



Acta que contiene la resolución relacionada con el acuerdo de clasificación  
21/2024

En la ciudad de Santiago de Querétaro, Querétaro, a las 09:30 (nueve) horas con (treinta) minutos del 24 (veinticuatro) de octubre de 2024 (dos mil veinticuatro), reunidas en las instalaciones de la Unidad de Transparencia -ubicada en calle Luis Pasteur número 5, colonia Centro, Querétaro, Querétaro, código postal 76000-, las integrantes del Comité de Transparencia del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro -en adelante, el Comité- la **M. en AP. Karen Aida Osornio Sánchez, Presidenta**; así como las **Licenciadas Roberta González Rocha, Vocal**; **Carla González Pantoja, Vocal**; y **Alondra Martínez Aguilar, Secretaria Técnica**; así como la **Licenciada Lizbeth Muñiz Álvarez, Jefa de Área de Asuntos Jurídicos** de la Dirección Jurídica de la Oficialía Mayor del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro, en carácter de **invitada**, con el objeto de llevar a cabo la quincuagésima primera sesión extraordinaria de 2024 (dos mil veinticuatro) de este Comité de Transparencia, en estricto apego al siguiente:

ORDEN DEL DÍA

1. Pase de lista y comprobación del quorum;
2. Lectura y aprobación del orden del día;
3. Confirmación, modificación o revocación de la clasificación de información como reservada, por parte del Comité de Transparencia, realizada por la Oficialía Mayor del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro, con motivo de la recepción de las solicitudes de acceso a la información con folios **220456224000763 y 220456224000794**, bajo la confirmación del acuerdo **21/2024**;
4. Acuerdos, y
5. Cierre de sesión y firma del acta.

PRIMER PUNTO DEL ORDEN DEL DÍA

1. **Pase de lista y comprobación del quorum.**

La Presidenta del Comité solicita a la Secretaria Técnica, verifique la existencia del quorum para llevar a cabo la celebración de la presente sesión en apego al lineamiento Séptimo, fracción II, del Acuerdo por el que se emiten los Lineamientos para la Integración y Funcionamiento del Comité de Transparencia del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro.

Nombre	Cargo	Asiste
M. en AP. Karen Aida Osornio Sánchez	Presidenta	Sí
Licenciada Roberta González Rocha	Vocal	Sí
Licenciada Carla González Pantoja	Vocal suplente	Sí

Asimismo, se encuentra presente la **Licenciada Lizbeth Muñiz Álvarez, Jefa de Área de Asuntos Jurídicos** de la Dirección Jurídica de la Oficialía Mayor del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro, en carácter de **invitada** a la presente sesión, con derecho a voz, pero sin voto, conforme a lo ordenado por los lineamientos Quinto, Décimo, Décimo quinto y Décimo sexto del Acuerdo por el que se emiten los Lineamientos para la Integración y Funcionamiento del Comité de Transparencia del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro.



Acta que contiene la resolución relacionada con el acuerdo de clasificación  
21/2024

Por lo anterior, cumplimentando lo ordenado por el lineamiento Séptimo, fracciones II, III y V, del Acuerdo por el que se emiten los Lineamientos para la Integración y Funcionamiento del Comité de Transparencia del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro, la Secretaría Técnica hace constar que se cuenta con 3 (tres) asistencias y 0 (cero) inasistencias, de un total de 3 (tres) integrantes, a fin de constituir el presente Comité de Transparencia; por lo que, al existir quorum legal, se declara legalmente instalada la presente sesión, de tal manera que los acuerdos que en ella se aprueben serán plenamente válidos, en cumplimiento a los lineamientos Décimo tercero y Décimo cuarto del Acuerdo en cita.

**SEGUNDO PUNTO DEL ORDEN DEL DÍA**

**2. Lectura y aprobación del orden del día.**

En cumplimiento a lo previsto en el lineamiento Sexto, fracción I, del Acuerdo por el que se emiten los Lineamientos para la Integración y Funcionamiento del Comité de Transparencia del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro, la Presidenta del Comité, procede al desahogo del segundo punto del orden del día, a fin de someterlo a aprobación de los asistentes, el cual fue notificado a través de la respectiva convocatoria.

Acto seguido, la Secretaría Técnica solicita a las presentes realicen la votación para aprobación del orden del día. Acto seguido; la Secretaría Técnica hace constar que existen 3 (tres) votos a favor, 0 (cero) en contra y 0 (cero) abstenciones; en consecuencia, se tiene aprobado por unanimidad el orden del día, con fundamento en los lineamientos Décimo tercero y Décimo cuarto del Acuerdo mencionado.

**TERCER PUNTO DEL ORDEN DEL DÍA**

- 3.** Confirmación, modificación o revocación de la clasificación de información como reservada, por parte del Comité de Transparencia, realizada por la Oficialía Mayor del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro, con motivo de la recepción de las solicitudes de acceso a la información con folios **2204562240000763** y **2204562240000794**, bajo la confirmación del acuerdo **21/2024**;

En lo tocante al tercer punto del orden del día, la Presidenta del Comité, asistida por la Secretaría Técnica, hace constar el desahogo, estableciendo los siguientes:

**CONSIDERANDOS**

**I. Solicitud de acceso a la información.**

En concordancia a lo dispuesto en la fracción I, del artículo 99 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Querétaro, la clasificación de la información se llevará a cabo en el momento en que se reciba una solicitud de acceso a la información, hipótesis normativa que se actualiza dado que la Unidad de Transparencia del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro recibió, mediante la Plataforma Nacional de Transparencia, las solicitudes de información que a continuación se describen:

**2204562240000763** recibida en fecha hábil 10 (diez) de septiembre de 2024 (dos mil veinticuatro), a través de la cual se solicita:



Acta que contiene la resolución relacionada con el acuerdo de clasificación  
21/2024

"Versión pública de todas y cada una de las bitácoras de vuelo de los helicópteros que tiene el Poder Ejecutivo de Querétaro, de enero del 2022 a septiembre del 2024, especificando la fecha de vuelo, el origen y destino, horas de vuelo y nombre y cargo de sus tripulantes trasladados." (sic)

**220456224000794** recibida en fecha hábil 23 (veintitrés) de septiembre de 2024 (dos mil veinticuatro), a través de la cual se solicita:

*"Informe que funcionarios del Poder Ejecutivo han utilizado el servicio de Transportación Aérea de Ata Fija y Ata Rotativa proporcionado por la empresa Redwings, S.A, de C.V. derivado del contrato OM/DA/RE/101/2024-L*

*Informe para que actividades se han utilizado el servicio de Transportación Aérea de Ata Fija y Ata Rotativa proporcionado por la empresa Redwings, S.A, de C.V. derivado del contrato OM/DA/RE/101/2024-L*

*Informe que facturas se han pagado con motivo del contrato OM/DA/RE/101/2024-L*

*Informe si el Gobernador del Estado de Querétaro ha utilizado el servicio de Transportación Aérea de Ata Fija y Ata Rotativa proporcionado por la empresa Redwings, S.A, de C.V. derivado del contrato OM/DA/RE/101/2024-L, señalando el destino de cada trayecto e informe para que actividades se utilizo*

*Informe cuantos viajes ha realizado la empresa Redwings, S.A, de C.V. derivado del contrato OM/DA/RE/101/2024-L." (sic)*

## II. Turno para gestión.

Con el propósito de garantizar el ejercicio del derecho de acceso a la información de la persona solicitante, la Unidad de Transparencia turnó el requerimiento a la Oficialía Mayor del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro, por tratarse de información que presumiblemente obra en sus archivos, conforme al ámbito de sus facultades.

