

No. del Resolutivo: **RCT_0659_2021**

En la ciudad de Guanajuato, Gto., el día **16 dieseis de 2021 dos mil veintiuno**; este Comité de Transparencia del Poder Ejecutivo del Estado de Guanajuato, procede a dictar la presente resolución con base en los siguientes:

ANTECEDENTES:

ÚNICO.- El día **15 quince de abril de 2021 dos mil veintiuno**, mediante oficio número **SG_DGAJ_UE_0536/2021**, la licenciada **María Magdalena Elizabeth Gallardo Espinosa, Unidad de Enlace en la Dirección General de Asuntos Jurídicos de la Secretaría de Gobierno**, en cumplimiento a la resolución dictada por Pleno del Instituto de Acceso a la Información Pública del Estado de Guanajuato (IACIP), con motivo del recurso de revisión **RRAIP_164/2021** y con motivo de la solicitud tramitada bajo folio internos: **45739, 45740, 45742 y 45788**.

Solicita a este Comité de Transparencia del Poder Ejecutivo (CTPE), **SE CONFIRME RESERVA DE INFORMACIÓN**.

RESULTANDO

PRIMERO. - COMPETENCIA. Este Comité de Transparencia es competente para conocer y resolver las solicitudes de ampliación del plazo, inexistencia, no competencia y clasificación de información, y en su caso confirmar, modificar o revocar la determinación realizada por el titular del área de este sujeto obligado (Poder Ejecutivo del Estado de Guanajuato); lo anterior de acuerdo a lo establecido en los artículos 24 fracción I, 43, 44 fracción I y II de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública; así como en lo dispuesto por el artículo 25 fracción I, 27 fracción XII, 51, 52, 53, 54 fracción I, II y V de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Guanajuato; al igual que en los artículos 19, 20, 21, 23, 25 y 31 del Reglamento de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Poder Ejecutivo del estado de Guanajuato.

SEGUNDO. - ANÁLISIS DE LA CLASIFICACIÓN DE LA INFORMACIÓN, se atiende en el marco jurídico de los artículos 54 fracción I, de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Guanajuato, en correlación con los artículos 34, fracción VII, 39, fracción V, 55, 66, 67 Reglamento de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Poder Ejecutivo del estado de Guanajuato.

Téngase a la licenciada María Magdalena Elizabeth Gallardo Espinosa, Unidad de Enlace en la Dirección General de Asuntos Jurídicos de la Secretaría de Gobierno por presentando oficio SG_DGAJ_UE_0536/2021 de fecha 13 trece de abril de 2021 dos mil veintiuno, mediante el cual expone los elementos de hecho y de derecho que sostienen la petición para que este Comité de Transparencia del Poder Ejecutivo resuelva sobre la confirmación, modificación o revocación de la información que presenta para tal efecto, al tenor de lo que a continuación se transcribe:

"En atención al Resolutivo dictado por el Instituto de Acceso a la Información en relación al Recurso de Revisión con número RRAIP_164/2021, relativo folio de acceso 45788 y 00175921 de la Plataforma Nacional de Transparencia; mediante el cual se Revoca la respuesta otorgada a la siguiente solicitud de información:

"Con motivo de la reiterada negativa a proporcionar la información. Solicito en forma electrónica, la versión pública del examen impuesto a los participantes aspirantes a notario auxiliar realizado el día 29 de octubre del 2020 y el examen realizado el 30 de octubre del 2020, aplicado por la Dirección General de Registros y Notarías y la Secretaría de Gobierno del estado de Guanajuato y la subsecretaría de servicios a la comunidad."

A efecto de dar cumplimiento cabal a dicho resolutivo es que se solicita a ese órgano colegiado revise y valide la clasificación de la información como reservada y con fundamento en el artículo 54 fracción I, de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Guanajuato se pide al Comité de Transparencia del Poder Ejecutivo, **que confirme la determinación de Clasificación de Información Reservada de la batería de preguntas aportadas por los miembros de los Jurados que aplicaron los exámenes de conocimientos para obtener la Licencia de notaria o notario auxiliar, aplicados los días 29 y 30 de octubre de 2020, las cuales forman parte de las actas de instalación de los respectivos Jurados, y conformaron los exámenes aplicados en las fechas referidas; al tenor de lo siguiente:**

I. Antecedentes

Recepción de las solicitudes de acceso a la información pública, que a continuación se transcriben:

Folio 45739

"Con motivo de la reiterada negativa a proporcionar la información. Solicito en forma electrónica, la versión pública del examen impuesto a los participantes aspirantes a notario auxiliar realizado el día 29 de octubre aplicado por la Dirección General de RP y Notarías de la Secretaría de Gobierno del estado de Guanajuato y la subsecretaría de servicios a la comunidad. Localización:

La información se encuentra en posesión: La Dirección General de Registros y Notarías del Estado de Guanajuato. De su Director General y sus Subdirectores. De la Secretaría de Gobierno del Estado de Guanajuato de la Subsecretaría de Servicios a la Comunidad".

Folio 45740

"Con motivo de la reiterada negativa a proporcionar la información. Solicito en forma electrónica, la versión pública del examen impuesto a los participantes aspirantes a notario auxiliar realizado el día 29 de octubre aplicado por la Dirección General de RP y Notarías de la Secretaría de Gobierno del estado de Guanajuato y la subsecretaria de servicios a la comunidad. Localización: La información se encuentra en posesión: La Dirección General de Registros y Notarías del Estado de Guanajuato. De su Director General y sus Subdirectores. De la Secretaría de Gobierno del Estado de Guanajuato de la Subsecretaría de Servicios a la Comunidad".

