



Congreso del Estado Libre y Soberano de Sonora

ARCHIVO

Tomo _____

Expediente Núm. _____

DECRETO: **176**

QUE REFORMA Y ADICIONA DIVERSAS DISPOSICIONES A LA LEY DE
DESARROLLO RURAL SUSTENTABLE DEL ESTADO DE SONORA, DE LA
LEY DE GANADERÍA PARA EL ESTADO DE SONORA, Y DE LA LEY DE
FOMENTO COOPERATIVO PARA EL ESTADO DE SONORA.

Hermosillo, Sonora, a 23 ABRIL del 20 24



CONGRESO DEL ESTADO LIBRE
Y SOBERANO DE SONORA
HERMOSILLO

COMISIÓN DE DESARROLLO REGIONAL PRODUCTIVO

DIPUTADOS INTEGRANTES:

JOSÉ RAFAEL RAMÍREZ MORALES
CLAUDIA ZULEMA BOURS CORRAL
HÉCTOR RAÚL CASTELO MONTAÑO
MARÍA ALICIA GAYTÁN SÁNCHEZ
JOSÉ ARMANDO GUTIÉRREZ JIMÉNEZ
FERMÍN TRUJILLO FUENTES
PRÓSPERO VALENZUELA MUÑER

HONORABLE ASAMBLEA:

A las y los suscritos, diputadas y diputados integrantes de la Comisión de Desarrollo Regional Productivo, de esta Sexagésima Tercera Legislatura, nos fue turnado para estudio y dictamen, por la Presidencia de este Poder Legislativo, iniciativa presentada por el Diputado José Rafael Ramírez Morales, Integrante del Grupo Parlamentario del Partido del MORENA, el cual contiene; **INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO QUE REFORMA Y ADICIONA DIVERSAS DISPOSICIONES A LA LEY DE DESARROLLO RURAL SUSTENTABLE DEL ESTADO DE SONORA.**

En consecuencia, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 85, 92, 94, fracciones I y IV, 97 y 98 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Sonora, presentamos para su discusión y aprobación, en su caso, el presente dictamen al tenor de la siguiente:

PARTE EXPOSITIVA:



CONGRESO DEL ESTADO LIBRE
Y SOBERANO DE SONORA
HERMOSILLO

La iniciativa de mérito fue presentada en la sesión celebrada el día 25 de noviembre de 2021, misma que se fundan en los siguientes argumentos:

“Acorde al Servicio de Información Agroalimentaria y Pesquera ¹(SIAP), base de datos de la Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural, en el año 1980, en Sonora se sembraron 695,220 Hectáreas y se cosecharon 674,480, resultando en un total de 3’802,131 toneladas producidas por productores del estado de Sonora, en la cual se tenía un rendimiento promedio de 5.64 Toneladas por hectárea cosechada.

En el año 2010 se sembraron 597,912 hectáreas, se cosecharon 594,339 y se tuvo una producción de 5’489,600 toneladas, lo cual indica un rendimiento de 9.24 toneladas por hectárea cosechada.

Para el año 2020, se sembraron aún menos hectáreas, 555,053 y se cosecharon 537,780, produciendo un total de 6’792,381 toneladas, lo cual en promedio es 12.63 toneladas por hectárea.

Les comparto una tabla que se desarrolló, la cual toma como referencia diversos años de la agricultura sonorense:

Año	Superficie Sembrada (Ha)	Superficie Cosechada (Ha)	Producción (Ton)	Rendimiento
1980	695,220.00	674,480.00	3,802,131.00	5.64
1990	573,508.00	550,438.00	3,888,837.00	7.06
2000	544,653.00	532,118.50	3,662,935.56	6.88
2010	597,912.60	594,339.00	5,489,600.86	9.24
2020	555,053.05	537,780.16	6,792,381.55	12.63

Tabla de elaboración propia con datos obtenidos del Servicio de Información Agroalimentaria y Pesquera de la Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural.

De lo anterior se desprende que la tecnología en sus diversas modalidades ha tenido un gran impacto en la agricultura sonorense, de tal manera que utilizando menor superficie para siembra, se obtiene una mayor producción.

¹ Véase: Sistema de Información Agroalimentaria y Pesquera. Disponible en: <https://www.gob.mx/siap/documentos/siacon-ng-161430?idiom=es>



CONGRESO DEL ESTADO LIBRE
Y SOBERANO DE SONORA
HERMOSILLO

Es muy importante que esa tecnología o el acceso a la misma no sea de difícil acceso por parte de los pequeños productores del estado de Sonora, pues, citando al Secretario de Agricultura y Desarrollo Rural, Dr. Víctor Villalobos Arámbula, el 26 de octubre de 2019, durante su participación en la convención nacional de cadena textil², aprovechó para hacer mención de que el 40% de los alimentos que consumimos en nuestro País es producido por los pequeños productores.

Puntualizó que hay una gran disparidad en el campo mexicano, con regiones que han hecho de la agricultura una efectiva opción de desarrollo económico, pero también zonas agrícolas que disminuyeron su producción y niveles de competitividad, lo que impactó directamente en la calidad de vida de los campesinos y sus familias.

Es por ello, que presento esta iniciativa, para visibilizar a los pequeños productores del Estado de Sonora.

Esta propuesta busca apoyar a los pequeños productores en diversos temas, mismos que van desde asesoría y capacitación, hasta transferencia de tecnología a los pequeños productores, y generar condiciones para que puedan acceder de una manera sencilla a dichos apoyos.

Ahora bien, el Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI), realiza un “Censo Agrícola, Ganadero y Forestal³”, siendo el más actualizado el realizado en el año 2007, en el cual se establece que en Sonora existen 49,901 Unidades de Producción, con una superficie total 11’810,930 hectáreas.

Bajo ese mismo orden de ideas, y ahora haciendo uso de la Encuesta Nacional Agropecuaria 2019⁴, también del INEGI, contiene dentro del cuestionario de la misma encuesta, un apartado muy interesante, del cual se desprenden ciertos datos en concreto, los cuales se plantean a continuación.

Si bien Sonora, posee una diversidad en cuanto a los cultivos, en dicha encuesta se encuadra al cultivo de trigo grano, de tal manera que se muestra a las unidades de producción de hasta 5 hectáreas del Estado que logran obtener un crédito, y el resultado es el siguiente:

✓ Sólo tuvo acceso a un crédito casi el 30% del total de los productores.

² Véase: Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural. Prensa. Disponible en:

<https://www.gob.mx/agricultura/prensa/impulsar-la-agricultura-de-pequenos-productores-contribuye-a-la-autosuficiencia-alimentaria-victor-villalobos-arambula>

³ Véase: Censo Agrícola, Ganadero y Forestal, Sonora. Disponible en:

<https://www.inegi.org.mx/app/areasgeograficas/?ag=26>

⁴ Véase: Encuesta Nacional Agropecuaria 2019. Disponible en:

<https://www.inegi.org.mx/programas/ena/2019/#Tabulados>



CONGRESO DEL ESTADO LIBRE
Y SOBERANO DE SONORA
HERMOSILLO

- ✓ *De los productores que solicitaron créditos, sólo poco más del 4% fueron aprobados a pequeños productores que poseen hasta 5 hectáreas, y el resto, poco más del 95% de los créditos, fueron a productores que poseen más de 5 hectáreas.*

De lo anterior, es importante resaltar que los créditos solicitados no son solo a instituciones de gobierno, si no que también se contemplan desde familiares, amigos, casa de empeño, bancos, e incluso programas de instituciones de gobierno.

En el caso específico de la Financiera nacional de desarrollo agropecuario, rural, forestal y pesquero, es indignante observar que sólo se le otorgo al 2.3% de apoyos a pequeños productores que cuenta con hasta 5 hectáreas de cultivo, y el más de 97% restante de créditos de financiera nacional de desarrollo agropecuario, rural, forestal y pesquero fue a medianos y grandes productores.

En cuanto a maquinaria, las cuales pueden ser desde tractores, trilladores, motogrúas, sembradoras, arados, rastra de discos, cultivadora para tractor, entre otra maquinaria y equipo de uso agropecuario, tenemos la preocupación también, pues se observa que sólo el 3% de los pequeños productores tiene alguna de las maquinarias mencionadas anteriormente.

También compañeras y compañeros, quiero compartir con ustedes que los pequeños productores se enfrentan a diversos problemas, los cuales se establecen en la Encuesta Nacional Agropecuaria 2019, entre los cuales destacan:

- *Altos costos de insumos y servicios*
- ***Falta de capacitación y asistencia técnica.***
- *Falta de información sobre los precios de mercado de los productos.*
- *Desconocimiento de los trámites.*
- *Requerimientos técnicos y fitosanitarios.*
- *Difícil acceso a crédito.*
- *Entre otros.*

Es muy precaria la situación en la que se encuentran nuestros pequeños productores, que son aquellos que activan la economía de las pequeñas localidades, o aquellas familias que lo están dentro de esa categoría de pequeños productores, pero porque siembran para autoconsumo, o para generar trueques al interior de las comunidades.

Tenemos que hacer un esfuerzo todas y todos los integrantes de este Congreso, ya que esta iniciativa es para defender, apoyar y fomentar el desarrollo de los pequeños productores de todos los municipios, es para otorgarles apoyos, facilidades, acercamiento con expertos en materia de asesoría o capacitación.

El espíritu de esta reforma es eso, impulsar a nuestros compañeros trabajadores para que puedan sacar adelante sus cultivos, para que puedan trabajar su tierra, pero principalmente para que el



CONGRESO DEL ESTADO LIBRE
Y SOBERANO DE SONORA
HERMOSILLO

Gobierno los acompañe desde la siembra, y no sólo hasta la cosecha, si no hasta su comercialización.

Tenemos que romper de tajo las viejas prácticas en las que se realizaban asignaciones de programas por fines políticos, electorales, personales, o hasta familiares, tenemos que dar preferencia a los que más lo necesitan, y no es sólo hablar sobre créditos, si no también de asesoramiento, acompañamiento, atención. Buscamos fortalecer al pequeño productor.

Sin más compañeras y compañeros, les incluyo un recuadro para que observen las modificaciones que se proponen a la Ley de Desarrollo Rural Sustentable del Estado de Sonora.

A continuación, se muestra para su conocimiento, un ejercicio de derecho comparado mediante el cual se puede observar el planteamiento realizado por su servidor:

LEY VIGENTE

PROPUESTA

SE REFORMAN LOS SIGUIENTES ARTÍCULOS

Artículo 1.- La presente ley es de orden público e interés social y tiene por objeto promover el desarrollo rural en el Estado, de manera integral, sustentable e incluyente, con el fin de mejorar la calidad de vida de la sociedad rural, contribuir a la seguridad y soberanía alimentaria del Estado y del país, así como establecer las bases para:

I a la XIV...

XV. Hacer eficiente el gasto de los recursos destinados para la aplicación del Programa Especial y demás programas relacionados al desarrollo rural; y

XVI. Los demás aspectos necesarios para el cumplimiento del objeto de esta ley y los principios de política señalados en la misma;

Artículo 1.- La presente ley es de orden público e interés social y tiene por objeto promover el desarrollo rural en el Estado, de manera integral, sustentable e incluyente, priorizando a pequeños productores, con el fin de mejorar la calidad de vida de la sociedad rural, contribuir a la seguridad y soberanía alimentaria del Estado y del país, así como establecer las bases para:

I a la XIV...

XV. Hacer eficiente el gasto de los recursos destinados para la aplicación del Programa Especial y demás programas relacionados al desarrollo rural;

XVI. Los demás aspectos necesarios para el cumplimiento del objeto de esta ley y los principios de política señalados en la misma; y

XVII.- Promover el desarrollo de pequeños productores del Estado de Sonora.



CONGRESO DEL ESTADO LIBRE
Y SOBERANO DE SONORA
HERMOSILLO

Artículo 77.- El titular del Poder Ejecutivo del Estado, con apoyo del Sistema Nacional de Financiamiento Rural, impulsará un mecanismo estatal de financiamiento y manejo de riesgo rural, para disponer de recursos financieros accesibles, con intereses bajos, oportunos y suficientes para el desarrollo rural, con base en los presupuestos federal, estatal y municipal; en las aportaciones de programas concurrentes y en otras fuentes lícitas. Este mecanismo atenderá con prioridad las acciones que proponga el Consejo Estatal. Los recursos que inviertan los gobiernos estatal y municipal a los fines de la operación del citado mecanismo, serán de carácter estratégico, catalítico y complementario de los programas y recursos existentes.

Artículo 78.- El Servicio Estatal de Sanidad, Inocuidad y Calidad Agroalimentaria, tendrá como objetivo cumplir con las siguientes funciones:

I a la XII...

XIII. Diseñar y ofrecer programas de capacitación y transferencia de tecnología ~~en particular~~ a los productores de las unidades rurales familiar para que estén en condiciones

Artículo 77.- El titular del Poder Ejecutivo del Estado, con apoyo del Sistema Nacional de Financiamiento Rural, impulsará un mecanismo estatal de financiamiento y manejo de riesgo rural, para disponer de recursos financieros accesibles, con intereses bajos, oportunos y suficientes para el desarrollo rural, con base en los presupuestos federal, estatal y municipal; en las aportaciones de programas concurrentes y en otras fuentes lícitas. Este mecanismo atenderá con prioridad las acciones que proponga el Consejo Estatal. Los recursos que inviertan los gobiernos estatal y municipal a los fines de la operación del citado mecanismo, serán de carácter estratégico, catalítico y complementario de los programas y recursos existentes.

Tendrán preferencia los pequeños productores y agentes económicos con bajos ingresos, las zonas del estado con menor desarrollo económico y social, los proyectos productivos rentables o los que sean altamente generadores de empleo, los que empleen tecnologías de mitigación y adaptación a los efectos del cambio climático.

Artículo 78.- El Servicio Estatal de Sanidad, Inocuidad y Calidad Agroalimentaria, tendrá como objetivo cumplir con las siguientes funciones:

I a la XII.-

XIII. Diseñar y ofrecer programas de capacitación y transferencia de tecnología priorizando a los pequeños productores y a los productores de las unidades rurales familiar para que estén en condiciones de



CONGRESO DEL ESTADO LIBRE
Y SOBERANO DE SONORA
HERMOSILLO

de cumplir con las normas oficiales mexicanas en materia de sanidad e inocuidad vigentes; y

XIV...

Artículo 79.- *La Comisión Intersecretarial, con la participación del Consejo Estatal, establecerá un Centro Estatal para el Desarrollo de Productos y Mercados Rurales con el carácter de organismo público, que tendrá como propósito el desarrollo de productos y el acceso a mercados por parte de los productores del estado. Dicho Centro podrá contar con los siguientes servicios:*

I a la V...

Artículo 86.- *La Secretaría establecerá y mantendrá actualizado el Registro Estatal para el Desarrollo Rural Sustentable.*

El Registro será de libre acceso al público y deberá contener la información pertinente y suficiente para la aplicación de las normas relacionadas a la calificación de servicios, y la definición de los atributos de los objetos de cada uno de sus componentes. El objetivo del Registro será propiciar la interacción eficaz y la formación de redes entre los agentes del desarrollo rural. El Registro considerará los siguientes componentes:

I a la XIII...

cumplir con las normas oficiales mexicanas en materia de sanidad e inocuidad vigentes; y

XIV...

Artículo 79.- *La Comisión Intersecretarial, con la participación del Consejo Estatal, establecerá un Centro Estatal para el Desarrollo de Productos y Mercados Rurales con el carácter de organismo público, que tendrá como propósito el desarrollo de productos y el acceso a mercados por parte de los productores del estado. Dicho Centro podrá contar con los siguientes servicios:*

I a la V...

VI. Asesoría, gestión y apoyo para la comercialización estatal, nacional e internacional, dando prioridad a los productores de las unidades rurales familiares y los pequeños productores;

VI a la XIX...

Artículo 86.- *La Secretaría establecerá y mantendrá actualizado el Registro Estatal para el Desarrollo Rural Sustentable.*

El Registro será de libre acceso al público y deberá contener la información pertinente y suficiente para la aplicación de las normas relacionadas a la calificación de servicios, y la definición de los atributos de los objetos de cada uno de sus componentes. El objetivo del Registro será propiciar la interacción eficaz y la formación de redes entre los agentes del desarrollo rural. El Registro considerará los siguientes componentes:

I a la XIII...



CONGRESO DEL ESTADO LIBRE
Y SOBERANO DE SONORA
HERMOSILLO

XIV. Padrón de Organizaciones de la Sociedad Civil en sus diferentes ramos; y

XV. Los demás que apruebe el Consejo Estatal.

XIV. Padrón de Organizaciones de la Sociedad Civil en sus diferentes ramos;

XV.-Padrón de pequeños productores; y

XVI. Los demás que apruebe el Consejo Estatal.

Expuesto lo anterior, esta Comisión procede a resolver el fondo de la iniciativa en estudio, para lo cual nos fundamentamos bajo las siguientes:

CONSIDERACIONES:

PRIMERA.- Es facultad constitucional y de orden legal de los diputados al Congreso del Estado, iniciar ante este Órgano Legislativo las leyes, decretos o acuerdos de observancia y aplicación en el ámbito jurisdiccional del Estado, atento lo dispuesto por los artículos 53, fracción III, de la Constitución Política del Estado de Sonora y 32, fracción II, de la Ley Orgánica del Poder Legislativo.

SEGUNDA.- Conforme al orden jurídico local, es potestad constitucional exclusiva de este Poder Legislativo discutir, aprobar y expedir toda clase de leyes, decretos y acuerdos de observancia y aplicación en el ámbito territorial del Estado, siendo materia de ley toda resolución que afecte a las personas en general, de decreto la que otorgue derechos o imponga obligaciones a personas determinadas, y de acuerdo en los demás casos, según lo dispuesto por el artículo 52 de la Constitución Política del Estado de Sonora.