Cuestión por la que, luego del seguimiento con la citada Dependencia que integra la administración pública centralizada del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro, la Unidad de Transparencia recibió el pronunciamiento en torno a la confirmación del acuerdo de clasificación de la información, que se realiza de manera parcial respecto a lo requerido, para conocimiento de las integrantes de este Comité, a través del oficio **DJOM/AJ/513-187/2024** del 22 (veintidós) de octubre de 2024 (dos mil veinticuatro).

## III. Análisis de la causa

Respecto a la solicitud **220456224000763** formulada, la Oficialía Mayor del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro, se percata de que la información requerida involucra datos sujetos a reserva, toda vez que lo solicitado versa sustancialmente sobre información relacionada con las **bitácoras de vuelo de las aeronaves<sup>1</sup> que tiene el Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro y/o Gobierno del Estado y/o Estado de Querétaro** para el periodo comprendido de **enero de 2022 (dos mil veintidós) a septiembre 2024 (dos mil veinticuatro)**, especificando **fecha de vuelo, el origen, el destino, las horas de vuelo, nombre y cargo de sus tripulantes trasladados (pasajeros)**, -documentales que en lo sucesivo, serán referidos como las

<sup>1</sup> Entendiendo por "aeronave" a todo "vehículo capaz de navegar por el aire." Real Academia Española, "aeronave", Diccionario de la Lengua Española, 22a. ed., en <https://dle.rae.es/aeronave>



Acta que contiene la resolución relacionada con el acuerdo de clasificación  
21/2024

**bitácoras-**, mismas que además de los datos mencionados, contienen algunas otras particularidades como lo son: fecha, Matrícula, Serie, Aeronave Modelo, Fabricación, Tripulación, Piloto, Copiloto (si bien dichas personas son servidores públicos, es importante señalar que si se proporcionan sus nombres, se revelarían los patrones de vuelo, que pongan en riesgo su persona y la seguridad tanto pública, como de todas las personas que hacen uso de dichos vuelos), Licencia, Tipo de Vuelo, Pierna, De, A, Hora de Despegue, Hora de Aterrizaje, Tiempo de Vuelo, No. De Aterrizaje, Parámetros de Operación, Totales, Tiempos, Fuselaje, Motor, No. De vuelo, Ciclos, Ciclos Parciales Motor, Ciclos totales Motor, Usaje, Ciclos Aeronave, XMSN, Caja de 90°, Reportes de Tripulación, Trabajos y Servicios efectuados por Mantenimiento, Firma de Capitán, entre otros, bajo resguardo de la Dirección de Aerotransportes de la Dirección de Transportes y Radiocomunicación de la Oficialía Mayor del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro.

Ahora bien, en lo tocante a la solicitud **220456224000794** formulada, la Oficialía Mayor del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro, se percató de que la información requerida involucra datos sujetos a reserva, toda vez que lo solicitado versa sobre aquella documentación que se derive de la contratación de servicio de transportación área de ala fija y ala rotativa proporcionada por la empresa Redwings, S.A de C.V., mediante el contrato **OM/DA/RE/101/2024-L** de la que se desprende el **nombre de los funcionarios públicos, servidores públicos, pasajeros y/o tripulación, actividades para las cuales fueron contratados dichos servicios, origen, destino, fechas, horas vuelo, número de viajes, etc.** -datos que, en lo sucesivo, será referida como **la información**-.

Analizadas las circunstancias expuestas con antelación, este Comité procede a formular los siguientes:

## RESULTANDOS

### I. Competencia.

Este órgano colegiado del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro, facultado para instituir, coordinar, supervisar, e implementar políticas y determinar la clasificación de la información, en términos de la normativa aplicable, respecto a las acciones y los procedimientos en materia de transparencia y acceso a la información pública; y, en específico, confirmar, modificar o revocar las determinaciones que en **materia de clasificación de la información** y declaración de inexistencia que realicen los titulares de las Áreas de los sujetos obligados, en apego a los dispositivos 3 fracción IV, 24 fracción I, 43 y 44 fracción II de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública; así como 43 fracción II de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Querétaro.

Asimismo, con fundamento en el lineamiento Tercero fracción I del Acuerdo por el que se emiten los Lineamientos para la Integración y Funcionamiento del Comité de Transparencia del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro, en concatenación con el lineamiento Segundo, fracción IV, de los Lineamientos Generales en materia de clasificación y desclasificación de la información, así como para la elaboración de versiones públicas corresponde a este Comité pronunciarse respecto de la clasificación que propongan los titulares de quienes sean sujetos obligados, sobre información reservada o confidencial, así como, en su caso, **confirmar, modificar o revocar las determinaciones que, en materia de clasificación de la información** y declaración de inexistencia, pérdida, extravío, robo o destrucción indebida de la información o declaración incompetencia que realicen los titulares de las áreas y Dependencias del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro.



Acta que contiene la resolución relacionada con el acuerdo de clasificación  
21/2024

## II. Materia.

El objeto de la resolución del Comité que recaiga derivado de la presente sesión, consiste en analizar la procedencia de la **confirmación, modificación o revocación** de la **clasificación de información reservada**, realizada por la Oficialía Mayor referente a las **bitácoras de vuelo de las aeronaves<sup>2</sup>** que tiene el Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro y/o Gobierno del Estado y/o Estado de Querétaro; así como la **información** que se derive de la contratación de servicio de transportación área de ala fija y ala rotativa proporcionada por la empresa Redwings, S.A de C.V., mediante el contrato **OM/DA/RE/101/2024-L**.