Folio 45742

"Solicito copia de cada uno de los diferentes exámenes impuestos a los participantes aspirantes a notario auxiliar realizado el día 29 y 30 de octubre aplicado por la Dirección General de Registros Públicos y Notarías y la Secretaría de Gobierno del estado de Guanajuato y la subsecretaria de servicios a la comunidad. Localización: La información se encuentra en posesión: La Dirección General de Registros y Notarías del Estado de Guanajuato. De su Director General y sus Subdirectores. De la Secretaría de Gobierno del Estado de Guanajuato de la Subsecretaría de Servicios a la Comunidad".

Folio 45788

"Con motivo de la reiterada negativa a proporcionar la información. Solicito en forma electrónica, la versión pública del examen impuesto a los participantes aspirantes a notario auxiliar realizado el día 29 de octubre del 2020 y el examen realizado el 30 de octubre del 2020 aplicado por la Dirección General de Registros y Notarías y la Secretaría de Gobierno del estado de Guanajuato y la subsecretaria de servicios a la comunidad"

*Derivado de lo anterior y en el entendido de que el fondo de las cuatro solicitudes de acceso a la información tiene como denominador común conocer el contenido del examen realizado a los aspirantes a notario auxiliar en fechas 29 y 30 de octubre del año 2020; acto seguido y para efectos pragmáticos, me permito presentar de forma esquematizada un cuadro que contiene los elementos y requerimientos mínimos indispensables, para que una vez hecho el análisis por parte de la instancia competente, se pueda confirmar la petición de clasificar como **RESERVADA** la información aquí planteada.*

Unidad Administrativa:	Secretaría de Gobierno Subsecretaría de Servicios a la Comunidad Dirección General de Registros Públicos y Notarías
Folios referidos:	45739, 45740, 45742 y 45788
Descripción de la Información:	Se solicita confirmar la clasificación, con el carácter de reservada, de: La batería de preguntas aportadas por los miembros de los Jurados que aplicaron los exámenes de conocimientos para obtener la Licencia de notaria o notario auxiliar, aplicados los días 29 y 30 de octubre de 2020, derivado de la convocatoria emitida por el Titular del Poder Ejecutivo del Estado de Guanajuato, para solicitar y proponer una Notaria o un Notario Auxiliar, misma que fue publicada en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guanajuato número 183, Segunda Parte, en fecha 11 de septiembre de 2020; las cuales forman parte de las actas de instalación de los respectivos Jurados, y conformaron los exámenes aplicados en las fechas referidas.
Fundamentación:	Artículos 3 último párrafo, 7 fracción XI, 58, 59, 60, 61, 62, 65 fracción I, 66, 69, 72, 73 fracción VII y 74 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Guanajuato. Lineamientos Generales en Materia de Clasificación y Desclasificación de la Información así como para la Elaboración de Versiones Públicas, en lo conducente. Artículo 48-E de la Ley del Notariado para el Estado de Guanajuato. Comunicados emitidos por los Presidentes de los Jurados, integrantes para obtener la Licencia de Notaría o Notario Auxiliar.
Motivación:	El artículo 73, fracción VII de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Guanajuato, dispone: "Información reservada Artículo 73. Como información reservada podrá clasificarse aquella cuya publicación: ...

VII. La que contenga las opiniones, recomendaciones o puntos de vista que formen parte del proceso deliberativo de los Servidores Públicos, hasta en tanto no sea adoptada la decisión definitiva, la cual deberá estar documentada;"

Ahora bien, los Lineamientos Generales en Materia de Clasificación y Desclasificación de la Información, así como para la Elaboración de Versiones Públicas, disponen lo siguiente:

"Vigésimo séptimo. De conformidad con el artículo 113, fracción VIII de la Ley General, podrá considerarse como información reservada, aquella que contenga las opiniones, recomendaciones o puntos de vista que formen parte del proceso deliberativo de los servidores públicos, hasta en tanto no sea adoptada la decisión definitiva, la cual deberá estar documentada. Para tal efecto, el sujeto obligado deberá acreditar lo siguiente:

I. La existencia de un proceso deliberativo en curso, precisando la fecha de inicio...;

La Convocatoria del Titular del Poder Ejecutivo del Estado de Guanajuato para solicitar y proponer una Notaria o un Notario Auxiliar, publicada el día 11 de septiembre de 2020 en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guanajuato número 183, Segunda Parte;

Respecto a esta fracción, se menciona que las preguntas que conformaron los exámenes de conocimientos para obtener la Licencia de notaria o notario auxiliar, aplicados los días 29 y 30 de octubre de 2020, derivado de fueron entregadas a la Dirección de Notarías de la Dirección General de Registros Públicos de la Propiedad y Notarías de la Secretaría de Gobierno por los Presidentes de los Jurados, respectivos, mediante comunicados de fechas 5 y 6 de noviembre de 2020, a través de los cuáles le remitieron las actas de fechas 29 y 30 de octubre de 2020 levantadas por los respectivos Secretarios de Jurado con motivo de la elaboración de los cuestionarios, así como de la respectiva aplicación a los sustentantes, precando que la primera de ellas contiene el banco de preguntas utilizado para la elaboración de los exámenes, y las restantes contienen el examen presentado por cada uno de ellos.

*Asimismo, es de mencionarse dichos comunicados, establecen **respecto***

de las preguntas utilizadas en los cuestionarios aplicados, que tienen la condición de ser utilizadas en un siguiente proceso de examinación, implicando con ello un criterio orientador para siguientes procesos de examinación, acorde con lo dispuesto por el artículo 48-D fracción I de la Ley del Notariado para el Estado de Guanajuato, lo que sustenta la solicitud del Jurado para tomar las medidas pertinentes, a efecto de contar con una adecuada conservación, preservación y protección de toda la documentación en torno a la práctica de los exámenes referidos.

