



# **H. AYUNTAMIENTO MUNICIPAL LARRÁINZAR, CHIAPAS. 2021 – 2024**



**Dependencia: Presidencia Municipal  
Larrainzar Chiapas; a 07 de mayo del 2024  
NUMERO DE FOLIO: 071800624000007**

**A QUIEN CORRESPONDA  
PLATAFORMA NACIONAL DE TRANSPARENCIA  
PRESENTE**

Por medio de la presente y en atención a su solicitud de información de la fecha 08 de abril del 2024 con número de folio 071800624000007 generada en la plataforma nacional de transparencia donde solicita la siguiente información:

Buen día, agradeceré su amable respuesta a la solicitud siguiente para recibir informes o documentación del año 2021, 2022, 2023 y 2024 (de enero a marzo del 2024):

1. Organigrama del H. Ayuntamiento.

R: Adjunto pdf

2. Proporcionarnos el plan de desarrollo urbano municipal vigente.

R: Adjunto pdf

3. En su caso, quiénes realizaron el plan de desarrollo urbano municipal y el monto erogado por la realización del más reciente plan de desarrollo urbano municipal.

R: No hay información



## **H. AYUNTAMIENTO MUNICIPAL LARRÁINZAR, CHIAPAS. 2021 – 2024**



4. Proporcionarnos información sobre ubicación, extensión territorial, características físicas y planes para la conservación de reservas territoriales en su territorio.

R: No hay informacion

5. Proporcionarnos información sobre ubicación, extensión territorial, características físicas y planes para la conservación de zonas de reservas ecológicas y los programas de ordenamiento en esta materia.

R: No hay información

6. Proporcionarnos información sobre las acciones que mitiguen el cambio climático y que fomenten el desarrollo sostenible en su Municipio.

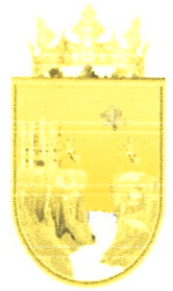
R: No hay información

7. Informe sobre el suministro de agua potable o entubada a su población (número de tomas domiciliarias, litros por segundo suministrado diario) así también sobre las plantas de tratamiento de aguas residuales que cuenta el H. Ayuntamiento e indicarnos si están en operación (en su caso, indicarnos localidad en que se ubican las plantas de tratamiento y cuántos litros por segundo diarios tratan en dichas plantas y el monto mensual del pago de energía eléctrica por el funcionamiento de las plantas de tratamiento de aguas residuales ). SOLICITUD ESPECIAL QUE EN CASO QUE EXISTA UN ORGANISMO PÚBLICO MUNICIPAL ESPECIAL PARA ATENDER EL TEMA DEL AGUA, CANALIZAR ESTE REQUIRIMIENTO DE INFORMACIÓN A DICHO ORGANISMO PARA INTEGRARLA EN LA RESPUESTA QUE NOS ENVÍEN. MIL GRACIAS.

8. Informe sobre el número de luminarios de alumbrado público, qué tipo de luminario tienen (vapor de mercurio, vapor de sodio, led, entre otros), el consumo de energía eléctrica por alumbrado público en (kW y el monto erogado en pesos mexicanos).



## **H. AYUNTAMIENTO MUNICIPAL LARRÁINZAR, CHIAPAS. 2021 – 2024**



9. Informe sobre los protocolos para la recolección, administración, separación y disposición final de residuos sólidos, cantidad de vehículos que cuentan para la recolección, toneladas de residuos sólidos recolectados de manera mensual e indicarnos la ubicación, condiciones y extensión territorial de los tiraderos públicos, rellenos sanitarios y otros espacios utilizados para este fin.
10. Informe sobre los mercados públicos y centrales de abastos ubicados en su municipio, indicándonos extensión territorial, número de locatarios y la ubicación de ellos.
11. Informe sobre los rastros municipales, información sobre ubicación, extensión territorial, características físicas y cantidad de animales sacrificados por día. Indicar si cuenta con cuarto frío, incineradores, sierras de tórax y de canal, plantas de tratamiento de aguas residuales NOM-002-ECOL1996.
12. Plan Municipal de Desarrollo 2021-2024.

En respuesta a su solicitud adjunto pdf sobre los planes de desarrollo y el organigrama. Respecto a la reserva ecológica, el suministro de agua potable, el alumbrado público, administración de residuos, etc. El área que le corresponde no dio ninguna información.

Sin más por el momento quedo a sus órdenes para cualquier información.

**Lic. Rosa María Pérez Díaz**  
**Responsable de la Unidad de Transparencia**

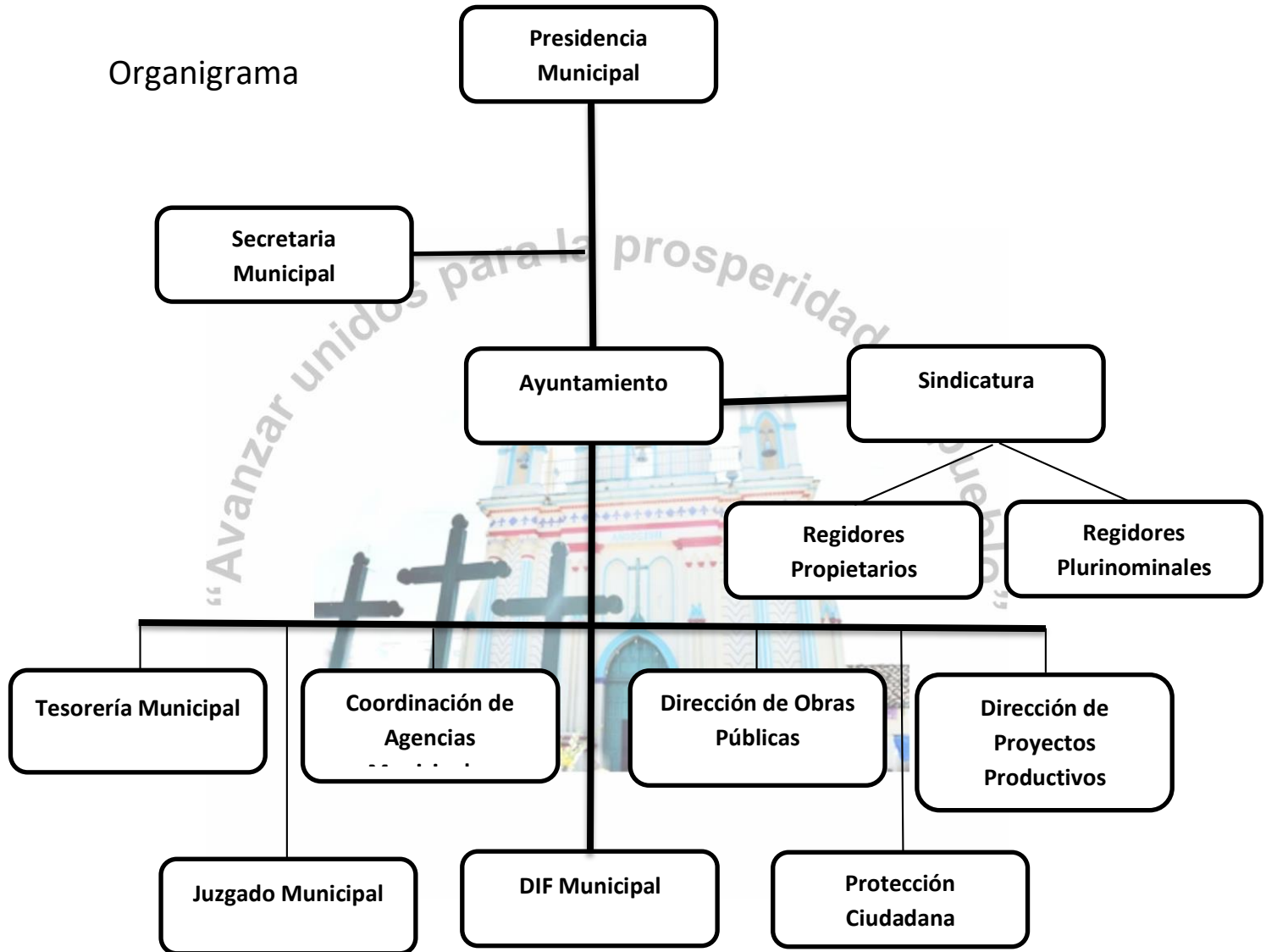




# H. AYUNTAMIENTO MUNICIPAL LARRÁINZAR, CHIAPAS. 2021 – 2024



## Organigrama





# PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO

**2021-2024**

**H. AYUNTAMIENTO MUNICIPAL**



**LARRAINZAR, CHIAPAS; ENERO 2022**

## Contenido

I. MENSAJE DEL PRESIDENTE MUNICIPAL CONSTITUCIONAL DE LARRAINZAR, CHIAPAS. ....	7
II. INTRODUCCION .....	9
III. MARCO NORMATIVO. ....	10
3.1. Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.....	10
3.2. Ley Federal de Planeación.....	10
3.3. Constitución Política del Estado de Chiapas. ....	11
3.4. Ley de Planeación para el Estado de Chiapas.....	11
3.5. Ley de Desarrollo Constitucional en Materia de Gobierno y Administración Municipal del Estado de Chiapas.....	13
IV. MISION .....	15
V. VISION.....	15
VI. CONTEXTO MUNICIPAL Y REGIONAL.....	16
6.1. GEOGRAFIA.....	16
6.1.1. Ubicación Geográfica.....	16
6.1.2. Fisiografía.....	18
6.1.3. Edafología.....	18
6.1.4. Clima.....	20
6.1.5. Hidrografía.....	21
6.1.6. Vegetación.....	23
6.1.7. Geología.....	24
6.1.8 Áreas Naturales Protegidas .....	24
6.1.9 Agua, suelo y aire. ....	25
6.2. ASPECTOS SOCIODEMOGRAFICOS.....	27
6.2.1. Población Total.....	27
6.2.2 Población Indígena.....	27
6.2.3 Pobreza multidimensional.....	28
6.2.4 Rezago social.....	31
6.2.5 Desigualdad económica.....	33
6.2.6 Migración .....	35

6.2.7 Género .....	35
6.2.8 Salud .....	38
6.2.9 Educación .....	40
6.2.10 Vivienda .....	45
6.2.11 Gestión municipal .....	48
6.2.12 Cobertura de servicios públicos .....	52
6.3. ASPECTOS ECONOMICOS.....	59
6.3.1. Infraestructura .....	59
6.3.2. Población Económicamente Activa y Ocupada (PEAO) .....	59
VII. METODOLOGIA .....	63
7.1. Base legal .....	63
7.2. Marco lógico .....	63
7.3. Herramientas para obtener información .....	65
VIII. ESTRATEGIA DE INTERVENCION.....	67
Eje 1. Servicios Públicos .....	69
Eje 2. Municipio Seguro.....	79
Eje 3. Desarrollo Social .....	85
Eje 4. Desarrollo Económico.....	106
EJE 5. DESARROLLO AMBIENTAL .....	120
IX. EVALUACION .....	123
X. A N E X O S.....	140
A) Alineación a la agenda 2030.....	141
B) Matriz de alineación a los planes Nacional y Estatal de Desarrollo .....	142
C) Arbol de problemas .....	144
D) Arbol de objetivos.....	159
E) MATRIZ DE MARCO LOGICO .....	174
F) MAPAS .....	204
XI. BIBLIOGRAFIA .....	211



## INDICE DE CUADROS

Cuadro No. 1 Cuencas hidrológicas .....	22
Cuadro No. 2 (Población por rango de edades y por sexo) .....	27
Cuadro No. 3 ( <i>Derechohabiente</i> ).....	39
Cuadro No. 4 (Discapacidades presentes en la población) .....	40
Cuadro No. 5 ( <i>Niveles de servicio educativo por sexo</i> ) .....	41
Cuadro No. 6 ( <i>Niveles de servicio educativo por sexo</i> ) .....	41
Cuadro No. 7 ( <i>Tipos de servicio educativo</i> ).....	42
Cuadro No. 8 ( <i>Educación media superior</i> ) .....	42
Cuadro No. 9 ( <i>Viviendas por disposición de servicios</i> ).....	45
Cuadro No. 10 ( <i>viviendas con disponibilidad de agua entubada y drenaje</i> ) .....	46
Cuadro No. 11 ( <i>viviendas que no disponen de agua entubada ni drenaje</i> ) .....	47
Cuadro No. 12 ( <i>Población Económicamente Activa (PEA) de 12 años y más</i> ) .....	60
Cuadro No. 13. ( <i>Viviendas con carencia</i> ) .....	73
Cuadro No. 14. ( <i>Comunidades solicitantes de drenaje</i> ) .....	74
Cuadro No. 15 .( <i>Población económicamente activa</i> ) .....	91
Cuadro No. 16 ( <i>Población de 15 años y más analfabetas</i> ).....	95
Cuadro No. 17 ( <i>Viviendas y ocupantes en viviendas</i> ).....	103
Cuadro No. 18 ( <i>Características de las viviendas</i> ) .....	103

## INDICE DE GRAFICAS

Gráfica No. 1 (Situación de la pobreza) .....	28
Gráfica No. 2 (Indicadores de carencias sociales) .....	29
Gráfica No. 3 (Líneas de pobreza por ingresos) .....	29
Gráfica No. 4 (Grado de accesibilidad a carretera pavimentada) .....	31
Gráfica No. 5 (Indicadores que componen el índice de rezago social) .....	32
Gráfica No. 6 (Coeficiente de Gini) .....	33
Gráfica No. 7 (Razón de ingresos) .....	34
Gráfica No. 8 (Lugar de residencia previo) .....	35
Gráfica No. 9 (Mercado laboral) .....	35
Gráfica No. 10 (Trabajo no remunerado) .....	36
Gráfica No. 11 (Trabajo doméstico) .....	37
Gráfica No. 12 (Conformación de la administración municipal por sexo) .....	37
Gráfica No. 13 (Derechohabientes) .....	38
Gráfica No. 14 (Finanzas municipales) .....	51
Gráfica No. 15 (Luminarias) .....	52
Gráfica No. 16 (Limpieza de calles y vialidades) .....	53
Gráfica No. 17 (Mantenimiento de calles y vialidades) .....	55
Gráfica No. 18 (Panteones) .....	56
Gráfica No. 19 (Parques y jardines públicos) .....	57
Gráfica No. 20 (Seguridad) .....	58

## INDICE DE MAPAS

Mapa No. 1 (Localización del municipio).....	<b>¡Error! Marcador no definido.</b>
Mapa No. 2 (Fisiografía).....	<b>¡Error! Marcador no definido.</b>
Mapa No. 3 (Hidrografía).....	206
Mapa No. 4 (Tipos de clima) .....	208
Mapa No. 5 (Temperaturas mayo-octubre) .....	<b>¡Error! Marcador no definido.</b>
Mapa No. 6 (Mayo-octubre).....	209
Mapa No. 7 (Noviembre-abril) .....	209
Mapa No. 8 (Tipos de suelos) .....	210
Mapa No. 9 (Suelos erosionados) .....	211
Mapa No. 10 (Vegetación y uso del suelo) .....	212
Mapa No. 11 (Cuencas Hidrológicas).....	213





## **I. MENSAJE DEL PRESIDENTE MUNICIPAL CONSTITUCIONAL DE LARRAINZAR, CHIAPAS.**

San Andrés Larráinzar, es un municipio que se rige a través de un sistema normativo indígena, que faculta a la asamblea municipal a elegir a sus autoridades constitucionales a través de la participación de los hombres y las mujeres de las 66 localidades del municipio, este plebiscito se realiza cada trienio y a principios del año 2021 se llevó acabo dicho acto donde recayó en su servidor la voluntad de los asambleístas para dirigir al pueblo en este periodo de gobierno 2021-2024.

Es así, que el 4 de julio de 2021 las y los sanandreseros (as) expresaron y refrendaron nuevamente su voluntad contundentemente en las urnas, como nunca en la historia del pueblo; con el anhelo de seguir transformando en unidad y alcanzar la prosperidad del municipio de San Andrés Larráinzar.

Al asumir el cargo el 1 de octubre de 2021 como Presidente Municipal Constitucional, junto con los integrantes del cabildo, tengo la plena confianza que seguiremos caminando juntos con la población y gobierno para alcanzar los objetivos propuestos, mas es necesario contar con un instrumento jurídico que dé certezas a las acciones que emprenderemos, es por ello que el Plan de Desarrollo Municipal de la administración 2021-2024 será el instrumento rector que nos guiará; cuya función es proponer soluciones a las problemáticas, asuntos, necesidades y demandas que existen en el municipio; nace a través de un diagnóstico de la situación actual del municipio con la participación de los diferentes sectores económicos, sociales, ambientales y políticos precisando en ella las políticas públicas, objetivos y estrategias para su desarrollo, procurando su concordancia con el Plan Nacional y Plan Estatal, de igual forma estas políticas públicas transversales tienen un enfoque de igualdad de género, respeto a los derechos humanos; haciendo hincapié la importancia a la etapa de la primera infancia para el establecimiento de las bases para el desarrollo tanto individual como social y con sustentabilidad.

La Administración Municipal 2021-2024, se compromete a escuchar la voz de la gente de manera respetuosa y pacífica, buscar soluciones prontas y expeditas a las diferentes necesidades que aqueja cada localidad del municipio, a mantener la paz social a través de diálogos y respetando los acuerdos comunitarios que no vulneren los derechos constitucionales. Se respetaran los usos y las costumbres que identifican a nuestro municipio para preservar y prevalecer la identidad cultural; aplicaremos una buena administración y correcta ejecución de los recursos municipales para satisfacer las necesidades de la población respetando siempre las normas legales que lo constituyen

para brindar servicios de calidad para la población. Buscaremos alianzas estratégicas con el Gobierno de México y el Gobernador del Estado de Chiapas para obtener mayor recurso para la ejecución de obras de impacto municipal.

Particularmente es la responsabilidad más grande que me han conferido; sin embargo, me siento confiado del profesionalismo del equipo con quienes estoy compartiendo este reto y puedo adelantar que a pesar de que para muchos de nosotros es la primera vez en el ejercicio de un gobierno, no vamos a improvisar y tenemos muy claro cuál es el rumbo que los ciudadanos nos han pedido que tomemos.

Tu confianza, siempre será nuestro motor para avanzar unidos para la prosperidad de San Andrés Larráinzar, Chiapas.

**ATENTAMENTE.**

**C. IGNACIO LOPEZ GOMEZ.  
PRESIDENTE MUNICIPAL CONSTITUCIONAL DE LARRAINZAR, CHIAPAS**

## II. INTRODUCCION

El Plan de Desarrollo Municipal es el documento rector que guiará las acciones a emprender por el gobierno municipal, contiene las directrices generales y líneas estratégicas de acción que instrumentará en los próximos 3 años. Su función es proponer soluciones para atender las problemáticas más apremiantes de la población, a partir de un diagnóstico participativo de las condiciones que prevalecen en el municipio.

Este documento rector da cabal cumplimiento al artículo 29 de la Ley de Planeación Para el Estado de Chiapas y se elabora siguiendo la metodología del marco lógico; se formula a través de un diagnóstico participativo de la población en diferentes sectores que analizaron las demandas más prioritarias de la población para estar en condición de precisar las políticas públicas, objetivos y estrategias para el desarrollo del municipio.

Los ejes rectores abordados en este plan municipal son:

1. Servicios públicos
2. Municipio seguro
3. Desarrollo social
4. Desarrollo económico y
5. Desarrollo ambiental.

El Plan Municipal alinea las políticas públicas hacia la consecución de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, cuyo objetivo es poner fin a la pobreza, luchar contra la desigualdad y la injusticia, y hacer frente al cambio climático sin que nadie quede rezagado para el 2030. De igual forma, considera políticas públicas transversales con enfoques de igualdad de género, respeto a los derechos humanos en especial a las niñas, niños y adolescentes y de sustentabilidad; se procuró la concordancia o alineación con el Plan Nacional del Gobierno de México y el Plan Estatal del Gobierno del Estado de Chiapas.

Dicho documento es validado socialmente por el Comité de Planeación para el Desarrollo Municipal (COPLADEM) y aprobado por los miembros del Honorable Ayuntamiento Municipal Constitucional de Larráinzar, Chiapas; así como corresponderá al Honorable Congreso del Estado de Chiapas para su aprobación definitiva.



### **III. MARCO NORMATIVO.**

#### **3.1. Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos**

**Artículo 2.** Apartado B. Fracción IX: Consultar a los pueblos indígenas en la elaboración del Plan Nacional de Desarrollo y de los planes de las Entidades Federativas, de los Municipios y, cuando proceda de las demarcaciones territoriales de la Ciudad de México y, en su caso, incorporar las recomendaciones y propuestas que realicen. (Reformada mediante decreto publicado en el diario oficial de la federación el 29 de enero de 2016).

**Artículo 25.** Párrafo segundo: El Estado velará por la estabilidad de las finanzas públicas y del sistema financiero para coadyuvar a generar condiciones favorables para el crecimiento económico y el empleo. El Plan Nacional de Desarrollo y los planes estatales y municipales deberán observar dicho principio. (Adicionado mediante decreto publicado en el diario oficial de la federación el 26 de mayo de 2015).

**Artículo 26.** El Estado organizará un sistema de planeación democrática del desarrollo nacional que imprima solidez, dinamismo, competitividad, permanencia y equidad al crecimiento de la economía para la independencia y la democratización política, social y cultural de la nación.

115. Fracción V, inciso:

A) Formular, aprobar y administrar la zonificación y planes de desarrollo urbano municipal; (reformado mediante decreto publicado en el diario oficial de la federación el 23 de diciembre de 1999).

C) Participar en la formulación de planes de desarrollo regional, los cuales deberán estar en concordancia con los planes generales de la materia. Cuando la federación o los estados elaboren proyectos de desarrollo regional deberán asegurar la participación de los municipios; (reformado mediante decreto publicado en el diario oficial de la federación el 23 de diciembre de 1999).

#### **3.2. Ley Federal de Planeación**

La Ley de Planeación Federal dispone en su artículo 2º que la planeación deberá llevarse a cabo como un medio para el eficaz desempeño de la responsabilidad del Estado sobre el desarrollo equitativo, incluyente, integral, sustentable y sostenible del país, con perspectiva de interculturalidad y de género, y deberá tender a la consecución de los fines y objetivos políticos, sociales, culturales, ambientales y económicos contenidos en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. Para ello,

estará basada en los siguientes principios: con base a la fracción V.- El fortalecimiento del pacto federal y del Municipio libre, para lograr un desarrollo equilibrado del país, promoviendo la descentralización de la vida nacional.

Además la ley de planeación es el ordenamiento jurídico que establece y señala el marco normativo para regular el ejercicio de la planeación nacional del desarrollo. Las bases para la integración y funcionamiento del sistema nacional de planeación democrática. La coordinación necesaria entre la federación y los estados, incluyendo los municipios. La concertación e inducción de acciones respecto a los particulares y en general la participación social.

**Artículo 28.-** Los Planes Municipales diagnosticarán la situación socioeconómica y ambiental en el ámbito municipal y sectorial, precisando las políticas públicas, objetivos y estrategias para su desarrollo, aplicando durante su vigencia el contenido de los programas operativos anuales correspondientes, procurando su concordancia con el Plan Nacional y Plan Estatal.

Los Planes Municipales deberán alinear sus políticas públicas hacia la consecución de Desarrollo Social, Desarrollo Humano y Objetivos de Desarrollo del Milenio.

### **3.3. Constitución Política del Estado de Chiapas.**

**Artículo 90.** Los Ayuntamientos del Estado de Chiapas, deberán elaborar su plan Municipal de desarrollo al inicio de su gestión, en los términos que establezca la ley respectiva.

La fiscalización y evaluación del Ayuntamiento le corresponde al Congreso del Estado a través de su Órgano de Fiscalización.

### **3.4. Ley de Planeación para el Estado de Chiapas**

**Artículo 9°.-** La planeación se formalizará a través de los planes y programas estatales y municipales. Los cuales deberán ser producto de un proceso participativo del Sistema a través de su estructura de planeación estatal, regional y municipal.

**Artículo 10.-** La planeación se basará en los principios de:

- I. Preservación del régimen democrático, federal y representativo.
- II. Soberanía y pleno ejercicio de las garantías sociales e individuales.
- III. Inclusión social.
- IV. Equilibrio económico y social.

- V. Equidad respecto al género, cultura, religión, capacidades diferentes y usos y costumbres de los pueblos y comunidades indígenas.
- VI. Sustentabilidad de los recursos naturales; y,
- VII. Derechos humanos.

**Artículo 11.-** En los Planes y Programas, estarán orientados a establecer un marco de atención que permita cumplir los siguientes aspectos:

- I. Promover el desarrollo social conforme al artículo 3 de la Ley de Planeación para el Estado de Chiapas.
- II. Armonizar los factores de producción para mejorar la economía.
- III. Garantizar la alineación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible.
- IV. Brindar atención a la población indígena.

**Artículo 28.-** Los Planes Municipales diagnosticarán la situación socioeconómica y ambiental en el ámbito municipal y sectorial, precisando las políticas públicas, objetivos y estrategias para su desarrollo, procurando su concordancia con el Plan Nacional y Plan Estatal.

Los Planes Municipales deberán alinear sus políticas públicas hacia la consecución de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. De igual forma deberán considerar políticas públicas transversales con enfoques de igualdad de género, respeto a los derechos humanos y sustentabilidad. Para la elaboración de sus Planes Municipales los Ayuntamientos deberán observar referentemente la metodología del marco lógico.

**Artículo 30.-** Los Programas Municipales, detallarán al Plan Municipal, identificando y estableciendo un orden lógico de proyectos que respondan a objetivos y estrategias, con metas responsables e indicadores objetivamente verificables. Tendrán una visión de mediano plazo y contribuirán al cumplimiento del plan municipal, dichos programas deberán observar preferentemente la metodología del marco lógico.

**Artículo 45.-** A los titulares de las dependencias de la Administración Pública Estatal, les corresponde:

- I. Participar, en materia de su competencia, en la elaboración del Plan Estatal y los Programas que de éste se deriven.



### **3.5. Ley de Desarrollo Constitucional en Materia de Gobierno y Administración Municipal del Estado de Chiapas.**

**Artículo 173.** La planeación en los gobiernos municipales es necesaria para el desarrollo de las obras y proyectos de beneficio colectivo.

**Artículo 174.** Los planes de desarrollo municipal, establecerán mecanismos e instrumentos para alcanzar los objetivos descritos, en concordancia con los planes estatal y nacional de desarrollo, así como en los lineamientos internacionales adoptados por México en esta materia.

**Artículo 175.** Los Municipios, en términos de las leyes federales y estatales, estarán facultados para formular, aprobar y administrar sus planes de desarrollo.

Los Ayuntamientos contarán con una Secretaría de Planeación Municipal o su equivalente; la que tendrá las siguientes atribuciones:

I.-Elaborar el proyecto del Plan Municipal de Desarrollo; así como solventar las observaciones que se deriven del proceso de validación realizado por el Ayuntamiento o de aprobación por parte del Congreso del Estado;

II.-Elaborar el informe de evaluación al Plan Municipal de Desarrollo que deberá presentar el Ayuntamiento al Congreso;

III.-Integrar la información para elaborar el Informe de Gobierno que presentará el Presidente Municipal al Cabildo;

IV.-Implementar mecanismos de monitoreo y evaluación a los programas de la administración pública municipal;

V.-Auxiliar al Presidente Municipal en el cumplimiento de los objetivos plasmados en el COPLADEM así como los que se deriven del Sistema Estatal de Planeación Democrática.

VI.- Las demás que dispongan las leyes de la materia y el Ayuntamiento a través de su normatividad interior.

**Artículo 176 del Capítulo I.** El gobierno municipal elaborará e implementará políticas públicas integrales a favor de la igualdad y la equidad, estableciendo en el Plan Municipal para la igualdad entre mujeres y hombres, políticas y programas que busquen impulsar un conjunto de acciones afirmativas, prioritarias, compensatorias, amplias y transversalizadas para contribuir a corregir la distribución desigual de oportunidades y beneficios del desarrollo; acciones conciliatorias de la vida familiar y comunitaria; dentro

y fuera del hogar, promover cambios culturales en la escuela, la familia y el mercado, favorecer el reconocimiento del trabajo no remunerado, del cuidado y la reproducción. Este instrumento sienta bases para la definición de condiciones que atiendan las necesidades estratégicas de las mujeres, mismas que están orientadas a aumentar el control sobre los beneficios, los recursos y las oportunidades para que estas mejoren su condición y posición.

**Artículo 177.** Para promover relaciones de respeto e igualdad entre los géneros, visibilizar a las mujeres, y prevenir la violencia y discriminación contra cualquier persona, en la presente Ley, se utilizará el género masculino por efectos gramaticales, por lo que se entenderá que se hace referencia a mujeres y a hombres por igual.

**Artículo 178 del Capítulo II.** El gobierno municipal establecerá e implementará políticas públicas con el propósito de erradicar la pobreza extrema, elevar el índice de desarrollo humano y la calidad de vida de sus habitantes, conforme a los lineamientos de su Plan de Desarrollo Económico. Impulsará políticas que promuevan la creación de empleos para activar el crecimiento económico sostenible de todas las personas, así como para incrementar los niveles de producción e innovación tecnológica. Se implementarán mecanismos para la producción sostenible de alimentos en el medio rural.



#### **IV. MISION**

Somos un gobierno que busca el desarrollo integral del municipio, para mejorar las condiciones económicas, sociales y políticas de la población en general, respetando los derechos humanos y de género así como la identidad cultural que identifica al municipio como un ente indígena.

#### **V. VISION**

Ser un gobierno efectivo, eficiente, transparente y democrático para alcanzar el desarrollo municipal sostenible a fin de garantizar una mejor calidad de vida de las familias en el municipio de Larráinzar, Chiapas.

## **VI. CONTEXTO MUNICIPAL Y REGIONAL**

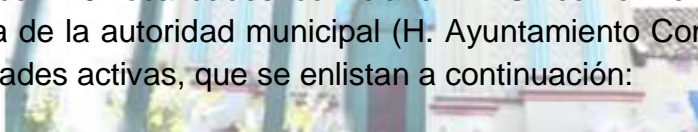
### **6.1. GEOGRAFIA**

#### **6.1.1. Ubicación Geográfica**

Geopolíticamente, Larráinzar es uno de los 125 Municipios que conforma el Estado de Chiapas y se ubica en la Región Socioeconómica II ALTOS TSOTSIL TSELTAL. Limita al norte con el Bosque, al este con Santiago el Pinar y Aldama, al sur con Chamula y al oeste con Ixtapa y Bochil. Las coordenadas de la cabecera municipal son: 16°53'01" de latitud norte y 92°42'48" de longitud oeste y se ubica a una altitud de 2020 metros sobre el nivel del mar. Con una superficie territorial de 148.68 km<sup>2</sup> ocupa el 0.2% del territorio estatal.

La extensión territorial del municipio de Larráinzar es de 189 km<sup>2</sup>, es decir, que representa el 4.53% de la superficie de la región II Altos; el 0.2% del Estado de Chiapas y el 0.0097% de la nacional (Conapo 2005 ver mapa 1). El municipio tiene 4 centros estratégicos que se ubican en la Cabecera Municipal; en Mehonó; Bayalemo II y Stenlejsotztetic, donde se está dotando de todos los servicios a cada sede.

Larráinzar cuenta con 79 localidades con clave INEGI conforme a censo 2020; sin embargo, en la lista de la autoridad municipal (H. Ayuntamiento Constitucional) solo se reconoce 66 localidades activas, que se enlistan a continuación:





CLAVE	LOCALIDAD
0001	Larráinzar
0002	Arcochén
0003	Bachén
0004	Bajoveltic
0005	Bayalemo Dos
0006	Bashantic
0007	Batzitetic
0009	Buenavista
0010	K'Ante'El
0011	Kaomtealhucum
0012	San Cristobalito
0013	Chalotoj
0014	Chichelalhó
0016	Chuchiltón
0017	Stenlejsotztetic
0018	Guacamaya
0019	Jocolho
0021	Jolnacho
0022	Latzviltón II
0023	Luquillo
0024	Majoval
0025	Mehono
0026	Muctahuitz
0027	Nachitom
0028	Nashinich
0029	Naxoch
0032	Nintetic
0033	Oventic Grande
0034	Patentic
0038	Pocoltón
0039	Pontehuitz
0042	Chauquilhucum
0043	Shanate

CLAVE	LOCALIDAD
0045	Suytik
0047	Tajlebilhó
0048	Talanhuitz
0049	Tentic Bajo
0050	Tiabnal Alto
0051	Tivo Alto
0052	Tres Puentes Uno
0053	Tzajalhó
0054	Tzutzben
0055	Unenaltic
0057	Yolté
0058	Yutch'En
0066	Sak Puk 'Ano
0070	Camtealhucum II
0071	La Laguna I
0072	Noctic
0073	Natoc
0081	Chuchiltón Anexo Potobtic Dos
0082	Tavilhucum
0083	Na Xoch II
0085	Unenaltic I
0086	Ok'Oxton
0087	Tojtikilvitz
0088	Pechtón II
0089	Ech'Tik
0091	Los Ángeles
0092	Pathuitz
0093	Tres Puentes
0094	Anexo Muctahuitz
0095	El Carmen
0097	Peña Blanca II
0098	Tentic
0077	Batzitetic I

La lista que se muestra a continuación son 13 barrios que se desprenden de las localidades oficiales, que para el H. Ayuntamiento de Larráinzar no tiene la categoría de localidad.

CLAVE	LOCALIDAD	OBSERVACION
0015	Chomyaquilho	Es gobernado por el EZLN
0020	Jólbax	Barrio de Tiabnal
0035	Pechtón	Barrio de Mehono
0062	Ajtíc Carrizal	Barrio de Mehono
0067	Oventic Chico	Barrio de Bayalemo Dos
0068	Peña Blanca	Barrio de San Cristobalito
0069	Pikintetic	Barrio de Bashantic
0084	Natilyaxaltik	Barrio de tzutzben
0075	Sikilhucum	Barrio de Tivo
0090	K'Alch'En	Barrio de Unenaltic I
0096	Linda Vista	Independiente
0099	Jilebtic	Barrio de cabecera
0080	Tzutzbén Bajo	Independiente

### 6.1.2. Fisiografía

El municipio forma parte de la región fisiográfica Altos de Chiapas; La altura del relieve varía entre los 800 mts. Y los 2,500 mts. Sobre el nivel del mar. Sierra alta de laderas tendidas (98.05%) y Sierra alta escarpada compleja (1.95%). Fuente (perfiles municipales CEIEG) Ver mapa No 2.

### 6.1.3. Edafología

Los tipos de suelos presentes en el municipio son: Luvisol (77.14%), Phaeozem (21.02%), y Leptosol (1.83%).

De acuerdo a investigaciones documentales se encontró que los tipos de suelos predominantes son: **Luvisol** (contiene acumulación de arcilla en el subsuelo; son zonas

templadas o tropicales, lluviosas, rojos o claros y moderadamente ácidos; son de moderada a alta susceptibilidad a la erosión), **Phaeozem** (se caracteriza por ser una marcada acumulación de materia orgánica y por estar saturados en bases en su parte superior) y **Leptosol** (se caracteriza por ser suelos pedregosos, poco aptos para la producción agrícola).(Ver mapa No. 8).

Posteriormente a la investigación documental, se realizaron transectos en las diferentes localidades del municipio, con la finalidad de corroborar la indagación en el documento. El tipo de suelo que se encontró es la arcilla de diferentes colores.

Al realizar los transectos, la cual consiste en un recorrido a campo abierto, específicamente en cuatro localidades para observar la naturaleza, las actividades de la localidad y el tipo de suelo con que cuenta se obtuvieron los siguientes resultados: Asimismo, se realizó un recorrido en la localidad de Jolnachoj, para ver su paisaje y el tipo de suelo que tiene, cuya característica es la siguiente: Es de color negro profundidad 40 cm, cuya consistencia en seco es blando y consistencia húmeda, es Friable.

En la localidad La Laguna, el suelo tiene las siguientes características: Textura Franco-arenosa, color café oscuro, profundidad 35-40 cm, cuya consistencia en seco es blando y consistencia húmeda es Friable.

En la localidad de Bajoveltic, el suelo tiene las siguientes características: Textura Arcilla-limosa, color café claro profundidad 25-30 cm, cuya consistencia en seco es blando y consistencia húmeda es Friable.

En la localidad de Tavilhucum, el suelo tiene las siguientes características: Textura Arcillo-limosa, color negro, profundidad 40-45 cm, cuya consistencia en seco, es blando y consistencia húmeda es Friable.

En la localidad de Bach'en, el suelo es de tipo arcilla de un color café oscuro cuya consistencia en seco y húmedo es compacto y más arcillosa respectivamente; en Muctahuitz el suelo es arcilloso de un color café claro, el cual su consistencia en seco y húmedo, es suelto y compacto respectivamente.

Tzutzben II, el suelo es arcilla, cuyo color varía de un lugar a otro encontrándose de color café claro y oscuro, su consistencia en seco y húmedo es suelto y compacta.

Majoval el suelo es arcilla, cuyo color es café obscura y su consistencia en seco y húmedo es compacta y más arcillosa respectivamente.

Actualmente las dos terceras partes de los suelos con uso agrícola, presentan un grado de erosión que va de moderada a alta y principalmente en las áreas donde existe alta pendiente como en las comunidades de: Unenaltic, Majoval, Bach'en, Pontehuitz, Kaomtealhucum, Bajoveltic, Yutch'en, Arcoch'en, Jolbax, Buenavista, Sacpuk'ano, Ok'oxton, Tajlevilho y San Cristobalito. (Ver mapa No. 9).

La erosión se da por varias razones: 1.- Por el cambio de uso de suelo que practican los productores; 2.- La excesiva tala de árboles para uso doméstico y 3.- El uso inadecuado de los agroquímicos de la población que se dedica a la actividad agrícola.

Los tipos de erosión que se presentan en el municipio son las siguientes:

- **Impacto de las gotas de lluvia sobre el suelo:** Esto se da por la lluvia excesiva y dispersando así las partículas elementales (textura), del suelo formando una capa superficial que impide una adecuada infiltración del agua.
- **Erosión en Surcos:** Este tipo de erosión, consiste en que el suelo es arrastrado por el flujo del agua que se canaliza en ella; generando surcos principalmente en los terrenos de alta pendiente.
- **Nivelamiento del terreno:** Pérdida de suelo debido a la modificación humana del perfil original de una ladera o la construcción de terrazas.

#### 6.1.4. Clima

Los climas existentes en el municipio son: Cálido húmedo con lluvias abundantes de verano (4.15%), Semicálido húmedo con lluvias abundantes de verano (29.5%), Semicálido subhúmedo con lluvias de verano, más húmedo. (10.78%), Templado húmedo con lluvias todo el año (45.35%) y Templado subhúmedo con lluvias de verano, más húmedo (10.22%). (Ver mapa No. 4).

En los meses de mayo a octubre, las temperaturas mínimas promedio se distribuyen porcentualmente de la siguiente manera: de 9 a 12°C (30.91%), de 12 a 15°C (57.56%) y de 15 a 18°C (11.53%). En tanto que las máximas promedio en este periodo son: De 21 a 24°C (68.35%), de 24 a 27°C (26.7%) y de 27 a 30°C (4.95%). (Ver mapa No. 5).

Durante los meses de noviembre a abril, las temperaturas mínimas promedio se distribuyen porcentualmente de la siguiente manera: de 6 a 9°C (74.56%), de 9 a 12°C (20%) y de 12 a 15°C (5.44%). Mientras que las máximas promedio en este mismo periodo son: De 18 a 21°C (81.69%) y de 21 a 24°C (18.31%).