## III. Pronunciamiento de fondo.

Cuestión por la que, este Órgano Colegiado procede al análisis de las circunstancias normativas y factuales manifestadas por la Oficialía Mayor, a través de su acuerdo de clasificación de información que dio origen a la presente sesión:

El artículo 32 fracciones V, VI, VII y VIII de la Ley Orgánica del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro, establecen que la Oficialía Mayor es el órgano encargado de prestar el apoyo administrativo que requieran las dependencias del Poder Ejecutivo del Estado, y le corresponde el despacho, entre otros, de los siguientes asuntos:

- V. Adquirir los bienes y proporcionar los servicios que se requieran para el funcionamiento del Poder Ejecutivo del Estado;*
- VI. Proveer oportunamente al Gobernador y a las dependencias de la administración pública centralizada, los elementos y materiales necesarios para el desarrollo de sus funciones;*
- VII. Levantar y mantener actualizado el inventario general de los bienes muebles e inmuebles propiedad del Poder Ejecutivo del Estado;*
- VIII. Administrar y asegurar la posesión, propiedad, conservación y mantenimiento del patrimonio del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro;*

Así como los artículos 13 y 19 del Reglamento Interior de la Oficialía Mayor del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro:

**"Artículo 13.** Corresponde a la **Dirección de Adquisiciones**, el despacho de los siguientes asuntos:

- I. Coordinar la adquisición, entrega y arrendamiento de bienes y la contratación de servicios que requiera la administración pública centralizada del Poder Ejecutivo del Estado, para el desempeño de sus funciones en los términos de la normatividad aplicable en la materia;*
- II. Vigilar el cumplimiento de la Ley de Adquisiciones, Enajenaciones, Arrendamientos y Contratación de Servicios del Estado de Querétaro, y en los casos que aplique, lo dispuesto en la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público;*
- VII. Suscribir en representación del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro, los contratos de adquisiciones, prestación de servicios, y suministro, a que se refieren la Ley de Adquisiciones, Enajenaciones, Arrendamientos y Contratación de Servicios del Estado de Querétaro y la Ley de Adquisiciones,*

<sup>2</sup> Entendiendo por "aeronave" a todo "vehículo capaz de navegar por el aire." Real Academia Española, "aeronave", Diccionario de la Lengua Española, 22a. ed., en <https://dle.rae.es/aeronave>



Acta que contiene la resolución relacionada con el acuerdo de clasificación  
21/2024

*Arrendamientos y Servicios del Sector Público; así como los actos jurídicos o administrativos a que se refieren ambas leyes; debiendo en todos los casos ajustarse a la normatividad jurídica y administrativa aplicable;*

\*\*\*

*IX. Las demás que le señale este reglamento, otras disposiciones aplicables y el Titular de la Oficialía Mayor."*

**"Artículo 19.** *Corresponde a la Dirección de Transportes y Radiocomunicación el despacho de los siguientes asuntos:*

\*\*\*

*V. Administrar las aeronaves propiedad del Poder Ejecutivo del Estado,"*

Por lo tanto, tenemos que las **bitácoras e información** sujeta a reserva, actualiza los supuestos establecidos en el artículo 108 fracciones I y V de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Querétaro, ya que la divulgación de la información objeto de la presente reserva podría comprometer la seguridad pública, al revelar datos e información estratégica que pueden causar inseguridad, ya que harían visibles los patrones de vuelo y estrategias de patrullaje, lo que puede reflejarse en un peligro adicional e innecesario para los que aborden las aeronaves propiedad del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro y/o Gobierno del Estado y/o Estado de Querétaro, o haga uso de los servicios de transportación aérea contratados por el Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro, así como para la ciudadanía en general, que derivado de un posible ataque se vea afectada, mismos que disponen que:

**Artículo 108.** *Como información reservada, podrá clasificarse aquella que:*

*I. Comprometa la seguridad pública y cuente con un propósito genuino y un efecto demostrable;*

\*\*\*

*V. Pueda poner en riesgo la vida, seguridad o salud de una persona física;*

En este sentido, tenemos que, de conformidad con el lineamiento Octavo de los Lineamientos Generales en materia de clasificación y desclasificación de la información, así como para la elaboración de versiones públicas, así como los artículos 1, 2 fracción I, 5 fracción II inciso a), 31 primer párrafo, y 40 de la Ley de Aviación Civil, así como 81, 110 fracción III, 131 fracción III, y 137 fracción I incisos a), b) y c), fracción II y fracción III del Reglamento de la Ley de Aviación Civil, las bitácoras que se generan derivado de los vuelos de toda aeronave, entendida como aquella máquina que puede sustentarse en la atmósfera por reacciones del aire que no sean las reacciones de esta contra la superficie de la tierra, mismas que contienen datos pormenorizados, en apago a los siguientes artículos del citado Reglamento:

**ARTÍCULO 110.** *Todo concesionario, permisionario u operador aéreo es responsable de:*

*I. Que sus aeronaves cuenten con los libros de bitácora aprobados por la autoridad aeronáutica y elaborada conforme a las disposiciones técnico administrativas emitidas para tal efecto;*

*III. Tener actualizado el registro de las horas de vuelo de cada uno de los miembros de la tripulación de vuelo y cerciorarse que ninguno de ellos exceda las horas máximas de servicio señaladas en el artículo 82 de este Reglamento;*

**ARTÍCULO 119.** *Todo comandante o piloto al mando de la aeronave, por razones de seguridad, después del vuelo debe realizar las siguientes funciones técnicas:*

\*\*\*

*II. Notificar al concesionario, permisionario u operador aéreo de todas las fallas o anomalías que note o que presuma que existan en la aeronave y asentarlas en el libro de bitácora correspondiente*

Acta que contiene la resolución relacionada con el acuerdo de clasificación  
21/2024

**ARTÍCULO 131.** *La aeronave, antes de iniciar el vuelo, debe llevar a bordo, dependiendo de la modalidad del servicio, los siguientes documentos:*

III. El libro de bitácora;

**ARTÍCULO 137.** *Todo concesionario, permisionario u operador aéreo, así como el operador de un sistema de aeronave pilotada a distancia con certificado de tipo, es responsable, de conformidad con las normas oficiales mexicanas correspondientes y, en lo no previsto por éstas, de conformidad con las disposiciones técnico administrativas que emita la autoridad aeronáutica, de llevar y conservar, además del control de boletines de servicio y directivas de aeronavegabilidad, los registros siguientes:*

I. Respecto a toda la aeronave:

- a) El tiempo total del funcionamiento;
- b) Fechas y tiempos de aplicación de servicios, y
- c) Registros detallados de los trabajos de mantenimiento que demuestren que se ha cumplido con todos los requisitos necesarios para la firma de la conformidad de mantenimiento;

II. Respecto a los componentes controlados de la aeronave, especificados en el manual del fabricante:

- a) Tiempo total de funcionamiento;
- b) Fecha de la última reparación mayor, y
- c) Detalles pertinentes de las modificaciones y reparaciones;

III. Respecto a aquellos instrumentos y equipo cuyas condiciones de servicio y durabilidad se determinan según el tiempo de funcionamiento:

- a) Los registros del tiempo de funcionamiento necesarios para determinar las condiciones de servicio y calcular su durabilidad, y
- b) La fecha del último servicio,

Cuerpos normativos que describen y señalan las circunstancias de modo, tiempo y lugar que debe contener cada bitácora de vuelo, y al ser por su naturaleza, mayormente técnica y estratégica al servir para detallar el funcionamiento que dichas aeronaves guardan, ésta podría ser usada en perjuicio de los tripulantes y todo aquel que haga uso de las aeronaves ya mencionadas.