Además, es importante señalar que, en la interpretación, reforma o abrogación de leyes, deberán observarse los mismos trámites establecidos para su formación, de conformidad con el artículo 63 de la Constitución Política del Estado de Sonora.

TERCERA.- El Poder Legislativo del Estado tiene la atribución de velar por la conservación de los derechos de los ciudadanos y habitantes del Estado y proveer, por cuantos medios estén a su alcance, a su prosperidad general de conformidad con el artículo 64, fracción XXXV de la Constitución Política del Estado de Sonora.

CUARTA.- El artículo 27 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, establece, entre otras disposiciones en materia agraria, el derecho de los campesinos y pequeños productores rurales a poseer y trabajar la tierra para su subsistencia y desarrollo económico, la protección de los derechos agrarios de las comunidades indígenas y campesinas, incluyendo la regulación de la propiedad comunal y ejidal, la promoción del fomento a la agricultura familiar y campesina, reconociendo su importancia para la seguridad alimentaria, el desarrollo rural y la conservación del medio ambiente, la promoción del acceso de los pequeños productores a recursos productivos, y el respaldo a la participación de los pequeños productores en programas de desarrollo rural que promueven su bienestar económico, social y ambiental, incluyendo medidas de apoyo técnico, financiero y comercial.

QUINTA.- La Organización de las Naciones Unidas (ONU), organismo internacional del que nuestro país forma parte desde su fundación en el año de 1945, ha adoptado varios acuerdos comerciales internacionales que toman en cuenta la importancia de la agricultura y el desarrollo rural, así como algunos acuerdos que incluyen medidas para promover la participación equitativa de los pequeños productores en los mercados agrícolas y protegerlos de prácticas comerciales injustas, entre los que destacan:



CONGRESO DEL ESTADO LIBRE
Y SOBERANO DE SONORA
HERMOSILLO

- ✓ **La Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Campesinos y Otras Personas que Trabajan en las Zonas Rurales:** Adoptada por la Asamblea General de la ONU en el año 2018, la cual reconoce y protege los derechos de los trabajadores del campo y establece principios relacionados con el acceso a la tierra, la protección social, la participación en la toma de decisiones y otros aspectos clave para el bienestar de los pequeños productores.

- ✓ **Los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS):** Adoptados por la Asamblea General de la ONU en el año 2015, incluyen metas específicas relacionadas con la erradicación de la pobreza, el hambre cero, la agricultura sostenible y el desarrollo rural, reconociendo la importancia de apoyar a los pequeños productores agrícolas como parte de los esfuerzos para lograr un desarrollo sostenible y equitativo.

Ahora bien, al haber sido adoptados dichos acuerdos internacionales, por nuestro país, claramente estamos ante disposiciones que son de aplicación obligatoria en territorio mexicano y, por supuesto, en nuestra Entidad Federativa, en cumplimiento de lo dispuesto por el artículo 1º, párrafo primero, de nuestra Carta Magna, e, igualmente, por lo establecido de manera homologada en el 1º, párrafo primero, de la Constitución Política del Estado de Sonora, mismas disposiciones en las cuales se reconoce que toda persona gozará de los derechos humanos reconocidos en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y en los tratados internacionales de los que el Estado Mexicano sea parte, así como de las garantías para su protección, cuyo ejercicio no puede restringirse ni suspenderse, salvo en los casos y bajo las condiciones que la propia Constitución Federal establezca.



CONGRESO DEL ESTADO LIBRE
Y SOBERANO DE SONORA
HERMOSILLO

SEXTA.- En lo que respecta a la iniciativa que fue turnada a esta Comisión Dictaminadora, tenemos una propuesta para modificar la Ley de Desarrollo sustentable del Estado de Sonora, con la finalidad de encaminar sus disposiciones a que se dé preferencia a los pequeños productores en el otorgamiento de los apoyos que se brinden al sector productivo, en materia de financiamiento, capacitación, y asesoría para comercialización nacional e internacional, entre otros, así como para que se elabore un padrón específico para registrar a los pequeños productores que existan en el Estado, a efecto de poder identificar adecuadamente a los integrantes más vulnerables de este sector.

Con esta iniciativa materia de este dictamen, tenemos un primer planteamiento que quienes integramos esta Comisión, consideramos positivo, en virtud de que persigue los fines del artículo 27 Constitucional, así como los tratados internacionales mencionados en párrafos precedentes, por lo que, antes de profundizar en su estudio y ver la relevancia de las disposiciones que nos ofrece, se estimo necesario someter la propuesta a un ejercicio de parlamento abierto, en apego a lo establecido en el artículo 29 de la Constitución Política del Estado de Sonora, y en el diverso artículo 3 y el Capítulo III del Título Primero de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Sonora.

En efecto, el referido evento de Parlamento Abierto se llevo a cabo en las instalaciones del Auditorio del Congreso del Estado, el día viernes 30 de junio de 2023, contando con la participación de personal adscrito a la Secretaría de Gobierno del Estado, así como con las ponencias de representantes de la Universidad de Sonora, la Universidad Estatal de Sonora, la Unión Nacional de Productores de Ganado, entre otros exponentes de diferentes organizaciones de productores de varias partes del Estado, logrando captar varias aportaciones por parte de las personas presentes en el evento, de las que se obtuvieron los siguientes resultados:



CONGRESO DEL ESTADO LIBRE
Y SOBERANO DE SONORA
HERMOSILLO

- ✓ Se destacó la necesidad de que, además de la Ley de Desarrollo Rural Sustentable del Estado de Sonora, esta reforma que beneficia a los pequeños productores del campo, alcance a la Ley de Ganadería para el Estado de Sonora, y a la Ley de Fomento Cooperativo para el Estado de Sonora, con el fin de abarcar de mejor manera, el marco jurídico que impacta en las actividades de este sector productivo primario.
- ✓ Se identificó la falta de un término más concreto, para que la figura con la que se refiera a los productores más vulnerables del campo, sea “Pequeños Productores Rurales”, en lugar de nombrarlos simplemente como “Pequeños Productores”, en virtud de que este último término puede abarcar a cualquier sector productivo, incluso a quienes trabajan en ámbitos ajenos a la ruralidad.
- ✓ Se propuso la integración en las leyes de conceptos que definan lo que debe entenderse cuando se habla de pequeños productores rurales, definiéndolos como aquellas personas físicas de escasos recursos económicos que habitan en municipios o localidades rurales, y que se dedican a la producción agropecuaria, silvícola, pesquera y acuícola, como actividad económica principal para su subsistencia y, en su caso, la de sus familias.
- ✓ Diversas personas se manifestaron para que, en cada una de las leyes a modificarse, se incluyeran medidas específicas para que las autoridades competentes garanticen los apoyos y la asesoría necesarios para el desarrollo de los pequeños productores rurales, y la comercialización de sus productos a nivel estatal y nacional, a efecto de que contribuyan al fortalecimiento de la soberanía alimentaria, así como la promoción de su producción a nivel internacional.



CONGRESO DEL ESTADO LIBRE
Y SOBERANO DE SONORA
HERMOSILLO

De acuerdo a los argumentos antes expuestos, las diputadas y los diputados que integramos esta Comisión de Desarrollo Regional Productivo, coincidimos plenamente con las propuestas presentadas en el foro antes descrito, agregándolas a la iniciativa en estudio, en la certeza de que vienen a fortalecer sus disposiciones en beneficio de los pequeños productores rurales, recomendando que, con los cambios propuestos, sea aprobada por el Pleno de esta Soberanía, al ser congruentes con los ideales consagrados en nuestra Carta Magna.

En conclusión, con apoyo en lo dispuesto por el artículo 52 de la Constitución Política del Estado de Sonora, sometemos a consideración del Pleno el siguiente proyecto con punto de:

DECRETO

QUE REFORMA Y ADICIONA DIVERSAS DISPOSICIONES A LA LEY DE DESARROLLO RURAL SUSTENTABLE DEL ESTADO DE SONORA, DE LA LEY DE GANADERÍA PARA EL ESTADO DE SONORA, Y DE LA LEY DE FOMENTO COOPERATIVO PARA EL ESTADO DE SONORA.

ARTÍCULO PRIMERO.- Se REFORMAN los artículos 1, párrafo primero y fracciones XV y XVI; 4, fracción XL; 6, fracciones VI, XI y XII; 30, fracciones XXV XXXVIII y XXXIX; 40, fracción VI; 61; 73, párrafo primero; 74, fracciones X y XI; 77; 78, fracción XIII; 79, fracción VI; 80; 83; 84 y 86, fracciones XIV y XV; y se ADICIONAN una fracción XVII al artículo 1, una fracción XXIX Bis al artículo 4, una fracción XIII al artículo 6, una fracción XL al artículo 30, una fracción XII al artículo 74 y una fracción XVI al artículo 86; todos de la Ley de Desarrollo Rural Sustentable del Estado de Sonora, para quedar como sigue:

Artículo 1.- La presente ley es de orden público e interés social y tiene por objeto promover el desarrollo rural en el Estado, de manera integral, sustentable e incluyente, priorizando a los pequeños productores rurales del Estado, con el fin de mejorar la calidad de vida de la sociedad rural, contribuir a la seguridad y soberanía alimentaria del Estado y del país, así como establecer las bases para:

I a la XIV. ...



CONGRESO DEL ESTADO LIBRE
Y SOBERANO DE SONORA
HERMOSILLO

XV. Hacer eficiente el gasto de los recursos destinados para la aplicación del Programa Especial y demás programas relacionados al desarrollo rural;

XVI. Impulsar el desarrollo de los pequeños productores rurales mediante el otorgamiento de apoyos y asesoría para incrementar su producción y promover su acceso y presencia en el mercado estatal, nacional e internacional; y

XVII. Los demás aspectos necesarios para el cumplimiento del objeto de esta ley y los principios de política señalados en la misma.

Artículo 4.- ...

I a la XXIX. ...

XXIX Bis. Pequeños productores rurales: Personas físicas de escasos recursos económicos que habitan en municipios o localidades rurales, y que se dedican a la producción agropecuaria, silvícola, pesquera y acuícola, como actividad económica principal para su subsistencia y, en su caso, la de sus familias;

XXX a la XXXIX. ...

XL. Sociedad o población rural: Población que habita en municipios o localidades rurales, y cuya dinámica de reproducción social está estrechamente vinculada a las formas de vida y de relaciones prevalecientes en el medio rural; y

XLI. ...

Artículo 6.- ...

I a la V. ...

VI. Favorecer la agregación y apropiación local de valor; la industrialización, comercialización y el aprovechamiento local y regional de las capacidades instaladas; y las interacciones entre cadenas productivas en beneficio de los pequeños productores rurales y las unidades rurales familiares;

VII y VIII. ...

XI. Incrementar los recursos financieros disponibles para el desarrollo rural sustentable del estado de Sonora, incluyendo el mejoramiento de la calidad y la suficiencia del gasto público; la creación



CONGRESO DEL ESTADO LIBRE
Y SOBERANO DE SONORA
HERMOSILLO

y regulación de condiciones para la canalización de inversiones de los particulares y el acceso a recursos crediticios;

XII. Promover la concurrencia de los órdenes de gobierno y sectores en la gestión del desarrollo rural; y

XIII. Garantizar los apoyos y la asesoría necesarios para el desarrollo de los pequeños productores rurales y la comercialización de sus productos a nivel estatal y nacional, a efecto de que contribuyan al fortalecimiento de la soberanía alimentaria, así como la promoción de su producción a nivel internacional.

Artículo 30.- ...

I a la XXIV. ...

XXV. Diseño de proyectos productivos con aplicación de tecnologías adecuadas a la situación ecológica y económica de los pequeños productores rurales y las unidades rurales familiares;

XXVI a la XXXVII. ...

XXXVIII. Diseño de proyectos estratégicos de desarrollo rural sustentable a nivel regional y municipal;

XXXIX. Diseño de programas para promover la comercialización de los productos de los pequeños productores rurales; y

XL. Las demás que determine el titular del Poder Ejecutivo del Estado.

Artículo 40.- ...

I a la III. ...

IV. Ser Solidaria. - Que considere la opinión y las necesidades de los grupos más vulnerables y estimule la atención colectiva de sus problemas;

V y VI. ...



CONGRESO DEL ESTADO LIBRE
Y SOBERANO DE SONORA
HERMOSILLO

Artículo 61.- El titular del Poder Ejecutivo del Estado, en acuerdo con el gobierno federal y con la participación de los Consejos, instrumentará la simplificación y democratización en el acceso a los apoyos públicos, dando prioridad a los pequeños productores rurales.

Artículo 73.- El titular del Poder Ejecutivo del Estado, a fin de fomentar el desarrollo agropecuario y el desarrollo rural sustentable en el Estado, podrá llevar a cabo todas las acciones y crear los programas necesarios en materia de capacitación, asistencia y transferencia tecnológica para los productores y los diversos agentes del sector rural, atendiendo con prioridad a los pequeños productores rurales, así como a aquellos que se encuentren en zonas de mayor rezago económico y social.

...

Artículo 74.- ...

I a la IX. ...

X. Promover el conocimiento y valoración de las especies de fauna y flora que en el medio rural sonorense, sean susceptibles de ser explotadas como parte de las actividades cinegéticas y de turismo rural;

XI. Capacitar a los pequeños productores rurales en el aprovechamiento de los recursos a su alcance para incrementar su producción y su comercialización en el mercado estatal, nacional e internacional, así como la información necesaria para acceder a los programas públicos de apoyo al sector productivo rural; y

XII. Las demás que el titular del Poder Ejecutivo del Estado con la participación del Consejo Estatal considere pertinentes.

Artículo 77.- El titular del Poder Ejecutivo del Estado, con apoyo del Sistema Nacional de Financiamiento Rural, impulsará un mecanismo estatal de financiamiento y manejo de riesgo rural, para disponer de recursos financieros accesibles, con intereses bajos, oportunos y suficientes para el desarrollo rural, con base en los presupuestos federal, estatal y municipal; en las aportaciones de programas concurrentes y en otras fuentes lícitas. Este mecanismo atenderá con prioridad el financiamiento de los pequeños productores rurales, así como aquellas acciones que proponga el Consejo Estatal. Los recursos que inviertan los gobiernos estatal y municipal a los fines de la operación del citado mecanismo, serán de carácter estratégico, catalítico y complementario de los programas y recursos existentes.



CONGRESO DEL ESTADO LIBRE
Y SOBERANO DE SONORA
HERMOSILLO

Además de lo establecido en el párrafo anterior, tendrán preferencia los agentes económicos con bajos ingresos, de las zonas del estado con menor desarrollo económico y social, los proyectos productivos rentables o los que sean altamente generadores de empleo, los que empleen tecnologías de mitigación y adaptación a los efectos del cambio climático.

Artículo 78.- ...

I a la XII.-

XIII. Diseñar y ofrecer programas de capacitación y transferencia de tecnología priorizando a los pequeños productores rurales y a los productores de las unidades rurales familiar para que estén en condiciones de cumplir con las normas oficiales mexicanas en materia de sanidad e inocuidad vigentes; y

XIV. ...

Artículo 79.- ...

I a la V...

VI. Asesoría, gestión y apoyo para la comercialización estatal, nacional e internacional, dando prioridad a los productores de las unidades rurales familiares y a los pequeños productores rurales;

VI a la XIX...

Artículo 80.- La Comisión Intersecretarial con la participación del Consejo Estatal y sus Sistemas-Producto, establecerán los acuerdos y procedimientos tendientes a la estandarización y catalogación de los principales productos del campo, cuando los mercados y los productos así lo permitan, a efecto de facilitar transacciones comerciales sin manejo de existencias físicas. Asimismo, apoyarán la diferenciación de productos, en particular de los artesanales, y asesorarán a los pequeños productores rurales y a las unidades rurales familiares para que identifiquen y participen en nichos de mercados solidarios como el comercio justo, el de productos orgánicos, entre otros.

Artículo 83.- El gobierno del estado adquirirá preferentemente los bienes y servicios del medio rural, producidos por pequeños productores rurales y productores de las unidades rurales familiares organizados del estado, con observancia en la normatividad estatal aplicable en materia de adquisiciones.



CONGRESO DEL ESTADO LIBRE
Y SOBERANO DE SONORA
HERMOSILLO

Artículo 84.- El Centro Estatal para el Desarrollo de Productos y Mercados Rurales incluirá en sus programas, acciones específicas de asesoría y diseño para el desarrollo de productos elaborados con materias primas del campo. El desarrollo de patentes, procesos y empresas podrán ser objeto de subsidios del gobierno del estado y de los municipios, con preferencia si se trata de iniciativas impulsadas por pequeños productores rurales, productores de unidades rurales familiares, grupos de mujeres, personas de la tercera edad y/o jóvenes del medio rural.

Artículo 86.- La Secretaría establecerá y mantendrá actualizado el Registro Estatal para el Desarrollo Rural Sustentable.

El Registro será de libre acceso al público y deberá contener la información pertinente y suficiente para la aplicación de las normas relacionadas a la calificación de servicios, y la definición de los atributos de los objetos de cada uno de sus componentes. El objetivo del Registro será propiciar la interacción eficaz y la formación de redes entre los agentes del desarrollo rural. El Registro considerará los siguientes componentes:

I a la XIII...

XIV. Padrón de Organizaciones de la Sociedad Civil en sus diferentes ramos;

XV.-Padrón de pequeños productores rurales; y

XVI. Los demás que apruebe el Consejo Estatal.

ARTÍCULO SEGUNDO. - Se reforman los artículos 7º, fracciones XXV y XXVI; y 142; y se adicionan una fracción XXXIII Bis al artículo 2º, un artículo 5º BIS y las fracciones XXVII y XXVIII al artículo 7º de la Ley de Ganadería para el Estado de Sonora, para quedar como sigue:

ARTÍCULO 2º.- ...

I a la XXXIII.- ...

XXXIII Bis. - Ganadero de escasos recursos o pequeño productor rural ganadero: Persona física de escasos recursos económicos que habita en un municipio o localidad rural, y que se dedica a la ganadería como actividad económica principal para su subsistencia y, en su caso, la de su familia;

XXXIV a la LXXIV.- ...