En los meses de mayo a octubre, la precipitación media es: de 1000 a 1200 mm (5.36%), de 1200 a 1400 mm (32.17%), y de 1400 a 1700 mm (62.47%). (Ver mapa No. 6). En los meses de noviembre a abril, la precipitación media es: de 150 a 200 mm (10.98%), de 200 a 250 mm (24.15%), de 250 a 300 mm (16.3%), de 300 a 350 mm (38.17%) y de 350 a 400 mm (10.4%). (Ver mapa No. 7).

Por los tipos de climas que se presentan en el municipio permite a los lugareños producir una diversidad de productos agrícolas. Al sur se encuentra la superficie más alta, siendo la zona más fría del pueblo. En el norte se caracteriza entre cerros y pequeñas llanuras, con un clima templado que favorece a los lugareños en la producción.

#### **6.1.5. Hidrografía**

La mayor parte del municipio se ubica dentro de las subcuencas R. Plátanos, en menor proporción en las subcuencas R. Hondo y R. Chicoasén que forman parte de la cuenca R. Grijalva – Tuxtla Gutiérrez. (Ver mapa No. 3).

Las principales corrientes hidrológicas en el municipio son perenes: Río Tres Puentes, que nace desde un lugar cerca de la Cabecera Municipal, rodeado de tejocotes (llamado Ch'ix). Los ríos de caudales permanentes son: Tivo, Tavilhucum, Majoval (denominado Pujilhucum) y Arcoch'en.

En cuanto arroyos permanentes se encuentran: Arroyo Arcochén, Arroyo San Pablo, Arroyo Chauquilhucum; y las corrientes intermitentes: Arroyo San Cristobalito, Arroyo Tiabnal, Arroyo Tivo, Arroyo Sakpuk'ano, Arroyo Caomtealhucum y Arroyo Tzajalhó. Estos ríos y arroyos se desembocan en lagos, lagunas y ojos de agua; y algunas se forman solo en épocas de lluvias.

El río Tivo por su agua limpia, cristalina y no contaminado, es utilizado como agua potable para la población de la Cabecera Municipal del municipio, canalizando a través de tuberías, la cual abastece la mayor parte de la población.

Los ríos Tavilhucum, Majoval y Arcoch'en la mayor parte son utilizados para lavar ropa, higiene personal y riego de cultivos agrícolas en temporadas de sequías. Estos ríos no son aptos para el consumo humano, ya que presentan contaminaciones por basura, detergentes y entre otros.

Por el contrario, las lagunas y ojos de agua que se forman en épocas de lluvia se usan exclusivamente para consumo humano, porque se considera que su calidad es buena y

la población no lo utiliza para otras cosas, es reservado solamente para consumo, restringiendo a toda persona que lo utilice para higiene personal.

Los ríos que se ubican en el municipio tienen potencialidad, ya que pueden utilizarse para riego en los diferentes cultivos que realizan los productores, solamente se debe concientizar a la población de no contaminarlo con basura, agroquímicos y desechos tóxicos. Al cuidar los ríos y mantenerlos completamente limpio puede usarse para cultivos de riego y no solamente de temporal, sino programar el periodo de la producción de algunos cultivos para evitar la sobreproducción.

- **Cuencas hidrológicas**

El municipio de Larráinzar, pertenece a la cuenca del río Grijalva-Villahermosa (70.44%) y R.Grijalva-Tuxtla Gutiérrez (29.56%) que pasa en Chiapa de Corzo, y a la subcuenca del Río Plátanos (70.44%), R. Hondo (20.13%) y R. Chicoasén (9.43%). como se muestra en el siguiente cuadro. (Ver mapa No. 11)...

Cuadro No. 1 Cuencas hidrológicas

Cuenca	Subcuenca	Ríos
R. GRIJALVA – VILLAHERMOSA	R. Chacté	Río grande
		Yoshib
		Mashiló
		Chimobil
		Agua de Luna
		Santochén
		Tzunumil
R. GRIJALVA-TUXTLA GUTIERREZ	R. Plátanos	Chatepic
		Tabilicum
	R. Alto Grijalva	Pita
		Chininal
		Río Frío
	R. Hondo	Zinacantan
		Agua Blanca

Fuente: Programa Regional de Desarrollo, Región V Altos Tsotsil-Tseltal.

En la subcuenca R. Plátanos se encuentra los ríos Chatepic y Tabilhucum.

Existen dos tipos de corrientes de aguas las perennes y las intermitentes: Las perennes se ubican en las localidades de Tres Puentes, Tavihucum, Chauquihucum, Agua Blanca y San Pablo y las intermitentes se localizan en Camtealhucum, agua escondida, y El Grande.

El manejo de las cuencas y subcuencas no están controlados por ningún reglamento o ley de protección al medio ambiente, cada productor aprovecha los recursos naturales a su modo; es decir, el suelo, el bosque, la fauna y flora, los ríos etc. Son explotados de una manera extensiva provocando erosiones de moderada a alta susceptibilidad.

#### **6.1.6. Vegetación**

Actualmente la superficie forestal del municipio es de 6,334 hectáreas que se ha venido deforestando continuamente, debido a la necesidad de utilizar la tierra para cultivos y la obtención de la leña, pues se observan los cerros y lomas descubiertos de vegetación y los suelos erosionados.

La cobertura vegetal y el aprovechamiento del suelo en el municipio se distribuye de la siguiente manera: Bosque mesófilo de montaña (secundaria) (63.01%), Agricultura de temporal (33.65%), Bosque de pino-encino (secundaria) (2.29%), Pastizal cultivado (0.35%), Bosque de pino-encino (0.28%) y Otros (0.42%). (Ver mapa No. 10).

**Bosque mesófilo de montaña:** Vegetación que se caracteriza por una densa cubierta de frondosos árboles donde coexisten numerosos géneros, como Liquidambar, Magnolia, Turpinia. Es común observar la presencia de encinas y pinos.

**Bosque templado:** Esta sección incluye tres tipos de vegetación:

Los bosques de coníferas dominados donde sobresalen los pinos y los oyameles; también son importantes los enebros, el ayarín y los cedros. Este tipo de vegetación suele presentarse en climas templados y fríos.

Los bosques de encinos, dominados por árboles de hoja ancha, principalmente encinos. Los bosques de encinos y coníferas, en los cuales coexisten los dos grupos (bosque de encino, pino o bosque de pino-encino). La vegetación corresponde al tipo de bosque de pino-encino, en donde existen una gran variedad de especies de las cuales las más sobresalientes son: Ciprés, pino, romerillo, sabino, manzanilla, roble, camarón, cepillo, cupape, mezquite y nanche.

El municipio de Larráinzar cuenta con distintas zonas boscosas las cuales poseen varias especies de plantas y árboles. Por ejemplo, en la vegetación más común destacan agrupaciones de distintas especies de pinos, encinos, pinabeto, liquidámbar, cereza, manzanilla, alelí, escobilla o meste', ciprés, romerillo, sabino, roble, mezquite, ocote, cedro, noc y guayaba, aunque los bosques están muy perturbados. Entre los cafetales existen numerosas especies de árboles que sirven de sombra para café, destacándose el famoso árbol de chalon o jkok.

La población que aprovecha el bosque está de la siguiente forma: La extracción de la leña es realizado por todos los hogares del municipio, porque es la principal fuente de combustible, a pesar que algunas familias cuentan con gas emplean una parte la leña. Por esta razón es que existe una excesiva tala de árboles. La extracción de la madera para la construcción de las casas, lo aprovechan los mismos pobladores aunque es menor en comparación con la obtención de leña, en ocasiones algunos productores lo llevan a la venta en las principales carpinterías existentes en el municipio.

La preocupación de la excesiva tala de árboles que año con año se presenta, se ha impulsado la reforestación de distintas especies de árboles pero desafortunadamente no siempre responden positivamente los productores ya que no tienen tanto interés en sembrar el tipo de plantas que se les ofrece.

Las oportunidades del Municipio, es que cuenta con distintos tipos de especies de árboles, y en la parte cálida se produce el cedro la cual podría establecerse plantaciones comerciales como otra alternativa de actividad para los productores y una fuente de ingreso. De igual forma se pueden llevar a cabo plantaciones especiales para la leña, lo que permitiría erradicar un poco la excesiva tala de árboles.

#### **6.1.7. Geología**

Los tipos de roca que conforman la corteza terrestre en el municipio son: Caliza (roca sedimentaria) (66.06%), Lutita-Arenisca (roca sedimentaria) (29.97%) y Limolita-Arenisca (roca sedimentaria) (3.98%). (Fuente: perfiles municipales)

#### **6.1.8 Áreas Naturales Protegidas**

Un Área Natural Protegida (ANP) es una porción del territorio terrestre o acuático, cuyos fines conservar la biodiversidad representativa de los distintos ecosistemas, para



asegurar el equilibrio y la continuidad de los procesos evolutivos y ecológicos en sitios donde cuyas características no han sido esencialmente modificadas. Están sujetas a regímenes especiales de protección, conservación, restauración y desarrollo, según categorías establecidas en la Ley General del Equilibrio Ecológico y Protección al Ambiente, así como la Ley Ambiental para el Estado de Chiapas.

Realizando un análisis municipal sobre las áreas naturales en el municipio, no cuenta con áreas naturales protegidas que se encuentren reglamentados y/o protegidos por la Comisión Nacional de Áreas Naturales Protegidas (CONANP). Pero encontramos áreas naturales que se encuentran bajo la protección de las autoridades de Bienes Comunales. Consultando con el presidente del comisariado de Bienes Comunales, mencionan que están resguardando cinco predios: Chanalum, Pat Mukenal o Chix, Yosil Pale, Tojtik, y Tivo, la cual desconocen las medidas y extensiones; únicamente las colindancia. Retomando como un problema que tratar a las autoridades comunales, para tener información más exactas sobre la posesión de las tierras

#### **6.1.9 Agua, suelo y aire.**

La contaminación del agua, consiste en la presencia de microorganismos con bacterias, causando enfermedades. Esta contaminación, se produce cuando los desechos y basuras procedentes de los hogares se desechan en los ríos.

Los yacimientos, lagunas y ojos de agua son recursos de calidad y exclusivas para el consumo de los habitantes. Por el contrario, los ríos que se encuentran en el municipio tienen potencialidad, ya que pueden utilizar para riego en los diferentes cultivos que realizan los productores, solamente se debe concientizar a la población de no contaminarlo con basura, agroquímicos y desechos tóxicos.

Actualmente, el municipio está presentando un serio problema por la falta de un relleno sanitario, en el cual se dé el tratamiento correspondiente de los residuos y desechos sólidos que genera la contaminación. La cual, ha ocasionado una grave contaminación del suelo, agua y aire. Se ha presentado problemas sociales con algunas comunidades, como el caso que se presentó en un lugar denominado Balavitz, donde meses anteriores se tiraba la basura en ese espacio, pero comunidades cercanas manifestaron su inconformidad y prohibieron seguir tirando basuras en el lugar donde no se acostumbra acumular residuos contaminantes. Toda la basura que ahí se tira es fuente de malos olores, problemas de salud así como la contaminación ambiental.

Hoy en día, la población está utilizando un método en el entierro de los residuos sólidos, por lo cual, se está evitando la contaminación del aire, pero se sigue contaminando el subsuelo y los mantos acuíferos. La cual, ha representado una problemática por atender en las siguientes administraciones del gobierno Municipal. Por lo consiguiente, buscar alternativas de reutilizar los residuos sólidos y que la población se interese en ella. Por ejemplo, implementar la creación y elaboración de abonos orgánicos a través de la lombricultura, ya que el municipio es productor de hortalizas y frutales. Implementar este método de la producción de abono orgánico, es una buena alternativa para la conservación de la fertilidad de la tierra.

Los desperdicios, como la basura y otros materiales no biodegradables, suelen acumularse en tierras fértiles cuando se desechan indiscriminadamente. Esto las contamina y afecta sus propiedades químicas y biológicas.

Asimismo, el uso excesivo de los agroquímicos, la falta de drenaje en las localidades y el defecar al aire libre, son principales contaminantes de los suelos, agua y aire que se encuentra en el municipio.

La contaminación de los suelos agrícolas, es originada por uso de pesticidas y sustancias químicas que se emplean como método para agilizar el proceso de crecimiento y producción. La presencia de sustancias tóxicas en el suelo, provocan altos niveles de contaminación del suelo ocasionando alteraciones ecológicas. Es importante aplicar medidas para evitar el deterioro de los suelos, es por ello, que es necesario llevar a cabo la rotación de cultivos y el uso de fertilizantes orgánicos.

Un factor contaminante del aire es la Roza-Tumba y Quema que practican los productores para preparar las tierras para los cultivos de temporal. Aunque en los últimos años, se ha concientizado a los productores que no es benéfico para el suelo la Roza-Tumba-Quema y se ha disminuido un 70% de la actividad. La contaminación del aire es un problema que nos afecta a todos y no solo porque perjudica nuestra salud, sino también al medio ambiente. El aire contaminado va afectando la calidad de vida.

Otras causas principales de la contaminación ambiental son:

- Desechos sólidos domésticos.
- Exceso de fertilizante y productos químicos.
- Quema de basura.

La agricultura es uno de los sectores que mayores pérdidas sufre, como consecuencia de la contaminación del aire. Los cultivos son muy sensibles a los cambios climáticos y a los elementos tóxicos que se hacen presentes en el medio ambiente, de esta manera afecta el crecimiento de las plantas y limitando la productividad de las cosechas.

## 6.2. ASPECTOS SOCIODEMOGRAFICOS

### 6.2.1. Población Total

En 2020, la población en Larráinzar fue de 31,259 habitantes, 16,055 son mujeres con un porcentaje de 51.4% y 15,204 hombres correspondiendo el 48.6%. En comparación a 2010, la población creció un 53.6%.

En el siguiente cuadro representaremos los rangos de edades por sexo que se concentran en el municipio, según Censo de Población y Vivienda 2020.

Cuadro No. 2 (Población por rango de edades y por sexo)

0 a 5 años		6 a 12 años		13 a 17 años		18 años y mas	
Niños	Niñas	Hombres	Mujeres	Hombres	Mujeres	Hombres	Mujeres
2 968	3 064	3 296	3 277	1 841	1 797	7 095	7 918

Fuente: Elaboración propia, en base a la información del Censo de Población y Vivienda del INEGI 2020.

### Promedio de nacimientos anuales

Según Censo de Población y Vivienda 2020, el promedio de nacimientos de hijos e hijas nacidos vivos anuales, es de 2.94 por familia.

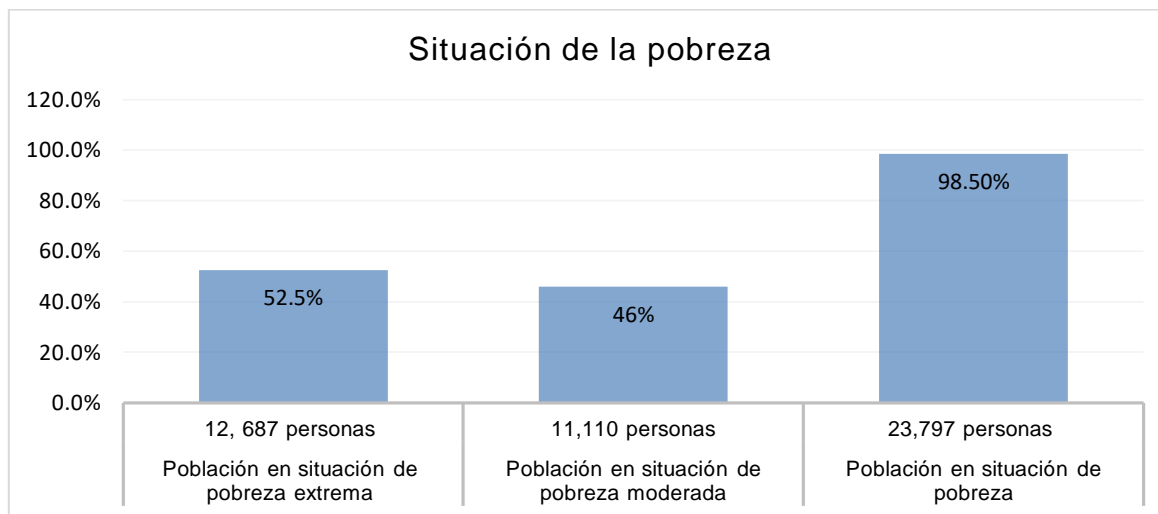
### 6.2.2 Población Indígena

Según datos del Censo de Población y Vivienda del INEGI 2020, la población de 3 años y más que habla al menos una lengua indígena fue de 27,654 personas, lo que corresponde el 88.5% del total de la población de Larráinzar.

Las lenguas indígenas más habladas fueron tsotsil (27,638 habitantes), tzeltal (12 habitantes) y zoque (4 habitantes).

### 6.2.3 Pobreza multidimensional

Gráfica No. 1 (Situación de la pobreza)

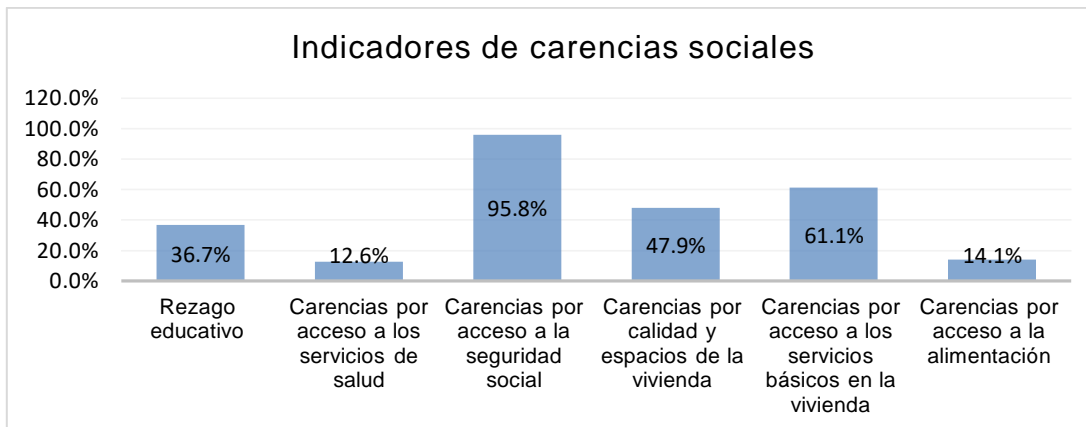


Fuente: Elaboración propia, en base a la información de la CONEVAL-DATAMUN 2020.

La población en situación de pobreza extrema son 52.5%; es decir, 12,687 personas que presentan tres o más carencias sociales y que, además se encuentran por debajo de la línea de la pobreza extrema por ingresos; el 46% en situación de pobreza moderada, 11,110 personas que se encuentran en situación de pobreza, pero no se ubican en situación de pobreza extrema; por último el 98.5% en situación de pobreza, 23,797 personas que presentan al menos una carencia social y su ingreso es insuficiente para adquirir los bienes y servicios que requiere para satisfacer sus necesidades alimentarias y no alimentarias.



Gráfica No. 2 (Indicadores de carencias sociales)

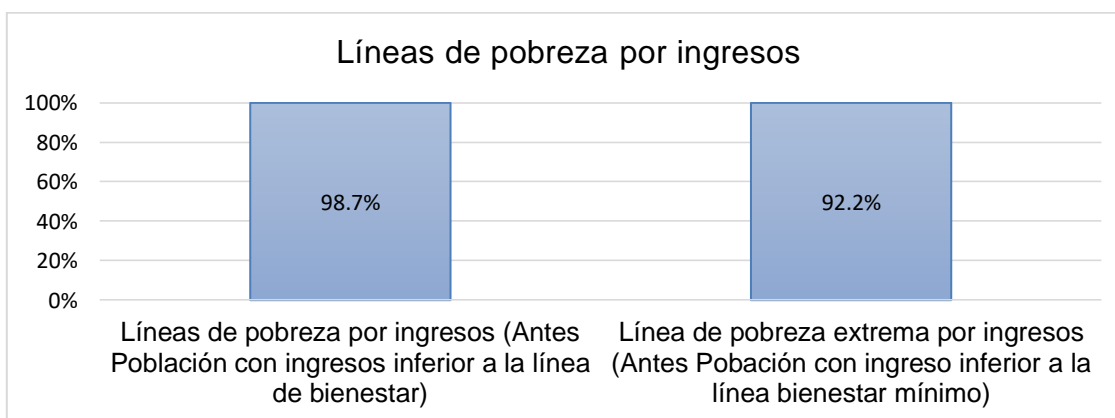


Fuente: Elaboración propia, en base a la información de la CONEVAL-DATAMUN 2020.

Con respecto a los indicadores de las carencias sociales, Larráinzar presenta un rezago educativo del 36.7%; 12.6% carencias por acceso a los servicios de la salud; 95.8% carencias por acceso a la seguridad pública; 47.9% carencias por calidad y espacios de la vivienda; 61.1% carencias por acceso a los servicios básicos de la vivienda; por último, 14.1% carencias por acceso a la alimentación, todos en términos de la medición multidimensional de la pobreza.

El mayor porcentaje de carencia es la de seguridad social; seguidamente por carencias por acceso a los servicios básicos en la vivienda, en los cuales se deben poner mayor énfasis los gobiernos municipales para reducir las carencias.

Gráfica No. 3 (Líneas de pobreza por ingresos)



Fuente: Elaboración propia, en base a la información de la CONEVAL-DATAMUN 2020.

Las líneas de pobreza por ingresos, el municipio de Larráinzar presenta el 98.7%; es decir, personas cuyo ingreso es menor al valor monetario de una canasta de alimentos, bienes y servicios básicos; 92.2% de pobreza extrema por ingresos, personas cuyo ingreso es menor al valor monetario de una canasta alimentaria básica.

### **Pobreza en la infancia y en la primera infancia**

De acuerdo con los resultados del Ranking de la Primera Infancia, realizado por el Pacto por la Primera Infancia con datos del CONEVAL, 1 de cada 2 niñas y niños menores de 6 años en nuestro país viven en pobreza; y 1 de cada 10 está en situación de pobreza extrema.

La pobreza vulnera los derechos de la Primera Infancia al impedir su desarrollo pleno y generando daños a veces irreversibles.

El grupo poblacional que enfrenta mayor pobreza, mayor pobreza extrema y mayores carencias sociales es la Primera Infancia.

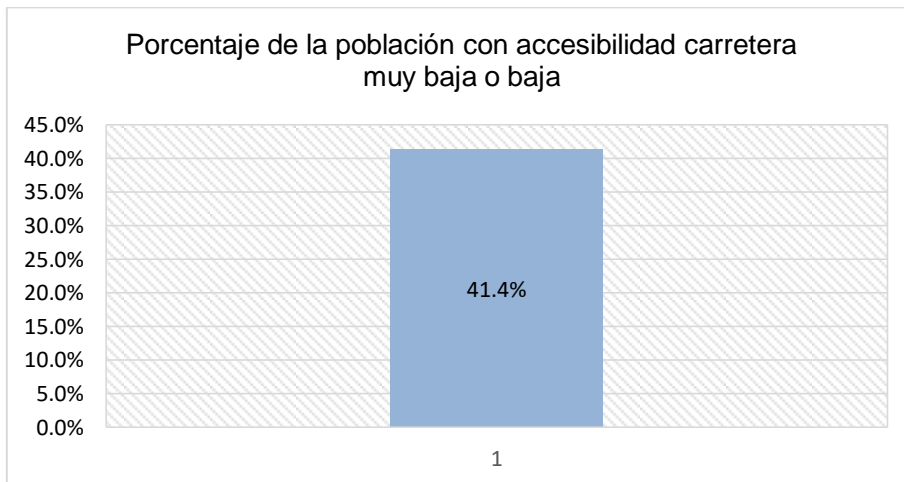
Un análisis de acuerdo con datos de la CONEVAL 2018-2020, el cual evidencia que en México pertenecer a la Primera Infancia te hace más vulnerable a presentar condiciones de pobreza. Según el estudio 1 de cada 2 niñas y niños menores de 6 años en México vive en pobreza (55.3%); y 1 de cada 10 vive en pobreza extrema (11.8%).

Entre 2018 y 2020 la pobreza extrema en niñez temprana se agudizó, incremento alrededor de 2 puntos porcentuales en el periodo de dos años. La pobreza pasó de 52.5% a 54.3%, mientras que la pobreza extrema aumento de 9.9% a 11.8%. La cual las condiciones adversas para la Primera Infancia se agravaron considerablemente.

Mientras que Chiapas presenta el (83.6%) un porcentaje mayor de niñas y niños menores de 6 años en pobreza, seguido de Guerrero, Oaxaca, Puebla y Veracruz.

La pobreza infantil afecta de por vida la salud, el desarrollo cognitivo y emocional, y la capacidad productiva, con consecuencias de largo alcance. Por ello es urgente y prioritario que se tomen las medidas necesarias para revertir esta tendencia. No hacerlo por decisión u omisión significa perder a la mitad de una generación de niñas y niños y, vulnerar sus derechos a un desarrollo pleno.

Gráfica No. 4 (Grado de accesibilidad a carretera pavimentada)



Fuente: Elaboración propia, en base a la información de la CONEVAL-DATAMUN 2020

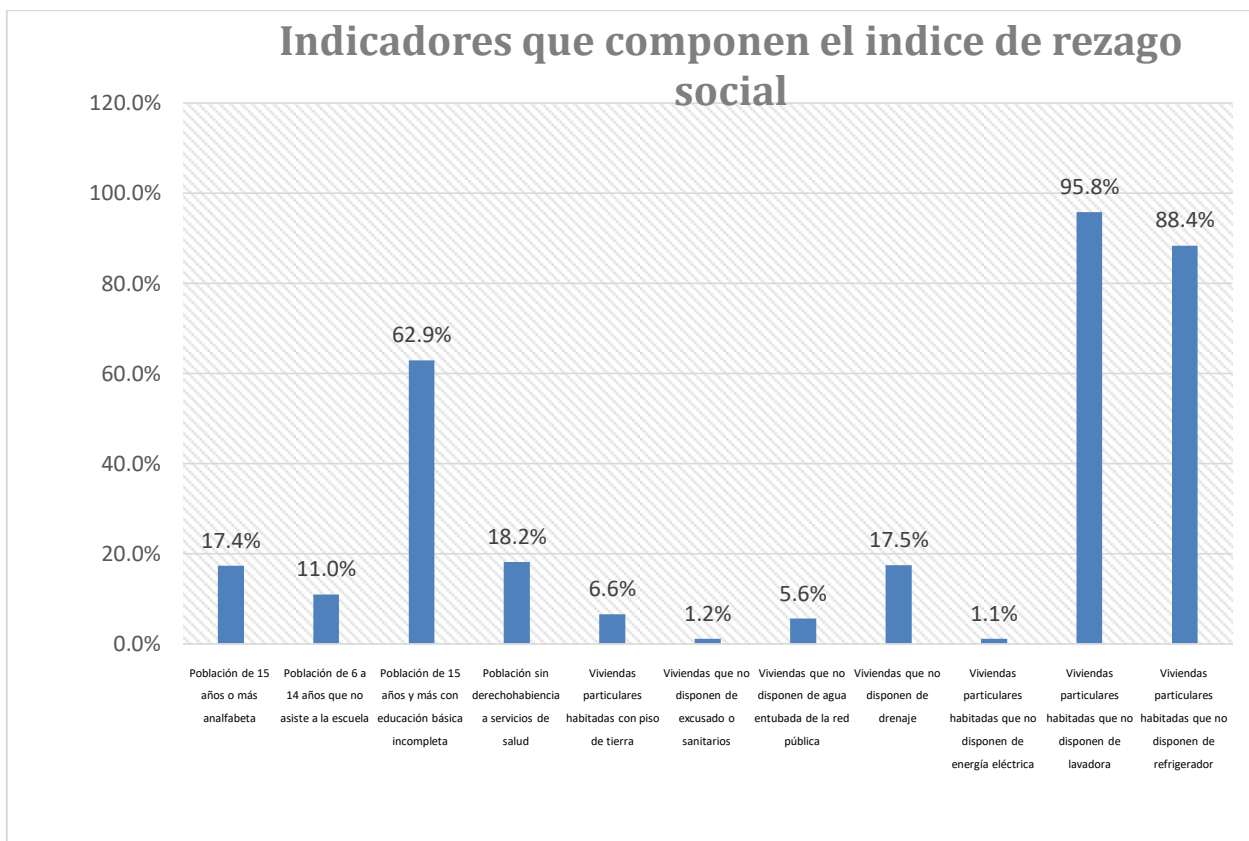
La población del municipio de Larráinzar tiene un grado de accesibilidad a carretera pavimentada del 41.4 por ciento de la población, con un grado muy baja o baja según la DATAMUN (2010).

#### 6.2.4 Rezago social

##### Grado de rezago social

Larráinzar presenta un grado de rezago social alto, correspondiendo a las carencias sociales (educación, salud, servicios básicos y espacios en la vivienda) de acuerdo a la información de la CONEVAL 2010.

Gráfica No. 5 (Indicadores que componen el índice de rezago social)



Fuente: Elaboración propia, en la base la información de la CONEVAL-DATAMUN 2020.

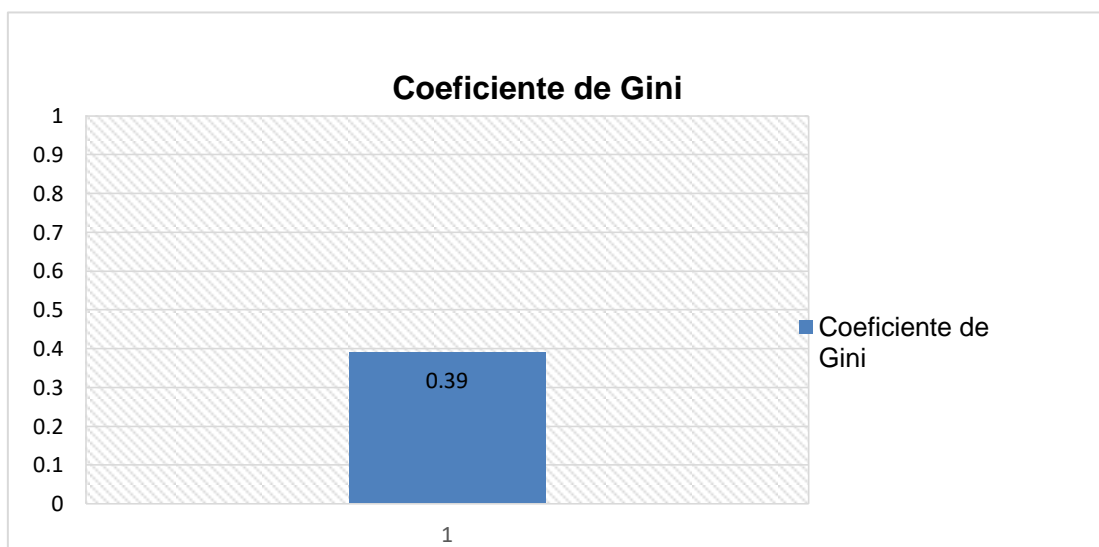
De acuerdo a los indicadores que componen el índice de rezago social, Larráinzar cuenta con el 17.4% de la población de 15 años o más analfabeta, es decir, que no sabe leer ni escribir un recado; 11% de 6 a 14 años que no asiste a la escuela; 62.9% de 15 años y más con educación básica incompleta; 18.2% sin derechohabiencia a servicios de salud, es decir, que no cuenta con adscripción o derecho a recibir servicios de alguna institución. Asimismo el 6.6% en viviendas particulares habitadas con piso de tierra; 1.2% en viviendas que no disponen de excusado o sanitario; 5.6% en viviendas que no disponen de agua entubada de la red pública. De igual manera, 17.5% en viviendas que no disponen de drenaje; el 1.1% viviendas particulares habitadas que no disponen de energía eléctrica; 95.8% viviendas particulares habitadas que no disponen de lavadora; por último, el 88.4% viviendas particulares habitadas que no disponen de refrigerador.



### 6.2.5 Desigualdad económica

El coeficiente de Gini nos permite medir la desigualdad salarial entre los habitantes del municipio como se muestra en la siguiente gráfica:

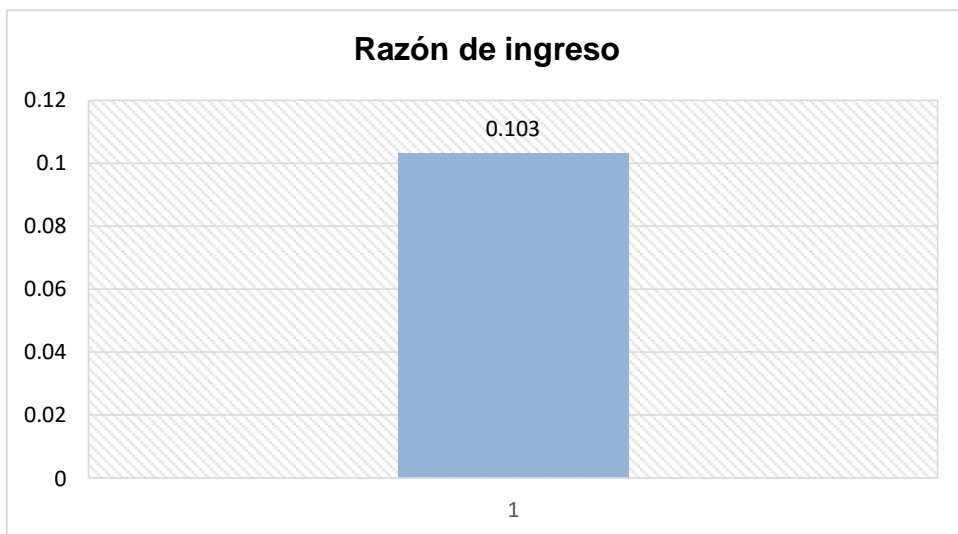
Gráfica No. 6 (Coeficiente de Gini)



Fuente: Elaboración propia, en base a la información de la CONEVAL y Censo de Población y Vivienda 2015.

Larráinzar aun presenta una mayor desigualdad económica con respecto a la distribución de los ingresos de los habitantes, se observa que se acerca a 1 lo que nos indica existe mucha desigualdad.

Gráfica No. 7 (Razón de ingresos)



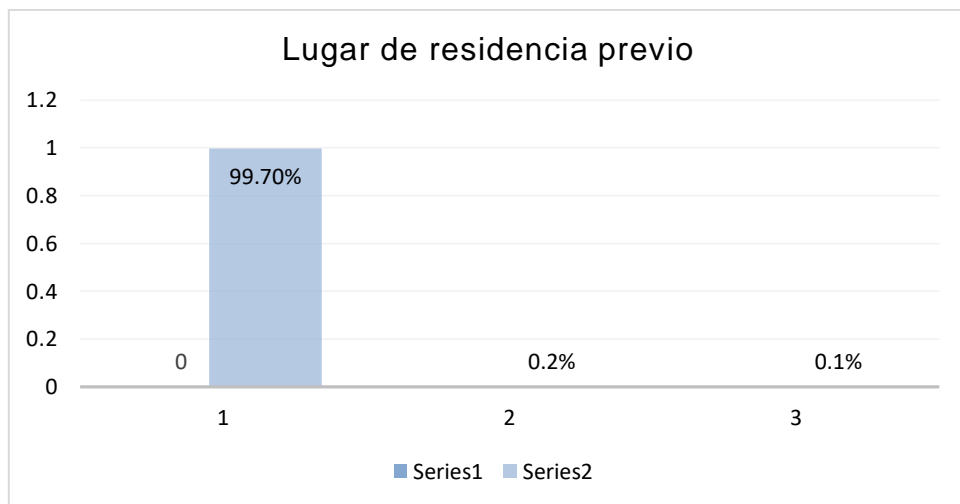
Fuente: Elaboración propia, en base a la información de la CONEVAL-DATAMUN 2020.

El coeficiente de Gini y la razón de ingreso nos muestran que en el municipio existe mucha desigualdad concentrándose en pocas personas el mayor ingreso, por lo que es necesario aplicar políticas públicas para alcanzar una mayor igualdad y desarrollo económico de la población del municipio. Ayudando a las personas más pobres obtengan más ingresos y mejoren su calidad de vida.



## 6.2.6 Migración

Gráfica No. 8 (Lugar de residencia previo)

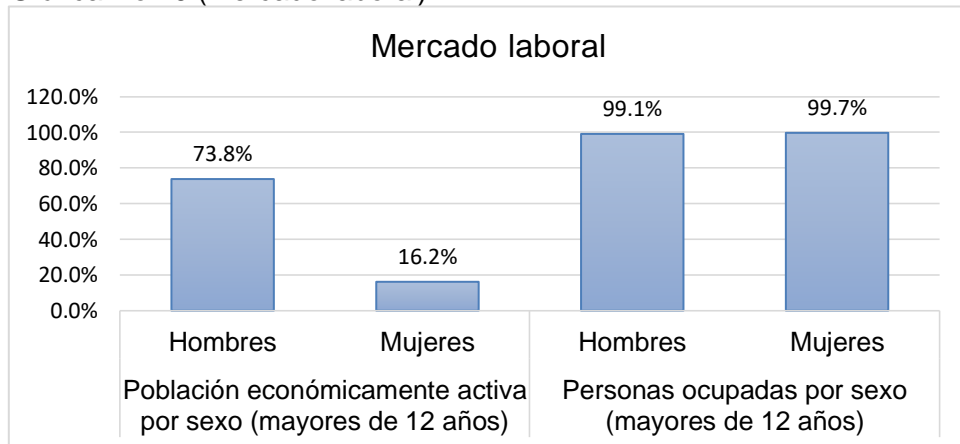


Fuente: Elaboración propia, en base a la información de la CONEVAL-DATAMUN 2020.

El 99.7% de la población de Larráinzar migran en la misma entidad; porcentaje de la población de 5 años y más del municipio de acuerdo al lugar de residencia en 2005 y 2010, respectivamente. Es importante destacar, que un cierto porcentaje de la población migra hacia los Estados Unidos, ya sea de manera legal e ilegal.

## 6.2.7 Genero

Gráfica No. 9 (Mercado laboral)

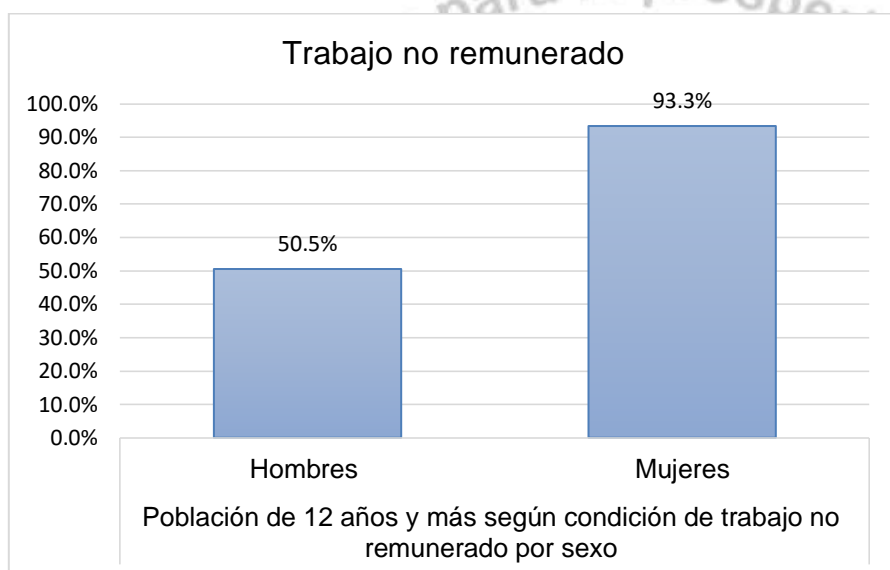


Fuente: Elaboración propia, en base a la información de la CONEVAL-DATAMUN 2020.