Es por eso que, el dar a conocer dicha información, puede implicar un daño a la integridad de las personas, comprometiendo con ello la seguridad pública y poniendo en peligro las funciones de esta entidad federativa, tendientes a preservar y resguardar dichos derechos, así como entorpeciendo las acciones y sistemas implementados para el cumplimiento de diversos finales; por consiguiente, encuadrando dicha información en el supuesto de reserva que al efecto prevén los artículos 113, fracciones I y V de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública y 108, fracciones I y V de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Querétaro, así como los lineamientos Décimo Octavo y Vigésimo Tercero de los Lineamientos generales en materia de clasificación y desclasificación de la información, así como para la elaboración de versiones públicas, que en la parte de interés, establecen lo siguiente:

**Convención Americana sobre Derechos Humanos.**

**Artículo 13. Libertad de Pensamiento y de Expresión**

1. Toda persona tiene derecho a la libertad de pensamiento y de expresión. Este derecho comprende la libertad de buscar, recibir y difundir informaciones e ideas de toda índole, sin consideración de fronteras, ya sea oralmente, por escrito o en forma impresa o artística, o por cualquier otro procedimiento de su elección.



Acta que contiene la resolución relacionada con el acuerdo de clasificación  
21/2024

2. El ejercicio del derecho previsto en el inciso precedente no puede estar sujeto a previa censura sino a responsabilidades ulteriores, las que deben estar expresamente fijadas por la ley y ser necesarias para asegurar:

- a) el respeto a los derechos o a la reputación de los demás, o
- b) la protección de la seguridad nacional, el orden público, la salud o la moral públicas.

### Asamblea General de la OEA (Organización de los Estados Americanos).

**Resolución del 08 de junio de 2004.** Mediante la cual se reafirma la importancia del acceso a la información pública para el funcionamiento de la democracia; sin embargo, **la meta de lograr una ciudadanía informada debe compatibilizarse con otros objetivos de bien común, tales como la seguridad nacional, el orden público y la protección de la privacidad de las personas, conforme a las leyes adoptadas para tal efecto.**

### Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos

#### Artículo 6, inciso A fracción I:

A. Para el ejercicio del derecho de acceso a la información, la Federación y las entidades federativas, en el ámbito de sus respectivas competencias, se regirán por los siguientes principios y bases:

I. Toda la información en posesión de cualquier autoridad, entidad, órgano y organismo de los Poderes Ejecutivo, Legislativo y Judicial, órganos autónomos, partidos políticos, fideicomisos y fondos públicos, así como de cualquier persona física, moral o sindicato que reciba y ejerza recursos públicos o realice actos de autoridad en el ámbito federal, estatal y municipal, es pública y **sólo podrá ser reservada temporalmente por razones de interés público y seguridad nacional**, en los términos que fijen las leyes. En la interpretación de este derecho deberá prevalecer el principio de máxima publicidad. Los sujetos obligados deberán documentar todo acto que derive del ejercicio de sus facultades, competencias o funciones, la ley determinará los supuestos específicos bajo los cuales procederá la declaración de inexistencia de la información

### Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública

**Artículo 113.** Como información reservada podrá clasificarse cuya publicación:

I. Compromete la seguridad nacional, la seguridad pública o la defensa nacional y cuente con un propósito genuino y un efecto demostrable;

V. Pueda poner en riesgo la vida, seguridad o salud de una persona física;...

### Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Querétaro

**Artículo 108.** Como información reservada, podrá clasificarse aquella que:

I. Compromete la seguridad pública y cuente con un propósito genuino y un efecto demostrable;

V. Pueda poner en riesgo la vida, seguridad o salud de una persona física;...

### Lineamientos generales en materia de clasificación y desclasificación de la información, así como para la elaboración de versiones públicas.

**Décimo octavo.** De conformidad con el artículo 113, fracción I de la Ley General, podrá considerarse como información reservada, aquella que comprometa la seguridad pública, al poner en peligro las funciones a cargo de la Federación, la Ciudad de México, los Estados y los Municipios, tendientes a preservar y resguardar



Acta que contiene la resolución relacionada con el acuerdo de clasificación  
21/2024

la vida, la salud, la integridad y el **ejercicio de los derechos de las personas**, así como para el mantenimiento del orden público.

**Vigésimo tercero.** Para clasificar la información como reservada, de conformidad con el artículo 113, fracción V de la Ley General, será necesario acreditar un vínculo, entre una o varias personas físicas y la información que pueda poner en riesgo su vida, seguridad o salud; especificando cuál de estos bienes jurídicos será afectado, así como el potencial daño o riesgo que causaría su difusión.

Tomando en consideración los fundamentos expuestos, se tiene como consecuencia la clasificación como reservada de la información descrita, para lo cual, en apego a lo establecido por el lineamiento Trigésimo Tercero de los Lineamientos generales en materia de clasificación y desclasificación de la información, así como para la elaboración de versión pública, se presenta la **prueba de daño** que sustenta la clasificación de la información que nos ocupa, acreditando el vínculo entre su difusión y la afectación del interés jurídico tutelado; de tal suerte que, una vez que se acredite el riesgo, será necesario ponderarlo con el interés público general de que se difunda esa información, demostrando que el primero supera al segundo.

### Prueba de daño

Es importante que las personas solicitantes, sepan que los particulares contenidos en **las bitácoras e información** sujeta a reserva, se considera información de seguridad pública, pues de ella se pueden dilucidar algunas estrategias para mantener la seguridad en el Estado de Querétaro, por lo que mantenerla bajo es calidad, permite el desempeño contra actividades delictivas, la protección de las personas, el mantenimiento del orden público, así como ejecutar las medidas de seguridad necesarias y perseguir los delitos dentro de la entidad, de tal manera que se garantice la seguridad de los habitantes, se conserve el estado de derecho, se busque la impartición de justicia, y se proteja la seguridad e integridad física tanto del Titular del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro, como de los servidores públicos -e inclusive de particulares- que hacen uso de las aeronaves. En consecuencia, no reservar esta información afectaría el orden social y la seguridad pública.

Al margen de lo expuesto, se expone que el derecho de acceso a la información, es entendido como el derecho humano que tiene toda persona de buscar, recibir y difundir informaciones e ideas de toda índole, sin consideración de fronteras, ya sea oralmente, por escrito o en forma impresa o artística, o por cualquier otro procedimiento de su elección, en términos del numeral 13 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos (Pacto de San José de Costa Rica), contemplado también en el ordinal 19 del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, y el cual es reconocido por el Estado Mexicano a través del numeral 6, inciso A, fracción I de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, e instrumentado por la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, y la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Querétaro.

Bajo esta tesitura, dichas que limitaciones se plasman a través la Relatoría de la Comisión Interamericana de los Derechos Humanos (CIDH)<sup>3</sup>, en la que ha planteado que el límite al ejercicio del derecho de acceso

<sup>3</sup> Relatoría Especial para la Libertad de Expresión de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos (2007). Estudio Especial sobre el Derecho de acceso a la información. <https://bit.ly/3p7cpEU>

Acta que contiene la resolución relacionada con el acuerdo de clasificación  
21/2024

a la información tiene restricciones permisibles por motivos de **orden público**, de seguridad nacional, de secreto fiscal o bancario, o de protección a la honra y a la privacidad de las personas.