ARTÍCULO 5º BIS. - Es obligación de los organismos de cooperación:



CONGRESO DEL ESTADO LIBRE
Y SOBERANO DE SONORA
HERMOSILLO

I.- Publicitar los programas públicos a su cargo.

II.- Rendir, de manera pública, un informe anual respecto a los recursos públicos que hayan ejercido en el año fiscal anterior al informe, el cual deberá contener, al menos:

- a). - El monto total de los recursos públicos ejercidos durante el año fiscal;
- b). - La aplicación o el destino de los recursos públicos que haya ejercido; y
- d). - Los convenios con entidades públicas municipales, estatales o federales, que hayan celebrado o hayan estado vigentes durante el año fiscal.

ARTÍCULO 7º.- ...

I a la XXIV.- ...

XXV.- Promover la calidad de los productos pecuarios producidos en el Estado de Sonora;

XXVI.- Impulsar el desarrollo de la actividad pecuaria en los municipios rurales del Estado de Sonora;

XXVII.- Garantizar que, en la ejecución de programas de apoyo, se contemple a los productores pecuarios no agremiados a los organismos de cooperación, dando prioridad a los ganaderos de escasos recursos; y

XXVIII.- Las demás que esta ley y otros ordenamientos le confieran.

ARTÍCULO 142.- En los programas de apoyo o inversión a las actividades pecuarias tendrán prioridad los pequeños productores ganaderos, así como aquellos productores que observen las disposiciones sanitarias emitidas por la Secretaría.

La Secretaría asesorará a los pequeños productores rurales ganaderos y les brindará los apoyos y las facilidades necesarias para que cumplan con las disposiciones sanitarias.

ARTÍCULO TERCERO. - Se reforman los artículos 2, fracciones VI y VII; 7, fracciones V y VI; y se adicionan una fracción VIII al artículo 2, una fracción VII al artículo 7, un inciso E) al artículo 9; todos de la Ley de Fomento Cooperativo para el Estado de Sonora, para quedar como sigue:



CONGRESO DEL ESTADO LIBRE
Y SOBERANO DE SONORA
HERMOSILLO

Artículo 2.- ...

I a la V.- ...

VI.- Sector Cooperativo: Población que desarrolla o es beneficiada por los actos cooperativos;

VII.- Municipios rurales: Los municipios que reconoce el artículo 25-G de la Constitución Política del Estado de Sonora; y

VIII.- Pequeños productores rurales: Personas físicas de escasos recursos económicos que habitan en municipios rurales, y que se dedican a actividades productivas primarias, su transformación y comercialización en los ramos agrícola, ganadero, silvícola, pesquero y acuícola, como actividad económica principal para su subsistencia y, en su caso, la de sus familias.

Artículo 7.- ...

I a la IV.- ...

V.- Secretaría de Hacienda;

VI.- Secretaría de Agricultura, Ganadería, Recursos Hidráulicos, Pesca y Acuicultura; y

VII.- Ayuntamientos.

Artículo 9.- ...

A) al D) ...

E) A la Secretaría de Agricultura, Ganadería, Recursos Hidráulicos, Pesca y Acuicultura:

I.- Promover las actividades de fomento cooperativo entre pequeños productores rurales;

II.- Establecer programas de apoyo para la constitución de sociedades cooperativas de pequeños productores rurales, así como para la comercialización de sus productos;

III.- Brindar asesoría a los pequeños productores rurales para la organización y administración de las sociedades cooperativas que constituyan; y



CONGRESO DEL ESTADO LIBRE
Y SOBERANO DE SONORA
HERMOSILLO

IV.- Canalizar los apoyos a que se refiere esta ley, en beneficio de los pequeños productores rurales.

TRANSITORIOS

ARTICULO PRIMERO.- El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Boletín Oficial del Gobierno del Estado de Sonora.

ARTICULO SEGUNDO.- Se derogan todas las disposiciones que se opongan al presente Decreto.

En tal sentido, con fundamento en lo dispuesto por el artículo 127 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Sonora, se solicita que el presente dictamen sea considerado como obvia resolución y se dispense el trámite de segunda lectura, para que sea discutido y decidido, en su caso, en esta misma sesión ordinaria.

SALA DE COMISIONES DEL H. CONGRESO DEL ESTADO "CONSTITUYENTES SONORENSES DE 1917"

Hermosillo, Sonora, a 20 de marzo de 2024.



C. DIP. JOSÉ RAFAEL RAMÍREZ MORALES



C. DIP. CLAUDIA ZULEMA BOURS CORRAL



C. DIP. HÉCTOR RAÚL CASTELO MONTAÑO



CONGRESO DEL ESTADO LIBRE
Y SOBERANO DE SONORA
HERMOSILLO



C. DIP. MARÍA ALICIA GAYTÁN SÁNCHEZ



C. DIP. JOSÉ ARMANDO GUTIÉRREZ JIMÉNEZ



C. DIP. FERMÍN TRUJILLO FUENTES



C. DIP. PRÓSPERO VALENZUELA MUÑER

El diputado José Rafael Ramírez Morales, integrante del Grupo Parlamentario de Morena, durante la discusión en lo particular del Dictamen que presenta la Comisión de Desarrollo Regional Productivo, con proyecto de que reforma y adiciona diversas disposiciones a la Ley de Desarrollo Rural Sustentable del Estado de Sonora, de la Ley de Ganadería para el Estado de Sonora y de la Ley de Fomento Cooperativo para el Estado de Sonora, presentó propuesta de modificación al mencionado resolutivo. En tal sentido, la propuesta fue aprobada por el pleno de este Poder Legislativo, quedando aprobado en la parte que interesa, de la siguiente forma:

Ley de Desarrollo Rural Sustentable del Estado de Sonora

Artículo 1.- ...

I a la XV. ...

XVI. Impulsar el desarrollo de los pequeños productores rurales de los municipios y localidades que reconoce el artículo 25-G de la Constitución Política del Estado de Sonora; mediante el otorgamiento de apoyos y asesoría para incrementar su producción y promover su acceso y presencia en el mercado estatal, nacional e internacional; y

XVII. ...

Artículo 4.- ...

I a la XX ...

XX Bis. Pequeños productores rurales: Personas físicas de escasos recursos económicos que habitan en los municipios y localidades que reconoce el artículo 25-G de la Constitución Política del Estado de Sonora, y que se dedican a la producción agropecuaria, silvícola, pesquero y acuícola, como actividad económica principal para su subsistencia y, en su caso, la de sus familias;

XXI a la XXXIX. ...

XL. Sociedad o población rural: Población que habita en municipios y localidades que reconoce el artículo 25-G de la Constitución Política del Estado de Sonora, y cuya dinámica de reproducción social está estrechamente vinculada a las formas de vida y de relaciones prevalecientes en el medio rural; y

XLI. ...

Ley de Ganadería para el Estado de Sonora

ARTÍCULO 2º.- ...

I a la XXXIII.- ...

XXXIII Bis.- Ganadero de escasos recursos o pequeño productor rural ganadero: Persona física de escasos recursos económicos que habita en un municipio o localidad que reconoce el artículo 25-G de la Constitución Política del Estado de Sonora, y que se dedica a la ganadería como actividad económica principal para su subsistencia y, en su caso, la de su familia;

XXXIV a la LXXIV.- ...

ARTÍCULO 7º.- ...

I a la XXV.- ...

XXVI.- Impulsar el desarrollo de la actividad pecuaria en los municipios y localidades rurales que reconoce el artículo 25-G de la Constitución Política del Estado de Sonora;

XXVII.- Garantizar que, en la ejecución de programas de apoyo, se contemple a los productores pecuarios no agremiados a los organismos de cooperación, dando prioridad a los ganaderos de escasos recursos o pequeños productores rurales ganaderos; y

XXVIII.- ...

ARTÍCULO 142.- En los programas de apoyo o inversión a las actividades pecuarias tendrán prioridad a los ganaderos de escasos recursos o pequeños productores rurales ganaderos, así como aquellos productores que observen las disposiciones sanitarias emitidas por la Secretaría.

La Secretaría asesorará a los pequeños productores rurales ganaderos y les brindará los apoyos y las facilidades necesarias para que cumplan con las disposiciones sanitarias.

Ley de Fomento Cooperativo para el Estado de Sonora

Artículo 2.- ...

I a la VII.- ...

VIII.- Pequeños productores rurales: Personas físicas de escasos recursos económicos que habitan en municipios y localidades que reconoce el artículo 25-G de la Constitución Política del Estado de Sonora, y que se dedican a actividades productivas primarias, su transformación y comercialización en los ramos agrícola, ganadero, silvícola, pesquero y acuícola, como actividad económica principal para su subsistencia y, en su caso, la de sus familias.

ATENTAMENTE

Hermosillo, Sonora a 23 de abril de 2024.



C. Dr. PAVEL HUMBERTO NÚÑEZ MORENO
Director General Jurídico



CONGRESO DEL ESTADO LIBRE
Y SOBERANO DE SONORA
HERMOSILLO

APROBADO Y COMUNÍQUESE

Hermosillo, Son. 23-abril-2024

**COMISIÓN DE DESARROLLO
REGIONAL PRODUCTIVO**

DIPUTADOS INTEGRANTES:

**JOSÉ RAFAEL RAMÍREZ MORALES
CLAUDIA ZULEMA BOURS CORRAL
HÉCTOR RAÚL CASTELO MONTAÑO
MARÍA ALICIA GAYTÁN SÁNCHEZ
JOSÉ ARMANDO GUTIÉRREZ JIMÉNEZ
FERMÍN TRUJILLO FUENTES
PRÓSPERO VALENZUELA MUÑER**

HONORABLE ASAMBLEA:

A las y los suscritos, diputadas y diputados integrantes de la Comisión de Desarrollo Regional Productivo, de esta Sexagésima Tercera Legislatura, nos fue turnado para estudio y dictamen, por la Presidencia de este Poder Legislativo, iniciativa presentada por el Diputado José Rafael Ramírez Morales, Integrante del Grupo Parlamentario del Partido del MORENA, el cual contiene; **INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO QUE REFORMA Y ADICIONA DIVERSAS DISPOSICIONES A LA LEY DE DESARROLLO RURAL SUSTENTABLE DEL ESTADO DE SONORA.**

En consecuencia, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 85, 92, 94, fracciones I y IV, 97 y 98 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Sonora, presentamos para su discusión y aprobación, en su caso, el presente dictamen al tenor de la siguiente:

PARTE EXPOSITIVA:



CONGRESO DEL ESTADO LIBRE
Y SOBERANO DE SONORA
HERMOSILLO

La iniciativa de mérito fue presentada en la sesión celebrada el día 25 de noviembre de 2021, misma que se fundan en los siguientes argumentos:

“Acorde al Servicio de Información Agroalimentaria y Pesquera ¹(SIAP), base de datos de la Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural, en el año 1980, en Sonora se sembraron 695,220 Hectáreas y se cosecharon 674,480, resultando en un total de 3'802,131 toneladas producidas por productores del estado de Sonora, en la cual se tenía un rendimiento promedio de 5.64 Toneladas por hectárea cosechada.

En el año 2010 se sembraron 597,912 hectáreas, se cosecharon 594,339 y se tuvo una producción de 5'489,600 toneladas, lo cual indica un rendimiento de 9.24 toneladas por hectárea cosechada.

Para el año 2020, se sembraron aún menos hectáreas, 555,053 y se cosecharon 537,780, produciendo un total de 6'792,381 toneladas, lo cual en promedio es 12.63 toneladas por hectárea.

Les comparto una tabla que se desarrolló, la cual toma como referencia diversos años de la agricultura sonorense:

Año	Superficie Sembrada (Ha)	Superficie Cosechada (Ha)	Producción (Ton)	Rendimiento
1980	695,220.00	674,480.00	3,802,131.00	5.64
1990	573,508.00	550,438.00	3,888,837.00	7.06
2000	544,653.00	532,118.50	3,662,935.56	6.88
2010	597,912.60	594,339.00	5,489,600.86	9.24
2020	555,053.05	537,780.16	6,792,381.55	12.63

Tabla de elaboración propia con datos obtenidos del Servicio de Información Agroalimentaria y Pesquera de la Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural.

De lo anterior se desprende que la tecnología en sus diversas modalidades ha tenido un gran impacto en la agricultura sonorense, de tal manera que utilizando menor superficie para siembra, se obtiene una mayor producción.

¹ Véase: Sistema de Información Agroalimentaria y Pesquera. Disponible en:
<https://www.gob.mx/siap/documentos/siacon-ng-161430?idiom=es>



CONGRESO DEL ESTADO LIBRE
Y SOBERANO DE SONORA
HERMOSILLO

Es muy importante que esa tecnología o el acceso a la misma no sea de difícil acceso por parte de los pequeños productores del estado de Sonora, pues, citando al Secretario de Agricultura y Desarrollo Rural, Dr. Víctor Villalobos Arámbula, el 26 de octubre de 2019, durante su participación en la convención nacional de cadena textil², aprovechó para hacer mención de que el 40% de los alimentos que consumimos en nuestro País es producido por los pequeños productores.

Puntualizó que hay una gran disparidad en el campo mexicano, con regiones que han hecho de la agricultura una efectiva opción de desarrollo económico, pero también zonas agrícolas que disminuyeron su producción y niveles de competitividad, lo que impactó directamente en la calidad de vida de los campesinos y sus familias.

Es por ello, que presento esta iniciativa, para visibilizar a los pequeños productores del Estado de Sonora.

Esta propuesta busca apoyar a los pequeños productores en diversos temas, mismos que van desde asesoría y capacitación, hasta transferencia de tecnología a los pequeños productores, y generar condiciones para que puedan acceder de una manera sencilla a dichos apoyos.

Ahora bien, el Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI), realiza un "Censo Agrícola, Ganadero y Forestal³", siendo el más actualizado el realizado en el año 2007, en el cual se establece que en Sonora existen 49,901 Unidades de Producción, con una superficie total 11'810,930 hectáreas.

Bajo ese mismo orden de ideas, y ahora haciendo uso de la Encuesta Nacional Agropecuaria 2019⁴, también del INEGI, contiene dentro del cuestionario de la misma encuesta, un apartado muy interesante, del cual se desprenden ciertos datos en concreto, los cuales se plantean a continuación.

Si bien Sonora, posee una diversidad en cuanto a los cultivos, en dicha encuesta se encuadra al cultivo de trigo grano, de tal manera que se muestra a las unidades de producción de hasta 5 hectáreas del Estado que logran obtener un crédito, y el resultado es el siguiente:

✓ Sólo tuvo acceso a un crédito casi el 30% del total de los productores.

² Véase: Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural. Prensa. Disponible en:
<https://www.gob.mx/agricultura/prensa/impulsar-la-agricultura-de-pequenos-productores-contribuye-a-la-autosuficiencia-alimentaria-victor-villalobos-arambula>

³ Véase: Censo Agrícola, Ganadero y Forestal, Sonora. Disponible en:
<https://www.inegi.org.mx/app/areasgeograficas/?ag=26>

⁴ Véase: Encuesta Nacional Agropecuaria 2019. Disponible en:
<https://www.inegi.org.mx/programas/ena/2019/#Tabulados>



CONGRESO DEL ESTADO LIBRE
Y SOBERANO DE SONORA
HERMOSILLO

- ✓ *De los productores que solicitaron créditos, sólo poco más del 4% fueron aprobados a pequeños productores que poseen hasta 5 hectáreas, y el resto, poco más del 95% de los créditos, fueron a productores que poseen más de 5 hectáreas.*

De lo anterior, es importante resaltar que los créditos solicitados no son solo a instituciones de gobierno, si no que también se contemplan desde familiares, amigos, casa de empeño, bancos, e incluso programas de instituciones de gobierno.

En el caso específico de la Financiera nacional de desarrollo agropecuario, rural, forestal y pesquero, es indignante observar que sólo se le otorgo al 2.3% de apoyos a pequeños productores que cuenta con hasta 5 hectáreas de cultivo, y el más de 97% restante de créditos de financiera nacional de desarrollo agropecuario, rural, forestal y pesquero fue a medianos y grandes productores.

En cuanto a maquinaria, las cuales pueden ser desde tractores, trilladores, motogruas, sembradoras, arados, rastra de discos, cultivadora para tractor, entre otra maquinaria y equipo de uso agropecuario, tenemos la preocupación también, pues se observa que sólo el 3% de los pequeños productores tiene alguna de las maquinarias mencionadas anteriormente.

También compañeras y compañeros, quiero compartir con ustedes que los pequeños productores se enfrentan a diversos problemas, los cuales se establecen en la Encuesta Nacional Agropecuaria 2019, entre los cuales destacan:

- *Altos costos de insumos y servicios*
- ***Falta de capacitación y asistencia técnica.***
- *Falta de información sobre los precios de mercado de los productos.*
- *Desconocimiento de los trámites.*
- *Requerimientos técnicos y fitosanitarios.*
- *Difícil acceso a crédito.*
- *Entre otros.*

Es muy precaria la situación en la que se encuentran nuestros pequeños productores, que son aquellos que activan la economía de las pequeñas localidades, o aquellas familias que lo están dentro de esa categoría de pequeños productores, pero porque siembran para autoconsumo, o para generar trueques al interior de las comunidades.

Tenemos que hacer un esfuerzo todas y todos los integrantes de este Congreso, ya que esta iniciativa es para defender, apoyar y fomentar el desarrollo de los pequeños productores de todos los municipios, es para otorgarles apoyos, facilidades, acercamiento con expertos en materia de asesoría o capacitación.

El espíritu de esta reforma es eso, impulsar a nuestros compañeros trabajadores para que puedan sacar adelante sus cultivos, para que puedan trabajar su tierra, pero principalmente para que el



CONGRESO DEL ESTADO LIBRE
Y SOBERANO DE SONORA
HERMOSILLO

Gobierno los acompañe desde la siembra, y no sólo hasta la cosecha, si no hasta su comercialización.

