

RESOLUCIÓN DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO TLAXCALTECA DE ELECCIONES, RESPECTO DE LAS SUSTITUCIONES DE CANDIDATURAS AL CARGO DE TITULARES DE PRESIDENCIAS DE COMUNIDAD, PRESENTADAS POR LOS PARTIDOS POLÍTICOS FUERZA POR MÉXICO TLAXCALA Y ACCIÓN NACIONAL, PARA EL PROCESO ELECTORAL LOCAL ORDINARIO 2023-2024.

ANTECEDENTES

1. Con fecha diez de febrero de dos mil catorce, fue publicado en el Diario Oficial de la Federación, el Decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos¹, en materia político-electoral, en la cual el Poder Constituido de los Estados Unidos Mexicanos cambió el modelo normativo político-electoral en nuestro país, entre otras cosas, para pasar de una división entre los órdenes federal y local, a un sistema nacional en materia electoral.
2. Con fecha veintiocho de agosto de dos mil quince, fue publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Tlaxcala, el Decreto 124, emitido por el Congreso del Estado de Tlaxcala, por el que se reforman diversas disposiciones de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Tlaxcala², en materia electoral, entre los que se encuentra el artículo 95, el cual da vida jurídica al Instituto Tlaxcalteca de Elecciones³.
3. En Sesión Pública Extraordinaria de fecha dieciséis de octubre del año dos mil veintitrés, el Consejo General del ITE, mediante Acuerdo ITE-CG 80/2023, aprobó el Calendario Electoral para el Proceso Electoral Local Ordinario⁴ 2023-2024, para elegir los cargos a Diputaciones Locales, Integrantes de los Ayuntamientos y Titulares de Presidencias de Comunidad en el estado de Tlaxcala y en el que se determinó la fecha exacta de su inicio.
4. En Sesión Pública Extraordinaria de fecha dieciséis de octubre del año dos mil veintitrés, el Consejo General del Instituto, aprobó el Acuerdo ITE-CG 81/2023, por el que se emitió la Convocatoria a Elecciones Ordinarias para el año dos mil veinticuatro, en el estado de Tlaxcala, para elegir Diputaciones Locales, Integrantes de Ayuntamientos y Titulares de las Presidencias de Comunidad, por voto universal, libre, secreto, personal y directo.

¹ En lo sucesivo CPEUM.

² En adelante CPELST.

³ Subsecuentemente ITE o Instituto.

⁴ En lo sucesivo PELO 2023-2024.

5. En Sesión Pública Extraordinaria de fecha treinta de noviembre de dos mil veintitrés, el Consejo General del ITE, mediante Acuerdo ITE-CG 107/2023, aprobó los Lineamientos que deberán observar los Partidos Políticos, Coaliciones, Candidaturas Comunes, así como Candidaturas Independientes, para el registro de candidaturas a los distintos cargos de elección popular para el PELO 2023-2024⁵, modificados mediante los Acuerdos ITE-CG 02/2024, ITE-CG 10/2024 e ITE-CG 18/2024, en Sesiones Públicas Especiales de fechas cinco y diecinueve de enero, y dos de febrero de dos mil veinticuatro, respectivamente.

6. En Sesión Pública Extraordinaria de fecha treinta de noviembre de dos mil veintitrés, el Consejo General del ITE, mediante Acuerdo ITE-CG 108/2023, aprobó los Lineamientos que deberán observar los Partidos Políticos, Coaliciones, Candidaturas Comunes, así como Candidaturas independientes, para dar cumplimiento al Principio Constitucional de Paridad de Género en el estado de Tlaxcala, en el PELO 2023-2024 y los extraordinarios que devengan de este⁶.

7. En Sesión Pública Solemne de fecha dos de diciembre de veintitrés, el Consejo General del Instituto, realizó la declaratoria formal del inicio del PELO 2023-2024, en el que se elegirán Diputaciones Locales, Integrantes de Ayuntamientos y Titulares de Presidencias de Comunidad.

8. Con fecha cuatro de diciembre de dos mil veintitrés, se llevó a cabo la firma de Convenio de Colaboración, Coordinación y Apoyo Institucional, que celebraron el ITE y el Poder Judicial del Estado de Tlaxcala.

9. Con fecha dos de enero de dos mil veinticuatro, el Tribunal Electoral de Tlaxcala dictó sentencia dentro del expediente TET-JE-071/2023, mediante la cual, entre otras cuestiones, confirmó el artículo 8 de los Lineamientos de Registro.

10. En Sesión Pública Extraordinaria de fecha uno de marzo de dos mil veinticuatro, mediante Acuerdo ITE-CG 29/2024, el Consejo General del ITE, aprobó el Manual para el Registro de Candidaturas para el PELO 2023-2024, mismo que fue modificado mediante el Acuerdo ITE-CG 83/2024⁷.

11. En Sesión Pública Especial de fecha siete de mayo de dos mil veinticuatro, el Consejo General del ITE, mediante Resolución ITE-CG 178/2024, aprobó el registro de las fórmulas de Integrantes de Ayuntamientos, que contendrán en el Proceso Electoral Local Ordinario 2023-2024, presentadas por el Partido Acción Nacional⁸.

12. En Sesión Pública Especial de fecha ocho de mayo de dos mil veinticuatro, el Consejo General del ITE, mediante Resolución ITE-CG 185/2024, aprobó el registro de las fórmulas

⁵ En lo sucesivo Lineamientos de Registro.

⁶ En adelante Lineamientos de Paridad.

⁷ En cumplimiento a la sentencia de la Sala Regional Ciudad de México del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, dictada dentro del expediente SCM-JRC-25/2024, de fecha veintiocho de marzo de dos mil veinticuatro.

⁸ En lo subsecuente PAN.

de Titulares de Presidencias de Comunidad, que contendrán en el Proceso Electoral Local Ordinario 2023-2024, presentadas por el Partido Fuerza por México Tlaxcala⁹.