Corolario del cual, resulta necesario enunciar que, dadas las facultades conferidas a la Oficialía Mayor, las cuales trascienden al interés público, pues dentro de ellas está el uso de las aeronaves del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro y/o Gobierno del Estado y/o Estado de Querétaro para diversos objetivos, tendiendo dentro de ellos el de la seguridad, que abarca desde la salvaguarda de la integridad, libertades, bienes y derechos de las personas, así como ayudar a preservar el orden público y la paz social. En apoyo de lo anterior, se invocan los siguientes criterios jurisprudenciales emitidos por la Segunda Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, Décima Época, en materia Constitucional.

Tesis: 2a. LXXXVI/2016 (10a.). Gaceta del Semanario Judicial de la Federación. Libro 34, septiembre de 2016, Tomo I, página 840: emitida bajo el **número de registro 2012526**:

**"DERECHO A SER INFORMADO. SUS ALCANCES Y LÍMITES.**

*El derecho a ser informado implica una obligación positiva a cargo del Estado, consistente en informar a la sociedad respecto de aquellas cuestiones que puedan incidir en su vida o en el ejercicio de sus derechos, sin que sea necesaria alguna solicitud o requerimiento por los particulares. No obstante, lo anterior **no significa que el Estado y sus instituciones deban difundir toda la información que posean**, ya que la actualización de esta obligación requiere la necesaria existencia de un interés público que justifique publicar de oficio cierta información. Por tanto, el Estado y sus instituciones están obligados a publicar de oficio sólo aquella información relacionada con asuntos de relevancia o interés público que pueda trascender a la vida o al ejercicio de los derechos de las personas, y que sea necesaria para garantizar el pleno ejercicio del derecho a la información en su dimensión colectiva. No obstante, lo anterior, **el Estado puede restringir la publicación de información cuya difusión pueda constituir un peligro para la seguridad nacional, el orden público, la salud y la moral públicas, así como cuando pueda alterar, afectar o trascender a la vida o al ejercicio de los derechos de las personas.**" [Énfasis agregado]*

Tesis: I.4o.A.42 A (10a.). Gaceta del Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta. Libro XVIII, marzo de 2013, Tomo 3, página 1897: emitida bajo el **número de registro 2002942**:

**"ACCESO A LA INFORMACIÓN. CRITERIOS QUE DEBEN OBSERVAR LAS RESTRICCIONES QUE SE ESTABLEZCAN AL EJERCICIO DEL DERECHO RELATIVO.**

*El ejercicio del derecho de acceso a la información contenido en el artículo 6o. de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos no es absoluto, en tanto que puede ser restringido excepcionalmente y sólo en la medida necesaria para dar eficacia a otros derechos o bienes constitucionales, pero como el Estado debe establecer las condiciones para su pleno ejercicio sin limitaciones arbitrarias ni discriminación alguna, mediante las políticas públicas en la materia, las restricciones que se establezcan deben observar los criterios de: a) razonabilidad, esto es, enfocarse a satisfacer los fines perseguidos; y b) proporcionalidad, que se traduce en que la medida no impida el ejercicio de aquel derecho en su totalidad o genere en la población una inhibición al respecto. En consonancia con lo anterior, las autoridades deben dar prevalencia a los principios inmersos en la Constitución, frente a la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental, concibiendo el señalado derecho bajo la lógica de que la regla general debe ser la máxima publicidad de la información y disponibilidad, de modo que, en aras de privilegiar su acceso, han de superarse los meros reconocimientos formales o ritos procesales que hagan nugatorio el ejercicio de este derecho, en la inteligencia de que, sobre la base no formalista de un fundamento de hecho y una interpretación dinámica y evolutiva según las circunstancias, debe prevalecer la esencia y relevancia del derecho fundamental, y sólo de*

Acta que contiene la resolución relacionada con el acuerdo de clasificación  
21/2024

*manera excepcional, podrá restringirse su ejercicio, en la medida que ello se encuentre justificado, acorde con los requisitos descritos, lo que encuentra sustento en el artículo 1o. constitucional, conforme al cual se acentúa la importancia tanto de propiciar como de vigilar el respeto, protección y promoción de los derechos humanos, reconociéndose que las normas en esa materia establecen estándares mínimos de protección y son, por tanto, susceptibles de ampliación e interpretación en el sentido de aplicación más favorable a las personas, aunado al hecho de que los derechos fundamentales han alcanzado un efecto de irradiación sobre todo el ordenamiento jurídico, lo que se asocia con su dimensión objetiva, que se traduce en que su contenido informa o permea a éste, de manera que si el Texto Fundamental recoge un conjunto de valores y principios, éstos irradian al resto del ordenamiento.” [Énfasis agregado]*

Tesis: 1a. VIII/2012 (10a.). Gaceta del Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta. Libro V, febrero de 2012, Tomo 1, página 656: emitida bajo el número de registro 2000234:

**“INFORMACIÓN RESERVADA. LÍMITE AL DERECHO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN (LEY FEDERAL DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA GUBERNAMENTAL).**

*Las fracciones I y II del segundo párrafo del artículo 6o. de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, establecen que el derecho de acceso a la información puede limitarse en virtud del interés público y de la vida privada y los datos personales. Dichas fracciones sólo enuncian los fines constitucionalmente válidos o legítimos para establecer limitaciones al citado derecho, sin embargo, ambas remiten a la legislación secundaria para el desarrollo de los supuestos específicos en que procedan las excepciones que busquen proteger los bienes constitucionales enunciados como límites al derecho de acceso a la información. Así, en cumplimiento al mandato constitucional, la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental establece dos criterios bajo los cuales la información podrá clasificarse y, con ello, limitar el acceso de los particulares a la misma: el de información confidencial y el de información reservada. En lo que respecta al límite previsto en la Constitución, referente a la protección del interés público, los artículos 13 y 14 de la ley establecieron como criterio de clasificación el de **información reservada**. El primero de los artículos citados establece un catálogo genérico de lineamientos bajo los cuales deberá reservarse la información, lo cual procederá cuando la difusión de la información pueda: 1) **comprometer la seguridad nacional**, la seguridad pública o la defensa nacional; 2) menoscabar negociaciones o relaciones internacionales; 3) dañar la estabilidad financiera, económica o monetaria del país; 4) **poner en riesgo la vida, seguridad o salud de alguna persona**; o 5) **causar perjuicio al cumplimiento de las leyes, prevención o verificación de delitos, impartición de justicia, recaudación de contribuciones, control migratorio o a las estrategias procesales en procedimientos jurisdiccionales**, mientras las resoluciones no causen estado. Por otro lado, con un enfoque más preciso que descriptivo, el artículo 14 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental contiene un catálogo ya no genérico, sino específico, de supuestos en los cuales la información también se considerará reservada: 1) la que expresamente se clasifique como confidencial, reservada, comercial reservada o gubernamental reservada; 2) secretos comercial, industrial, fiscal, bancario, fiduciario u otros; 3) averiguaciones previas; 4) expedientes jurisdiccionales que no hayan causado estado; 5) procedimientos de responsabilidad administrativa sin resolución definitiva; o 6) la que contenga opiniones, recomendaciones o puntos de vista de servidores públicos y que formen parte de un proceso deliberativo en el cual aún no se hubiese adoptado una decisión definitiva. Como evidencia el listado anterior, la ley enunció en su artículo 14 supuestos que, si bien pueden clasificarse dentro de los lineamientos genéricos establecidos en el artículo 13, el legislador quiso destacar de modo que no se presentasen dudas respecto a la necesidad de considerarlos como información reservada.” [Énfasis agregado]*