En este orden de ideas, el desarrollo del proceso de examinación derivado de la Convocatoria del Titular del Poder Ejecutivo del Estado de Guanajuato para solicitar y proponer una Notaria o un Notario Auxiliar, publicada el día 11 de septiembre de 2020 en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guanajuato número 183, Segunda Parte, documentado y entregado por el jurado calificador a la Dirección de Notarías de la Dirección General de Registros Públicos de la Propiedad y Notarías de la Secretaría de Gobierno para su debido resguardo documental que consiste en las actas de elaboración de cuestionarios así como las de aplicación de los mismos, no alcanzó su objetivo final, el contar con notarios auxiliares; por tanto acorde con los propios Presidentes de Jurado, las preguntas que dichos documentos contienen están en posición de ser utilizadas nuevamente en los subsecuentes procesos de examinación, asimismo, cabe resaltar que en virtud de que estas examinaciones son un elemento fundamental del cual depende la elección de los mejores perfiles para el desempeño de la función notarial, aun cuando se emite el resultado que recae a una evaluación específica; lo cierto es que aquellos aspirantes que no resultan seleccionados, siempre podrán volver a participar en ulteriores convocatorias, y en el caso que nos ocupa, ninguno de los aspirantes aprobó el examen, por lo que resulta dable entender a este tipo de mecanismo como un proceso deliberativo continuo que permite atender necesidades sociales y funcionales permanentes.

Mismo criterio aplica respecto a la igualdad de condiciones, oportunidades y ejercicios de objetividad, debe prevalecer tanto para quienes vuelvan a participar como para aquellas personas que por primera vez pretendan sustentar un examen de esta naturaleza, de tal forma que resulta relevante y de interés público confirmar la reserva propuesta por esta

[Handwritten signature]

Secretaría de Gobierno.

Aunado a lo anterior, es de suma importancia considerar el alcance del artículo 20 del Reglamento de la Ley del Notariado para el Estado de Guanajuato, el cual dispone en su fracción I, que el Titular del Poder Ejecutivo emitirá la convocatoria para la designación de notario auxiliar una vez al año, ...

Dando con ello al proceso administrativo de selección una circunstancia de continuidad anual.

Ante este contexto, cabe recordar y estimar que cobra vigencia el siguiente criterio¹ del otrora Instituto Federal de Acceso a la Información:

Criterio Histórico

Criterio 5/2014. Baterías de pruebas, preguntas, reactivos y opciones de respuesta. Procede su clasificación cuando son reutilizables en otros procesos deliberativos. Cuando se soliciten documentos que contengan baterías de pruebas, preguntas, reactivos y opciones de respuesta, empleadas en los procesos de evaluación de capacidades, conocimientos, desempeño, habilidades, entre otros, que sean reutilizables, procede reservar dichas herramientas, de conformidad con lo previsto en el artículo 14, fracción VI de la **Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental**, ya que con base en éstas los servidores públicos deliberan y adoptan determinaciones en los procesos de evaluación en curso o en subsecuentes. Su entrega, afectaría la efectividad de las evaluaciones, ya que los participantes conocerían con anticipación el contenido de las pruebas obteniendo una ventaja frente al resto de los evaluados. Por las mismas razones también procede reservar las respuestas asentadas por los participantes, inclusive las de quienes hayan resultado ganadores en los procesos, cuando de éstas pueda inferirse el contenido de los reactivos o preguntas que componen las evaluaciones.

II. Que la información consista en opiniones, recomendaciones o puntos de vista de los servidores públicos que participan en el proceso deliberativo;

En el caso concreto, las preguntas que conforman los exámenes solicitados, fueron elaboradas por los miembros de los Jurados integrados

en términos de la fracción I del artículo 48-D de la Ley del Notariado para el Estado de Guanajuato, a efecto de aplicar un examen de conocimientos para obtener la licencia de notaria o notario auxiliar, lo que sin duda alguna constituye un elemento objetivo que permitirá tomar definiciones en el proceso deliberativo de selección y las baterías de preguntas implícitamente contienen el enfoque bajo el cual el jurado calificador establece los parámetros de conocimientos que deben tener los aspirantes a notarios auxiliares dado el alto perfil que un depositario de la Fe Pública debe tener.

III. Que la información se encuentre relacionada, de manera directa, con el proceso deliberativo, y

El proceso deliberativo que nos ocupa implica la posibilidad de que se expida una licencia de notario o notaria auxiliar para ejercer la función notarial en términos de los artículos 48-C fracción II y 48-D de la Ley del Notariado para el Estado de Guanajuato; y la información cuya clasificación de reserva se solicita sea confirmada, consiste en la batería de preguntas que conforman los exámenes de conocimientos para la obtención de dicha licencia.

Es decir, la información solicitada vía acceso a la información, está directamente relacionada con la expedición de las licencias de notario o notaria auxiliar, pues constituyen el medio a través del cual se examinan los conocimientos de los participantes del proceso en cuestión.

IV. Que con su difusión se pueda llegar a interrumpir, menoscabar o inhibir el diseño, negociación, determinación o implementación de los asuntos sometidos a deliberación.

Cuando se trate de insumos informativos o de apoyo para el proceso deliberativo, únicamente podrá clasificarse aquella información que se encuentre directamente relacionada con la toma de decisiones y que con su difusión pueda llegar a interrumpir, menoscabar o inhibir el diseño, negociación o implementación de los asuntos sometidos a deliberación.

Se considera concluido el proceso deliberativo cuando se adopte de

Handwritten signature and initials in blue ink.

manera concluyente la última determinación, sea o no susceptible de ejecución; cuando el proceso haya quedado sin materia, o cuando por cualquier causa no sea posible continuar con su desarrollo.

