

Querétaro, Qro., a 25 de octubre de 2024
Oficio INFOQRO/UT/229/2024

Asunto: Se atiende solicitud.

**ESTIMADO SOLICITANTE
PRESENTE**

Se hace referencia a su solicitud de acceso a la información con folio 220459024000219, presentada a través de la Plataforma Nacional de Transparencia el 2 de octubre de 2024 a las 15:05:40 horas.

Información solicitada

Información Solicitada: 1. Que son los datos abiertos. 2. Qué debe de cumplir un archivo y/o documento para que sea en datos abiertos. 3. Es una obligación de los sujetos obligados publicar información en datos abiertos, cuál su fundamento. 4. Cuentan con un plan de acción de datos abiertos, en caso de que si se me informe en donde lo puedo consultar. 5. Cuentan con un catálogo de datos abiertos, en caso de que si se me informe en donde lo puedo consultar. 6. Cuentan con un reglamento y/o lineamientos u otra normatividad para la publicación de la información en datos abiertos, en caso de que si se me informe en donde lo puedo consultar. 7. Cuentan con un inventario de datos abiertos, en caso de que si se me informe en donde lo puedo consultar. 8. Cuál es la diferencia entre datos abiertos y metadatos. 9. Mencionen los archivos que se consideran como información para la publicación en datos abiertos. 10. Mencionen a los sujetos obligados que publican información de datos abiertos y su link para consultar la información. 11. Han enviado alguna recomendación y/o requerimiento y/o sanción a los sujetos obligados por no publicar información en datos abiertos en caso de si, quiénes son? 12. Qué requisitos deben de cumplir los archivos para la publicación en datos abierto? 13. Cuál es el área administrativa encargada de que los sujetos obligados cumplan con la publicación de datos abierto? 14. Cuentan con una herramienta y/o portal en donde publican información en datos abiertos? 15. Cuál es la diferencia entre transparencia, datos abiertos e información pública?

Medio para recibir notificaciones: Sistema de Solicitudes de Información de la Plataforma Nacional de Transparencia.

Modalidad de entrega: Electrónico a través del Sistema de Solicitudes de Acceso a la Información de la PNT

Con fundamento en los artículos 11 fracciones II y III, 129 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Querétaro, atendiendo a los principios de máxima publicidad y de disponibilidad de la información, esta Unidad de Transparencia, otorga la siguiente:

Respuesta

1. Lo solicitado en los números **1, 2, 3, 6, 9 y 12**, referente a “*qué son los datos abiertos; qué debe de cumplir un archivo y/o documento para que sea en datos abiertos; si es una obligación de los sujetos obligados publicar información en datos abiertos, cuál es su fundamento; si se cuenta con un reglamento y/o lineamientos u otra normatividad para la publicación de la información en datos abiertos, en dónde puede consultarla; los archivos que se consideran como información para la publicación en datos abiertos; qué requisitos deben de cumplir los archivos para la publicación en datos abierto*”, se encuentra disponible al público ante la obligación que se tiene de publicar en el portal de internet y la Plataforma Nacional de Transparencia el marco normativo de la Comisión, en términos de los artículos 64, 65 y 66 fracción II de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Querétaro.

Al estar publicado en formatos electrónicos accesibles en internet y su solicitud implica la manipulación o procesamiento de una manera distinta en que se encuentra en depósito de la Comisión, así como la generación de datos o textos nuevos a partir de los archivos ya existentes, con fundamento en los artículos 121, 222 y 127 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Querétaro, se hace del conocimiento las fuentes, los lugares y las formas en que puede consultar reproducir o adquirir lo requerido en estos puntos de su petición.

Lo anterior, se entrega tal y como obra en los archivos de la Comisión de acuerdo con la forma en que debe documentarse, atendiendo a sus facultades, competencias y funciones y a las características físicas de la información, a efecto de que procese, genere u obtenga los datos específicos solicitados.