13. Se presentaron diversos escritos de renuncia en el Área de Registro de Candidaturas, del ITE, de las siguientes personas:

RENUNCIAS PRESENTADAS						
PARTIDO POLÍTICO	NOMBRE	CARGO	F ¹⁰	G ¹¹	FECHA DE RENUNCIA	GRUPO DE ATENCIÓN PRIORITARIA
FXMT	PAMELA PÉREZ MORALES	PRESIDENCIA DE COMUNIDAD DE LA TRINIDAD TEPEHITEC	P ¹²	M ¹³	12/05/2024	JUVENTUD
	MARÍA BEATRIZ PÉREZ ROMERO	PRESIDENCIA DE COMUNIDAD DE SAN LUCAS CUAUHTELULPAN	P	M	12/05/2024	N/A
	SALOMON XOCHIPILTECATL TLATEMPA	PRESIDENCIA DE COMUNIDAD DE 5A. SECCIÓN BARRIO XITOTOTLA	P	M	12/05/2024	LGBTTTIQ
	GIL XOCHIPILTECATL CARVENTE		S ¹⁴	M	12/05/2024	LGBTTTIQ
	FERNANDA ARIADNA AGUAYO SÁNCHEZ	PRESIDENCIA DE COMUNIDAD DE LÁZARO CARDENAS	P	M	12/05/2024	JUVENTUD
	JOSEFINA LÓPEZ CABRERA	PRESIDENCIA DE COMUNIDAD DE SANTA MARÍA YANCUITLALPAN	P	M	12/05/2024	N/A
	JANETH PÉREZ CHAMORRO		S	M	12/05/2024	N/A
	MONICA PÉREZ VÁZQUEZ	PRESIDENCIA DE COMUNIDAD DE SAN MIGUEL BUENAVISTA	P	M	22/05/2024	INDIGENA
PAN	VALERIA XINASTLE TEPAL	PRESIDENCIA DE COMUNIDAD DE SAN ISIDRO BUENSUCESO	P	M	14/05/2024	INDIGENA
	GRACIELA GONZALEZ VENTURA		S	M	14/05/2024	INDIGENA

14. Con fechas dieciocho y veintiuno de mayo de dos mil veinticuatro, se presentó en la Oficialía de Partes adscrita a la Secretaría Ejecutiva del ITE, escritos registrados con número de folio 02981 y 03077, suscritos por el Licenciado Víctor Delfino Moreno Rivera, Representante Propietario de FXMT ante el Consejo General del ITE, mediante el cual, solicitó las sustituciones correspondientes a las renunciaciones referidas en el antecedente 13.

⁹ En lo subsecuente FXMT.

¹⁰ En adelante debe entenderse como Formula.

¹¹ En adelante deberá entenderse como Género.

¹² En adelante deberá entenderse como Propietaria.

¹³ En adelante deberá entenderse como Mujer.

¹⁴ E adelante deberá entenderse como Suplente.

15. Con fecha veinte de mayo de dos mil veinticuatro, se presentó en la Oficialía de Partes adscrita a la Secretaría Ejecutiva del ITE, escrito registrado con número de folio 03005, suscrito por el ciudadano Frank Cuapio Pérez, Representante Suplente del PAN ante el Consejo General del ITE, mediante el cual solicitó las sustituciones correspondientes a las renunciaciones referidas en el antecedente 13.

16. Con fecha veinte de mayo de dos mil veinticuatro, la Comisión de Igualdad de Género y No Discriminación del Instituto Tlaxcalteca de Elecciones, aprobó el Dictamen por el que se verifica la autoadscripción calificada de personas postuladas en sustitución de candidaturas indígenas al cargo de la Titularidad de la Presidencia de Comunidad de San Isidro Buensuceso, municipio de San Pablo del Monte, presentadas por el PAN, para el PELO 2023-2024.

17. En fecha veinte de mayo de dos mil veinticuatro, se recibió en la Oficialía de Partes adscrita a la Secretaría Ejecutiva del ITE, informe de la empresa Formas Inteligentes S.A. de C.V., mismo que fue registrado con número de folio 03025, mediante el cual se informó a este Instituto respecto de los procesos referentes a producción de la documentación electoral a utilizarse en el PELO 2023-2024.

Por lo anterior, y

CONSIDERANDO

I. Competencia. El artículo 20 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Tlaxcala¹⁵, prevé que el Instituto es el depositario de la autoridad electoral de carácter político administrativo dentro del régimen interior del Estado; es responsable del ejercicio de la función estatal de preparación, organización, desarrollo, vigilancia y validez de los procesos de elección para renovar los poderes Legislativo y Ejecutivo del Estado, los Ayuntamientos y las Presidencias de Comunidad, y de la salvaguarda del sistema de partidos políticos y de los derechos político electorales de la ciudadanía; así como de los procesos de consulta ciudadana, de acuerdo con lo que prescriben la CPELST y las leyes aplicables.

En el caso concreto, conforme al artículo 158 de la LIPEET, sólo podrá solicitarse la sustitución de candidaturas por causas de fallecimiento, inhabilitación, incapacidad o renuncia de las candidatas o los candidatos y es facultad del Instituto a través de su Consejo General, determinar conforme a las circunstancias, las formas de operar documentalmente la sustitución.

II. Organismo Público. De conformidad con los artículos 116 fracción IV, inciso b), de la CPEUM; 95 párrafos primero y tercero, de la CPELST; 2 y 19 de la LIPEET, establecen que el ejercicio de la función estatal electoral corresponde al Instituto, que es un organismo público, autónomo e independiente en su funcionamiento y decisiones, de carácter permanente, profesional en su desempeño y con personalidad jurídica y que se rige por los

¹⁵ En lo sucesivo LIPEET.

principios de constitucionalidad, legalidad, certeza, autonomía, independencia, imparcialidad, equidad, objetividad, paridad, profesionalismo y máxima publicidad.

III. Planteamiento. Conforme a lo establecido en los artículos 158 de la LIPEET y 8 de los Lineamientos de Registro, vencido el plazo de registro de candidaturas de la elección de que se trate sólo podrá solicitarse la sustitución de candidaturas por causas de fallecimiento, inhabilitación, incapacidad o renuncia de las candidatas y los candidatos; las sustituciones por renuncia procederán siempre y cuando las mismas sean presentadas hasta treinta días antes de la elección de que se trate.

