

PROGRAMA MUNICIPAL
PARA PREVENIR Y ATENDER
LA VIOLENCIA CONTRA LAS
Niñas y Mujeres
DEL MUNICIPIO
DE TLAPANALÁ



Tlapanalá



Contenido Temático

1. Presentación
2. Introducción
3. Maco conceptual
4. Marco normativo
5. Contexto estadístico
6. Diagnostico demográfico
7. Misión, Visión
8. Programación
9. Líneas estratégicas de acción
10. A manera de conclusión
11. Referencia bibliográfica



Presentación

En esta tercera década del siglo XXI la violencia contra las mujeres es la manifestación extrema de la desigualdad entre hombres y mujeres. Se trata de un complejo problema sociocultural, con múltiples y variadas expresiones, que restringe el derecho a la vida, la integridad física y emocional, la salud, la dignidad y la libertad de las mujeres; frena también la posibilidad de que las familias y la sociedad entera puedan vivir en armonía. No debemos ocultar el peligro de este tipo de violencia que nos habla del sufrimiento de las mujeres de Tlapanalá y de la urgente necesidad de atender este fenómeno. Los indicadores de la violencia sexual y la violencia feminicida colocan a Tlapanalá en un escenario muy delicado de violencia cometida contra mujeres y niñas. La falta de eficacia de las instancias de procuración e impartición de justicia, la impunidad en que viven los agresores y la tolerancia a la violencia de parte de la misma sociedad es una situación que merece una respuesta inmediata a la luz de muy diversas medidas.

Frente al déficit democrático que representa el alto índice de violencia contra las mujeres, es indispensable la participación de la población en general y de las organizaciones ciudadanas feministas y municipales, con sus conocimientos y observancia crítica del quehacer gubernamental, y cualquier otra acción que conlleve a que todas las mujeres y las niñas de Tlapanalá puedan disfrutar de una vida libre de violencia.

En suma una de las prioridades que competen a las autoridades de los 3 niveles de gobierno es la de seguridad pública, misma que comprende la prevención de los delitos y su seguimiento, por lo que con la elaboración de este programa interdisciplinario, se contará con una estrategia para atender uno de los principales problemas que aquejan a nuestro municipio, **“la inseguridad pública en su modalidad de violencia de género”**

Silverio Galicia Baltazar
Presidente Municipal de Tlapanalá





Introducción

Las mujeres y las niñas a lo largo de su cronología de vida sufren múltiples y diversos tipos de violencia, en los ámbitos público y privado. Dicha violencia es consecuencia de la brecha de desigualdad entre la discriminación de género. Sin importar su origen, edad, condiciones sociales, religión, identidad de género u orientación sexual, todas las mujeres y niñas, están exhibidas al riesgo de ser víctimas de violencia. Sin embargo, la intersección de diversos indicadores, como la pertenencia étnica, la condición de discapacidad, el estatus migratorio y la pobreza.

La erradicación de la violencia contra las mujeres y niñas es una prioridad del Estado Mexicano que se ha consolidado en los últimos años, con un amplio marco jurídico para la protección de los derechos humanos de las mujeres y niñas, emanado de la Ley General para la Igualdad entre Mujeres y Hombres y de la Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia; asimismo con la reforma constitucional en materia de Derechos Humanos de 2011, que ordena que los tratados internacionales, como la Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer (Convención de Belém do Pará), y la Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación Contra la Mujer (CEDAW), adquieren rango constitucional.

En el Estado de Puebla, la Ley para el Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia del Estado, responde a los diversos compromisos que México ha asumido con la comunidad internacional en materia de derechos humanos, de no discriminación, de igualdad entre mujeres y hombres, así como consolidar un andamiaje jurídico normativo que les permita a las mujeres y niñas vivir una vida libre de violencia.



Marco conceptual

Perfil del agresor: Es toda persona que comente cualquier tipo de violencia contra las mujeres y las niñas.

Alerta de violencia de género: Es el conjunto de acciones oficiales de emergencia para enfrentar y erradicar la violencia feminicida en un espacio determinado, ya sea ejercida por individuos o por la propia sociedad.

Etapas de la violencia: De acuerdo a la posición teórica de Leonor Walker (1979) citada en Gil. R. Eva. P; Mestre. C. José M; Lloret. A. Imma. (2007) el ciclo de la violencia es un patrón repetitivo que vuelve más difícil la separación, se realiza de manera instintiva, ocasionando que se produzca cierta negación sobre la problemática. Dicho ciclo se compone de tres fases.

Acumulación de tensión: Esta es la fase más compleja, su elemento principal es la violencia psicológica, en la cual se manifiesta cada vez mayor irritabilidad y frustración: insulta y humilla, responsabiliza de su estado de ánimo, cela, deja de hablar, discute y no permite hablar. En estas situaciones la mujer suele justificar la conducta violenta con frases como “me cela porque me quiere”.

Estallido de violencia: Es el resultado de la tensión acumulada. Se pierde toda posibilidad de comunicación con el agresor y descarga sus tensiones. Después del incidente violento, es posible que el mismo agresor cure las lesiones de su víctima o la lleve al hospital argumentando que se trató de un “accidente”.



Luna de miel: En esta fase se inicia un periodo de reconciliación, el agresor se muestra arrepentido, no por el hecho de haber estallado sino por haberse excedido en la manera de hacerlo, pide disculpas y promete que el incidente no volverá a suceder. Tras varias repeticiones del ciclo, la fase de la reconciliación desaparece, pasando de la “acumulación de tensión” al “estallido de violencia”. En este caso las agresiones serán cada vez más violentas. El círculo de la violencia ayuda a entender por qué las mujeres soportan maltrato de parte de su pareja durante muchos años; también permite identificar que la etapa idónea para romperlo se encuentra en la fase de la reconciliación. Cuando la mujer está inmersa en el círculo de la violencia, se cree responsable de la conducta de su pareja. Desarrolla sentimientos de culpa y vergüenza por ser incapaz de terminar con la relación. Cree que evitará el daño callando, encubriendo a su agresor, teniendo relaciones sexuales a su pesar y tolerando el maltrato a sus hijas e hijos. Lo que la mayoría de las mujeres desconoce es que cuando la violencia se haga más frecuente, las víctimas desarrollarán todo tipo síntomas, No actuar a tiempo causa daños enormes su salud y, en un caso extremo, la muerte.

Empoderamiento de las Mujeres: Es un proceso por medio del cual las mujeres transitan de cualquier situación de opresión, desigualdad, discriminación, explotación o exclusión a un estado de conciencia, autodeterminación y autonomía, el cual se manifiesta en el ejercicio del poder democrático que emana del goce pleno de sus derechos y libertades

Equidad: Es un principio de justicia emparentado con la idea de igualdad sustantiva y el reconocimiento de las diferencias sociales.

Estado de riesgo: De acuerdo a la Ley que Garantiza el Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia en el Estado de Tlaxcala (2008), es la



característica de género que implica la probabilidad de un ataque social, sexual, delictivo, individual o colectivo, a partir de la construcción social de desigualdad y discriminación, que genera miedo, intimidación, incertidumbre o ansiedad ante un evento impredecible de violencia.

Daño: De acuerdo con la Ley que Garantiza el Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia en el Estado de Puebla, es la simulación o menoscabo que recibe una persona en su integridad física, psico-emocional o patrimonial, como consecuencia de la violencia contra las mujeres.

Derechos Humanos de las Mujeres: Refiere a los derechos que son parte inalienable, integrante e indivisible de los derechos humanos universales contenidos en la Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer (CEDAW), la Convención sobre los Derechos de la Niñez, la Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer (Belem Do Pará) y demás instrumentos internacionales en la materia;

Género: Representa a los roles, comportamientos y atributos que una sociedad determinada en una época determinada considera apropiados para hombres y mujeres. Además de los atributos sociales y las oportunidades asociadas con la condición de ser hombre y mujer, y las relaciones entre mujeres y hombres, niñas y niños, el género también se refiere a las relaciones entre mujeres y las relaciones entre hombres. Estos atributos, oportunidades y relaciones son contruidos socialmente y aprendidos a través del proceso de socialización. Son específicas al contexto/época y son cambiantes.



El género determina qué se espera, que se permite y qué se valora en una mujer o en un hombre en un contexto determinado. En la mayoría de las sociedades hay diferencias y desigualdades entre mujeres y hombres en cuanto a las responsabilidades asignadas, las actividades realizadas, el acceso y el control de los recursos, así como las oportunidades de adopción de decisiones. El género es parte de un contexto sociocultural más amplio, como lo son otros criterios importantes de análisis sociocultural, incluida la clase, raza, nivel de pobreza, orientación sexual, edad y grupo étnico.

Igualdad de género: Igualdad de Género. Situación en la cual mujeres y hombres acceden con las mismas posibilidades y oportunidades al uso, control y beneficio de bienes, servicios y recursos de la sociedad, así como a la toma de decisiones en todos los ámbitos de la vida social, económica, política y familiar.

Indicadores de abandono: Signos y síntomas, físicos o psicológicos debidos al incumplimiento de obligaciones entre quien lo sufre y quien está obligado a su cuidado y protección que pueden manifestarse en la alimentación y en la higiene, en el control o cuidados rutinarios, en la atención emocional y el desarrollo psicológico o por necesidades médicas atendidas tardíamente o no atendidas.

Indicadores de violencia física: Síntomas hematomas, laceraciones, equimosis, fracturas, quemaduras, luxaciones, traumatismos craneoencefálicos, trauma ocular, entre otros-, congruentes o incongruentes con la descripción del mecanismo de la lesión, recientes o antiguos, con y sin evidencia clínica.



Indicadores de violencia psicológica: Signos indicativos de alteraciones a nivel del área psicológica -autoestima baja, sentimientos de miedo, de ira, de vulnerabilidad, de tristeza, de humillación, de desesperación, entre otros- o de trastornos psiquiátricos como del estado de ánimo, de ansiedad, por estrés postraumático, de personalidad; abuso o dependencia a sustancias; entre otros.

Indicadores de violencia sexual: Síntomas y signos físicos -lesiones o infecciones genitales, anales, del tracto urinario u orales- o psicológicos -baja autoestima, ideas y actos autodestructivos, trastornos sexuales, del estado de ánimo, de ansiedad, de la conducta alimenticia, por estrés postraumático; abuso o dependencia a sustancias, entre otros-, alteraciones en el funcionamiento social e incapacidad sexual.

Transversalidad: Radica en la articulación, homologación y complementariedad de las políticas públicas, programas y acciones de los diferentes órdenes de Gobierno, incluidas las de justicia, seguridad pública, bienestar, economía, cultura y derechos humanos, con 2 atención particular a las comunidades, las familias, las niñas y niños, las mujeres, así como las y los jóvenes en situación de riesgo.

