



CT/01978/2023

RESOLUCIÓN DEL COMITÉ DE TRANSPARENCIA DEL INSTITUTO DE SEGURIDAD Y SERVICIOS SOCIALES DE LOS TRABAJADORES DEL ESTADO CON MOTIVO DE LA CLASIFICACIÓN DE CONFIDENCIALIDAD REALIZADA POR EL ÁREA CON RELACIÓN A LA SOLICITUD DE INFORMACIÓN PÚBLICA CON NÚMERO DE FOLIO 330017123007500.

Antecedentes

- I. Con fecha 25 de septiembre de 2023, fue presentada una solicitud de información pública mediante el sistema electrónico denominado Plataforma Nacional de Transparencia, a la cual le fue asignado el número de folio al rubro citado, misma que se describe a continuación:

Descripción clara de la solicitud de información.

"...

Solicito bitácoras de entrada y salida de todas las personas que ingresaron y salieron a la Tienda en Vertiz y Obrero mundial, durante el periodo de enero a julio de 2023, (registro que realiza el vigilante en turno derivado del contrato de vigilancia celebrado por las áreas centrales del ISSSTE)

..." (sic)

Datos complementarios.

"...

información en posesión de la Dirección de Administración y Finanzas del ISSSTE, posiblemente en la Subdirección de Recursos Materiales del ISSSTE o el área que realiza los contratos de vigilancia de manera consolidada para las áreas centrales del ISSSTE.

..." (sic)

- II. La Unidad de Transparencia, de conformidad con el artículo 133 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública (LFTAIIP), turnó la solicitud de información pública a **Dirección de Administración y Finanzas** (en lo sucesivo **DAF**), y al **Sistema de Tiendas de los Trabajadores del Estado** (en lo sucesivo **SUPERISSSTE**), para que en el ámbito de sus respectivas competencias, atendieran la misma.
- III. Con fecha 16 de octubre de 2023, la **DAF**, a través de la **Jefatura de Servicios de Normatividad, Control y Evaluación**, adscrita a la **Subdirección de Recursos Materiales y Servicios**, otorgó respuesta a la solicitud de información pública, misma que en su parte sustantiva refiere lo siguiente:

"...

En el ámbito de competencia de la Subdirección de Recursos Materiales y Servicios, en mi carácter de enlace de transparencia de dicha Subdirección, y después de realizar la consulta a la Jefatura Servicios de Seguridad y Protección Civil, y de la búsqueda exhaustiva en sus archivos físicos y electrónicos, realizada por personal adscrito a la misma, se desprende que dicha información solo se posee de forma física, la cual está contenida en 186 hojas, por lo que de acuerdo a la modalidad requerida que el peticionario en la descripción de su solicitud "Entrega por PNT", resulta aplicable el artículo 136 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública y criterio 8/17 del Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales, que a la letra señalan:

CT/01978/2023

Artículo 136. El acceso se dará en la modalidad de entrega y, en su caso, de envío elegidos por el solicitante. Cuando la información no pueda entregarse o enviarse en la modalidad elegida, el sujeto obligado deberá ofrecer otra u otras modalidades de entrega. En cualquier caso, se deberá fundar y motivar la necesidad de ofrecer otras modalidades.

Criterio 8/17 Modalidad de entrega. Procedencia de proporcionar la información solicitada en una diversa o la elegida por el solicitante. De una interpretación a los artículos 133 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública y 136 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública, cuando no sea posible atender la modalidad elegida, la obligación de acceso a la información se tendrá por cumplida cuando el sujeto obligado: a) justifique el impedimento para atender la misma y base notifique al particular la disposición de la información en todas las modalidades que permita el documento de que se trate, procurando reducir, en todo momento, los costos de entrega.

Por lo anterior, se pone a disposición del peticionario la citada información en copia simple y/o certificada, misma que se reproducirá previo pago de derechos.

Cabe hacer mención que la multicitada información contiene datos susceptibles a ser clasificados como confidenciales, tal es el caso de nombres y firmas de terceros, modelo y número de placas de vehículos de empresas, ello por tratarse de datos personales y del patrimonio de personas morales, respectivamente, ello en términos del artículo 113, fracción I y III de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública, por lo que agradeceré su valioso apoyo para realizar las gestiones necesarias ante el Comité de Transparencia para que resuelva sobre la clasificación señalada, de conformidad al artículo 65, fracción II de la Ley Federal de referencia.
..." (sic)

- IV. Con fecha 17 de octubre de 2023, el **SUPERISSSTE**, a través de la **Coordinación Administrativa**, adscrita a la **Dirección**, otorgó respuesta a la solicitud de información pública, misma que en su parte sustantiva refiere lo siguiente:

"...