En ese tenor, esta autoridad electoral debe analizar en primer momento que las renunciaciones presentadas por la ciudadanía enunciadas en el antecedente número 13, hayan sido ratificadas ante la Secretaría Ejecutiva de este Instituto y posteriormente analizar si las sustituciones presentadas por los partidos políticos son procedentes por parte de este Consejo General; es decir, si fueron presentadas dentro del término establecido en la normatividad previamente referida.

IV. Análisis. De acuerdo con el artículo 158 de la LIPEET, se establecen las causas por las cuales los partidos políticos podrán realizar la sustitución de sus candidatas o candidatos, y solo se procederá cuando se acredite alguno de los supuestos siguientes:

- a) Fallecimiento
- b) Inhabilitación
- c) Incapacidad o
- d) Renuncia de candidatas o candidatos

Ahora bien, mediante los siguientes apartados se analizará las circunstancias y el modo de las sustituciones presentadas por los partidos FXMT y PAN.

A. De la temporalidad de la ratificación.

Ahora bien, para el caso concreto las candidaturas referidas en el antecedente 13, presentaron sus correspondientes renunciaciones, y conforme al artículo 8 de los Lineamientos de Registro, se procedió a ratificarlas, ante la presencia de la Secretaría Ejecutiva de este Instituto, tal y como se señala en los lineamientos en referencia, y en observancia a la jurisprudencia 39/2015, con rubro “RENUNCIA. LAS AUTORIDADES Y ÓRGANOS PARTIDISTAS DEBEN CONFIRMAR SU AUTENTICIDAD”. Lo anterior se refleja en la siguiente tabla:

RATIFICACIÓN DE LAS RENUNCIAS PRESENTADAS						
PARTIDO POLÍTICO	NOMBRE	MUNICIPIO	COMUNIDAD	CARGO	F	FECHA DE RATIFICACIÓN
FXMT	PAMELA PÉREZ MORALES	TLAXCALA	LA TRINIDAD TEPEHITEC	PRESIDENCIA DE COMUNIDAD	P	12/05/2024
	MARÍA BEATRIZ PÉREZ ROMERO	TLAXCALA	SAN LUCAS CUAUHTELULPAN	PRESIDENCIA DE COMUNIDAD	P	12/05/2024

	SALOMON XOCHIPILTECATL TLATEMPA	ZACATELCO	5A. SECCIÓN BARRIO XITOTOTLA	PRESIDENCIA DE COMUNIDAD	P	13/05/2024
	GIL XOCHIPILTECATL CARVENTE				S	13/05/2024
	FERNANDA ARIADNA AGUAYO SÁNCHEZ	HUAMANTLA	LÁZARO CÁRDENAS	PRESIDENCIA DE COMUNIDAD	P	12/05/2024
	JOSEFINA LÓPEZ CABRERA	HUAMANTLA	SANTA MARÍA YANCUITLALPAN	PRESIDENCIA DE COMUNIDAD	P	14/05/2024
	JANETH PÉREZ CHAMORRO				S	14/05/2024
	MONICA PÉREZ VÁZQUEZ	CUAXOMULCO	SAN MIGUEL BUENAVISTA	PRESIDENCIA DE COMUNIDAD	P	22/05/2024
PAN	VALERIA XINASTLE TEPAL	SAN PABLO DEL MONTE	SAN ISIDRO BUENSUCESO	PRESIDENCIA DE COMUNIDAD	P	15/05/2024
	GRACIELA GONZALEZ VENTURA				S	15/05/2024

Como se desprende de la tabla, las ratificaciones de las renunciaciones realizadas por las ciudadanas y ciudadanos referidos, fueron efectuadas dentro del plazo establecido por este Consejo General en los Lineamientos de Registro.

B. De las sustituciones presentadas.

Derivado de las renunciaciones señaladas en el antecedente 13, y con fundamento en lo dispuesto por el párrafo segundo del artículo 158 de la LIPEET, le fueron notificadas las renunciaciones y las ratificaciones de las mismas a los partidos políticos FXMT y PAN.

Derivado de lo anterior, los partidos en cuestión presentaron sustituciones, conforme a lo señalado en la siguiente tabla:

SUSTITUCIONES PRESENTADAS						
PARTIDO POLÍTICO	CARGO	F	PERSONA QUE OBTUVO EL REGISTRO	MOTIVO DE LA SUSITUCIÓN	SUSTITUCIÓN	GRUPO DE ATENCIÓN PRIORITARIA
FXMT	PRESIDENCIA DE COMUNIDAD DE LA TRINIDAD TEPEHITEC	P	PAMELA PEREZ MORALES ¹⁶	RENUNCIA	YULY CHAVARRIA FERNÁNDEZ	JUVENTUD

¹⁶ Postulación de fórmulas incompletas.

	PRESIDENCIA DE COMUNIDAD DE SAN LUCAS CUAUHTLULPAN	P	MARIA BEATRIZ PÉREZ ROMERO*	RENUNCIA	FRANCISCA DE LA TRINIDAD ORTIZ	JUVENTUD
	PRESIDENCIA DE COMUNIDAD DE 5A. SECCIÓN BARRIO XITOTOTLA	P	SALOMON XOCHIPILTECATL TLATEMPA	RENUNCIA	ISRAEL ORTIZ DÍAZ	LGBTTTIQ
		S	GIL XOCHIPILTECATL CARVENTE	RENUNCIA	FIDEL FLORES MENESES	LGBTTTIQ
	PRESIDENCIA DE COMUNIDAD DE LÁZARO CÁRDENAS	P	FERNANDA ARIADNA AGUAYO SÁNCHEZ*	RENUNCIA	ALEXSANDRA DIONICIO FLORES	JUVENTUD
	PRESIDENCIA DE COMUNIDAD DE SANTA MARÍA YANCUITLALPAN	P	JOSEFINA LOPEZ CABRERA	RENUNCIA	MAYTE GONZÁLEZ BAEZ	JUVENTUD
		S	JANETH PEREZ CHAMORRO	RENUNCIA	JAZMIN ABIGAIL LÓPEZ CORTES	N/A
	PRESIDENCIA DE COMUNIDAD DE SAN MIGUEL BUENAVISTA	P	MONICA PÉREZ VÁZQUEZ*	RENUNCIA	DIONICIO PELCASTRE ANTONIO	LGBTTTIQ+
PAN	PRESIDENCIA DE COMUNIDAD DE SAN ISIDRO BUENSUCESO	P	VALERIA XINASTLE TEPAL	RENUNCIA	MA DE LOS ANGELES ARCE AMADOR	INDIGENA
		S	GRACIELA GONZALEZ VENTURA	RENUNCIA	LAURA FLORES PÉREZ	INDIGENA