Así las cosas, dicha restricción deberá de aplicarse en balance de los derechos afectados, y el acceso a la información de interés público, rigiéndose en un primer momento por el principio de presunción de publicidad, aplicando las mínimas limitaciones y sólo en casos excepcionales. Respecto a lo planteado, se dilucidan dos cuestiones imperantes: la primera de ellas, es que, de conformidad con el estándar

Página 11 de 18



Acta que contiene la resolución relacionada con el acuerdo de clasificación  
21/2024

internacional, las restricciones sólo son legítimas si se demuestra que se realizó un balance en la proporcionalidad de los derechos afectados; y la segunda, implica que en dicho balance siempre debe permear el principio de presunción de publicidad. Lo cual se traduce en una **oposición de derechos** y una **ponderación de principios**.

**I. La divulgación de la información representa un riesgo real, demostrable e identificable de perjuicio significativo al interés público.**

#### **Daño real.**

En términos de los artículos 96 y 97 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Querétaro, la Oficialía Mayor expone que la intención de esta reserva es evitar que los particulares contenidos en **las bitácoras** y **la información** pueda ser utilizada, además de los fines deseados por las persona solicitantes -y que no están obligadas a acreditar-, por grupos de delincuencia organizada, facilitando la planeación y ejecución de actos ilícitos en contra de la seguridad del Estado, a fin de vulnerar la seguridad pública en el estado de Querétaro, pudiendo ocasionar una desestabilización a las funciones inherentes a la protección de la seguridad pública, toda vez que, además de reflejar un patrón de vuelo, contienen actividades e información estratégica para el seguimiento de la seguridad de la ciudadanía, e incluso, en algunos casos en su caso, la canalización respectiva.

En tal orden de ideas, se menciona que **la demostración del riesgo real, demostrable e identificable de perjuicio al interés público, no requiere el desahogo de medio de prueba alguno**, ya que tal situación es contraria al principio de oportunidad que rige los procedimientos de acceso a la información, puesto que, basta con precisar las razones objetivas por las que su publicación generaría un perjuicio directo a la seguridad pública y la paz social, por la razón, se estima conducentes enunciar las razones objetivas por las que la apertura de la información, generaría un riesgo real, demostrable e identificable.

#### **Daño identificable.**

Es decir, se considera que revelar los particulares contenidos en **las bitácoras** y **la información** pudiera comprometer la seguridad del Estado al poner en riesgo la finalidad de la seguridad, que en términos del artículo 2 de la Ley de Seguridad para el Estado de Querétaro, por lo que, mantenerla en reserva, permite el desempeño contra actividades delictivas, la protección de las personas, el mantenimiento del orden público, así como ejecutar las medidas de seguridad necesarias y perseguir los delitos dentro de la entidad, de tal manera que se garantice la seguridad de los habitantes, se conserve el estado de derecho, se busque la impartición de justicia, y se proteja la seguridad e integridad física tanto del Titular del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro, como de los servidores públicos. Asimismo, no reservar esta información afectaría el orden social y la seguridad pública.

Por esta razón, la Oficialía Mayor estima que reservar las documentales consistente en los particulares contenidos en **las bitácoras** y **la información**, respeta al principio de proporcionalidad, pues es un tema de seguridad pública de todo un Estado, por lo que su divulgación en todo momento será siempre en perjuicio de la sociedad, de tal manera que su reserva será proporcional al beneficio que obtiene la sociedad y los funcionarios que lo utilizan, ya que la reserva va encaminada a la protección de derechos mayores como lo es el de la seguridad pública de una entidad.

Acta que contiene la resolución relacionada con el acuerdo de clasificación  
21/2024

### **Daño demostrable.**

La intención es evitar que los particulares contenidos en **las bitácoras y la información** pueda ser utilizada, además de los fines deseados por el solicitante, por grupos de delincuencia organizada, facilitando la planeación y ejecución de actos ilícitos en contra de la seguridad del Estado, a fin de vulnerar la seguridad pública en el estado de Querétaro, pudiendo ocasionar una desestabilización a las funciones inherentes a la protección de la seguridad pública, toda vez que, además de reflejar un patrón de vuelo, contienen información estratégica para el seguimiento de la seguridad de la ciudadanía, e incluso, en algunos casos en su caso, la canalización respectiva.

Lo anteriormente expuesto y fundado constituye la demostración de que existe un riesgo real, demostrable e identificable de perjuicio, que no requiere desahogo de medio de prueba alguno, ya que tal situación es contraria al principio de oportunidad que rige los principios de acceso a la información, puesto que, basta con precisar las razones objetivas por las que su publicación generaría un perjuicio directo a la seguridad, ya que puede ser aprovechada para conocer información de seguridad de las aeronaves en las que se transportan a servidores públicos y en su caso, terceros ajenos.

### **II. El riesgo de perjuicio que supondría la divulgación supera el interés público general de que se difunda.**

Ahora bien, la seguridad pública está concebida como la salvaguarda de la integridad, libertades, bienes y derechos de las personas, en términos del artículo 2 de la Ley de Seguridad para el Estado de Querétaro, lo cual justifica el hecho de que este tipo de información deba ser protegida por los sujetos obligados de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Querétaro; de lo contrario, su divulgación implicaría fisurar la seguridad pública, lo que podría ocasionar daños irreparables a la vida, la salud, o seguridad de las personas. Ello, resulta motivo suficiente para reservar la información que nos ocupa.

Los particulares contenidos en **las bitácoras y la información**, contienen datos relacionados con la seguridad pública, pues de ellos se pueden dilucidar algunas las estrategias para mantener la seguridad en el Estado de Querétaro, por lo que mantenerla en reserva, permite el desempeño contra actividades delictivas, la protección de las personas, el mantenimiento del orden público, así como ejecutar las medidas de seguridad necesarias y perseguir los delitos dentro de la entidad, de tal manera que se garantice la seguridad de los habitantes, se conserve el estado de derecho, y se proteja la seguridad e integridad física tanto del Titular del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro, como de los servidores públicos. Asimismo, no reservar esta información afectaría el orden social y la seguridad pública, ya que en ellas se pueden dilucidar algunas estrategias para mantener la seguridad en el Estado de Querétaro; por lo que nos enfrentamos a los siguientes riesgos:

- Se podría causar inseguridad desmesurada para descubrir los patrones de vuelo y estrategias de patrullaje, lo que puede reflejarse en un peligro adicional e innecesario para los que aborden el helicóptero;
- Se podría vulnerar la capacidad de acción y nivel de seguridad de las herramientas, en este caso las de las aeronaves que se encuentran para disposición y uso institucional del Poder Ejecutivo;