Sobre el particular, una vez realizada la búsqueda exhaustiva en los archivos físicos y electrónicos de las diferentes áreas del SuperISSSTE que pudieran contar con lo solicitado, la Jefatura de Servicios de Recursos Materiales de esta Subdirección de Administración, informó que no fue encontrada ninguna bitácora o documento que contenga el registro de entrada y salida de las personas que ingresaron y salieron del inmueble referido por el peticionario.

..." (sic)

Al respecto, la **DAF**, a través de la **Jefatura de Servicios de Normatividad, Control y Evaluación**, y de la **Subdirección de Recursos Materiales y Servicios**, puso a disposición la siguiente información:

- **Versión Pública** de bitácoras de registro de entrada y salida de la tienda Vertiz y Obrero Mundial, del periodo de enero a julio de 2023.

Considerandos

1.- Que el Comité de Transparencia del Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado es competente para verificar la clasificación de confidencialidad de la información realizada por la **DAF**, a través de la **Jefatura de Servicios de Normatividad, Control y Evaluación**, y de la **Subdirección de Recursos Materiales y Servicios**, de conformidad con los artículos 64, 65, fracción II,

CT/01978/2023

113, primer párrafo, fracciones I y III de la LFTAIP.

2.- Que en relación a la clasificación de confidencialidad de la información formulada por la **DAF**, a través de la **Jefatura de Servicios de Normatividad, Control y Evaluación**, y de la **Subdirección de Recursos Materiales y Servicios**, el artículo 97 de la LFTAIP, dispone lo que a continuación se transcribe:

*“Artículo 97. La clasificación es el proceso mediante el cual el sujeto obligado determina que la información en su poder actualiza alguno de los supuestos de reserva o confidencialidad, de conformidad con lo dispuesto en el presente Título.
(...)”*

Los titulares de las Áreas de los sujetos obligados serán los responsables de clasificar la información, de conformidad con lo dispuesto en la Ley General y la presente Ley.”

3.- Que la **DAF**, a través de la **Jefatura de Servicios de Normatividad, Control y Evaluación**, y de la **Subdirección de Recursos Materiales y Servicios**, pone a disposición la siguiente información:

- **Versión Pública** de bitácoras de registro de entrada y salida de la tienda Vertiz y Obrero Mundial del periodo de enero a julio de 2023.
- 4.-** Los datos confidenciales omitidos en las **versiones públicas** puestas a disposición fueron los consistentes en: **nombres y firmas de terceros, modelo y número de placas de vehículos de empresas.**

Lo anterior, debido a que estos contienen información exclusiva de sus titulares, la cual no puede ser publicada sin su consentimiento previo, pues en caso contrario se vulnerarían sus datos personales y esfera jurídica de las personas relacionadas con la entrega de la información.

Lo anterior guarda sustento en el Criterio de Interpretación para Sujetos Regulados, emitido por el Instituto Nacional de Transparencia y Acceso a la Información y Protección de Datos Personales, con clave de control PP/001/2023, el cual define la protección de datos personales como un medio para garantizar la privacidad y la autodeterminación informativa, en los términos siguientes:

“Protección de datos personales. Es un derecho humano que tiene estrecha relación con la vida privada. Si bien la protección de datos personales ha sido reconocida en México como un derecho fundamental independiente de la protección a la vida privada y el honor, siguiendo el ejemplo de otros planos regionales y nacionales en la protección de los derechos humanos, no puede interpretarse de manera radicalmente aislada a la protección de la vida privada, sino que se encuentran en estrecha relación, lo que implica la protección de datos personales como un medio para garantizar la privacidad y la autodeterminación informativa.”

Bajo esa misma premisa, sirve traer a colación la tesis 1a. VII/2012 (10a.), sustentada por la Primera Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, con el rubro “*Información Confidencial. Límite Al Derecho De Acceso A La Información (Ley Federal De Transparencia Y Acceso a La Información Pública Gubernamental)*”, la cual en la parte medular dispone que en el artículo 6o. de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, se establece el derecho de acceso a la información, el cual puede limitarse en virtud del interés público y de la vida privada y los datos personales.

En dicho precepto constitucional sólo enuncian los fines constitucionalmente válidos o legítimos para establecer limitaciones al citado derecho, sin embargo, remite a la legislación secundaria para el desarrollo de los supuestos específicos en que procedan las excepciones que busquen proteger los bienes constitucionales enunciados como límites al derecho de acceso a la información. De tal suerte

CT/01978/2023

que en cumplimiento al mandato constitucional, la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública establece dos criterios bajo los cuales la información podrá clasificarse y, con ello, limitar el acceso de los particulares a la misma: el de información confidencial y el de información reservada.