Tenemos que romper de tajo las viejas prácticas en las que se realizaban asignaciones de programas por fines políticos, electorales, personales, o hasta familiares, tenemos que dar preferencia a los que más lo necesitan, y no es sólo hablar sobre créditos, si no también de asesoramiento, acompañamiento, atención. Buscamos fortalecer al pequeño productor.

Sin más compañeras y compañeros, les incluyo un recuadro para que observen las modificaciones que se proponen a la Ley de Desarrollo Rural Sustentable del Estado de Sonora.

A continuación, se muestra para su conocimiento, un ejercicio de derecho comparado mediante el cual se puede observar el planteamiento realizado por su servidor:

LEY VIGENTE

PROPUESTA

SE REFORMAN LOS SIGUIENTES ARTÍCULOS

Artículo 1.- La presente ley es de orden público e interés social y tiene por objeto promover el desarrollo rural en el Estado, de manera integral, sustentable e incluyente, con el fin de mejorar la calidad de vida de la sociedad rural, contribuir a la seguridad y soberanía alimentaria del Estado y del país, así como establecer las bases para:

I a la XIV...

XV. Hacer eficiente el gasto de los recursos destinados para la aplicación del Programa Especial y demás programas relacionados al desarrollo rural; ‡

XVI. Los demás aspectos necesarios para el cumplimiento del objeto de esta ley y los principios de política señalados en la misma-

Artículo 1.- La presente ley es de orden público e interés social y tiene por objeto promover el desarrollo rural en el Estado, de manera integral, sustentable e incluyente, priorizando a pequeños productores, con el fin de mejorar la calidad de vida de la sociedad rural, contribuir a la seguridad y soberanía alimentaria del Estado y del país, así como establecer las bases para:

I a la XIV...

XV. Hacer eficiente el gasto de los recursos destinados para la aplicación del Programa Especial y demás programas relacionados al desarrollo rural;

XVI. Los demás aspectos necesarios para el cumplimiento del objeto de esta ley y los principios de política señalados en la misma;
y

XVII.- Promover el desarrollo de pequeños productores del Estado de Sonora.



CONGRESO DEL ESTADO LIBRE
Y SOBERANO DE SONORA
HERMOSILLO

Artículo 77.- El titular del Poder Ejecutivo del Estado, con apoyo del Sistema Nacional de Financiamiento Rural, impulsará un mecanismo estatal de financiamiento y manejo de riesgo rural, para disponer de recursos financieros accesibles, con intereses bajos, oportunos y suficientes para el desarrollo rural, con base en los presupuestos federal, estatal y municipal; en las aportaciones de programas concurrentes y en otras fuentes lícitas. Este mecanismo atenderá con prioridad las acciones que proponga el Consejo Estatal. Los recursos que inviertan los gobiernos estatal y municipal a los fines de la operación del citado mecanismo, serán de carácter estratégico, catalítico y complementario de los programas y recursos existentes.

Artículo 78.- El Servicio Estatal de Sanidad, Inocuidad y Calidad Agroalimentaria, tendrá como objetivo cumplir con las siguientes funciones:

I a la XII...

XIII. Diseñar y ofrecer programas de capacitación y transferencia de tecnología ~~en particular~~ a los productores de las unidades rurales familiar para que estén en condiciones

Artículo 77.- El titular del Poder Ejecutivo del Estado, con apoyo del Sistema Nacional de Financiamiento Rural, impulsará un mecanismo estatal de financiamiento y manejo de riesgo rural, para disponer de recursos financieros accesibles, con intereses bajos, oportunos y suficientes para el desarrollo rural, con base en los presupuestos federal, estatal y municipal; en las aportaciones de programas concurrentes y en otras fuentes lícitas. Este mecanismo atenderá con prioridad las acciones que proponga el Consejo Estatal. Los recursos que inviertan los gobiernos estatal y municipal a los fines de la operación del citado mecanismo, serán de carácter estratégico, catalítico y complementario de los programas y recursos existentes.

Tendrán preferencia los pequeños productores y agentes económicos con bajos ingresos, las zonas del estado con menor desarrollo económico y social, los proyectos productivos rentables o los que sean altamente generadores de empleo, los que empleen tecnologías de mitigación y adaptación a los efectos del cambio climático.

Artículo 78.- El Servicio Estatal de Sanidad, Inocuidad y Calidad Agroalimentaria, tendrá como objetivo cumplir con las siguientes funciones:

I a la XII.-

XIII. Diseñar y ofrecer programas de capacitación y transferencia de tecnología priorizando a los pequeños productores y a los productores de las unidades rurales familiar para que estén en condiciones de



CONGRESO DEL ESTADO LIBRE
Y SOBERANO DE SONORA
HERMOSILLO

de cumplir con las normas oficiales mexicanas en materia de sanidad e inocuidad vigentes; y

XIV...

Artículo 79.- *La Comisión Intersecretarial, con la participación del Consejo Estatal, establecerá un Centro Estatal para el Desarrollo de Productos y Mercados Rurales con el carácter de organismo público, que tendrá como propósito el desarrollo de productos y el acceso a mercados por parte de los productores del estado. Dicho Centro podrá contar con los siguientes servicios:*

I a la V...

Artículo 86.- *La Secretaría establecerá y mantendrá actualizado el Registro Estatal para el Desarrollo Rural Sustentable.*

El Registro será de libre acceso al público y deberá contener la información pertinente y suficiente para la aplicación de las normas relacionadas a la calificación de servicios, y la definición de los atributos de los objetos de cada uno de sus componentes. El objetivo del Registro será propiciar la interacción eficaz y la formación de redes entre los agentes del desarrollo rural. El Registro considerará los siguientes componentes:

I a la XIII...

cumplir con las normas oficiales mexicanas en materia de sanidad e inocuidad vigentes; y

XIV...

Artículo 79.- *La Comisión Intersecretarial, con la participación del Consejo Estatal, establecerá un Centro Estatal para el Desarrollo de Productos y Mercados Rurales con el carácter de organismo público, que tendrá como propósito el desarrollo de productos y el acceso a mercados por parte de los productores del estado. Dicho Centro podrá contar con los siguientes servicios:*

I a la V...

VI. Asesoría, gestión y apoyo para la comercialización estatal, nacional e internacional, dando prioridad a los productores de las unidades rurales familiares
y los pequeños productores;

VI a la XIX...

Artículo 86.- *La Secretaría establecerá y mantendrá actualizado el Registro Estatal para el Desarrollo Rural Sustentable.*

El Registro será de libre acceso al público y deberá contener la información pertinente y suficiente para la aplicación de las normas relacionadas a la calificación de servicios, y la definición de los atributos de los objetos de cada uno de sus componentes. El objetivo del Registro será propiciar la interacción eficaz y la formación de redes entre los agentes del desarrollo rural. El Registro considerará los siguientes componentes:

I a la XIII...



CONGRESO DEL ESTADO LIBRE
Y SOBERANO DE SONORA
HERMOSILLO

XIV. Padrón de Organizaciones de la Sociedad Civil en sus diferentes ramos; y

XV. Los demás que apruebe el Consejo Estatal.

XIV. Padrón de Organizaciones de la Sociedad Civil en sus diferentes ramos;

XV.-Padrón de pequeños productores; y

XVI. Los demás que apruebe el Consejo Estatal.

Expuesto lo anterior, esta Comisión procede a resolver el fondo de la iniciativa en estudio, para lo cual nos fundamentamos bajo las siguientes:

CONSIDERACIONES:

PRIMERA.- Es facultad constitucional y de orden legal de los diputados al Congreso del Estado, iniciar ante este Órgano Legislativo las leyes, decretos o acuerdos de observancia y aplicación en el ámbito jurisdiccional del Estado, atento lo dispuesto por los artículos 53, fracción III, de la Constitución Política del Estado de Sonora y 32, fracción II, de la Ley Orgánica del Poder Legislativo.

SEGUNDA.- Conforme al orden jurídico local, es potestad constitucional exclusiva de este Poder Legislativo discutir, aprobar y expedir toda clase de leyes, decretos y acuerdos de observancia y aplicación en el ámbito territorial del Estado, siendo materia de ley toda resolución que afecte a las personas en general, de decreto la que otorgue derechos o imponga obligaciones a personas determinadas, y de acuerdo en los demás casos, según lo dispuesto por el artículo 52 de la Constitución Política del Estado de Sonora.



CONGRESO DEL ESTADO LIBRE
Y SOBERANO DE SONORA
HERMOSILLO

Además, es importante señalar que, en la interpretación, reforma o abrogación de leyes, deberán observarse los mismos trámites establecidos para su formación, de conformidad con el artículo 63 de la Constitución Política del Estado de Sonora.

TERCERA.- El Poder Legislativo del Estado tiene la atribución de velar por la conservación de los derechos de los ciudadanos y habitantes del Estado y proveer, por cuantos medios estén a su alcance, a su prosperidad general de conformidad con el artículo 64, fracción XXXV de la Constitución Política del Estado de Sonora.

CUARTA.- El artículo 27 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, establece, entre otras disposiciones en materia agraria, el derecho de los campesinos y pequeños productores rurales a poseer y trabajar la tierra para su subsistencia y desarrollo económico, la protección de los derechos agrarios de las comunidades indígenas y campesinas, incluyendo la regulación de la propiedad comunal y ejidal, la promoción del fomento a la agricultura familiar y campesina, reconociendo su importancia para la seguridad alimentaria, el desarrollo rural y la conservación del medio ambiente, la promoción del acceso de los pequeños productores a recursos productivos, y el respaldo a la participación de los pequeños productores en programas de desarrollo rural que promueven su bienestar económico, social y ambiental, incluyendo medidas de apoyo técnico, financiero y comercial.

QUINTA.- La Organización de las Naciones Unidas (ONU), organismo internacional del que nuestro país forma parte desde su fundación en el año de 1945, ha adoptado varios acuerdos comerciales internacionales que toman en cuenta la importancia de la agricultura y el desarrollo rural, así como algunos acuerdos que incluyen medidas para promover la participación equitativa de los pequeños productores en los mercados agrícolas y protegerlos de prácticas comerciales injustas, entre los que destacan:



CONGRESO DEL ESTADO LIBRE
Y SOBERANO DE SONORA
HERMOSILLO

- ✓ **La Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Campesinos y Otras Personas que Trabajan en las Zonas Rurales:** Adoptada por la Asamblea General de la ONU en el año 2018, la cual reconoce y protege los derechos de los trabajadores del campo y establece principios relacionados con el acceso a la tierra, la protección social, la participación en la toma de decisiones y otros aspectos clave para el bienestar de los pequeños productores.

- ✓ **Los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS):** Adoptados por la Asamblea General de la ONU en el año 2015, incluyen metas específicas relacionadas con la erradicación de la pobreza, el hambre cero, la agricultura sostenible y el desarrollo rural, reconociendo la importancia de apoyar a los pequeños productores agrícolas como parte de los esfuerzos para lograr un desarrollo sostenible y equitativo.

Ahora bien, al haber sido adoptados dichos acuerdos internacionales, por nuestro país, claramente estamos ante disposiciones que son de aplicación obligatoria en territorio mexicano y, por supuesto, en nuestra Entidad Federativa, en cumplimiento de lo dispuesto por el artículo 1º, párrafo primero, de nuestra Carta Magna, e, igualmente, por lo establecido de manera homologada en el 1º, párrafo primero, de la Constitución Política del Estado de Sonora, mismas disposiciones en las cuales se reconoce que toda persona gozará de los derechos humanos reconocidos en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y en los tratados internacionales de los que el Estado Mexicano sea parte, así como de las garantías para su protección, cuyo ejercicio no puede restringirse ni suspenderse, salvo en los casos y bajo las condiciones que la propia Constitución Federal establezca.



CONGRESO DEL ESTADO LIBRE
Y SOBERANO DE SONORA
HERMOSILLO

SEXTA.- En lo que respecta a la iniciativa que fue turnada a esta Comisión Dictaminadora, tenemos una propuesta para modificar la Ley de Desarrollo sustentable del Estado de Sonora, con la finalidad de encaminar sus disposiciones a que se dé preferencia a los pequeños productores en el otorgamiento de los apoyos que se brinden al sector productivo, en materia de financiamiento, capacitación, y asesoría para comercialización nacional e internacional, entre otros, así como para que se elabore un padrón específico para registrar a los pequeños productores que existan en el Estado, a efecto de poder identificar adecuadamente a los integrantes más vulnerables de este sector.

Con esta iniciativa materia de este dictamen, tenemos un primer planteamiento que quienes integramos esta Comisión, consideramos positivo, en virtud de que persigue los fines del artículo 27 Constitucional, así como los tratados internacionales mencionados en párrafos precedentes, por lo que, antes de profundizar en su estudio y ver la relevancia de las disposiciones que nos ofrece, se estimo necesario someter la propuesta a un ejercicio de parlamento abierto, en apego a lo establecido en el artículo 29 de la Constitución Política del Estado de Sonora, y en el diverso artículo 3 y el Capítulo III del Título Primero de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Sonora.

En efecto, el referido evento de Parlamento Abierto se llevo a cabo en las instalaciones del Auditorio del Congreso del Estado, el día viernes 30 de junio de 2023, contando con la participación de personal adscrito a la Secretaría de Gobierno del Estado, así como con las ponencias de representantes de la Universidad de Sonora, la Universidad Estatal de Sonora, la Unión Nacional de Productores de Ganado, entre otros exponentes de diferentes organizaciones de productores de varias partes del Estado, logrando captar varias aportaciones por parte de las personas presentes en el evento, de las que se obtuvieron los siguientes resultados:



CONGRESO DEL ESTADO LIBRE
Y SOBERANO DE SONORA
HERMOSILLO

- ✓ Se destacó la necesidad de que, además de la Ley de Desarrollo Rural Sustentable del Estado de Sonora, esta reforma que beneficia a los pequeños productores del campo, alcance a la Ley de Ganadería para el Estado de Sonora, y a la Ley de Fomento Cooperativo para el Estado de Sonora, con el fin de abarcar de mejor manera, el marco jurídico que impacta en las actividades de este sector productivo primario.
- ✓ Se identificó la falta de un término más concreto, para que la figura con la que se refiera a los productores más vulnerables del campo, sea “Pequeños Productores Rurales”, en lugar de nombrarlos simplemente como “Pequeños Productores”, en virtud de que este último término puede abarcar a cualquier sector productivo, incluso a quienes trabajan en ámbitos ajenos a la ruralidad.
- ✓ Se propuso la integración en las leyes de conceptos que definan lo que debe entenderse cuando se habla de pequeños productores rurales, definiéndolos como aquellas personas físicas de escasos recursos económicos que habitan en municipios o localidades rurales, y que se dedican a la producción agropecuaria, silvícola, pesquera y acuícola, como actividad económica principal para su subsistencia y, en su caso, la de sus familias.
- ✓ Diversas personas se manifestaron para que, en cada una de las leyes a modificarse, se incluyeran medidas específicas para que las autoridades competentes garanticen los apoyos y la asesoría necesarios para el desarrollo de los pequeños productores rurales, y la comercialización de sus productos a nivel estatal y nacional, a efecto de que contribuyan al fortalecimiento de la soberanía alimentaria, así como la promoción de su producción a nivel internacional.



CONGRESO DEL ESTADO LIBRE
Y SOBERANO DE SONORA
HERMOSILLO

De acuerdo a los argumentos antes expuestos, las diputadas y los diputados que integramos esta Comisión de Desarrollo Regional Productivo, coincidimos plenamente con las propuestas presentadas en el foro antes descrito, agregándolas a la iniciativa en estudio, en la certeza de que vienen a fortalecer sus disposiciones en beneficio de los pequeños productores rurales, recomendando que, con los cambios propuestos, sea aprobada por el Pleno de esta Soberanía, al ser congruentes con los ideales consagrados en nuestra Carta Magna.

En conclusión, con apoyo en lo dispuesto por el artículo 52 de la Constitución Política del Estado de Sonora, sometemos a consideración del Pleno el siguiente proyecto con punto de:

DECRETO

QUE REFORMA Y ADICIONA DIVERSAS DISPOSICIONES A LA LEY DE DESARROLLO RURAL SUSTENTABLE DEL ESTADO DE SONORA, DE LA LEY DE GANADERÍA PARA EL ESTADO DE SONORA, Y DE LA LEY DE FOMENTO COOPERATIVO PARA EL ESTADO DE SONORA.

ARTÍCULO PRIMERO.- Se REFORMAN los artículos 1, párrafo primero y fracciones XV y XVI; 4, fracción XL; 6, fracciones VI, XI y XII; 30, fracciones XXV, XXXVIII y XXXIX; 40, fracción IV; 61; 73, párrafo primero; 74, fracciones X y XI; 77; 78, fracción XIII; 79, fracción VI; 80; 83; 84 y 86, fracciones XIV y XV; y se ADICIONAN una fracción XVII al artículo 1, las fracciones XX Bis y XXIX Bis al artículo 4, una fracción XIII al artículo 6, una fracción XL al artículo 30, una fracción XII al artículo 74 y una fracción XVI al artículo 86; todos de la Ley de Desarrollo Rural Sustentable del Estado de Sonora, para quedar como sigue:

Artículo 1.- La presente ley es de orden público e interés social y tiene por objeto promover el desarrollo rural en el Estado, de manera integral, sustentable e incluyente, priorizando a los pequeños productores rurales del Estado, con el fin de mejorar la calidad de vida de la sociedad rural, contribuir a la seguridad y soberanía alimentaria del Estado y del país, así como establecer las bases para:

I a la XIV. ...



CONGRESO DEL ESTADO LIBRE
Y SOBERANO DE SONORA
HERMOSILLO

XV. Hacer eficiente el gasto de los recursos destinados para la aplicación del Programa Especial y demás programas relacionados al desarrollo rural;

XVI. Impulsar el desarrollo de los pequeños productores rurales de los municipios y localidades que reconoce el artículo 25-G de la Constitución Política del Estado de Sonora; mediante el otorgamiento de apoyos y asesoría para incrementar su producción y promover su acceso y presencia en el mercado estatal, nacional e internacional; y

XVII. Los demás aspectos necesarios para el cumplimiento del objeto de esta ley y los principios de política señalados en la misma.