Al respecto, la entrega de las baterías de preguntas, afectaría la efectividad de las evaluaciones, ya que los participantes conocerían con anticipación el contenido de las pruebas obteniendo una ventaja frente al resto de los evaluados, con base en lo siguiente:

- *Compartir y hacer públicas las preguntas relacionadas con los exámenes de mérito, de forma inmediata se perdería toda la confidencialidad y validez que amerita el contenido de un examen, como instrumento utilizado para evaluar las capacidades y conocimientos de cualquier aspirante.*
- *Poner a disposición este tipo de información sin el sigilo conducente, en automático se generaría una situación de inequidad y desventaja entre cualquier aspirante presente o futuro que desee participar en alguna convocatoria de esta naturaleza.*
- *Existe la obligatoriedad de respetar y hacer respetar máximas o principios básicos como los de equidad de oportunidades, certeza, imparcialidad, legalidad y objetividad; los que en su conjunto, revisten un proceso de examinación que legitimará el desempeño de la función de Notaría Pública.*
- *En virtud de que se emitió una convocatoria pública, en la que se contemplaron los temas y puntos susceptibles de plantearse en el examen que sustentaron los aspirantes a obtener una licencia de Notario o Notaria, aspecto que denotó acciones y plataformas transparentes que propician un contexto de igualdad de oportunidades.*

A este respecto, se invoca de nueva cuenta el Criterio Histórico de interpretación número 5/2014 del otrora Instituto Federal de Acceso a la Información, del cual se destaca que las baterías de pruebas, preguntas, reactivos y opciones de respuesta, empleadas en los procesos de evaluación de capacidades, conocimientos, desempeño, habilidades, entre

otros, que sean reutilizables, constituyen la base de deliberación y adopción de determinaciones en los procesos de evaluación en curso **o en los subsecuentes.**

No debe soslayarse el contenido del artículo 48-E de la Ley del Notariado para el Estado de Guanajuato, que dispone:

"Artículo 48-E. El jurado calificará la prueba en una escala de cero a cien puntos.

La calificación....

La calificación del examen se hará al finalizar este en presencia del jurado y de los sustentantes a través de medios ópticos o electrónicos. De todos los actos que integren el proceso del examen se levantará acta circunstanciada, firmada debidamente por todos los integrantes del jurado.

El presidente del jurado informará a los sustentantes el resultado de su calificación y comunicará al Titular del Poder Ejecutivo los nombres y calificaciones de los sustentantes que hayan obtenido calificación aprobatoria, remitiendo e lacta del examen para efectos del otorgamiento de la licencia de notario auxiliar.

La salvaguarda e inviolabilidad de los exámenes será responsabilidad de los integrantes del jurado."

De conformidad con el dispositivo referido y en la inteligencia de que pertenece a un ordenamiento diferente al que regula la materia de transparencia y acceso a la información; no puede pasarse por alto, los alcances de dicha disposición al referirse y facultar a un ente específico para llevar a cabo la salvaguarda e inviolabilidad de los exámenes. Por ello, esta Dirección General de Registros Públicos de la Propiedad y Notarías, es respetuosa de aquellos campos de acción específicos y de las limitantes que se general a partir del Principio de Legalidad.

En este sentido, congruentes con la postura que manejo esta unidad administrativa, la responsabilidad original sobre todo lo inherente a los

pt.
C
X

	<p>exámenes practicados, pertenece al jurado, entendido éste, como un ente colegiado al que se le reconoce como la máxima autoridad para implementar todas las medidas de protección necesarias.</p> <p>Comunicados de fechas 5 y 6 de noviembre de 2020 de los Jurados.</p> <p>En dichos instrumentos se contempla un apartado denominado: "Conservación, preservación y protección de documentos", a través del cual se establecieron algunas medidas o mecanismos que permitieran atender dichos fines, acordando lo siguiente:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Resguardar los expedientes de cada uno de los sustentantes, toda por contener información de tipo sensible, así como los instrumentos que dan cuenta de las actuaciones realizadas por el propio jurado, cuya organización y manejo debiese ser realizada conforme al marco jurídico. ▪ Otorgar el carácter de confidencial a la totalidad de los expedientes, con la finalidad de proteger los datos personales de los sustentantes, mantener la salvaguarda e inviolabilidad de los exámenes y brindar las mejores condiciones en su manejo. ▪ Someter a la consideración de la Presidencia del Jurado, todo trámite interno o externo que se le pretenda dar a la información de los expedientes.
Aplicar la Prueba del Daño:	<p>De conformidad con lo establecido por el artículo 61 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Guanajuato, se señala:</p> <p style="text-align: right;">"Prueba de daño</p> <p>Artículo 61. En la aplicación de la prueba de daño, el sujeto obligado deberá justificar que:</p> <p>I. La divulgación de la información representa un riesgo real, demostrable e identificable de perjuicio significativo al interés público;"</p> <p>El ejercicio de la función notarial es de orden público e interés social, tal como lo prevé el artículo 1 de la Ley del Notariado para el Estado de</p>

Guanajuato, por lo que resulta de vital importancia que de la selección de las personas en quienes se delegue la fe pública resulten las más aptas para el ejercicio de la función.

La información que nos ocupa para el caso concreto, implicaría la divulgación de las preguntas que sirvieron y pueden fungir como un criterio orientador, para la examinación de las personas que aspiren a obtener una licencia de notario auxiliar que les permita el ejercicio de la función notarial, por lo que su divulgación implicaría un indebido conocimiento prematuro e inequitativo en perjuicio de persona alguna, pues se favorecería de manera ventajosa el contenido de los reactivos **utilizables** en futuras examinaciones.

Ahora bien, hay que considerar que la examinación para la obtención de licencias de notario o notaria auxiliar **NO es un proceso indeterminado ni indefinido en cuanto a su frecuencia**, pues la fracción I del artículo 20 del Reglamento de la Ley del Notariado para el Estado de Guanajuato, dispone que éste debe darse por lo menos una vez cada año. Por ende, la divulgación de la información solicitada representa un riesgo real, demostrable e identificable de perjuicio significativo al interés público, en razón de que afectaría la efectividad de las evaluaciones, ya que los participantes conocerían con anticipación el contenido de las pruebas, volviendo nugatoria la pretensión estatal de que sean los más aptos los que accedan al ejercicio de la función notarial.