La población económicamente activa por sexo en el municipio de Larráinzar (mayores de 12 años); el 73.8% son hombres y 16.2% son mujeres, personas que se encontraban en el mercado laboral, es decir, ocupadas o desocupadas.

Las personas ocupadas por sexo (mayores de 12 años); el 99.1% son hombres y 99.7% son mujeres, personas que han realizado alguna actividad económica durante al menos una hora.

Gráfica No. 10 (Trabajo no remunerado)

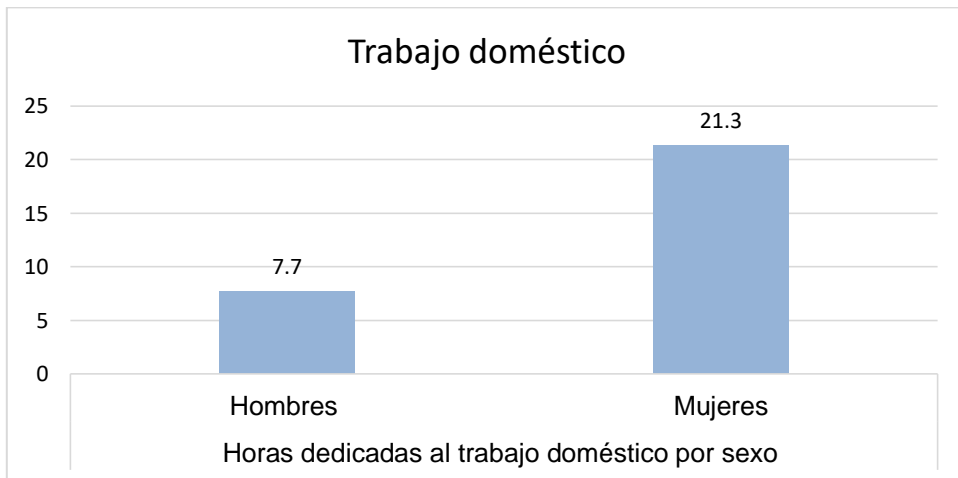


Fuente: Elaboración propia, en base a la información de la CONEVAL-DATAMUN 2020.

En cuanto al trabajo no remunerado presenta una población de 12 años y más según condición de trabajo por sexo, corresponde el 50.5% hombres y 93.3% mujeres, es decir, personas ocupadas que no reciben ningún tipo de pago (monetario o en especie), por su ocupación.



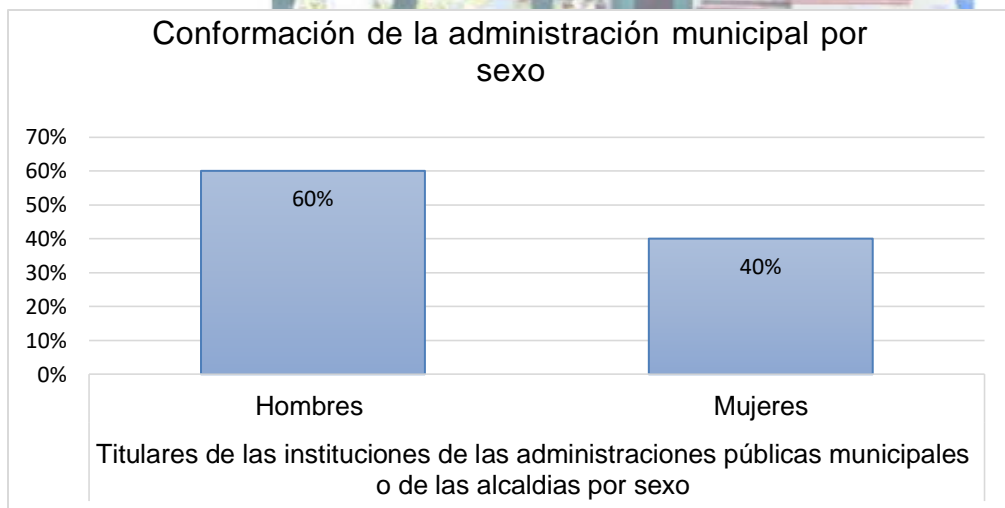
Gráfica No. 11 (Trabajo doméstico)



Fuente: Elaboración propia, en base a la información de la CONEVAL-DATAMUN 2020.

En cuanto al trabajo doméstico las horas dedicadas por sexo; el 7.7 son hombres y 21.3 son mujeres, es decir, número de horas promedio que dedicaron los integrantes de la vivienda acciones por la que no recibieron ningún tipo de pago (cocinar, elaborar, preparar y/o servir los alimentos; lavar y/o planchar la ropa; así como a realizar las compras).

Gráfica No. 12 (Conformación de la administración municipal por sexo)



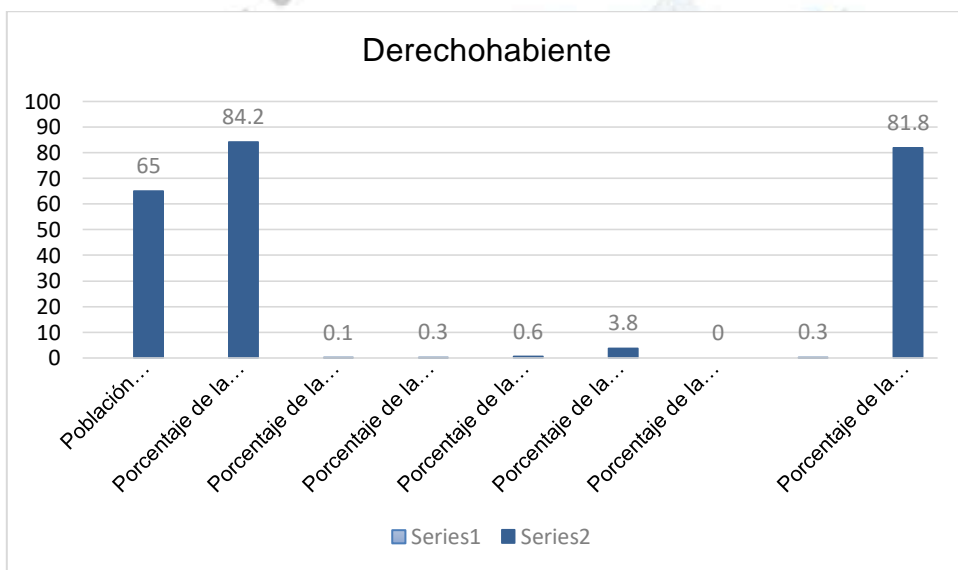
Fuente: elaboración propia, en base a la información de la CONEVAL-DATAMUN 2020.

En cuanto a la conformación de la Administración municipal por sexo; el 60 % son hombres y 40 % mujeres, es decir, porcentaje de hombres y mujeres titulares de las organizaciones públicas que forman parte de la Administración Pública Municipal o de las Alcaldía y que se encuentran previstas en su propia normativa orgánica.

En cuanto a titulares de cada departamento del Ayuntamiento Municipal también superan los hombres con un total de 13 hombres y 11 mujeres. Los de sexo masculino tienen más oportunidad de ocupar puestos superiores a las mujeres.

### 6.2.8 Salud

Gráfica No. 13 (Derechohabientes)



Fuente: Elaboración propia, en base la información del INEGI 2020.

Cuadro No. 3 (Derechohabiente)

Año	Cantidad
Población derechohabiente en 2015	20,886
Población derechohabiente en 2017	23,687
Porcentaje de la población derechohabiente en el Seguro Popular 2020	84.2
Porcentaje de la derechohabiente en Pemex, SDN o SM. 2020	0.1
Porcentaje de la población usuaria de servicios de salud en instituciones de servicios médicos privados, 2020	0.3
Porcentaje de la población derechohabiente en el ISSSTE, 2020	0.6
Porcentaje de la población derechohabiente en el IMSS. 2020	3.8
Porcentaje de la población afiliada a seguro privado, 2015	0
Porcentaje de población afiliada a otra institución, 2020	0.3
Porcentaje de la población afiliada a servicios de salud, 2020	81.8

De acuerdo a estos datos, el mayor porcentaje de la población está afiliada al Seguro Popular con el 84.2% y seguidamente por la población que está afiliada a servicios de salud con el 81.8%. La población usa el servicio público ofrecido por el gobierno del estado debido al escaso recurso económico de las familias no pueden contratar los servicios médicos privados. Cabe señalar que desde el 2019 los servicios del seguro popular se transforman por el instituto de salud para el bienestar para la población que no cuenta con derechohabencia del IMSS o del ISSSTE

### Infraestructura en salud

En cuanto a Infraestructura, el municipio cuenta con las siguientes unidades médicas de atención a la población:

Instituto Mexicano de Seguro Social (IMSS): Atiende a 21 localidades a través de un hospital básico, 3 unidad médica rural y 3 unidades móviles

La Secretaria de Salud (SSA) atiende a 50 localidades a través de caravanas de la salud, 4 centros de salud, 1 casa de salud y un hospital básico comunitario.

Las dos Instituciones importantes IMSS y SSA tienen cobertura en la totalidad de las comunidades del municipio para que la población sea atendida con respecto al servicio de salud.

### **Personas con discapacidad**

En el Censo de Población 2020, las principales discapacidades presentes en la población de Larráinzar fueron:

Cuadro No. 4 (Discapacidades presentes en la población)

Población con discapacidad para caminar, subir y bajar	317
Población con discapacidad para ver, aun usando lentes	334
Población con discapacidad para hablar o comunicarse	232
Población con discapacidad para oír, aun usando aparato auditivo	291
Población con discapacidad para vestirse, bañarse o comer	216
Población discapacitada para recordar o concentrarse	227

### **6.2.9 Educación**

#### **Alumnos por nivel educativo**

El municipio de Larráinzar tiene acceso a los niveles de educación básica y media superior: En las localidades operan jardines de niños y escuelas primarias bilingües, algunas son atendidas por el Consejo Nacional de Fomento Educativo CONAFE, con cobertura de nivel preescolar, primaria y secundaria.



A continuación se muestra los niveles educativos a nivel municipal y el número de alumnos existentes:

Cuadro No. 5 (Niveles de servicio educativo por sexo)

Nivel y servicio educativo	No. de escuelas	No. de alumnos hombres	No. de alumnos mujeres	Total de alumnos
Preescolar inicial	5	66	80	146
Preescolar general	3	139	134	273
Preescolar comunitario	32	266	247	513
Preescolar indígena	29	802	831	1,633
Total		1,273	1,292	2,565

Fuente: SEP. Sistema interactivo de consulta de estadística educativa ciclo escolar 2020-2021.

En el nivel preescolar existe un total de 2,565 alumnos de los cuales 1,273 son hombres y 1, 292 son mujeres siendo de mayor cantidad de sexo femenino. El servicio educativo con mayor presencia en el municipio, en primer lugar está el preescolar educativo, seguido por la preescolar indígena.

Cuadro No. 6 (Niveles de servicio educativo por sexo)

Nivel y servicio educativo	No. de escuelas	No. de alumnos hombres	No. de alumnos mujeres	Total de alumnos
Primaria general	5	660	678	1,338
Primaria comunitaria	19	216	187	403
Primaria indígena	46	2,049	1,982	4,031
Total		2,925	2,847	5,772

Fuente: SEP. Sistema interactivo de consulta de estadística educativa ciclo escolar 2017-2018.

La educación a nivel primaria existe un total de 5,772 alumnos de los cuales 2,925 son hombres y 2,847 son mujeres superando los del sexo masculino. El tipo de educación que sobresale con mayor número de escuelas es la primaria indígena que ofrece educación básica de calidad y equidad para la población indígena, considere su lengua y su cultura como componentes del currículo.

*Cuadro No. 7 (Tipos de servicio educativo)*

Nivel y servicio educativo	No. de escuelas	No. de alumnos hombres	No. de alumnos mujeres	Total de alumnos
Secundaria técnica	1	343	259	602
Telesecundaria	7	348	274	622
Total	8	691	534	1,224

Fuente: SEP. Sistema interactivo de consulta de estadística educativa ciclo escolar 2017-2018.

Con respecto al nivel secundaria, en el municipio existe una escuela secundaria técnica y el mayor número de escuelas son telesecundarias. El total de alumnos en general son 1,224 de los cuales 691 son hombres y 534 son mujeres. Las telesecundaria se ubican en las comunidades de Bayalemo dos, Chuchiltón Anexo Potobtic dos, Jolnacho, Majoal, Mehono, San Cristobalito y Stenlejsotztetic.

*Cuadro No. 8 (Educación media superior)*

Localidades	No. de escuelas	No. de alumnos hombres	No. de alumnos mujeres	Total de alumnos
Larráinzar	1	186	151	337
Majoal	1	18	12	30
San Cristobalito	1	42	31	73
Stenlejsotztetic	1	77	72	149
Total	4	323	266	589

Fuente: SEP. Sistema interactivo de consulta de estadística educativa ciclo escolar 2017-2018.

El municipio cuenta con el nivel de educación media superior con un total de 589 alumnos de los cuales 323 son hombres y 266 con mujeres. A este nivel existen más hombres que mujeres que continúan estudiando a este nivel. En la Cabecera Municipal se concentra el mayor número de alumnos ya que confluyen ahí alumnos de diferentes comunidades y de otros municipios aledaños.

En el nivel superior el municipio firmo un convenio con la universidad autónoma de Chiapas para instalar la universidad virtual en la cabecera municipal, contando con 4 mujeres y 14 hombres inscritos en el ciclo escolar 2021-2022.

ss

### **Infraestructura educativa**

#### **Nivel preescolar y primaria**

En las escuelas de nivel preescolar todas cuentan con el servicio de agua para el servicio de los niños un vital líquido, sólo que en algunas comunidades en la temporada de sequía se escasea y se ven limitados del recurso.

Con respecto a alumbrado de igual manera todas las escuelas cuentan con el servicio ya que es muy indispensable durante las labores educativas.

Las escuelas no cuentan con calles y el poco espacio que tienen lo dejan como área verde para que los niños jueguen. También construyen cancha para espacio de las actividades de educación física aunque no todas las escuelas cuentan con esta infraestructura.

Con respecto al gobierno municipal hace uso de los recursos municipales para el enmallado perimetral y cercado para la seguridad de los niños y niñas durante las clases.

#### **Nivel Secundaria, Bachillerato y universidad**

En las escuelas secundarias y bachillerato cuentan con agua ya que es un recurso muy necesario para la operación de la institución educativa así como también la luz no puede faltar en cada una de éstas.

En las comunidades de San Cristobalito y Stenlejsotztetic, se escasea el agua en época de sequía por lo que se ha visto la necesidad de construir ollas de agua para solventar las necesidades, gracias a la gestión de la población en conjunto con el Ayuntamiento Municipal.

A través de la gestión de los comités de educación, con recurso municipal se han realizado construcción de andadores, banquetas, cercado perimetral, construcción de sanitarios, aulas, comedores escolares y mantenimiento de aulas para mejorar la infraestructura educativa.

En todas las escuelas del municipio del nivel básico opera el programa del Gobierno de México la escuela es nuestra, mismas que son destinadas para construcción o rehabilitación de aulas, construcción de canchas, cercados perimetrales así como las que por acuerdo de la asociación de padres de familia decidan realizar con el recurso que oscila entre los \$200,000.00 a \$500,000.00 por institución educativa que dependerá de la cantidad de alumnos inscritos en el ciclo escolar.

Más las obras mayores son realizadas por el instituto de la infraestructura física educativa del estado de Chiapas como las obras obtenidas en la localidad de Bachén, San Cristobalito, Tiabnal y Cabecera Municipal. Así también la fundación escalera ha colaborado para la construcción de aulas en la localidad de Bayalemo para la escuela secundaria que es de reciente creación.

En cuanto a la infraestructura educativa del nivel superior, actualmente se encuentra en calidad de préstamo un inmueble del municipio, para impartir las clases, más se espera que la matrícula aumente para realizar las construcciones debidas para la instalación formal del nivel educativo.



## 6.2.10 Vivienda

**Cuadro No. 9 (Viviendas por disposición de servicios)**

Disponibilidad y ámbito de agua entubada	Fuente de abastecimiento u obtención de agua	Viviendas particulares habitadas				Ocupantes de viviendas particulares habitadas			
		Total	Disponibilidad de drenaje			Total	Disponibilidad de drenaje		
			Disponen de drenaje	No disponen de drenaje	No especificado		Disponen de drenaje	No disponen de drenaje	No especificado
<b>Disponen de agua entubada</b>	<b>Total</b>	<b>5 634</b>	<b>4 742</b>	<b>892</b>	<b>0</b>	<b>29 299</b>	<b>24 710</b>	<b>4 589</b>	<b>0</b>
Disponen de agua entubada	Del servicio público de agua	2 095	1 936	159	0	10 767	9 989	778	0
Disponen de agua entubada	De un pozo comunitario	2 131	1 803	328	0	11 556	9 817	1 739	0
Disponen de agua entubada	De un pozo particular	918	663	255	0	4 524	3 223	1 301	0
Disponen de agua entubada	De una pipa	1	0	1	0	4	0	4	0
Disponen de agua entubada	De otra vivienda	6	3	3	0	17	10	7	0
Disponen de agua entubada	De la lluvia	29	10	19	0	152	46	106	0
Disponen de agua entubada	De otro lugar	454	327	127	0	2 279	1 625	654	0

Fuente: INEGI. Censo de Población y Vivienda 2020. Tabulados del Cuestionario Básico.

El total de viviendas particulares habitadas es de 5,634 y disponen de agua entubada cuya fuente principal de abastecimiento es de un pozo comunitario; seguidamente del servicio público de agua y como tercer lugar de un pozo particular.

Con respecto a drenaje 4,742 viviendas particulares disponen del servicio y 892 no disponen de tal servicio. En cuanto a número de ocupantes de viviendas particulares 24 710 personas cuentan con drenaje y 4,589 no lo tienen.

Cuadro No. 10 (viviendas con disponibilidad de agua entubada y drenaje)

Disponibilidad y ámbito de agua entubada	Fuente de abastecimiento u obtención de agua	Viviendas particulares habitadas				Ocupantes de viviendas particulares habitadas			
		Total	Disponibilidad de drenaje			Total	Disponibilidad de drenaje		
			Disponen de drenaje	No disponen de drenaje	No especificado		Disponen de drenaje	No disponen de drenaje	No especificado
<b>Disponen de agua entubada dentro de la vivienda</b>	<b>Total</b>	<b>520</b>	<b>495</b>	<b>25</b>	<b>0</b>	<b>2 679</b>	<b>2 559</b>	<b>120</b>	<b>0</b>
Disponen de agua entubada dentro de la vivienda	Del servicio público de agua	334	328	6	0	1 745	1 719	26	0
Disponen de agua entubada dentro de la vivienda	De un pozo comunitario	77	73	4	0	386	364	22	0
Disponen de agua entubada dentro de la vivienda	De un pozo particular	74	63	11	0	385	334	51	0
Disponen de agua entubada dentro de la vivienda	De otra vivienda	2	2	0	0	4	4	0	0
Disponen de agua entubada dentro de la vivienda	De otro lugar	33	29	4	0	159	138	21	0
<b>Disponen de agua entubada solo en el patio o terreno</b>	<b>Total</b>	<b>5 114</b>	<b>4 247</b>	<b>867</b>	<b>0</b>	<b>26 620</b>	<b>22 151</b>	<b>4 469</b>	<b>0</b>
Disponen de agua entubada solo en el patio o terreno	Del servicio público de agua	1 761	1 608	153	0	9 022	8 270	752	0
Disponen de agua entubada solo en el patio o terreno	De un pozo comunitario	2 054	1 730	324	0	11 170	9 453	1 717	0
Disponen de agua entubada solo en el patio o terreno	De un pozo particular	844	600	244	0	4 139	2 889	1 250	0
Disponen de agua entubada solo en el patio o terreno	De una pipa	1	0	1	0	4	0	4	0
Disponen de agua entubada solo en el patio o terreno	De otra vivienda	4	1	3	0	13	6	7	0
Disponen de agua entubada solo en el patio o terreno	De la lluvia	29	10	19	0	152	46	106	0
Disponen de agua entubada solo en el patio o terreno	De otro lugar	421	298	123	0	2 120	1 487	633	0

Fuente: INEGI. Censo de Población y Vivienda 2020. Tabulados del Cuestionario Básico

Las viviendas que disponen de agua entubada dentro de la vivienda son 520. La fuente de abastecimiento el mayor porcentaje es del servicio público, seguido de un pozo comunitario y de un pozo particular. Debido a la escasez de agua del servicio público muchas personas hacen sus pozos para abastecer del líquido vital.

De este grupo de viviendas 495 disponen de drenaje y 25 no disponen. Con respecto al número de ocupantes de viviendas particulares 2,559 personas cuentan con drenaje y 120 personas no cuentan con el servicio.

Las viviendas particulares habitadas que disponen de agua entubada solo en el patio o terreno son 5,114, la fuente de abastecimiento el mayor porcentaje es de un pozo comunitario; seguido del servicio público de agua y en tercer lugar de un pozo particular.

De este grupo de viviendas, el número de ocupantes que cuentan con drenaje son 22,151 personas y 4,460 no cuentan con el servicio.

Cuadro No. 11 (viviendas que no disponen de agua entubada ni drenaje)

Disponibilidad y ámbito de agua entubada	Fuente de abastecimiento u obtención de agua	Viviendas particulares habitadas				Ocupantes de viviendas particulares habitadas			
		Total	Disponibilidad de drenaje			Total	Disponibilidad de drenaje		
			Disponen de drenaje	No disponen de drenaje	No especificado		Disponen de drenaje	No disponen de drenaje	No especificado
<b>No disponen de agua entubada</b>	<b>Total</b>	<b>332</b>	<b>179</b>	<b>153</b>	<b>0</b>	<b>1 718</b>	<b>987</b>	<b>731</b>	<b>0</b>
No disponen de agua entubada	Acarreada de un pozo	102	64	38	0	513	328	185	0
No disponen de agua entubada	Acarreada de llave comunitaria	61	25	36	0	295	138	157	0
No disponen de agua entubada	Acarreada de otra vivienda	18	5	13	0	78	20	58	0
No disponen de agua entubada	Acarreada de un río, arroyo o lago	120	74	46	0	657	431	226	0
No disponen de agua entubada	La trae una pipa	4	1	3	0	20	2	18	0
No disponen de agua entubada	La recolectan de la lluvia	27	10	17	0	155	68	87	0
<b>No especificado</b>	<b>Total</b>	<b>2</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>2</b>	<b>8</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>8</b>

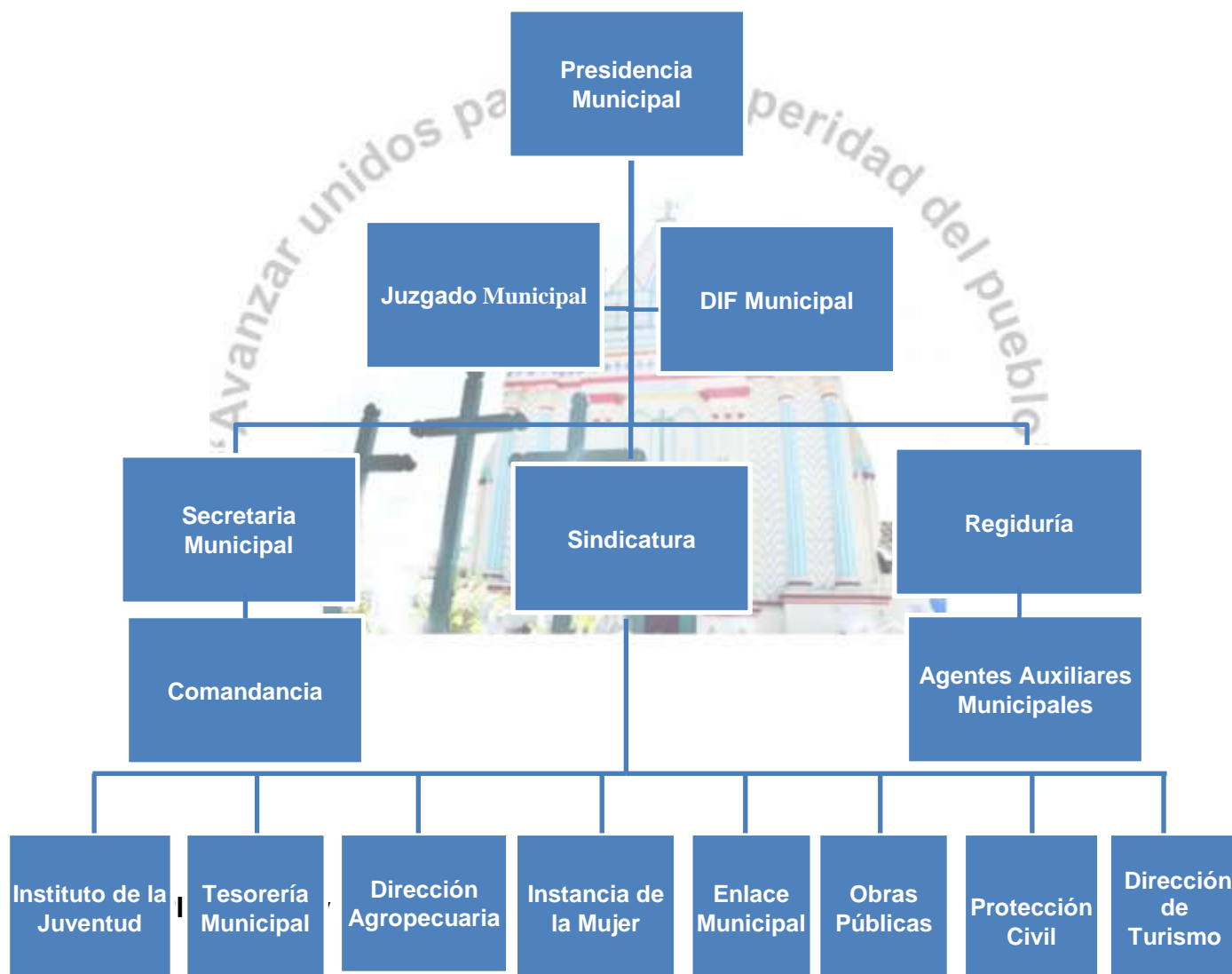
Fuente: INEGI. Censo de Población y Vivienda 2020. Tabulados del Cuestionario Básico

Las viviendas particulares habitadas que no disponen de agua entubada son 332, las cuales se abastecen acarreándolo de un río, arroyo o lago; otros de un pozo o de alguna llave comunitaria. De este grupo de viviendas 179 disponen de drenaje y 153 no cuentan con el servicio.

El número de ocupantes de viviendas particulares habitadas 987 personas no disponen de drenaje y 731 no disponen del servicio.

### 6.2.11 Gestión municipal

Estructura de gobierno (organigrama)



El municipio es responsable de llevar acabo la planeación de las acciones de la administración pública municipal, estableciendo para ello objetivos, metas, estrategias y prioridades; coordinando acciones evaluando resultados mediante la utilización de Sistemas de Indicadores de Gestión.



La planeación del desarrollo municipal es una actividad de racionalidad de administrativa, encaminada a prever y adaptar armónicamente las actividades económicas con las necesidades básicas de la comunidad, como son:

- Educación
- Salud
- Asistencia social
- Vivienda
- Servicios públicos

Con el Plan de Desarrollo Municipal, el municipio cuenta con un instrumento que plasma las necesidades básicas a satisfacer y un catálogo de programas, con los cuales tratará de resolverlas. Además es una herramienta útil para organizar el trabajo de la administración pública municipal y sirve también para inducir y concertar actividades con los grupos y organizaciones interesadas en contribuir al desarrollo del municipio.

A través de la planeación el Ayuntamiento podrá mejorar su sistema de trabajo y aplicar con mayor eficacia los recursos financieros que los gobiernos Federal y Estatal transfieren para el desarrollo de proyectos productivos y de beneficio social.

El propósito principal de la planeación del desarrollo municipal es orientar la actividad económica para obtener el máximo beneficio social y tiene como objetivos los siguientes:

- Prever las acciones y recursos necesarios para el desarrollo económico y social del municipio.
- Programar las acciones del gobierno municipal estableciendo un orden de prioridades.
- Promover la participación y conservación del medio ambiente.
- Promover el desarrollo armónico de la comunidad municipal.
- Asegurar el desarrollo a todas las comunidades del municipio.

El municipio cuenta con un instrumento para la planeación, el Comité de Planeación para el Desarrollo Municipal (COPLADEM) integrado por cada una de las comunidades del municipio, quienes toman decisiones importantes para el desarrollo de la población. Mediante reuniones de la COMPLADEM se analiza las diferentes problemáticas que va atender el gobierno municipal plasmándolo en el Plan Municipal de Desarrollo.

Otra forma que tiene el municipio para hacer la planeación ante cualquier situación social y económica, convoca a todos los agentes auxiliares municipales, COPLADEM, sectores (Comités del Partido, Comisariados de Bienes Comunales, CNC y Frente Juvenil) exautoridades y jóvenes para analizar la situación del municipio y llegar a una solución o planear alguna estrategia en conjunto para el bienestar de la población.

### **Finanzas municipales**

Las finanzas públicas municipales son los recursos con los que un gobierno cuenta para proyectar sus actividades, desarrollar proyectos, atender servicios y promover la dinámica económica municipal. La recaudación de ingresos es una fuente importante de recursos para tales propósitos. La obligación fundamental de cualquier administración, es satisfacer las necesidades de su población, por lo que no debe gastar más de lo presupuestado.

Es necesario promover la participación de la ciudadanía, a través de la priorización de las necesidades de la comunidad en conjunto; si existen muchas necesidades y los recursos son limitados, hay que priorizar las necesidades de la gente en base a la comunicación que se tenga con la comunidad. Debe también promoverse la participación en la toma de decisiones, para eso hay que tener mayor compromiso, no sólo involucrarse.

Los gobiernos municipales pueden captar a través de cuatro fuentes de ingreso: 1) Ingresos propios, estos son los ingresos obtenidos a través del esfuerzo y la capacidad de recaudación de cada gobierno municipal. 2) Transferencias federales, estos son los ingresos que son transferidos a los municipios a través de las aportaciones y participaciones. 3) Transferencias estatales, estos son los ingresos que las entidades federativas distribuyen a sus municipios a través de fondos o programas. 4) Deuda, estos son los ingresos obtenidos a través de la contratación de financiamiento, ya sea a través de la banca comercial o del mercado bursátil.

Si bien es cierto que un municipio debe tener ingresos propios para solventar las necesidades de la población no siempre se cumple, tal es el caso del municipio de Larráinzar que no cuenta con ingresos propios de gran cantidad, ya que la población no acostumbra realizar pagos de derechos. Los únicos cobros que realiza el municipio es de los comerciantes que venden en el mercado cobrándoles \$ 2.00 a \$10 pesos por persona y lo que se recauda en un mes se utiliza para el pago del velador que cuida las

instalaciones del mercado. Así mismo, se realiza la recaudación del baño público del mercado, pero de la misma manera se utiliza para el pago de la persona que recauda.

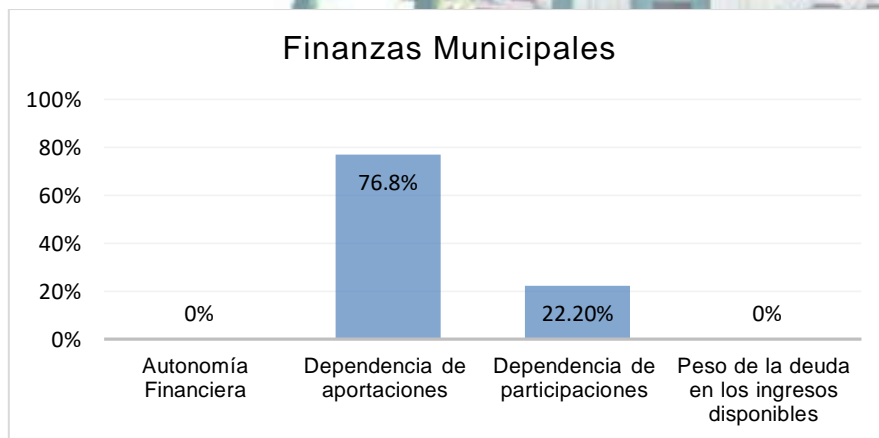
Otro ingreso que tiene el municipio es el cobro de multas vehiculares por infracción \$ 3,000.00 por persona la cual son utilizados para el apoyo de los 66 agentes municipales que auxilian en la administración de justicia en sus localidades. Los ingresos del municipio antes mencionados no se registran, ya que son mínimos que no tienen impacto en la construcción de alguna obra.

En la Cabecera Municipal donde hay mayor concentración de personas y mayor demanda de servicios básicos tales como el agua potable y drenaje. En el servicio de agua potable se hace un pago mensual de \$50.00 pesos por toma de agua y en cuanto al drenaje un pago anual de \$40.00 pesos, todo ese recurso que se recauda no recae en las manos del Ayuntamiento, sino de los patronatos nombrados por la gente de la misma Cabecera Municipal, la cual son utilizados para el mantenimiento de dichos servicios.

El principal ingreso fuerte que tiene el municipio son las transferencias Federales y Estatales a través de los diversos programas emitidas por los gobiernos.

A continuación presentaremos una gráfica sobre las finanzas municipales.

Gráfica No. 14 (Finanzas municipales)



Fuente: Elaboración propia, en base a la información de la CONEVAL-DATAMUN 2016.

De acuerdo a la gráfica el municipio de Larráinzar no tiene una autonomía financiera; sino que el 76.8 % depende de las aportaciones federales; el 22.2 % representa las participaciones federales, su ventaja representa cero deudas a pagar.

## 6.2.12 Cobertura de servicios públicos

### Alumbrado público

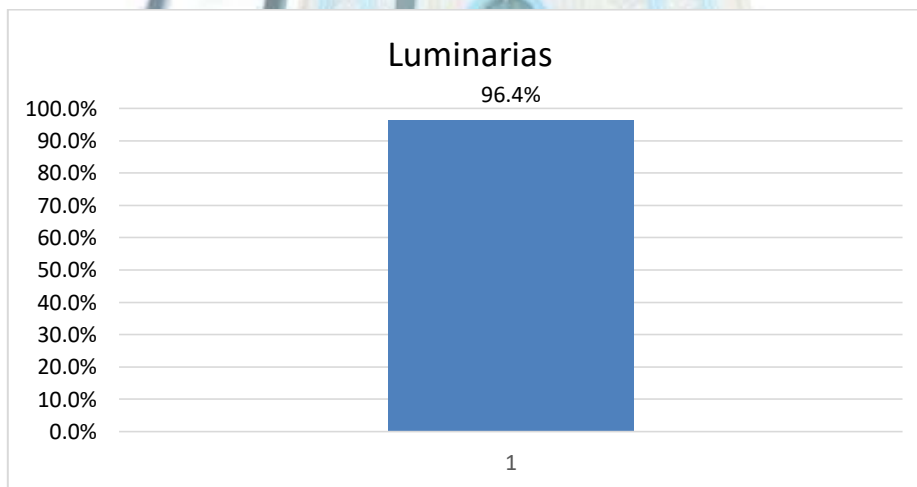
Es un servicio que consiste en proveer la iluminación mínima necesaria en los espacios públicos y vialidades, de forma que se garantice la seguridad de peatones y vehículos en el municipio. La iluminación en vialidades y espacios públicos es una medida indispensable de seguridad, que se utiliza tanto para prevenir accidentes como para impedir actos delictivos.

El 80% de la población cuenta con el servicio de alumbrado público, según datos de la CONEVAL 2020.

En la Cabecera Municipal el 90% de la población cuenta con el servicio de alumbrado público.

El porcentaje de funcionamiento de las lámparas y luminarias es del 96.4% como se muestra en la gráfica.

Gráfica No. 15 (Luminarias)

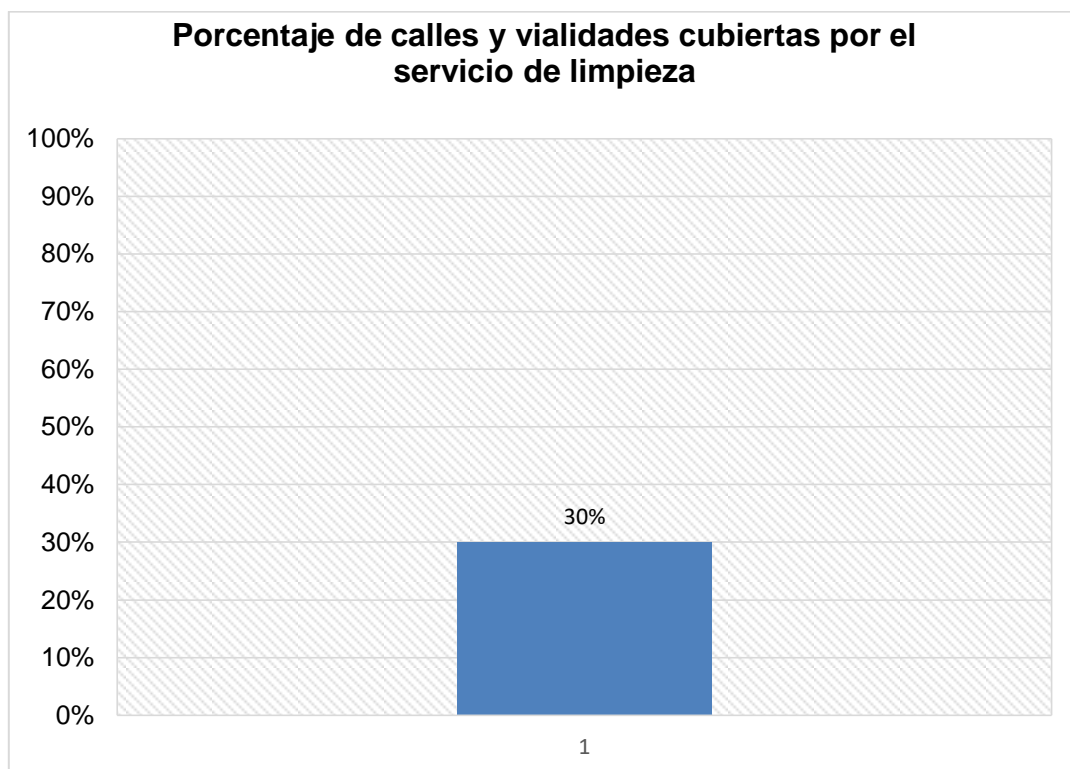


Fuente: Elaboración propia, en base a la información de la CONEVAL-DATAMUN 2018.



Con respecto a la energía eléctrica a nivel municipal el 1.11% (346 personas) no cuentan con este servicio, según datos de la CONEVAL 2020. La mayor parte de las localidades del municipio solo cuentan con energía monofásica. Por lo tanto, existe una fuerte demanda para el servicio del tipo trifásica o ampliaciones a bifásicas ya que los usuarios han estado en aumento.

Gráfica No. 16 (Limpieza de calles y vialidades)



Fuente: Elaboración propia, en base a la información de la CONEVAL-DATAMUN 2018.

Tan solo el 30% de las calles y vialidades están cubiertas por el servicio de limpieza, proporcionado por la administración del municipio, respecto al total de calles del municipio, mientras que el 70% cada habitante realiza el aseo de su calle, conforme acuerdos de cada barrio.

### **Mercados, central de abastos, tianguis y mercados semifijos**

En cuanto al Mercado Municipal, existe una infraestructura desde antes de 1994, pero fue invadido por el EZLN después de los diálogos de San Andrés en 1996, la cual utilizaron para albergar su gente en movimiento. Desde ese entonces, los afectados se vieron la necesidad de buscar otro espacio para la comercialización de sus productos, en calidad de mercado, la cual no cuenta con buena infraestructura para tal fin, solo tiene piso de cemento y sin ningún techo para cubrirse de las inclemencias del tiempo.