Artículo 4.- ...

I a la XX

XX Bis. Pequeños productores rurales: Personas físicas de escasos recursos económicos que habitan en los municipios y localidades que reconoce el artículo 25-G de la Constitución Política del Estado de Sonora, y que se dedican a la producción agropecuaria, silvícola, pesquero y acuícola, como actividad económica principal para su subsistencia y, en su caso, la de sus familias;

XXI a la XXIX. ...

XXIX Bis. Pequeños productores rurales: Personas físicas de escasos recursos económicos que habitan en municipios o localidades rurales, y que se dedican a la producción agropecuaria, silvícola, pesquera y acuícola, como actividad económica principal para su subsistencia y, en su caso, la de sus familias;

XXX a la XXXIX. ...

XL. Sociedad o población rural: Población que habita en municipios y localidades que reconoce el artículo 25-G de la Constitución Política del Estado de Sonora, y cuya dinámica de reproducción social está estrechamente vinculada a las formas de vida y de relaciones prevalecientes en el medio rural; y

XLI. ...

Artículo 6.- ...

I a la V. ...



CONGRESO DEL ESTADO LIBRE
Y SOBERANO DE SONORA
HERMOSILLO

VI. Favorecer la agregación y apropiación local de valor; la industrialización, comercialización y el aprovechamiento local y regional de las capacidades instaladas; y las interacciones entre cadenas productivas en beneficio de los pequeños productores rurales y las unidades rurales familiares;

VII a la X. ...

XI. Incrementar los recursos financieros disponibles para el desarrollo rural sustentable del estado de Sonora, incluyendo el mejoramiento de la calidad y la suficiencia del gasto público; la creación y regulación de condiciones para la canalización de inversiones de los particulares y el acceso a recursos crediticios;

XII. Promover la concurrencia de los órdenes de gobierno y sectores en la gestión del desarrollo rural; y

XIII. Garantizar los apoyos y la asesoría necesarios para el desarrollo de los pequeños productores rurales y la comercialización de sus productos a nivel estatal y nacional, a efecto de que contribuyan al fortalecimiento de la soberanía alimentaria, así como la promoción de su producción a nivel internacional.

Artículo 30.- ...

I a la XXIV. ...

XXV. Diseño de proyectos productivos con aplicación de tecnologías adecuadas a la situación ecológica y económica de los pequeños productores rurales y las unidades rurales familiares;

XXVI a la XXXVII. ...

XXXVIII. Diseño de proyectos estratégicos de desarrollo rural sustentable a nivel regional y municipal;

XXXIX. Diseño de programas para promover la comercialización de los productos de los pequeños productores rurales; y

XL. Las demás que determine el titular del Poder Ejecutivo del Estado.

Artículo 40.- ...



CONGRESO DEL ESTADO LIBRE
Y SOBERANO DE SONORA
HERMOSILLO

I a la III. ...

IV. Ser Solidaria. - Que considere la opinión y las necesidades de los grupos más vulnerables y estimule la atención colectiva de sus problemas;

V a la VI. ...

Artículo 61.- El titular del Poder Ejecutivo del Estado, en acuerdo con el gobierno federal y con la participación de los Consejos, instrumentará la simplificación y democratización en el acceso a los apoyos públicos, dando prioridad a los pequeños productores rurales.

Artículo 73.- El titular del Poder Ejecutivo del Estado, a fin de fomentar el desarrollo agropecuario y el desarrollo rural sustentable en el Estado, podrá llevar a cabo todas las acciones y crear los programas necesarios en materia de capacitación, asistencia y transferencia tecnológica para los productores y los diversos agentes del sector rural, atendiendo con prioridad a los pequeños productores rurales, así como a aquellos que se encuentren en zonas de mayor rezago económico y social.

...

Artículo 74.- ...

I a la IX. ...

X. Promover el conocimiento y valoración de las especies de fauna y flora que en el medio rural sonorense, sean susceptibles de ser explotadas como parte de las actividades cinegéticas y de turismo rural;

XI. Capacitar a los pequeños productores rurales en el aprovechamiento de los recursos a su alcance para incrementar su producción y su comercialización en el mercado estatal, nacional e internacional, así como la información necesaria para acceder a los programas públicos de apoyo al sector productivo rural; y

XII. Las demás que el titular del Poder Ejecutivo del Estado con la participación del Consejo Estatal considere pertinentes.

Artículo 77.- El titular del Poder Ejecutivo del Estado, con apoyo del Sistema Nacional de Financiamiento Rural, impulsará un mecanismo estatal de financiamiento y manejo de riesgo rural, para disponer de recursos financieros accesibles, con intereses bajos, oportunos y suficientes para



CONGRESO DEL ESTADO LIBRE
Y SOBERANO DE SONORA
HERMOSILLO

el desarrollo rural, con base en los presupuestos federal, estatal y municipal; en las aportaciones de programas concurrentes y en otras fuentes lícitas. Este mecanismo atenderá con prioridad el financiamiento de los pequeños productores rurales, así como aquellas acciones que proponga el Consejo Estatal. Los recursos que inviertan los gobiernos estatal y municipal a los fines de la operación del citado mecanismo, serán de carácter estratégico, catalítico y complementario de los programas y recursos existentes.

Además de lo establecido en el párrafo anterior, tendrán preferencia los agentes económicos con bajos ingresos, de las zonas del estado con menor desarrollo económico y social, los proyectos productivos rentables o los que sean altamente generadores de empleo, los que empleen tecnologías de mitigación y adaptación a los efectos del cambio climático.

Artículo 78.- ...

I a la XII. ...

XIII. Diseñar y ofrecer programas de capacitación y transferencia de tecnología priorizando a los pequeños productores rurales y a los productores de las unidades rurales familiar para que estén en condiciones de cumplir con las normas oficiales mexicanas en materia de sanidad e inocuidad vigentes; y

XIV. ...

Artículo 79.- ...

I a la V...

VI. Asesoría, gestión y apoyo para la comercialización estatal, nacional e internacional, dando prioridad a los productores de las unidades rurales familiares y a los pequeños productores rurales;

VII a la XIX...

Artículo 80.- La Comisión Intersecretarial con la participación del Consejo Estatal y sus Sistemas-Producto, establecerán los acuerdos y procedimientos tendientes a la estandarización y catalogación de los principales productos del campo, cuando los mercados y los productos así lo permitan, a efecto de facilitar transacciones comerciales sin manejo de existencias físicas. Asimismo, apoyarán la diferenciación de productos, en particular de los artesanales, y asesorarán a los pequeños productores rurales y a las unidades rurales familiares para que identifiquen y



CONGRESO DEL ESTADO LIBRE
Y SOBERANO DE SONORA
HERMOSILLO

participen en nichos de mercados solidarios como el comercio justo, el de productos orgánicos, entre otros.

Artículo 83.- El gobierno del estado adquirirá preferentemente los bienes y servicios del medio rural, producidos por pequeños productores rurales y productores de las unidades rurales familiares organizados del estado, con observancia en la normatividad estatal aplicable en materia de adquisiciones.

Artículo 84.- El Centro Estatal para el Desarrollo de Productos y Mercados Rurales incluirá en sus programas, acciones específicas de asesoría y diseño para el desarrollo de productos elaborados con materias primas del campo. El desarrollo de patentes, procesos y empresas podrán ser objeto de subsidios del gobierno del estado y de los municipios, con preferencia si se trata de iniciativas impulsadas por pequeños productores rurales, productores de unidades rurales familiares, grupos de mujeres, personas de la tercera edad y/o jóvenes del medio rural.

Artículo 86.- ...

...

I a la XIII...

XIV. Padrón de Organizaciones de la Sociedad Civil en sus diferentes ramos;

XV.- Padrón de pequeños productores rurales; y

XVI. Los demás que apruebe el Consejo Estatal.

ARTÍCULO SEGUNDO. - Se reforman los artículos 7º, fracciones XXV y XXVI; y 142; y se adicionan una fracción XXXIII Bis al artículo 2º, un artículo 5º BIS y las fracciones XXVII y XXVIII al artículo 7º de la Ley de Ganadería para el Estado de Sonora, para quedar como sigue:

ARTÍCULO 2º.- ...

I a la XXXIII.- ...

XXXIII Bis.- Ganadero de escasos recursos o pequeño productor rural ganadero: Persona física de escasos recursos económicos que habita en un municipio o localidad que reconoce el artículo 25-G de la Constitución Política del Estado de Sonora, y que se dedica a la ganadería como actividad económica principal para su subsistencia y, en su caso, la de su familia;



CONGRESO DEL ESTADO LIBRE
Y SOBERANO DE SONORA
HERMOSILLO

XXXIV a la LXXIV.- ...

ARTÍCULO 5º BIS. - Es obligación de los organismos de cooperación:

I.- Publicitar los programas públicos a su cargo.

II.- Rendir, de manera pública, un informe anual respecto a los recursos públicos que hayan ejercido en el año fiscal anterior al informe, el cual deberá contener, al menos:

- a). - El monto total de los recursos públicos ejercidos durante el año fiscal;
- b). - La aplicación o el destino de los recursos públicos que haya ejercido; y
- d). - Los convenios con entidades públicas municipales, estatales o federales, que hayan celebrado o hayan estado vigentes durante el año fiscal.

ARTÍCULO 7º.- ...

I a la XXIV.- ...

XXV.- Promover la calidad de los productos pecuarios producidos en el Estado de Sonora;

XXVI.- Impulsar el desarrollo de la actividad pecuaria en los municipios y localidades rurales que reconoce el artículo 25-G de la Constitución Política del Estado de Sonora; del Estado de Sonora;

XXVII.- Garantizar que, en la ejecución de programas de apoyo, se contemple a los productores pecuarios no agremiados a los organismos de cooperación, dando prioridad a los ganaderos de escasos recursos o pequeños productores rurales ganaderos; y

XXVIII.- Las demás que esta ley y otros ordenamientos le confieran.

ARTÍCULO 142.- En los programas de apoyo o inversión a las actividades pecuarias tendrán prioridad a los ganaderos de escasos recursos o pequeños productores rurales ganaderos, así como aquellos productores que observen las disposiciones sanitarias emitidas por la Secretaría.

La Secretaría asesorará a los pequeños productores rurales ganaderos y les brindará los apoyos y las facilidades necesarias para que cumplan con las disposiciones sanitarias.



CONGRESO DEL ESTADO LIBRE
Y SOBERANO DE SONORA
HERMOSILLO

ARTÍCULO TERCERO.- Se reforman los artículos 2, fracciones VI y VII; 7, fracciones V y VI; y se adicionan una fracción VIII al artículo 2, una fracción VII al artículo 7, un inciso E) al artículo 9; todos de la Ley de Fomento Cooperativo para el Estado de Sonora, para quedar como sigue:

Artículo 2.- ...

I a la V.- ...

VI.- Sector Cooperativo: Población que desarrolla o es beneficiada por los actos cooperativos;

VII.- Municipios rurales: Los municipios que reconoce el artículo 25-G de la Constitución Política del Estado de Sonora; y

VIII.- Pequeños productores rurales: Personas físicas de escasos recursos económicos que habitan en municipios y localidades que reconoce el artículo 25-G de la Constitución Política del Estado de Sonora, y que se dedican a actividades productivas primarias, su transformación y comercialización en los ramos agrícola, ganadero, silvícola, pesquero y acuícola, como actividad económica principal para su subsistencia y, en su caso, la de sus familias.

Artículo 7.- ...

I a la IV.- ...

V.- Secretaría de Hacienda;

VI.- Secretaría de Agricultura, Ganadería, Recursos Hidráulicos, Pesca y Acuicultura; y

VII.- Ayuntamientos.

Artículo 9.- ...

A) al D) ...

E) A la Secretaría de Agricultura, Ganadería, Recursos Hidráulicos, Pesca y Acuicultura:

I.- Promover las actividades de fomento cooperativo entre pequeños productores rurales;

II.- Establecer programas de apoyo para la constitución de sociedades cooperativas de pequeños productores rurales, así como para la comercialización de sus productos;



CONGRESO DEL ESTADO LIBRE
Y SOBERANO DE SONORA
HERMOSILLO

III.- Brindar asesoría a los pequeños productores rurales para la organización y administración de las sociedades cooperativas que constituyan; y

IV.- Canalizar los apoyos a que se refiere esta ley, en beneficio de los pequeños productores rurales.

TRANSITORIOS

ARTICULO PRIMERO.- El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Boletín Oficial del Gobierno del Estado de Sonora.

ARTICULO SEGUNDO.- Se derogan todas las disposiciones que se opongan al presente Decreto.

En tal sentido, con fundamento en lo dispuesto por el artículo 127 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Sonora, se solicita que el presente dictamen sea considerado como obvia resolución y se dispense el trámite de segunda lectura, para que sea discutido y decidido, en su caso, en esta misma sesión ordinaria.

**SALA DE COMISIONES DEL H. CONGRESO DEL ESTADO
"CONSTITUYENTES SONORENSES DE 1917"**

Hermosillo, Sonora, a 20 de marzo de 2024.

C. DIP. JOSÉ RAFAEL RAMÍREZ MORALES



CONGRESO DEL ESTADO LIBRE
Y SOBERANO DE SONORA
HERMOSILLO

C. DIP. CLAUDIA ZULEMA BOURS CORRAL

C. DIP. HÉCTOR RAÚL CASTELO MONTAÑO

C. DIP. MARÍA ALICIA GAYTÁN SÁNCHEZ

C. DIP. JOSÉ ARMANDO GUTIÉRREZ JIMÉNEZ

C. DIP. FERMÍN TRUJILLO FUENTES

C. DIP. PRÓSPERO VALENZUELA MUÑER

00382

HONORABLE CONGRESO:



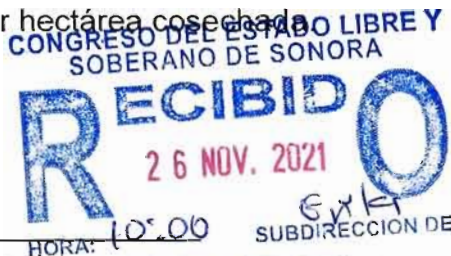
El suscrito, **JOSE RAFAEL RAMIREZ MORALES** Diputado integrante del Grupo Parlamentario de **MORENA** y diputado integrante de esta Sexagésima Tercera Legislatura, en ejercicio de mi derecho de iniciativa previsto por los artículos 53, fracción III de la Constitución Política del Estado de Sonora y 32, fracción II de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Sonora, comparezco ante esta Asamblea Legislativa, con el objeto de someter a su consideración la siguiente:

INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO QUE REFORMA Y ADICIONA DIVERSAS DISPOSICIONES A LA LEY DE DESARROLLO RURAL SUSTENTABLE DEL ESTADO DE SONORA, misma que sustento bajo el siguiente tenor:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

Acorde al Servicio de Información Agroalimentaria y Pesquera ¹(SIAP), base de datos de la Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural, en el año 1980, en Sonora se sembraron 695,220 Hectáreas y se cosecharon 674,480, resultando en un total de 3'802,131 toneladas producidas por productores del estado de Sonora, en la cual se tenía un rendimiento promedio de 5.64 Toneladas por hectárea cosechada.

En el año 2010 se sembraron 597,912 hectáreas, se cosecharon 594,339 y se tuvo una producción de 5'489,600 toneladas, lo cual indica un rendimiento de 9.24 toneladas por hectárea cosechada.



¹ Véase: Sistema de Información Agroalimentaria y Pesquera. Disponible en: <https://www.gob.mx/siap/documentos/siacon-ng-161430?idiom=es>

Para el año 2020, se sembraron aún menos hectáreas, 555,053 y se cosecharon 537,780, produciendo un total de 6'792,381 toneladas, lo cual en promedio es 12.63 toneladas por hectárea.

Les comparto una tabla que se desarrolló, la cual toma como referencia diversos años de la agricultura sonorense:

Año	Superficie Sembrada (Ha)	Superficie Cosechada (Ha)	Producción (Ton)	Rendimiento
1980	695,220.00	674,480.00	3,802,131.00	5.64
1990	573,508.00	550,438.00	3,888,837.00	7.06
2000	544,653.00	532,118.50	3,662,935.56	6.88
2010	597,912.60	594,339.00	5,489,600.86	9.24
2020	555,053.05	537,780.16	6,792,381.55	12.63

Tabla de elaboración propia con datos obtenidos del Servicio de Información Agroalimentaria y Pesquera de la Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural.

De lo anterior se desprende que la tecnología en sus diversas modalidades ha tenido un gran impacto en la agricultura sonorense, de tal manera que utilizando menor superficie para siembra, se obtiene una mayor producción.

Es muy importante que esa tecnología o el acceso a la misma no sea de difícil acceso por parte de los pequeños productores del estado de Sonora, pues, citando al Secretario de Agricultura y Desarrollo Rural, Dr. Víctor Villalobos Arámbula, el 26 de octubre de 2019, durante su participación en la convención nacional de cadena textil², aprovechó para hacer mención de que el 40% de los alimentos que consumimos en nuestro País es producido por los pequeños productores.

Puntualizó que hay una gran disparidad en el campo mexicano, con regiones que han hecho de la agricultura una efectiva opción de desarrollo económico, pero también zonas agrícolas que disminuyeron su producción y niveles de competitividad, lo que impactó directamente en la calidad de vida de los campesinos y sus familias.

² Véase: Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural. Prensa. Disponible en: <https://www.gob.mx/agricultura/prensa/impulsar-la-agricultura-de-pequenos-productores-contribuye-a-la-autosuficiencia-alimentaria-victor-villalobos-arambula>

Es por ello, que presento esta iniciativa, para visibilizar a los pequeños productores del Estado de Sonora.