Maltrato infantil: Según la Organización Mundial de la Salud (OMS), se refiere a “los abusos y la desatención de que son objeto los menores de 18 años, e incluye todos los tipos de maltrato físico o psicológico, abuso sexual, desatención, negligencia y explotación comercial o de otro tipo que causen o puedan causar un daño a la salud, desarrollo o dignidad del niño, o poner en peligro su supervivencia, en el contexto de una relación de confianza o poder”.



Misoginia: Son conductas de odio hacia la mujer y se manifiesta en actos violentos y crueles contra ella por el hecho de ser mujer.

Modalidades de Violencia: Las formas, manifestaciones o los ámbitos de ocurrencia en que se presenta la violencia contra las mujeres.

Perspectiva de Género: Es una visión científica y política sobre las mujeres y los hombres. Se formula eliminar las causas de la opresión de género como la desigualdad, la injusticia y la jerarquización de las personas basada en el género. Promueve la igualdad entre los géneros a través de la equidad, el adelanto y el bienestar de las mujeres; contribuye a construir una sociedad en donde las mujeres y los hombres tengan el mismo valor, la igualdad de derechos y oportunidades para acceder a los recursos económicos y a la representación política y social en los ámbitos de toma de decisiones.

Sexo: Conjunto de diferencias biológicas, anatómicas y fisiológicas de los seres humanos que los definen como hombres o mujeres (varón o hembra). Esto incluye la diversidad evidente de sus órganos genitales externos e internos, las particularidades endocrinas que las sustentan y las diferencias relativas a la función de la procreación.

Víctima: La mujer de cualquier edad a quien se le inflige cualquier tipo de violencia.

Víctimas de maltrato: El Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) establece que *“Las menores víctimas del maltrato y el abandono son aquel segmento de la población conformado por niños, niñas y jóvenes hasta los 18*



años que sufren ocasional o habitualmente actos de violencia física, sexual o emocional, sea en el grupo familiar o en las instituciones sociales. El maltrato puede ser ejecutado por omisión, supresión o transgresión de los derechos individuales y colectivos e incluye el abandono completo o parcial”. Según el instituto nacional de las Mujeres, la violencia opera por ciclos, existen tres fases en que se produce y reproduce la violencia: acumulación de tensión, estallido de violencia y luna de miel. La articulación de estos momentos da origen a lo que conocemos como círculo de la violencia.

Violencia: Es un fenómeno difuso y complejo cuya definición científica es variable, ya que depende de la apreciación. Es decir, la noción de comportamiento aceptables e inaceptables o como causantes de daños, está influida por la cultura y sometida a una continua revisión conforme evolucionan los valores y las normas sociales (OPS/OMS, 2002). Violencia contra las Mujeres: Cualquier acción u omisión, basada en su género, que les cause daño o sufrimiento psicológico, físico, patrimonial, económico, sexual o la muerte tanto en el ámbito privado y público.

Violencia psicológica: Es cualquier acto u omisión que dañe la estabilidad psicológica, que puede consistir en: negligencia, abandono, descuido reiterado, celotipia, insultos, humillaciones, devaluación, marginación, desamor, indiferencia, infidelidad, comparaciones destructivas a la autodeterminación y amenazas, las cuales conllevan a la víctima a la depresión, al aislamiento de su autoestima.

Violencia física: Es cualquier acto que inflige daño no accidental, usando la fuerza física o algún tipo de arma u objeto que pueda provocar o no lesiones ya sean internas, externas, o ambas.



Violencia patrimonial: Es cualquier acto u omisión que afecta la supervivencia de la víctima. Se manifiesta en: la transformación, sustracción, destrucción, retención o distracción de objetos, documentos personales, bienes y valores, derechos patrimoniales o recursos económicos destinados a satisfacer sus necesidades y puede abarcar los daños a los bienes comunes o propios de la víctima.

Violencia económica: Es toda acción del Agresor que afecta la supervivencia económica de la víctima. Se manifiesta a través de limitaciones encaminadas a controlar el ingreso de sus percepciones económicas, así como la percepción de un salario menor por igual trabajo, dentro de un mismo centro laboral.

Violencia sexual: Es cualquier acto que degrada o daña el cuerpo y/o la sexualidad de la Víctima y que por tanto atenta contra su libertad, dignidad e integridad física. Es una expresión de abuso de poder que implica la supremacía masculina sobre la mujer, al denigrar y concebirla como objeto.

Violencia en la comunidad: Son los actos individuales o colectivos que transgreden derechos fundamentales de las mujeres y propician su denigración, discriminación, marginación o exclusión en el ámbito público.

Violencia laboral: Se ejerce por las personas que tienen un vínculo laboral, docente o análogo con la víctima, independientemente de la relación jerárquica, consistente en un acto o una omisión en abuso de poder que daña la autoestima, salud, integridad, libertad y seguridad de la víctima, e impide su desarrollo y atenta contra la igualdad. Puede consistir en un solo evento dañino o en una serie de eventos cuya suma produce el daño. También incluye el acoso o el hostigamiento sexual.



Violencia familiar: Es el acto excesivo de poder u omisión intencional, dirigido a dominar y agredir de manera física, verbal, psicológica, patrimonial, económica y sexual a las mujeres, dentro o fuera del domicilio familiar, cuyo Agresor tenga o haya tenido relación de parentesco por consanguinidad o afinidad, de matrimonio, concubinato que hayan mantenido una relación de hecho

Violencia institucional: Son los actos u omisiones de las y los servidores públicos de cualquier orden de gobierno que discriminen o tengan como fin dilatar, obstaculizar o impedir el goce y ejercicio de los derechos humanos de las mujeres, así como su acceso al disfrute de políticas públicas destinadas a prevenir, atender, investigar, sancionar y erradicar los diferentes tipos de violencia.

Violencia feminicida: Es la forma extrema de violencia de género contra las mujeres, producto de la violación de sus derechos humanos, en los ámbitos público y privado, conformada por el conjunto de conductas misóginas que pueden conllevar impunidad social y del Estado y puede culminar en homicidio y otras formas de muerte violenta de mujeres.



Tlapanalá



Marco normativo

El programa municipal para prevenir y atender la violencia contra mujeres, niñas del Municipio de Tlapanalá está fundamentado y armonizado en instrumentos internacionales, nacionales y estatales que nos sitúan en su adecuada perspectiva en la prevención, atención, sanción y erradicación de la **“Violencia contra las Mujeres”**.

Instrumentos internacionales

- Carta de las Naciones Unidas
- Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos.
- Declaración Americana de los Derechos y Deberes del Hombre.
- Declaración Universal de Derechos Humanos.
- Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación Contra la Mujer (CEDAW).
- Convención sobre los Derechos del Niño.
- Declaración sobre la Eliminación de la Violencia Contra la Mujer.
- Declaración y Plataforma de Acción de Beijing.
- Convención Americana sobre Derechos Humanos.
- Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer (Convención de Belém do Pará).
- Protocolo de Palermo.



Instrumentos nacionales

- Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos
- Ley General para la Igualdad entre Mujeres y Hombres.
- Ley Federal para Prevenir y Eliminar la Discriminación.
- Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia.
- Ley de Prevención Social de la Violencia y la Delincuencia.
- Ley General de Víctimas.
- Ley General de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes.
- Ley General de Desarrollo Social. NOM-046-SSA2-2005, Violencia Familiar, Sexual y contra las Mujeres. Criterios para su Prevención y Atención, Diario Oficial de la Federación, México, 16 de abril de 2009.

Instrumentos estatales

- Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla.
- Código de ética, las reglas de integridad para el ejercicio de la función pública, y los lineamientos generales para propiciar la integridad de las servidoras y los servidores públicos y para implementar acciones permanentes que favorezcan su comportamiento ético, a través de los comités de ética y de prevención de conflictos de interés.
- Ley de los Derechos de las Niñas, Niños y Adolescentes del Estado de Puebla.
- Ley de Prevención, Atención y Sanción de la Violencia Familiar para el Estado de



Puebla.

- Ley de Protección a Víctimas para el Estado de Puebla.
- Ley de Protección de Datos Personales en Posesión de los Sujetos Obligados del Estado de Puebla.
- Ley para el Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia del Estado de Puebla.
- Ley para la Igualdad entre Mujeres y Hombres del Estado de Puebla.
- Ley para Prevenir y Eliminar la Discriminación del Estado Libre y Soberano de Puebla.

Instrumentos municipales

- Plan Municipal de desarrollo 2021-2024
- Ley Orgánica Municipal
- Bando de Policía y Gobierno
- Reglamentó Interior del H. Ayuntamiento del Municipio de Tlapanalá
- Código de Ética del Municipio de Tlapanalá

Por otra parte cabe señalar que es de vital importancia conocer el marco jurídico en sutotalidad, sin embrago enunciaremos las más relevantes.



Convención sobre la eliminación de todas formas de discriminación contra la Mujer (cedaw)

Artículo 1	Con fundamento en la Convención, la expresión “discriminación contra la mujer” denotará toda distinción, exclusión o restricción basada en el sexo que tenga por objeto o resultado menoscabar o anular el reconocimiento, goce o ejercicio por la mujer, independientemente de su estado civil, sobre la base de la igualdad del hombre y la mujer, de los derechos humanos y las libertades fundamentales en las esferas política, económica, social, cultural y civil o en cualquier otra esfera.
Artículo 2	<p>Los Estados Partes condenan la discriminación contra la mujer en todas sus formas, convienen en seguir, por todos los medios apropiados y sin dilaciones, una política encaminada a eliminar la discriminación contra la mujer y, con tal objeto, se comprometen a:</p> <ul style="list-style-type: none">a) Consagrar, si aún no lo han hecho, en sus constituciones nacionales y en cualquier otra legislación apropiada el principio de la igualdad del hombre y de la mujer y asegurar por ley u otros medios apropiados la realización práctica de ese principio;b) Establecer medidas adecuadas, legislativas y de otro carácter, con las sanciones correspondientes, que prohíban toda discriminación contra la mujer;c) Crear la protección jurídica de los derechos de la mujer sobre una base de igualdad con los del hombre y garantizar, por conducto de los tribunales nacionales competentes y de otras instituciones públicas, la protección efectiva de la mujer contra todo acto de discriminación;d) Abstenerse de incurrir en todo acto o práctica de discriminación contra la mujer y velar por que las autoridades e instituciones públicas actúen de conformidad con esta obligación;e) Tomar todas las medidas apropiadas para eliminar la discriminación



