morales Cristóbal, Secretario del H. Ayuntamiento de Ixtenco, Tlaxcala.
Orden de prelación de la autoridad (es) ⁸:	6.2.3 Autoridades civiles (secretaria del ayuntamiento)
Fecha:	11 de abril de 2024
Lugar de expedición:	Ixtenco, Tlaxcala.
Municipio priorizado para la postulación de candidaturas indígenas⁹:	Si
En su caso, presenta manifestación del cambio del orden de prelación:	<i>Si, presenta documental con la cual manifiesta el cambio del orden de prelación, respecto a la presentación de la constancia expedida por la autoridad referida en el numeral 6.2.3</i>
Análisis de la documentación presentada:	
Verificación de la acreditación del vínculo comunitario:	Si cumple
Motivos y/o razones fehacientes del cambio en el orden de prelación:	Si, cumple

PARTIDO DEL TRABAJO	
PRINCIPIO DE MAYORIA RELATIVA	
Nombre completo de la persona postulada:	Cayetano Contreras Tlacomulco
Cargo postulado:	Diputación Local, Mayoría Relativa, Distrito 15.
Calidad de la postulación:	Suplente
Estudio de la Constancia de autoadscripción presentada	
Tipo(s) de documento (s):	<i>Si, presenta constancia la cual manifiesta: “(...) HAGO CONSTAR Que la comunidad que represento como autoridad civil es una comunidad Indígena(...) así mismo acredito que la C. CAYETANO CONTRERAS TLACOMULCO, vecina y originaria de esta población(..) en pleno goce de sus derechos de identidad</i>

⁸ De conformidad con el artículo 29 de los Lineamientos de Registro

⁹ De conformidad con el Anexo DOS de los Lineamientos de Registro de Candidatura, señalados en el Acuerdo ITE-CG 18/2024.

	<i>indígena (...)tiene vinculo de permanencia con nuestra comunidad preservando nuestras tradiciones comunitarias, uso y costumbres, participando activamente en beneficio de esta comunidad, lo anterior derivado de las acciones que enuncio en los puntos siguientes(...) descendiente de papas indígenas llevando el apellido "Tlacomulco" que proviene de la lengua nahual que significa "hoyo grande o barranco". (...)"</i>
Autoridad(es) que la(s) emite(n):	L.A.E Christian Morales Sánchez Presidente De La Comunidad De Jesús San Pablo del Monte Tlaxcala.
Orden de prelación de la autoridad (es) ¹⁰:	6.2.3 Autoridades civiles (Presidencia de comunidad)
Fecha:	12 de abril de 2024
Lugar de expedición:	Comunidad De Jesús San Pablo del Monte Tlaxcala.
Municipio priorizado para la postulación de candidaturas indígenas¹¹:	Si
En su caso, presenta manifestación del cambio del orden de prelación:	<i>Si, presenta documental con la cual manifiesta el cambio del orden de prelación, respecto a la presentación de la constancia expedida por la autoridad referida en el numeral 6.2.3</i>
Análisis de la documentación presentada:	
Verificación de la acreditación del vínculo comunitario:	Si cumple
Motivos y/o razones fehacientes del cambio en el orden de prelación:	Si, cumple

IV. Sentido del Dictamen.

Por los razonamientos vertidos en el considerando III, inciso E, del presente Dictamen se acredita la autoadscripción calificada de las siguientes sustituciones de candidaturas a Diputaciones Locales:

Partido del Trabajo					
Principio de Mayoría Relativa					
Tipo de elección	Calidad	Distrito	Cabecera	Nombre	Genero
Diputación Local	Suplente	10	San Pablo del Monte	Cayetano Contreras Tlacomulco	Hombre
Partido Fuerza por México Tlaxcala					
Principio de Mayoría Relativa					

¹⁰ De conformidad con el artículo 29 de los Lineamientos de Registro

¹¹ De conformidad con el Anexo DOS de los Lineamientos de Registro de Candidatura, señalados en el Acuerdo ITE-CG 18/2024.

Tipo de elección	Calidad	Distrito	Cabecera	Nombre	Genero
Diputación Local	Propietario	15	Huamantla	Maricela Domínguez García	Mujer
	Suplente			Cristhian López Hernández	Mujer

Por lo anteriormente expuesto se emite el siguiente:

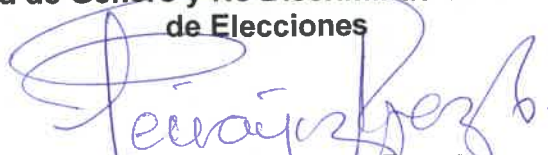
D I C T A M E N

PRIMERO. Se aprueba el presente Dictamen respecto de la autoadscripción indígena calificada de sustitución de candidaturas a Diputación Local por el principio de mayoría relativa, que realizan los Partido Fuerza por México Tlaxcala y Partido del Trabajo de conformidad a lo establecido en los Lineamientos que deberán observar los Partidos Políticos, Coaliciones, Candidaturas Comunes y Candidaturas Independientes para el Registro de Candidaturas a los distintos Cargos de Elección Popular para el Proceso Electoral Local Ordinario 2023-2024, en términos del considerando IV del presente Dictamen.

SEGUNDO. Se remite el presente Dictamen para que sea sometido a consideración y en su caso aprobación del Consejo General del Instituto Tlaxcalteca de Elecciones.


Con fecha veintinueve de abril de dos mil veinticuatro, así lo aprobaron y firmaron: Licenciada Erika Periañez Rodríguez, Licenciada Janet Cervantes Ahuatzi y el Licenciado Edgar Alfonso Aldave Aguilar, Presidenta y Vocalías de la Comisión de Igualdad de Género y No Discriminación del Instituto Tlaxcalteca de Elecciones, respectivamente. Conste.

Comisión de Igualdad de Género y No Discriminación del Instituto Tlaxcalteca de Elecciones



**Licenciada Erika Periañez Rodríguez,
Consejera Electoral y Presidenta de la Comisión**


Licenciada Janet Cervantes Ahuatzi, Consejera Electoral y Vocal de la Comisión


Licenciado Edgar Alfonso Aldave Aguilar, Consejero Electoral y Vocal de la Comisión