Esta propuesta busca apoyar a los pequeños productores en diversos temas, mismos que van desde asesoría y capacitación, hasta transferencia de tecnología a los pequeños productores, y generar condiciones para que puedan acceder de una manera sencilla a dichos apoyos.

Ahora bien, el Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI), realiza un "Censo Agrícola, Ganadero y Forestal"³, siendo el más actualizado el realizado en el año 2007, en el cual se establece que en Sonora existen 49,901 Unidades de Producción, con una superficie total 11'810,930 hectáreas.

Bajo ese mismo orden de ideas, y ahora haciendo uso de la Encuesta Nacional Agropecuaria 2019⁴, también del INEGI, contiene dentro del cuestionario de la misma encuesta, un apartado muy interesante, del cual se desprenden ciertos datos en concreto, los cuales se plantean a continuación.

Si bien Sonora, posee una diversidad en cuanto a los cultivos, en dicha encuesta se encuadra al cultivo de trigo grano, de tal manera que se muestra a las unidades de producción de hasta 5 hectáreas del Estado que logran obtener un crédito, y el resultado es el siguiente:

- ✓ Sólo tuvo acceso a un crédito casi el 30% del total de los productores.
- ✓ De los productores que solicitaron créditos, sólo poco más del 4% fueron aprobados a pequeños productores que poseen hasta 5 hectáreas, y el resto, poco más del 95% de los créditos, fueron a productores que poseen más de 5 hectáreas.

³ Véase: Censo Agrícola, Ganadero y Forestal, Sonora. Disponible en:
<https://www.inegi.org.mx/app/areasgeograficas/?ag=26>

⁴ Véase: Encuesta Nacional Agropecuaria 2019. Disponible en:
<https://www.inegi.org.mx/programas/ena/2019/#Tabulados>

De lo anterior, es importante resaltar que los créditos solicitados no son solo a instituciones de gobierno, si no que también se contemplan desde familiares, amigos, casa de empeño, bancos, e incluso programas de instituciones de gobierno.

En el caso específico de la Financiera nacional de desarrollo agropecuario, rural, forestal y pesquero, es indignante observar que sólo se le otorgo al 2.3% de apoyos a pequeños productores que cuenta con hasta 5 hectáreas de cultivo, y el más de 97% restante de créditos de financiera nacional de desarrollo agropecuario, rural, forestal y pesquero fue a medianos y grandes productores.

En cuanto a maquinaria, las cuales pueden ser desde tractores, trilladores, motogrúas, sembradoras, arados, rastra de discos, cultivadora para tractor, entre otra maquinaria y equipo de uso agropecuario, tenemos la preocupación también, pues se observa que sólo el 3% de los pequeños productores tiene alguna de las maquinarias mencionadas anteriormente.

También compañeras y compañeros, quiero compartir con ustedes que los pequeños productores se enfrentan a diversos problemas, los cuales se establecen en la Encuesta Nacional Agropecuaria 2019, entre los cuales destacan:

- Altos costos de insumos y servicios
- **Falta de capacitación y asistencia técnica.**
- Falta de información sobre los precios de mercado de los productos.
- Desconocimiento de los trámites.
- Requerimientos técnicos y fitosanitarios.
- Dificil acceso a crédito.
- Entre otros.

Es muy precaria la situación en la que se encuentran nuestros pequeños productores, que son aquellos que activan la economía de las pequeñas localidades, o aquellas familias que lo están dentro de esa categoría de pequeños productores, pero porque siembran para autoconsumo, o para generar trueques al interior de las comunidades.

Tenemos que hacer un esfuerzo todas y todos los integrantes de este Congreso, ya que esta iniciativa es para defender, apoyar y fomentar el desarrollo de los pequeños productores de todos los municipios, es para otorgarles apoyos, facilidades, acercamiento con expertos en materia de asesoría o capacitación.

El espíritu de esta reforma es eso, impulsar a nuestros compañeros trabajadores para que puedan sacar adelante sus cultivos, para que puedan trabajar su tierra, pero principalmente para que el Gobierno los acompañe desde la siembra, y no sólo hasta la cosecha, si no hasta su comercialización.

Tenemos que romper de tajo las viejas prácticas en las que se realizaban asignaciones de programas por fines políticos, electorales, personales, o hasta familiares, tenemos que dar preferencia a los que más lo necesitan, y no es sólo hablar sobre créditos, si no también de asesoramiento, acompañamiento, atención. Buscamos fortalecer al pequeño productor.

Sin más compañeras y compañeros, les incluyo un recuadro para que observen las modificaciones que se proponen a la Ley de Desarrollo Rural Sustentable del Estado de Sonora.

A continuación, se muestra para su conocimiento, un ejercicio de derecho comparado mediante el cual se puede observar el planteamiento realizado por su servidor:

LEY VIGENTE	PROPUESTA
SE REFORMAN LOS SIGUIENTES ARTÍCULOS	
<p>Artículo 1.- La presente ley es de orden público e interés social y tiene por objeto promover el desarrollo rural en el Estado, de manera integral, sustentable e incluyente, con el fin de mejorar la calidad de vida de la sociedad rural, contribuir a la seguridad y soberanía alimentaria del Estado y del país, así como establecer las bases para:</p> <p>I a la XIV...</p>	<p>Artículo 1.- La presente ley es de orden público e interés social y tiene por objeto promover el desarrollo rural en el Estado, de manera integral, sustentable e incluyente, <u>priorizando a pequeños productores</u>, con el fin de mejorar la calidad de vida de la sociedad rural, contribuir a la seguridad y soberanía alimentaria del Estado y del país, así como establecer las bases para:</p> <p>I a la XIV...</p>

<p>XV. Hacer eficiente el gasto de los recursos destinados para la aplicación del Programa Especial y demás programas relacionados al desarrollo rural; y</p> <p>XVI. Los demás aspectos necesarios para el cumplimiento del objeto de esta ley y los principios de política señalados en la misma.</p>	<p>XV. Hacer eficiente el gasto de los recursos destinados para la aplicación del Programa Especial y demás programas relacionados al desarrollo rural;</p> <p>XVI. Los demás aspectos necesarios para el cumplimiento del objeto de esta ley y los principios de política señalados en la misma; y</p> <p>XVII.- Promover el desarrollo de pequeños productores del Estado de Sonora.</p>
<p>Artículo 77.- El titular del Poder Ejecutivo del Estado, con apoyo del Sistema Nacional de Financiamiento Rural, impulsará un mecanismo estatal de financiamiento y manejo de riesgo rural, para disponer de recursos financieros accesibles, con intereses bajos, oportunos y suficientes para el desarrollo rural, con base en los presupuestos federal, estatal y municipal; en las aportaciones de programas concurrentes y en otras fuentes lícitas. Este mecanismo atenderá con prioridad las acciones que proponga el Consejo Estatal. Los recursos que inviertan los gobiernos estatal y municipal a los fines de la operación del citado mecanismo, serán de carácter estratégico, catalítico y complementario de los programas y recursos existentes.</p>	<p>Artículo 77.- El titular del Poder Ejecutivo del Estado, con apoyo del Sistema Nacional de Financiamiento Rural, impulsará un mecanismo estatal de financiamiento y manejo de riesgo rural, para disponer de recursos financieros accesibles, con intereses bajos, oportunos y suficientes para el desarrollo rural, con base en los presupuestos federal, estatal y municipal; en las aportaciones de programas concurrentes y en otras fuentes lícitas. Este mecanismo atenderá con prioridad las acciones que proponga el Consejo Estatal. Los recursos que inviertan los gobiernos estatal y municipal a los fines de la operación del citado mecanismo, serán de carácter estratégico, catalítico y complementario de los programas y recursos existentes.</p> <p><u>Tendrán preferencia los pequeños productores y agentes económicos con bajos ingresos, las zonas del estado con menor desarrollo económico y social, los proyectos productivos rentables o los que sean altamente generadores de empleo, los que empleen tecnologías de mitigación y adaptación a los efectos del cambio climático.</u></p>
<p>Artículo 78.- El Servicio Estatal de Sanidad, Inocuidad y Calidad</p>	<p>Artículo 78.- El Servicio Estatal de Sanidad, Inocuidad y Calidad</p>

<p>Agroalimentaria, tendrá como objetivo cumplir con las siguientes funciones:</p> <p>I a la XII...</p> <p>XIII. Diseñar y ofrecer programas de capacitación y transferencia de tecnología en particular a los productores de las unidades rurales familiar para que estén en condiciones de cumplir con las normas oficiales mexicanas en materia de sanidad e inocuidad vigentes; y</p> <p>XIV...</p>	<p>Agroalimentaria, tendrá como objetivo cumplir con las siguientes funciones:</p> <p>I a la XII.-</p> <p>XIII. Diseñar y ofrecer programas de capacitación y transferencia de tecnología <u>priorizando a los pequeños productores y a los</u> productores de las unidades rurales familiar para que estén en condiciones de cumplir con las normas oficiales mexicanas en materia de sanidad e inocuidad vigentes; y</p> <p>XIV...</p>
<p>Artículo 79.- La Comisión Intersecretarial, con la participación del Consejo Estatal, establecerá un Centro Estatal para el Desarrollo de Productos y Mercados Rurales con el carácter de organismo público, que tendrá como propósito el desarrollo de productos y el acceso a mercados por parte de los productores del estado. Dicho Centro podrá contar con los siguientes servicios:</p> <p>I a la V...</p>	<p>Artículo 79.- La Comisión Intersecretarial, con la participación del Consejo Estatal, establecerá un Centro Estatal para el Desarrollo de Productos y Mercados Rurales con el carácter de organismo público, que tendrá como propósito el desarrollo de productos y el acceso a mercados por parte de los productores del estado. Dicho Centro podrá contar con los siguientes servicios:</p> <p>I a la V...</p> <p>VI. Asesoría, gestión y apoyo para la comercialización estatal, nacional e internacional, dando prioridad a los productores de las unidades rurales familiares <u>y los pequeños productores;</u></p> <p>VI a la XIX...</p>
<p>Artículo 86.- La Secretaría establecerá y mantendrá actualizado el Registro Estatal para el Desarrollo Rural Sustentable.</p> <p>El Registro será de libre acceso al público y deberá contener la información pertinente y suficiente para la aplicación de las normas relacionadas a la calificación de servicios, y la definición de los atributos de los objetos de cada uno de sus componentes. El objetivo del Registro será propiciar la interacción eficaz y la formación de redes entre los agentes del</p>	<p>Artículo 86.- La Secretaría establecerá y mantendrá actualizado el Registro Estatal para el Desarrollo Rural Sustentable.</p> <p>El Registro será de libre acceso al público y deberá contener la información pertinente y suficiente para la aplicación de las normas relacionadas a la calificación de servicios, y la definición de los atributos de los objetos de cada uno de sus componentes. El objetivo del Registro será propiciar la interacción eficaz y la formación de redes entre los agentes del</p>

desarrollo rural. El Registro considerará los siguientes componentes: I a la XIII... XIV. Padrón de Organizaciones de la Sociedad Civil en sus diferentes ramos; y XV. Los demás que apruebe el Consejo Estatal.	desarrollo rural. El Registro considerará los siguientes componentes: I a la XIII... <u>XIV. Padrón de Organizaciones de la Sociedad Civil en sus diferentes ramos;</u> <u>XV.-Padrón de pequeños productores; y</u> <u>XVI. Los demás que apruebe el Consejo Estatal.</u>
---	---

En consecuencia, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 53, fracción III de la Constitución Política del Estado de Sonora y 32, fracción II de la Ley Orgánica del Poder Legislativo, sometemos a la consideración de esta Honorable Asamblea, la siguiente iniciativa con proyecto de:

D E C R E T O

QUE REFORMA Y ADICIONA DIVERSAS DISPOSICIONES A LA LEY DE DESARROLLO RURAL SUSTENTABLE DEL ESTADO DE SONORA.

ARTÍCULO ÚNICO: Se reforman el artículo 1, párrafo primero; 78, fracción XIII; 79, fracción VI y 86 fracciones XIV y XV; y se adiciona fracción XVIII al artículo 1; segundo párrafo al artículo 77; fracción XVI al artículo 86, todos de la Ley de Desarrollo Rural Sustentable del Estado de Sonora , para quedar como sigue:

Artículo 1.- La presente ley es de orden público e interés social y tiene por objeto promover el desarrollo rural en el Estado, de manera integral, sustentable e incluyente, priorizando a los pequeños productores del Estado, con el fin de mejorar la calidad de vida de la sociedad rural, contribuir a la seguridad y soberanía alimentaria del Estado y del país, así como establecer las bases para:

I a la XIV...

XV. Hacer eficiente el gasto de los recursos destinados para la aplicación del Programa Especial y demás programas relacionados al desarrollo rural;

XVI. Los demás aspectos necesarios para el cumplimiento del objeto de esta ley y los principios de política señalados en la misma; y

XVII.- Promover el desarrollo de los pequeños productores del Estado de Sonora.

Artículo 77.- El titular del Poder Ejecutivo del Estado, con apoyo del Sistema Nacional de Financiamiento Rural, impulsará un mecanismo estatal de financiamiento y manejo de riesgo rural, para disponer de recursos financieros accesibles, con intereses bajos, oportunos y suficientes para el desarrollo rural, con base en los presupuestos federal, estatal y municipal; en las aportaciones de programas concurrentes y en otras fuentes lícitas. Este mecanismo atenderá con prioridad las acciones que proponga el Consejo Estatal. Los recursos que inviertan los gobiernos estatal y municipal a los fines de la operación del citado mecanismo, serán de carácter estratégico, catalítico y complementario de los programas y recursos existentes.

Tendrán preferencia los pequeños productores y agentes económicos con bajos ingresos, las zonas del estado con menor desarrollo económico y social, los proyectos productivos rentables o los que sean altamente generadores de empleo, los que empleen tecnologías de mitigación y adaptación a los efectos del cambio climático.

Artículo 78.- El Servicio Estatal de Sanidad, Inocuidad y Calidad Agroalimentaria, tendrá como objetivo cumplir con las siguientes funciones:

I a la XII.-

XIII. Diseñar y ofrecer programas de capacitación y transferencia de tecnología priorizando a pequeños productores y a los productores de las unidades rurales familiar para que estén en condiciones de cumplir con las normas oficiales mexicanas en materia de sanidad e inocuidad vigentes; y

XIV...

Artículo 79.- La Comisión Intersecretarial, con la participación del Consejo Estatal, establecerá un Centro Estatal para el Desarrollo de Productos y Mercados Rurales con el carácter de organismo público, que tendrá como propósito el desarrollo de productos y el acceso a mercados por parte de los productores del estado. Dicho Centro podrá contar con los siguientes servicios:

I a la V...

VI. Asesoría, gestión y apoyo para la comercialización estatal, nacional e internacional, dando prioridad a los productores de las unidades rurales familiares y a los pequeños productores;

VI a la XIX...

Artículo 86.- La Secretaría establecerá y mantendrá actualizado el Registro Estatal para el Desarrollo Rural Sustentable.

El Registro será de libre acceso al público y deberá contener la información pertinente y suficiente para la aplicación de las normas relacionadas a la calificación de servicios, y la definición de los atributos de los objetos de cada uno de sus componentes. El objetivo del Registro será propiciar la interacción eficaz y la formación de redes entre los agentes del desarrollo rural. El Registro considerará los siguientes componentes:

I a la XIII...

XIV. Padrón de Organizaciones de la Sociedad Civil en sus diferentes ramos;

XV.-Padrón de pequeños productores; y

XVI. Los demás que apruebe el Consejo Estatal.

TRANSITORIOS

ARTICULO PRIMERO. - El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Boletín Oficial del Gobierno del Estado de Sonora.

ARTICULO SEGUNDO. - Se derogan todas las disposiciones que se opongan al presente Decreto.

ATENTAMENTE

Hermosillo, Sonora a 09 de noviembre de 2021.



DIP. JOSE RAFAEL RAMIREZ MORALES

“POR EL BIEN DE MÉXICO, PRIMERO LOS POBRES”



Oficio No. SH-0981/2022

Hermosillo, Sonora a 2 de marzo de 2022
"2022: AÑO DE LA TRANSFORMACIÓN"

C. DIP. NATALIA RIVERA GRIJALVA

Presidenta de la Mesa Directiva del Congreso del Estado de Sonora

Presente.

00935

Me refiero a su oficio número 1105-II/21 de fecha 26 de noviembre de 2021, mediante el cual remite diversas iniciativas presentadas durante esa LXIII Legislatura, con la finalidad de que se analicen y elaboren los correspondientes dictámenes de impacto presupuestario por esta Secretaría de Hacienda.

Sobre el particular y de manera parcial, con fundamento en el artículo 16 de la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios y artículo 79, fracción IX de la Constitución Política del Estado de Sonora, para los efectos del dictamen de impacto presupuestario a que se refieren las disposiciones normativas anteriormente citadas, le informo lo siguiente:

Sobre la iniciativa con proyecto de **DECRETO QUE REFORMA Y ADICIONA DIVERSAS DISPOSICIONES A LA LEY DE DESARROLLO RURAL SUSTENTABLE DEL ESTADO DE SONORA**, identificada con el número de folio 0382, se observa que tiene por objeto apoyar a los pequeños productores del Estado en diversos aspectos, favoreciendo sus condiciones de desarrollo; después del análisis, y bajo la premisa de que las acciones determinadas serán llevadas a cabo con los recursos ya otorgados y sin exceder su techo presupuestal, **no se estima que la iniciativa represente un impacto presupuestal que pudiera poner en riesgo el Balance Presupuestario Sostenible del Gobierno del Estado de Sonora.**

Respecto a la iniciativa con proyecto de **DECRETO QUE REFORMA EL ARTÍCULO 77 DE LA LEY DE DESARROLLO RURAL SUSTENTABLE DEL ESTADO DE SONORA, CON EL OBJETO DE OTORGAR FINANCIAMIENTO A PEQUEÑOS PRODUCTORES QUE AYUDEN A MITIGAR EL CAMBIO CLIMÁTICO**, identificada con el número de folio 0384, se observa que dicha iniciativa tiene como objeto priorizar el acceso de financiamiento público a aquellos productores que invierten en nuevas tecnologías agropecuarias y en mecanismos de mitigación de los efectos del cambio climático; después del análisis, y considerando que se estarán utilizando los mecanismos de financiamiento ya determinados en conjunto con el Sistema Nacional de Financiamiento Rural, siendo recursos acorde a la disponibilidad y sin exceder el techo presupuestal asignado, se considera que la iniciativa **no tendrá un impacto presupuestal negativo que afecta al Balance Presupuestario Sostenible del Estado de Sonora.**

...