Acta que contiene la resolución relacionada con el acuerdo de clasificación  
21/2024

- En caso de detectar el patrón de vuelo de las aeronaves, se puede causar inseguridad a las estrategias de patrullaje;
- Se estarían proporcionando datos de uso institucional, vulnerando con ello, la preservación, aplicación y efectividad de actividades propias relativas a la seguridad llevadas a cabo por el sujeto obligado, pudiendo ocurrir con ello un daño grave de difícil o imposible reparación, pues no se descarta que con los avances tecnológicos, esta información se encuentre al alcance de grupos delictivos, los cuales se podrían beneficiar para ocasionar algún atentado de afectación institucional, que pudiera comprometer la seguridad de la ciudadanía en el estado de Querétaro;
- Pondría en evidencia las estrategias, capacidad de acción y nivel de seguridad de las herramientas que utiliza el Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro, en este caso las de las aeronaves, las cuales sirven entre otros aspectos, el de hacer frente a emergencias, lo que podría poner en riesgo la seguridad y la vida de los tripulantes y demás servidores públicos, además de poner en peligro la integridad y la vida de los habitantes; y
- Aunado a que se puede poner el riesgo la vida, seguridad o salud de una persona física, que en el caso que nos ocupa, sería el titular del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro, así como los funcionarios públicos, servidores públicos y particulares que hicieran uso de las aeronaves contratadas para uso de transportación aérea, así como aquella información derivada de estos datos, que se incluya en las facturas que se generen para el pago correspondiente, ya que con dicha información se pueden identificar patrones de vuelo que vulneren la seguridad pública, así como la vida, seguridad o salud de las personas previamente citadas.

**II. La limitación se adecua al principio de proporcionalidad y representa el medio menos restrictivo disponible para evitar el perjuicio (test de proporcionalidad).**

Es necesario recordar que el principio de máxima publicidad se encuentra supeditado por la propia Constitución, al hecho de que no se vulnere el **interés público** y la **seguridad pública**, así como la **vida privada, la salud y la integridad de una persona**; es decir, no representa un principio absoluto, sino que el mismo se encuentra expuesto a la colisión que pudiera tener con otros valores constitutivos del marco jurídico mexicano. De esa forma, al realizar un test de proporcionalidad se observará que la **protección del orden y la seguridad pública, así como la vida, salud e integridad de las personas que hacen uso de las aeronaves del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro y/o Gobierno del Estado y/o Estado de Querétaro**, se encuentran por encima del derecho de acceso a la información.

Para una mayor comprensión, a continuación, se analizarán de manera específica los elementos que componen el Test de Proporcionalidad.

**Idoneidad.**

Este elemento constitutivo de la proporcionalidad, implica la promoción de un principio u objetivo que se busca satisfacer; es decir, justificar una finalidad constitucionalmente válida, lo que implica que no cualquier propósito puede legitimar la limitación de un derecho fundamental.



Acta que contiene la resolución relacionada con el acuerdo de clasificación  
21/2024

En esa medida, el hecho de que se pretendan la divulgación de los particulares contenidos en **las bitácoras y la información** de la que se desprende el nombre de funcionarios públicos, servidores públicos y/o particulares que hagan uso de las aeronaves contratadas para uso del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro, así como el destino, origen y las actividades para las cuales fueron contratados los servicios de las mismas que se encuentran en posesión de esta Oficialía Mayor del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro, particularmente dentro de las aeronaves que se encuentran bajo resguardo de la Dirección de Transportes de la Oficialía Mayor del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro, implica inevitablemente revelar patrones de patrullaje que se realizan con las aeronaves, pudiendo ser objeto de ataques, lo que se traduce en un riesgo para la seguridad pública, así como poner en riesgo la vida, seguridad o salud de los servidores públicos y de cualquier persona que pueda acceder a su uso.

Información que no se justifica la finalidad expuesta en la Carta Magna, pues ésta es la que justo limita el acceso a la información a los supuestos previamente estipulados, que aún con el riesgo de ser repetitivos, se vuelve a mencionar, **la protección del orden y la seguridad pública** que se pretende lograr con el uso de dichas aeronaves, así como **la vida, salud e integridad de las personas que la tripulan y utilizan**.

#### **Necesidad.**

Del estudio de la petición, la Oficialía Mayor se percató que de la información requerida se desprende, imperativamente debe ser protegida bajo la figura de reserva, ya que se considera que, al divulgar dicha información, se pone en riesgo la seguridad pública y también pone en riesgo la vida, seguridad o salud de una persona física, que, en el caso que nos ocupa, serían el titular del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro, así como funcionarios públicos, servidores públicos y particulares que hicieran uso de dichas aeronaves, al quedar expuestos los patrones de vuelo de las aeronaves, permitiendo con ello, inclusive, un ataque dirigido a los tripulantes, contando con la justificación de que si existen diversas opciones para satisfacer un principio, se debe elegir la que afecte en menor medida al otro principio, en sentido, resulta por demás claro que en el estudio que nos ocupa, existen dos principios que constantemente colisionan, el acceso a la información, frente al **orden público, la seguridad pública y la vida, seguridad y salud de personas físicas**.

De esa forma, debe reiterarse que en el propio dispositivo legal ya se ha realizado un ejercicio de ponderación, y frente al principio de máxima publicidad, se salvaguardaron la protección del orden y la seguridad pública, la vida, salud e integridad de las personas que hacen uso de las aeronaves con que cuenta el Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro y/o Gobierno del Estado y/o Estado de Querétaro.

#### **Proporcionalidad.**

En consecuencia, dicha dependencia estima que reservar los particulares contenidos en **las bitácoras y la información**, respeta al principio de proporcionalidad, pues es un tema de seguridad pública de todo un Estado, por lo que su divulgación en todo momento será siempre en perjuicio de la sociedad, de tal manera que su clasificación será proporcional al beneficio que obtiene la sociedad y los funcionarios que lo utilizan, ya que la reserva va encaminada a la protección de derechos mayores como lo es el de la seguridad pública de una entidad.

Acta que contiene la resolución relacionada con el acuerdo de clasificación  
21/2024

Cuanto mayor es el grado de la no satisfacción o de afectación de uno de los principios, tanto mayor debe ser la importancia de la satisfacción del otro. En esa tesitura, cabe señalar que, en un ejercicio de ponderación, en apariencia del buen derecho, y frente al principio de máxima publicidad, se debe salvaguardar la protección del orden y la seguridad pública, la vida, salud e integridad de las personas que hacen uso de las aeronaves en cuestión.

**Plazo de reserva:**

En términos de lo dispuesto por el artículo 96 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Querétaro, y Trigésimo Cuarto de los Lineamientos Generales de clasificación y desclasificación de la información, así como para la elaboración de versiones públicas, y para el caso en el que el Comité de Transparencia del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro confirme, la clasificación y la información deberá permanecer con tal carácter **por un plazo de 5 años**. En razón de la importancia de la información, por lo que se le debe dotar el mayor plazo de reserva permitido por la normatividad aplicable.