En lo que respecta al límite previsto en la Constitución, referente a la vida privada y los datos personales, se estableció como criterio de clasificación el de información confidencial, el cual restringe el acceso a la información que contenga datos personales que requieran el consentimiento de los individuos para su difusión, distribución o comercialización. Lo anterior también tiene un sustento constitucional en lo dispuesto en el segundo párrafo del artículo 16 constitucional, el cual reconoce que el derecho a la protección de datos personales -así como al acceso, rectificación y cancelación de los mismos- debe ser tutelado por regla general.

Por todo lo expuesto hasta aquí, la clasificación de confidencialidad de la información eliminada tiene fundamento en los artículos 3, fracción IX de la Ley General de Protección de Datos Personales en Posesión de Sujetos Obligados (en lo sucesivo LGPDPPSO); 108, 113, primer párrafo, fracciones I y III, así como el 118 de la LFTAIP, los cuales se transcriben para mayor referencia

LGPDPPO.

*“Artículo 3. Para los efectos de esta Ley se entenderá por:
(...)*

IX. Datos personales: *Cualquier información concerniente a una persona física identificada o identificable. Se considera que una persona es identificable cuando su identidad pueda determinarse directa o indirectamente a través de cualquier información.
...”*

LFTAIP.

“Artículo 108. Cuando un documento contenga partes o secciones reservadas o confidenciales, los sujetos obligados, para efectos de atender una solicitud de información, deberán elaborar una Versión Pública en la que se testen las partes o secciones clasificadas, indicando su contenido de manera genérica y fundando y motivando su clasificación.”

“Artículo 113. Se considera información confidencial:

I. *La que contiene datos personales concernientes a una persona física identificada o identificable;
(...)*

III. *Aquella que presenten los particulares a los sujetos obligados, siempre que tengan el derecho a ello, de conformidad con lo dispuesto por las leyes o los tratados internacionales.
...”*

“Artículo 118. Cuando un documento o expediente contenga partes o secciones reservadas o confidenciales, los sujetos obligados a través de sus áreas, para efectos de atender una solicitud de información, deberán elaborar una versión pública en la que se testen las partes o secciones clasificadas, indicando su contenido de manera genérica, fundando y motivando su clasificación, en términos de lo que determine el Sistema Nacional.”

También resultan aplicables los numerales Segundo, fracción XVIII, Trigésimo Octavo, fracción I, Cuadragésimo, primer párrafo, fracción I y Quincuagésimo Sexto de los Lineamientos Generales en materia de clasificación y desclasificación de la información (en lo sucesivo Lineamientos).

CT/01978/2023



*"Segundo. Para efectos de los presentes Lineamientos Generales, se entenderá por:
(...)*

XVIII. Versión pública: *El documento a partir del que se otorga acceso a la información, en el que se testan partes o secciones clasificadas, indicando el contenido de éstas de manera genérica, fundando y motivando la reserva o confidencialidad, a través de la resolución que para tal efecto emita el Comité de Transparencia.*

"Trigésimo octavo. *Se considera información confidencial:*

I. *Los datos personales en los términos de la norma aplicable;
..."*

Cuadragésimo. *En relación con el último párrafo del artículo 116 de la Ley General, para clasificar la información por confidencialidad, no será suficiente que los particulares la hayan entregado con ese carácter ya que los sujetos obligados deberán determinar si aquéllos son titulares de la información y si tienen el derecho de que se considere clasificada, debiendo fundar y motivar la confidencialidad. La información que podrá actualizar este supuesto, entre otra, es la siguiente:*

I. *La que se refiera al patrimonio de una persona moral, y
..."*

"Quincuagésimo sexto. *La versión pública del documento o expediente que contenga partes o secciones reservadas o confidenciales, será elaborada por los sujetos obligados, previo pago de los costos de reproducción, a través de sus áreas y deberá ser aprobada por su Comité de Transparencia."*

En atención a lo establecido en los preceptos transcritos, la información concerniente a una persona física, que pueda vulnerar o evidenciar su intimidad y patrimonio constituyen datos que están clasificados como confidenciales.