SECRETARÍA DE
HACIENDA

GOBIERNO
del ESTADO DE SONORA

Oficio No. SH-0981/2022

-2-

En relación a la iniciativa con proyecto de **DECRETO QUE REFORMA DIFERENTES DISPOSICIONES DEL CÓDIGO PENAL DEL ESTADO DE SONORA EN MATERIA DE PREVENCIÓN, CASTIGO Y ERRADICACIÓN DE LA VIOLENCIA Y LA EXTORSIÓN DIGITAL DE LAS NIÑAS, NIÑOS, ADOLESCENTES Y JUVENTUD SONORENSE**, identificada con el número de folio 0385, se observa que tiene como objeto la aplicación de modificaciones que permitan la identificación, prevención, denuncia y penalización de los individuos que utilicen herramientas de comunicación digitales para cometer actos ilícitos; después del análisis, y considerando que las acciones se ejecuten en base a la disponibilidad y bajo el techo presupuestal ya establecido, **no se estima que la iniciativa represente un impacto presupuestal que pudiera poner en riesgo el Balance Presupuestario Sostenible del Gobierno del Estado de Sonora.**

La presente opinión se emite sobre las versiones de las iniciativas referidas con antelación, por lo que no prejuzga respecto de modificaciones que, en su caso, se realicen a las mismas.

Respecto al resto de las iniciativas, me permito hacer de su conocimiento que actualmente se encuentran en proceso de análisis por parte de esta Secretaría a efecto de determinar la viabilidad presupuestal de las mismas.

Sin más por el momento aprovecho la ocasión para enviarle un cordial saludo.

Atentamente

Omar Francisco Del Valle Colosio
Secretario de Hacienda
Gobierno del Estado de Sonora

C.c.p. Dr. Carlos Germán Palafox Moyllers, Subsecretario de Egresos.
Lic. Carlos Guillermo Díaz Robles, Subsecretario de Desarrollo Político, Secretaría de Gobierno.
Archivo
Folio SH-5636
CGPM/GTP





GOBIERNO
DE SONORA

SECRETARÍA DE
AGRICULTURA, GANADERÍA,
RECURSOS HIDRÁULICOS,
PESCA Y ACUACULTURA

RECIBIDO
22 ABR. 2024

HORA: 11:17 AM OFICIALIA MAYOR
HERMOSILLO, SONORA, MÉXICO

H. CONGRESO DEL ESTADO
DE SONORA
RECIBIDO
22 ABR. 2024
DEPARTAMENTO DE OFICIALIA
DEL PARTES. HERMOSILLO, SONORA

Oficio No. 12-01/290 /2024

Hermosillo, Sonora, a 15 de abril del 2024

004806

C. DIP. JOSÉ RAFAEL RAMÍREZ MORALES

LXIII LEGISLATURA DEL H. CONGRESO DEL ESTADO DE SONORA

PRESENTE.-

ANTEPONIENDO UN CORDIAL SALUDO Y EN SEGUIMIENTO A LA LABOR QUE ESTÁ EMPRENDIENDO RESPECTO A LAS REFORMAS Y ADICIONES A LA LEY DE DESARROLLO RURAL SUSTENTABLE DEL ESTADO DE SONORA, LA SECRETARÍA DE AGRICULTURA, GANADERÍA, RECURSOS HIDRÁULICOS, PESCA Y ACUACULTURA, TIENE A BIEN EXPONERLE LAS SIGUIENTES CONSIDERACIONES:

LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA TIENE EL COMPROMISO DE DESARROLLAR LAS ACTIVIDADES NECESARIAS PARA IMPULSAR Y DAR ACOMPAÑAMIENTO A LOS CIUDADANOS RESPECTO A LA MISIÓN DE LA SAGARHPA, ES LA DE FOMENTAR LA MODERNIZACIÓN CONTINUA Y DESARROLLO SUSTENTABLE AGROPECUARIO, FORESTAL, PESQUERO Y ACUÍCOLA, ELEVANDO LA CALIDAD DE VIDA QUE DEMANDA LA POBLACIÓN DE LAS DISTINTAS REGIONES DEL ESTADO DE SONORA ASÍ TAMBIÉN, LA VISIÓN DE ESTA DEPENDENCIA ES LA DE EXCELENCIA QUE TRANSFORME LAS ACTIVIDADES AGROPECUARIAS, FORESTALES, PESQUERAS Y ACUÍCOLA DEL ESTADO DE SONORA Y PARA QUE TODO LO ANTERIOR SE LLEVE A CABO CON EQUIDAD Y EVITAR FAVORITISMOS, ES MENESTER SEGUIR LA NORMATIVIDAD DE LA CUAL FORMA PARTE Y QUE ES ESENCIAL PARA EL BUEN DESARROLLO JUSTO PARA LOS DIVERSOS PRODUCTORES QUE NECESITAN DE LAS HERRAMIENTAS, ASESORÍA Y APOYO PARA SU PRODUCCIÓN QUE ES SU SUSTENTO DE VIDA, ASÍ MISMO, EL ACOMPAÑAMIENTO PARA INTEGRAR NUEVAS TECNOLOGÍAS PARA TENER MEJOR APROVECHAMIENTO EN SUS ÁREAS DE PRODUCCIÓN Y TAMBIÉN LAS TÉCNICAS UTILIZADAS PARA QUE EL PRODUCTO SEA DE MAYOR CALIDAD Y SE OBTENGA UN VALOR AGREGADO Y CON ELLO SE REPRESENTA EN LA ECONOMÍA DE ESAS FAMILIAS RURALES A LO LARGO DEL ESTADO.



GOBIERNO
DE SONORA

SECRETARÍA DE
AGRICULTURA, GANADERÍA,
RECURSOS HIDRÁULICOS,
PESCA Y ACUACULTURA

LO QUE NOS CONVOCA EN ESTA OCASIÓN ES EL DE EXPONER NUESTRA OPINIÓN DEL IMPACTO QUE ESTAS REFORMAS Y ADICIONES PROVOCARÍAN EN ESTA SECRETARÍA, QUE DE SOBREMANERA SE RECONOCE LA LABOR DE LOS REPRESENTANTES POPULARES ENCARGADOS DE QUE TODO LO ANTERIOR SE LLEVE A CABO APEGADOS A DERECHO Y SOBRE TODO QUE QUEDE PLASMADO EN LAS DISTINTAS LEYES EN LAS CUALES TENEMOS PARTICIPACIÓN DENTRO DE NUESTRAS FUNCIONES PROPIAS DE LA NATURALEZA DE ESTA SECRETARÍA.

EN EL CASO ESPECÍFICO ABUNDAREMOS LAS INICIATIVAS DE REFORMA Y ADICIONES QUE SE PRETENDEN EN LA LEY DE DESARROLLO RURAL SUSTENTABLE DEL ESTADO DE SONORA, MISMAS QUE VAN DE LA MANO CON LOS DIFERENTES OBJETIVOS DE ESTA DEPENDENCIA SIN ELUDIR EL ALCANCE DE LAS FACULTADES QUE POSEE ESTA DEPENDENCIA ASIMISMO LOS RECURSOS CON LOS QUE DESARROLLA LAS DIVERSAS ACTIVIDADES EN FUNCIÓN DE SUS OBLIGACIONES.

***EN EL ARTÍCULO 1 EN SU PÁRRAFO PRIMERO LA REFORMA QUE SE ESTA SOLICITANDO ES LA DE AGREGAR EN ESE NUMERAL LO SIGUIENTE:
"PRIORIZANDO A PEQUEÑOS PRODUCTORES":***

RESPECTO A LO ANTERIOR, ESTA SECRETARÍA, CONCURRE TOTALMENTE CON LA MODIFICACIÓN, AUNQUE NO OMITIMOS MENCIONAR QUE LOS APOYOS QUE AQUÍ SE OFRECEN, DEPENDE TOTALMENTE DEL PRESUPUESTO QUE SE DESIGNO EN CADA EJERCICIO FISCAL, EN LA ADMINISTRACIÓN ACTUAL, SE HA INCLINADO A DAR APOYO Y ACOMPAÑAMIENTO, PRIMERAMENTE, A LOS PEQUEÑOS PRODUCTORES Y ESTO SE TRANSPARENTA EN LAS DIFERENTES REGLAS DE OPERACIÓN QUE SON LOS PROGRAMAS MÁS FUERTES EN LOS CUALES SE ESTABLECE QUE EL APOYO SE VA A CONCENTRAR EN LAS ZONAS DE ALTA Y MUY ALTA MARGINACIÓN, PARA ATENDER A LOS PEQUEÑOS PRODUCTORES QUE NO HAN SIDO FAVORECIDOS ANTERIORMENTE Y DAR EL ACOMPAÑAMIENTO PARA IMPULSAR SUS PRODUCCIONES PERO RECORDANDO SIEMPRE QUE EL PRESUPUESTO ECONÓMICO DE NOSOTROS, AÑO CON AÑO ES INCIERTO Y POR ENDE, EL COMPROMISO ANTE LOS PRODUCTORES SE OFRECE CUANDO SE TIENE LA CERTEZA DE LA AUTORIZACIÓN DE DICHOS FONDOS;



GOBIERNO
DE SONORA

SECRETARÍA DE
**AGRICULTURA, GANADERÍA,
RECURSOS HIDRÁULICOS,
PESCA Y ACUACULTURA**

ASIMISMO DENTRO DEL MISMO NUMERAL LA ADICIÓN DE LA **FRACCIÓN XVII: “PROMOVER EL DESARROLLO DE PEQUEÑOS PRODUCTORES DEL ESTADO DE SONORA”**:

DICHA FRACCIÓN ADICIONADA COMPLEMENTA LA INTENCIÓN DEL OBJETIVO ANTERIORMENTE DESCRITO, LA SAGARHPA RESPALDA EL INTERÉS DEL OBJETIVO DE LA PRESENTE MODIFICACIÓN Y ADICIÓN, SIEMPRE Y CUANDO SE CONTEMPLA LA DINÁMICA CON LA CUAL SE TRABAJA EN ESTA SECRETARÍA, YA QUE, UN COMPROMISO DE TAL MAGNITUD QUE QUEDE ESTABLECIDO EN LA LEY, ES UNA OBLIGACIÓN QUE SE DEBE ACATAR Y ESTA DEPENDENCIA NO CUENTA CON RECURSOS PROPIOS PARA CUMPLIR AL PIE DE LA LETRA LO ESTABLECIDO, SINO QUE, AÑO CON AÑO CUANDO SE AUTORIZA EL RECURSO, SE REALIZAN LOS DIAGNÓSTICOS RURALES PARTICIPATIVOS, MEDIANTE ENTREVISTAS, REUNIONES CON LOS HABITANTES DE LAS ÁREAS DE ATENCIÓN PARA IDENTIFICAR SUS PRINCIPALES ACTIVIDADES ECONÓMICAS Y PROBLEMÁTICAS PARA DETERMINAR LOS PROYECTOS DE DESARROLLO A IMPLEMENTAR, ENTONCES SE PUEDE DECIR QUE LA SAGARHPA, PRECISANDO LOS MONTOS, ES COMO REACCIONA AL NÚMERO DE ATENCIÓN QUE PODRÁ EJECUTAR EN ESE EJERCICIO FISCAL.

EN EL ARTÍCULO 77 LA ADICIÓN QUE A LA LETRA DICE: “TENDRÁN PREFERENCIA LOS PEQUEÑOS PRODUCTORES Y AGENTES ECONÓMICOS CON BAJOS INGRESOS, LAS ZONAS DEL ESTADO CON MENOR DESARROLLO ECONÓMICO Y SOCIAL, LOS PROYECTOS PRODUCTIVOS RENTABLES O LOS QUE SEAN ALTAMENTE GENERADORES DE EMPLEO, LOS QUE EMPLEEN TECNOLOGÍAS DE MITIGACIÓN Y ADAPTACIÓN A LOS EFECTOS DEL CAMBIO CLIMÁTICO”:

SIN DUDA ALGUNA, REFERENTE A ESTA ADICIÓN, LA SAGARHPA COINCIDE CON LA NECESIDAD DE OCUPARSE DE LAS ZONAS MÁS VULNERABLES, Y OFRECER PROYECTOS BASADOS EN ESTUDIOS CORRESPONDIENTES DE DICHAS ZONAS Y LA ACTIVIDAD A OFRECER A LOS PRODUCTORES SE REALIZARÁ DEL MONTO CON QUE SE CUENTE EN ESE MOMENTO ESPECÍFICO Y RESPECTO AL USO DE LAS NUEVAS TECNOLOGÍAS, LA SAGARHPA, PARA DESARROLLAR ESAS ASESORÍAS SE DEBEN REALIZAR MEDIANTE CONVENIOS CON DIFERENTES INSTITUCIONES QUE TIENEN EL RECURSO HUMANO Y TECNOLÓGICO PARA LLEVARLAS A CABO, QUE DICHOS INSTRUMENTOS JURÍDICOS, ESTARÍAN SUJETOS A LA DISPONIBILIDAD LAS INSTITUCIONES PARTICIPANTES.



GOBIERNO
DE SONORA

SECRETARÍA DE
AGRICULTURA, GANADERÍA,
RECURSOS HIDRÁULICOS,
PESCA Y ACUACULTURA

EN EL ARTÍCULO 78 EN LA FRACCIÓN XIII SE PRETENDE MODIFICAR CON LO SIGUIENTE “PRIORIZANDO A LOS PEQUEÑOS PRODUCTORES Y A LOS”:

EN ESTE NUMERAL SE SEÑALA LA CREACIÓN Y LA INVITACIÓN A PROGRAMAS DE CAPACITACIÓN Y TRANSFERENCIA DE TECNOLOGÍA, EN ESTE CASO SEÑALAREMOS QUE LA SAGARHPA, CONVOCA A PARTICIPAR A DIFERENTES INSTITUTOS, DEPENDENCIAS, ORGANISMOS AUXILIARES O PARTICULARES ATRAVÉS DE LOS CONVENIOS QUE SON LOS INSTRUMENTOS UTILIZADOS PARA GENERAR LOS COMPROMISOS A DESARROLLAR, Y LA NATURALEZA DE LOS MISMOS, ES EJECUTARLOS SIEMPRE Y CUANDO SE CUENTE CON EL RECURSO NECESARIO Y LA DISPOSICIÓN DE TODOS LOS INVOLUCRADOS, ES UN TRABAJO QUE SE REALIZA EN EQUIPO, QUE LA SAGARHPA POR SÍ MISMA, NO TENDRÍA LA CAPACIDAD PARA CUMPLIR POR SÍ SOLA CON TALES RESPONSABILIDADES.

EN SU ARTÍCULO 79 EN LA FRACCIÓN VI SE MODIFICA AGREGANDO: “Y LOS PEQUEÑOS PRODUCTORES”:

EN EL MISMO CONTEXTO, LA SAGARHPA ESTÁ DE ACUERDO EN EL IMPULSO A LOS PEQUEÑOS PRODUCTORES Y LAS ASESORÍAS, GESTIONES Y APOYOS PARA QUE LOGREN LA COMERCIALIZACIÓN DE SUS PRODUCTOS, TANTO EN EL ESTADO COMO A NIVEL NACIONAL INCLUSO INTERNACIONAL, SERÍA SIN DUDA ALGUNA, UN LOGRO MAYÚSCULO, MÁXIME SI SON PEQUEÑOS PRODUCTORES QUE LOGREN ESE NIVEL; EN ESE MISMO ORDEN DE IDEAS, LA SAGARHPA SIENDO PARTE DE LA COMISIÓN INTERSECRETARIAL, SEGUIRÁ IMPULSANDO CON LA AYUDA DE LOS MECANISMOS DE LOS CUALES CUENTA, EL EMPUJE NECESARIO PARA LOGRAR DICHAS METAS.

ARTÍCULO 86 LA ADICIÓN QUE CORRESPONDE A LA NUEVA FRACCIÓN XV QUE ESTABLE: “PADRÓN DE PEQUEÑOS PRODUCTORES Y”:

EN ESTE CASO, SERÍA DE GRAN AYUDA TENER VISUALIZADOS A LOS PEQUEÑOS PRODUCTORES ESTANDO INCORPORADOS EN ALGÚN GRUPO ESPECÍFICO, PARA QUE SE LOGRE UNA INTERACCIÓN DIRECTA ENTRE ELLOS Y LAS AUTORIDADES COMPETENTES PARA QUE SE OBTENGA DE PRIMERA MANO LAS NECESIDADES Y SE EXPONGAN LAS PROBLEMÁTICAS Y ASIMISMO SE DEN A CONOCER TEMAS DE INFORMACIÓN QUE SEAN DE RELEVANCIA A ESTOS GRUPOS, LA SAGARHPA COADYUVARÁ CON LA



GOBIERNO
DE SONORA

SECRETARÍA DE
**AGRICULTURA, GANADERÍA,
RECURSOS HIDRÁULICOS,
PESCA Y ACUACULTURA**

INFORMACIÓN QUE OBRE EN SUS REGISTROS PARA LA IDENTIFICACIÓN DE ESTOS PRODUCTORES.