Tlapanalá



	<p>contra la mujer practicada por cualesquiera personas, organizaciones o empresas,</p> <p>f) Adoptar todas las medidas adecuadas, incluso de carácter legislativo, para modificar o derogar leyes, reglamentos, usos y prácticas que constituyan discriminación contra la mujer;</p> <p>Derogar todas las disposiciones penales nacionales que constituyan discriminación contra la mujer.</p>
--	--

Convención interamericana para prevenir, castigar y erradicar la violencia contra la mujer “Convención de Belem do Para”	
Artículo 1	<p>Para los efectos de esta Convención debe entenderse por violencia contra la mujer cualquier acción o conducta, basada en su género, que cause muerte, daño o sufrimiento físico, sexual o psicológico a la mujer, tanto en el sector público como en ámbito el privado.</p>
Artículo 3	<p>Toda mujer tiene derecho a una vida libre de violencia, tanto en el ámbito público como en el privado.</p>
Artículo 4	<p>Toda mujer tiene derecho al reconocimiento, goce, ejercicio y protección de todos los derechos humanos y a las libertades consagradas por los instrumentos regionales e internacionales sobre derechos humanos. Estos derechos comprenden, entre otros: el derecho a que se respete su vida;</p> <ol style="list-style-type: none"> 1.- el derecho a que se respete su integridad física, psíquica y moral; 2.- el derecho a la libertad y a la seguridad personales; 3.- el derecho a no ser sometida a torturas; 4.- el derecho a que se respete la dignidad inherente a su persona y que se proteja a su familia; 5.- el derecho a igualdad de protección ante la ley y de la ley;



	<p>6.-el derecho a un recurso sencillo y rápido ante los tribunales competentes, que la ampare contra actos que violen sus derechos;</p> <p>7.- el derecho a libertad de asociación;</p> <p>8.- el derecho a la libertad de profesar la religión y las creencias propias dentro de la ley,</p> <p>9.- el derecho a tener igualdad de acceso a las funciones públicas de su país y a participar en los asuntos públicos, incluyendo la toma de decisiones.</p>
Artículo 5	Toda mujer podrá ejercer libre y plenamente sus derechos civiles, políticos, económicos, sociales y culturales y contará con la total protección de esos derechos consagrados en los instrumentos regionales e internacionales sobre derechos humanos. Los Estados Partes reconocen que la violencia contra la mujer impide y anula el ejercicio de esos derechos.
Artículo 6	<p>El derecho de toda Mujer a una vida libre de violencia incluye, entre otros:</p> <p>A.) El derecho de la mujer a ser libre de toda forma de discriminación, y</p> <p>B.) El derecho de la mujer a ser valorada y educada libre de patrones Estereotipados de comportamiento y prácticas sociales y culturales basadas en conceptos de inferioridad o subordinación.</p>
Artículo 7	<p>Los Estados Partes condenan a todas las formas de violencia contra la mujer y convienen en adoptar, por todos los medios apropiados y sin dilaciones, políticas orientadas a prevenir, sancionar y erradicar dicha violencia y en llevar a cabo lo siguiente:</p> <p>Abstenerse de cualquier acción o práctica de violencia contra la mujer y velar por que las autoridades, sus funcionarios, personal y agentes e instituciones se comporten de conformidad con esta obligación;</p> <p>Actuar con la debida diligencia para prevenir, investigar y sancionar la violencia contra la mujer;</p>



	<p>Incluir en su legislación interna normas penales, civiles y administrativas, así como las de otra naturaleza que sean necesarias para prevenir, sancionar y erradicar la violencia contra la mujer y adoptar las medidas administrativas apropiadas que sean del caso;</p> <p>Adoptar medidas jurídicas para conminar al agresor a abstenerse de hostigar, intimidar, amenazar, dañar o poner en peligro la vida dela mujer de cualquier forma que atente contra su integridad o perjudique su propiedad;</p>
Artículo 8	<p>Tomar las medidas apropiadas, incluyendo medidas de tipo legislativo, para modificar o abolir leyes o reglamentos vigentes, o para modificar prácticas jurídicas o consuetudinarias que respalden la persistencia o la tolerancia de la violencia contra la mujer;</p> <p>Establecer procedimientos legales justos y eficaces para la mujer que haya sido sometida a violencia, que incluyan, entre otros, medidas de protección, un juicio oportuno y el acceso efectivo a tales procedimientos;</p> <p>Establecer los mecanismos judiciales y administrativos necesarios para asegurar que la mujer objeto de violencia tenga acceso efectivo a resarcimiento, reparación del daño u otros medios de compensación justos y eficaces, y</p> <p>Adoptar las disposiciones legislativas o de otra índole que sean necesarias para hacer efectiva esta Convención.</p> <p>Los Estados Partes convienen en adoptar, en forma progresiva, medidas específicas, inclusive programas para: a. Fomentar el conocimiento y la observancia del derecho de la mujer a una vida libre de violencia, y el derecho de la mujer a que se respeten y protejan sus derechos humanos;</p> <p>Modificar los patrones socioculturales de conducta de hombres y mujeres,</p>



	<p>incluyendo el diseño de programas de educación formales y no formales apropiados a todo nivel del proceso educativo, para contrarrestar prejuicios y costumbres y todo otro tipo de prácticas que se basen en la premisa de la inferioridad o superioridad de cualquiera de los géneros o en los papeles estereotipados para el hombre y la mujer que legitiman o exacerban la violencia contra la mujer;</p> <p>Fomentar la educación y capacitación del personal en la administración de justicia, policial y demás funcionarios encargados de la aplicación de la Ley, así como del personal a cuyo cargo esté la aplicación de las políticas de prevención, sanción y eliminación de la violencia contra la mujer;</p> <p>Suministrar los servicios especializados apropiados para la atención necesaria a la mujer objeto de violencia, por medio de entidades de los sectores público y privado, inclusive refugios, servicios de orientación para toda la familia, cuando sea del caso, y cuidado y custodia de los menores afectados;</p> <p>Fomentar y apoyar programas de educación gubernamentales y del sector privado destinados a concientizar al público sobre los problemas relacionados con la violencia contra la mujer, los recursos legales y la reparación que corresponda;</p> <p>Ofrecer a la mujer objeto de violencia acceso a programas eficaces de rehabilitación y capacitación que le permitan participar plenamente en la vida pública, privada y Social;</p> <p>Alentar a los medios de comunicación a elaborar directrices adecuadas de difusión que contribuyan a erradicar la violencia contra la mujer en todas sus formas y a realzar el respecto a la dignidad de la mujer;</p>
--	---



	<p>Garantizar la investigación y recopilación de estadísticas y demás información pertinente sobre las causas, consecuencias y frecuencia de la violencia contra la mujer, con el fin de evaluar la eficacia de las medidas para prevenir, sancionar y eliminar la violencia contra la mujer y de formular y aplicar los cambios que sean necesarios, y</p> <p>Promover la cooperación intencional para el intercambio de ideas y experiencias y la ejecución de programas encaminados a proteger a la mujer objeto de violencia.</p> <p>Suministrar los servicios especializados apropiados para la atención necesaria a la mujer objeto de violencia, por medio de entidades de los sectores público y privado, inclusive refugios, servicios de orientación para toda la familia, cuando sea del caso, y cuidado y custodia de los menores afectados;</p> <p>Fomentar y apoyar programas de educación gubernamentales y del sector privado destinados a concientizar al público sobre los problemas relacionados con la violencia contra la mujer, los recursos legales y la reparación que corresponda;</p> <p>Ofrecer a la mujer objeto de violencia acceso a programas eficaces de rehabilitación y capacitación que le permitan participar plenamente en la vida pública, privada y Social;</p> <p>Alentar a los medios de comunicación a elaborar directrices adecuadas de difusión que contribuyan a erradicar la violencia contra la mujer en todas sus formas y a realzar el respecto a la dignidad de la mujer;</p> <p>Garantizar la investigación y recopilación de estadísticas y demás información pertinente sobre las causas, consecuencias y frecuencia de la</p>
--	---



	<p>violencia contra la mujer, con el fin de evaluar la eficacia de las medidas para prevenir, sancionar y eliminar la violencia contra la mujer y de formular y aplicar los cambios que sean necesarios, y</p> <p>Promover la cooperación intencional para el intercambio de ideas y experiencias y la ejecución de programas encaminados a proteger a la mujer objeto de violencia.</p>
--	--

Convención sobre los Derechos del Niño	
Artículo 1	Para los efectos de la presente Convención, se entiende por niño todo ser humano menor de dieciocho años de edad, salvo que, en virtud de la ley que le sea aplicable, haya alcanzado antes la mayoría de edad.
Artículo 3	<p>En todas las medidas concernientes a los niños que tomen las instituciones públicas o privadas de bienestar social, los tribunales, las autoridades administrativas o los órganos legislativos, una consideración primordial a que se atenderá será el interés superior del niño.</p> <p>Los Estados Partes se comprometen a asegurar al niño la protección y el cuidado que sean necesarios para su bienestar, teniendo en cuenta los derechos y deberes de sus padres, tutores u otras personas responsables de él ante la ley y, con ese fin, tomarán todas las medidas legislativas y administrativas adecuadas.</p>



Artículo 12	<p>Los Estados Partes garantizarán al niño que esté en condiciones de formarse un juicio propio el derecho de expresar su opinión libremente en todos los asuntos que afectan al niño, teniéndose debidamente en cuenta las opiniones del niño, en función de la edad y madurez del niño.</p> <p>Con tal fin, se dará en particular al niño oportunidad de ser escuchado, en todo procedimiento judicial o administrativo que afecte al niño, ya sea directamente o por medio de un representante o de un órgano apropiado, en consonancia con las normas de procedimiento de la ley nacional.</p>
Artículo 18	<p>Los Estados Partes pondrán el máximo empeño en garantizar el reconocimiento del principio de que ambos padres tienen obligaciones comunes en lo que respecta a la crianza y el desarrollo del niño. Incumbirá a los padres o, en su caso, a los representantes legales la responsabilidad primordial de la crianza y el desarrollo del niño. Su preocupación fundamental será el interés superior del niño.</p>
Artículo 23	<p>Los Estados Partes reconocen que el niño mental o físicamente impedido deberá disfrutar de una vida plena y decente en condiciones que aseguren su dignidad, le permitan llegar a bastarse a sí mismo y faciliten la participación activa del niño en la comunidad.</p>



Artículo 27	<p>Los Estados Partes tomarán todas las medidas apropiadas para asegurar el pago de la pensión alimenticia por parte de los padres u otras personas que tengan la responsabilidad financiera por el niño, tanto si viven en el Estado Parte como si viven en el extranjero.</p> <p>En particular, cuando la persona que tenga la responsabilidad financiera por el niño resida en un Estado diferente de aquel en que resida el niño, los Estados Partes promoverán la adhesión a los convenios internacionales o la concertación de dichos convenios, así como la concertación de cualesquiera otros arreglos apropiados.</p>
Artículo 34	<p>1.- Los Estados Partes se comprometen a proteger al niño contra todas las formas de explotación y abuso sexuales. Con este fin, los Estados Partes tomarán, en particular, todas las medidas de carácter nacional, bilateral y multilateral que sean necesarias para impedir:</p> <ul style="list-style-type: none">a).- La incitación o la coacción para que un niño se dedique a cualquier actividad sexual ilegal;b).- La explotación del niño en la prostitución u otras prácticas sexuales ilegales; yc).- La explotación del niño en espectáculos o materiales pornográficos.