Ahora bien, al respecto de las sustituciones presentadas por FXMT y PAN, las mismas deben ser analizadas de conformidad con los siguientes apartados:

De la improcedencia de las sustituciones.

De conformidad con la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, la LIPEET y los Lineamientos de Registro, las sustituciones que se realicen por motivo de renuncia, procederán siempre y cuando las mismas sean presentadas hasta treinta días antes de la elección de conformidad con lo dispuesto en los artículos 241 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, 158 de la LIPEET, y 8 de los Lineamientos de Registro, que en lo que interesa indican a la letra:

“LEY GENERAL DE INSTITUCIONES Y PROCEDIMIENTOS ELECTORALES

Artículo 241.

1. Para la sustitución de candidatos, los partidos políticos y coaliciones lo solicitarán por escrito al Consejo General, observando las siguientes disposiciones:

a) Dentro del plazo establecido para el registro de candidatos podrán sustituirlos libremente, debiendo observar las reglas y el principio de paridad entre los géneros establecido en el párrafo 3 del artículo 232 de esta Ley;

b) Vencido el plazo a que se refiere el inciso anterior, **exclusivamente podrán sustituirlos por causas de fallecimiento, inhabilitación, incapacidad o renuncia. En este último caso, no podrán sustituirlos cuando la renuncia se presente dentro de los treinta días anteriores al de la elección.** (...)

LIPEET

Artículo 158. Los partidos políticos o las coaliciones podrán sustituir o cancelar libremente las candidaturas dentro del plazo establecido para su registro. Vencido ese plazo, sólo podrá solicitarse la sustitución del registro por causas de fallecimiento, inhabilitación, incapacidad o renuncia de candidatas o candidatos, en todos los casos los partidos políticos estarán obligados a cumplir con las reglas de paridad previstos en esta Ley. (...)

LINEAMIENTOS DE REGISTRO

Artículo 8. De acuerdo a lo establecido en el artículo 158 de la Ley electoral local, los partidos políticos, coaliciones y candidaturas comunes podrán sustituir o cancelar libremente las candidaturas dentro del plazo establecido para su registro. Vencido este plazo, sólo podrán solicitar la sustitución del registro por causas de fallecimiento, inhabilitación, incapacidad o renuncia de las personas que hayan sido postuladas. En este último caso, no podrá sustituirlos cuando la renuncia se presente dentro de los treinta días anteriores al de la elección. (...)

Resulta importante hacer referencia a lo establecido por el Tribunal Electoral de Tlaxcala, en la sentencia dictada dentro del expediente TET-JE-071/2023, que a lo que interesa señala lo siguiente:

“Bajo tales premisas, es evidente que existe en la normatividad local un criterio enunciativo respecto de los parámetros que deben de cumplir las sustituciones de las candidaturas durante el proceso electoral.

De ésta forma se concluye que si bien la LIPEET no prevé término específico para que los partidos políticos puedan sustituir del registro de los candidatos que por alguna causa, renuncien a la misma, del marco normativo inserto con anterioridad se advierte que la LGIPE si lo regula de forma determinada, estableciendo como límite el término de treinta días, previos a la elección.
(...)

De esta forma, es válido y totalmente acorde a derecho que la responsable aplique lo previsto por la LGIPE para, en los casos en que los partidos políticos puedan sustituir del registro de los candidatos que por alguna causa, renuncien a la misma hasta treinta días antes de la elección. Sin que dicho aspecto sea contrario a lo previsto en la Ley local, pues como se mencionó, en la normativa local se previó de forma enunciativa, más no limitativa.”

En virtud de los artículos anteriormente transcritos, se puede advertir que los partidos políticos únicamente podrán sustituir a candidatas o candidatos que participen a algún cargo de

elección popular, siempre y cuando estos hayan renunciado, ratificado su intención, y efectuado las sustituciones hasta treinta días previos a la elección, por lo que en términos de lo dispuesto en el artículo 109, fracción III, de la Ley Electoral Local, el día de la elección para Integrantes de Ayuntamientos y Titulares de Presidencias de Comunidad en el estado de Tlaxcala, es el primer domingo del mes de junio del año que corresponda, mismo que en este Proceso Electoral Local Ordinario corresponde al domingo 02 de junio de 2024; así, los 30 días a que se refiere la normatividad aplicable deben contarse a partir del 03 de mayo del presente año; tal razonamiento es acorde a lo establecido por el Tribunal Electoral de Tlaxcala en la sentencia dictada dentro del expediente TET-JE-095/2024.

En virtud de lo anterior, este Consejo General, determina que derivado de que las candidaturas suplentes presentadas por FXMT y PAN, fueron presentadas fuera del plazo establecido por la legislación aplicable, es decir, después del tres de mayo del presente año, la totalidad de las renunciaciones no resultarían procedentes.

De las situaciones extraordinarias.

Tal y como se ha referido en el apartado anterior, derivado de lo establecido en la legislación aplicable, resulta que las sustituciones presentadas por los partidos políticos FXMT y PAN, no son procedentes. No obstante, al presentarse casos específicos que no se encuentran regulados por las leyes electorales, este Consejo General debe realizar el análisis respectivo, lo anterior, de conformidad con los siguientes apartados.