II. El riesgo de perjuicio que supondría la divulgación supera el interés público general de que se difunda; y

Si bien subyace un interés general de que toda información en posesión del Estado sea accesible para cualquier persona, también es de considerarse que persiste un interés específico, general y público, en que los procesos de examinación para la obtención de licencias de notario o notaria auxiliar, sean efectivos y cumplan cabalmente su objetivo de seleccionar a las personas que sean aptas para el ejercicio de la función notarial.

Para el caso que nos ocupa resulta relevante que el dar a conocer las baterías de preguntas a que aspira la persona solicitante, conlleva a inhibir el diseño e implementación del proceso de selección en el cual ha trabajado tanto el Poder Legislativo como la autoridad administrativa y el propio jurado calificador en aras de contar con un proceso deliberativo

pt.
or
F

equitativo y justo para los aspirantes, como garantizar a la ciudadanía que quien o quienes han aprobado los exámenes cuentan con la calificación suficiente para ser depositarios de la FE PUBLICA y desempeñar sus funciones en beneficio de garantizar actos jurídicos frente a terceros, perfectamente legales y confiables, con certeza jurídica.

Como se ha dicho, la divulgación de la información solicitada consistente en las preguntas que integraron los exámenes de conocimientos, puede generar una ineficaz evaluación de los aspirantes a notario o notaria auxiliar, pudiendo derivar incluso, en el otorgamiento de licencias a personas que de no difundirse dicha información, no serían capaces de obtenerla, lo que a la postre equivaldría a que la función notarial fuera ejercida por personas que materialmente, no hubieren satisfecho los requisitos mínimos para acceder a ella.

En tal virtud, también se podría generar un perjuicio a la sociedad en general, poniendo en riesgo la seguridad y certeza jurídica de sus asuntos, por la puesta en práctica de actuaciones en el ejercicio de la función, que no respondan a las capacidades reales como parte del proceso de examinación.

Por tanto el beneficio de hacer pública tal información consistente en las baterías de preguntas aplicadas en el proceso que nos ocupa, es menor al propio interés público de salvaguardar el diseño e implementación establecidos tanto en la Ley del Notariado, como su Reglamento ambos vigentes y por el jurado calificador quien estando alerta de los riesgos, ha solicitado y sustentado debidamente la solicitud de tomar las medidas pertinentes, a efecto de contar **con una adecuada conservación, preservación y protección de toda la documentación en torno a la práctica de los exámenes referidos.**

"III. La limitación se adecua al principio de proporcionalidad y representa el medio menos restrictivo disponible para evitar el perjuicio."

La determinación de clasificar la información solicitada como reservada, se adecua al principio de proporcionalidad y representa el medio menos restrictivo disponible para evitar un perjuicio de mayor envergadura; toda vez que, en términos de los artículos 48-C fracción II y 48-D de la Ley del

Notariado para el Estado de Guanajuato, el examen de conocimientos que aplique el Jurado a los participantes, es un requisito ineludible e irremplazable que debe satisfacer toda persona participante. De esa manera, la reserva de la información que contiene las preguntas de los exámenes respectivos, teniendo éstas el carácter de reutilizable u orientadoras de criterios teóricos susceptibles de emplearse continuamente, es el único medio del que dispone la autoridad para velar por la efectividad de la examinación que nos ocupa.

Asimismo, en la **aplicación de la prueba de daño**, los Lineamientos Generales en materia de Clasificación y Desclasificación de la Información, así como para la elaboración de Versiones públicas, establecen lo siguiente:

"Trigésimo tercero. Para la aplicación de la prueba de daño a la que hace referencia el artículo 104 de la Ley General, los sujetos obligados atenderán lo siguiente:

I. Se deberá citar la fracción y, en su caso, la causal aplicable del artículo 113 de la Ley General, vinculándola con el Lineamiento específico del presente ordenamiento y, cuando corresponda, el supuesto normativo que expresamente le otorga el carácter de información reservada;"

El supuesto normativo que expresamente le otorga a las aludidas preguntas que conformaron los exámenes de conocimientos para obtener la Licencia de notaria o notario auxiliar, aplicados los días 29 y 30 de octubre de 2020, derivado de la Convocatoria del Titular del Poder Ejecutivo del Estado de Guanajuato para solicitar y proponer una Notaria o un Notario Auxiliar, publicada el día 11 de septiembre de 2020 en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guanajuato número 183, Segunda Parte, el carácter de información reservada, se encuentra contenido en la fracción VII, del artículo 73 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Guanajuato, así como en el Lineamiento Vigésimo séptimo, establecido en los Lineamientos generales en materia de clasificación y desclasificación de la información, así como para la elaboración de versiones públicas.

II. Mediante la ponderación de los intereses en conflicto, los sujetos obligados deberán demostrar que la publicidad de la información

[Handwritten signature]

solicitada generaría un riesgo de perjuicio y por lo tanto, tendrán que acreditar que este último rebasa el interés público protegido por la reserva;

Atentos a que las preguntas que conformaron los exámenes de conocimientos para obtener la Licencia de notaria o notario auxiliar, aplicados los días 29 y 30 de octubre de 2020, derivado de la Convocatoria del Titular del Poder Ejecutivo del Estado de Guanajuato para solicitar y proponer una Notaria o un Notario Auxiliar, publicada el día 11 de septiembre de 2020 en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guanajuato número 183, Segunda Parte, **se encuentran en resguardo de la Dirección de Notarías de la Dirección General de Registros Públicos de la Propiedad y Notarías de la Secretaría de Gobierno, pero pueden ser reutilizables o fungir como un criterio orientador en la aplicación de exámenes**, su divulgación implicaría un conocimiento indebido de la batería de preguntas en que se basan los exámenes respectivos, y puede generar en consecuencia una ineficaz evaluación de personas aspirantes a Notarias o Notarios auxiliares en futuros procesos de examinación en perjuicio de la sociedad en general y en particular en el gremio de los Notarios Públicos.