Constitución política de los Estados Unidos Mexicanos

Artículo 1º En los Estados Unidos Mexicanos todas las personas gozarán de los derechos humanos reconocidos en esta Constitución y en los tratados internacionales de los que el Estado Mexicano sea parte, así como de las garantías para su protección, cuyo ejercicio no podrá restringirse ni suspenderse, salvo en los casos y bajo las condiciones que esta Constitución establece.

Las normas relativas a los derechos humanos se interpretarán de conformidad con esta Constitución y con los tratados internacionales de la materia favoreciendo en todo tiempo a las personas la protección más amplia. Todas las autoridades, en el ámbito de sus competencias, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los derechos humanos de conformidad con los principios de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad.

En consecuencia, el Estado deberá prevenir, investigar, sancionar y reparar las violaciones a los derechos humanos, en los términos que establezca la ley. Está prohibida la esclavitud en los Estados Unidos Mexicanos.

Los esclavos del extranjero que entren al territorio nacional alcanzarán, por este solo hecho, su libertad y la protección de las leyes. Queda prohibida toda discriminación motivada por origen étnico o nacional, el género, la edad, las discapacidades, la condición social, las condiciones de salud, la religión, las opiniones, las preferencias sexuales, el estado civil o cualquier otra que atente contra la dignidad humana y tenga por objeto anular o menoscabar los derechos y libertades de las personas.



Tlapanalá



Artículo 4°	<p>El varón y la mujer son iguales ante la ley. Esta protegerá la organización y el desarrollo de la familia. En todas las decisiones y actuaciones del Estado se velará y cumplirá con el principio del interés superior de la niñez, garantizando de manera plena sus derechos.</p> <p>Los niños y las niñas tienen derecho a la satisfacción de sus necesidades de alimentación, salud, educación y sano esparcimiento para su desarrollo integral. Este principio deberá guiar el diseño, ejecución, seguimiento y evaluación de las políticas públicas dirigidas a la niñez.</p>
Artículo 115	<p>Los estados adoptarán, para su régimen interior, la forma de gobierno republicano, representativo, democrático, laico y popular, teniendo como base de su división territorial y de su organización política y administrativa, el municipio libre, conforme a las bases siguientes:</p> <p>Cada Municipio será gobernado por un Ayuntamiento de elección popular directa, integrado por un Presidente o Presidenta Municipal y el número de regidurías y sindicaturas que la ley determine, de conformidad con el principio de paridad.</p> <p>La competencia que esta Constitución otorga al gobierno municipal se ejercerá por el Ayuntamiento de manera exclusiva y no habrá autoridad intermedia alguna entre éste y el gobierno del Estado</p>





Ley general de acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia

Artículo 1	La presente ley tiene por objeto establecer la coordinación entre la Federación, las entidades federativas, el Distrito Federal y los Municipios para prevenir, sancionar y erradicar la violencia contra las mujeres, así como los principios y modalidades para garantizar su acceso a una vida libre de violencia que favorezca su desarrollo y bienestar conforme a los principios de igualdad y de no discriminación, así como para garantizar la democracia, el desarrollo integral y sustentable que fortalezca la soberanía y el régimen democrático establecidos en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
Artículo 22	Alerta de violencia de género: Es el conjunto de acciones gubernamentales de emergencia para enfrentar y erradicar la violencia feminicida en un territorio determinado, ya sea ejercida por individuos o por la propia comunidad.
Artículo 23	<p>La alerta de violencia de género contra las mujeres tendrá como objetivo fundamental garantizar la seguridad de las mismas, el cese de la violencia en su contra y eliminar las desigualdades producidas por una legislación que agravia sus derechos humanos, por lo que se deberá:</p> <ul style="list-style-type: none">I. Establecer un grupo interinstitucional y multidisciplinario con perspectiva de género que dé el seguimiento respectivo;II. Implementar las acciones preventivas, de seguridad y justicia, para enfrentar y abatir la violencia feminicida;III. Elaborar reportes especiales sobre la zona y el comportamiento de los indicadores de la violencia contra las mujeres;IV. Asignar los recursos presupuestales necesarios para hacer frente a la contingencia de alerta de violencia de género contra las mujeres, yV. Hacer del conocimiento público el motivo de la alerta de violencia de género contra las mujeres, y la zona territorial que abarcan las medidas a implementar.



Tlapanalá



Artículo 38 Del programa integral para prevenir, atender, sancionar y Erradicar la Violencia contra las Mujeres.	<p>El Programa contendrá las acciones con perspectiva de género para:</p> <ul style="list-style-type: none">I. Impulsar y fomentar el conocimiento y el respeto a los derechos humanos de las mujeres;II. Transformar los modelos socioculturales de conducta de mujeres y hombres, incluyendo la formulación de programas y acciones de educación formales y no formales, en todos los niveles educativos y de instrucción, con la finalidad de prevenir, atender y erradicar las conductas estereotipadas que permiten, fomentan y toleran la violencia contra las mujeres;III. Educar y capacitar en materia de derechos humanos al personal encargado de la procuración de justicia, policías y demás funcionarios encargados de las políticas de prevención, atención, sanción y eliminación de la violencia contra las mujeres;IV. Educar y capacitar en materia de derechos humanos de las mujeres al personal encargado de la impartición de justicia, a fin de dotarles de instrumentos que les permita juzgar con perspectiva de género;V. Brindar los servicios especializados y gratuitos para la atención y protección a las víctimas, por medio de las autoridades y las instituciones públicas o privadas;VI. Fomentar y apoyar programas de educación pública y privada, destinados a concientizar a la sociedad sobre las causas y las consecuencias de la violencia contra las mujeres;VII. Diseñar programas de atención y capacitación a víctimas que les permita participar plenamente en todos los ámbitos de la vida;VIII. Vigilar que los medios de comunicación no fomenten la violencia contra las mujeres y que favorezcan la erradicación de todos los tipos de violencia, para fortalecer el respeto a los derechos humanos y la dignidad de las mujeres;IX. Garantizar la investigación y la elaboración de diagnósticos estadísticos sobre las causas, la frecuencia y las consecuencias de la violencia contra las mujeres, con el fin de evaluar la eficacia de las medidas desarrolladas para prevenir, atender, sancionar y erradicar todo tipo de violencia. <p>Publicar semestralmente la información general y estadística sobre los casos de violencia contra las mujeres para integrar el Banco Nacional de Datos e Información sobre Casos de Violencia contra las Mujeres;</p>
---	---





	<p>X. Promover la inclusión prioritaria en el Plan Nacional de Desarrollo de las medidas y las políticas de gobierno para erradicar la violencia contra las mujeres;</p> <p>XI. Promover la cultura de denuncia de la violencia contra las mujeres en el marco de la eficacia de las instituciones para garantizar su seguridad y su integridad, y</p> <p>XII. Diseñar un modelo integral de atención a los derechos humanos y ciudadanía de las mujeres que deberán instrumentar las instituciones, los centros de atención y los refugios que atiendan a víctimas.</p>
--	---

Ley de responsabilidades de los Servidores Públicos del Estado de Puebla

Artículo 1

Esta Ley es reglamentaria del Título Noveno de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla, en materia de:

Responsabilidad de los servidores públicos del Estado y de los Municipios;

Obligaciones en el servicio público estatal y municipal;

Responsabilidades y sanciones administrativas en el servicio público;

Responsabilidades de los servidores públicos sometidos a juicio político;
Competencia y procedimientos para aplicar sanciones a los servidores públicos;

Competencia y procedimientos para declarar la procedencia del enjuiciamiento penal de los servidores públicos estatales y municipales, que gozan de protección constitucional; y

Registro patrimonial de los servidores públicos del Estado y los Municipios.



Tlapanalá



Artículo 2	Son Servidores Públicos las personas que desempeñen un empleo, cargo o comisión de cualquier naturaleza, en la Administración Pública Estatal o Municipal, en los Poderes Legislativo o Judicial del Estado, en las Entidades de la Administración Pública Paraestatal, así como las personas que administren, manejen, recauden, apliquen o resguarden recursos económicos Federales, Estatales o municipales, sea cual fuere la naturaleza de su nombramiento o elección.
Artículo 3	<p>Son autoridades competentes para aplicar la presente Ley:</p> <p>El Congreso del Estado;</p> <p>La Secretaría de la Contraloría General del Estado;</p> <p>Las dependencias del Ejecutivo Estatal; (SIS)</p> <p>Los Tribunales del Trabajo en los términos de la legislación respectiva;</p> <p>Los Ayuntamientos;</p> <p>El Tribunal Superior de Justicia;</p> <p>Los demás Órganos que determinen las Leyes.</p>

Ley de acceso de las Mujeres a una Vida libre de Violencia del Estado de Puebla	
Artículo 35	Se instrumentará el Programa Estatal que será integral, tomando en consideración acciones con perspectiva de género, congruente con los Planes Nacional y Estatal de Desarrollo y tendrá como objetivos primordiales los siguientes:
Del Programa Estatal para prevenir, atender, sancionar y erradicar la Violencia contra las Mujeres	<p>I.- Fomentar y promover el conocimiento y el respeto a los derechos fundamentales de las mujeres;</p> <p>II.- Innovar en los modelos socioculturales de conducta de mujeres y</p>