En la administración del gobierno municipal 2018-2021 se hizo posible la gestión y la construcción de un mercado municipal, la cual está en proceso de construcción. Por el momento se tiene un mercado provisional, donde se hace la compra-venta de productos para abastecer la gente de los insumos y alimentos básicos.

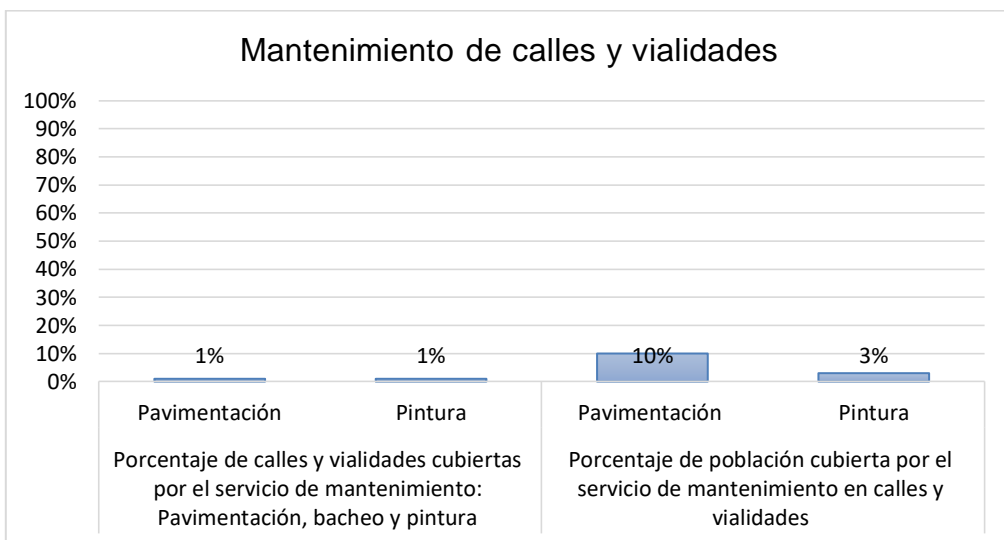
### **Rastros**

El municipio no cuenta con rastros municipales; sin embargo, ha sido una fuente de economía muy importante para los carniceros ya sea de res y puerco, pero el sacrificio de los animales los realizan en sus domicilios de manera clandestina.



## Mantenimiento de calles y vialidades.

Gráfica no. 17 (Mantenimiento de calles y vialidades)



Fuente: Elaboración propia, en base a la información de la CONEVAL-DATAMUN 2018.

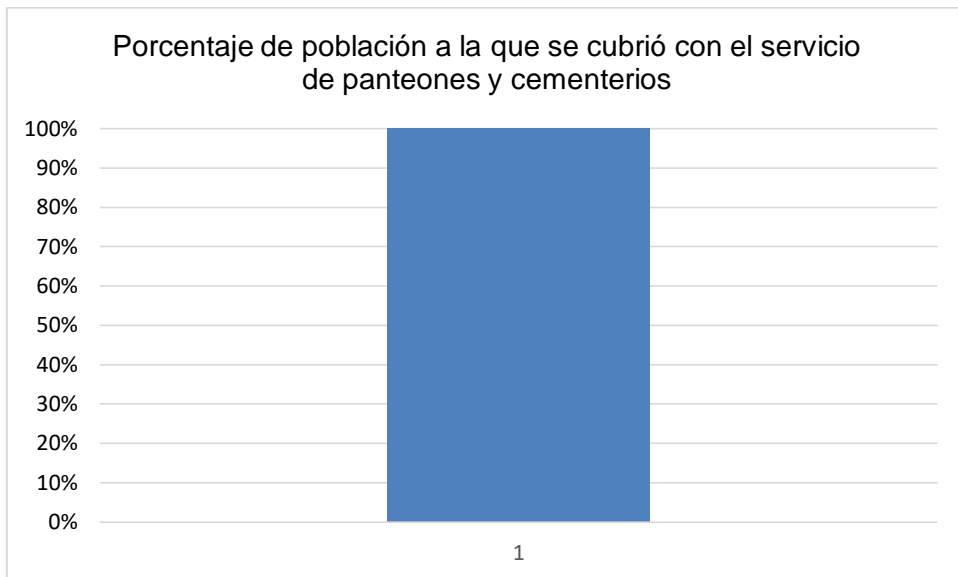
Con respecto al mantenimiento de las calles y vialidades tan solo el 1% corresponde a la pavimentación y 1% a la pintura, es decir porcentaje de calles y vialidades cubiertas por el servicio de mantenimiento proporcionado por el municipio, respecto al total de calles y vialidades en el municipio.

Asimismo, el porcentaje de población cubierta por el servicio de mantenimiento en calles y vialidades, corresponde el 10% en pavimentación y 3% en pinturas. Es decir, porcentaje de la población beneficiada por el servicio de mantenimiento en calles y vialidades.

Con respecto a los tramos carreteros federales ya se le dio mantenimiento y rehabilitación el tramo tijera Chenalho-Puerto Kate; quedando pendiente la del tramo Nachitom-Santo Domingo un tramo muy dañado por los deslaves y derrumbes que ocasionaron las fuertes lluvias.

## Panteones

Gráfica no. 18 (Panteones)

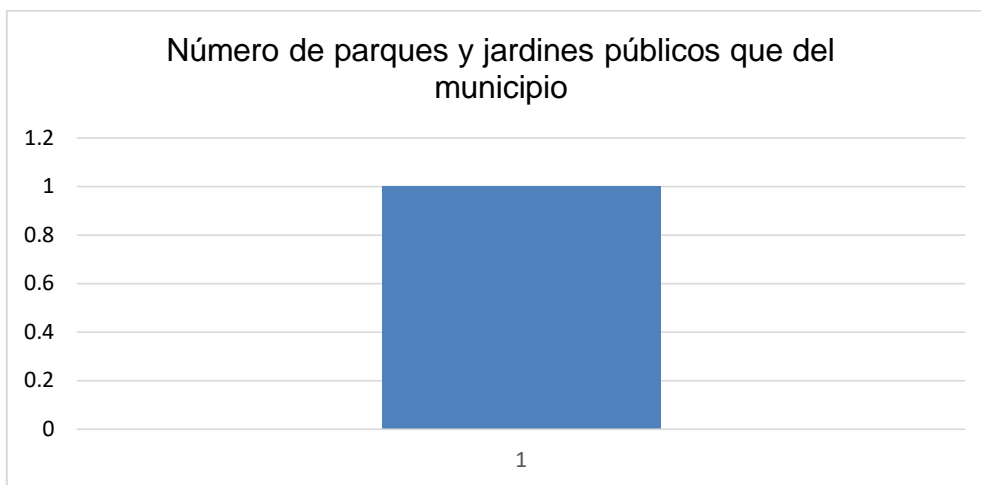


Fuente: Elaboración propia, en base a la información de la CONEVAL-DATAMUN 2018.

El municipio ha cubierto al 100% de la población con el servicio de panteones. Además el Panteón municipal presta sus servicios para las comunidades aledañas, sin cobrar una cuota por el servicio. En cuanto al mantenimiento se realiza en conjunto con el Comisariado de Bienes Comunales Oficiales y Autónomos, Autoridades Constitucionales y Autónomos. Asimismo en las comunidades de Potobtic, Majoval, Chuchilton, Buenavista, Stenlejsotztetic, Tajleivilho, San Cristobalito, Bashantic y Jolnachoj cuentan con servicios de panteones.



Gráfica no. 19 (Parques y jardines públicos)



Fuente: Elaboración propia, en base a la información de la CONEVAL-DATAMUN 2018.

El municipio de Larráinzar solo cuenta con un parque central que fue construido en el 2008, como un centro recreativo para la población y año con año se le ha dado mantenimiento.

Además en las comunidades de Buenavista, San Cristobalito y Patentíc cuentan con un parque recreativo.

### **Residuos sólidos/recolección, traslado, tratamiento y disposición final.**

En cuanto a la recolección de residuos sólidos, la Cabecera Municipal, Tzutzben y K'ante'el cuentan con el servicio de la recolección de la basura en sus hogares. Ya que el gobierno municipal solo cuenta con dos camiones volteo de 6 metros cúbicos en función, la cual es insuficiente para el abasto de este servicio, se recoge 6 veces por semana la basura, obteniendo 2 camiones de 6 metros cúbicos diarios,

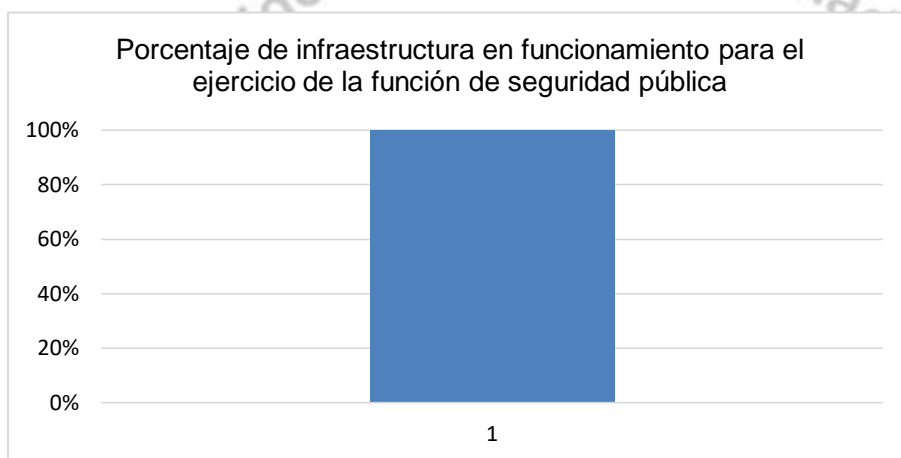
En la administración 2018-2021 promovieron la separación de la basura orgánica e inorgánica, establecieron en la cabecera municipal 44 contenedores con el objetivo de crear una concientización en la separación de la basura. Asimismo se le ha pedido a la población en general sobre la separación del plástico y envases de cristal, para que estos últimos se comercialicen con empresas comercializadoras.

En cuanto al destino final de los residuos sólidos, el gobierno municipal renta un predio para el depósito de la basura, lejos del contacto de la población, el tratamiento es el entierro. Pero el municipio no cuenta con un tratamiento adecuado para este factor.

## Seguridad

### Gráfica no. 20 (Seguridad)

Fuente: Elaboración propia, en base a la información de la CONEVAL-DATAMUN 2018.



El 100% de la infraestructura está en funcionamiento para el ejercicio de la función de seguridad pública, es decir, porcentaje de la infraestructura en funcionamiento destinado para la seguridad pública de la población en general, día con día la policía municipal realiza patrullajes para vigilar la cabecera municipal.

### 6.3. ASPECTOS ECONOMICOS

#### 6.3.1. Infraestructura

En el municipio de Larrainzar en 2017 cuenta con 3 Tiendas diconsa y 3 puntos de atención liconsa. Los beneficiarios de liconsa son 485 personas.

Para el 2021 en el municipio se construyeron 3 bancos de bienestar impulsado por el gobierno federal; las cuales se encuentran en las comunidades de Bayalemho, Stenlejsotztetic y Cabecera Municipal. Sin embargo, dichos bancos aún no están operando.

#### 6.3.2. Población Económicamente Activa y Ocupada (PEAO)

En función de la división de la economía clásica, las actividades económicas se clasifican en tres grupos, denominados **sectores de la economía**. Son los siguientes: sector primario, secundario y terciario

##### Sector primario.

- **Sector primario o agropecuario:** Las actividades que realiza el municipio en este sector son:
  - **La agricultura:** Cultivo de básicos, hortalizas, frutales y leguminosas.
  - **La ganadería:** Cría de ganado bovino, borregos, puercos, aves y equinos.
  - **La explotación forestal:** Actividades destinadas al cultivo y conservación de los bosques o montes
- **Sector secundario:** Engloba a las actividades que transforman las materias primas en productos elaborados, tales como: La panadería,, artesanía y la construcción.
- **Sector terciario o de servicios:** Engloba a las actividades que prestan servicios a la sociedad tales como:
  - El comercio, por mayor y por menor, restaurantes, posadas y cibercafés.
  - El transporte y comunicación.
  - La educación.

A continuación presentamos la Población Económicamente Activa (PEA) de 12 años y más:

Cuadro No. 12 (Población Económicamente Activa (PEA) de 12 años y más)

INDICADOR	Estatad	Larráinzar
<b>EMPLEO (año 2015)</b>		
Población de 12 años y más	3 818 382	14 834
Población Económicamente Activa (PEA)	1 698 428	5 887
PEA Ocupada	1 623 956	5 688
PEA Ocupada en el sector Primario p/	590 798	4 204
PEA Ocupada en el sector Secundario q/	237 265	797
PEA Ocupada en el sector Terciario r/	777 672	660

Fuente: Ceieg. 2015

En el municipio de Larráinzar, Chiapas; la Población Económicamente Activa (PEA) ocupada es de 5,688 personas de las cuales se observa que el mayor porcentaje están en el sector primario 4,204 personas, seguido por el secundario y por último en el sector terciario. La principal actividad en el municipio es la agricultura por lo que se emplea mayor número de personas en ésta, además que se dedican para producir sus alimentos.

Analizaremos algunas localidades con respecto a la Población Económicamente Activa:

La localidad de Chalotoj tiene 172 habitantes. 90 (52.33%) son hombres y 82 (47.67%) son mujeres, la población mayor de 18 años es de 78. La Población Económicamente activa es de 40 (23.26% de la población total) personas, las que están ocupadas se reparten por sectores de la siguiente manera:

- Sector Primario: 34 (85%) (Municipio: 80.88%, Estado: 48.31%) Agricultura, explotación forestal, ganadería.
- Sector secundario: 5 (12.50) (Municipio: 11.34%, Estado: 13.54%) Construcción, electricidad, industria manufacturera.
- Sector terciario: 1 (2.50%) (Municipio: 7.78%, Estado: 38.14%) comercio, servicios y transportes.

En la localidad de Chalotoj, se observa que el mayor porcentaje (85%) de la población Económicamente Activa se dedican al sector primario.



Una segunda localidad a analizar es Jolnachoj, tiene 331 habitantes. 166 (50.15%) son hombres y 165 (49.85%) son mujeres, la población mayor de 18 años es de 169.

La Población Económicamente Activa es de 174 (52.57% de la población total) personas, las que están ocupadas se reparten por sectores de la siguiente forma:

- Sector Primario: 121 (78.06%) (Municipio: 80.88%, Estado: 48.31%) Agricultura, Explotación forestal, Ganadería, Minería, Pesca
- Sector Secundario: 28 (18.06%) (Municipio: 11.34%, Estado: 13.54%) Construcción, Electricidad, gas y agua, Industria Manufacturera
- Sector Terciario: 6 (3.87%) (Municipio: 7.78%, Estado: 38.14%) Comercio, Servicios, Transportes.

La Cabecera Municipal, con una población de 2,182 habitantes; 1,109 (50.82%) son hombres y 1,073 (49.18%) son mujeres, la población mayor de 18 años es de 858 personas.

La población económicamente activa en la localidad de Larráinzar es de 484 (22.18% de la población total) personas, las que están ocupadas se reparten por sectores de la siguiente forma:

- Sector Primario: 262 (55.04%) (Municipio: 80.88%, Estado: 48.31%) Agricultura, Explotación forestal, Ganadería, Minería, Pesca.
- Sector Secundario: 64 (13.45%) (Municipio: 11.34%, Estado: 13.54%) Construcción, Electricidad, gas y agua, Industria Manufacturera.
- Sector Terciario: 150 (31.51%) (Municipio: 7.78%, Estado: 38.14%) Comercio, Servicios, Transportes.

Las tres localidades que se analiza se observa que el mayor porcentaje (superior a 50%) de la población se emplea en el sector primario. Con respecto a la Cabecera Municipal el segundo sector en la que se emplean las personas es en el terciario, esto se debe a que muchas personas se dedican al comercio y a servicios.



## **VII. METODOLOGIA**

### **7.1. Base legal**

Con base al Artículo 28 de la Ley de planeación para el Estado de Chiapas que a la letra dice “Los Planes Municipales diagnosticarán la situación socioeconómica y ambiental en el ámbito municipal y sectorial, precisando las políticas públicas, objetivos y estrategias para su desarrollo, procurando su concordancia con el Plan Nacional y Plan Estatal. Los Planes Municipales deberán alinear sus políticas públicas hacia la consecución de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. De igual forma deberán considerar políticas públicas transversales con enfoques de igualdad de género, respeto a los derechos humanos y sustentabilidad. Para la elaboración de sus Planes Municipales los Ayuntamientos deberán observar referentemente la metodología del marco lógico”

Por lo tanto el presente Gobierno Municipal respetando la ley de planeación y haciendo valer el estatuto formula el Plan Municipal de Desarrollo de acuerdo a la metodología de Marco Lógico.

### **7.2. Marco lógico**

El marco lógico se usa para diseñar proyectos y programas, para verificar su progreso y para comprobar si se están alcanzando los objetivos. Es particularmente útil para la planificación de las actividades, recursos e insumos que se requieren para alcanzar los objetivos del proyecto. También es útil para establecer las actividades de monitoreo y evaluación (MyE) del mismo.

La Matriz de Marco Lógico (MML) facilita el proceso de conceptualización, diseño, ejecución y evaluación de programas presupuestarios. El uso de la MML es cada vez más generalizado como herramienta de administración de programas y proyectos, pues con base en ella es posible: presentar de forma sistemática y lógica los objetivos de un programa y sus relaciones de causalidad; identificar y definir los factores externos al programa que pueden influir en el cumplimiento de objetivos; evaluar el avance en la consecución de los objetivos; y, examinar el desempeño del programa en todas sus etapas.

El marco lógico se utilizó en la fase de construcción del plan, ayudándonos a comprender la situación actual del municipio y desarrollar un planteamiento estratégico que nos permita conducir las acciones de gobierno hacia un desarrollo sustentable.

Si la matriz de marco lógico (MML) ha sido preparada correctamente se tiene la seguridad de que no se están ejecutando actividades innecesarias y que son las que se requieren para solucionar los problemas presentados.

### **Ventajas**

La Metodología presenta, entre otras, las siguientes ventajas:

1. Propicia que los involucrados en la gestión del programa presupuestario lleguen a acuerdos acerca de los objetivos, indicadores, metas y riesgos del programa;
2. Provee elementos comunes para el diseño y evaluación de los programas presupuestarios, por ejemplo, una terminología uniforme que facilita la comunicación y reduce ambigüedades;
3. Brinda la oportunidad para incorporar a la planeación enfoques transversales como el de género de población con capacidades diferentes;
4. Proporciona información para organizar y preparar en forma lógica el plan de ejecución del programa presupuestario;
5. Genera información necesaria para la ejecución, monitoreo y evaluación del programa presupuestario, así como para la rendición de cuentas; y,
6. Proporciona una estructura para sintetizar, en un solo cuadro, la información más importante sobre un programa presupuestario: Matriz de Indicadores (MI),

El trabajo con el Marco Lógico se plantea en dos grandes áreas: La primera se refiere a los diagnósticos que sustentan el plan municipal de desarrollo donde se utilizan herramientas tales como el "árbol de problemas" y el "árbol de objetivos"; la segunda se refiere a la conceptualización del plan y se basa en una matriz con la información básica del programa - denominada "Matriz de Marco Lógico"-. El contenido y la forma de presentar la información facilitan la comprensión del diseño, proceso y finalidad del plan y su posterior evaluación.



En este contexto, la aplicación de la MML como herramienta para la medición de resultados permite mejorar el diseño y la lógica interna de los programas presupuestarios, así como identificar de manera oportuna retos y necesidades de los programas con el fin de que los servidores públicos puedan tomar decisiones pertinentes en torno a su diseño e implementación.

### **7.3. Herramientas para obtener información**

La conformación del plan Municipal debe ser democrática, por lo que debe establecerse los mecanismos en cada municipio para incluir la participación de la población en la identificación de problemáticas, necesidades, análisis de los involucrados para seguir a la definición del ámbito de actuación que permita la formulación del objetivo y de la estrategia para el desarrollo en el contexto de la Metodología de Marco Lógico.

En el marco del Sistema Nacional de Planeación Democrática, es necesario que los municipios estimulen las consultas públicas para la toma de decisiones, como un procedimiento eficaz para el diseño, formulación y evaluación del plan, de tal forma que sumado a la demanda social, se fomente la corresponsabilidad, la organización y la participación comunitaria y con ello se generen procesos integrales de desarrollo comunitario y municipal. El objetivo de la planeación es precisamente transformar la demanda social en propuestas integrales de desarrollo comunitario, para articularlas en el plan del municipio.

Para la elaboración del Plan Municipal de Desarrollo se requiere de información estadística y no estadística para ello se aplican las siguientes herramientas:

- a) Datos estadísticos: Se consultará información estadística de INEGI, DATAMUN, DATAMEXICO, CONEVAL y CEIEG para registrar los datos importantes de los diferentes sectores de la población que nos permita entender y saber cómo está el municipio.
- b) Consulta ciudadana: Se aplicará encuestas para obtener la información requerida.
- c) Foros de consulta: Se hará una invitación a la ciudadanía en general; agentes rurales municipales así como organizaciones sociales y civiles, teniendo dos o tres temas a tratar durante el foro.

En la consulta ciudadana y foros se asegurará la participación plural de los diversos sectores sociales a fin de que se refleje con la mayor precisión posible la problemática municipal y las inquietudes de la población, de modo que sea posible establecer consensuadamente, objetivos que expresen el futuro deseable y factible de forma más clara.

d) Reuniones con el Copladem: Se llevará a cabo reuniones necesarias con el Copladem para definir los temas a atender durante el gobierno municipal.

De acuerdo al artículo 7 del capítulo II de la ley de planeación, el sistema estará conformado por los sectores público, privado y social, para su operación se organizará a nivel estatal por el Copladem; a nivel regional por los Copladem; y a nivel municipal por los Copladem, entendiéndose por:

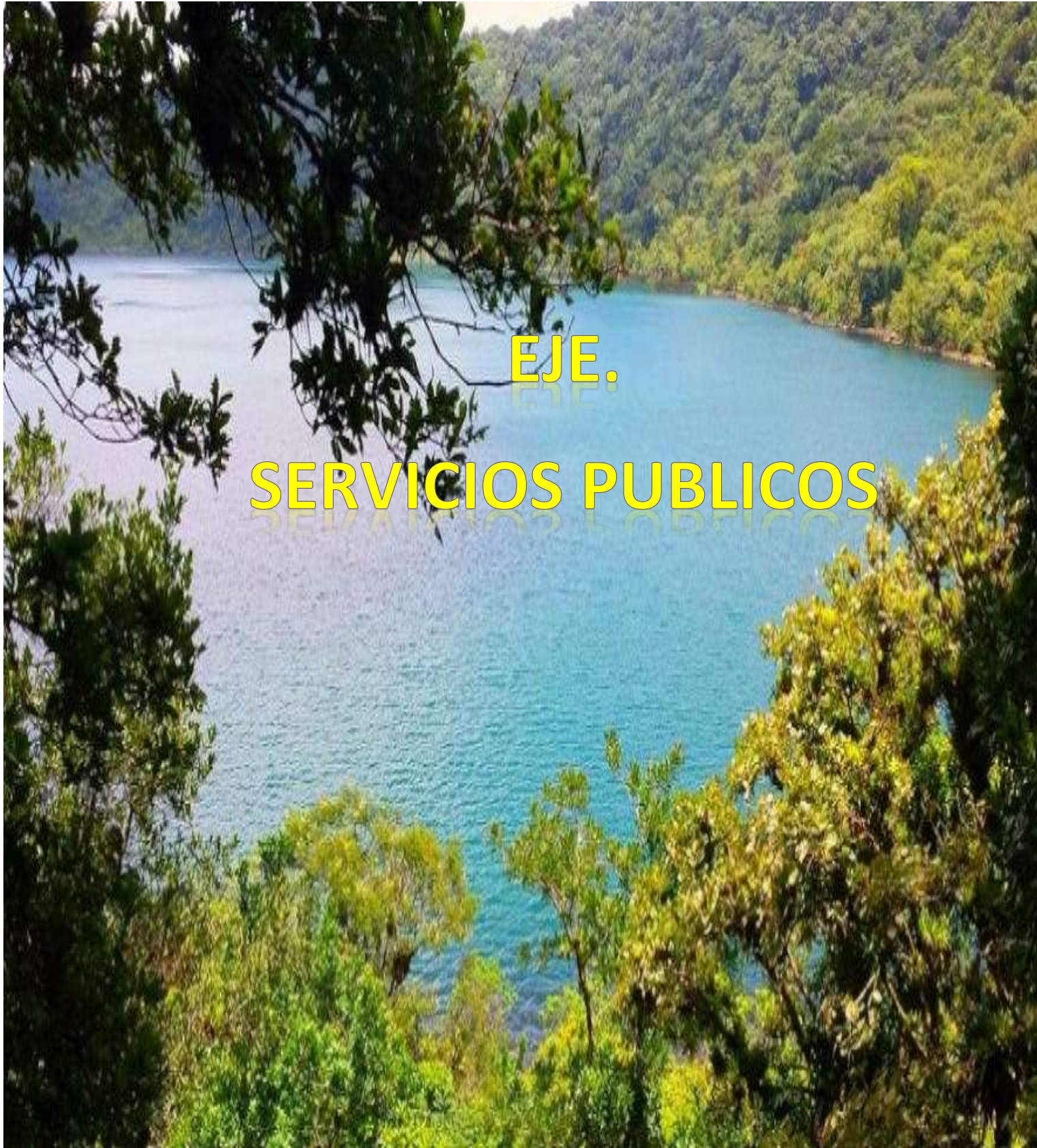
Copladem, como el órgano colegiado de planeación municipal, en el que los tres niveles de gobierno con presencia en el municipio y los sectores social y privado, participan en la legitimidad y racionalidad de los programas de inversión municipal.

El COPLADEM es un organismo público descentralizado con personalidad jurídica y patrimonio propio; este comité es el encargado de promover y coordinar la formulación, instrumentación y evaluación del Plan Municipal de Desarrollo. Además, es el mecanismo más adecuado de participación y decisión entre las comunidades y el gobierno municipal, así como de coordinación con los gobiernos estatal y federal para acordar y realizar acciones en materia de desarrollo.

## **VIII. ESTRATEGIA DE INTERVENCION**







**EJE.  
SERVICIOS PUBLICOS**



## **Eje 1. Servicios públicos**

### **Tema: Gestión municipal**

La gestión es una actividad importante que debe desarrollar el ayuntamiento para atender y resolver las peticiones y demandas que plantea la ciudadanía; a través de ella se generan y establecen las relaciones del gobierno con la comunidad y con otras instancias administrativas de los gobiernos estatales y federal. Es necesario que exista una organización administrativa adecuada, para que el gobierno municipal tenga mayores posibilidades de éxito en la realización de su gestión en beneficio de las necesidades de la comunidad.

**Política pública: Gobierno cercano con planeación participativa.**

#### **Diagnóstico**

##### **Planeación y evaluación**

El COPLADEM tiene como objeto, el otorgar legitimidad, equilibrio y racionalidad a los programas de inversión municipal que favorezcan el desarrollo sustentable y solidario del municipio, procurando abatir los rezagos sociales, la dispersión poblacional y aumentar los niveles de desarrollo humano, mediante la instrumentación de normas y principios básicos, conforme a los cuales se llevará a cabo la planeación municipal y la incorporación de los espacios territoriales, atendiendo lo establecido en los Objetivos de Desarrollo del Milenio emitidos por la Organización de las Naciones Unidas y elevados a rango Constitucional en Chiapas.

El plan de desarrollo Municipal del presente gobierno municipal cuenta con objetivos, metas, indicadores de gestión e indicadores de desempeño, tal como lo pide la guía metodológica usando la matriz de marco lógico (MML).

Sin embargo, el problema existente con el anterior gobierno es el **desconocimiento** del contenido del plan Municipal de Desarrollo por parte de las autoridades municipales y empleados ya que al ser entrevistados manifestaron que no se cuenta con los objetivos y metas por lo que los datos oficiales publicados en DATAMUN así lo demuestran. Esto se debe porque no se cuenta con actividades de promoción y por el desconocimiento del marco normativo por lo que no se sigue al pie de la letra.

Otro punto importante en la planeación del gobierno municipal es la **evaluación**, en la que se hace una valoración cualitativa de los resultados de la planeación. Ésta debe hacerse durante la ejecución del plan y una vez concluido el mismo, para saber si los objetivos propuestos se lograron. Los resultados de la evaluación son experiencias acumulables que sirven para mejorar los futuros planes y programas municipales.

### **Instalación y funcionamiento del Sistema Municipal de Protección Integral de Niñas, Niños y adolescentes**

En virtud de la gran importancia que tiene la niñez en la sociedad, uno de los compromisos ineludibles del Ayuntamiento Municipal junto con su ciudadanía, es necesario crear las condiciones adecuadas para que **los derechos de los niños, niñas y adolescentes**, no sean vulnerados sino promover su cumplimiento y ejercicio.

La intervención temprana y la prevención son esenciales para elaborar políticas más eficaces y eficientes, corrigiendo las desventajas en los primeros años de vida como forma importante de redoblar esfuerzos para abordar la pobreza y la exclusión social en general. La prevención más eficaz se logra mediante estrategias integradas que combinen la ayuda a los padres y madres para que accedan al mercado de trabajo y un acceso a servicios esenciales para el futuro de los niños y niñas, como los relacionados con la educación (preescolar), de calidad, la salud, la vivienda y los servicios sociales.

Es por ello, que es necesario la reinstalación del sistema municipal de protección integral de niñas y niños y adolescentes para que realice las acciones necesarias para darle atención a la población infantil haciendo valer sus derechos.

**Objetivo:** Difundir el plan municipal de desarrollo ante los munícipes y todos los funcionarios públicos.

**Estrategia 1:** El ayuntamiento municipal cuenta con actividades de promoción.

**Estrategia 2:** El gobierno municipal conoce el marco normativo del documento.

## **Tema: Servicios públicos**

Para el desarrollo del municipio es necesario atender los servicios básicos de agua potable y drenaje. Mejorar la calidad de estos servicios es uno de los desafíos más importantes de la Administración del presente gobierno. Es necesario sumar esfuerzos con la población y otros actores municipales para que conjuntamente se busquen los medios posibles para dotar de servicios a las diferentes comunidades necesitadas.

Se requiere de recursos extraordinarios y materiales de la región para lograr la construcción de los servicios públicos así como la aportación de mano de obras de los beneficiarios con la finalidad de lograr más obras con los pocos recursos existentes. El presente Gobierno tiene claro la necesidad de la población y que es de suma importancia los servicios para elevar el Índice de Desarrollo Humanos.

El presente gobierno preocupado por el bienestar de la población atenderá el rubro de infraestructura de saneamiento básico para que las familias indígenas de Larraínzar cuenten con el servicio indispensable tanto del servicio de agua potable, sanitario y de viviendas.

## **Política pública: Infraestructura de servicios básicos**

### **Diagnóstico**

### **Agua potable**

#### **a) Agua entubada**

De acuerdo al Informe anual sobre la situación de pobreza y rezago social 2016, se tiene el siguiente comportamiento de la carencia por acceso al agua entubada en la vivienda:

En el año 2020 el total de viviendas particulares habitadas es de 5,986; de los cuales 5,369,45 que representa el 89.7% de viviendas cuentan con agua entubada. Con respecto a la población sin acceso a agua se tiene el 5.56% que carecen de tan vital líquido para la vida cotidiana con una población de 922 personas.

En el año de 2010 el 52.15% carecían de tal servicio. Estos datos nos indican que después de una década ha disminuido un 37.55% de viviendas que carecían de agua entubada.

La comunidad en donde se presenta el problema de carencia de agua entubada es: Tojtikilvitz donde se requiere la introducción del sistema de agua potable.

Existen comunidades donde solamente se requiere la rehabilitación de tuberías del sistema de agua potable como se enlista a continuación:

N.P	LOCALIDAD	OBRA
1	Cabecera Municipal	Ampliación de agua potable en diferentes barrios
2	Chuchilton	Rehabilitación de agua potable
3	Guacamaya	Introducción de agua potable
4	Nintetic	Sistema de agua potable
5	Pathuitz	Sistema de agua potable
6	Tzutzben	Rehabilitación de agua potable

Las peticiones de las comunidades se realizarán levantamientos topográficos para verificar si es o no factible el proyecto.

Las causas por las que no se ha atendido al 100% de la carencia del sistema de agua potable; se debe a que los recursos municipales son insuficientes. De igual manera en algunas localidades los asentamientos humanos se encuentran apartados de los mantos acuíferos e implica un costo muy elevado para realizar la obra.

Por otro lado las condiciones orográficas del territorio impiden que se dote del servicio de agua potable a alguna comunidad ya que se encuentra ubicada en una loma y los mantos acuíferos en la parte baja por lo que sería imposible que suba el agua a cada domicilio.

El servicio de agua potable es un elemento muy esencial en la vida de las personas adultas; de los **niños, niñas y adolescentes** para que tengan el derecho al servicio indispensable y la oportunidad de una vida de calidad.



**El derecho al agua** es un derecho fundamental de las personas que debe ser garantizado por el Estado y el Municipio de modo que se debe evitar que normativas incluso de jerarquía menos, priven de un recurso tan esencial para el desarrollo de la vida de las personas de todas las edades y básicamente los niños, niñas y adolescentes.

## Drenaje y alcantarillado

En el año 2020 el total de viviendas particulares habitadas es de 5,986 y el total de población es de 31,259 personas de los cuales el 1.17% carecen de servicio de drenaje y el 17.5% de la población no cuentan con alcantarillado.

Las condiciones en las que se desarrolla la vida de las personas son importantes para comprender el tema del cumplimiento de sus derechos. El acceso a los servicios básicos en la vivienda como agua potable, saneamiento y electricidad dan una pauta del entorno en que niños, niñas y adolescentes interactúan y se desarrollan, así como un panorama de los obstáculos que enfrentan para alcanzar acceso y mejoras en materia de salud, educación y abatimiento de la pobreza. De especial manera, la falta de agua potable y las prácticas inadecuadas de higiene y saneamiento inciden negativamente en la prevención de enfermedades gastrointestinales, como la diarrea.

En el 2015 el porcentaje de viviendas que no cuentan con servicio de drenaje fue del 22% (ver cuadro) un número bastante considerable, la cual ha ido disminuyendo año con año por lo que hoy en la actualidad es el 17.5%.

Cuadro No. 13. (Viviendas con carencia)

Porcentaje de la población				
Estatal	Municipal			
	Carencia por servicio de drenaje en la vivienda			
	1990	2000	2010	2015
15.27	92.18	91.84	52.15	22.00

Fuente: Sedesol. Informe anual sobre la situación de pobreza y rezago social, 2017

El problema de la falta de drenaje se presenta en las comunidades de Nashinich centro, Kaomtealhucum I, Tzajalho, Batsitetic, Arcochen, Colonia Potobtic y Ehtic con un total de 666 viviendas. Sin embargo se hará un análisis de factibilidad del proyecto para ver si es construcción de fosas sépticas o drenajes sanitarios, según las condiciones orográficas y el desagüe de aguas negras.

Con respecto a la Colonia Potobtic no fue viable la introducción de drenaje y se dotó de baños ecológicos a cada vivienda atendiendo en un 50% de viviendas por lo que aún falta por atender el 100%.

La comunidad de Jolnachoj cuenta con el proyecto de drenaje la cual se le dará seguimiento para gestionar los recursos y beneficiar a la población.

Existen comunidades que están solicitando ampliación de drenaje tales como: Bayalemho II la cual cuenta con proyecto validado y con permiso de descarga por lo que se buscara los recursos para ejecutar dicho proyecto. Otras comunidades con la misma necesidad son Buenavista, mehono, Nintetic y Shanate, las cuales cuentan con proyecto en validación.

En el siguiente cuadro se enlistan las comunidades con necesidad de drenaje alguna rehabilitación, otra ampliación e introducción:

Cuadro No. 14. (Comunidades solicitantes de drenaje)

N.P.	Localidad	Obra
1	Cabecera Municipal	Rehabilitación de drenaje
2	Jocolho	Introducción de sistema de drenaje
3	K'anteel	Introducción de sistema de drenaje
4	Mehono	Ampliación de red de drenaje
5	Tivo Alto	Construcción de obra de drenaje tipo losa de concreto.
6	Tres Puentes	Construcción de obra de drenaje
7	Tzutzben	Construcción de obra de drenaje
8	Unenaltic	Construcción de obra de drenaje
9	Unenaltic I	Construcción de obra de drenaje

En la actualidad existen varias localidades que no cuentan con los servicios dignos y de calidad que debe contar la población. En cada administración del gobierno municipal atienden algunas comunidades en ampliación del drenaje, pero no se logra atender todas las peticiones debido a la gran demanda que existe además el techo financiero no alcanza para atender todas las demandas.

El municipio depende solamente del recurso Federal y Estatal, por lo tanto su techo financiero es insuficiente, porque no cuenta con ingresos propios como la recaudación de impuestos, productos, derechos y aprovechamientos. Por ser un municipio que se rige a través de los usos y costumbres; no se ha sensibilizado a la población respecto de la importancia de promover una actitud corresponsable entre ciudadanos y gobierno, que desarrollen un proceso participativo de generación de ingresos propios.

Otra de las causas de la carencia de drenajes en las comunidades rurales, se debe a la disminución de la disponibilidad del recurso hídrico; ya que la cubierta forestal se reduce a pasos agigantados como resultado de la alta deforestación de los bosques ya que las familias indígenas usan como combustible para cocinar la leña. De igual manera, el cambio de uso de suelo ha afectado a los mantos acuíferos, pasando de forestal a agrícola para obtener alimentos para las familias.

La poca protección de los manantiales y el manejo inadecuado de las mismas, ha sido un factor en la disminución del recurso hídrico, porque se cree que los manantiales nunca se agotarán.

Otra de las razones importantes por las que no se puede construir drenajes en todas las comunidades rurales, es que las viviendas se encuentran muy dispersas, no existe un ordenamiento territorial, ocasionando altos costos en la introducción del servicio y en algunos casos imposibles su introducción.

En conclusión en el Municipio se presenta baja cobertura de los servicios básicos tanto de agua potable y drenaje, afectando a las familias de las distintas comunidades.

**Objetivo:** Mejorar la cobertura de servicios básicos (agua potable y drenaje) en el municipio.

**Estrategias 1:** Los recursos del municipio se ha incrementado para realizar las obras debido a mayores gestiones.

**Estrategia 2.** En la población del municipio aumenta el acceso al recurso hídrico en los hogares.

## Calles y vialidades

### Política pública: Infraestructura adecuadas

#### Diagnóstico.

Los **caminos rurales** enlazan las diferentes localidades del municipio. Son vías de acceso a bienes y servicios, como salud y educación, para la población rural, y conectan a las explotaciones agrícolas. Pueden promover el desarrollo rural ya que permite entrada a los diferentes mercados locales y regionales.

La cantidad y calidad de la infraestructura disponible determina en buena medida los patrones de producción y consumo de una economía. Es prioridad del sector público brindar la infraestructura necesaria a las comunidades que por su condición geográfica han visto rezagado su crecimiento económico.

Por lo tanto, la integración de la población rural a través de la construcción de infraestructura carretera que permita la reducción de los costos de transportes tendrá un efecto significativo en los sectores económicos relevantes dentro del contexto de su región.

Uno de los principales factores que influye y determina en gran medida si se puede construir o dar mantenimiento a un camino, es el factor económico. Asimismo, este factor determina en buena medida la capacidad constructiva, por lo que en el municipio no se puede atender al 100% todas las peticiones de las comunidades.

Es función del gobierno Municipal proponer y ejecutar medidas relacionadas con la vialidad urbana y rural, con la finalidad de resolver los problemas de transporte y comunicación de la población para contribuir al desarrollo económico y social del municipio y de mejorar el nivel de vida de sus habitantes.