C. Sustituciones procedentes.

a) Del análisis realizado, se advierte que las sustituciones presentadas por FXMT específicamente lo concerniente a las candidaturas propietarias al cargo de Titulares de Presidencias de Comunidad de la Trinidad Tepehitec, San Lucas Cuauhtelulpan y Lázaro Cárdenas, fueron presentadas fuera del plazo establecido en la normatividad aplicable, sin embargo, se presentaron sustituciones de fórmulas integradas solo por la persona propietaria, por lo que este Consejo General advierte que, en caso de negarles la sustitución, daría como resultado que los partidos políticos se queden sin postulaciones en dichas demarcaciones; por lo que, al tratarse de un caso extraordinario, lo procedente es que dichas sustituciones sean procedentes y por consiguiente continúen con su participación en el PELO 2023-2024.

Ahora bien, aun cuando la situación anterior no se encuentra regulada en la legislación aplicable, al tratarse de un caso extraordinario, lo procedente es resolver tomando como base los principios rectores de la materia, lo anterior, a fin de salvaguardar los derechos político electorales de la ciudadanía en general.

Refuerza lo anterior, el criterio de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, en el expediente SUP-REC-886/2018, que señala lo siguiente:

“La regulación legal respecto a la sustitución de candidaturas tiene como razón de ser garantizar el principio de certeza, esto es, que la ciudadanía pueda conocer las

opciones registradas por las que puede optar, así como que la persona finalmente registrada coincida con quien aparece en la boleta electoral, por lo que en caso de realizarse una renuncia fuera de ese término sin motivación alguna ni justificación válida, tendría como consecuencia natural que la candidatura se cancelara.

*En atención a los postulados del legislador racional y a la generalidad de la ley, **resulta pertinente precisar que al momento de configurar las anteriores hipótesis normativas se previeron circunstancias ordinarias que normalmente suele ocurrir, sin que se pudieran prever todos los supuestos existentes o extraordinarios, pues aun cuando el legislador hubiera pretendido ser lo más exhaustivo, resulta poco razonable considerar que pueda contemplar todas las modalidades o supuestos que puedan acontecer.***

En ese sentido, se considera que la norma en estudio no debe interpretarse en un sentido literal o limitativo, por lo que, ante el surgimiento de situaciones extraordinarias no previstas en la ley, su aplicador debe resolver tomando como base los principios subyacentes a los supuestos legales sí establecidos.

*Es decir, que **frente al caso concreto, la norma debe de interpretarse armónicamente con las demás que conforman el entramado legal al que pertenecen y en atención a los principios rectores de la materia, aplicados de tal modo que se salvaguarde la finalidad de los actos electorales y se respeten los derechos y prerrogativas de los gobernados,** dentro de las condiciones reales prevalecientes y con las modalidades que impongan las necesidades particulares de la situación.*

Énfasis añadido

b) Ahora bien, por lo que respecta a las sustituciones presentadas por los partidos FXMT y PAN, específicamente en lo concerniente a las sustituciones de candidaturas de personas propietarias y suplentes para las Titularidades de Presidencias de Comunidad de la Quinta Sección Barrio Xitototla, Santa María Yancuitalpan y San Isidro Buensuceso, respectivamente, las mismas fueron presentadas fuera del plazo establecido por la legislación aplicable. No obstante, es importante tener presente que las sustituciones derivan de las renunciaciones de las personas candidatas propietarias y suplentes que integraban las fórmulas respectivas, situación que dejaría a los partidos políticos sin participación en las comunidades referidas.

En ese sentido, a fin de salvaguardar los derechos político electorales de la ciudadanía en general, este Consejo General considera que deben proceder las sustituciones de fórmulas propietarias presentadas por los partidos FXMT y PAN, respectivamente, aun cuando hayan sido presentadas fuera del plazo establecido en la normatividad aplicable. Lo anterior, en virtud de que la situación que se analiza en la presente Resolución no se encuentra regulada por la legislación aplicable, por lo que, al tratarse de un caso extraordinario, lo procedente es que este Consejo General resuelva tomando como base los principios rectores de la materia. Refuerza lo anterior el criterio de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en el expediente SUP-REC-886/2018, citado previamente.

En virtud de lo anterior, se considera que, lo propio es conceder la sustitución de las candidaturas propietarias respectivas, con la finalidad de salvaguardar a FXMT y PAN su derecho de participación.

Derivado de lo anterior, las sustituciones que resultan procedentes, se expresan en la siguiente tabla:

SUSTITUCIONES PROCEDENTES					
PARTIDO POLÍTICO	CARGO	F	PERSONA QUE OBTUVO EL REGISTRO	MOTIVO DE LA SUSITUCIÓN	SUSTITUCIÓN
FXMT	PRESIDENCIA DE COMUNIDAD DE LA TRINIDAD TEPEHITEC	P	PAMELA PEREZ MORALES	RENUNCIA	YULY CHAVARRIA FERNÁNDEZ
	PRESIDENCIA DE COMUNIDAD DE SAN LUCAS CUAUHTELULPAN	P	MARIA BEATRIZ PEREZ ROMERO	RENUNCIA	FRANCISCA DE LA TRINIDAD ORTIZ
	PRESIDENCIA DE COMUNIDAD DE 5A. SECCIÓN BARRIO XITOTOTLA	P	SALOMON XOCHIPILTECATL TLATEMPA	RENUNCIA	ISRAEL ORTIZ DÍAZ
	PRESIDENCIA DE COMUNIDAD DE LÁZARO CÁRDENAS	P	FERNANDA ARIADNA AGUAYO SÁNCHEZ	RENUNCIA	ALEXSANDRA DIONICIO FLORES
	PRESIDENCIA DE COMUNIDAD DE SANTA MARÍA YANCUITLALPAN	P	JOSEFINA LOPEZ CABRERA	RENUNCIA	MAYTE GONZÁLEZ BAEZ
PAN	PRESIDENCIA DE COMUNIDAD DE SAN ISIDRO BUENSUCESO	P	VALERIA XINASTLE TEPAL	RENUNCIA	MA DE LOS ANGELES ARCE AMADOR

Aunado a lo anterior, y toda vez que algunas de las sustituciones presentadas por FXMT, se desprende que corresponden a personas que integran grupos de atención prioritaria de juventudes y personas de la comunidad LGBTTTIQ+, se realizó la verificación de que el partido en cuestión siga cumpliendo con las cuotas establecidas en los Lineamientos de Registro, así como el cumplimiento de los Lineamientos de Paridad, dicho cumplimiento se satisface en virtud de que sustituyen personas que corresponden al mismo género y grupo de atención prioritaria de las personas que renuncian.