	<p>III. Educar y capacitar en materia de derechos fundamentales a las y/o los servidores públicos encargados de las áreas de procuración de justicia, seguridad pública y demás que tengan a su cargo las políticas de prevención, atención, sanción y eliminación de la violencia contra las mujeres;</p> <p>IV.- Educar y capacitar en materia de derechos fundamentales de las mujeres a las y/o los servidores públicos en cargados de impartir justicia, con el fin de dotarlos de instrumentos que les permitan realizar su función con perspectiva de género;</p> <p>V.- Ofrecer los servicios especializados y gratuitos, por medio de las autoridades y las Instituciones públicas o privadas encargadas de la atención y protección para las mujeres ofendidas por violencia;</p> <p>VI.- Impulsar y apoyar programas de educación oficial, destinados a concienciar a la sociedad respecto a las causas y las consecuencias de la violencia contra las mujeres; Ley para el Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia del Estado de Puebla:</p> <p>VII.- Instrumentar programas de atención y capacitación a mujeres ofendidas que les permita participar plenamente en todos los ámbitos de la vida;</p> <p>VIII.- Supervisar que los medios de comunicación en la realización de sus funciones favorezcan la erradicación de todos los tipos y modalidades de violencia, para fortalecer el respeto a los derechos fundamentales y la dignidad de las mujeres;</p> <p>IX.- Promover la investigación y la elaboración de información estadística sobre las causas, frecuencia y consecuencias de la violencia contra las mujeres, con el fin de evaluar la eficacia de las medidas desarrolladas para prevenir, atender, sancionar y erradicar todo tipo de violencia;</p> <p>X.- Publicar semestralmente la información general y estadística referente a los casos de violencia contra las mujeres que se reciba de las Dependencias y Entidades de la administración pública, así como de los Municipios y Poderes; en términos de la ley de la materia;</p> <p>XI.- Promover la inclusión prioritaria en el Plan Estatal de Desarrollo de las medidas, políticas y acciones de gobierno para erradicar la violencia contra las mujeres.</p>
--	---





Artículo 36	<p>XII.- Promover la cultura de denuncia de la violencia contra las mujeres en el ámbito de competencia de las dependencias y entidades de la administración pública para garantizar su integridad y seguridad; y</p> <p>XIII.- Diseñar un modelo integral de atención a los derechos fundamentales de las mujeres que deberán instrumentar las dependencias y entidades y las Instituciones públicas o privadas encargadas de la atención para mujeres ofendidas por violencia.</p> <p>En la formulación e instrumentación de los Planes de Desarrollo Municipal se tomarán en consideración los objetivos del Programa Estatal.</p>
--------------------	---

Ley orgánica municipal	
Artículo 46	<p>Los Ayuntamientos estarán integrados por un Presidente Municipal, Regidores y Síndico, que por elección popular directa sean designados de acuerdo a la planilla que haya obtenido el mayor número de votos. El número de Regidores para cada Ayuntamiento se establecerá conforme a las bases siguientes:</p> <p>I.- En el Municipio Capital del Estado, con dieciséis Regidores de mayoría, además del Presidente Municipal;</p> <p>II.- En los Municipios que conforme al último Censo General de Población tengan sesenta mil o más habitantes, por ocho Regidores de mayoría, además del Presidente Municipal; y</p> <p>III.- En los demás Municipios, por seis Regidores de mayoría, además del Presidente Municipal</p>



Artículo 47

Los Ayuntamientos, de conformidad con la Ley de la materia, se complementarán:

I.- En el Municipio Capital del Estado, hasta con **siete Regidores**, que serán acreditados conforme al principio de representación proporcional;

II.- En los Municipios que conforme al último Censo General de Población tengan noventa mil o más habitantes, **hasta con cuatro Regidores** que serán acreditados de acuerdo con el mismo principio;

III.- En los Municipios que conforme al último Censo General de Población tengan de sesenta mil a noventa mil habitantes, hasta con **tres Regidores** que serán acreditados de acuerdo con el mismo principio;

IV.- En los demás Municipios, hasta con **dos Regidores** que serán acreditados conforme al mismo principio;

V.- En los casos a que se refieren las fracciones anteriores, los Regidores se acreditarán de entre los Partidos Políticos minoritarios que hayan obtenido por lo menos el dos por ciento de la votación total en el Municipio, de acuerdo con las fórmulas y procedimientos que establezca la Ley de la materia; y **LEY ORGÁNICA MUNICIPAL.**

VI.- En todo caso, en la asignación de Regidores de representación proporcional se seguirá el orden que tuviesen los candidatos en las planillas correspondientes, con excepción de quienes hubiesen figurado como candidatos a Primer Regidor o Presidente Municipal y a Síndico.



Ley General de Desarrollo Social	
Artículo 3	La Política de Desarrollo Social se sujetará a los siguientes principios. Perspectiva de género: Una visión científica, analítica y política sobre las mujeres y los hombres que se propone eliminar las causas de la opresión de género, como la desigualdad, la injusticia y jerarquización de las personas basada en el género; que se plantea la equidad de género en el diseño y ejecución de las políticas públicas de desarrollo social, e Interés superior de la niñez: De conformidad con lo establecido en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, y la Ley General de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes y en los tratados internacionales aplicables de los que el Estado Mexicano sea parte.

El 8 de abril de 2019 la Secretaría de Gobernación, a través de la CONAVIM, notificó al Gobierno del Estado de Puebla la determinación de emitir la declaratoria de Alerta de Violencia de Género contra las Mujeres (AVGM), para 50 municipios del estado. Como parte de los resolutivos de la declaratoria se emitieron 45 medidas: 17 de prevención, 11 seguridad y 17 justicia para hacer frente a la violencia feminicida que prevalece en el estado, de acuerdo en cuenta las cifras del Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública que identifica a 40 municipios con altos índices de violencia contra las mujeres, así como la totalidad de las solicitudes de AVGM que registra a 28 municipios de alta prioridad, el resolutivo cuarto de la misma establece:

En Cumplimiento a los artículos 49 fracción VI de la Ley General de Acceso y 32 y 37 de la Ley para el Acceso de las Mujeres a una Vida libre de Violencia del Estado de Puebla, El Sistema Estatal para Prevenir, Atender, Sancionar y Erradicar la Violencia contra las Mujeres, establecerá un programa de trabajo que dé cumplimiento a las medidas de prevención, seguridad y justicia para enfrentar y abatir la violencia feminicida. Dicho programa deberá reflejar una política sistemática y estandarizada de prevención, atención, sanción y erradicación de la violencia contra las mujeres, que dé cumplimiento a los artículos 49 y 50 de la Ley General de Acceso y que será dirigido a toda la entidad federativa priorizando a los municipios señalados en el resolutivo segundo.



Promover a nivel municipal el diseño de políticas públicas en materia de prevención, atención, sanción y erradicación de la violencia contra las mujeres, con base en los resultados de los diagnósticos estatales realizados con perspectiva de género respecto a todos los tipos y modalidades de violencia contra las mujeres y niñas.

Acciones específicas	Responsable
Diseñar la guía para la elaboración del Programa Municipal de Prevención y Atención de la Violencia contra las Mujeres. Capacitar a las responsables de las instancias municipales de las mujeres y/o autoridades locales para la elaboración del Programa Municipal de Prevención y Atención de la Violencia contra las Mujeres.	En primera Instancia cabe señalar que será el Subcomité de Capacitación Especializada para la Prevención, Atención, Sanción y Erradicación de la Violencia contra las Mujeres (SIS).

Contexto estadístico

Violencia a nivel nacional

La violencia en contra de las mujeres de 15 años y más el 66.1% han sufrido al menos un incidente de violencia emocional, económica, física, sexual o discriminación a lo largo de su vida en al menos un ámbito y ejercida por cualquier agresor. Esta misma población, el 49% han sufrido violencia emocional, 41.3% violencia sexual, 34% violencia física Y 29% violencia económica o patrimonial o discriminación en el trabajo. De acuerdo con la Encuesta Nacional sobre la Dinámica de las Relaciones en los Hogares (ENDIREH), 2016:



A nivel nacional, los estados con mayor proporción de violencia contra las mujeres son: Ciudad de México con un 79.8%, Estado de México con 75.3%, Jalisco con 74.1%, Aguascalientes con 73.3% y Querétaro con 71.2%; cifras que se encuentran por sobre el porcentaje nacional que, como ya se ha mencionado, es del 66.1%. Por el contrario, las que tienen la prevalencia más baja son Chiapas (52.4%), Campeche (53.6%), Baja California Sur (55.4%), Tabasco (55.8) y San Luis Potosí (56.7%).

Violencia comunitaria

El 38.7% de las mujeres ha prevalecido a lo largo de su vida, siendo en el 14.6% violencia emocional, 9.9% violencia física y 34.3% violencia sexual. Los estados con mayor proporción de violencia comunitaria son: Ciudad de México con 61.1%, Estado de México con 50.2%, Jalisco con 48.2% y Querétaro con 46.8%. Por otro lado, los estados con menor prevalencia son: Oaxaca con 26.9%, Baja California Sur con 25.6%, Nayarit con 25%, Chiapas con 24.8% y Guerrero con 23.8%. La violencia ejercida contra las mujeres en el ámbito comunitario ocurrida durante los últimos doce meses del año de la encuesta ocurrió en la calle y en los parques (65.3%), y en menor medida en el autobús y/o microbús (13.2%) y el metro (6.5%). Agresiones ocurridas en la calle son principalmente de tipo sexual (66.8%), tales como: piropos groseros, intimidación, acecho, abuso sexual y violación.

Violencia familiar

Considerando el año de la encuesta), 10.3% de las mujeres de 15 años y más, fue víctima de algún acto violento por parte de algún integrante de su familia. El 8.1% de las mujeres experimentó violencia emocional en su familia, 2.8% violencia física, 1.1% violencia sexual y 3.1% violencia económica o patrimonial. Los agresores más señalados son los hermanos (25.3%), el padre (15.5%) y la madre (14.1%). La violencia familiar, ha ocurrido principalmente en la casa de las mujeres, con el 67.1%, así como en la casa de algún otro familiar con el 26.3%.



Tlapanalá



Violencia entre pareja

La proporción de las mujeres de 15 años y más que han experimentado cualquier tipo de violencia por parte de su actual o última pareja a lo largo de la relación, es del 43.9%. En dicha población, el 40.1% ha vivido violencia emocional, el 20.9% violencia patrimonial o económica, 17.9% ha sido violencia física y 6.5% violencia sexual.

En los últimos 12 meses desde el año de la realización de la encuesta, las mujeres de 15 a 24 años son quienes presentan mayor prevalencia de violencia total, siendo un 30.1%, seguidas por aquellas mujeres de 25 a 34 años con un 28.6%. Por otro lado, el grupo de mujeres de 55 años y más son en quienes prevalece menor porcentaje de violencia total, un 13.6%.

De las mujeres que sufrieron violencia física y/o sexual por parte de su pareja actual o última, el 8.8% solo solicitó apoyo, el 5.6% solo denunció, el 5.6% solicitó apoyo y denunció y un 78.6% no solicitó apoyo ni presentó denuncia. Los principales motivos por los que no denuncian ni buscan apoyo son porque, a su perspectiva, se trató de algo sin importancia que no les afectó (28.8%), por miedo a las consecuencias (19.8%) y por vergüenza (17.3%).