Portal de internet de la Comisión

Ingresa a la página <https://www.infoqro.mx/> y seleccionar alguna de las siguientes opciones:

- a) En el menú “Marco Jurídico” elegir “Leyes”, dar clic en la pestaña “Locales”, y en “Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Querétaro” oprimir el icono de buscar (identificado con una lupa) para que consulte, reproduzca, adquiera, procese, genere u obtenga:
 - i. El artículo 3 fracción VI de dicha Ley, en el que se señala *“qué son los datos abiertos, qué debe de cumplir un archivo y/o documento para que sea en datos abiertos y los archivos que se consideran como información para la publicación en datos abiertos”*, como lo requiere en los números **1, 2 y 9**.
 - ii. Que, en términos del artículo 51 de la referida Ley, sí *“es una obligación de los sujetos obligados publicar información en datos abiertos”*, el cual es el *“fundamento”* que solicita en el punto 3.
 - iii. Lo solicitado en el número 6, al ser dicha Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Querétaro, parte de la *“normatividad”* con la que se *“cuenta para la publicación de la información en datos abiertos”* y que *“puede consultar”*.
- b) En el menú “Marco Jurídico” elegir “Lineamientos”, en “Lineamientos técnicos generales para la publicación, homologación y estandarización de la información de las obligaciones establecidas en el título quinto y en la fracción IV del artículo 31 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, que deben de difundir los sujetos obligados en los portales de Internet y en la Plataforma Nacional de Transparencia”, oprimir el icono de buscar (identificado con una lupa) para que consulte, reproduzca, adquiera, procese, genere u obtenga:
 - i. El lineamiento Segundo fracción V, en el que señala *“qué son los datos abiertos, qué debe de cumplir un archivo y/o documento para que sea en datos abiertos y los archivos que se consideran como información para la publicación en datos abiertos”*, como lo requiere en los números **1, 2 y 9**.
 - ii. Que, en términos del lineamiento Décimo tercero, sí *“es una obligación de los sujetos obligados publicar información en datos abiertos”*, el cual es el *“fundamento”* que solicita en el punto 3.
 - iii. Lo solicitado en el número 6, al ser dichos “Lineamientos”, parte de la *“normatividad”* con la que se *“cuenta para la publicación de la información en datos abiertos”* y que *“puede consultar”*.
- c) En el menú “Transparencia” elegir “Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública” y dentro de las “Obligaciones Generales” seleccionar “NORMATIVIDAD”.

En el recuadro de los resultados de la información puede optar por:

- A. Dar clic en el botón “DESCARGAR”, seleccionar alguno de los “Formatos disponibles” en los que desea “Descargar o Enviar” el formato Excel, precisar el “Rango” de registros a consultar y oprimir “DESCARGAR”.

Dentro del formato Excel publicado, en la columna “Denominación de La Norma Que Se Reporta” identificar los que señalan “Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Querétaro” y “Lineamientos técnicos generales para la publicación, homologación y estandarización de la información de las obligaciones establecidas en el título quinto y en la fracción IV del artículo 31 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, que deben de difundir los sujetos obligados en los portales de internet y en la Plataforma Nacional de Transparencia”, dar clic en los respectivos “Hipervínculo Al Documento de La Norma” para que consulte, reproduzca, adquiera, procese, genere u obtenga:

- i. *“Qué son los datos abiertos, qué debe de cumplir un archivo y/o documento para que sea en datos abiertos y los archivos que se consideran como información para la publicación en datos abiertos”*, como lo requiere en los puntos **1, 2 y 9** de su solicitud, que se señalan en el artículo 3 fracción VI de la citada Ley, y en el numeral Segundo fracción V de los referidos Lineamientos.
- ii. Que sí *“es una obligación de los sujetos obligados publicar información en datos abiertos”*, el cual es el *“fundamento”* que solicita en el punto 3, como se precisa en el artículo 51 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Querétaro, y el lineamiento Décimo tercero de los Lineamientos técnicos generales para la publicación, homologación y estandarización de la información de las obligaciones establecidas en el título quinto y en la fracción IV del artículo 31 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, que deben de difundir los sujetos obligados en los portales de internet y en la Plataforma Nacional de Transparencia.
- iii. Que la citada Ley y los Lineamientos, es la *“normatividad”* con la que se *“cuenta para la publicación de la información en datos abiertos”* y que *“puede consultar”*, como lo señala en el punto 6 de su petición; o,