**RESOLUTIVOS**

**I. Conclusión**

Vistas las consideraciones de hecho y derecho esgrimidas con antelación, el Comité de Transparencia estima procedente la reserva de los particulares contenidos en **las bitácoras y la información**, de conformidad con los artículos 113 fracciones I y V de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública; así como 96, 97 y 108, fracciones I y V, de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Querétaro, toda vez de forma contraria se podría:

- **Alterar la seguridad pública**, al sentar un precedente en el que **las bitácoras** estén en las manos de personas que pretendan darle un mal uso, y afecten las acciones programadas por parte de la Oficialía Mayor, los tripulantes de las aeronaves y demás servidores públicos que hagan uso de las mismas, para cumplir con sus diversos objetivos, tendiendo dentro de ellos el de la seguridad, que abarca desde la salvaguarda de la integridad, libertades, bienes y derechos de las personas, así como preservar el orden público y la paz social, ya que si se divulgan sin cuidado alguno, ventilando información estratégica de los patrones de vuelo de dichas aeronaves; y
- **Poner en riesgo la vida, seguridad o salud de una persona física**, ya que en **las bitácoras** constan datos de localización, coordenadas, rutas y demás datos que permiten dilucidar los patrones de vuelo de las aeronaves, permitiendo servir como clave para la implementación de ataque que pueda poner en riesgo la vida y salvaguarde de los tripulantes y demás servidores públicos que hagan uso de las mismas, e incluso de la ciudadanía en general que se pueda ver involucrada circunstancialmente, sufriendo así una afectación en su esfera de derechos, cuyo responsable sería este sujeto obligado.
- **Poner el riesgo la vida, seguridad o salud de una persona física**, que en el caso que nos ocupa, sería el titular del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro, así como los funcionarios públicos, servidores públicos y particulares que hicieran uso de las aeronaves contratadas para uso de



Acta que contiene la resolución relacionada con el acuerdo de clasificación  
21/2024

transportación aérea, así como aquella información derivada de estos datos, que se incluya en las facturas que se generen para el pago correspondiente, ya que con dicha información se pueden identificar patrones de vuelo que vulneren la seguridad pública, así como la vida, seguridad o salud de las personas previamente citadas.

Es importante mencionar que, en un ejercicio de ponderación de derechos, tenemos que la protección a las estrategias de seguridad pública, prevalece sobre el interés general de conocer el contenido de las bitácoras, por lo que queda acreditado que el daño ocasionado por su divulgación, es potencialmente mayor al del interés de conocerla, de acuerdo a los lineamientos Décimo octavo y Trigésimo tercero de los Lineamientos Generales en Materia de Clasificación y Desclasificación de la Información, así como para la Elaboración de Versiones Públicas, que corresponde a la presente prueba de daño son los artículos 113 fracciones I y V de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública; así como 96, 97 y 108, fracciones I y V, de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Querétaro.

Hecho lo cual, la Secretaria Técnica solicita a las integrantes del Comité realicen la votación para aprobación del punto 3 del Orden del Día. Acto seguido, la Secretaria Técnica hace constar que existen 3 (tres) votos a favor, 0 (cero) en contra y 0 (cero) abstenciones; por lo tanto, se aprueba por unanimidad.

CUARTO PUNTO DEL ORDEN DEL DÍA

4. Acuerdos.

Con fundamento en el artículo 43 fracción II de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Querétaro; y el lineamiento Quincuagésimo primero del Acuerdo por el que se emiten los Lineamientos para la Integración y Funcionamiento del Comité de Transparencia del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro, este Comité Acuerda:

**Primero.** Con fundamento en los artículos 113 fracciones I y V de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública; y 108 fracciones I y V, de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Querétaro, **se confirma la clasificación de información reservada por un periodo de 5 años**, realizada por la Oficialía Mayor, con motivo de la recepción de las solicitudes de acceso a la información con folio **220456224000763 y 220456224000794**, bajo el acuerdo **21/2024**, la cual ampara la clasificación de las **bitácoras de vuelo de las aeronaves que tiene el Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro y/o Gobierno del Estado y/o Estado de Querétaro** para el periodo comprendido de **enero de 2022 (dos mil veintidós) a septiembre 2024 (dos mil veinticuatro)**, con las particularidades que las componen, así como la documentación que se derive de la contratación de servicio de transportación área de ala fija y ala rotativa proporcionada por la empresa Redwings, S.A de C.V., mediante el contrato **OM/DA/RE/101/2024-L** de la que se desprende el **nombre de los funcionarios públicos, servidores públicos, pasajeros y/o tripulación, actividades para las cuales fueron contratados dichos servicios, origen, destino, fechas, horas vuelo, número de viajes, etc.**

**Segundo.** Instrúyase a la Secretaria Técnica a fin de notificar al peticionario de la información sobre el sentido de la presente determinación, de manera fundada y motivada.



Acta que contiene la resolución relacionada con el acuerdo de clasificación  
21/2024

**Tercero.** Instrúyase a la Secretaria Técnica para que proceda a realizar la síntesis de la presente acta y recabar las firmas de quienes intervinieron en la sesión, a fin de publicarla en el Portal de Transparencia del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro, conforme a lo preceptuado por los artículos 66 -fracción XXXVIII- de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Querétaro, y los lineamientos Sexto -fracción VII-, Séptimo -fracciones II, IV y VI-, Octavo -fracción IV-, así como Vigésimo segundo, párrafo segundo, del Acuerdo por el que se emiten los Lineamientos para la Integración y Funcionamiento del Comité de Transparencia del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro.

Lo anterior, se acordó de forma unánime por el Comité de Transparencia del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro, existiendo 3 (tres) votos a favor, 0 (cero) en contra y 0 (cero) abstenciones; en estricto apego a los artículos 43 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Querétaro, y Décimo cuarto del Acuerdo por el que se emiten los Lineamientos para la Integración y Funcionamiento del Comité de Transparencia del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro.

#### QUINTO PUNTO DEL ORDEN DEL DÍA

No habiendo otro asunto que tratar, ni acuerdo por determinar, en atención al lineamiento Vigésimo segundo del Vigésimo segundo del Acuerdo por el que se emiten los Lineamientos para la Integración y Funcionamiento del Comité de Transparencia del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro, la M. en AP. Karen Aida Osornio Sánchez, **Presidenta del Comité**, da por concluida la quincuagésima primera sesión extraordinaria del Comité de Transparencia, siendo las 10:00 (diez) horas del día de su inicio, firmando al calce y al margen quienes en ella intervinieron:

M. en AP. Karen Aida Osornio Sánchez  
Presidenta del Comité de Transparencia

Licenciada Roberta González Rocha  
Vocal

Licenciada Carla González Pantoja  
Vocal Suplente

Licenciada Alondra Martínez Aguilar  
Secretaria Técnica

Licenciada Lizbeth Muñiz Álvarez  
Invitada

Foja 1/1 de firmas correspondiente a la quincuagésima primera sesión extraordinaria del Comité de Transparencia del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro, celebrada el 24 (veinticuatro) de octubre de 2024 (dos mil veinticuatro).