Se reitera que aun cuando existe el derecho de acceso a la información pública, también persiste un interés específico, general y público, en que los procesos de examinación para la obtención de licencias de notario o notaria auxiliar sean efectivos y cumplan cabalmente su objetivo de seleccionar a las personas que sean aptas para el ejercicio de la función notarial.

Por eso, es que se debe limitar el derecho de acceso a la información pública planteado en las diferentes solicitudes, pues de divulgar la información requerida, se podrían obstaculizar las acciones futuras encaminadas a mejorar el servicio que prestan las Notarías públicas del Estado de Guanajuato, cuya finalidad es la satisfacción de necesidades sociales, por tanto, esas acciones y procedimientos son de utilidad pública y de interés general, por lo cual, es trascendente que se realicen de manera oportuna en los términos establecidos en la propia normativa.

Siendo importante puntualizar que dichas acciones y procedimientos encaminados a mejorar el servicio de la fe pública tienen como finalidad garantizar el derecho a la certeza de los actos jurídicos pasado ante la fe notarial, el cual es concebido como la prerrogativa de las personas para

acceder a un servicio profesional y de calidad bajo condiciones óptimas que incluyan variables diversas relacionadas con la fe notarial, siendo importante señalar que ese derecho es consagrado en los artículos 1, 14, 16 y 17 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

Atento a lo cual, y considerando que la reserva de información queda condicionada a la actualización de los supuestos previstos en el artículo 72 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Guanajuato, se estima que debe limitarse el derecho de acceso a la información del solicitante, hasta en tanto dejen de ser reutilizables las preguntas con las que se conformaron los exámenes solicitados y concluyen las acciones y procedimientos encaminados a mejorar la prestación del servicio notarial en los 46 municipios del Estado de Guanajuato.

"III. Se debe de acreditar el vínculo entre la difusión de la información y la afectación del interés jurídico tutelado de que se trate;"

A este respecto, se invoca de nueva cuenta el Criterio de interpretación número 5/2014 del otrora Instituto Federal de Acceso a la Información, del cual se destaca que las baterías de pruebas, preguntas, reactivos y opciones de respuesta, empleadas en los procesos de evaluación de capacidades, conocimientos, desempeño, habilidades, entre otros, que sean reutilizables, constituyen la base de deliberación y adopción de determinaciones en los procesos de evaluación en curso o en subsecuentes. En ese orden de ideas, su entrega afectaría la efectividad de las evaluaciones, ya que los participantes conocerían con anticipación el contenido de las pruebas obteniendo una ventaja frente al resto de los evaluados. Y por las mismas razones procede reservar también las respuestas asentadas por los participantes, inclusive las de quienes hayan resultado ganadores en los procesos, cuando de éstas pueda inferirse el contenido de los reactivos o preguntas que componen las evaluaciones.

"IV. Precisar las razones objetivas por las que la apertura de la información generaría una afectación, a través de los elementos de un riesgo real, demostrable e identificable;"

Como se ha dicho, la divulgación de la información solicitada consistente en las preguntas que integraron los exámenes de conocimientos, puede

ptf.
a
B

generar una ineficaz evaluación de los aspirantes a notario o notaria auxiliar, pudiendo derivar incluso, en el otorgamiento de licencias a personas que, de no difundirse dicha información, no serían capaces de obtenerlas, lo que a la postre equivaldría a que la función notarial fuera ejercida por personas que, materialmente, no hubieren satisfecho los requisitos mínimos para acceder a ella.

"V. En la motivación de la clasificación, el sujeto obligado deberá acreditar las circunstancias de modo, tiempo y lugar del daño, y"

Las circunstancias de modo, tiempo y lugar del daño están determinadas por cada convocatoria que el Titular de Poder Ejecutivo del Estado de Guanajuato emita en términos de la fracción I del artículo 20 del Reglamento de la Ley del Notariado para el Estado de Guanajuato, lo cual debe hacer por lo menos una vez al año. Al efecto, se reproducen aquí las razones señaladas para la fracción que antecede, mismas que se sustentan en lo dispuesto por los artículos 48-C fracción II, 48-D y 48-I de la Ley del Notariado para el Estado de Guanajuato, de los cuales el último refiere expresamente que "El notario y el notario auxiliar tendrán las mismas atribuciones, impedimentos y sanciones en términos de esta Ley y serán responsables de manera solidaria de su ejercicio notarial."

"VI. Deberán elegir la opción de excepción al acceso a la información que menos lo restrinja, la cual será adecuada y proporcional para la protección del interés público, y deberá interferir lo menos."

Al respecto es de señalar que si bien es cierto, el ejercicio del derecho de acceso a la información es un bien jurídico tutelado, en donde el Estado es el sujeto obligado a proporcionar la información que menos se restrinja, en el presente caso, la determinación de clasificar la información solicitada como reservada, es el único medio del que dispone la autoridad para velar por la efectividad de la examinación que nos ocupa.

A saber, es el medio menos restrictivo disponible para evitar un perjuicio de mayor entidad, toda vez que en términos de los artículos 48-C fracción II y 48-D de la Ley del Notariado para el Estado de Guanajuato, el examen de conocimientos que aplique el Jurado a los participantes en una Convocatoria

Handwritten signatures and initials in blue ink.