- B. En el cuadro donde se despliega la información seleccionar “Ver todos los campos”, y en la “Denominación de La Norma Que Se Reporta” identificar las líneas que indique “Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Querétaro” y “Lineamientos técnicos generales para la publicación, homologación y estandarización de la información de las obligaciones establecidas en el título quinto y en la fracción IV del artículo 31 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, que deben de difundir los sujetos obligados en los portales de internet y en la Plataforma Nacional de Transparencia”.
- Dar clic en “Consulta la información” de los respectivos “Hipervínculo Al Documento de La Norma” para que consulte, reproduzca, adquiera, procese, genere u obtenga los datos específicos que se señalan en los rubros **i, ii y iii** de la letra **A** del presente inciso **c**).

Plataforma Nacional de Transparencia

En la página electrónica <https://www.plataformadetransparencia.org.mx/Inicio>, oprimir “Información pública”.

Seleccionar “Querétaro” en “Estado o Federación” y en “Institución” buscar el nombre de la “Comisión de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales del Estado de Querétaro”.

Dentro de las “Obligaciones Generales” elegir “NORMATIVIDAD” y en el recuadro de los resultados de la información puede optar por:

- a) Dar clic en el botón “DESCARGAR”, seleccionar alguno de los “Formatos disponibles” en los que desea “Descargar o Enviar” el formato Excel, precisar el “Rango” de registros a consultar y oprimir “DESCARGAR”.

Dentro del formato Excel publicado, en la columna “Denominación de La Norma Que Se Reporta” identificar los que señalan “Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Querétaro” y “Lineamientos técnicos generales para la publicación, homologación y estandarización de la información de las obligaciones establecidas en el título quinto y en la fracción IV del artículo 31 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, que deben de difundir los sujetos obligados en los portales de internet y en la Plataforma Nacional de Transparencia”, dar clic en los respectivos “Hipervínculo Al Documento de La Norma” para que consulte, reproduzca, adquiera, procese, genere u obtenga:

- i. *“Qué son los datos abiertos, qué debe de cumplir un archivo y/o documento para que sea en datos abiertos y los archivos que se consideran como información para la publicación en datos abiertos”, como lo requiere en los puntos 1, 2 y 9 de su solicitud, que se señalan en el artículo 3 fracción VI de la citada Ley, y en el numeral Segundo fracción V de los referidos Lineamientos.*
 - ii. *Que sí “es una obligación de los sujetos obligados publicar información en datos abiertos”, el cual es el “fundamento” que solicita en el punto 3, como se precisa en el artículo 51 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Querétaro, y el lineamiento Décimo tercero de los Lineamientos técnicos generales para la publicación, homologación y estandarización de la información de las obligaciones establecidas en el título quinto y en la fracción IV del artículo 31 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, que deben de difundir los sujetos obligados en los portales de internet y en la Plataforma Nacional de Transparencia.*
 - iii. *Que la citada Ley y los Lineamientos, es la “normatividad” con la que se “cuenta para la publicación de la información en datos abiertos” y que “puede consultar”, como lo señala en el punto 6 de su petición; o,*
- b) En el cuadro donde se despliega la información seleccionar “Ver todos los campos”, y en la “Denominación de La Norma Que Se Reporta” identificar las líneas que indique “Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Querétaro” y “Lineamientos técnicos generales para la publicación, homologación y estandarización de la información de las obligaciones establecidas en el título quinto y en la fracción IV del artículo 31 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, que deben de difundir los sujetos obligados en los portales de internet y en la Plataforma Nacional de Transparencia”.
- Dar clic en “Consulta la información” de los respectivos “Hipervínculo Al Documento de La Norma” para que consulte, reproduzca, adquiera, procese, genere u obtenga los datos específicos que se señalan en los rubros **i, ii y iii** del inciso **a**) del presente rubro de **Plataforma Nacional de Transparencia**.