Asimismo, por cuanto hace a la sustitución realizada por el PAN, al ser una candidatura perteneciente a un grupo de atención prioritaria, la Comisión de Igualdad de Género y No Discriminación del Instituto Tlaxcalteca de Elecciones, aprobó el Dictamen por el que se verificó la autoadscripción calificada de personas postuladas propietaria y suplente en sustitución de la fórmula de candidatura indígena al cargo de la Titularidad de la Presidencia de Comunidad de San Isidro Buensuceso, municipio de San Pablo del Monte.

Ahora bien, es importante mencionar que de la revisión a las solicitudes de sustitución presentadas por los partidos antes referidos, se realizó la verificación de las candidaturas sustitutas, nombre y apellidos; lugar de nacimiento, edad, domicilio, tiempo de residencia en el mismo; además, se indicó el cargo para el que se postulan, ocupación; y clave de la credencial para votar; igualmente acompañaron a su solicitud de registro, de manera enunciativa mas no limitativa, copia certificada del acta de nacimiento; credencial para votar; constancia de aceptación de la postulación debidamente firmada, constancia de residencia expedida por el Secretario del Ayuntamiento o Presidente de Comunidad; escrito mediante el cual manifestaron bajo protesta de decir verdad que no se encuentran inhabilitados para ocupar un cargo público.

Por último, se debe indicar que mediante oficio ITE-PG-638/2024 se solicitó un informe a la empresa encargada de la producción de la documentación electoral a utilizarse en el PELO 2023-2024, FORMAS INTELIGENTES S.A. de C.V., en razón de lo anterior, la empresa en cuestión, mediante el folio referido en el antecedente 17, comunicó a este Instituto que el proceso de producción de las boletas electorales correspondientes ya había iniciado en la fecha en que dio respuesta. Incluso en la presente fecha ya se tienen en resguardo, en las instalaciones de este Instituto las boletas de la elección de Titulares de Presidencias de Comunidad, por lo que por obvias razones resulta inviable que se generen modificaciones a las mismas.

Refuerza lo anterior, la Jurisprudencia 7/2019, de rubro BOLETAS ELECTORALES. CUANDO SE APRUEBA LA SUSTITUCIÓN DE CANDIDATURAS CON POSTERIORIDAD A SU IMPRESIÓN, NO ES PROCEDENTE REIMPRIMIRLAS, que señala lo siguiente:

*“De la interpretación sistemática de los artículos 241 y 267 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, se advierte que la sustitución de candidaturas puede hacerse en dos supuestos: el primero, libremente dentro del plazo establecido para el propio registro; el segundo, una vez vencido ese plazo siempre que ésta se solicite por fallecimiento, inhabilitación, incapacidad o renuncia. En este segundo supuesto, la sustitución en la **boleta únicamente procede cuando no se haya ordenado su impresión**, debiendo la autoridad actuar de manera diligente en relación a su aprobación o negativa, para proteger el derecho a ser votado en la vertiente de aparecer en la boleta electoral.”*

D. Sustituciones no procedentes.

a) En un primer momento, se debe precisar que las sustituciones no procedentes, como consecuencia de la temporalidad en la que fueron presentadas las mismas, son las siguientes:

SUSTITUCIONES NO PROCEDENTES			
PARTIDO POLÍTICO	CARGO	FÓRMULA	SUSTITUCIÓN
FXMT	PRESIDENCIA DE COMUNIDAD DE 5A. SECCIÓN BARRIO XITOTOTLA	S	FIDEL FLORES MENESES
	PRESIDENCIA DE COMUNIDAD DE SANTA MARÍA YANCUITLALPAN	S	JAZMIN ABIGAIL LÓPEZ CORTES

PAN	PRESIDENCIA DE COMUNIDAD DE SAN ISIDRO BUENSUCESO	S	LAURA FLORES PÉREZ
-----	--	---	--------------------

b) Por otra parte, debe decirse que, respecto al ciudadano DIONICIO PELCASTRE ANTONIO, el partido FXMT inicialmente lo registró como candidato a la presidencia de comunidad de San Miguel Buenavista, perteneciente al municipio de Cuaxomulco, Tlaxcala; y en dicho registro se le postuló como candidato propietario, donde en la solicitud de registro estableció ser del género hombre y perteneciente al grupo de atención prioritaria de personas indígenas, tal y como consta en la resolución ITE-CG 139/2024¹⁷, aprobada en Sesión Pública Extraordinaria de fecha veintinueve de abril de dos mil veinticuatro.

Ahora bien, derivado de lo anterior, en dicha resolución se determinó requerir a FXMT, para que subsanara las postulaciones derivado de que no cumplía con el principio constitucional de paridad de género en sus postulaciones para Titulares de Presidencia de Comunidad en el PELO 2023-2024; en ese sentido, sustituyendo a la persona referida en el párrafo anterior, se postuló a MONICA PÉREZ VAZQUEZ, como candidata a la presidencia de comunidad de San Miguel Buenavista.