Como se describe en el contexto municipal en cuanto a mantenimiento de calles solo el 1% están pavimentadas por lo que se requiere mucho trabajo y gestión para atender las necesidades de las comunidades. Una de las razones es por la falta de recursos económicos por lo que el presente gobierno municipal dedicará un mínimo porcentaje



sus recursos municipales para la rehabilitación y mantenimiento de calles urbanas y rurales atendiendo cierto número de solicitudes cada año.

Otra de las razones por la que hay inadecuada infraestructura vial en las comunidades rurales es la insuficiente coordinación entre los 3 órdenes de gobierno para el mantenimiento por la autonomía de los gobiernos estatales y municipales para el ejercicio de su presupuesto; y la falta de mantenimiento de las calles y vialidades por el presupuesto limitado del gobierno municipal.

**Objetivo.** Mejorar la infraestructura vial en zona urbana y rural en beneficio de la población.

**Estrategia 1.** El gobierno municipal realiza acciones de mantenimiento de las calles, vialidades y carreteras

**Estrategia 2.** En el municipio existe coordinación entre los 3 órdenes de gobierno para el mantenimiento de las calles y vialidades.



# EJE. MUNICIPIO SEGURO



## **Eje 2. Municipio Seguro**

Una de las principales atribuciones del municipio es la de prestar el servicio de seguridad pública para procurar que el desarrollo de la vida Comunitaria transcurra dentro de los cauces del Estado de Derecho. La autoridad municipal debe organizar y proveer de medios a las dependencias que tienen a su cargo las funciones de policía, seguridad, vialidad y asistencia a la población en situaciones de emergencia.

El punto principal y medular contra la delincuencia y el delito, son los cuerpos policiacos municipales, ya que gran parte de la capacidad de respuesta, depende de la atención, indagación, detención y presentación de infractores de la ley ante la autoridad. La otra parte, es la prevención del delito con la participación activa de la población y los vecinos vigilantes presentes en cada una de las localidades.

### **Tema: Seguridad Pública**

La seguridad Pública es una función a cargo del Municipio, quien deberá determinar las bases para la administración, organización, operación, funcionamiento, coordinación, y supervisión de los cuerpos policiacos, y cuyo objetivo es establecer las medidas preventivas para la seguridad y protección de la integridad de los ciudadanos, derechos y bienes, así mismo para preservar las libertades, el orden y la paz públicos con estricto apego a la ley y a los derechos humanos.

Como lo establece la Ley general, el Estado debe implementar estrategias de sensibilización sobre los derechos de niños, niñas y adolescentes, así como promover cambios en las normas sociales y culturales, la equidad de género y la no discriminación. También es importante asegurar que los funcionarios públicos, padres, madres y todos los adultos responsables del cuidado de niñas, niños y adolescentes los reconozcan como sujetos de derechos y, por lo tanto, dignos de respeto y protección, que gocen del pleno derecho de la seguridad en los diferentes ámbitos.

Dentro del ámbito municipal, la Constitución considera a la seguridad pública como un servicio a cargo del municipio el cual deberá ejercerse con el concurso del Estado porque así lo determina el artículo 21 Constitucional que establece que la seguridad pública es una función a cargo de la Federación, el Distrito Federal, Los Estados y los Municipios, en sus respectivas competencias. En este sentido, el Ayuntamiento deberá regular el orden público, el tránsito vehicular y peatonal, así como vigilar y garantizar el

cumplimiento de las leyes federales y estatales, y los reglamentos vigentes en la materia dentro del municipio.

Asimismo con base en el último párrafo de la fracción III del artículo 115 Constitucional, los Municipios de un mismo Estado, previo acuerdo entre sus Ayuntamientos, podrán coordinarse y asociarse para la más eficaz prestación de dicho servicio, situación que se ajusta a lo dispuesto por el artículo 21 Constitucional.

**Política pública: Una cultura de prevención y de legalidad para una sociedad segura.**

### **Diagnóstico**

#### **Prevención del delito**

A partir de la ENVIPE se estima que 17% de los hogares en el estado de Chiapas tuvo, al menos, una víctima de delito durante 2020; Es decir 241 415 hogares víctimas de un total de 1 417 890 hogares estimados.

Con la finalidad de sumar esfuerzos en materia de prevención; el Centro Estatal de Prevención Social de la Violencia y Participación Ciudadana, llevó a cabo una reunión y capacitación para 15 coordinadores de Prevención del Delito de diferentes municipios de la región de los cuales estuvo Larráinzar, en la que se exhortó a cada coordinador de trabajar día con día para la prevención de delito.

Hay un coordinador municipal para la prevención de delitos quien ha llevado a cabo pláticas en las escuelas (primaria, secundaria y bachillerato) con el alumnado, profesores y padres de familia sobre la importancia de valores y la educación en casa como medida de prevención de delitos y sus consecuencias. Así también se ha orientado a los alumnos en el uso de internet, el celular y redes sociales en general.

El grupo policiaco las pocas acciones que realizan para prevención de delitos son: Patrullaje preventivo las 24 horas del día en toda la Cabecera Municipal; vigilancia permanente en el parque central; vigilancia en las escuelas de preescolar y primaria Benito Juárez para prevenir accidentes. De igual forma, acuden a las comunidades cuando el agente rural lo solicita o el juez municipal para ir a detener alguna persona y ser encarcelado en el Juzgado Municipal.



Como parte de la alianza estratégica impulsada por la Secretaria de Seguridad y Protección Ciudadana (SSyPC), un total de 55 mil 666 estudiantes del Colegio de Bachilleres de Chiapas (Cobach), han sido beneficiados con pláticas, cursos, talleres de prevención del delito y operativos mochila segura, de los cuales se contemplaron alumnos del Cobach del municipio de Larráinzar.

En este tenor, personal de la Unidad de Prevención del Delito y Política Criminal de la SSyPC, han establecido protocolos de actuación para trabajar a favor de los jóvenes, que les permitan, tanto a los estudiantes, padres de familia y catedráticos, hacer frente a la aparición de comportamientos antisociales, que puedan poner en riesgo la integridad de la juventud.

Actualmente, se atienden a estudiantes de los municipios de Arriaga, Cacahoatán, Chiapa de Corzo, Chilón, Cintalapa, Comitán, Emiliano Zapata, Frontera Comalapa, Huehuetán, Juárez, La Trinitaria, Metapa de Domínguez, Pijijiapan, Sabanilla, San Andrés Larráinzar. Asimismo, como parte del programa Escuela Segura, se realizan operativos mochilas con la finalidad de brindar mayor seguridad dentro y fuera de las instituciones educativas. A través del Sistema Estatal de Seguridad Pública, en Chiapas se le está apostando a la prevención del delito con una suma de esfuerzos de todas las instituciones de seguridad y justicia, resaltando que con la entrega de dos motopatrullas se obtendrán mejores resultados en el combate a la incidencia delictiva.

En los últimos 15 años, en el municipio ha aumentado los delitos que se presentan en la sociedad, las que se han presentado principalmente son las siguientes:

- a) Violencia familiar
- b) Violencia de género
- c) Robo
- d) Intentos de homicidio

En orden de importancia en primer lugar está la de violencia familiar como principal problema en el municipio y en segundo, la violencia de género, porque las costumbres del pueblo es que la mujer no debe participar en ningún ámbito sino que nació para estar en el hogar atendiendo a la familia y el hombre es el que manda; seguidamente por el robo en los domicilios particulares y en último lugar está intentos de homicidio cuando se encuentran en estado de ebriedad.

Las causas del aumento de delitos son la deficiente programa de prevención social de delitos; no hay cultura de participación activa de la sociedad; consumo de alcohol y

drogas por la desintegración familiar; pocas acciones de prevención del delito; se ejerce poco el derecho a una vida libre de violencia; no hay instancias de atención a la igualdad y contra la violencia.

Adicionalmente, es necesario desarrollar e implementar mecanismos accesibles a las niñas, niños y adolescentes para la identificación y denuncia de casos de violencia, la creación y expansión del servicio de un número telefónico para este fin, así como asegurar que los procesos de procuración e impartición de justicia sean especializados en la infancia.

**Objetivo.** Disminuir la incidencia delictiva en el municipio.

**Estrategia 1.** El Gobierno municipal aumenta programa de prevención social de delitos.

**Estrategia 2.** En el municipio aumenta la cultura de participación activa de la sociedad.

**Estrategia 3.** En el municipio disminuye el consumo de alcohol y drogas



## Protección ciudadana

La **seguridad ciudadana** es la acción integrada que desarrolla el municipio, con la colaboración de la ciudadanía y de otras organizaciones de interés público, destinada a asegurar su convivencia y desarrollo pacífico, la erradicación de la violencia. La utilización pacífica y ordenada de vías y de espacios públicos y en general evitar la comisión de delitos y faltas contra las personas y sus bienes.

El objetivo del gobierno municipal es mantener la paz, la tranquilidad y el orden público dentro del Municipio así como prevenir y combatir los delitos y la corrupción, considerando en todo momento la participación ciudadana e igualdad de género, la atención a víctimas, el respeto al orden jurídico y los derechos humanos, a fin de salvaguardar la vida, la integridad y el patrimonio de las personas, coadyuvando así al desarrollo integral del país.

## Política pública. Seguridad y protección ciudadana

### Diagnóstico

Distribución del porcentaje de la población de 18 años y más, por entidad federativa según percepción de la inseguridad en su entidad federativa, entre marzo y abril.

Entidad	Porcentaje		
Años	2017	2018	2019
Chiapas	61.1	71.4	68.8

A nivel Estatal se observa que es alto el porcentaje que manifiestan sentir inseguridad en su ciudad o municipio donde radican.

En la Secretaría de Seguridad y Protección Ciudadana trabaja para que las mujeres, las niñas, niños y adolescentes y adultos mayores, tengan una vida libre de violencia” por lo que en el marco de la entrega de equipamiento para el Fortalecimiento y la Dignificación de las y los policías municipales 2020, mediante un trabajo interinstitucional y en coordinación con el Ayuntamiento, se realizan este tipo de

acciones que favorecen al cuerpo policial, con el objetivo de que brinden un servicio eficaz a la población, en especial a las mujeres y niñas de la entidad.

Se entregó uniformes y dos motopatrullas a las y los elementos policiales del municipio, la Secretaria de Seguridad y Protección Ciudadana refrendó su compromiso del Gobierno del Estado de seguir garantizando la seguridad con base en la atención de la denuncia, la investigación y mediante la ejecución de programas preventivos.

A pesar que se está equipando la policía municipal aún requiere de mucho trabajo para que haya una adecuada protección ciudadana ya que no hay organización eficiente entre población civil; policía municipal y Ayuntamiento porque no se han planteado estrategias para ello.

En las localidades del municipio existen los vigilantes ciudadanos como una coalición de personas que tienen un interés común en la reducción de la delincuencia, el desorden y la inseguridad. Estas personas son miembros de la comunidad y se encuentran involucrados con la seguridad de la población en general. Sin embargo, los vigilantes ciudadanos manifiestan que requieren de capacitaciones para desarrollar más sus capacidades y puedan hacer un buen trabajo.

En el municipio de Larráinzar en los últimos 10 años ha aumentado la inseguridad de la población por los diversos delitos y violencia que se presentan día con día. Esta situación se debe a varios factores como la débil participación de los ciudadanos y la sociedad civil en acciones preventivas; la baja calidad y cobertura del servicio policial; factores de riesgo social incrementados que propician comportamientos delictivos; baja profesionalización de los recursos humanos de la policía municipal.

**Objetivo:** Disminuir la inseguridad de la población en el municipio

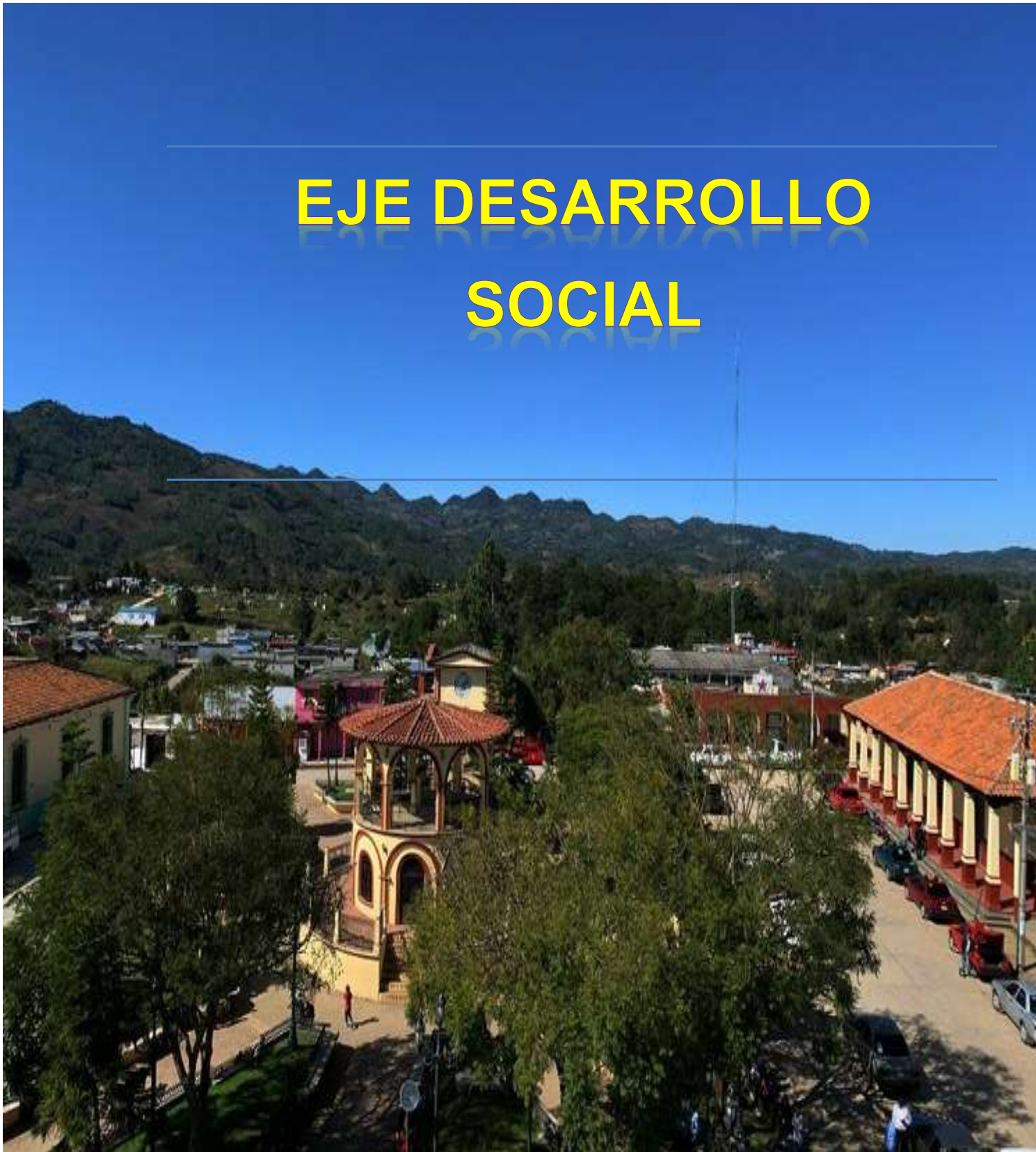
**Estrategia 1:** En el municipio existe fuerte participación de los ciudadanos y la sociedad civil en acciones preventivas.

**Estrategia 2:** En el municipio existe buena calidad y cobertura del servicio policial

**Estrategia 3:** En el municipio disminuye comportamientos delictivos de la población.



# EJE DESARROLLO SOCIAL



### **Eje 3. Desarrollo Social**

#### **Tema: Niñas, niños y adolescentes (primera infancia)**

La primera infancia es el periodo más importante para el desarrollo físico, mental y emocional de niñas y niños, debido a que las condiciones de vida, experiencias y aprendizaje que se les proporcionen, serán determinante para que se conviertan en hombres y mujeres plenos.

Las niñas y niños en primera infancia son titulares de los mismos derechos humanos que tienen todas las personas, con la particularidad de que debido a sus características y necesidades específicas, las personas adultas responsables de su cuidado (madre, padre, familiares, cuidadores/as y sociedad en general) son el conducto para acceder a su disfrute y ejercicio. Por ello es fundamental que todos(as) conozcan el contenido y alcance de los derechos de la niñez, sus obligaciones para salvaguardarlos, y evitar que se cometan actos u omisiones que atenten o impidan el desarrollo integral y bienestar de ese colectivo social.

Por ello, el gobierno municipal contemplará dentro de su plan de desarrollo municipal esta temática y ejecutará las acciones necesarias para establecer las bases de atención y respeto a los derechos de la primera infancia en coordinación con los gobiernos estatal y federal.



#### **Política pública: Atención integral de Niños, Niñas y Adolescentes**

##### **Diagnóstico.**

##### **Los derechos de la niñez y la adolescencia en México**

En Chiapas, nuestra Constitución Política contempla que el Estado garantizará a las niñas y los niños la protección y respeto a sus derechos con el objeto de un pleno desarrollo. Así como también, el Gobierno del Estado adoptará todas las medidas legislativas, administrativas, sociales y educativas apropiadas para proteger a las niñas y niños contra toda forma de perjuicio o abuso físico o mental, descuido o trato negligente, malos tratos o explotación, incluido el abuso sexual.



El Honorable Congreso del Estado de Chiapas, en el 2015 emitió la Ley de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes del Estado. Establece la concurrencia y coordinación que debe existir entre las autoridades estatales y las municipales para el diseño, ejecución, seguimiento y evaluación de políticas públicas en materia de derechos de niñas, niños y adolescentes, además de sentar las bases generales de la participación con los sectores privado y social y de niñas, niños y adolescentes en la materia.

Asimismo, con este derecho las niñas, niños y adolescentes puedan disfrutar libremente de su lengua, cultura, usos, costumbres, prácticas culturales, religión, recursos y formas específicas de organización social y todos los elementos que constituyan su identidad cultural. En cada municipio del Estado se instalarán Sistemas Municipales de Protección, que serán presididos por los Presidentes Municipales, y estarán integrados por las dependencias e instituciones vinculadas con la protección y garantía de los derechos de niñas, niños y adolescentes.

El derecho de los niños y niñas a participar y el protagonismo de todos los niños y niñas en actividades lúdicas, recreativas, deportivas y culturales. Estableciendo mecanismos que fomenten la participación de los niños y niñas en la toma de decisiones que afectan a sus vidas: gestión de servicios a través de mecanismos adaptados a su edad; apoyando su implicación en las estructuras de participación existentes; animando a los profesionales que trabajan con la infancia a implicar a niños y niñas, sensibilizándolos en sus derechos y obligaciones; y haciendo valer el derecho de los y las menores a ser oídos en todas las decisiones de carácter judicial.

Desde el ámbito municipal, por su cercanía a la comunidad, es necesario subrayar el deber de promoción y divulgación de estos derechos, articulando las medidas y acciones necesarias para darlos a conocer, apoyar su comprensión y motivar una actitud de respeto y puesta en práctica en la cotidianidad de la vida ciudadana. La población del municipio tiene poco conocimiento sobre los derechos de los niños, niñas y adolescentes por que no se ha llevado a cabo la promoción y difusión del mismo.

A nivel Federal y Estatal están las bases jurídicas para hacer cumplir el derecho de los de primera infancia; sin embargo, a nivel municipal por el poco conocimiento de los derechos de los niños, niñas y adolescentes no existe participación social y asociacionismo que les permita participar en la vida ciudadana, así como intervenir en función de su desarrollo y capacidad en las cuestiones que les afecten. Es necesario realizar acciones municipales no sólo para facilitar la participación sino promoviéndola

como fórmula para el aprendizaje progresivo de la responsabilidad ciudadana y el crecimiento en autonomía a mediano plazo.

En el municipio de Larráinzar no existe una Política pública para el Desarrollo Integral de la Primera Infancia, porque se desconoce las leyes existentes que sustentan el cuidado de los niños y la no violación de sus derechos. La población y las instituciones desconocen que las vivencias de las niñas y niños durante la primera infancia establecen una base fundamental para toda su vida. Las inversiones durante esta etapa reducen la desigualdad, aumentan los ingresos, mejoran la salud y generan retornos económicos significativos para la sociedad.

Es por ello que en el presente gobierno incluirá como elemento fundamental dentro del Plan Municipal de Desarrollo la creación de una política municipal para la primera infancia, a través de programas y estrategias que coordine las acciones institucionales, ya que son pocas las actividades que se realiza a favor de los niños y las niñas principalmente los menores de 5 años otorgándoles despensas a través del DIF Municipal. También se cuenta con el sistema de protección integral de niñas, niños y adolescentes pero se requiere de su reinstalación por el cambio de gobierno municipal.



No se cuenta con Diagnóstico de la situación de los niños, niñas y adolescente que permita conocer y comprender las inquietudes, necesidades, demandas y propuestas de los grupos de interés con relación a la infancia y la adolescencia en todos los ámbitos de la vida, al mismo tiempo que puedan identificar los recursos y servicios que el municipio destina a este sector de la población.

Es necesario detectar las situaciones de vulnerabilidad y riesgo en las que se pueden encontrar los y las menores, e identificar y poner en valor los recursos y servicios destinados a la infancia y adolescencia existente en el ámbito del municipio.



En conclusión, en el municipio existen limitadas acciones a favor de la niñez de primera infancia porque hay una baja coordinación institucional cada quien hace de manera aislada los trabajos; poca coordinación con el Dif municipal para la atención de la población infantil; se desconoce las necesidades y problemáticas de los niños y las niñas porque no se ha realizado un diagnóstico; desconocimiento de la población sobre las leyes acerca de los derechos de la infancia y desconocimiento de los programas estatales y federales.

**Objetivo:** Implementar acciones en pro de los derechos del niñez en primera infancia.

**Estrategia 1.** El municipio crea suficiente articulación institucional en la ejecución de las acciones.

**Estrategia 2.** El presente gobierno municipal se coordina con el Dif municipal para la atención a los niños, niñas y adolescentes.

**Estrategia 3.** El gobierno municipal conoce los programas estatales y federales que orienta las políticas públicas de la primera infancia.



## **Tema: Igualdad de Género**

**La perspectiva de género**, es una manera de ver e interpretar los fenómenos sociales que se refieren a las relaciones entre hombres y mujeres. Aborda críticamente las relaciones sociales entre los sexos, en las que las mujeres se ubican en una posición de subordinación, dependencia y discriminación frente a los hombres y reconoce la desigualdad como resultado de la interpretación social biológico: la diferenciación sexual.

En las comunidades indígenas, las mujeres han sido cultural e históricamente relegadas al ámbito doméstico y familiar, y así son vistas también desde el gobierno en sus distintos niveles, situación que provoca que no se atiendan efectivamente sus necesidades, demandas y procesos específicos.

Las comunidades indígenas desarrollan prácticas violatorias de derechos, particularmente hacia las mujeres, igual que ocurre en casi todas las sociedades del mundo, sin embargo la situación de exclusión a la que se somete a las mujeres indígenas por las condiciones de pobreza y falta de acceso a servicios básicos, despierta la necesidad de atenderles de manera prioritaria.

La intervención para frenar las violencias contra las mujeres en las comunidades originarias, debe realizarse desde la cosmovisión indígena, reconociendo las representaciones del mundo que viven las y los indígenas. Iniciando siempre con un diálogo con las autoridades tradicionales de los pueblos, para ubicar conceptos en común, que serán los puntos de partida para implementar cualquier método de sensibilización, capacitación y reestructuración de roles.

## **Política pública: Inclusión social de las mujeres**

### **Diagnóstico**

#### **Brechas entre hombres y mujeres en participación en mercado laboral**

El reconocimiento y ejercicio de los derechos sociales, culturales y económicos de la mujer, de los que hace parte el derecho al trabajo, ha sido progresivo y posible gracias a los resultados de los movimientos sociales y académicos, en diversas ciencias y disciplinas, que han reclamado la inclusión y propugnado por tratamientos igualitarios entre hombres y mujeres, así como por consideraciones diferenciales en razón del género.

En el municipio de Larráinzar la PEA se presenta a continuación:

Cuadro No. 15 (Población económicamente activa)

	Hombres	Mujeres	Brecha
Población económicamente activa por sexo (mayores de 12 años)	70.5%	11.5%	59%
Personas ocupadas por sexo (mayores de 12 años)	96.5%	97.3%	0.8%

La población económicamente activa se observa que existe una brecha de 59% entre hombres y mujeres, superando en mayor medida los hombres. Son las personas que se encontraban en el mercado laboral en el momento de la entrevista.

Con respecto a las personas ocupadas la brecha es muy poco 0.8% entre hombres y mujeres superando los del sexo femenino. Son personas que en la semana de la entrevista realizaron alguna actividad económica durante al menos una hora o ejercieron alguna actividad independiente.

Se incluye a las dos categorías siguientes:

- Trabajando, aunque fuera poco en el negocio de un familiar (bar, comercio, caserío, etc.).
- Realizando alguna actividad o trabajo remunerado de cualquier tipo (costura, limpieza, clases particulares, etc.)

En la PEA se observa que supera los hombres son los que tienen mayor oportunidad de salir a trabajar, ya que la mujer tiene como barrera los servicios de cuidado infantil o algún familiar. Si bien las mujeres solteras y aquellas con hijos mayores tienden a participar más, la decisión de trabajar cambia después del matrimonio y la maternidad.

Las mujeres tienen más probabilidades de ser excluidas del mercado de trabajo, particularmente cuando pertenecen a los quintiles de ingreso más bajos, tienen hijos de menos de 6 años, alcanzan niveles educativos menores y son más jóvenes. La contracara de esta situación es el tiempo que ellas dedican al trabajo no remunerado y al cuidado de otras personas en el hogar.

Encontrar trabajo es mucho más difícil para la mujer que para el hombre. Cuando la mujer trabaja, suele hacerlo en puestos de baja categoría y en condiciones de vulnerabilidad y se prevé pocos avances a corto plazo.

Es necesario cerrar la brecha para garantizar la autonomía de las mujeres para el ejercicio de sus derechos, que las mujeres puedan participar del mercado de trabajo en igualdad de condiciones que los varones, es esencial para garantizar su autonomía plena.

### **Puestos jerárquicos en la administración Pública,**

En México, los esfuerzos como las cuotas de género han sido efectivos para alcanzar mayor igualdad entre hombres y mujeres en la vida política. Hoy, México cuenta con un Congreso paritario, con el 48% de mujeres en la Cámara de Diputados y el 49% en el Senado de la República, así como con el mayor número de secretarías de Estado en la historia del país nueve de 19 secretarías están encabezadas por una mujer (47%).

En Chiapas son 33 los municipios en donde mujeres son presidentas; de éstas, 15 lo son en municipios indígenas (2018- 2021); en la mayoría de ellos los esposos u otros parientes cercanos de las presidentas ocupan el puesto de síndico municipal, y son quienes en los hechos ejercen el cargo, las mujeres han sido desplazadas de sus funciones de gobierno, siendo sustituidas en tareas relativas a su investidura, impidiendo su participación, restringiendo su uso de la voz en sesiones de cabildo, impidiendo su acceso a la información, reteniendo su salario, y negando su inclusión en la toma de decisiones, discriminando su ejercicio de gobierno en los cabildos, simplemente por ser mujeres. Esto sólo configura conductas que pueden ser tipificadas como violencia política en razón de género.

Así, sobre esta tipología y partiendo del análisis de la información de resultados electorales del Instituto de Elecciones y Participación Ciudadana (IEPC) que registra a las autoridades municipales y el sexo de quienes integran los ayuntamientos, sobre esta base se ha contabilizado un total de 33 mujeres que son presidentas municipales electas en el estado, para el periodo 2018-2021; 15 de ellas (el 45.45 % del total) lo son en municipios indígenas. De éstas, 12 son municipios del tipo “A” mayoritariamente indígenas, con 70 % y más de población indígena; y tres son municipios indígenas de la categoría “B”, con porcentajes de 40 a 69 de población indígena.



Podemos resumir que, de los 45 municipios indígenas, 15 tienen presidentas en el ayuntamiento (33.33 %); el resto, 30 de ellos (66.66 %) lo encabezan hombres. Municipios, estos últimos que, en virtud del principio de paridad de género, deben tener igual número de síndicas municipales electas. Es decir, 15 son presidentas y 30 son síndicas. El universo de estudio de las mujeres autoridades en municipios indígenas es mucho más amplio que las presidentas municipales; caben dentro de esta categoría las síndicas municipales, las síndicas suplentes, las regidoras y las regidoras plurinominales. Todo este conjunto alcanza un total de 362 mujeres gobernando en los 45 municipios indígenas que suman las categorías A y B a saber: 15 presidentas; 30 síndicas propietarias y 44 síndicas suplentes, además de 180 regidoras y 93 regidoras plurinominales (IEPC, 2018).

Aún con las limitaciones de la simulación tolerada y la usurpación permitida, las mujeres ocupan un número significativo de espacios en los ayuntamientos, los cuales se concentran de manera importante en las regidurías, mientras que las presidencias continúan concentrando los hombres en un 66 %, números que dan cuenta de los avances, así como de los desafíos. Si efectivamente las mujeres estuvieran en el ejercicio de gobierno, su presencia mayoritaria podría tener un impacto positivo en el estado incidiendo en el cambio social. Comenzando con descentrar el poder masculinizado que es el que predomina en la sociedad con prácticas generalizadas de corrupción y violencia.

De un total de 45 municipios indígenas (A y B), 30 municipios son hombres quienes están a la cabeza del ayuntamiento. Del total de municipios indígenas, la tercera parte la encabezan mujeres.

Total de municipios indígenas	Gobernados por hombres	Gobernados por mujeres	Brecha de genero
45	30	15	15
100%	66.67%	33.33%	33.33%

A nivel regional se observa que la brecha de género es la tercera parte del total ya que representa el 33.33% la diferencia que encabezan los ayuntamientos municipales por parte del sexo masculino superando a la mujer.

Con respecto al Ayuntamiento del municipio se tiene el siguiente comportamiento como se muestra en el siguiente cuadro:

Total de munícipes	Gobernados por hombres	Gobernados por mujeres	Brecha de genero
11	5	6	
100%	45.45%	54.55%	9.09%

En cuanto a munícipes lo conforman 11 personas de los cuales 5 son hombres y 6 mujeres representando el 54.55% supera en número las mujeres. Sin embargo, el presidente municipal es encabezado por un hombre y sindico una mujer y así sucesivamente. De esta forma se integra un ayuntamiento en paridad vertical como un acuerdo de la asamblea.

La integración paritaria del Ayuntamiento fue el principio de haber reconocido el derecho de la mujer, y se avanzó con otros sectores que conforman la estructura política del municipio, con la ayuda de los hombres reformistas que han apoyado los derechos de las mujeres. Un sector que se abrió a la paridad es el Comité Municipal Revolucionario Institucional cuya estructura quedó integrada de manera paritaria: 6 hombres y 6 mujeres. Otro sector que dieron cavidad a la paridad es: Confederación Nacional Campesina (CNC) cuya estructura quedó integrado de 3 hombres y 3 mujeres.

El sector Frente juvenil también está dando oportunidad a las mujeres y reconociendo sus derechos a participar, cuando se llevó a cabo la integración fueron nombrados 10 hombres y 2 mujeres, aunque no se logró la paridad en este año se seguirá trabajando en ello.

A pesar que en el Ayuntamiento y en algunos sectores de la estructura política, se ha logrado la paridad, aún se requiere seguir trabajando ya que con las autoridades rurales (agentes municipales) de cada comunidad están conformados por hombres únicamente a excepción de la Cabecera Municipal que existen 4 mujeres con el cargo de mayores del agente, por 2 años consecutivos se ha tomado en cuenta a la mujer.

Existen mujeres que han tenido la oportunidad de ostentar algún cargo o que logran sostener sus trayectorias laborales pese a los obstáculos que experimentan; sin

embargo, experimentan una última brecha de género en el acceso a puestos de decisión.

En el municipio de Larráinzar a pesar de los avances sobre el género no se garantizan los derechos de las mujeres que tengan la oportunidad al acceso de puestos de decisión; algunas de las causas es la no autonomía económica y patrimonial de las mujeres y se ejerce poco el derecho a una vida libre de violencia.

En conclusión, las mujeres del municipio no tienen las mismas oportunidades que los hombres ya que no se les considera en puestos directivos; no se les permite tener cargos comunitarios como comités de educación, copladem y agentes rurales únicamente los hombres y tienen menos acceso a proyectos productivos por la alta presencia de machismo.

### **Igualdad de oportunidades educativas y para la crianza equitativa**

La educación se concibe como un derecho del que todas las personas deben disfrutar y que es regulado desde la responsabilidad del Estado mediante un sistema estructurado de escolarización.

Las últimas estadísticas confirman el incremento de la presencia de las mujeres en todos los niveles educativos, aunque hay una diferencia entre la escolarización de las alumnas y la de los alumnos. Se sigue manteniendo una diferencia considerable entre mujeres y hombres en las cifras referidas al analfabetismo.

Cuadro No. 16 (Población de 15 años y más analfabetas)

Municipio localidad	Población de 15 años y más analfabeta	Población masculina de 15 años y más analfabeta	Población femenina de 15 años y más analfabeta
Larráinzar	2260	745	1486
Municipio localidad	Población de 15 años y más sin escolaridad	Población masculina de 15 años y más sin escolaridad	Población femenina de 15 años y más sin escolaridad
Larráinzar	1903	606	1292

Fuente: Inegi. Intercensal 2015.

En el cuadro anterior se observa que la población analfabeta es mayor del sexo femenino con una diferencia de 741 personas. La población sin escolaridad de igual manera es superior del sexo femenino con una diferencia de 686 personas. Las mujeres están en desventaja en lo educativo debido a las ideologías sobre el papel político, económico y social de las mujeres y de los hombres han determinado el desarrollo de la política educativa. La asignación del espacio doméstico a las mujeres y del espacio público a los hombres ha sido crucial así como la influencia de los recursos económicos.

Otra situación que impera en esta situación es el patriarcado como un sistema ideológico que ordena y clasifica el mundo de forma desigual entre hombres y mujeres bajo los principios de jerarquía, subordinación y opacidad, los cuales están presentes en todas las estructuras organizativas de la sociedad y en el sistema educativo.

Con respecto a la crianza equitativa, es cierto que existen ciertas pautas de cambio en cuanto a la división sexual del trabajo en el espacio doméstico en las parejas más jóvenes donde ambos trabajan, pero la corresponsabilidad de los varones, se muestra muy lenta y distan mucho de significar una redistribución del trabajo doméstico equitativa entre hombres y mujeres. Algunas de las dificultades para hacer compatible la vida familiar con la vida laboral son: barreras relativas a la estructura social (el arraigo de la división sexual del trabajo); barreras relativas a la estructura económica (relaciones de producción y discriminación en el mercado de trabajo) y barreras políticas (el déficit de las infraestructuras de apoyo y la validez de los derechos de Conciliación)

La Encuesta Nacional sobre Uso de Tiempo (ENUT, 2014) muestra que mientras las mujeres dedican a las labores domésticas y de cuidados no remunerados 46.9 horas a la semana en contraste, los hombres le dedican sólo 15.7 horas, es decir, la tercera parte. Las mujeres tienen menor acceso a la cultura, esparcimiento y el deporte, en razón de su escasa disponibilidad de tiempo, recursos económicos, y las limitaciones que enfrenta para la toma de decisiones. Se requiere una redistribución del trabajo doméstico y de cuidados más justa, equitativa y corresponsable y se debe establecer como un derecho universal el cuidar, ser cuidada y cuidarse.

En las comunidades indígenas existe un estereotipo que las mujeres son las encargadas de los cuidados de los menores y de la familia; sin embargo, en los últimos años la mujer se ha insertado en el mercado laboral pero al mismo tiempo debe cumplir con los trabajos domésticos sino se presenta violencia en la familia al descuidar el hogar.



**Objetivo:** Impulsar acciones en el municipio para que las mujeres tengan las mismas oportunidades que los hombres.

**Estrategia 1:** En el municipio las mujeres se les considera en puestos directivos

**Estrategia 2.** En el municipio las mujeres se les permiten cargos comunitarias.

**Estrategia 3.** En el municipio las mujeres presentan mayor acceso a proyectos productivos



## **Tema: Juventud, deporte y recreación**

Actualmente vivimos en una sociedad donde los adolescentes tienden con facilidad a los hábitos insanos (fumar, beber alcohol, drogas...) que añadido al sedentarismo, estropea la salud de nuestra juventud. El deporte contribuye a preparar a los jóvenes para hacer frente a los retos futuros, adoptar posiciones de liderazgo en el seno de su comunidad.

La juventud del municipio necesita de la práctica deportiva tanto para el desarrollo del cuerpo como para el adiestramiento de la mente, debido a la intensidad con que se vive, provocado por los adelantos de la ciencia y la tecnología, las personas descuidan la práctica consiente del deporte lo cual conlleva a que se produzcan estrés no solo en las personas mayores, sino también en la juventud, por lo que es necesario atender la población juvenil.

El deporte y la recreación hacen parte de la formación integral del ser humano, por tal motivo, su promoción y fomento son del interés del gobierno municipal para su desarrollo. Para tal fin, la creación de programas de promoción del deporte es una necesidad de primer orden para el desarrollo de las actividades físicas, estimular el uso de estilos de vida saludable y el fomento a deportistas del municipio que representen en las competencias regionales y nacionales.

## **Política pública: Recreación y actividad física**

### **Infraestructura deportiva**

#### **Diagnóstico**

Para la ONU (2005) el deporte social es el conjunto de actividades físicas, deportivas y recreativas que incluyen a toda la comunidad. Procura la integración, la promoción de valores y hábitos, con el fin de mejorar las condiciones de vida, a la vez que incide en la prevención de conductas delictivas. Una debilidad en el deporte social del municipio es la limitada de espacios públicos dedicados para el deporte y la limitación de recursos públicos destinados a la infraestructura deportiva, hecho que se agudiza con la indiferencia de un alto porcentaje de la población por ejercitarse.

Otro factor limitante para el desarrollo del deporte en el municipio, es la deficiente coordinación interinstitucional entre los tres órdenes de gobierno, los organismos afines, y las organizaciones de la sociedad civil: así como la falta de promotores deportivos y capital humano especializado para atender los espacios públicos.

Por ende resulta fundamental que las autoridades municipales y estatales aseguren en sus instrumentos de planeación las reservas necesarias para las áreas deportivas y conserven las ya existentes.

Para fomentar la cultura física entre la población así como mejorar su calidad de vida y lograr una mayor promoción del deporte en los diferentes sectores de la población, se tiene muy claro que es necesario impulsar acciones para revertir las condiciones que dificultan alcanzar los niveles de calidad esperados, en materia de Cultura Física.

El presente gobierno municipal asume su responsabilidad de contribuir al pleno ejercicio del derecho a la cultura y el deporte en todas sus manifestaciones para el bienestar de la población, reforzando la coordinación, colaboración y concertación con las instituciones de los sectores público, social y privado.

La construcción de una cultura física sólida y en constante desarrollo y un deporte de calidad, desde los ámbitos de promoción hasta los altos niveles competitivos, requieren del esfuerzo permanente del gobierno federal, del ayuntamiento y de las instituciones académicas de los tres niveles educativos y, en general, de los distintos sectores de la sociedad.

Por lo tanto, es necesario fortalecer los programas de cultura física y deporte, siendo las actividades físicas una prioridad como parte de una política de salud integral que ayude a mejorar la calidad de vida de las y los sanandreseros.

En el municipio con el propósito de promover el deporte y la sana convivencia de los jóvenes se construye un espacio multideportivo en la Cabecera Municipal. Con esta obra se cumple una de las peticiones de la sociedad y del Ayuntamiento, que era contar con una infraestructura deportiva de calidad y que hoy es una realidad, lo que permitirá promover entre las familias un estilo sano de vida, alejado de malos hábitos. Se construyó una cancha de usos múltiples con techado, red eléctrica y luminarias, en un espacio superior a los 650 metros cuadrados.