Lo anterior se proporciona, además, en observancia con lo dispuesto por los criterios de interpretación con claves de control SO/003/2013 y SO/003/2017 del Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales, que establecen, respecto al primero, el deber de garantizar el derecho de acceso a la información conforme a las determinaciones de la materia que le rige, a los preceptos legales aplicables y como se encuentra en sus archivos, sin que ello implique el desagregarla en los formatos y grados requeridos por las personas solicitantes; y, el segundo, la obligación de proporcionar la información en la forma en que lo permita el documento de que se trate, otorgando el acceso a partir de los cuales se recoge, genera, transforma o conserva, poniendo a disposición las bases de datos o el repositorio en el formato en el que obran para su libre explotación, manipulación y reutilización.

2. Para los puntos **4, 5, 7 y 8**, en términos de los artículos 8 fracción II y 15 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Querétaro, se hace de su conocimiento que no se localizó expresión documental que diera cuenta de *“un plan de acción, catálogo e inventario de datos abiertos”*, así como, tampoco, *“cuál es la diferencia entre datos abiertos y metadatos”*, como lo señala en su petición.

Lo anterior en virtud de que la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Querétaro, la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Querétaro, y el Reglamento Interior de la Comisión, no establecen facultades, competencias y funciones para conocer, generar, obtener, adquirir, transformar, conservar, llevar un registro o seguimiento con la información y evidencia documental de *“un plan de acción, catálogo e inventario de datos abiertos”*.

Aunado, además, de que la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Querétaro, y los Lineamientos técnicos generales para la publicación, homologación y estandarización de la información de las obligaciones establecidas en el título quinto y en la fracción IV del artículo 31 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, que deben de difundir los sujetos obligados en los portales de internet y en la Plataforma Nacional de Transparencia, no establecen una definición de *“metadatos”* y, menos aún, *“cuál es la diferencia entre datos abiertos y metadatos”*.

Por tanto, en virtud de lo analizado y señalado, al no existir una disposición obligatoria que regule la exigencia de contar con la información específica que requiere y no se tienen elementos de convicción que permitan suponer que ello deba obrar en los archivos de la Comisión, no es necesario que el Comité de Transparencia confirme formalmente la inexistencia de la información, al estar en la excepción prevista en el criterio SO/007/2017 del Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales:

“Casos en los que no es necesario que el Comité de Transparencia confirme formalmente la inexistencia de la información. La Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública y la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública establecen el procedimiento que deben seguir los sujetos obligados cuando la información solicitada no se encuentre en sus archivos; el cual implica, entre otras cosas, que el Comité de Transparencia confirme la inexistencia manifestada por las áreas competentes que hubiesen realizado la búsqueda de la información. No obstante lo anterior, en aquellos casos en que no se advierta obligación alguna de los sujetos obligados para contar con la información, derivado del análisis a la normativa aplicable a la materia de la solicitud; y además no se tengan elementos de convicción que permitan suponer que ésta debe obrar en sus archivos, no será necesario que el Comité de Transparencia emita una resolución que confirme la inexistencia de la información.



3. En términos del artículo 119 fracción III de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Querétaro, en relación con el criterio SO/003/2019 del Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales, se precisa que lo solicitado en el número **11** de su petición, será referido al año inmediato anterior contados a partir de la fecha de presentación, esto es, del 2 de octubre de 2024 al 2 de octubre de 2023, en virtud de que no describe de manera clara y precisa el periodo sobre el que requiere la información y no se advierten elementos que permitan identificarlo.

Cero son la “*recomendación y/o requerimiento y/o sanción*” que la Comisión “*ha enviado a los sujetos obligados por no publicar información en datos abiertos*”, como lo precisa; por lo que, en términos del artículo 8 fracción II de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Querétaro, no obra en algún documento lo que requiere en dicha solicitud.

En virtud de que la respuesta proporcionada es igual a cero, deberá considerarse que dicho dato constituye un elemento numérico que atiende a su solicitud y no como la inexistencia de la información, de conformidad con lo dispuesto por el criterio de interpretación SO/014/2023 del Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales, que a continuación se transcribe:

“Ejercicio del derecho de Acceso a la Información. Respuesta igual a cero, no es necesario declarar formalmente la inexistencia. En los casos en que se requiere un dato estadístico o numérico y el resultado de la búsqueda de la información sea cero, éste deberá entenderse como un dato que constituye un elemento numérico que atiende la solicitud, y no como la inexistencia de la información solicitada. Por lo anterior, el número cero es una respuesta válida cuando se solicita información cuantitativa, en virtud de que se trata de un valor en sí mismo.”