Violencia en la infancia

Finalmente, el 4.4 millones de mujeres de 15 años y más sufrieron abuso sexual durante su infancia. Los principales agresores fueron tíos (20.1%), no familiares (16%) así como primos (15.7%). Por otra parte el Sistema Nacional de Seguridad Pública, identifica a los municipios de Huejotzingo, Libres, Puebla, Tecamachalco, Tehuacán, Tlatlacotepec de Benito Juárez y Zacatlán del Estado de Puebla dentro de los primeros 100 municipios a nivel nacional con presuntos delitos de feminicidios.



En ese contexto cabe señalar que el Banco Estatal de Datos de Violencia contra las Mujeres, ubica e identifica a los municipios de Ajalpan, Tehuacán, Atlixco, Puebla, San Martín Texmelucan, Tepeaca, Teziutlán, Huachinango, Zacatlán, Huejotzingo, Libres, Tlacotepec de Benito Juárez, San Pedro Cholula, Cuautlancingo, San Andrés Cholula, Amozoc, Izúcar de Matamoros, Zacapoaxtla, Tlatlauquitepec, Coronado, Acajete, Acayucan, Oriental, Chignahuapan, Chietla, Tecali de Herrera, Zaragoza, Cuetzalan del Progreso, Tepexi de Rodríguez, Santiago Miahuatlán, Los Reyes de Juárez, Juan C. Bonilla, San Gabriel Chilac, Atempan, Acatzingo, Tepanco de López, Zoquitlan, Tepatlaxco de Hidalgo, Tepeyahualco, Tlapanalá del Estado de Puebla, con altos índices de violencias contra las Mujeres.

En suma se declara y se pone de manifiesto que la Alerta de Violencia de Género contra las Mujeres para los Municipios: de Acajete, Acatlán, Acatzingo, Ajalpan, Amozoc, Atempan, Atlixco, Calpan, Chalchicomula de Sesma, Chiautla, Chietla, Chignahuapan, Coronango, Cuautlancingo, Cuetzalan del Progreso, Huachinango, Huejotzingo, Hueytamalco, Izúcar de Matamoros, Juan C. Bonilla, Libres, Los Reyes de Juárez, Acayucan, Oriental, Palmar de Bravo, Puebla, San Andrés Cholula, San Gabriel Chilac, San Martín Texmelucan, San Pedro Cholula, San Salvador El Seco, Santiago, Miahuatlán, Tecali de Herrera, Tecamachalco, Tehuacán, Tepanco de López, Tepatlaxco de Hidalgo, Tepeaca, Tepexi de Rodríguez, Tepeyahualco, Teziutlán, Tlacotepec de Benito Juárez, Tlaltenango, Tlaola, Tlapanalá, Tlatlauquitepec, Zacapoaxtla, Zacatlán, Zaragoza, Zoquitlán.



Diagnostico demográfico

El municipio de Tlapanalá se sitúa al interior de la Región Izucar de Matamoros en el estado de Puebla, el municipio se localiza en la parte suroeste de la entidad, colinda al norte con el municipio de Huaquechula, al sur con Tilapa, al oeste con Tepeojuma e Izucar de Matamoros y al poniente con el municipio de Tepexco. De acuerdo con la información del Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI), en 2020 el 69.4% de personas en el municipio habitaba en localidades rurales, mientras que el restante 30.6% habitaba en localidades urbanas, por lo que Tlapanalá es mayormente un municipio rural; del mismo modo, de acuerdo con cifras del Censo de Población y Vivienda 2020, en el municipio hay un total de 10 mil 344 habitantes, de los cuales 5 mil 294 son mujeres, mientras que 5 mil 50 son hombres. Fuente: INEGI. Censo de Población y Vivienda 2020

Producto de la dinámica demográfica que hoy en día experimenta el estado de Puebla, en el municipio de Tlapanalá se desarrolla un proceso de cambio con respecto a la distribución de la población por rango de edad; en este sentido, la composición de la población por grupo etario muestra que comienza a ser notoria la disminución de las y los menores de 14 años; del mismo modo, se observa que la población de entre 0 y 14 años es de 3 mil 202 personas, es decir, el 31% de la población total en el municipio; dentro de este grupo de edad el número de hombres es ligeramente mayor, al existir un total de mil 631 personas de dicho sexo contra un total de mil 571 mujeres; en la población a partir de los 20 años el número de mujeres es superior al de los hombres.

Por otro lado, la población con edad dentro del rango de entre 5 y 19 años representa el 28.1% del total en Tlapanalá y se conforma principalmente por hombres, con un total de mil 462 respecto a las mil 448 mujeres, la importancia de este grupo etario radica en que las personas se encuentran en la etapa escolar de nivel básico y media superior; finalmente, la población en edad laboral, es decir, la



que se encuentra en el rango de los 20 y 64 años, es de 5 mil 470 personas, lo cual representa cerca del 53% del total de la población en el municipio, estos datos son representativos toda vez que este rango de edad está completamente relacionado con la etapa productiva de las personas y, por ende, impacta en la economía de Tlapanalá.

Actualmente, de acuerdo con la normatividad vigente, las personas de 60 años y más son consideradas adultos mayores, al respecto, esta población en el municipio es de mil 273 personas lo que se traduce en el 12.3% del total, en este sentido, de acuerdo con las proyecciones de población disponibles el número de personas en este rango de edad se irá incrementando de manera gradual en los próximos años, lo cual podría derivar en un envejecimiento paulatino en el municipio de mantenerse las tendencias de mortalidad y fecundidad en el ámbito regional. Fuente: INEGI. Censo de Población y Vivienda 2020.

Otro de los grandes retos a nivel no solo municipal sino también en el entorno regional, es el de las personas con algún tipo de discapacidad, de acuerdo con cifras del INEGI en 2020 habitaban en el municipio de Tlapanalá mil 749 personas con algún tipo de discapacidad, limitación o con algún problema o condición mental 14.3% de la población total-, de las cuales 49.5% eran mujeres y 50.5% hombres.

De las mismas cifras desprende que el principal tipo de discapacidad en el municipio es la de caminar, subir o bajar, seguida de la de ver (aunque use lentes). Por lo anterior, resulta fundamental mejorar el acceso a oportunidades dignas e igualitarias para estas personas, lo cual contribuya a poner fin a prejuicios e impulse su incorporación social y económica.



En 2015, según la Comisión para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas (CDI), en Tlapanalá había 144 indígenas, apenas el 1.7% de la población total, por lo que está catalogado como municipio con población indígena dispersa. En este contexto es importante resaltar que, de acuerdo con la misma fuente, el 77.1% de la población indígena en el municipio tiene derechohabiencia a servicios de salud, mientras que el 87.9% de las viviendas catalogadas como indígenas tiene acceso a agua entubada, el 100% cuenta con energía eléctrica, el 87.9% tiene drenaje y el 30.3% aún tiene piso de tierra.

Adicionalmente, es importante señalar que el 12.6% de las personas indígenas de 15 años y más en el municipio son analfabetas. Respecto a la participación de la población indígena en actividades económicas, en 2015 el 50% de la población indígena de 12 años y más estaba ocupada, por ello la importancia de promover condiciones dignas de trabajo para este grupo de la población.

El crecimiento de la población y los cambios en la composición demográfica en los próximos años serán variables que determinen el futuro del municipio, dando lugar a implicaciones económicas, sociales y territoriales que deberán preverse y atenderse bajo un enfoque sostenible; de acuerdo con lo anterior, las proyecciones demográficas del Consejo Nacional de Población (CONAPO) estiman que en 2030 habitarán en Tlapanalá 9 mil 852 personas, es decir, se tendrá un decremento de 4.8% con respecto a la población 2020; estos datos coinciden con la tendencia de decrecimiento de la población para el grupo de 0 a 14 años, la cual disminuirá de forma importante en los próximos años, hasta reducirse en 23% con respecto a 2020; no obstante, la atención a las niñas, niños y adolescentes en temas de salud será vital y su permanencia escolar hasta completar el nivel básico se volverá clave para el desarrollo municipal; por otro lado, la población en el rango de edad de 15 a 29 años también disminuirá 9.4% con respecto a la medición de 2020, razón por la cual los desafíos de la administración municipal radicarán en ir perfilando las condiciones que aseguren



a los jóvenes contar con herramientas óptimas que contribuyan a su desarrollo.

El grupo etario de 15 a 64 años también experimentará cambios importantes al incrementarse marginalmente 0.4% con respecto a 2020, por ello resulta importante instrumentar políticas públicas orientadas a fortalecer y dignificar la actividad productiva y el empleo; finalmente, se estima que la población adulta mayor también experimente un incremento de 23.2% para el año 2030, este envejecimiento de la población representa uno de los principales retos en el corto y mediano plazo toda vez que dentro de la estructura demográfica el descenso de la población joven, así como el incremento de las personas en edad de retirarse generarán consecuencias de carácter económico e impactando en la demanda de servicios de salud especializados en enfermedades crónico degenerativas y otro tipo de servicios Fuente: Consejo Nacional de Población, Proyecciones de la población municipal 2015-2030.

Misión

Apuntalar en el municipio de Tlapanalá, políticas, estrategias y líneas de acción en materia de prevención y atención de la violencia contra mujeres y niñas, las cuales les garantice el derecho de una vida libre de violencia.

Visión

Impulsar la igualdad en el ejercicio pleno de los derechos, generando acciones en favor de la prevención y atención a la violencia familiar y de género, mejorando así la calidad de vida de mujeres y niñas en situación de vulnerabilidad.

Municipio de Tlapanalá, Puebla				
Plan Municipal de Desarrollo 2021-2024				
Eje .-1 Tlapanalá Seguro, Protegido y en Armonía	Eje .-2 Tlapanalá en Alianza por la Prosperidad y el Desarrollo	Eje .-3 Tlapanalá Reductor de las Desigualdades	Eje .- 4 Tlapanalá en Alianza Ciudadana para un Buen Gobierno	Eje.-5 Tlapanalá Sustentable





Una de las principales tareas del gobierno municipal es propiciar condiciones de bienestar adecuadas para las familias de Tlapanalá, las cuales contribuyan al desarrollo equilibrado de las personas; por ello es importante tener identificadas todas las variables que inciden en la calidad de vida de las y los habitantes, sobre todo aquellas relacionadas con las condiciones de pobreza, rezago social y ejercicio de los derechos más fundamentales, esto permitirá ir formulando políticas, programas y/o proyectos que den respuesta a las necesidades más prioritarias por atender.

De acuerdo con el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL), a 2020 el 74.8% de la población en Tlapanalá se encontraba en condición de pobreza, es decir, 7 mil 891 personas viven con al menos una de las 6 carencias sociales y sus ingresos son insuficientes para adquirir los bienes y servicios que requieren para satisfacer sus necesidades alimentarias y no alimentarias; en el contexto estatal el municipio está por encima de la medición para Puebla que fue del 62.4%.

