



OFICIO: SMADSOT.DGAJ.DET-0356/2024  
San Andrés Cholula, Puebla; a 10 de octubre de 2024  
ASUNTO: Solicitud de Información.

Estimada Solicitante.  
PRESENTE

Por medio de la presente, reciba un cordial saludo, al mismo tiempo, en atención a su solicitud de acceso a la información con número de folio **212101824000270**, recibida oficialmente por este Sujeto Obligado, a través de la Plataforma Nacional de Transparencia el día seis de octubre de dos mil veinticuatro, a las 09:00 horas, mediante la cual solicita la siguiente información:

***"Quiero saber todo lo relacionado a la construcción de la Avenida Camino Real a San Andrés Cholula que se encuentra en frente del mercado Malintzi, desde las medidas de largo y ancho, sus costos y materiales que se usaron a si mismo el número de trabajadores para construir la avenida."* [SIC]**

Por lo tanto, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 1, 3, 13, 24, 30, 31 fracción XVI y 47 de la Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado de Puebla; 1, 2 fracción I, 12 fracción VI, 15, 16 fracciones I, IV, V y VIII, 142, 145, 146, 151 último párrafo y 156 fracción I de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Puebla; 1, 2, 5, 14, 27 fracciones XVII, XVIII, XIX y XXII del Reglamento Interior de la Secretaría de Medio Ambiente, Desarrollo Sustentable y Ordenamiento Territorial; esta Secretaría hace de su conocimiento lo siguiente:

Primeramente, es necesario hacer de su conocimiento lo establecido en el Criterio de Interpretación para Sujetos Obligados, en materia de acceso a la información, con Clave de Control SO/013/2017, emitido por el Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales, el cual a su letra establece lo siguiente:

***"Incompetencia. La incompetencia implica la ausencia de atribuciones del sujeto obligado para poseer la información solicitada; es decir, se trata de una cuestión de derecho, en tanto que no existan facultades para contar con lo requerido; por lo que la incompetencia es una cualidad atribuida al sujeto obligado que la declara."* [SIC]**

En consecuencia, es necesario comunicarle que, esta Secretaría, no es competente para conocer y/ brindar la información requerida en las siguientes peticiones:

***"la construcción de la Avenida Camino Real a San Andrés Cholula que se encuentra en frente del mercado Malintzi ... las medidas de largo y ancho, sus costos y materiales que se usaron a si mismo el número de trabajadores para construir la Avenida"***

Lo anterior, en virtud que, la información requerida en la misma, no incide en las facultades que le han sido conferidas por Ley a esta Dependencia, por lo que no se tiene la Obligación legal para contar con los datos solicitados, esto es, de acuerdo con los artículos 47 de la Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado de Puebla y 11 del Reglamento Interior de la Secretaría de Medio Ambiente, Desarrollo Sustentable y Ordenamiento Territorial, normas en donde se determinan las atribuciones conferidas por Ley a este Sujeto Obligado.

En el mismo sentido, resulta oportuno precisar que, esta Secretaría de Medio Ambiente, Desarrollo Sustentable y Ordenamiento Territorial, es una Dependencia que integra la Administración Pública Centralizada del

Página 1 de 5



# Secretaría de Medio Ambiente, Desarrollo Sustentable y Ordenamiento Territorial

**Gobierno de Puebla**



"2024, año del Libro y la Lectura".

Gobierno del Estado de Puebla, misma que tiene por objeto apoyar el desarrollo sustentable a través de la prevención, preservación y restauración del equilibrio ecológico y la protección al ambiente; no obstante, de la redacción misma de la solicitud que nos ocupa se advierte que la petición no esta encaminada a requerir información en materia ambiental, sino que los requerimientos contenidos en ella, pretenden obtener información relativa a obra pública, requerimiento que, no es competencia de esta Dependencia, ni se encuentran relacionados con temas ambientales y/o relacionados con el ámbito de competencia de esta Secretaría.

En el mismo sentido, es necesario señalar que, conforme a los datos proporcionados, dicha obra se encuentra dentro de la porción geográfica, en la cual se circunscribe la esfera competencial del Municipio de San Andrés Cholula, Sujeto Obligado competente para recibir y dar atención a lo requerido.