	<p>del Titular del Poder Ejecutivo del Estado de Guanajuato para obtener una licencia de notario o notaria auxiliar es un requisito ineludible e irremplazable que debe satisfacer toda persona participante.</p> <p>Finalmente, es importante resaltar que aún cuando se emitió una convocatoria pública para participar en este proceso, la información que de él deriva incluye información de tipo confidencial y reservada, por lo que no se encuentra disponible para el público en general por los motivos y razones expuestas en este apartado. No obstante lo anterior, quien haya participado en dicho proceso, previa acreditación de su interés jurídico ante esta autoridad administrativa, podrá consultar su información personal.</p>
Cómputo del Periodo de Reserva:	<p>Por un lapso de cinco años, considerando que la fracción I del artículo 20 del Reglamento de la Ley del Notariado para el Estado de Guanajuato, dispone que éste debe darse por lo menos una vez cada año, sin perjuicio de la actualización de los supuestos de desclasificación previstos en el numeral 72 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Guanajuato.</p>
Agregar otros elementos que se consideren pertinentes:	<p>Se pone a disposición del Comité de Transparencia del Poder Ejecutivo las actas de fechas 29 y 30 de octubre de 2020, así como los comunicados de fechas 5 y 6 de noviembre de 2020, a través de los cuáles los Presidentes de los Jurados respectivos remitieron a la Dirección de Notarías de la Dirección General de Registros Públicos de la Propiedad y Notarías de la Secretaría de Gobierno, así como las actas levantadas por con motivo de la elaboración de los cuestionarios, así como de su aplicación a los sustentantes, precisando que la primera de ellas contiene el banco de preguntas utilizado para la elaboración de los exámenes, y las restantes contienen el examen presentado por cada uno de ellos.</p> <p>Se aclara que los referidos comunicados contienen datos confidenciales de los participantes en el proceso de examinación, como son sus nombres y las calificaciones que obtuvieron; por lo tanto, se solicita el tratamiento que resulte conducente para no contrariar las disposiciones que regulan la materia.</p>

RF.
B
C

En consecuencia, se pide a ese órgano colegiado revise y valide la clasificación de información como reservada en los términos y por las razones arriba expuestas por la Unidad Responsable Dirección General de Registros Públicos de la Propiedad y Notarías, adscrita a la Subsecretaría de Servicios a la Comunidad de la Secretaría de Gobierno, con fundamento en el artículo 54 fracción I, de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Guanajuato; dicha clasificación se presenta en los términos que la propia Unidad Responsable hace llegar a esta Unidad de Enlace en la Dirección General de Asuntos Jurídicos de la Secretaría de Gobierno.

Sin más por el momento, me reitero a la orden de ese cuerpo colegiado para lo que considere oportuno en relación al planteamiento presentado." (Sic).

Una vez impuesto el presente Comité de Transparencia del Poder Ejecutivo del contenido del oficio de referencia transcrito en los párrafos que anteceden, resulta necesario realizar el análisis correspondiente, al tenor del siguiente:

CONSIDERANDO

PRIMERO. Este Comité resultó competente para conocer de la solicitud presentada por la licenciada María Magdalena Elizabeth Gallardo Espinosa, Unidad de Enlace en la Dirección General de Asuntos Jurídicos de la Secretaría de Gobierno a través del oficio **SG_DGAJ_UE_0536/2021** de fecha **13 trece de abril de 2021 dos mil veintiuno**, en cumplimiento a la resolución dictada por Pleno del Instituto de Acceso a la Información Pública del Estado de Guanajuato (IACIP), con motivo del recurso de revisión **RRAIP_164/2021**, así mismo, se dio entrada del citado oficio por cumplir con los requisitos de procedencia establecidos por la normativa de la materia.

SEGUNDO. ANÁLISIS DE LA CLASIFICACIÓN DE LA INFORMACIÓN. Mediante la **prueba de daño** la unidad administrativa responsable de la información expone de manera fundada y motivada la demostración que permite determinar que revelar la batería de preguntas aportadas por los miembros de los Jurados que aplicaron los exámenes de conocimientos para obtener la Licencia de notaria o notario auxiliar, aplicados los días 29 y 30 de octubre de 2020, derivado de la convocatoria emitida por el Titular del Poder Ejecutivo del Estado de Guanajuato, para solicitar y proponer una Notaria o un Notario Auxiliar, misma que fue publicada en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guanajuato número 183, Segunda Parte, en fecha 11 de septiembre de 2020, las cuales forman parte de las actas de instalación de los respectivos Jurados, y conformaron los exámenes aplicados en las fechas referidas, puede provocar un

menoscabo a un derecho protegido por la ley, esto es, se actualiza una excepción a los principios de transparencia que toda información pública debiera tener, y que por virtud del artículo 61 de la Ley de Transparencia para el Estado de Guanajuato, exige el cumplimiento de tres supuestos a efecto de que dicha excepción opere adecuadamente:

- a) Que su revelación representa un riesgo real, demostrable e identificable al interés público;
- b) Que el perjuicio de revelar la información supera el interés público general de su difusión; y,
- c) Que la limitación de la información representa el medio menos restrictivo para evitar el perjuicio.

Lo anterior es así, toda vez que la información solicitada, específicamente **las preguntas utilizadas en los cuestionarios aplicados para obtener la Licencia de notaria o notario auxiliar, serán reutilizadas en el siguiente proceso de examinación**, por lo que encuadra en las hipótesis de excepción de publicidad previstas en las fracciones VII del artículo 73 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Guanajuato, fracción I del artículo 20 del Reglamento de la Ley del Notariado para el Estado de Guanajuato, ya que como se mencionó al dar a conocer la misma, puede vulnerar, afectar y generar un perjuicio a la sociedad en general, poniendo en riesgo la seguridad y certeza jurídica del siguiente proceso de examinación, toda vez que es el único medio del que dispone la autoridad para velar por la efectividad del mismo, en virtud de que las preguntas que integraron los exámenes de conocimientos, al difundirse pueden generar una ineficaz evaluación de los aspirantes a notario o notaria auxiliar, ocasionando incluso el otorgamiento de licencias a personas que calificadas, lo que a la postre generaría que la función notarial fuera ejercida por personas que, materialmente, no hubieren satisfecho los requisitos mínimos para acceder a ella, ya que los participantes conocerían con anticipación el contenido de las pruebas obteniendo una ventaja frente al resto de los evaluados.