De igual manera en la cabecera municipal hay un espacio deportivo para fútbol soccer en la que se realizan ligas municipales pero se requiere de un empastado sintético ya que en temporada de lluvias hay mucho encharcamiento de agua.

## Espacios adecuados para la primera infancia

La Convención de los Derechos del Niño, en su Artículo 31, reconoce el derecho que los niños tienen al juego, al esparcimiento y a las actividades recreativas. Sin embargo, todos los niños y las niñas, desde el nacimiento tienen derecho a jugar en un entorno seguro y a participar en las decisiones que les afectan.

En la actualidad, el espacio público se considera hostil y peligroso, por lo que, cuando se piensa en espacios de juego, sobre todo para los más pequeños, se piensa en lugares cerrados y privados. A pesar de esto, es vital para las niñas y los niños jugar al aire libre y en convivencia con otras personas.

El juego es esencial para el desarrollo neuronal y para la coordinación motriz gruesa y fina. Asimismo, el juego impacta favorablemente en los procesos cognitivos y sociales, así como en la adquisición paulatina de la capacidad representativa y de la posibilidad de interactuar con otros niños.

Al ver la importancia del deporte, en este periodo de gobierno se incluirá el tema dentro del Plan municipal de Desarrollo como aspecto que debe tomarse en cuenta para el bienestar de los NNA y de la población en general.

Se puede afirmar que los esfuerzos realizados en materia deportiva tanto oficiales como la de sociedad organizada no han sido suficientes pues es alto el rezago para facilitar el acceso de este sector de población a la actividad deportiva. Por otro lado no hay motivación de los adolescentes para la incorporación a las actividades deportivas recreativas, ya que tienen más preferencia por los juegos pasivos de computación.

En el municipio de Larráinzar uno de los problemas identificados con respecto a deporte es que hay **una limitada práctica de actividades físicas, recreativas y deportivas** en la población, debido a una inadecuada infraestructura deportiva por malas condiciones; no hay coordinación con otras instituciones locales y regionales para fomentarla; inadecuada gestión y promoción deportiva por limitados programas que desarrollen actividades físicas y recreativas de carácter masivo.

Se debe fomentar la participación de las personas en actividades recreativas y deportivas en el ámbito local y regional, así como promover y coordinar con los Gobiernos locales y regionales y otras instituciones para la realización de actividades deportivas y recreativas.



**Objetivo.** Impulsar prácticas de actividades físicas, recreativas y deportivas en beneficio de la población en general.

**Estrategia 1.** En el municipio hay mejoramiento de la infraestructura deportiva

**Estrategia 2.** Los encargados del deporte se coordinan con instituciones locales y regionales.

**Estrategia 3.** El Imjuve crea una adecuada gestión y promoción deportiva.



## **Tema: Vivienda**

El desarrollo social es un proceso que conduce al mejoramiento de las condiciones de vida de toda la población en diferentes ámbitos: salud, educación, vivienda, salarios, etc. En este proceso es decisivo el papel del Municipio como promotor y coordinador del mismo, con la activa participación de los actores sociales, públicos y privados.

Contar con una vivienda digna, también es responsabilidad de los mismos pobladores para procurar el bienestar de sus familias; sin embargo, la pobreza multidimensional que aqueja las familias no ha hecho posible alcanzar la construcción del hogar. Las condiciones socioeconómicas de la población no son suficientes para satisfacer las necesidades físicas y psíquicas básicas que permiten un adecuado nivel y calidad de vida tales como la alimentación, la vivienda, la educación, la asistencia sanitaria o el acceso al agua potable

### **Política pública. Población con calidad de viviendas**

#### **Diagnóstico**

#### **Mejoramiento de vivienda**

La vivienda es un elemento fundamental para garantizar la dignidad humana, en ella no sólo se desarrolla la vida privada de las personas, sino también es un espacio de reunión, de convivencia, protección y cuidado de las familias y comunidades. Se requiere atender con propuestas viables a las personas que viven en condiciones muy precarias que no cuentan con la calidad necesaria de una vivienda.

La vivienda constituye la base del patrimonio familiar y es el centro de la convivencia y desarrollo social. Una vivienda de calidad, con certidumbre jurídica sobre su propiedad, permite a las familias generar mayor riqueza, tanto para las generaciones actuales, como para las futuras.

El poder contar con una vivienda adecuada tiene un impacto fundamental no sólo en la salud individual sino también en el bienestar de las comunidades. Las familias que experimentan la seguridad de vivir en una casa adecuada cuentan con una mayor posibilidad de convertirse en emprendedores creando oportunidades para ellos y su comunidad.

El acceso a los servicios básicos en la vivienda –como agua potable, saneamiento y electricidad- dan una pauta del entorno en que niños, niñas y adolescentes interactúan y se desarrollan, así como un panorama de los obstáculos que enfrentan.

Las características de las viviendas en el municipio son las siguientes como se mencionan a continuación.

Cuadro No. 17 (Viviendas y ocupantes en viviendas)

INDICADOR	2015	2020
Viviendas particulares habitadas (3)	4,507	5,989
Ocupantes en viviendas particulares habitadas (3)	23,884	31,259
Promedio de Ocupantes en Viviendas Particulares Habitadas (3)	5.3	5.2
Tasa Media Anual de Crecimiento. Periodos 2000: 2000 a 2005, 2005: 2005 a 2010 y 2010: 2010 a 2015 (3)	5.08	ND

Fuente: Ceieg Chiapas 2020

En el cuadro anterior se observa que en el año 2020 existe un total de viviendas de 5,989 que ha ido aumentando durante los 5 años anteriores. Los ocupantes en viviendas particulares habitadas es de 31,259 una población grande que también ha ido en aumento.

Cuadro No. 18 (Características de las viviendas)

INDICADOR	2015	2020
Viviendas particulares habitadas que tienen de 1 a 2 cuartos (3)	2,487	2,791
Viviendas particulares habitadas que tienen de 3 a 4 cuartos (3)	1,730	2,804
Viviendas particulares habitadas que tienen 5 y más cuartos (3)	281	371
Viviendas particulares habitadas con número de cuartos no especificado	9	2
Viviendas particulares habitadas con piso de cemento o firme (3)	3,835	5,502
Viviendas particulares habitadas con piso de tierra (3)	646	395
Viviendas particulares habitadas con piso de madera, mosaico u otro material (3)	16	70
Viviendas particulares habitadas con material de piso no especificado (3)	10	1

Fuente: Ceieg. Chiapas 2020.

Es importante conocer las características de las viviendas habitadas en el municipio para saber si están en las condiciones que se requieren para el bienestar de la población. Del total de viviendas habitadas que existen en el municipio, 2,791 tiene de 1 a 2 cuartos y 2,804 viviendas tienen de 3 a 4 cuartos y solamente 371 tienen 5 y más cuartos. Con estos datos se observa que 46.60% (2791) de las viviendas habitadas únicamente cuentan de 1 a 2 cuartos, se puede decir que la habitación es inadecuada ya que el promedio de ocupantes es de 5.2 personas.

Del total de viviendas habitadas, 5,502 cuentan con piso de cemento que representa el 91.86% lo que significa que la mayoría de las viviendas cuenta con piso adecuado mientras que el 6.59% tienen piso de tierra, que requieren mejoramiento para el bienestar de las personas habitadas. Este tipo de vivienda es modesta y precaria, producto de la pobreza en que vive la mayoría de la población rural.

Para el mejoramiento de las viviendas tanto en número de cuartos y pisos se requiere de una coordinación institucional entre gobierno, empresas y sociedad para que de manera conjunta se busque las estrategias de trabajo y de gestión para obtener los recursos necesarios e ir atendiendo año con año la demanda de viviendas.

Es una necesidad básica de la condición humana y la realidad en el municipio muchas familias carecen de una vivienda digna. Se requiere atender con propuestas viables a las personas que viven en condiciones muy precarias que no cuentan con la calidad necesaria de una vivienda.

La población del municipio de Larráinzar presenta **deficiente calidad de vida** porque las viviendas tienen carencia de calidad y espacios así como deficiente servicio médico para la población. Una de las razones es que las personas tienen poca cultura sobre la limpieza e higiene en sus hogares, principalmente las que viven en las zonas rurales. También se debe a que las viviendas cuentan únicamente con uno o dos cuartos por viviendas y también por los bajos ingresos económicos de los productores

**Objetivo:** Se mejora la calidad de vida de la población en el municipio

**Estrategias 1.** En el municipio se ha reducido el número de viviendas con carencia de calidad y espacios.





**EJE  
DESARROLLO  
ECONOMICO**



## **Eje 4. Desarrollo Económico**

### **Tema: Sector primario**

La actividad económica de Larráinzar está conformado en primario, secundario y terciario, estos sectores es la base principal para la economía familiar. El gobierno municipal deberá aumentar la rentabilidad de las actividades importantes que se desarrollan en su territorio. Ya que en los tres rubros económicos presentan diferentes necesidades, por ello es necesaria la creación de instancias ejecutoras que acompañen a los productores organizados e individuales.

La mayor parte de la población de Larráinzar, se dedica al sector primario, por ello es indispensable incorporar nuevas técnicas de producción apegados con el medio ambiente ya que es el soporte de la actividad productiva. Las actividades agrícolas es la base para el sustento familiar, por ello en el municipio se produce maíz y frijol, aguacates hass, granadillas, café, zarzamora y duraznos con una producción en volumen y generando un ingreso familiar. El gobierno municipal tiene un gran reto en mejorar la rentabilidad de las actividades primordiales, para promover la inserción a mercados locales y estatales; por lo que se compromete a contratar los servicios técnicos especializados para generar un clima de confianza entre productores y consumidores.



### **Agricultura (café y granadillas)**

Una parte de la población del Municipio de Larráinzar es productor de café, por ejemplo en la zona Norte del municipio, colindando con el Bosque y Bochil y una mínima parte en la zona Oeste colindando con Ixtapa producen café de altura, con un gran sabor y aroma.

El cultivo de café es otra de las actividades primarias de gran importancia para el municipio, principalmente para los productores, ya que es un producto generador de ingresos y con un mercado establecido a diferencia de otros productos. Por ello el gobierno municipal tiene el compromiso de impulsar con mayor importancia al campo, principalmente a los cafetaleros.

El gran reto del municipio es lograr integrarse a un mercado justo en cuanto a la producción de café pero se requiere cambiar y mejorar las técnicas productivas,

prevenir las plagas y enfermedades y sólo con aquellos productores que tienen el deseo de mejorar la calidad y la rentabilidad del café.

Otro cultivo importante en el municipio es la producción de granadilla cultivándose en 10 localidades siendo otra alternativa de cultivo generador de ingresos importantes para los productores, pero en los últimos años ha disminuido los precios en el mercado. A diferencia del café la granadilla no tiene un mercado establecido, debido que es un producto nuevo y exótico, pero ha tenido una importante demanda en el mercado local y nacional.

El gobierno municipal, tiene el compromiso de contratar técnicos especializados para la detección de las plagas y enfermedades y manejo de las plantas para una mejor producción. Solo de esta manera podrá mejorar la calidad del fruto y garantizar la rentabilidad del cultivo. La granadilla tiene la necesidad de insertarse a un mercado seguro y justo, para evitar la saturación del mercado local y regional, por ello el gobierno municipal tiene la gran tarea y conjuntamente con los productores de buscar nuevos mercados para la venta de sus productos.

## **POLITICA PÚBLICA: Granadilla y café de calidad**

### **DIAGNOSTICO**

#### **Café**

Partiendo de un diagnóstico sobre la producción de café en el municipio de Larráinzar, 21 localidades se dedican a la cafecultura con un total de 533 productores, estableciéndose 568.5 hectáreas del cultivo en promedio, entre la producción convencional y orgánica. Con esta superficie sembrada se obtiene una cosecha de 1,546.75 toneladas en promedio y el valor de la producción es de \$8,720.5 por tonelada, según datos del INEGI 2015.

El cultivo de café es de la variedad borbon y caturra, la superficie sembrada ha ido en aumento del 2013 al 2015 y la superficie cosechada disminuye en un promedio de 4 has. durante ese periodo. Para el año 2016 al 2018 se redujo las hectáreas sembradas por cuestiones de la roya y la antracnosis que son las más nocivas, destruyó hectáreas completas por lo que disminuyó la producción y afectó económicamente a los productores obteniendo así bajos ingresos en cada cosecha. Por tal situación, las personas optaron por cambiar la variedad sembrando RR más resistente a las plagas por lo que actualmente existen plantaciones nuevas sin producción.



Los bajos ingresos de los productores del café se debe por un lado al bajo rendimiento por hectárea, debido a la pérdida de la fertilidad del suelo al no incorporarle materia orgánica requerida y por el otro, el acceso a precios bajos en el mercado debido a la baja calidad del producto. En el cultivo no se emplea maquinaria, ya que las condiciones orográficas de las parcelas no lo permiten, empleando únicamente los instrumentos tradicionales (arado y fuerza de trabajo humano).

Los costos de producción del café son altos porque se usa mucho insumo y agroquímicos con la finalidad de obtener más cosecha por hectárea. De igual forma ante la presencia de plagas y enfermedades en los cultivos los productores se ven en la necesidad de aplicar insecticidas químicos elevándose así los costos de producción.

Asimismo los productores presentan una carencia de conocimientos para el manejo de la fertilidad del suelo, la mayor parte de los productores se han empeñado en utilizar agroquímicos para la fertilización del suelo y de la planta, por su rápida reacción. Pero ellos no están conscientes de las afectaciones que representan a las generaciones futuras, de algún otro modo el suelo se está deteriorando, porque ya no aplican materia orgánica. Debido al mal manejo de las plantas y de los insumos, esto llega a repercutir en las plantas y se vuelven más vulnerables en cuanto a las plagas y enfermedades. Los productores no están preparados para el manejo del control de las plagas como el caso de la roya y antracnosis eso ha llevado a una disminución considerable de la producción de café e incluso pérdida de las parcelas de cultivo.

El 100% de las localidades del municipio se presenta el problema de la baja rentabilidad productiva agrícola, ya que todos se dedican a la convencional a excepción de unos cuantos productores de café orgánico. Además emplean las mismas técnicas de producción y el no manejo fitosanitario del cultivo.

## **Granadilla**

Una de las frutas que había cobrado mayor auge es la granadilla. A partir del 2008 se introdujeron cultivos con emparillado y con mayor tecnificación, con este método se permitía la obtención de frutas de calidad y mayor volumen de producción, con un precio estable, a pesar que el comprador eran intermediarios. Para el año 2010, ya se contaba con 34.5 hectáreas establecidas en diferentes localidades del municipio (Stenlejsotztetic, Buenavista, Okoxton, Chuchiltòn, Tajlevilhó, San Cristobalito, Bashantic, Noctic, Natoc, Naxoch, Kaomtealhucum, Jocolhó, Sak'puk'ano, Tzajalhó y Nashinich) con una participación de 300 productores aproximadamente.



De 2010 en adelante, se habían incrementado las hectáreas del cultivo de la granadilla, además se introdujo una nueva variedad de nombre colombiana que tiene un precio mayor que la granadilla criolla y más resistente a las plagas, pero con una superficie menor. En el 2015 alcanzó su mayor auge llegando a 90 hectáreas en producción, el mercado se empezó a saturar ya que solo era demandado en el mercado local a través de los intermediarios.

En el 2016 al 2018 la situación de la granadilla se empieza a decaer por la presencia de las plagas y enfermedades como el caso de la araña roja que empezó a atacar a los cultivos así como la antracnosis, la alternaria, el moho gris y los gusanos defoliadores.

Las plagas y enfermedades es muy fácil de propagarse, si no se atiende a tiempo una parcela infectada afecta a los cultivos colindantes, hasta el grado de perder el mayor porcentaje de la producción o se obtienen frutas de mala calidad. Para combatirlas, los productores adquieren plaguicidas y agroquímicos, lo cual aumenta los costos de producción y por lo tanto eleva los gastos de los productores para dicha actividad.

Hoy en día se ha perdido un 50% del total de hectáreas establecidas del cultivo de la granadilla, porque ya no es rentable para el productor, por los bajos niveles de precios en el mercado y la calidad de la fruta obtenida es baja a comparación de otras producciones de riego. En los últimos 5 años se ha dado mucha inestabilidad de los precios en el mercado, a \$ 4.00 por kilogramo disminuyendo así los ingresos de los productores lo que los ha desanimado a seguir con la actividad, abandonando por completo la producción o sustituyéndola por otra actividad.

El rendimiento por hectárea del cultivo de la granadilla es bajo debido a: 1) La pérdida de la fertilidad del suelo, al no darle el tratamiento adecuado en cuanto a incorporación de materia orgánica; 2) La presencia de plagas y enfermedades (araña roja y ácaros).

Los productores no realizan actividades de compostas o generación de abonos orgánicos debido al tiempo que se requiere para la producción y prefieren los agroquímicos por lo que se requiere de concientización constante para que comprendan que es mejor lo natural. De igual forma no practican el manejo nutricional y fitosanitario del cultivo. Todas las anteriores situaciones hacen que el rendimiento del cultivo es bajo

Una amenaza natural para el cultivo de la granadilla, son las lluvias en exceso, ocasionando fragilidad en las plantas y los hace susceptibles de contraer diversas enfermedades, tales como se mencionaron en párrafos anteriores. De igual forma, los fuertes vientos es otro fenómeno natural que afecta los cultivos de la granadilla,

principalmente las que están establecidas en las partes altas, afectándoles hojas, flores y frutos reduciendo el nivel de producción y calidad.

A pesar de las situaciones que ha pasado el cultivo de la granadilla, en el presente año se ha recuperado el precio debido a la poca oferta de la fruta, incrementándose a \$500.00 pesos la colombiana y \$ 300.00 la criolla por reja. En este sentido es necesario mantener las parcelas existentes y trabajar para mejorar la rentabilidad.

**Objetivo:** Elevar la rentabilidad productiva en la producción de granadilla y café.

**Estrategia 1.** Se incrementan los ingresos de los productores de granadilla y de café en el municipio.

**Estrategia 2.** Disminuye los egresos de los productores al reducir los costos de producción.



## **Política pública: Aguacate Hass**

### **Diagnóstico**

En el municipio se ha introducido el cultivo de aguacate hass, desde hace aproximadamente 12 años con fines comerciales, se ha visto que se adapta al clima templado y frío en donde existen condiciones favorables, principalmente en los suelos sueltos en el que favorece la producción. Por ello, al contar con antecedentes favorables en la producción, se necesita ampliar las superficies con la finalidad de tener cierto volumen de producción y así buscar mercados a nivel nacional para obtener mejores precios de venta del producto. Al referirse de un mercado más amplio, para ello se tiene que cumplir ciertos estándares de calidad supervisados por expertos en la materia como es el caso de control fitosanitario de las plantas y si se trata de exportación la carta fitosanitaria para el traslado del producto.

La superficie sembrada en el 2013 fue de 155 has cosechando 2 has en ese mismo año (según base de datos en la dirección de proyectos productivos de la presidencia municipal), manteniéndose constante durante tres años. Para el 2016 decae significativamente la superficie sembrada y cosechada, debido a factores climáticos, plagas y enfermedades.

El volumen de producción de aguacate en el periodo de 2013 a 2016 fue de 7 toneladas por hectáreas con un valor promedio de \$41,000.00 anuales. Actualmente el cultivo de aguacate se le considera oro verde a nivel nacional e internacional, porque es generador de ingresos muy altos, en México y Michoacán son los estados principales productores de aguacate a nivel mundial.

En el 2017 se establecieron 40 hectáreas de aguacate y en el 2018 se organizaron productores de las comunidades de Stenlejsotztetic; Cabecera Municipal; Tzutzben; Mehono; Tajleivilhó; Buenavista; Tres Puentes; Jolnachoj, Noctic y San Cristobalito, para adquirir plantas con recursos propios. Las plantas de adquirió en Uruapan, Michoacán solicitando un total de 9,000 plántulas para establecer 39 hectáreas de cultivo de aguacate. (Según información obtenida de los productores).

A finales del 2018, se tiene un total de 234 hectáreas de plantaciones de aguacate hass, distribuidas en diferentes localidades del municipio.

Los productores no están conformados como organización o grupos de trabajo, trabajan de manera individual y en pequeñas parcelas. Para la comercialización, solo intervienen los intermediarios que provienen de Zinacantan, pagando de \$200.00 a \$300.00 pesos

la reja de aguacate de 22 kg. Otros productores lo comercializan en la Cabecera Municipal de Larráinzar y San Cristóbal de Las Casas, Chiapas.

El aguacate hass así como en todos los cultivos está sujeto a ciertas plagas y enfermedades y esto es la parte en donde se deberá poner más atención en cuanto a la capacitación y asistencia técnica para evitar cualquier problemática que pudiera suscitarse cuando los cultivos sean atacados por las plagas y enfermedades.

Los productores del municipio tienen desconocimiento del manejo integral del cultivo desde la siembra hasta la cosecha, por lo que hay riesgos de perder plantaciones al no conocer las técnicas laborales para lograr una buena producción de las plantas y obtener frutos de calidad. Esto hace que la rentabilidad del cultivo sea baja.

Durante el proceso productivo del aguacate se presentan situaciones negativas de plagas y enfermedades, nutricionales o problemas del suelo y los productores desconocen su manejo o tratamiento de cada problema por lo que es necesario capacitarlos y asesorarlos de tal forma que puedan enfrentar cada situación que se presenta en las parcelas y lograr una producción alta y de calidad por hectárea.

**Objetivo.** Mejorar la rentabilidad productiva del aguacate hass para beneficio de los productores.

**Estrategia 1.** Por las acciones realizadas el rendimiento por hectárea es alta

**Estrategia 2.** En el municipio el aguacate hass es de buena calidad

**Estrategia 3.** Se ha logrado bajos costos de producción por las acciones implementadas.



### **Tema: Sector secundario (artesanía)**

La elaboración de textiles es una de las actividades tradicionales más antiguas, la encontramos desde el preclásico mesoamericano y en mayor medida con posteridad, una escultura contiene una gran cantidad de diseños que se siguen usando en la indumentaria indígena actual.

El tejido es la actividad femenina más antigua, tradición que ha sido compartida por las mujeres y por las diosas prehispánicas de la luna y de las tierras actualmente representadas como las santas protectoras de las tejedoras.

Sin cambios estructurales significativos, se han transferido los conocimientos de las abuelas, mujeres más experimentadas, a las jóvenes y niñas que se inician en el aprendizaje, unas veces proporcionándoles muestrarios antiguos y otras practicando lo aprendido de las técnicas de preparación de libros y tintes.

Desde entonces, los diseños de productos más artesanales se han convertido en mestizos de una forma notable, pero todavía tienen relaciones con los distintos pueblos indígenas del estado, como los Lacandones, Choles, Tzeltales, Tzotziles, Tojolabales, Chuj, Jacaltecos, Mame y los Motozintlecos.

### **POLITICA PUBLICA: Fortalecimiento de la artesanía Textil**

#### **Sector secundario**

#### **Diagnóstico**

La producción de artesanías en el municipio de Larráinzar, forma parte de las generadoras de ingresos en las unidades de producción familiar; en el municipio un 35% de las mujeres en promedio dedicándose la mayoría de ellas a esta actividad, que ha sido poco explorada como medio de posibilidades para la reactivación de la economía en los espacios rurales e indígenas menos favorecidos.

El principal problema que existe en la actividad artesanal es el desconocimiento de mercado para su comercialización. Es importante puntualizar que en el Parador Turístico Artesanal ubicada en la Cabecera Municipal de Larráinzar, la venta es demasiado bajo (una o dos prendas por día o en ocasiones nada) tanto que las 5 organizaciones que comenzaron a vender sus productos se han desintegrado.



Las artesanas que comercializan en el parador han recibido cursos constantes de parte de FONART desde hace algunos años, para mejorar la calidad e introducir nuevos diseños, pero no tienen donde comercializar solamente esperan cada día que lleguen turistas al municipio pero hay poca afluencia de ellos disminuyéndose aún más con la pandemia.

La dificultad de comercializar las prendas artesanales también se debe que no se le ha dado promoción en las diferentes ciudades y estados del país además acuden pocos turistas por el poco fortalecimiento de la ruta turística existente. De igual forma las artesanas no reciben invitaciones de participar en ferias y exposiciones para promocionar las prendas que elaboran.

La mayoría de las artesanas trabajan de manera individual buscando cada día donde vender sus productos, por lo que surgieron mujeres del mismo municipio que han aprovechado la oportunidad de comprar prendas artesanales por mayoreo a bajos precios y llevarlos a vender en diferentes estados del país o se han conectado con otros compradores regionales o nacionales, pero la mayor ganancia es para las intermediarias.

Los obstáculos que enfrentan las artesanas, es la falta de visión empresarial y la desorganización. Al estar desorganizados dificulta la comercialización de los productos, porque no les permite abrir nuevos mercados al no contar con suficiente promoción y oferta de los productos y además la calidad de las prendas artesanales es baja porque no reciben cursos para nuevos diseños.

Larráinzar es un municipio con poca presencia de turistas y eso es una debilidad para las artesanas, porque los principales consumidores son los extranjeros. Al no tener venta, las artesanas se ven obligadas a vender sus productos a un precio muy bajo en los puestos de San Domingo en San Cristóbal de Las Casas o en su caso vender con los intermediarios del municipio.

Debido a esta situación, es difícil acceder a fuentes de financiamiento para fortalecer la actividad artesanal y no se ha logrado fortalecer como sistema producto.

Algunas artesanas se han conformado en organizaciones, pero con poco fortalecimiento ya que no logran consolidarse como empresa y por lo tanto se desintegran con el paso del tiempo. De igual manera, en algunos grupos de reciente

conformación, requieren de mayor materia prima para que puedan elaborar en grandes volúmenes sus productos.

Las artesanas enfrentan múltiples retos y dificultades en los canales de comercialización, los precios bajos de sus elaboraciones que no compensan ni retribuyen el esfuerzo ni el tiempo invertido para la realización de las prendas, además el oficio artesanal no goza del reconocimiento y prestigio social con respecto de otras ocupaciones y trabajos realizados en forma contractual y con formación profesional y por último presenta competencia con los productos procedentes de procesos industriales de bajo coste.

**Objetivo.** Fortalecer la actividad artesanal textil en beneficio de las mujeres artesanas

**Estrategia 1.** El gobierno municipal y las artesanas tienen conocimiento a fuentes de financiamiento.

**Estrategia 2.** Con las acciones implementadas hay mayor comercialización de las prendas artesanales.

**Estrategia 3.** En el municipio Se logró mejorar la calidad de las prendas artesanales



## **Tema: Sector terciario**

### **Turismo**

El turismo en la actualidad ha logrado posicionarse como una de las actividades de mayor auge, ya que da un aporte importante a la economía de cualquier País, Estado y Municipio.

Es necesario considerar que los recursos naturales y culturales son la materia prima del turismo ya que estos son causa suficiente para provocar un desplazamiento que debe ser a través de un aprovechamiento racional.

Lograr el aprovechamiento óptimo de riquezas naturales y culturales es hoy en día una necesidad impostergable, y es el turismo una de las actividades que ha tomado una gran consideración con respecto al uso racional y adecuado de estas riquezas.

Como parte de la estrategia de fomento turístico en el municipio, se deberá generar un programa de inversión en el que participen los tres niveles de gobierno, aprovechar los apoyos que en este sector ofrecen los gobiernos estatales (Secretaría de Turismo del Estado de México) y Federal, así como propiciar la inversión privada.

Para llevar a cabo, el proyecto del turismo en el municipio y reactivar la economía de la población como primera etapa, se requiere elaborar un diagnóstico que incluye un análisis externo y un análisis interno de Larráinzar, centra el conocimiento de la oferta y la demanda turística del municipio, su entorno y las características de los aspectos positivos y negativos (situación actual).

## **Política pública: Conéctate al turismo rural.**

### **Diagnostico**

Para impulsar el turismo rural en el municipio se creó la ruta Kux Lejal una ruta turística donde se brinda a los viajeros una experiencia vivencial y emocional a través de la realización de diversas actividades de convivencia e interacción con los habitantes de San Andrés Larraínzar, desde la perspectiva cultural, social, religiosa y productiva. Se visita actividades textiles, gastronómicas y agropecuarias de la comunidad.



Se inicia la visita en la Cabecera Municipal recorriendo las diferentes iglesias y el centro de los acuerdos de paz entre el gobierno y el EZLN en 1994. Posteriormente se visita los diferentes talleres para la elaboración de textiles mediante técnicas de telar de cintura; así como degustación y aprendizaje de elaboración de deliciosos platillos tradicionales.

Éstas son las primeras actividades que se realizan para impulsar el turismo en el municipio pero se requiere aún más lugares turísticos que puedan detonarse para hacer más llamativo la visita de los turistas. Para ello es necesario una coordinación de los gobiernos Municipal, Estatal y Federal para la mezcla de recursos.

Hoy en día disminuyó la visita de los turistas al pueblo debido a la pandemia afectando a cientos de artesanas en el municipio y a diversos negocios y transportes.

En conclusión el turismo en el municipio no se ha fortalecido porque se requiere coordinación de las diferentes dependencias para inversiones y encontrar nuevos espacios turísticos para una mayor afluencia turística. De igual forma la población es poco consciente de la importancia turística y en ocasiones existe desconfianza hacia los turistas de permitirles andar libremente en el municipio.

Existe poca oferta turística en el municipio, así como poca difusión de la cultura y las manifestaciones artísticas en los diferentes estados y por lo tanto, poco derrame económico para el municipio. De igual manera no hay personal capacitado para promover el turismo y detonarlo como generador de ingresos.

También no se tiene infraestructura y equipamiento básico para el turismo comunitario y poca organización entre el gobierno municipal y la población para impulsar dicha actividad.

**Objetivo.** Impulsar emprendimiento de turismo comunitario para el desarrollo del municipio.

**Estrategia 1.** El gobierno municipal conscientiza a la población de la importancia del turismo comunitario

**Estrategia 2.** La población ha identificado lugares potenciales para el turismo comunitario

**Estrategia 3.** El gobierno ha realizado mayor promoción del turismo comunitario





# **EJE DESARROLLO AMBIENTAL**



## **EJE 5. DESARROLLO AMBIENTAL**

### **Tema: Residuos sólidos**

#### **Prevención y gestión para el manejo integral de residuos sólidos urbanos**

Desde el punto de vista ambiental y de salud pública, el manejo adecuado de los residuos en las etapas que siguen a su generación permite mitigar sus impactos negativos sobre el ambiente y la salud, además de que reduce la presión sobre los recursos naturales. El reúso y el reciclaje de materiales son fundamentales para reducir la presión sobre los ecosistemas y otras fuentes de recursos de las que se extraen. Paralelamente, disminuyen el uso de energía y de agua necesaria para su extracción y procesamiento, así como la necesidad de espacio para disponer finalmente los residuos.

En este sentido el gobierno municipal planeará las acciones de su competencia bajo un enfoque integral, que permita una transición orientada a la sustentabilidad en materia de residuos.

#### **Diagnóstico**

En la cabecera Municipal, Tzutzben y K'ante'el, la basura que se genera en los hogares es recolectada a través de un volteo de 6 metros cúbicos. El municipio no cuenta con camiones recolectores especiales para esa función, se recoge 6 días por semana, obteniendo 288 metros cúbicos (120 ton.) de residuos sólidos al mes. Sin embargo, el parque vehicular para la recolección es insuficiente.

El anterior Ayuntamiento promovió la separación de la basura orgánica e inorgánica, estableciendo en la Cabecera Municipal 44 contenedores y, al pasar a recolectar en los hogares se les ha pedido a la población que separen plástico y envases de cristal, para que éstos últimos se comercialicen con empresas recicladoras. Sin embargo el trabajo no ha sido fácil ya que la población no está acostumbrada a la separación de la basura, no hay cultura cívica.



En cuanto a latas y fierros, cada familia lo comercializa con compradores que pasan tres veces por semana en la cabecera Municipal y en las localidades rurales pasan una vez cada 15 o 20 días. Este tipo de basura si se separa ya que se puede comercializar aunque sea poco el pago que reciben.

La disposición final de la basura es llevarlo a un relleno sanitario que se ubica en la localidad de Buenavista, el tratamiento que se le da a los residuos, es enterrarlos para no contaminar mucho al medio ambiente de malos olores y evitar la presencia de perros y roedores. Sin embargo, no es el tratamiento adecuado que debe realizarse de acuerdo a la ley porque no se conoce las normas ecológicas.

El problema del manejo inadecuado de la basura se da principalmente en la Cabecera Municipal, Tzutzben y K'ante'el donde se produce gran cantidad de basura, debido a que el municipio no tiene la capacidad económica, humano y de infraestructura para darle un tratamiento a la basura.

Otra de las causas del manejo inadecuado no hay disciplina social y cívica de la población debido a que existe poca coordinación con las autoridades comunitarias para conscientizar a la población en general.

Además el municipio ha realizado poco fortalecimiento del personal de limpia municipal por no contar con un plan de trabajo.

El presente gobierno promoverá el manejo de los residuos en todos los sectores de la población a través de las autoridades comunitarias de cada localidad, es decir, el impulso de un esquema de responsabilidad compartida entre gobierno y ciudadanía por lo que será necesario concientizarlas acerca del tema para el bienestar del medio ambiente de la salud pública. Se debe persuadir a la población, comercios e instituciones para separar los residuos que se generan, lo cual requiere esfuerzos significativos en campañas de educación pública para el cambio de comportamiento, así como las inversiones considerables en infraestructura de apoyo.

## **Política pública: Manejo de residuos sólidos urbanos**

**Objetivo:** Mejorar el tratamiento de residuos sólidos urbanos

**Estrategia 1.** La población tiene disciplina social y cívica en el manejo de los RSU por la promoción de las autoridades municipal y comunitaria.

**Estrategia 2.** El Municipio cuenta con un relleno sanitario adecuado para el manejo de los RSU

**Estrategia 3.** El Gobierno Municipal fortalece al personal de limpia municipal.

**Estrategia 4.** El Gobierno municipal intensifica las gestiones para la infraestructura adecuada para el servicio de recolección y disposición final de los residuos sólidos urbanos.



## **IX. EVALUACION**

El Plan Municipal de Desarrollo es el instrumento que nos ha permitido trabajar con eficiencia, mediante la definición clara de temas, políticas públicas, objetivos y estrategias, procurando su concordancia con el Plan Nacional y Plan Estatal de Desarrollo. De acuerdo a lo anterior, el Plan Municipal de Desarrollo 2021-2024 cuenta con 05 grandes ejes, las cuales deben ser medidas para saber qué estrategias se lograron durante el ejercicio del gobierno.

La finalidad de la evaluación. Es verificar si se está cumpliendo con los objetivos y metas programadas. Esto mediante un análisis cuantitativo y cualitativo de los resultados obtenidos como producto de la aplicación de las estrategias, la realización de acciones y la aplicación de los recursos.

La evaluación Gubernamental es el conjunto de mecanismos sistémico derivado del seguimiento Gubernamental encaminado a medir el desempeño de la gestión pública mediante el análisis del impacto de los resultados de las acciones de gobierno en la sociedad y en apego al cumplimiento de los objetivos y compromisos establecidos en los planes.

La evaluación del PMD se realiza de acuerdo con el siguiente fundamento legal:

Artículo 32 Bis de la Ley de Planeación para el Estado de Chiapas, establece que los Informes de Evaluación de Cumplimiento de los Planes Municipales, deberán ser presentados al Congreso del Estado, dentro de los primeros tres meses del último año de calendario del periodo constitucional del Ayuntamiento.

A los Ayuntamientos les corresponde, entre otras atribuciones, la de formular, instrumentar, controlar y evaluar el Plan Municipal de Desarrollo y los Programas que de este se deriven, así como la de enviar la Evaluación sobre el Nivel de Cumplimiento del Plan Municipal de Desarrollo, al Congreso del Estado para que este emita la opinión correspondiente.

En razón a lo anterior, el Congreso del Estado emitirá opinión sobre la evaluación del nivel de cumplimiento de los Planes Municipales de Desarrollo que le presenten los Municipios, conforme a la Ley de Planeación para el Estado de Chiapas.

El PMD 2021-20124 se ha establecido 5 ejes temáticos: Eje de servicios públicos, eje de municipio seguro; eje desarrollo social; eje desarrollo económico y desarrollo ambiental. En cada eje temático del plan municipal de desarrollo tendrá un sistema de seguimiento trianual como se reflejó en la matriz de indicadores.

La evaluación también contemplará el marco normativo vigente, ya que las políticas públicas y estrategias del gobierno municipal están alineadas a los Objetivos del Desarrollo del Milenio de las Naciones Unidas (ODM), reducir la pobreza extrema, reducir las tasas de mortalidad infantil, luchar contra epidemias de enfermedades, como el VIH/SIDA, y fomentar una alianza mundial para el desarrollo.

El responsable de compilar la información, sistematizarla y plasmarla en un documento informativo de evaluación será el que asigne el presidente municipal, ya que la ley de planeación para el estado de Chiapas en su artículo 32 Bis indica que los informes de evaluación de cumplimiento de los planes municipales, deberán ser presentados al Congreso..