Asimismo, resulta necesario hacer de su conocimiento lo establecido en los artículos 5 fracciones I, IV, V, 14 fracciones II, IV, V, 17 fracciones I, VII, XI, 22 fracciones I, II, III, IV, 49 fracciones I, III, XII, de la Ley de Obra Pública y Servicios Relacionados con la Misma para el Estado de Puebla, los cuales establecen lo siguiente:

*"Artículo 2. Para efectos de la presente Ley, se entenderá por:*

*I. Convocante. La Secretaría de Infraestructura, las Dependencias y Entidades Paraestatales que de conformidad con la Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado, su Decreto de creación, Reglamentos Interiores y demás disposiciones aplicables, según sea el caso, cuenten con facultades para ejecutar obra, así como el Comité de Obra Municipal en el ámbito municipal, según corresponda.*

*Artículo 5. También se considerarán para los efectos de esta Ley, como servicios relacionados con las obras públicas, los siguientes:*

*I. La planeación, anteproyecto y diseños de ingeniería civil, industrial, electromecánica y de cualquier otra especialidad de la ingeniería;*

*IV. Los trabajos de coordinación, supervisión y control de obra: laboratorio de análisis y control de calidad; de laboratorio de geotecnia, de mecánica de suelos, de resistencia de materiales y radiografías industriales; de preparación de especificaciones de construcción, presupuesto, así como la elaboración de cualquier otro documento que se requiera para la adjudicación del contrato de obra correspondiente;*

*V. Los estudios económicos y de planeación, preinversión, factibilidad técnico-económica, ecológica o social, de elevación, adaptación, tenencia de la tierra, financieros, de desarrollo y restitución de la eficiencia de las instalaciones; y que se relacionen con la obra pública;*

*Artículo 14. En la planeación de cada obra pública, se deberá considerar, además de lo ya establecido en el artículo anterior:*

*II. Las obras principales, las de infraestructura, las complementarias y accesorias, así como las acciones para ponerlas en servicio;*

*IV. Los avances tecnológicos, aplicables en función de la naturaleza de las obras y la selección de materiales, productos, equipos y procedimientos de tecnología nacional que satisfagan los requerimientos técnicos y económicos del proyecto;*

*V. Preferentemente el empleo de los recursos humanos y la utilización de los materiales propios de la región, así como productos, equipos y procedimientos de tecnología nacional.*

*Artículo 17. Las dependencias y entidades, elaborarán los programas de obra pública y sus respectivos presupuestos con base en las políticas, prioridades, objetivos y estimaciones de recursos de la planeación estatal y municipal del desarrollo considerando:*



I. Los estudios de preinversión que se requieran para definir la factibilidad técnica, económica, ecológica y social de los trabajos;

II al VI...

VII. La calendarización física y financiera de los recursos necesarios para la realización de estudios y proyectos, la ejecución de los trabajos, así como los gastos de operación;

...

XI. La ejecución que deberá incluir el costo estimado de las obras públicas y servicios relacionados con las mismas que se realicen por contrato y en caso de realizarse por administración directa, los costos de los recursos necesarios, las condiciones de suministro de materiales, de maquinaria, de equipos o de cualquier otro accesorio relacionado con los trabajos; los cargos para pruebas y funcionamiento, así como los indirectos de los trabajos;

...

Artículo 22. Previo a la realización de un procedimiento de adjudicación, las dependencias y entidades deberán contar con:

I. El oficio de autorización de recursos;

II. Cuando sea el caso, los dictámenes, permisos, licencias, derechos de bancos de materiales, así como la propiedad o los derechos de propiedad, y expropiación de inmuebles sobre los cuales se ejecutarán las obras públicas; así como las demás autorizaciones que conforme a los trabajos a ejecutar sean requeridas. En los casos procedentes, las dependencias y entidades deberán iniciar el proceso de notificación ante las autoridades competentes para la tramitación de los documentos anteriores;

III. El presupuesto de inversión y de gasto de preinversión, conforme a los cuales deberán elaborarse los programas de ejecución y pagos correspondientes;

IV. Los estudios, proyectos, especificaciones de construcción, normas de calidad y el programa de ejecución totalmente terminados incluyendo el derecho de vía, o bien, con un avance en su desarrollo de cada uno de ellos que permita a los licitantes preparar una propuesta solvente y ejecutar ininterrumpidamente los trabajos hasta su conclusión;

Artículo 49. Todos los contratos de obras públicas y servicios relacionados con las mismas, a que se refiere esta Ley, deberán contener como mínimo lo siguiente:

I. La autorización del presupuesto para cubrir el compromiso derivado del contrato y sus anexos;

...

III. El precio a pagar por los trabajos objeto del contrato. En el caso de contratos mixtos, la parte y su monto que será sobre la base de precios unitarios y la que corresponda a precio alzado;

IV al XI...

XII. La descripción pormenorizada de los trabajos que se deban ejecutar, debiendo acompañar como parte integrante del contrato, en el caso de las obras, los proyectos, los planos, especificaciones, programas y presupuestos; tratándose de servicios, los términos de referencia;" [SIC]

Por su parte los artículos 78 fracciones XVIII, XLVII incisos a) y d), 117 fracciones IV, VI de la Ley Orgánica Municipal, mismos que indican lo siguiente:

"Artículo 78. Son atribuciones de los Ayuntamientos:



*I al XVII...*

*XVIII. Promover cuanto estime conveniente para el progreso económico, social y cultural del Municipio y acordar la realización de las obras públicas que fueren necesarias;*

*XIX al XLVI...*

*XLVII. Fomentar la creación de empleos en el Municipio, acorde a los programas que para tal efecto se implementen con el Gobierno Federal, Estatal, Municipal y particulares; pretendiendo con lo anterior las siguientes finalidades:*