Es ese mismo orden de ideas, el 17.5% de la población del municipio se encuentra en condición de pobreza extrema, mil 851 personas-, es decir, tienen 3 o más carencias sociales, porcentaje muy superior al 2.9% registrado por la entidad; de manera complementaria, respecto a la población en situación de pobreza moderada, en 2020 el 57.2% de la población en el municipio se encontraba en esta situación, es decir, 6 mil 40 personas.

Así mismo y de acuerdo con el CONEVAL, el municipio de Tlapanalá tiene un grado de rezago social bajo, mientras que de las 17 localidades que lo conforman, una tiene grado de rezago social alto, 13 tienen grado de rezago social bajo, incluida la cabecera municipal, 2 localidades tienen grado de rezago social medio y una más tiene grado de rezago social muy bajo.



Por otro lado, la marginación es un fenómeno que se asocia directamente con la falta de oportunidades sociales, la incapacidad para poder generarlas, así como a la ausencia de bienes y servicios básicos indispensables para el desarrollo, en este sentido, de acuerdo con el CONAPO el grado de marginación en el municipio es medio. Fuente: CONEVAL. Medición de la pobreza a nivel municipal 2020.

Cuadro 1 Rezago focalizado en términos sociales por localidad 2020

Localidad	Índice de rezago	Rezago social
Tlapanalá	-0.587	Bajo
Santo Domingo Ayotlicha	-0.409	Bajo
Rancho de Aztla	-0.541	Bajo
Santa Catarina Coatepec	-0.657	Bajo
San Luis Chalma	-0.549	Bajo
Tepapayeca	-0.654	Bajo
Rancho de Tepetzingo	-0.488	Bajo
Colonia las Palmas	-0.139	Medio
Colonia los Ángeles	-0.300	Bajo
Ojo del Carbón	-0.099	Medio
El Arenal	0.535	Alto
Los Stefanoni	-0.740	Bajo
Los Tepetates	-0.595	Bajo
Los Monjes	-0.656	Bajo

Por otro lado, el municipio de Tlapanalá no está catalogado como Zona de Atención Prioritaria (ZAP) rural, de acuerdo con lo establecido por la Secretaría de Bienestar Federal; asimismo, existe una Área Geoestadística Básica (AGEB) catalogada como ZAP urbana, dentro de la cual habita el 32.4% de la población total del municipio. Las ZAP son espacios geográficos cuya población registra elevados índices de pobreza y marginación, indicativos de la existencia de marcadas insuficiencias y rezagos en el ejercicio de los derechos para el desarrollo social.

Los indicadores de carencia social vinculados a la medición de la pobreza, identifican elementos mínimos o esenciales de los derechos sociales, sin los cuales



se puede asegurar que una persona no ejerce o no ha podido ejercer alguno de ellos; en este sentido, en materia de educación, el rezago educativo es una de estas 6 carencias sociales que utiliza el CONEVAL, en este sentido, en 2020, 3 mil 557 personas en Tlapanalá presentaban esta condición lo que representa 33.7% de la población total, lo anterior muestra una disminución significativa de 5.9 puntos porcentuales con respecto a medición de 2015, este indicador es significativo toda vez que el acceso a la educación impacta en las esferas social y económica. Aunado a lo anterior, de acuerdo con la Encuesta Intercensal 2015, el grado promedio escolar en el municipio fue de 6.1, lo que denota que la población en general apenas termina la educación primaria, para ponerlo en contexto, el estado de Puebla registró un grado promedio de escolaridad de 8.5. De acuerdo con datos de INEGI, en 2020 el 12.5% de la población de 6 a 14 años no sabe leer ni escribir, mientras que el 8.1% de las personas de 15 años y más es analfabeta.

Con respecto a la infraestructura educativa en el municipio, según el Sistema Nacional de Información Estadística Educativa, existen 27 planteles educativos; la infraestructura disponible en materia educativa representa una variable importante en el acceso y cobertura, que además permite avanzar en el camino hacia una educación de calidad.

Otra de las carencias sociales que ayuda a medir los niveles de pobreza es la carencia por acceso a los servicios de salud, al respecto, en Tlapanalá el 36.3% de la población presentó esta condición en 2020, lo que representa 3 mil 829 personas; de acuerdo con la medición 2015, este indicador empeoró cerca de 8.1 puntos porcentuales (28.2% en 2015). En materia de afiliación a los servicios de salud públicos, de acuerdo con el Censo de Población y Vivienda 2020, se muestra una variación significativa entre mujeres y hombres que no se encuentran afiliados.

Otro de los elementos que permite caracterizar las principales necesidades en el ámbito de la salud, es lo relacionado con la salud de niñas y niños, en este sentido,



en el año 2018 la tasa de mortalidad infantil en Tlapanalá fue de 4.1 defunciones por cada mil nacidos vivos, la cual es significativamente menor a la estatal que fue de 13.7; sin embargo, resulta importante implementar acciones con enfoque preventivo y orientadas a garantizar el acceso a la salud de calidad desde el periodo de gestación, que contribuyan al desarrollo óptimo. Por otro lado, la tasa de mortalidad general en el municipio fue de 6.4 defunciones por cada mil habitantes, cifra marginalmente superior a la registrada para el estado de Puebla que fue de sexto. Con respecto a la infraestructura de salud, en el municipio hay 2 unidades médicas que brindan servicios de salud a la población, es importante mencionar que al interior de la región no existe ninguna unidad médica de hospitalización especializada y solo una de hospitalización general ubicada en el municipio de Izucar de Matamoras que se encuentra a media hora de traslado desde Tlapanalá.

Por otro lado, en 2020, en el municipio el 86.3% de la población presenta carencia por acceso a la seguridad social, cifra ligeramente por arriba de la cifra registrada durante 2015 que fue de 84.4%, esto significa que 9 mil 114 personas presentan esta condición, es importante señalar que de los municipios que conforman la región Izucar de Matamoras, Tlapanalá es el cuarto con mayor porcentaje respecto a esta carencia, solo por debajo de municipios como Tepexco -90.5%- y Tlapanalá -88.2%-.

En materia de carencia por calidad y espacios en la vivienda, se observa que de acuerdo con la medición de CONEVAL el 2020, mil 102 personas en el municipio sufren esta condición, es decir, 10.4% de la población total, casi 11 puntos porcentuales por debajo de la medición 2015 que fue de 20.8%.

De manera adicional, el 40.7% de la población en Tlapanalá 4 mil 295 personas presentó carencia por acceso a los servicios básicos en la vivienda en 2020, lo que representa una mejora considerable en relación con 2015 en donde la población



que presentaba esta condición fue de 45.3%; no obstante, resulta fundamental continuar identificando las zonas del municipio en donde aún haga falta dotar de servicios como agua potable, drenaje y electrificación, ya que las condiciones de las viviendas repercuten de manera directa en la calidad de vida de las personas. En este contexto, de acuerdo con datos de INEGI 2020, 931 viviendas del municipio aún tienen piso de tierra, 321 no disponen de sanitario ni drenaje, 228 no disponen de agua entubada de la red pública y 52 no dispone de energía eléctrica.

Otro de los elementos indispensables para mejorar la calidad de vida de las personas es el acceso a una alimentación de calidad, es decir, que sea variada, nutritiva y adecuada, lo anterior en razón de las implicaciones que tiene en el desarrollo físico y cognitivo de las personas, en especial de niñas, niños y adolescentes; en este sentido, en el municipio de Tlapanalá, en 2020 habitaban 3 mil 332 personas con carencia por acceso a la alimentación, es decir, 31.6%, al respecto se observó un retroceso con respecto a la medición de CONEVAL el 2015 que fue de 25.1%.

Además, resultado de las mediciones realizadas por el mismo CONEVAL en 2020, en Tlapanalá la población que se encuentra por debajo de la línea de bienestar, también conocida como pobreza por ingresos es del 76.2% 8 mil 39 personas, esto repercute directamente en la capacidad de las personas para satisfacer sus necesidades alimentarias y no alimentarias, por lo cual resulta indispensable articular proyectos enfocados a brindar las herramientas que permitan incrementar el ingreso de las personas

Finalmente, dentro del análisis del desarrollo social y el bienestar es importante considerar elementos que van más allá de las carencias sociales, tal como lo es la cultura, el derecho de acceso a la cultura tiene básicamente tres vertientes principales: cultural, la promoción y difusión de la cultura; al respecto, de acuerdo



con estadísticas de la Secretaría de Cultura estatal, hay en el municipio de Tlapanalá una casa de cultura, una biblioteca y ningún museo; es de vital importancia señalar que las actividades culturales y de esparcimiento contribuyen a fortalecer el tejido social.

Es importante considerar el bienestar desde una perspectiva integral, para asegurar las condiciones que permitan que el desarrollo de las personas sea adecuado y equilibrado en todas sus dimensiones.

Programa 3.6 Igualdad entre Mujeres y Hombres

Objetivo estratégico:

Promover el acceso igualitario de las mujeres a oportunidades para su desarrollo y crear condiciones que les garanticen una vida libre de violencia

Estrategia 1

Implementar acciones orientadas a eliminar cualquier tipo de violencia y discriminación contra las mujeres del municipio.

Estrategia 2

Garantizar el acceso a servicios de salud oportunos para las mujeres de Tlapanalá mediante atención médica, acceso a información oportuna y esquemas preventivos.

Líneas de acción

- 1.- Realizar actividades informativas en materia de prevención del cáncer de mama y servicuterino.
- 2.- Gestionar apoyos para la realización de estudios en favor de las mujeres de escasos recursos.



3.- Organizar en coordinación con otros niveles de gobierno campañas de salud para las mujeres del municipio en el ámbito local o regional.

Estrategia 3

Fortalecer la economía de las mujeres del municipio mediante el fortalecimiento de sus capacidades productivas.

Líneas de acción

1.- Gestionar cursos y talleres que promuevan el desarrollo de habilidades y el uso de las tecnologías de la información de las mujeres.

2.- Impulsar el empleo, el emprendimiento, el autoempleo y la vinculación laboral de las mujeres de Tlapanalá.

Programa 3.7 Grupos en situación de vulnerabilidad

Objetivo estratégico

Mejorar las condiciones de desarrollo de adultos mayores, personas con discapacidad y otros grupos en condición de vulnerabilidad.

Estrategia 1

Dignificar las condiciones económicas y sociales de adultos mayores en el municipio mediante acciones integrales.

Líneas de acción

Estrategia 2

A través del Sistema DIF Municipal brindar atención inclusiva a grupos en situación de vulnerabilidad en el municipio.