Subsecuentemente y, derivado de la renuncia presentada por la ciudadana MONICA PEREZ VÁZQUEZ, con fecha veintidós de mayo, FXMT presentó escrito para realizar la sustitución de la citada ciudadana, por DIONICIO PELCASTRE ANTONIO, considerando ahora la acción afirmativa en favor de personas de la comunidad LGBTTTIQ+; señalando que pertenece al género mujer; en este sentido, dicha acción genera una duda razonable a esta autoridad, pues no es una manifestación auténtica ni espontánea, derivado de que en un inicio se postuló dentro del género masculino e indígena; en ese sentido, es importante mencionar lo estudiado por el Tribunal Electoral de Tlaxcala, al resolver el Juicio Electoral de número de expediente TET-JE-066-2021, del cual se desprende lo que a la letra se transcribe:

“De lo anterior, se estima que la manifestación de pertenencia a un género es suficiente para justificar la autoadscripción de una persona, siempre que se haya presentado de forma auténtica y oportuna, ante la autoridad electoral encargada de los registros inherentes.

Se considera lo anterior, porque si bien es cierto que el Estado Mexicano se encuentra obligado a facilitar el acceso no solo a la justicia sino a condiciones dignas de vida que permita el ejercicio pleno de sus derechos y, entre ellos, los derechos político-electorales, también lo es que el Estado se encuentra obligado a preservar los principios constitucionales que rigen en la renovación de los órganos de representación popular, y, de manera particular, los principios de paridad de género y de certeza.

En este sentido, el Estado debe garantizar que los lugares sean ocupados por personas que de forma auténtica y oportuna, se autoadscriban a tal condición, pues ello es lo que fortalece la irradiación del principio de representatividad y composición pluricultural, pues de llegar a ser electos, éstos representarán no sólo a la población

¹⁷ Respecto de la Solicitud de Registro de Candidaturas para la Elección de Titulares de Presidencias de Comunidad, presentadas por el Partido Fuerza por México Tlaxcala para el Proceso Electoral Local Ordinario 2023–2024.

sino, especialmente, a la comunidad trans, garantizando que las personas electas representarán los intereses reales de los grupos en cuestión, tendiendo con ello a evitar la desnaturalización de esta acción potenciadora.

(...)

En efecto, si bien es cierto que este Tribunal considera que la manifestación basta para autoadscribirse a un género, no pasa desapercibido que el partido político Fuerza por México, pretendió subsanar el incumplimiento a la paridad de género, presentando supuestas autoadscripciones de género de candidaturas, propietarias y suplentes, registradas inicialmente con un género y que con posterioridad las mismas personas se autoadscriben con un género diverso al inicial; lo cual permite concluir que la verdadera intención es mantener a esas personas en las respectivas candidaturas y no colocar en sus posiciones al género que legalmente le corresponde.

Lo anterior es así, porque las personas candidatas, propietarias y suplentes, materia de estudio en esta resolución, inicialmente solicitaron su registro con un determinado género, y posteriormente, esas mismas personas cambian su autoadscripción de género a uno diverso, intentando cumplir con la paridad de género; por lo que, esa primera manifestación -espontánea- es la que debe surtir los efectos jurídicos conducentes, por haberse presentado al inicio del procedimiento de registro con la oportunidad debida, y porque fue emitida por las personas titulares sin que existiera de por medio el cumplimiento a un requerimiento, lo que presupone la veracidad y espontaneidad.

Así las cosas, es clara la finalidad de evadir el cumplimiento a las reglas de paridad, precisamente, porque se advierte incongruencia entre la solicitud de registro primigenia y los supuestos ajustes realizados a partir de los requerimientos formulados por la autoridad competente, ya que se trata de las mismas personas de las que se pidió su registro primigenio bajo un género y con posterioridad se solicitó la adscripción al diverso género, lo que implica una duda razonable sobre la autenticidad de la manifestación de autoadscripción de género, y la finalidad de la misma, consistente en obtener un beneficio indebido y la afectación al derecho de las mujeres de acceder paritariamente a las postulaciones que realicen las fuerzas políticas.”

Del criterio transcrito anteriormente, respecto de cuestiones de paridad de género, el cual analiza la circunstancia de que las postulaciones presentadas por los partidos políticos de forma inicial (antes de realizar requerimientos) representan la veracidad y espontaneidad de las mismas, y que causa una duda razonable que, en cumplimiento de requerimientos realizados por esta autoridad cambien dichas manifestaciones de pertenencia a algún grupo de atención prioritaria, es que esta autoridad considera no procedente la sustitución de FXMT.

Ahora bien, para el caso que nos ocupa, se puede evidenciar que dicho acto lo realizan para dar cumplimiento al requerimiento realizado por este Consejo General que es el de paridad de género. En ese sentido se debe mencionar que en la sentencia dictada en el expediente SUP-JDC-304/2018, la Sala Superior del TEPJF estableció lo siguiente:

“303. Al respecto, este órgano jurisdiccional considera que la manifestación de pertenencia a un género es suficiente para justificar la autoadscripción de una persona. Por lo que, bajo un principio de buena fe y presunción de la condición, la autoridad electoral debe llevar a cabo el registro conforme a la autoadscripción manifiesta.

(...)

305. En este sentido, **se considera que el Estado debe garantizar que los lugares sean ocupados por personas que de forma auténtica se autoadscriban a tal condición**, pues ello es lo que fortalece la irradiación del principio de representatividad y composición pluricultural, pues de llegar a ser electos, éstos representarán no sólo a sus comunidades sino, especialmente, a la comunidad trans, garantizando que los electos representarán los intereses reales de los grupos en cuestión, tendiendo con ello a evitar la desnaturalización de esta acción potenciadora.

324. Por lo que, como se estableció con anterioridad, este órgano jurisdiccional considera que la manifestación de pertenencia a un género es suficiente para justificar su registro dentro de las candidaturas del género atinente.”

Por lo antes expuesto y fundado, se debe mencionar que la postulación de DIONICIO PELCASTRE ANTONIO no resulta procedente, derivado de la falta de certeza respecto al género al que realmente pertenece, considerando que dicha manifestación no es autentica.

Ahora bien, debe decirse que, al no ser aprobada la sustitución de la persona ya mencionada, no afecta de ninguna forma la cuota de la comunidad LGBTTTTIQ+, establecida para los partidos políticos por este Consejo General, toda vez el partido en cuestión ya había dado cumplimiento a la misma.