4. Para los solicitado en los números **10 y 14**, se hace de su conocimiento que la Comisión sí “*cuenta con una herramienta y/o portal en donde publican información en datos abiertos*”, lo cual realiza en la Plataforma Nacional de Transparencia (<https://www.plataformadetransparencia.org.mx/Inicio>); y, en su portal de internet (<https://www.infoqro.mx/>), dentro del menú “Transparencia”, opción “Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública”.

Por otra parte, con fundamento en los artículos 121, 122 y 127 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Querétaro, en relación con los criterios SO/003/2013 y SO/003/2017 del Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales, previamente señalados y analizados, se “*menciona*” que los “*sujetos obligados que publican información de datos abiertos y su link para consultar la información*”, puede obtenerlos en la siguiente fuente, lugar y forma:

Plataforma Nacional de Transparencia

Ingresar al “*link*” <https://www.plataformadetransparencia.org.mx/Inicio>, oprimir el recuadro de “Información pública” y seleccionar “Querétaro” en “Estado o Federación”.

En “Institución” se “*menciona*” a los “*sujetos obligados que publican información de datos abiertos*” y en dicho rubro puede elegir a cualquiera de ellos para que “*consulte la información*” que dan a conocer en “*datos abiertos*”.



5. La Unidad de Vigilancia y Gestión Documental *"es el área administrativa encargada de que los sujetos obligados cumplan con la publicación de datos abierto"*, como lo solicita en el número **13** de su petición.

6. Con fundamento en los artículos 3 fracciones VI, VIII, 4, 13, 17 fracción III, 52, y 61 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Querétaro, se proporciona *"la diferencia entre transparencia, datos abiertos e información pública"*, que solicita en el punto **15**:

a) *"Transparencia"* es el principal habilitador del ejercicio del derecho de acceso a la información y una cualidad que se aplica a los flujos de información que nos permite conocer, entender y evaluar las acciones de quienes nos gobiernan. En la práctica pueden distinguirse tres tipos de transparencia: **i) reactiva** que se genera mediante una solicitud de acceso a la información; **ii) activa**, a través de la publicación de las obligaciones de transparencia en la Plataforma Nacional de Transparencia y en los portales de internet de los sujetos obligados; y, **iii) proactiva** que corresponde a la identificación, generación, publicación y difusión de información útil, adicional a la establecida con carácter obligatorio por la Ley, que permite la generación de conocimiento público que atiende necesidades específicas de un sector de la sociedad determinado;

b) Por su parte, *"datos abiertos"* corresponde a los datos digitales de carácter público que son accesibles en línea, que pueden ser usados por cualquier interesado y que tienen las características de accesibles, integrales, gratuitos, no discriminatorios, oportunos, permanentes, primarios, legibles, en formatos abiertos, de libre uso; y,

c) La *"información pública"* es la generada, obtenida, adquirida, transformada o en posesión de los sujetos obligados que deriva del ejercicio de sus facultades, competencias o funciones.

Fundamento y competencia

La presente respuesta se emite con fundamento en los artículos 45, 46 fracción II y 47 fracción II de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Querétaro, en relación con los numerales 22 fracción IX, 23, 24 fracción IV, y 33 Ter fracciones I y VI del Reglamento Interior de la Comisión de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales del Estado de Querétaro.

Medios de contacto para asesoría

Se pone a disposición los números telefónicos 442 212 9624, 442 828 6781 y 442 828 6782, en los que podrá obtener asesoría para el ejercicio de los derechos de acceso a la información, o de protección de datos personales, así como respecto a la presentación del recurso de revisión.

Sin otro particular, aprovecho la ocasión para enviarle un cordial saludo.

ATENTAMENTE

LIC. JUANA MONSERRAT ALFARO HERNÁNDEZ
JEFA DE LA UNIDAD DE TRANSPARENCIA