Líneas de acción

- 1.- Promover la salud mental de los grupos en condición de vulnerabilidad mediante atención.
- 2.- Prevenir situaciones que pongan en riesgo la integridad física y la salud emocional de las niñas, los niños y los adolescentes, proporcionando herramientas e información a los padres de familias.
- 3.- Apoyar el traslado de con alguna discapacidad a sus consultas o terapias, para contribuir a su adecuada rehabilitación
- 4.- Colaborar en la pronta atención de la violencia familiar y en el rescate y protección de menores en riesgo o violentados.
- 5.- Fomentar la realización de talleres de capacitación para el autoempleo dirigidos a personas con discapacidad, adultos mayores y demás población en desventaja para impulsar su productividad y fortalecer su economía.

Líneas estrategias de acción

- Crear el Instituto Municipal de la Mujer con la finalidad de promover valores, y principios igualitarios que permitan relaciones no violentas. Además de disminuir de manera gradual la violencia de género para que las futuras generaciones no establezcan relaciones de desigualdad y no regularicen los arquetipos más sutiles de la violencia de género.
- El profesional docente debe comprometerse en la eliminación de actitudes sexistas y fomentar valores de igualdad entre el alumnado, identificando el sexismo y enfrentándolo desde las aulas sus propios comportamientos o actitudes e incluso sobre la estructura organizacional de su centro de trabajo
- Buscar orientar o proporcionar los primeros auxilios psicológicos, si alguna de las



mujeres que acude a recibir un servicio profesional atraviesa por una crisis. Además, se les informa acerca de los servicios profesionales, los compromisos y las características de la atención.

- La atención se realiza mediante una breve entrevista en la que se determina la situación de violencia. Se orienta a la mujer para que acuda a los servicios disponibles en su entorno y reciba la atención necesaria y garantizar así su derecho a una vida libre de violencia.
- Desarrollar líneas de acción en colaboración con diferentes dependencias del municipio y del Gobierno del Estado como es la Secretaria de Igualdad Sustantiva y el Sistema DIF Municipal enfocadas a la prevención y atención de la violencia contra mujeres y niñas del municipio de Tlapanalá, a fin de garantizar su desarrollo y pleno goce de sus derechos para que de esta manera todas la estrategias plasmadas puedan llevarse a cabo con un desarrollo factible y medible.
- Contribuir a que las mujeres y sus hijos e hijas que viven violencia cuenten con espacios públicos seguros.
- Formar comités de mujeres, en diferentes sectores y zonas prioritarias de cada comunidad del municipio de Tlapanalá y poder ser redes de apoyo para aquellas mujeres y niñas en situación de vulnerabilidad.
- Realizar actividades con los diferentes grupos y comités vecinales para seguir sumando ciudadanos a este proyecto.
- Gestionar ante las diferentes dependencias correspondientes capacitaciones que permitan que funcionarios públicos tengan las herramientas para dar una atención adecuada.
- Sensibilizar a las autoridades municipales en temas de violencia que permita brindar una mejor atención a todas aquellas mujeres y niñas que pueden ser víctima.



- Fomentar diferentes capacitaciones continuas a servidores Públicos para que de esta manera ellos contribuyan en poder dar una atención adecuada.
- Ofrecer capacitación especializada a servidores públicos, que sean primer contacto de aquellas mujeres y niñas víctimas de violencia
- Promover apoyo en las instituciones educativas, privadas y gubernamentales para detectar casos de violencia.
- Facilitar cursos de educación continua, en temas de violencia, para actualización de servidores públicos.
- Propiciar la vinculación de las instituciones públicas con las promotoras comunitarias mediante la sensibilización de los casos de violencia.
- Brindar y gestionar fuentes de apoyo y financiamiento para las mujeres y niñas que les permita un pleno desarrollo y bienestar.
- Ofrecer talleres y servicios en los cuales se puedan desempeñar en base a sus habilidades y esto les permita generar un ingreso para ellas.
- Implementar talleres vocacionales que les genere un conocimiento y posterior a ello puedan utilizarlo para su beneficio generando un ingreso propio
- Gestionar proyectos financieros en las dependencias correspondientes para el beneficio a las mujeres.
- Diseñar estrategias y métodos que permitan dar a conocer los derechos humanos de la mujer y se lleve a cabo su pleno ejercicio.
- Implementar campañas de promoción para que las mujeres tengan conocimiento de sus derechos y fortalecer los mecanismos de respuesta de las instancias de seguridad pública.
- Desarrollar estrategias que permita a todas las mujeres y niñas identificar el tipo de violencia que sufren.



Tlapanalá



- Proporcionar información de las dependencias en el municipio de Tlapanalá que brindan atención en caso de ser necesario impulsar a las mujeres y niñas que son víctimas de violencia para que lleven a cabo la denuncia.
- Brindar información para el pleno ejercicio de derechos y el acceso a una vida libre de violencia para las mujeres y desarrollar acciones hacia la concientización sobre el abuso sexual
- Realizar jornadas en diferentes comunidades del municipio en donde diferentes personas acudan a recibir atención básica de orientación. Y detectar grupos de atención prioritaria de víctimas de abuso sexual. Además de otorgar atención a Grupos Vulnerables y Víctimas de Abuso sexual
- Trabajar en una línea general de acción enfocada a las mujeres mediante actividades de concientización como lo son talleres y pláticas informativas y preventivas de ayuda para las mujeres víctimas en donde las mismas puedan acercarse y recibir el apoyo correspondiente. Además de promover y difundir Jornadas Juveniles de Prevención de Embarazo, también realizar Talleres de Concientización a adolescentes sobre el tema y la prevención de este señalando casos o situaciones reales para una mejor visión de la problemática.



Tlapanalá



A manera de conclusión

El Municipio de Tlapanalá asume con responsabilidad la agenda para enfrentar la violencia contra las mujeres. Se implementarán esquemas permanentes con perspectiva de género, enfoque de derechos humanos e interculturalidad encaminadas a la sociedad en su conjunto, con un solo e ineludible propósito visibilizar los tipos y modalidades de violencia de género y prevenir la violencia contra las mujeres considerando que esta constituye un delito.

Es decir implementaremos campañas de difusión al interior de las diversas instituciones de la entidad, con la finalidad de promover entre el funcionariado publico una cultura de respeto a los derechos humanos con perspectiva de género a nivel estatal y municipal, particularmente, en las instancias de atención, procuración e impartición de justicia y su permanencia para garantizar la seguridad en las mujeres.

La Finalidad de este programa es poder desarrollar las actividades antes mencionadas estratégicamente con el objetivo de poder reducir los altos índices de la violencia de género en nuestro municipio, creando en las mujeres mayor confianza consigo mismas y formas de como poder orientarlas haciendo que ellas tengan la seguridad de que si alguna ha sido víctima poder ser apoyada así mismo capacitándolas con los diferentes esquemas antes mencionados para estar más informadas sobre los riesgos y como poder salir de una situación de vulnerabilidad.

Las estrategias desarrolladas logran que los diferentes grupos focales se acerquen a las dependencias teniendo la certeza de que estos les brindaran el apoyo requerido Con este apoyo las mujeres tendrán un espacio donde poder solicitar una capacitación para así generar un empleo propio. Así mismo buscamos fortalecer el núcleo familiar como factor prioritario creando una mayor conciencia en toda la ciudadanía.



Referencias bibliográficas

Cámara de Diputados del H. Congreso de la Unión. (2018) Ley General de Acceso a las Mujeres a una vida Libre de Violencia. México: DOF.

Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. Diario Oficial. 5 de febrero de 1917, Última reforma publicada en el Diario Oficial de la Federación. 27 de enero 2016.

Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla. Periódico Oficial del Estado de Puebla. 17 de noviembre de 1982. Última reforma Publicada en el P.O. 4 de Enero de 2016.

Ley Orgánica Municipal del Estado Libre y soberano de Puebla. Periódico Oficial del Estado de Puebla, 23 de Marzo de 2001. Última reforma publicada en el P.O.19 de octubre de 2015.

Comisión Nacional para prevenir y Erradicar la Violencia. (2008). CONAVIM. Glosario de términos sobre la violencia contra las mujeres. México: Secretaría de Gobernación.

Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (2013). Guía para la elaboración de la matriz de indicadores para resultados, [archivo PDF]. México.

H. Congreso del Estado. (2017) Ley para el Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia del Estado de Puebla, México: OJP.

González Montes, Soledad, Violencia contra las mujeres, derechos y ciudadanía en contextos rurales e indígenas de México en: Convergencia, Revista de Ciencias Sociales, El Colegio de México / msgonza@colmex.mx.

López Méndez Irene y Beatriz Sierra Leguina. Integrando el Análisis de Género en el Desarrollo, Manual Técnico de Cooperación, Instituto Universitario de Desarrollo y Cooperación; Madrid, 2000.



Romo Reza Sinú y Greta Papadimitriou Cámara. Guía Metodológica, Sistema Sexo/Género, Comisión de Derechos Humanos del Distrito Federal, México, 2004.

Instituto para la Mujer Nayarita. INMUNAY. Diagnóstico de la violencia que experimentan las mujeres en el estado de Nayarit, Tepic, 2013.

López Barajas, María de la Paz. La Convención de Belem Do Pará, Violencia contra las Mujeres en México: Tendencias Actuales. Ponencia presentada en el Seminario Internacional: Una Respuesta a la Violencia, ONUMUJERES, noviembre 2013.

Violencia contra las mujeres en México, análisis de los resultados de la encuesta nacional de la dinámica de las relaciones de los hogares (ENDIREH) 2006 – 2011, México, 2012.

Centro Virtual de Conocimiento para poner Fin a la Violencia contra las Mujeres y las Niñas de ONUMUJERES: <http://www.endvawnow.org/es/articles/295>. Norma Oficial Mexicana NOM-046-SSA2-2005. Diario Oficial de la Federación 27 de febrero de 2009.

Organización de las Naciones Unidas, ONU. Declaración y Programa de Acción de Viena. Documento de Naciones Unidas, párrafo 18, Viena, Austria, 1993. Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, PNUD. Indicadores de Desarrollo Humano y Género en México 2000 – 2005, PNUD, México, 2009.

Organización de las Naciones Unidas. Estudio a fondo sobre todas las formas de violencia contra la mujer. Informe del Secretario General, A/61/122/Add.1, 2006.

Organización de las Naciones Unidas, ONU. Poner fin a la Violencia contra la Mujer, de la Palabra a los Hechos, un estudio del Secretario de las Naciones Unidas, ONU, 2006.



PND (2013). Plan Nacional de Desarrollo 2013-2018. México: Gobierno de la República.

PED (2019) Plan Estatal de Desarrollo 2019-2024, Gobierno del Estado de Puebla.

PMD (2022) Plan Modelo de Desarrollo Municipal, para el Periodo Constitucional, 2021-2024 del Municipio de Tlapanalá, Puebla.