Aunado a ello, la información concerniente a un particular que pueda vulnerar o evidenciar su patrimonio, constituyen datos que están clasificados como confidenciales. De tal suerte que, para el caso que nos ocupa, la información susceptible de clasificarse como confidencial será aquella puesta a disposición por las personas particulares a los sujetos obligados, siempre y cuando tengan el derecho de entregar con dicho carácter la información, de conformidad con lo dispuesto en las leyes o en los Tratados Internacionales de los que el Estado mexicano sea parte.

Por lo anterior, considerando un documento con partes o secciones confidenciales, este Instituto, como sujeto obligado, a través de sus Unidades Administrativas, deberá elaborar una Versión Pública en la que se testen las partes o secciones clasificadas, indicando su contenido de manera genérica y fundando y motivando su clasificación.

Para ello, se entenderá como versión pública al documento a partir del que se otorga acceso a la información, en el que se testan partes o secciones clasificadas, indicando el contenido de éstas de manera genérica, fundando y motivando la reserva o confidencialidad, a través de la resolución que para tal efecto emita el Comité de Transparencia.

Bajo esa premisa, el Comité de Transparencia deberá confirmar la confidencialidad de los datos contenidos en la documentación puesta a disposición por el área responsable y aprobar las versiones públicas.

En consecuencia, este Órgano Colegiado considera que fue agotado el procedimiento establecido en el artículo 140 de la LFTAIP, mismo que es citado para mayor precisión:

CT/01978/2023

“Artículo 140. En caso de que los sujetos obligados consideren que los Documentos o la información requerida deban ser clasificados, deberá seguirse el procedimiento previsto en el Capítulo I del Título Séptimo de la Ley General, atendiendo además a las siguientes disposiciones:

El Área deberá remitir la solicitud, así como un escrito en el que funde y motive la clasificación al Comité de Transparencia, mismo que deberá resolver para:

- I.** Confirmar la clasificación;
- II.** Modificar la clasificación y otorgar total o parcialmente el acceso a la información, y
- III.** Revocar la clasificación y conceder el acceso a la información.

El Comité de Transparencia podrá tener acceso a la información que esté en poder del Área correspondiente, de la cual se haya solicitado su clasificación.

La resolución del Comité de Transparencia será notificada al interesado en el plazo de respuesta a la solicitud que establece el artículo 135 de la presente Ley.”

Con base en lo anteriormente expuesto y con fundamento en lo dispuesto por los artículos 6, Apartado A de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, 3, fracción I y 45 de la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal, 5 de la Ley Federal de las Entidades Paraestatales, 67, primer párrafo, 68 y 69 del Estatuto Orgánico del Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 06 de enero de 2023; así como los artículos 3, fracción IX de la LGPDPSO; 64, 65, fracción II, 97, 108, 113, primer párrafo, fracciones I y III, 118, 133 y 140 de la LFTAIP y los numerales Segundo, fracción XVIII, Trigésimo Octavo, fracción I, Cuadragésimo, primer párrafo, fracción I y Quincuagésimo Sexto de los Lineamientos, este Comité de Transparencia del Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado, emite la siguiente:

Resolución

PRIMERO.- Se confirma la clasificación de confidencialidad de la información y se aprueba la versión pública realizada por la **DAF**, a través de la **Jefatura de Servicios de Normatividad, Control y Evaluación**, y de la **Subdirección de Recursos Materiales y Servicios**, en términos del considerando 4 de la presente resolución.

SEGUNDO.- Póngase a disposición de la persona solicitante la información remitida por el área responsable.

TERCERO.- Se hace del conocimiento de la persona solicitante que de conformidad con lo dispuesto en los artículos 146, 147 y 148 de la LFTAIP, podrá interponer por sí mismo o a través de su representante legal, recurso de revisión en contra de la presente resolución ante el Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales o la Unidad de Transparencia del ISSSTE, dentro de los 15 días hábiles contados a partir del día siguiente de la notificación respectiva.

CUARTO. - Publíquese la presente resolución en el sitio de Internet de esta Entidad.

QUINTO.- NOTIFÍQUESE a la persona solicitante mediante la vía elegida por ésta al presentar la solicitud de información pública anexando copia de la presente resolución.

CT/01978/2023



Así lo resolvieron, por unanimidad, los integrantes del Comité de Transparencia del Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado, el 23 de octubre de 2023.

Laura Luisa Dorantes Sánchez

Titular de la Unidad de Transparencia
y Presidenta del Comité de Transparencia

Edgar Darío Ordoñez Hernández

Firma en suplencia del Titular del Órgano
Interno de Control, designado mediante
acuerdo del Comité de Transparencia
ACT/06/2022 de fecha 31 de mayo de 2022

Carlos Alberto Islas González

Coordinador de Archivos

AERP/LECP

CT/01978/2023