# MATRIZ DE INDICADORES



**EJE SERVICIO PÚBLICO  
TEMA: GESTION MUNICIPAL**

**MATRIZ DE INDICADORES ESTRATEGICOS**

NIVEL DE INTERVENCION	IOV	TIPO DE MEDICION	FRECUENCIA	MODALIDAD	TIPO DE INFORME
Difusión del Plan de Desarrollo Municipal	Al 2024 aumena a 2 los medios de difusión del plan de desarrollo	Eficacia	Tres años	Evaluación	Final
El ayuntamiento municipal cuenta con actividades de promoción.	A 2024 el número de actividades realizados son 2 para la promoción del plan municipal	Eficiencia	Tres años	Evaluación	Final
El gobierno municipal conoce el marco normativo del documento .	A 2024, 25 personas conocen el marco normativo del plan	Eficiencia	Tres años	Evaluación	Final

**TEMA: SERVICIOS PUBLICOS**

MATRIZ DE INDICADORES ESTRATEGICOS					
NIVEL DE INTERVENCION	IOV	TIPO DE MEDICION	FRECUENCIA	MODALIDAD	TIPO DE INFORME
Alta cobertura de servicios básicos (agua potable y drenaje)	A 2024 el índice de la cobertura de servicios básicos es de 0.74	Eficacia	Tres años	Evaluación	Final
Los recursos del municipio se incrementa para realizar las obras	A 2024 los ingresos propios del municipio incrementa a \$ 400,000.00	Eficiencia	Tres años	Evaluación	Final
Los hogares del municipio tienen mayor acceso al recurso hídrico.	A 2024 se aumenta a 97 % los hogares con acceso a agua entubada	Eficiencia	Tres años	Evaluación	Final
La población tiene mayor acceso al servicio de drenaje	A 2024 se aumenta a 85.0 % los hogares con servicio de drenaje	Eficiencia	Tres años	Evaluación	Final

## CALLES Y VIALIDADES

### MATRIZ DE INDICADORES ESTRATEGICOS

NIVEL DE INTERVENCION	IOV	TIPO DE MEDICION	FRECUENCIA	MODALIDAD	TIPO DE INFORME
Adecuada infraestructura vial en zona urbana y rural	A 2024 el porcentaje de infraestructura vial atendida es de 10%	Eficacia	Tres años	Evaluación	Final
El gobierno municipal realiza acciones de mantenimiento de las calles, vialidades y carreteras	A 2024 el porcentaje de calles, vialidades y carreteras atendida es de 10%	Eficiencia	Tres años	Evaluación	Final
En el municipio existe coordinación entre los 3 órdenes de gobierno para el mantenimiento de las calles y vialidades.	A 2024 se realizan 10 reuniones con los 3 órdenes de gobierno para mantenimiento de calles	Eficiencia	Tres años	Evaluación	Final



**EJE. MUNICIPIO SEGURO**

**TEMA: SEGURIDAD PÚBLICA**

**PREVENCIÓN DEL DELITO**

NIVEL DE INTERVENCIÓN	IOV	TIPO DE MEDICIÓN	FRECUENCIA	MODALIDAD	TIPO DE INFORME
Disminuye la incidencia delictiva en el municipio	Al 2024 el porcentaje de incidencia delictiva disminuye a 13%	Eficacia	Tres años	Evaluación	Final
El Gobierno municipal aumenta programa de prevención social de delitos	Al 2024 aumenta a 3 los programas de prevención social de delitos	Eficiencia	Tres años	Evaluación	Final
En el municipio aumenta la cultura de participación activa de la sociedad.	Al 2024 aumenta a 5 acciones de participaciones colectivas de la sociedad	Eficiencia	Tres años	Evaluación	Final
En el municipio disminuye el consumo de alcohol y drogas	Al 2024 disminuye a 70% de consumidores de alcohol y drogas	Eficiencia	Tres años	Evaluación	Final

**PROTECCION CIUDADANA**

NIVEL DE INTERVENCION	IOV	TIPO DE MEDICION	FRECUENCIA	MODALIDAD	TIPO DE INFORME
Disminuye la incidencia delictiva en el municipio	AL 2024 el porcentaje de inseguridad en el municipio disminuye a 20%	Eficacia	Tres años	Evaluación	Final
En el municipio existe fuerte participación de los ciudadanos y la sociedad civil en acciones preventivas.	AL 2024 aumenta a 3 los programas de prevención social de delitos	Eficiencia	Tres años	Evaluación	Final
En el municipio existe buena calidad del servicio policial	AL 2024 aumenta a 80% de casos atendidos satisfactoriamente	Eficiencia	Tres años	Evaluación	Final
En el municipio disminuye comportamientos delictivos de la población	AL 2024 disminuye a 650 el número de delitos	Eficiencia	Tres años	Evaluación	Final

## EJE. DESARROLLO SOCIAL

### TEMA: NINAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES (PRIMERA INFANCIA)

MATRIZ DE INDICADORES ESTRATEGICOS					
NIVEL DE INTERVENCION	IOV	TIPO DE MEDICION	FRECUENCIA	MODALIDAD	TIPO DE INFORME
Hay acciones en pro de los derechos de la niñez de primera infancia	Al 2024 asciende 3 acciones en pro de los derechos del niñez de primera infancia	Eficacia	Tres años	Evaluación	Final
El municipio crea suficiente articulación institucional en la ejecución de las acciones.	Al 2024 asciende a 7 instituciones concurrentes en la ejecución de acciones	Eficiencia	Tres años	Evaluación	Final
El presente gobierno municipal promociona un área de atención a los niños, niñas y adolescentes.	Al 2024 aumenta a 25% de niños, niñas y adolescentes atendidos	Eficiencia	Tres años	Evaluación	Final
El gobierno municipal conoce los programas estatales y federales que orienta las políticas públicas de la primera infancia.	Al 2024 asciende a 20 personas con conocimiento de los programas sobre primera infancia	Eficiencia	Tres años	Evaluación	Final

**TEMA: IGUALDAD DE GENERO**

MATRIZ DE INDICADORES ESTRATEGICOS					
NIVEL DE INTERVENCION	IOV	TIPO DE MEDICION	FRECUENCIA	MODALIDAD	TIPO DE INFORME
Las mujeres en el municipio tienen las mismas oportunidades que los hombres	Al 2024 aumenta a 50 por ciento de las mujeres que tienen las mismas oportunidades que los	Eficacia	3 años	Evaluación	Final
En el municipio las mujeres se les considera en puestos directivos	Al 2024 aumenta a 7 mujeres que son jefas de área	Eficiencia	3 años	Evaluación	Final
En el municipio las mujeres se les permiten cargos comunitarias.	Al 2024 aumenta a 50 mujeres siendo autoridades comunitarias	Eficiencia	3 años	Evaluación	Final
En el municipio las mujeres presentan mayor acceso a proyectos productivos	Al 2024 aumenta a 15% de mujeres que ejecutan proyectos productivos.	Eficiencia	3 años	Evaluación	Final



**TEMA: JUVENTUD, DEPORTE Y RECREACION**

MATRIZ DE INDICADORES ESTRATEGICOS					
NIVEL DE INTERVENCION	IOV	TIPO DE MEDICION	FRECUENCIA	MODALIDAD	TIPO DE INFORME
Disminuye las actividades de ocio nocivas para la población	Al 2024 aumenta a 6 actividades físicas y deportivas en beneficio de la población.	Eficacia	3 años	Evaluación	Final
En el municipio hay mejoramiento y mantenimiento de la infraestructura deportiva	Al 2024 aumenta a 30% de la infraestructura deportiva mejorada	Eficiencia	3 años	Evaluación	Final
Los encargados del deporte se coordinan con instituciones locales y regionales	Al 2024 se desarrollo 12 reuniones con las diferentes instituciones locales y	Eficiencia	3 años	Evaluación	Final
El imjuve crea una adecuada gestión y promoción deportiva.	Al 2024 se ejecutó al 100% el plan de gestión y promoción deportiva	Eficiencia	3 años	Evaluación	Final

**TEMA: V I V I E N D A**

MATRIZ DE INDICADORES ESTRATEGICOS					
NIVEL DE INTERVENCION	IOV	TIPO DE MEDICION	FRECUENCIA	MODALIDAD	TIPO DE INFORME
Se disminuyen las enfermedades en el municipio	Al 2024 se reduce a 1500 el numero de viviendas con carencia de calidad y espacios	Eficacia	Tres años	Evaluación	Final
En el municipio se ha reducido el número de viviendas con carencia de calidad y espacios.	Al 2024 se reduce a 1500 el numero de viviendas con carencia de calidad y espacios	Eficiencia	Tres años	Evaluación	Final

## EJE DESARROLLO ECONOMICO

### TEMA: AGRICULTURA (CAFÉ Y GRANADILLA)

MATRIZ DE INDICADORES ESTRATEGICOS					
NIVEL DE INTERVENCION	IOV	TIPO DE MEDICION	FRECUENCIA	MODALIDAD	TIPO DE INFORME
Alta rentabilidad productiva en la producción de café y granadilla	Al 2024 aumenta la relación beneficio costo a 1.85 en la producción de café	Eficacia	3 años	Evaluación	Final
	Al 2024 aumenta la relación beneficio costo a 1.8 en la producción de granadilla.				Final
Se incrementan los ingresos de los productores de granadilla y de café	Al 2024 aumenta a \$ 8,000.00 los ingresos por ton de grandilla	Eficiencia	3 años	Evaluación	Final
	Al 2024 aumenta a \$ 18,700.00 los ingresos por ton de café.	Eficiencia	3 años	Evaluación	Final
Disminuye los egresos de los productores al reducir los costos de producción	Al 2024 disminuye a \$ 3,000.00 los costos de producción de granadilla	Eficiencia	3 años	Evaluación	Final
	Al 2024 disminuye a \$ 10,500 los costos de producción de café.	Eficiencia	3 años	Evaluación	Final

**AGUACATE HASS**

NIVEL DE INTERVENCION	IOV	TIPO DE MEDICION	FRECUENCIA	MODALIDAD	TIPO DE INFORME
Alta rentabilidad productiva en la producción de café y granadilla	Al 2024 aumenta la relación beneficio costo a 1.3 en la producción de granadilla.	Eficacia	3 años	Evaluación	Final
Por las acciones realizadas el rendimiento por hectárea es alta	Al 2024 aumenta a 7 toneladas por ha la producción de aguacate	Eficiencia	3 años	Evaluación	Final
En el municipio el aguacate hass es de buena calidad	Al 2024 aumenta a 250 gramos el peso del aguacaste	Eficiencia	3 años	Evaluación	Final
Se ha logrado bajos costos de producción por las acciones implementadas.	Al 2024 disminuye a \$40,000 los costos de producción por hectárea	Eficiencia	3 años	Evaluación	Final



**TEMA: ARTESANIA**

MATRIZ DE INDICADORES ESTRATEGICOS					
NIVEL DE INTERVENCION	IOV	TIPO DE MEDICION	FRECUENCIA	MODALIDAD	TIPO DE INFORME
Fortalecimiento de la artesanía textil	Al 2024 se realizan 5 actividades para fortalecimiento de la artesanía	Eficacia	3 años	Evaluación	Final
El gobierno municipal y las artesanas tienen conocimiento de fuentes de financiamiento.	Al 2024 aumenta a \$20,000.00 el apoyo recibido para la artesana	Eficiencia	3 años	Evaluación	Final
Con las acciones implementadas hay mayor comercialización de las prendas artesanales.	Al 2024 aumenta a 50 prendas comercializadas por artesana	Eficiencia	3 años	Evaluación	Final
En el municipio se logró mejorar la calidad de las prendas artesanales	Al 2024 aumenta a \$15,000 pesos por año los ingresos de las artesanas al mejorar la calidad.	Eficiencia	3 años	Evaluación	Final

**T U R I S M O**

MATRIZ DE INDICADORES ESTRATEGICOS					
NIVEL DE INTERVENCION	IOV	TIPO DE MEDICION	FRECUENCIA	MODALIDAD	TIPO DE INFORME
Hay emprendimiento de turismo comunitario para el desarrollo del municipio	Al 2024 aumenta a 1.6 la relación costo-beneficio del turismo comunitario	Eficacia	3 años	Evaluación	Final
El Gobierno municipal conscientiza a la población de la importancia del turismo comunitario	Al 2024 aumenta a 100 personas conscientizadas sobre el turismo comunitario	Eficiencia	3 años	Evaluación	Final
La población ha identificado lugares potenciales para el turismo comunitario	Al 2024 aumenta a 2 rutas turísticas potenciales para el turismo	Eficiencia	3 años	Evaluación	Final
El gobierno municipal ha realizado mayor promoción del turismo comunitario	Al 2024 aumenta a 4 acciones implementadas de promoción del turismo comunitario	Eficiencia	3 años	Evaluación	Final

**EJE DESARROLLO AMBIENTAL**

**TEMA. RESIDUOS SOLIDOS URBANOS**

MATRIZ DE INDICADORES ESTRATEGICOS					
NIVEL DE INTERVENCION	IOV	TIPO DE MEDICION	FRECUENCIA	MODALIDAD	TIPO DE INFORME
Adecuado tratamiento de residuos sólidos urbanos	Al 2024 aumenta a 120 ton de residuos sólidos tratadas	Eficacia	3 años	Evaluación	Final
La población tiene disciplina social y cívica en el manejo de los RSU.	Al 2024 aumenta a 600 personas conscientizadas y disciplinadas.	Eficiencia	3 años	Evaluación	Final
El Gobierno Municipal fortalece al personal de limpia municipal.	Al 2024 se habra realizado 15 reuniones con el personal de limpia municipal	Eficiencia	3 años	Evaluación	Final
El Municipio cuenta con un relleno sanitario adecuado para el manejo de los RSU.	Al 2024 la zona urbana cuenta con un relleno sanitario establecido para el manejo de residuos sólidos.	Eficiencia	3 años	Evaluación	Final
El Gobierno municipal intensifica las gestiones para la infraestructura adecuada para el servicio de recolección y disposición final de los residuos sólidos urbanos.	Al 2024 el municipio aumenta a 5 gestiones para la infraestructura adecuada para el servicio de recolección y disposición final de los residuos sólidos urbanos.	Eficiencia	3 años	Evaluación	Final

“Avanzar unidos para la prosperidad del pueblo”

# X. A N E X O S





## A) Alineación a la agenda 2030

MATRIZ DE ALINEACION A LA AGENDA 2030	
OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENTENIBLE	PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO 2018-2022
1. Poner fin a la pobreza en todas sus formas y en todo el mundo	
2. Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible	Eje: Desarrollo Económico
	Política pública: Granadilla y café de calidad
3. Garantizar una vida sana y promover el bienestar de todos a todas las edades	Eje: Desarrollo social
	Política Pública: Recreación y actividad física.
4. Garantizar una educación inclusiva y equitativa de calidad y promover oportunidades de aprendizaje permanente para todos.	
5. Lograr la igualdad de género y empoderar a todas las mujeres y las niñas	Eje: Desarrollo social
	Política pública: Inclusión social de las mujeres
6. Garantizar la disponibilidad y la gestión sostenible del agua y el saneamiento para todos	Eje: Servicios públicos de calidad
	Política Pública: Infraestructura de servicios básicos
7. Garantizar el acceso a una energía asequible, fiable, sostenible y moderna para todos.	
8. Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos	Eje: Desarrollo económico
	Política pública: Aguacate Hass
9. Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación	
10. Reducir la desigualdad en los países y entre ellos	
11. Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles.	Eje: Municipio seguro
	Política pública: Una cultura de prevención y de legalidad para una sociedad segura
12. Producción y consumo responsables	Eje: Desarrollo Económico
	Política Pública: Aguacate Hass
13. Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos	Eje: Desarrollo ambiental
	Política pública: Manejo de residuos sólidos urbanos
14. Conservar y utilizar sosteniblemente los océanos, los mares y los recursos marinos para el desarrollo sostenible.	Eje: Desarrollo ambiental
	Política pública: Manejo de residuos sólidos urbanos
15. Proteger, restablecer y promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, gestionar sosteniblemente los bosques, luchar contra la desertificación, detener e invertir la degradación de las tierras y detener la pérdida de biodiversidad	Eje: Desarrollo ambiental
	Política pública: Manejo de residuos sólidos urbanos
16. Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y construir a todos los niveles instituciones eficaces e inclusivas que rindan cuentas	Eje: Municipio seguro
	Política pública: Seguridad y protección ciudadana
17. Fortalecer los medios de implementación y revitalizar la Alianza Mundial para el Desarrollo Sostenible	

## B) Matriz de alineación a los planes Nacional y Estatal de Desarrollo

Plan Nacional	Plan Estatal	Plan Municipal
Eje. Economía	Eje 1: Gobierno eficaz y honesto	Eje: Servicios públicos
	Política pública 1.1.1. Gobernabilidad y gobernanza	Política Pública: Gobierno cercano con planeación participativa.
	Estrategia 1.1.1.6. Impulsar la gobernanza desde las instituciones públicas.	Estrategia 1. El ayuntamiento municipal cuenta con actividades de promoción..
		Estrategia 2. El gobierno municipal conoce el marco normativo del documento.
	Política pública 4.2.2. Infraestructura para el desarrollo social	Política Pública: Infraestructura de servicios básicos
		Estrategia 1. Los recursos del municipio se ha incrementado para realizar las obras debido a mayores gestiones.
	Estrategia 4.2.2.2. Ampliar la cobertura de agua entubada	Estrategia 2. En la población del municipio aumenta el acceso al recurso hídrico en los hogares.
	Estrategia 4.2.2.3. Incrementar la cobertura de alcantarillado sanitario	Estrategia 3. La población del municipio cuenta con más acceso al servicio de drenaje
Construcción de caminos rurales	Política pública 4.2.3. Conectividad territorial	Política pública: Infraestructura adecuada
Construcción de caminos rurales	Estrategia 4.2.3.2. Mejorar la red estatal de caminos y puentes	Estrategia 1: El gobierno municipal realiza acciones de mantenimiento de las calles, vialidades y carreteras
Construcción de caminos rurales	Estrategia 4.2.3.2. Mejorar la red estatal de caminos y puentes	Estrategia 2: En el municipio existe coordinación entre los 3 órdenes de gobierno para el mantenimiento de las calles y vialidades.
Eje: Política y Gobierno	Eje 1: Gobierno eficaz y honesto	Eje: Municipio seguro
	Política Pública 1.3.1. Seguridad ciudadana	Política Pública: Una cultura de prevención y de legalidad para una sociedad segura
	Estrategia 1.3.1.4. Fortalecer las acciones de contención y prevención del delito.	Estrategia 1: El Gobierno municipal aumenta programa de prevención social de delitos.
	Estrategia 1.3.1.5. Impulsar la coordinación y cooperación en materia de seguridad con organismos y gobiernos	Estrategia 2: En el municipio aumenta la cultura de participación activa de la sociedad.
		Estrategia 3: En el municipio disminuye el consumo de alcohol y drogas
Cambio de paradigma en seguridad	Política Pública 1.3.1. Seguridad ciudadana	Política pública: Seguridad y protección ciudadana
Estrategia: Prevención del delito	Estrategia 1.3.1.4. Fortalecer las acciones de contención y prevención del delito.	Estrategia 1. En el municipio existe fuerte participación de los ciudadanos y la sociedad civil en acciones preventivas.
Estrategia. Nuevo modelo policial	Estrategia 1.3.1.2. Fortalecer las capacidades de los cuerpos policiales.	Estrategia 2. En el municipio existe buena calidad y cobertura del servicio policial
Estrategia: Prevención del delito	Estrategia 1.3.1.4. Fortalecer las acciones de contención y prevención del delito.	Estrategia 3. En el municipio disminuye comportamientos delictivos de la población.

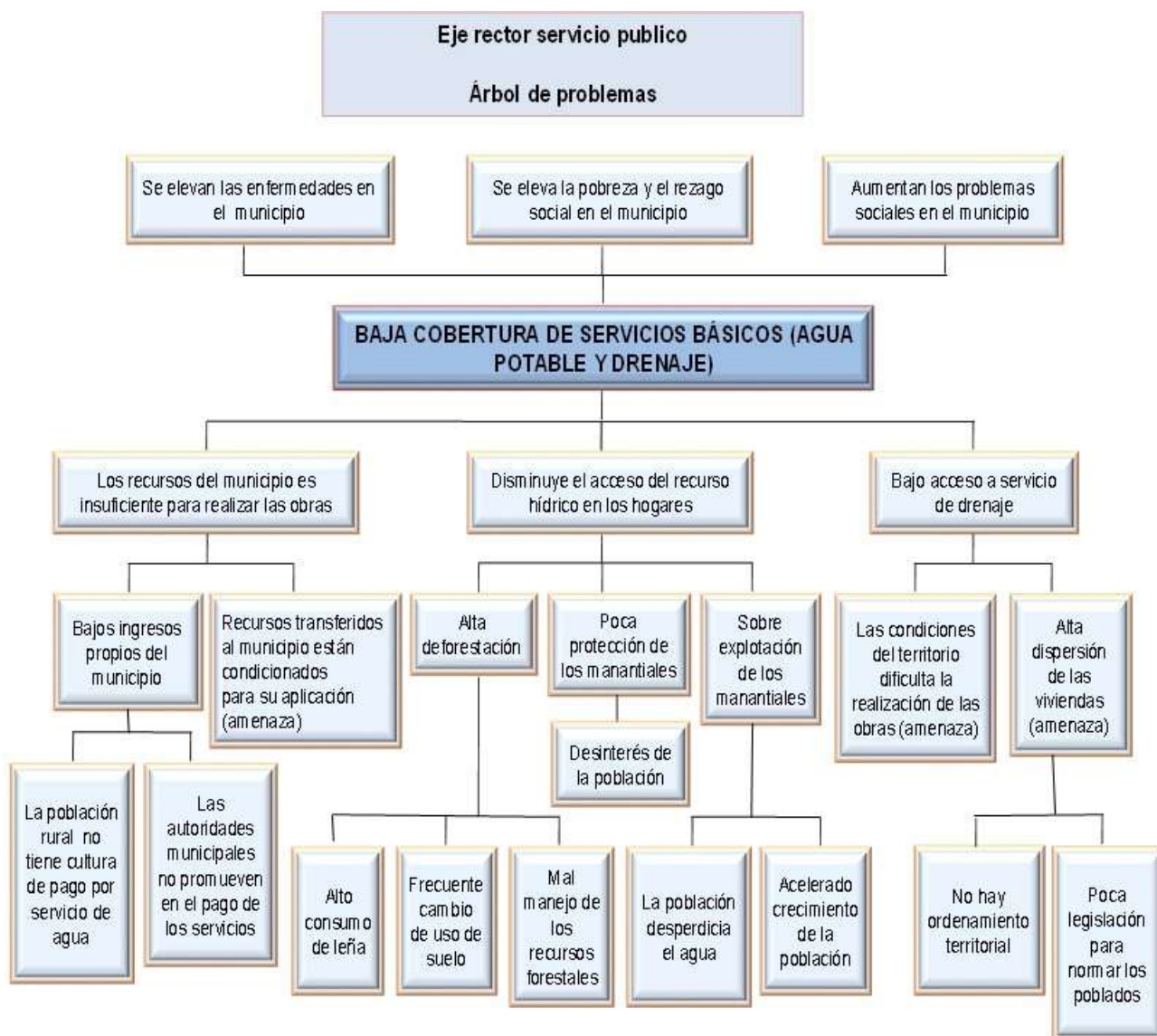
Eje: Política social	Eje: Bienestar social	Eje: Desarrollo Social
	Política pública 2.1.2. Sociedad incluyente	Política Pública: Atención integral de Niños, Niñas y Adolescentes
	Estrategia 2.1.2.1. Atender a grupos vulnerables	Estrategia 1. El municipio crea suficiente articulación institucional en la ejecución de las acciones.
	Estrategia 2.1.2.3. Garantizar los derechos de niñas, niños y adolescentes	Estrategia 2. El presente gobierno municipal promueve un área de atención a los niños, niñas y adolescentes..
	Estrategia 2.1.2.4. Fortalecer la atención integral a la primera infancia	Estrategia 3. El gobierno municipal conoce los programas estatales y federales que orienta las políticas públicas de la primera infancia.
Libertad e igualdad	Política pública 2.1.2. Sociedad incluyente	Política pública: Inclusión social de las mujeres
Libertad e igualdad	Estrategia 2.1.2.2. Promover la igualdad de género	Estrategia 1. En el municipio las mujeres se les considera en puestos directivos.
Libertad e igualdad	Estrategia 2.1.2.2. Promover la igualdad de género	Estrategia 2. En el municipio las mujeres se les permiten ser autoridades comunitarias.
Libertad e igualdad	Estrategia 2.1.2.2. Promover la igualdad de género	Estrategia 3. En el municipio las mujeres presentan mayor acceso a proyectos productivos
El deporte es salud, cohesión social y orgullo nacional.	Política pública 2.3.1. Juventud con bienestar	Política pública: Recreación y actividad física
El deporte para todos	Estrategia 2.3.1.1. Fortalecer la cultura física	Estrategia 1: En el municipio hay mejoramiento de la infraestructura deportiva
El deporte para todos	Estrategia 2.3.1.1. Fortalecer la cultura física	Estrategia 2: Los encargados del deporte se coordinan con instituciones locales y regionales.
El deporte para todos	Estrategia 2.3.1.3. Generar oportunidades de desarrollo económico, cultural y recreativo para los jóvenes	Estrategia 3: El Imjuve crea una adecuada gestión y promoción deportiva
Desarrollo urbano y vivienda	Política pública 2.1.1. Sociedad con bienestar	Política pública: Población con calidad de viviendas
Desarrollo urbano y vivienda	Estrategia 2.1.1.2. Incrementar la cobertura de vivienda digna y servicios básicos.	Estrategia 1: En el municipio se ha reducido el número de viviendas con carencia de calidad y espacios.
<b>Eje: Economía</b>	<b>Eje 4: Desarrollo Económico y competitividad</b>	<b>Eje: Desarrollo Económico</b>
Autosuficiencia alimentaria y rescate al campo	Política Pública 4.3.2.: Agricultura sostenible	Política Pública: Granadilla y café de calidad
Programa de apoyo a cafetaleros y cañeros del país.	Estrategia 4.3.2.5. Fortalecer la producción de café	Estrategia 1. Se incrementan los ingresos de los productores de granadilla y de café en el municipio.
Programa de apoyo a cafetaleros y cañeros del país.	Estrategia 4.3.2.5. Fortalecer la producción de café	Estrategia 2. Disminuye los egresos de los productores al reducir los costos de producción.
	Política Pública 4.3.2.: Agricultura sostenible	Política pública: Aguacate Hass
Programa producción para el bienestar	Estrategia 4.3.2.1. Fortalecer la agricultura con prácticas sostenibles	Estrategia 1. Por las acciones realizadas el rendimiento por hectárea es alta
Programa producción para el bienestar	Estrategia 4.3.2.1. Fortalecer la agricultura con prácticas sostenibles	Estrategia 2. En el municipio el aguacate has es de buena calidad
Programa producción para el bienestar	Estrategia 4.3.2.1. Fortalecer la agricultura con prácticas sostenibles	Estrategia 3: Se ha logrado bajos costos de producción por las acciones implementadas.
	<b>Eje 3. Educación, ciencia y cultura</b>	
	Política pública 3.1.1. Fomento de las manifestaciones culturales y artísticas.	Política pública: Fortalecimiento de la artesanía Textil
Cultura para la paz , para el bienestar y para todos	Estrategia 3.1.1.4. Impulsar la articulación en materia de cultura, entre los sectores público, social y privado.	Estrategia 1 . El gobierno municipal y las artesanas tienen conocimiento a fuentes de financiamiento.
Cultura para la paz , para el bienestar y para todos	Estrategia 3.1.1.4. Impulsar la articulación en materia de cultura, entre los sectores público, social y privado.	Estrategia 2. Con las acciones implementadas hay mayor comercialización de las prendas artesanales.
Cultura para la paz , para el bienestar y para todos		Estrategia 3. En el municipio Se logró mejorar la calidad de las prendas artesanales
	Política pública 4.1.4. Turismo productivo y sostenible	Política pública: Conéctate al turismo rural.
	Estrategia 4.1.4.3. Fortalecer la infraestructura turística	Estrategia 1 . En el municipio se cuenta con infraestructura y equipamiento básico para el turismo.
	Estrategia 4.1.4.1. Vincular los sectores público, privado y social para el desarrollo sostenible de la actividad turística.	Estrategia 2. La población y el gobierno municipal se organizan en torno al turismo comunitario.
	Estrategia 4.1.4.2. Impulsar la innovación de los servicios y oferta turística	Estrategia 3. La población ha identificado lugares potenciales para el turismo comunitario
	Estrategia 4.1.4.5. Fortalecer los esquemas de promoción turística en todos los segmentos	Estrategia 4. El gobierno ha realizado mayor promoción del turismo comunitario
	<b>Eje 5: Biodiversidad y desarrollo sustentable</b>	<b>Eje: Desarrollo ambiental</b>
	Política Pública 5.2.5. Protección ambiental y desarrollo de energías	Política Pública: Manejo de residuos sólidos urbanos
	Estrategia 5.2.5.2. Impulsar el tratamiento y disposición adecuado de los residuos sólidos.	Estrategia 1: La población tiene disciplina social y cívica en el manejo de los RSU.
	Estrategia 5.2.5.2. Impulsar el tratamiento y disposición adecuado de los residuos sólidos.	Estrategia 2. El Municipio cuenta con un relleno sanitario adecuado para el manejo de los RSU
		Estrategia 3: El Gobierno Municipal creó una dirección de limpia municipal.
	Estrategia 5.2.5.2. Impulsar el tratamiento y disposición adecuado de los residuos sólidos.	Estrategia 4: El municipio cuenta con la infraestructura adecuada para el servicio de recolección y disposición final de los residuos sólidos urbanos.