*a) Fomentar el desarrollo urbano del Municipio mediante la construcción y mantenimiento de obras de infraestructura que mejoren los servicios municipales;*

*...*

*d) Realizar obras de reestructuración, con excepción de las llamadas de ornato.*

*Artículo 117. El Comité de Planeación para el Desarrollo Municipal tendrá las siguientes atribuciones:*

*I al III...*

*IV. Integrar, presentar y aprobar la propuesta de obra municipal;*

*V. Proponer la realización de obras para el bienestar social, el desarrollo productivo y el desarrollo sostenible del Municipio;" [SIC]*

De las normas anteriormente citada, se advierte que, el H. Ayuntamiento de San Andrés Cholula, cuentan con atribuciones en materia de obra pública, actividad que para su planeación se toma en consideración la selección de los materiales, productos, equipos y procedimientos de tecnología que satisfagan los requerimientos técnicos y económicos del proyecto.

Asimismo, y respecto a la elaboración de los programas de obra pública, el Ente Municipal, debe considerar los estudios de preinversión, la calendarización física y financiera de los recursos necesarios para estudios y proyectos, la ejecución de los trabajos, así como los gastos de operación.

En el mismo sentido y para poder efectuar el contrato de obras y servicios relacionados con las mismas, dicho documento deberá contener como mínimo, el precio a pagar por los trabajos objeto de contrato, así como la descripción pormenorizada de los trabajos que se deban ejecutar.

En razón de lo anterior, es menester hacer de su conocimiento que, en relación a: "la construcción de la Avenida Camino Real a San Andrés Cholula que se encuentra en frente del mercado Malintzi ... laas medidas de largo y ancho, sus costos y materiales que se usaron a si mismo el número de trabajadores para construir la Avenida", esta Secretaría no es competente para dar atención a dicho requerimiento, no obstante lo anterior y con fundamento en lo dispuesto en el artículo 151 fracción I de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Puebla, esta Dependencia tiene a bien a señalar al H. Ayuntamiento de San Andrés Cholula, como posible Sujeto Obligado competente para recibir y dar atención a lo anteriormente señalado, lo anterior de conformidad en lo dispuesto en los artículos 1, 2 fracción I, 5 fracciones I, III, IV, V y X, 14 fracciones II, IV, V y VII, 17 fracciones I, VII, XI, 22 fracciones I, II, III, IV, 49 fracciones I, III, XII de la Ley de Obra Pública y Servicios Relacionados con la Misma para el Estado de Puebla; 1, 2, 3, 4 numeral 120, 78 fracciones I, XVIII, XLVII incisos a) y d), 117 fracciones IV, VI, 150 fracción V de la Ley Orgánica Municipal.

Por lo anteriormente expuesto, se sugiere dirigir su petición, a la Unidad de Transparencia del H. Ayuntamiento de San Andrés Cholula, a través de los siguientes datos de contacto:



# Secretaría de Medio Ambiente, Desarrollo Sustentable y Ordenamiento Territorial

## Gobierno de Puebla



"2024, año del Libro y la Lectura".

Nombre: Montserrat Reyes Alfaro.  
Correo: montserrat.reyes@sach.gob.mx  
Dirección: Calle 3 oriente número 208, Colonia Centro, San Andrés Cholula, Puebla, Código Postal 72810  
Horario de Atención: 09:00 a 15:00 Horas.

De igual forma, puede ingresar sus solicitudes a través del Portal Nacional de Transparencia en la siguiente liga electrónica: <http://www.plataformadetransparencia.org.mx/>

Cabe mencionar que, lo manifestado en el presente escrito, fue confirmado por el Comité de Transparencia de esta Secretaría.

En otro sentido y respecto a:

*"Quiero saber todo lo relacionado a la construcción de la Avenida Camino Real a San Andrés Cholula que se encuentra en frente del mercado Malintzi..."*

Esta Dependencia proporcionará la información que obra en sus archivos únicamente en lo relativo a las atribuciones conferidas en los artículos 37 y 38 fracción I de la Ley para la Protección del Ambiente Natural y el Desarrollo Sustentable del Estado de Puebla, referente al trámite de Evaluación de impacto ambiental, y en su caso, riesgo ambiental, a cargo de esta Secretaría, situación que será atendida, de conformidad con los términos y plazos establecidos en materia de transparencia y acceso a la información.

Finalmente, en términos del artículo 169 párrafo segundo y 170 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Puebla, Uste tiene el derecho de impugnar vía recurso de revisión el contenido de la presente respuesta atendiendo a las formalidades previstas para tal efecto.

ATENTAMENTE

TITULAR DE LA UNIDAD DE TRANSPARENCIA DE LA SECRETARÍA DE MEDIO AMBIENTE, DESARROLLO  
SUSTENTABLE Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL.

C.C.P. Archivo.