Es importante precisar que estos procedimientos de examinación están encaminados a mejorar el servicio de la fe pública, que tienen como finalidad garantizar el derecho a la certeza de los actos jurídicos pasado ante la fe notarial, el cual es concebido como la prerrogativa de las personas para acceder a un servicio profesional y de calidad bajo condiciones óptimas que incluyan variables diversas relacionadas con la fe notarial, siendo importante señalar que ese derecho es consagrado en los artículos 1, 14, 16 y 17 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

Por lo anterior, las preguntas que conformaron los exámenes de conocimientos para obtener la Licencia de notaria o notario auxiliar, aplicados los días 29 y 30 de octubre de 2020, derivado de la Convocatoria del Titular del Poder Ejecutivo del Estado de Guanajuato para solicitar y proponer una Notaria o un Notario Auxiliar, publicada el día 11 de septiembre de 2020 en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guanajuato número 183, Segunda Parte, deben permanecer resguardadas por la Dirección de Notarías de la Dirección General de Registros Públicos de la Propiedad y Notarías de la Secretaría de Gobierno, y no pueden difundirse.

Es por ello que en este caso en concreto, se debe limitar el derecho de acceso a la información pública planteado en las diferentes solicitudes, pues de divulgar la información requerida, se podrían obstaculizar las acciones futuras encaminadas a mejorar el servicio que prestan las Notarías públicas del Estado de Guanajuato, cuya finalidad es la satisfacción de necesidades sociales, por tanto, esas acciones y procedimientos son de utilidad pública y de interés general, por lo cual, es trascendente que se realicen de manera oportuna en los términos establecidos en la propia normativa.

Con base en lo anterior, dar a conocer la batería de preguntas aportadas por los miembros de los Jurados que aplicaron los exámenes de conocimientos para obtener la Licencia de notaria o notario auxiliar, aplicados los días 29 y 30 de octubre de 2020, ocasionaría un daño mayor que el perjuicio que un particular puede resentir con motivo de la reserva de la información, se podría generar un perjuicio a la sociedad en general, poniendo en riesgo la seguridad y certeza jurídica de sus asuntos, por la puesta en práctica de actuaciones en el ejercicio de la función, que no respondan a las capacidades reales como parte del proceso de examinación, con la reserva de la información se privilegia a la sociedad por encima del derecho de acceso a la información de una persona, lo que constituye una situación restrictiva.

Por lo expuesto y fundado; se

RESUELVE:

PRIMERO. SE CONFIRMA LA CLASIFICACIÓN DE INFORMACIÓN RESERVADA remitida por la licenciada María Magdalena Elizabeth Gallardo Espinosa, Unidad de Enlace en la Dirección General de Asuntos Jurídicos de la Secretaría de Gobierno, mediante oficio **SG_DGAJ_UE_0536/2021**, en cumplimiento a la resolución dictada por Pleno del Instituto de Acceso a la Información Pública del Estado de Guanajuato (IACIP), con motivo del recurso de revisión **RRAIP_164/2021** y con motivo de las solicitudes tramitadas bajo folios: **45739, 45740, 45742 y 45788**.

Se clasifica como información reservada la batería de preguntas aportadas por los miembros de los Jurados que aplicaron los exámenes de conocimientos para obtener la Licencia de notaria o notario auxiliar, aplicados los días 29 y 30 de octubre de 2020, derivado de la convocatoria emitida por el Titular del Poder Ejecutivo del Estado de Guanajuato, para solicitar y proponer una Notaria o un Notario Auxiliar, misma que fue publicada en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guanajuato número 183, Segunda Parte, en fecha 11 de septiembre de 2020; las cuales forman parte de las actas de instalación de los respectivos Jurados, y conformaron los exámenes aplicados en las fechas referidas, lo anterior, con fundamento legal en los artículos 65 fracción I, 73 fracciones VII, de la Ley de Transparencia y Acceso a la

Información Pública para el Estado de Guanajuato, y fracción I del artículo 20 del Reglamento de la Ley del Notariado para el Estado de Guanajuato.


SEGUNDO. El periodo de **RESERVA** se establece un lapso de **5 cinco años**, teniendo como inicio la fecha del presente resolutivo.

Lo anterior, con fundamento en artículo 72 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Guanajuato la información clasificada como reservada será pública cuando:


- I. Se extingan las causas que dieron origen a su clasificación;
- II. Expire el plazo de clasificación;
- III. Exista resolución de una autoridad competente que determine que existe una causa de interés público que prevalece sobre la reserva de la información; o
- IV. El Comité de Transparencia considere pertinente la desclasificación.

TERCERO. - Notifíquese la presente resolución a la Unidad de Enlace solicitante, y a la Unidad de Transparencia del Poder Ejecutivo la procedencia de la reserva de la información; y, en su oportunidad, archívese como asunto concluido.

Así lo resolvió el Comité de Transparencia del Poder Ejecutivo del Estado de Guanajuato, por unanimidad de votos: de su Presidenta, C. Berta Estela del Carmen Hernández Márquez; C. Kassandra Paulina Vivanco Ramírez, Suplente del Secretario; y C. Cecilia Elizabeth Nila García, Vocal del Comité de Transparencia del Poder Ejecutivo del Estado de Guanajuato.



Berta Estela del Carmen Hernández Márquez
Presidenta del Comité de Transparencia del
Poder Ejecutivo del Estado de Guanajuato



Kassandra Paulina Vivanco Ramírez
Suplente del Secretario del Comité de
Transparencia del Poder Ejecutivo del Estado de
Guanajuato



Cecilia Elizabeth Nila García
Vocal del Comité de Transparencia del
Poder Ejecutivo del Estado de Guanajuato