SIN OTRO PARTICULAR ME REITERO A SUS ÓRDENES PARA CUALQUIER COMENTARIO Y/O INFORMACIÓN ADICIONAL QUE LLEGARE A REQUERIR Y ESPERANDO CUMPLIR CON LA SOLICITUD DE MÉRITO, HAGO PROPICIA LA OCASIÓN PARA REITERAR MI MÁS ALTA Y DISTINGUIDA CONSIDERACIÓN.

ATENTAMENTE

SECRETARÍA DE AGRICULTURA, GANADERÍA, RECURSOS HIDRÁULICOS,
PESCA Y ACUACULTURA DEL GOBIERNO DEL ESTADO DE SONORA



GOBIERNO DEL ESTADO
DE SONORA

SECRETARÍA DE AGRICULTURA, GANADERÍA,
RECURSOS HIDRÁULICOS, PESCA Y ACUACULTURA


MTRA. FÁTIMA YOLANDA RODRIGUEZ MENDOZA



CONGRESO DEL ESTADO LIBRE
Y SOBERANO DE SONORA
HERMOSILLO

NÚMERO 176

EL H. CONGRESO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE SONORA, EN

NOMBRE DEL PUEBLO, TIENE A BIEN EXPEDIR EL SIGUIENTE:



CONGRESO DEL ESTADO LIBRE
Y SOBERANO DE SONORA
HERMOSILLO

DECRETO

QUE REFORMA Y ADICIONA DIVERSAS DISPOSICIONES A LA LEY DE DESARROLLO RURAL SUSTENTABLE DEL ESTADO DE SONORA, DE LA LEY DE GANADERÍA PARA EL ESTADO DE SONORA, Y DE LA LEY DE FOMENTO COOPERATIVO PARA EL ESTADO DE SONORA.

ARTÍCULO PRIMERO.- Se REFORMAN los artículos 1, párrafo primero y fracciones XV y XVI; 4, fracción XL; 6, fracciones VI, XI y XII; 30, fracciones XXV, XXXVIII y XXXIX; 40, fracción IV; 61; 73, párrafo primero; 74, fracciones X y XI; 77; 78, fracción XIII; 79, fracción VI; 80; 83; 84 y 86, fracciones XIV y XV; y se ADICIONAN una fracción XVII al artículo 1, las fracciones XX Bis y XXIX Bis al artículo 4, una fracción XIII al artículo 6, una fracción XL al artículo 30, una fracción XII al artículo 74 y una fracción XVI al artículo 86; todos de la Ley de Desarrollo Rural Sustentable del Estado de Sonora, para quedar como sigue:

Artículo 1.- La presente ley es de orden público e interés social y tiene por objeto promover el desarrollo rural en el Estado, de manera integral, sustentable e incluyente, priorizando a los pequeños productores rurales del Estado, con el fin de mejorar la calidad de vida de la sociedad rural, contribuir a la seguridad y soberanía alimentaria del Estado y del país, así como establecer las bases para:

I a la XIV. ...

XV. Hacer eficiente el gasto de los recursos destinados para la aplicación del Programa Especial y demás programas relacionados al desarrollo rural;

XVI. Impulsar el desarrollo de los pequeños productores rurales de los municipios y localidades que reconoce el artículo 25-G de la Constitución Política del Estado de Sonora; mediante el otorgamiento de apoyos y asesoría para incrementar su producción y promover su acceso y presencia en el mercado estatal, nacional e internacional; y

XVII. Los demás aspectos necesarios para el cumplimiento del objeto de esta ley y los principios de política señalados en la misma.

Artículo 4.- ...



CONGRESO DEL ESTADO LIBRE
Y SOBERANO DE SONORA
HERMOSILLO

I a la XX

XX Bis. Pequeños productores rurales: Personas físicas de escasos recursos económicos que habitan en los municipios y localidades que reconoce el artículo 25-G de la Constitución Política del Estado de Sonora, y que se dedican a la producción agropecuaria, silvícola, pesquero y acuícola, como actividad económica principal para su subsistencia y, en su caso, la de sus familias;

XXI a la XXIX. ...

XXIX Bis. Pequeños productores rurales: Personas físicas de escasos recursos económicos que habitan en municipios o localidades rurales, y que se dedican a la producción agropecuaria, silvícola, pesquera y acuícola, como actividad económica principal para su subsistencia y, en su caso, la de sus familias;

XXX a la XXXIX. ...

XL. Sociedad o población rural: Población que habita en municipios y localidades que reconoce el artículo 25-G de la Constitución Política del Estado de Sonora, y cuya dinámica de reproducción social está estrechamente vinculada a las formas de vida y de relaciones prevalecientes en el medio rural; y

XLI. ...

Artículo 6.- ...

I a la V. ...

VI. Favorecer la agregación y apropiación local de valor; la industrialización, comercialización y el aprovechamiento local y regional de las capacidades instaladas; y las interacciones entre cadenas productivas en beneficio de los pequeños productores rurales y las unidades rurales familiares;

VII a la X. ...

XI. Incrementar los recursos financieros disponibles para el desarrollo rural sustentable del estado de Sonora, incluyendo el mejoramiento de la calidad y la suficiencia del gasto público; la creación



CONGRESO DEL ESTADO LIBRE
Y SOBERANO DE SONORA
HERMOSILLO

y regulación de condiciones para la canalización de inversiones de los particulares y el acceso a recursos crediticios;

XII. Promover la concurrencia de los órdenes de gobierno y sectores en la gestión del desarrollo rural; y

XIII. Garantizar los apoyos y la asesoría necesarios para el desarrollo de los pequeños productores rurales y la comercialización de sus productos a nivel estatal y nacional, a efecto de que contribuyan al fortalecimiento de la soberanía alimentaria, así como la promoción de su producción a nivel internacional.

Artículo 30.- ...

I a la XXIV. ...

XXV. Diseño de proyectos productivos con aplicación de tecnologías adecuadas a la situación ecológica y económica de los pequeños productores rurales y las unidades rurales familiares;

XXVI a la XXXVII. ...

XXXVIII. Diseño de proyectos estratégicos de desarrollo rural sustentable a nivel regional y municipal;

XXXIX. Diseño de programas para promover la comercialización de los productos de los pequeños productores rurales; y

XL. Las demás que determine el titular del Poder Ejecutivo del Estado.

Artículo 40.- ...

I a la III. ...

IV. Ser Solidaria. - Que considere la opinión y las necesidades de los grupos más vulnerables y estimule la atención colectiva de sus problemas;

V y VI. ...



CONGRESO DEL ESTADO LIBRE
Y SOBERANO DE SONORA
HERMOSILLO

Artículo 61.- El titular del Poder Ejecutivo del Estado, en acuerdo con el gobierno federal y con la participación de los Consejos, instrumentará la simplificación y democratización en el acceso a los apoyos públicos, dando prioridad a los pequeños productores rurales.

Artículo 73.- El titular del Poder Ejecutivo del Estado, a fin de fomentar el desarrollo agropecuario y el desarrollo rural sustentable en el Estado, podrá llevar a cabo todas las acciones y crear los programas necesarios en materia de capacitación, asistencia y transferencia tecnológica para los productores y los diversos agentes del sector rural, atendiendo con prioridad a los pequeños productores rurales, así como a aquellos que se encuentren en zonas de mayor rezago económico y social.

...

Artículo 74.- ...

I a la IX. ...

X. Promover el conocimiento y valoración de las especies de fauna y flora que en el medio rural sonorense, sean susceptibles de ser explotadas como parte de las actividades cinegéticas y de turismo rural;

XI. Capacitar a los pequeños productores rurales en el aprovechamiento de los recursos a su alcance para incrementar su producción y su comercialización en el mercado estatal, nacional e internacional, así como la información necesaria para acceder a los programas públicos de apoyo al sector productivo rural; y

XII. Las demás que el titular del Poder Ejecutivo del Estado con la participación del Consejo Estatal considere pertinentes.

Artículo 77.- El titular del Poder Ejecutivo del Estado, con apoyo del Sistema Nacional de Financiamiento Rural, impulsará un mecanismo estatal de financiamiento y manejo de riesgo rural, para disponer de recursos financieros accesibles, con intereses bajos, oportunos y suficientes para el desarrollo rural, con base en los presupuestos federal, estatal y municipal; en las aportaciones de programas concurrentes y en otras fuentes lícitas. Este mecanismo atenderá con prioridad el financiamiento de los pequeños productores rurales, así como aquellas acciones que proponga el



CONGRESO DEL ESTADO LIBRE
Y SOBERANO DE SONORA
HERMOSILLO

Consejo Estatal. Los recursos que inviertan los gobiernos estatal y municipal a los fines de la operación del citado mecanismo, serán de carácter estratégico, catalítico y complementario de los programas y recursos existentes.

Además de lo establecido en el párrafo anterior, tendrán preferencia los agentes económicos con bajos ingresos, de las zonas del estado con menor desarrollo económico y social, los proyectos productivos rentables o los que sean altamente generadores de empleo, los que empleen tecnologías de mitigación y adaptación a los efectos del cambio climático.

Artículo 78.- ...

I a la XII. ...

XIII. Diseñar y ofrecer programas de capacitación y transferencia de tecnología priorizando a los pequeños productores rurales y a los productores de las unidades rurales familiar para que estén en condiciones de cumplir con las normas oficiales mexicanas en materia de sanidad e inocuidad vigentes; y

XIV. ...

Artículo 79.- ...

I a la V...

VI. Asesoría, gestión y apoyo para la comercialización estatal, nacional e internacional, dando prioridad a los productores de las unidades rurales familiares y a los pequeños productores rurales;

VII a la XIX...

Artículo 80.- La Comisión Intersecretarial con la participación del Consejo Estatal y sus Sistemas-Producto, establecerán los acuerdos y procedimientos tendientes a la estandarización y catalogación de los principales productos del campo, cuando los mercados y los productos así lo permitan, a efecto de facilitar transacciones comerciales sin manejo de existencias físicas. Asimismo, apoyarán la diferenciación de productos, en particular de los artesanales, y asesorarán a los pequeños productores rurales y a las unidades rurales familiares para que identifiquen y



CONGRESO DEL ESTADO LIBRE
Y SOBERANO DE SONORA
HERMOSILLO

participen en nichos de mercados solidarios como el comercio justo, el de productos orgánicos, entre otros.

Artículo 83.- El gobierno del estado adquirirá preferentemente los bienes y servicios del medio rural, producidos por pequeños productores rurales y productores de las unidades rurales familiares organizados del estado, con observancia en la normatividad estatal aplicable en materia de adquisiciones.

Artículo 84.- El Centro Estatal para el Desarrollo de Productos y Mercados Rurales incluirá en sus programas, acciones específicas de asesoría y diseño para el desarrollo de productos elaborados con materias primas del campo. El desarrollo de patentes, procesos y empresas podrán ser objeto de subsidios del gobierno del estado y de los municipios, con preferencia si se trata de iniciativas impulsadas por pequeños productores rurales, productores de unidades rurales familiares, grupos de mujeres, personas de la tercera edad y/o jóvenes del medio rural.

Artículo 86.- ...

...

I a la XIII...

XIV. Padrón de Organizaciones de la Sociedad Civil en sus diferentes ramos;

XV.- Padrón de pequeños productores rurales; y

XVI. Los demás que apruebe el Consejo Estatal.

ARTÍCULO SEGUNDO. - Se reforman los artículos 7º, fracciones XXV y XXVI; y 142; y se adicionan una fracción XXXIII Bis al artículo 2º, un artículo 5º BIS y las fracciones XXVII y XXVIII al artículo 7º de la Ley de Ganadería para el Estado de Sonora, para quedar como sigue:

ARTÍCULO 2º.- ...

I a la XXXIII.- ...



CONGRESO DEL ESTADO LIBRE
Y SOBERANO DE SONORA
HERMOSILLO

XXXIII Bis.- Ganadero de escasos recursos o pequeño productor rural ganadero: Persona física de escasos recursos económicos que habita en un municipio o localidad que reconoce el artículo 25-G de la Constitución Política del Estado de Sonora, y que se dedica a la ganadería como actividad económica principal para su subsistencia y, en su caso, la de su familia;

XXXIV a la LXXIV.- ...

ARTÍCULO 5º BIS. - Es obligación de los organismos de cooperación:

I.- Publicitar los programas públicos a su cargo.

II.- Rendir, de manera pública, un informe anual respecto a los recursos públicos que hayan ejercido en el año fiscal anterior al informe, el cual deberá contener, al menos:

- a). - El monto total de los recursos públicos ejercidos durante el año fiscal;
- b). - La aplicación o el destino de los recursos públicos que haya ejercido; y
- d). - Los convenios con entidades públicas municipales, estatales o federales, que hayan celebrado o hayan estado vigentes durante el año fiscal.

ARTÍCULO 7º.- ...

I a la XXIV.- ...

XXV.- Promover la calidad de los productos pecuarios producidos en el Estado de Sonora;

XXVI.- Impulsar el desarrollo de la actividad pecuaria en los municipios y localidades rurales que reconoce el artículo 25-G de la Constitución Política del Estado de Sonora; del Estado de Sonora;

XXVII.- Garantizar que, en la ejecución de programas de apoyo, se contemple a los productores pecuarios no agremiados a los organismos de cooperación, dando prioridad a los ganaderos de escasos recursos o pequeños productores rurales ganaderos; y

XXVIII.- Las demás que esta ley y otros ordenamientos le confieran.



CONGRESO DEL ESTADO LIBRE
Y SOBERANO DE SONORA
HERMOSILLO

ARTÍCULO 142.- En los programas de apoyo o inversión a las actividades pecuarias tendrán prioridad a los ganaderos de escasos recursos o pequeños productores rurales ganaderos, así como aquellos productores que observen las disposiciones sanitarias emitidas por la Secretaría.

La Secretaría asesorará a los pequeños productores rurales ganaderos y les brindará los apoyos y las facilidades necesarias para que cumplan con las disposiciones sanitarias.

ARTÍCULO TERCERO.- Se reforman los artículos 2, fracciones VI y VII; 7, fracciones V y VI; y se adicionan una fracción VIII al artículo 2, una fracción VII al artículo 7, un inciso E) al artículo 9; todos de la Ley de Fomento Cooperativo para el Estado de Sonora, para quedar como sigue:

Artículo 2.- ...

I a la V.- ...

VI.- Sector Cooperativo: Población que desarrolla o es beneficiada por los actos cooperativos;

VII.- Municipios rurales: Los municipios que reconoce el artículo 25-G de la Constitución Política del Estado de Sonora; y

VIII.- Pequeños productores rurales: Personas físicas de escasos recursos económicos que habitan en municipios y localidades que reconoce el artículo 25-G de la Constitución Política del Estado de Sonora, y que se dedican a actividades productivas primarias, su transformación y comercialización en los ramos agrícola, ganadero, silvícola, pesquero y acuícola, como actividad económica principal para su subsistencia y, en su caso, la de sus familias.

Artículo 7.- ...

I a la IV.- ...

V.- Secretaría de Hacienda;

VI.- Secretaría de Agricultura, Ganadería, Recursos Hidráulicos, Pesca y Acuicultura; y

VII.- Ayuntamientos.



CONGRESO DEL ESTADO LIBRE
Y SOBERANO DE SONORA
HERMOSILLO

Artículo 9.- ...

A) al D) ...

E) A la Secretaría de Agricultura, Ganadería, Recursos Hidráulicos, Pesca y Acuicultura:

I.- Promover las actividades de fomento cooperativo entre pequeños productores rurales;

II.- Establecer programas de apoyo para la constitución de sociedades cooperativas de pequeños productores rurales, así como para la comercialización de sus productos;

III.- Brindar asesoría a los pequeños productores rurales para la organización y administración de las sociedades cooperativas que constituyan; y

IV.- Canalizar los apoyos a que se refiere esta ley, en beneficio de los pequeños productores rurales.

TRANSITORIOS

ARTICULO PRIMERO.- El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Boletín Oficial del Gobierno del Estado de Sonora.

ARTICULO SEGUNDO.- Se derogan todas las disposiciones que se opongan al presente Decreto.

Comuníquese al Titular del Poder Ejecutivo para su sanción y publicación en el Boletín Oficial del Gobierno del Estado.



CONGRESO DEL ESTADO LIBRE
Y SOBERANO DE SONORA
HERMOSILLO

SALON DE SESIONES DEL H. CONGRESO DEL ESTADO
Hermosillo, Sonora, 23 de abril de 2024.



C. BEATRIZ COTA PONCE
DIPUTADA PRESIDENTA

H. CONGRESO DEL ESTADO
DE SONORA



C. IRAM LEOBARDO SOLÍS GARCÍA
DIPUTADO SECRETARIO



C. JOSÉ RAFAEL RAMÍREZ MORALES
DIPUTADO SECRETARIO



CONGRESO DEL ESTADO LIBRE
Y SOBERANO DE SONORA
HERMOSILLO
SECRETARIA

NUM. 962-III/24

**C. GOBERNADOR CONSTITUCIONAL DEL ESTADO.
P R E S E N T E .-**


Para los efectos legales correspondientes, nos permitimos acompañarle aprobación del **Decreto número 176, QUE REFORMA Y ADICIONA DIVERSAS DISPOSICIONES A LA LEY DE DESARROLLO RURAL SUSTENTABLE DEL ESTADO DE SONORA, DE LA LEY DE GANADERÍA PARA EL ESTADO DE SONORA, Y DE LA LEY DE FOMENTO COOPERATIVO PARA EL ESTADO DE SONORA.**

Lo que comunicamos a Usted para su sanción y publicación en el Boletín Oficial del Gobierno del Estado.

A T E N T A M E N T E
Hermosillo, Sonora, 23 abril de 2024.


C. BEATRIZ COTA PONCE
DIPUTADA PRESIDENTA


C. IRAM LEOBARDO SOLÍS GARCÍA
DIPUTADO SECRETARIO


H. CONGRESO DEL ESTADO
DE SONORA


C. JOSÉ RAFAEL RAMÍREZ MORALES
DIPUTADO SECRETARIO



Secretaría
de Gobierno


25 ABR. 2024

RECIBIDO

Subsecretaría de Desarrollo Político