Finalmente, se debe hacer mención que, respecto a las sustituciones no debe interpretarse como la negativa a tener por recibida y ratificada la renuncia presentada, pues, tal y como se expresa en el artículo 35 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, son derechos de la ciudadanía poder ser votada para todos los cargos de elección popular, teniendo las calidades que establezca la ley, en ese sentido al establecerlo como un derecho y no una obligación es que se considera que el ser postulada o postulado por un partido político o por la misma ciudadanía, es una cuestión optativa de la misma ciudadanía, por ello, la lógica indica que debe tenerse por presentada la renuncia respectiva.

V. Sentido de la resolución.

1. De las sustituciones procedentes.

Se aprueban las sustituciones presentadas por FXMT y PAN para contender para Presidencias de Comunidad, respecto de las sustituciones analizadas en el apartado C, del considerando IV, de la presente Resolución, de la siguiente manera:

SUSTITUCIONES PROCEDENTES							
PARTIDO POLÍTICO	MUNICIPIO	COMUNIDAD	CARGO	PERSONA QUE SUSTITUIRA	F	G	GRUPO DE ATENCIÓN PRIORITARIA
FXMT	TLAXCALA	LA TRINIDAD TEPEHITEC	PRESIDENCIA DE COMUNIDAD	YULY CHAVARRIA FERNÁNDEZ	P	M	JUVENTUD
	TLAXCALA	SAN LUCAS CUAUHTELULPAN	PRESIDENCIA DE COMUNIDAD	FRANCISCA DE LA TRINIDAD ORTIZ	P	M	JUVENTUD
	ZACATELCO	5A. SECCIÓN BARRIO XITOTOTLA	PRESIDENCIA DE COMUNIDAD	ISRAEL ORTIZ DÍAZ	P	M	LGBTTTTIQ

	HUAMANTLA	LÁZARO CÁRDENAS	PRESIDENCIA DE COMUNIDAD	ALEXSANDRA DIONICIO FLORES	P	M	JUVENTUD
	HUAMANTLA	SANTA MARÍA YANCUITLALPAN	PRESIDENCIA DE COMUNIDAD	MAYTE GONZÁLEZ BAEZ	P	M	JUVENTUD
PAN	SAN PABLO DEL MONTE	SAN ISIDRO BUENSUCESO	PRESIDENCIA DE COMUNIDAD	MA DE LOS ANGELES ARCE AMADOR	P	M	INDÍGENA

Atendiendo a que fueron revisadas las solicitudes y verificado el cumplimiento de los requisitos legales, lo procedente es expedir la respectiva constancia de registro, de conformidad con lo dispuesto por el artículo 157 de la LIPEET.

Ahora bien, debe decirse que, las sustituciones que se aprueban mediante la presente Resolución, no serán incluidas en las boletas respectivas, pero los votos emitidos contarán a favor de las candidaturas legalmente registradas por este Consejo General del ITE.

2. De las sustituciones no procedentes.

Por las consideraciones realizadas en el apartado B y D, del considerando IV, de la presente Resolución, no resultan procedentes las sustituciones siguientes:

SUSTITUCIONES NO PROCEDENTES			
PARTIDO POLÍTICO	CARGO	FÓRMULA	SUSTITUCIÓN
FXMT	PRESIDENCIA DE COMUNIDAD DE 5A. SECCIÓN BARRIO XITOTOTLA	S	FIDEL FLORES MENESES
	PRESIDENCIA DE COMUNIDAD DE SANTA MARÍA YANCUITLALPAN	S	JAZMIN ABIGAIL LÓPEZ CORTES
	PRESIDENCIA DE COMUNIDAD DE SAN MIGUEL BUENAVISTA	P	DIONICIO PELCASTRE ANTONIO
PAN	PRESIDENCIA DE COMUNIDAD DE SAN ISIDRO BUENSUCESO	S	LAURA FLORES PÉREZ

Por lo anteriormente fundado y motivado, se emite la siguiente:

RESOLUCIÓN

PRIMERO. Se aprueban las sustituciones presentadas por los partidos políticos Fuerza por México Tlaxcala y Acción Nacional, en términos del numeral 1 considerando V de la presente Resolución.

SEGUNDO. Se faculta al Consejero Presidente y a la Secretaria Ejecutiva del Instituto Tlaxcalteca de Elecciones, para expedir las constancias respectivas a las candidaturas mencionadas en el numeral 1 del considerando V de la presente Resolución, en cumplimiento al artículo 157 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Tlaxcala.

TERCERO. Se declaran no procedentes las sustituciones presentadas por los partidos políticos Fuerza por México Tlaxcala y Acción Nacional, en términos del numeral 2, del Considerando V de la presente Resolución.

CUARTO. Notifíquese al Instituto Nacional Electoral la presente Resolución a través de la Unidad Técnica de Vinculación con los Organismos Públicos Locales para los efectos legales a que haya lugar.

QUINTO. Téngase por notificadas a las representaciones de los partidos políticos presentes en esta Sesión y a las ausentes, notifíquese por conducto de la Secretaría Ejecutiva, por el medio que tienen señalado para tal efecto.

SEXTO. Publíquese el punto PRIMERO, así como las candidaturas contenidas en el numeral 1 del Considerando V de la presente Resolución, en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado, y la totalidad de la misma en los estrados y en la página de internet del Instituto Tlaxcalteca de Elecciones.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos de las Consejeras y los Consejeros integrantes del Consejo General del Instituto Tlaxcalteca de Elecciones, en Sesión Pública Especial de fecha veinticuatro de mayo dos mil veinticuatro, firmando al calce el Consejero Presidente y la Secretaria del Consejo General del Instituto Tlaxcalteca de Elecciones, con fundamento en el artículo 72 fracciones I, II y VIII de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Tlaxcala. **Doy fe.**

Lic. Emmanuel Ávila González
Consejero Presidente del
Instituto Tlaxcalteca de Elecciones

Mtra. Elizabeth Vázquez Alonso
Secretaria del Consejo General del
Instituto Tlaxcalteca de Elecciones