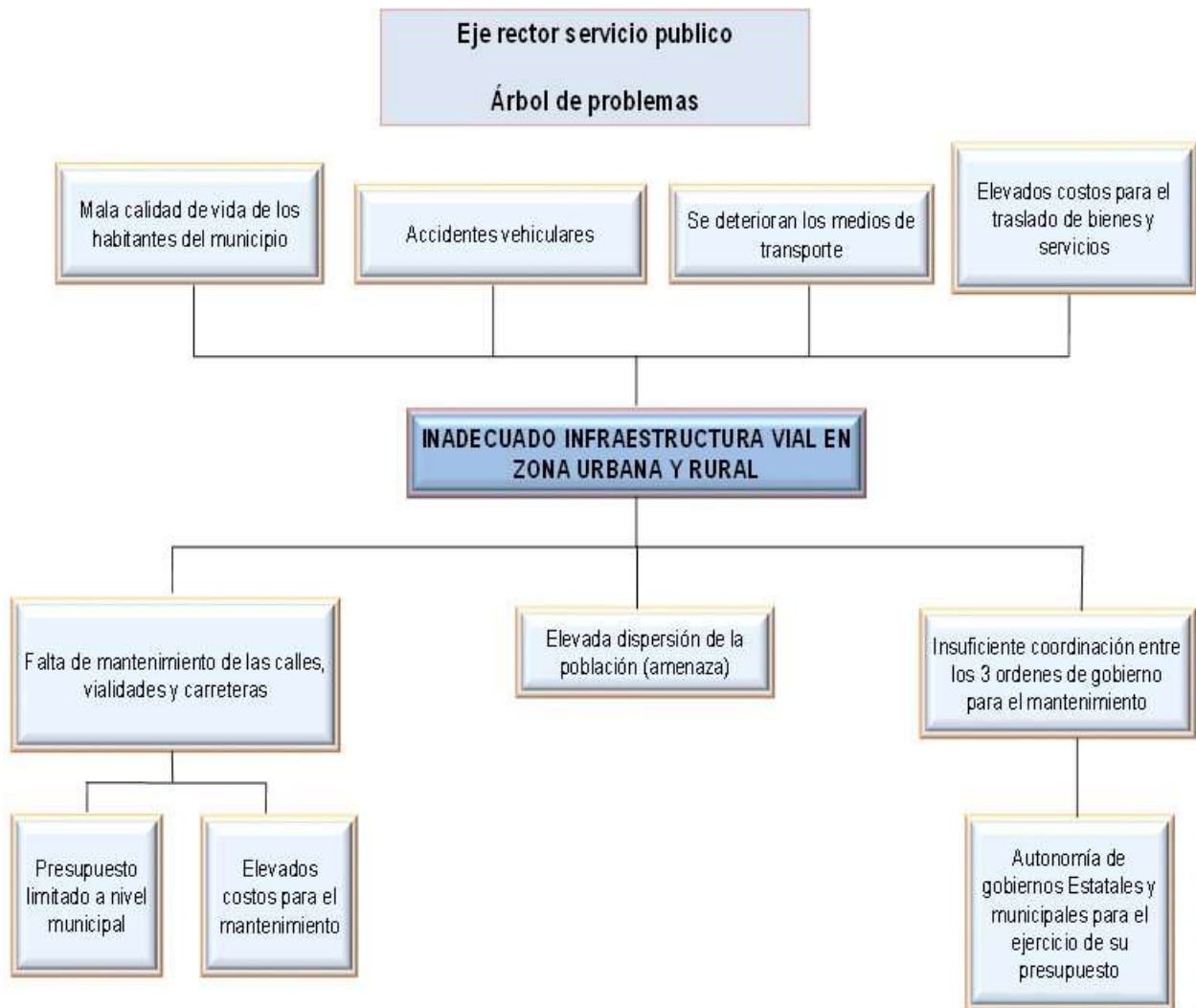
## C) ARBOL DE PROBLEMAS

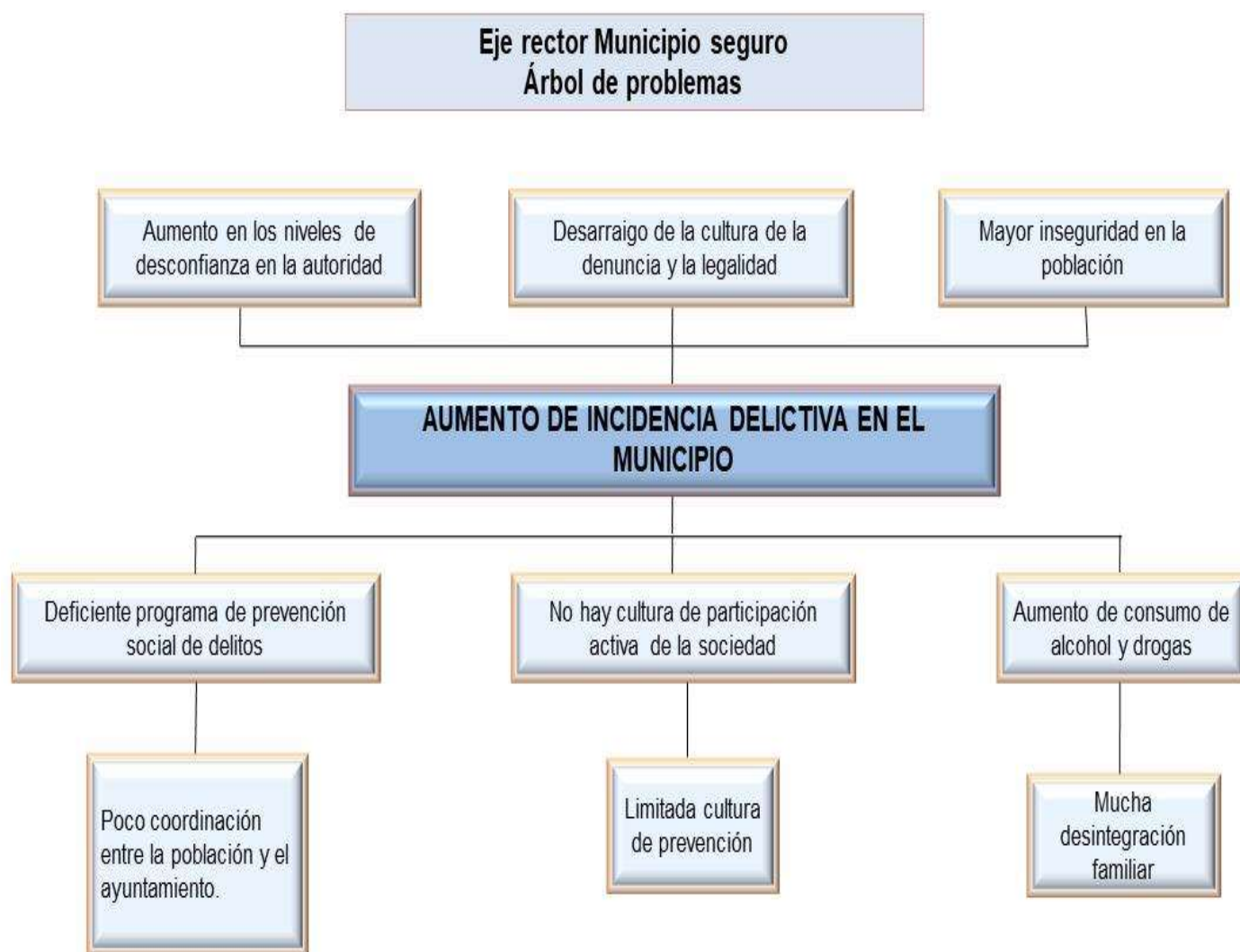




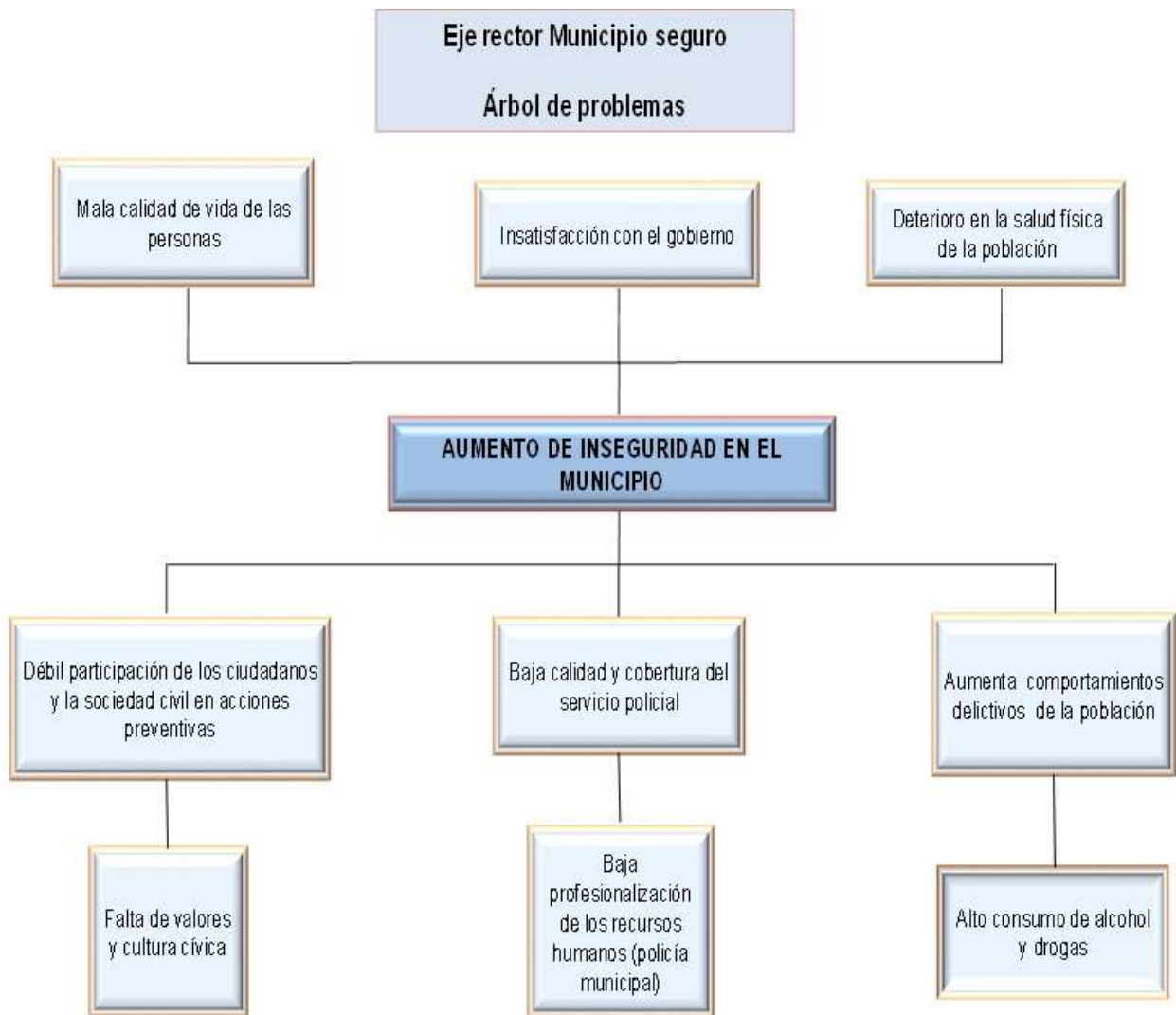


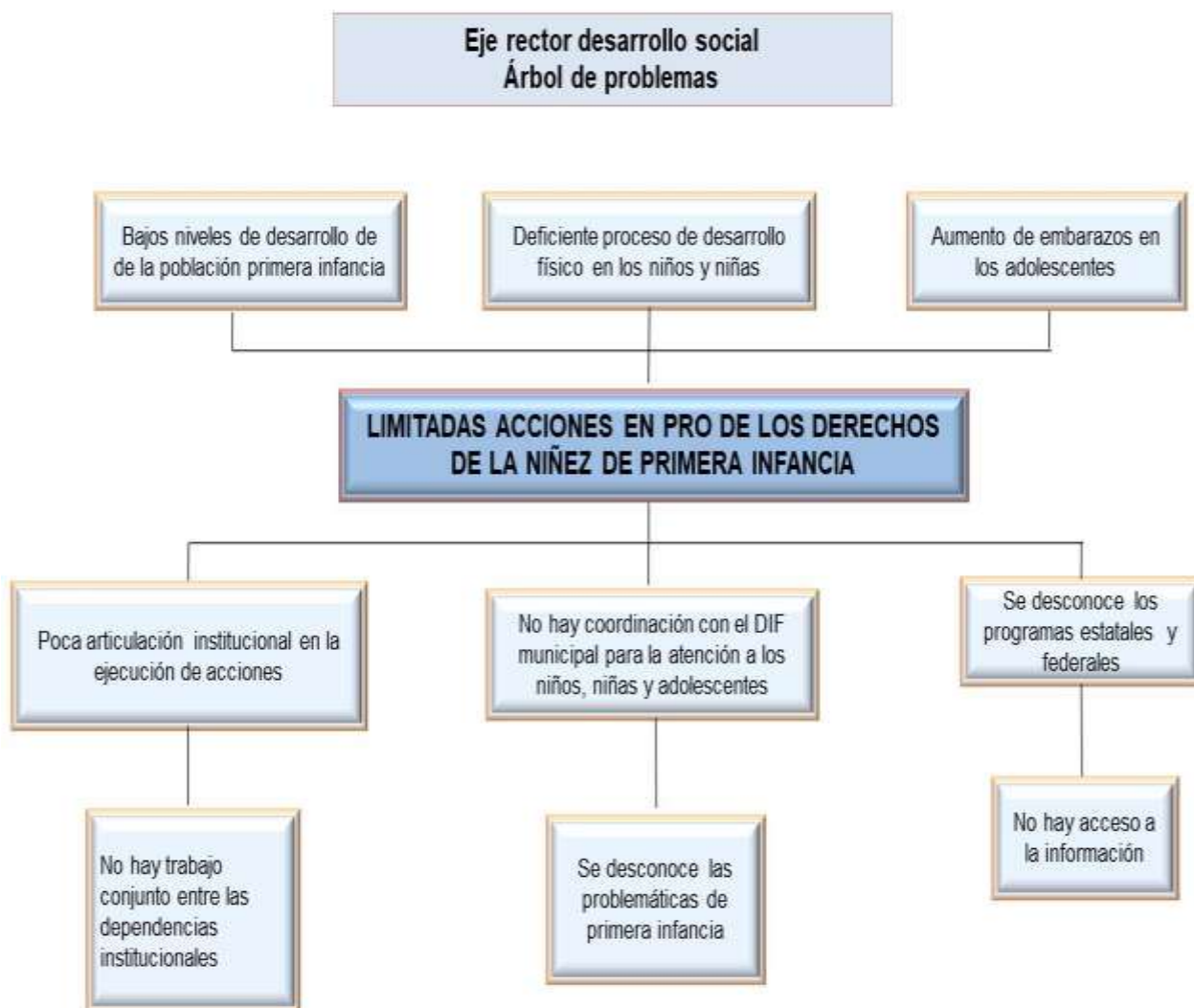


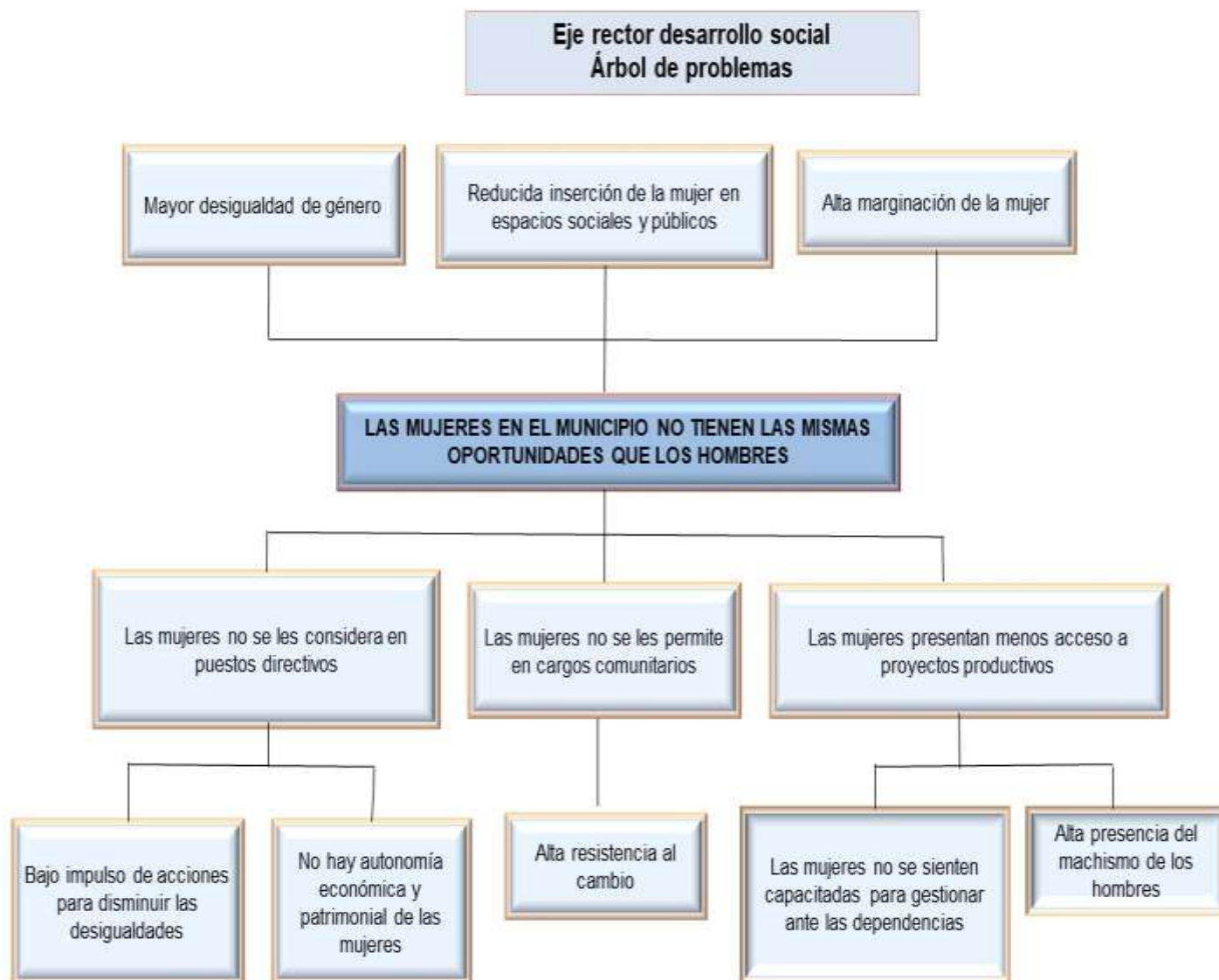


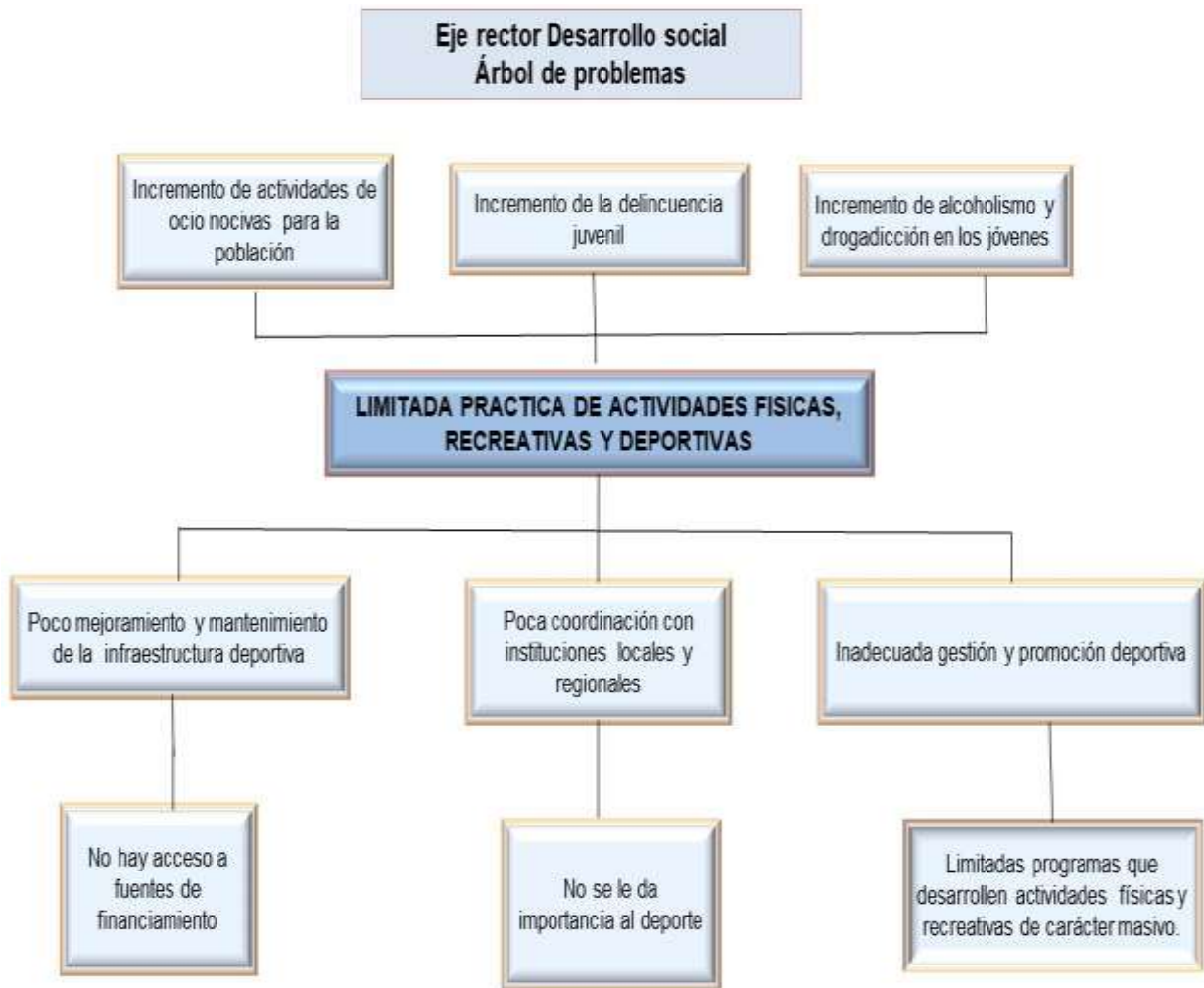








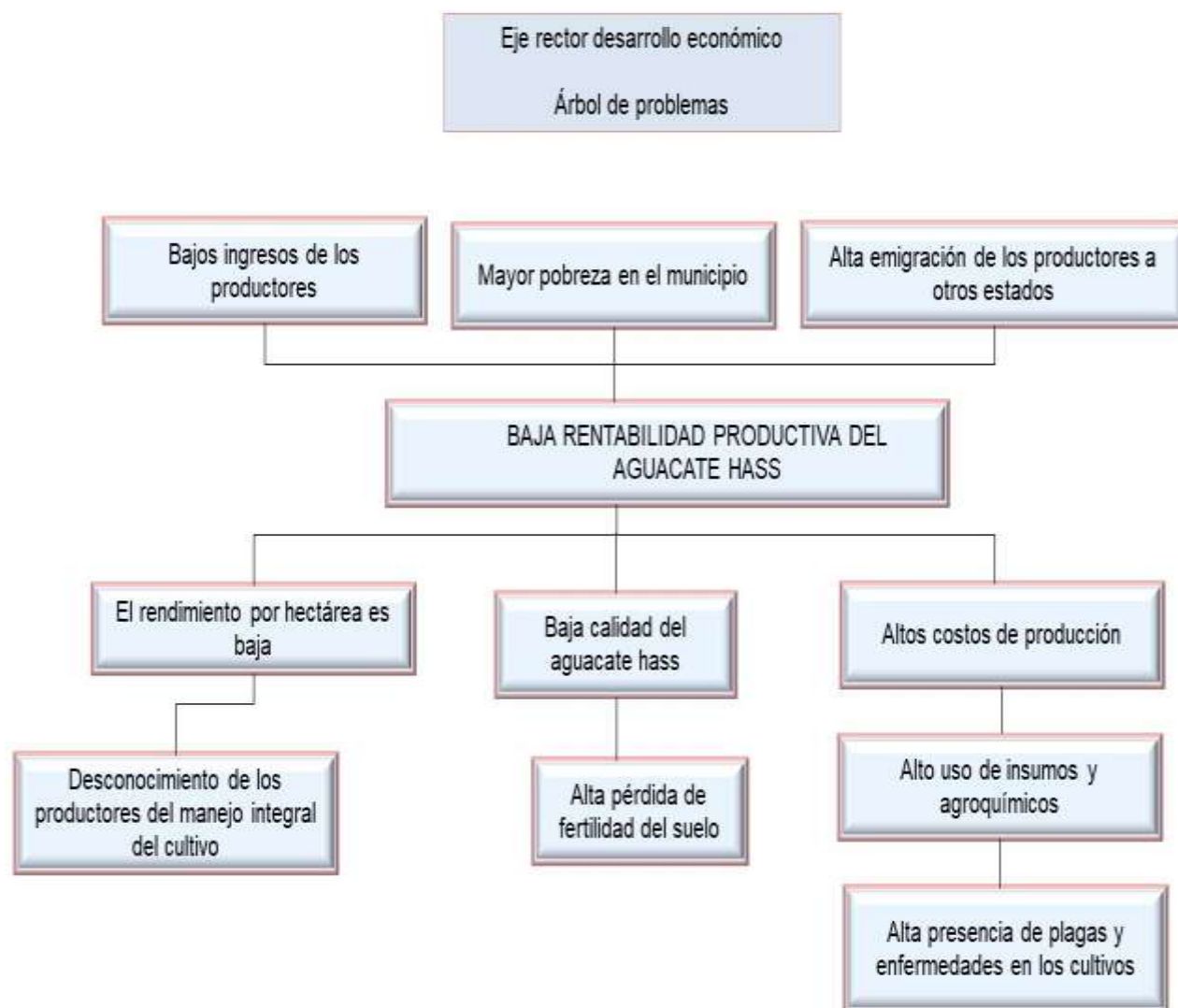


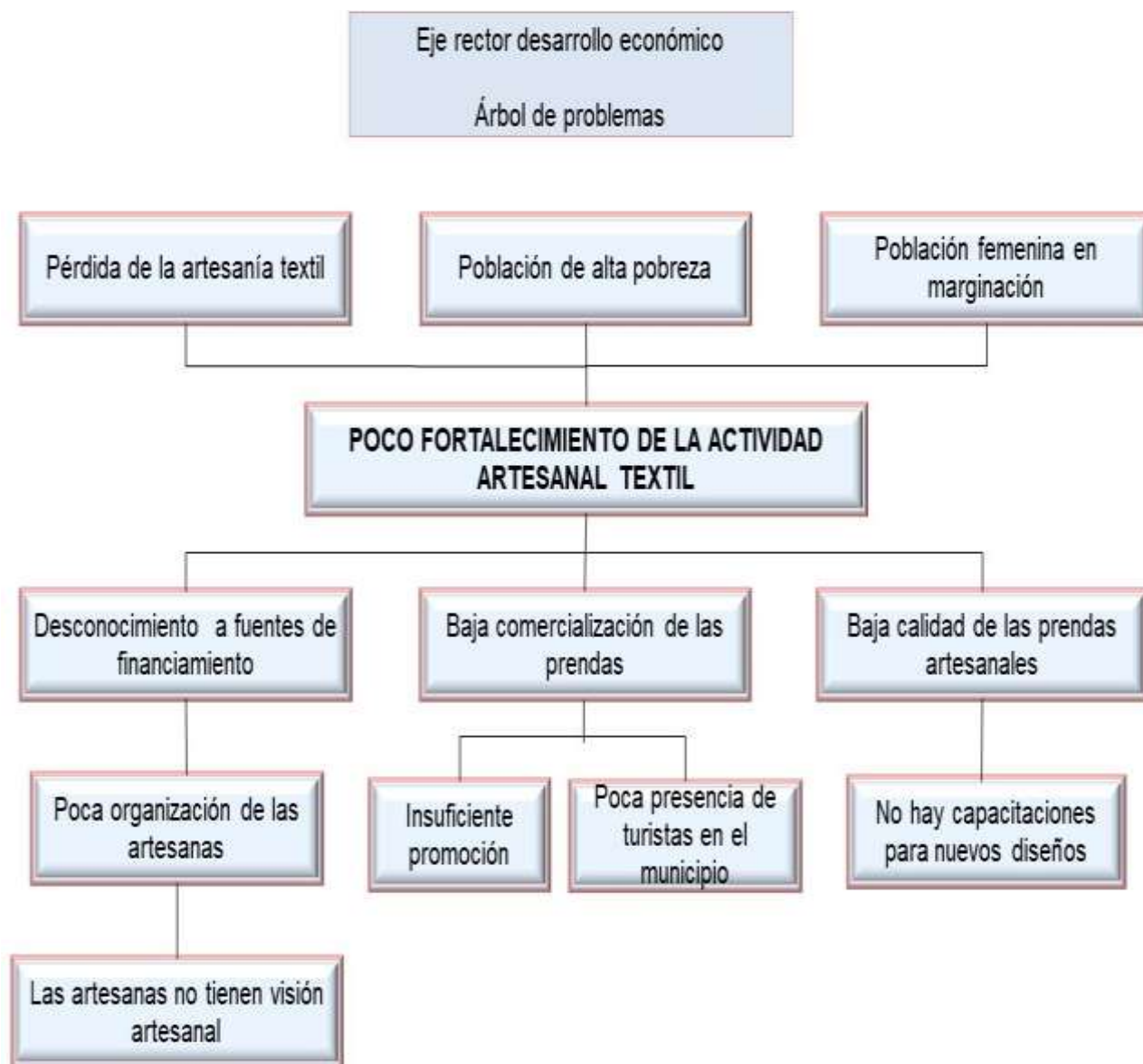






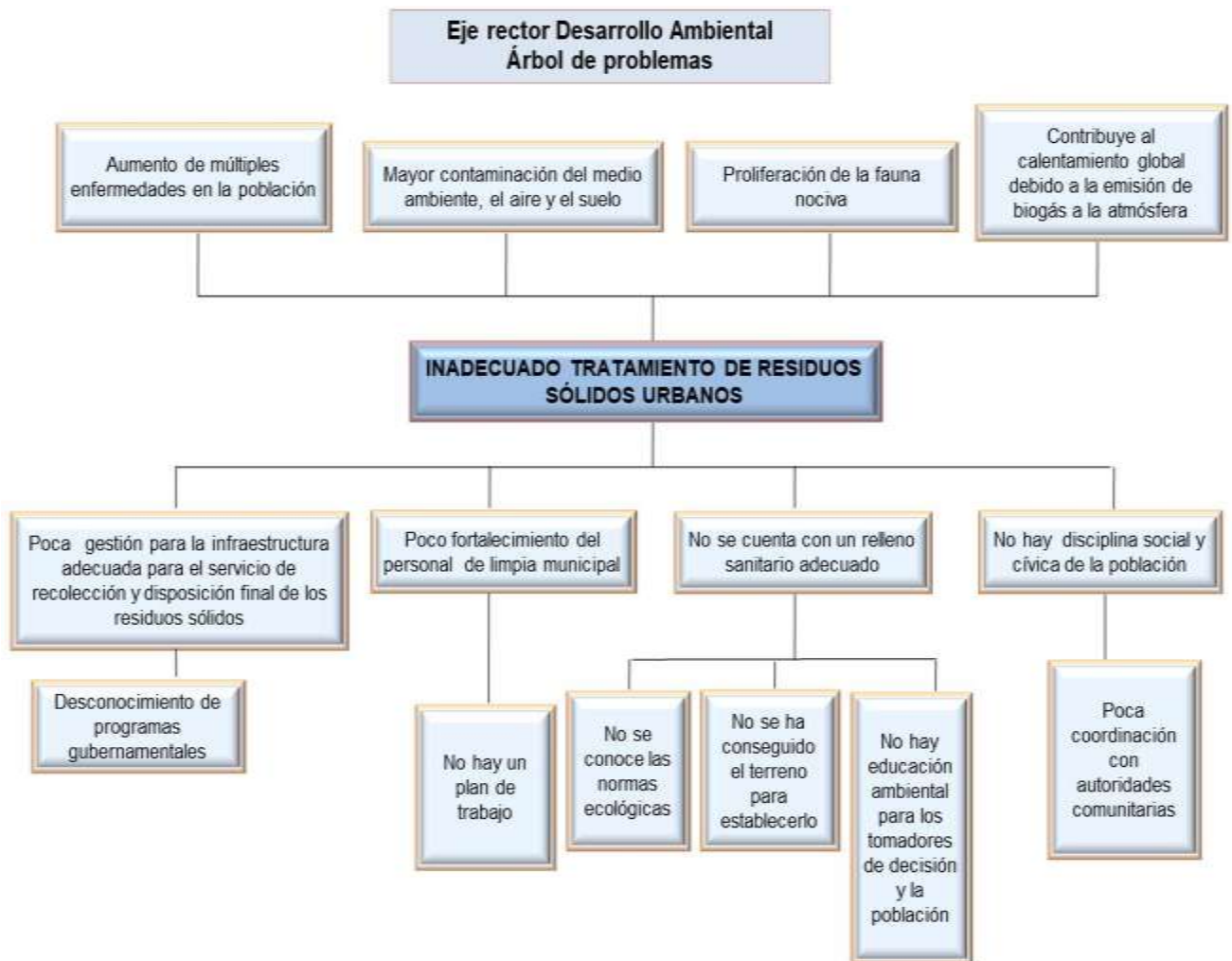










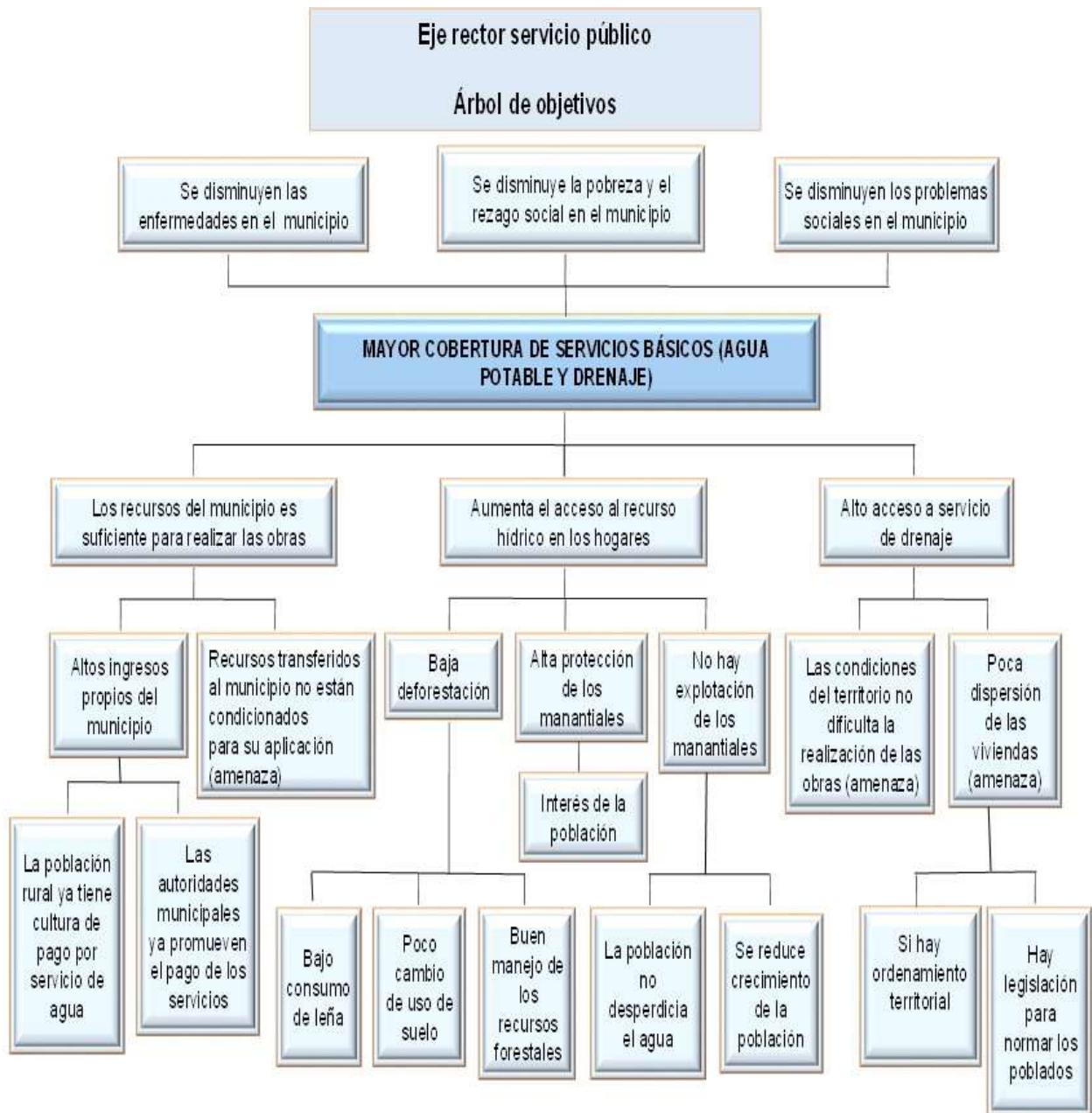


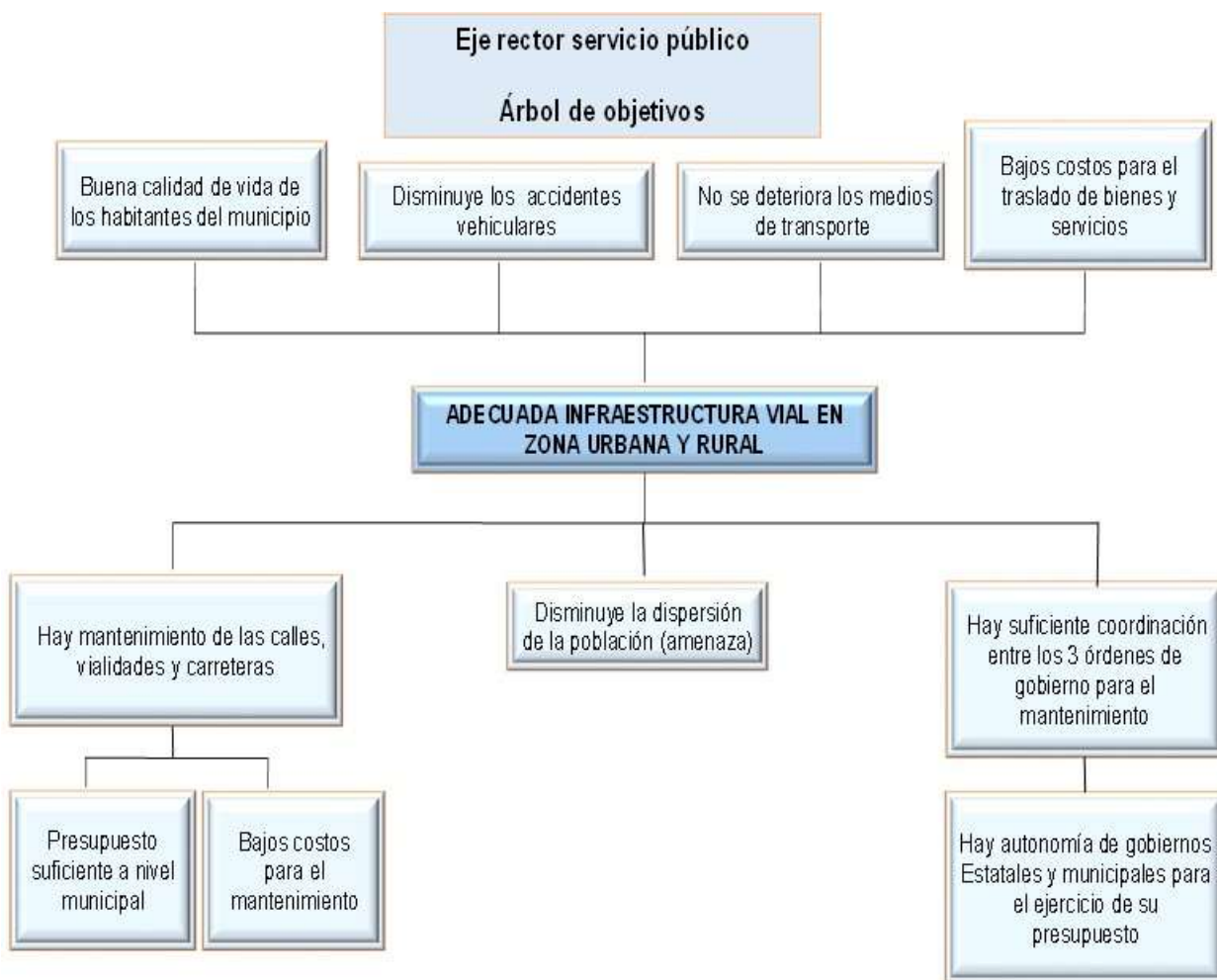
## **D) ARBOL DE OBJETIVOS**

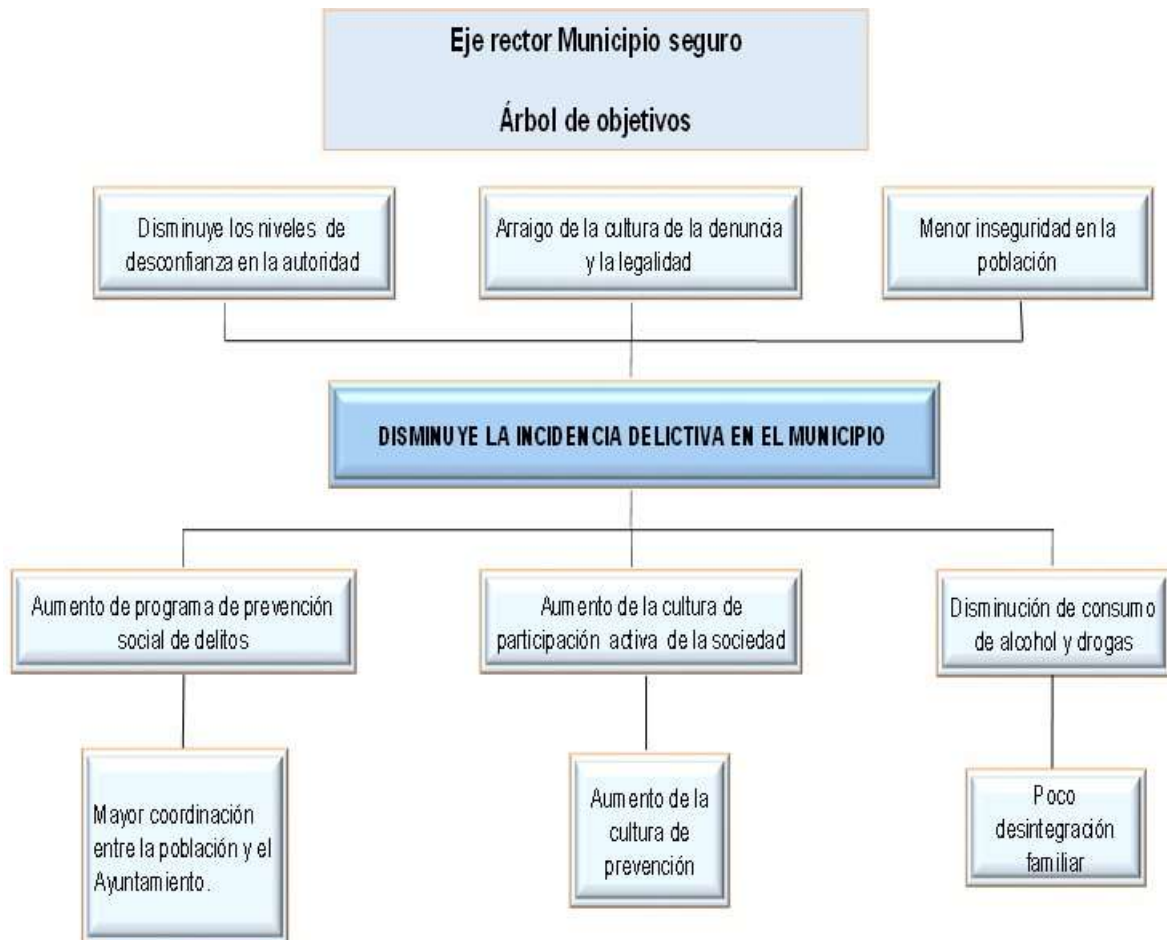


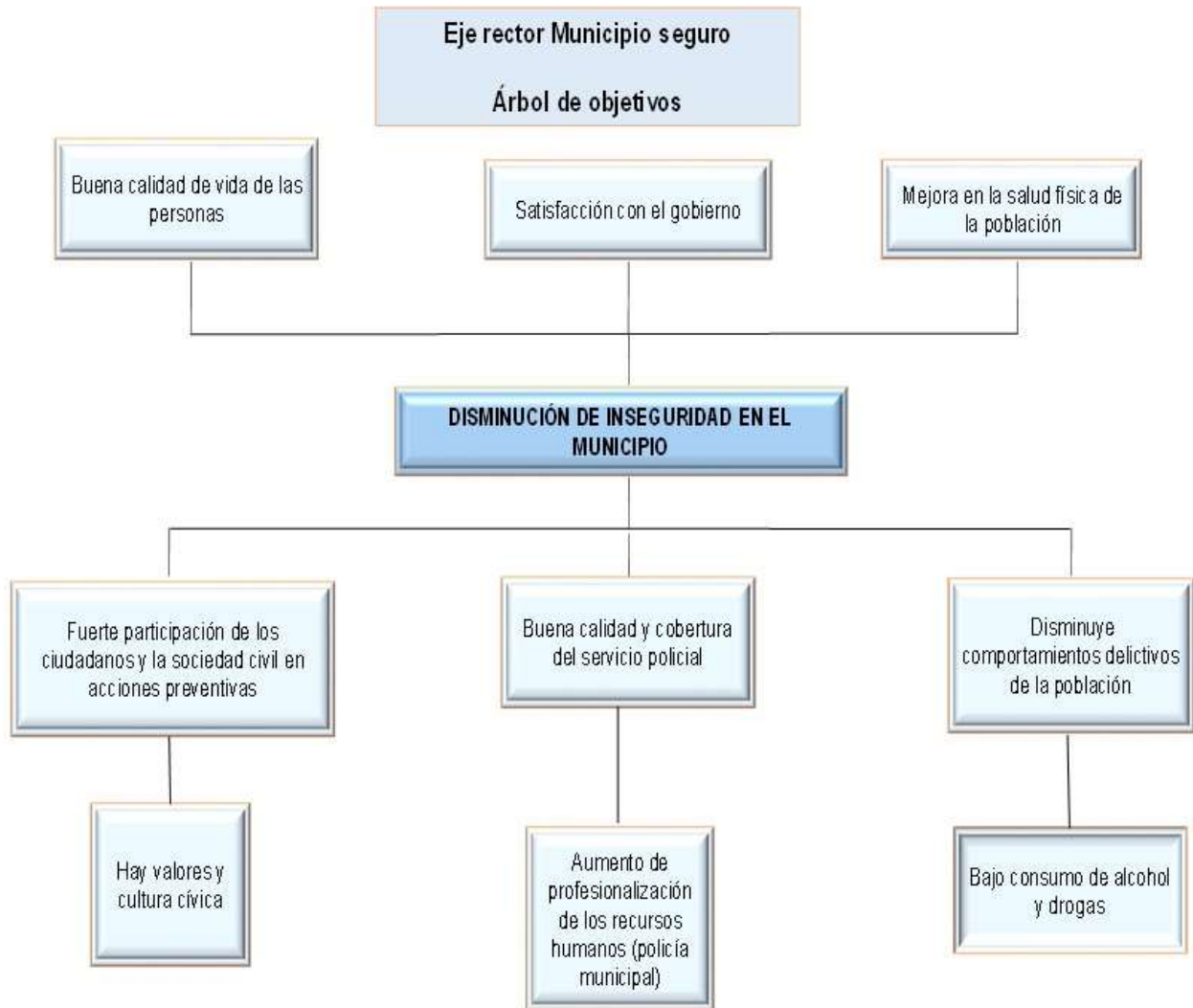






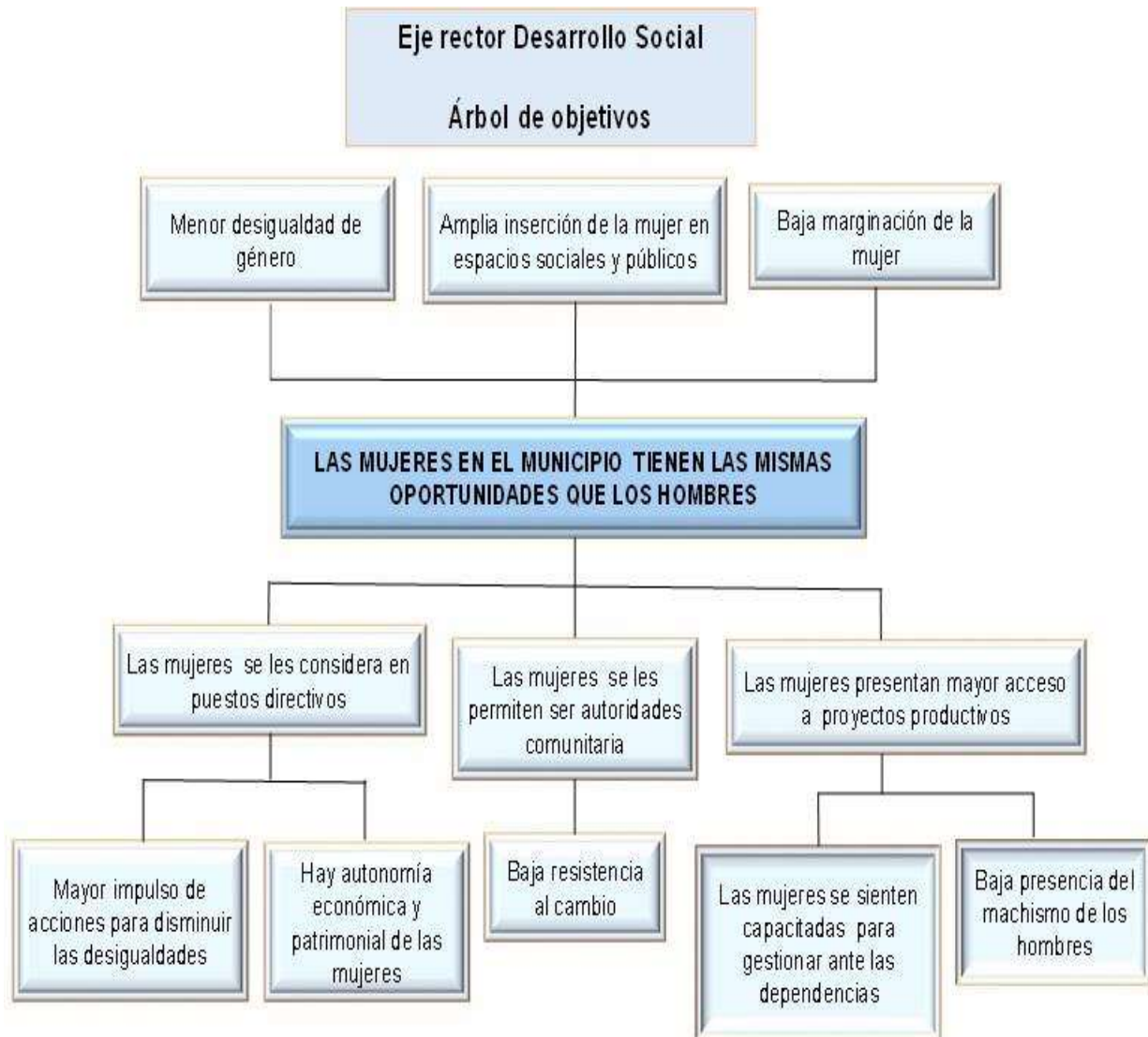


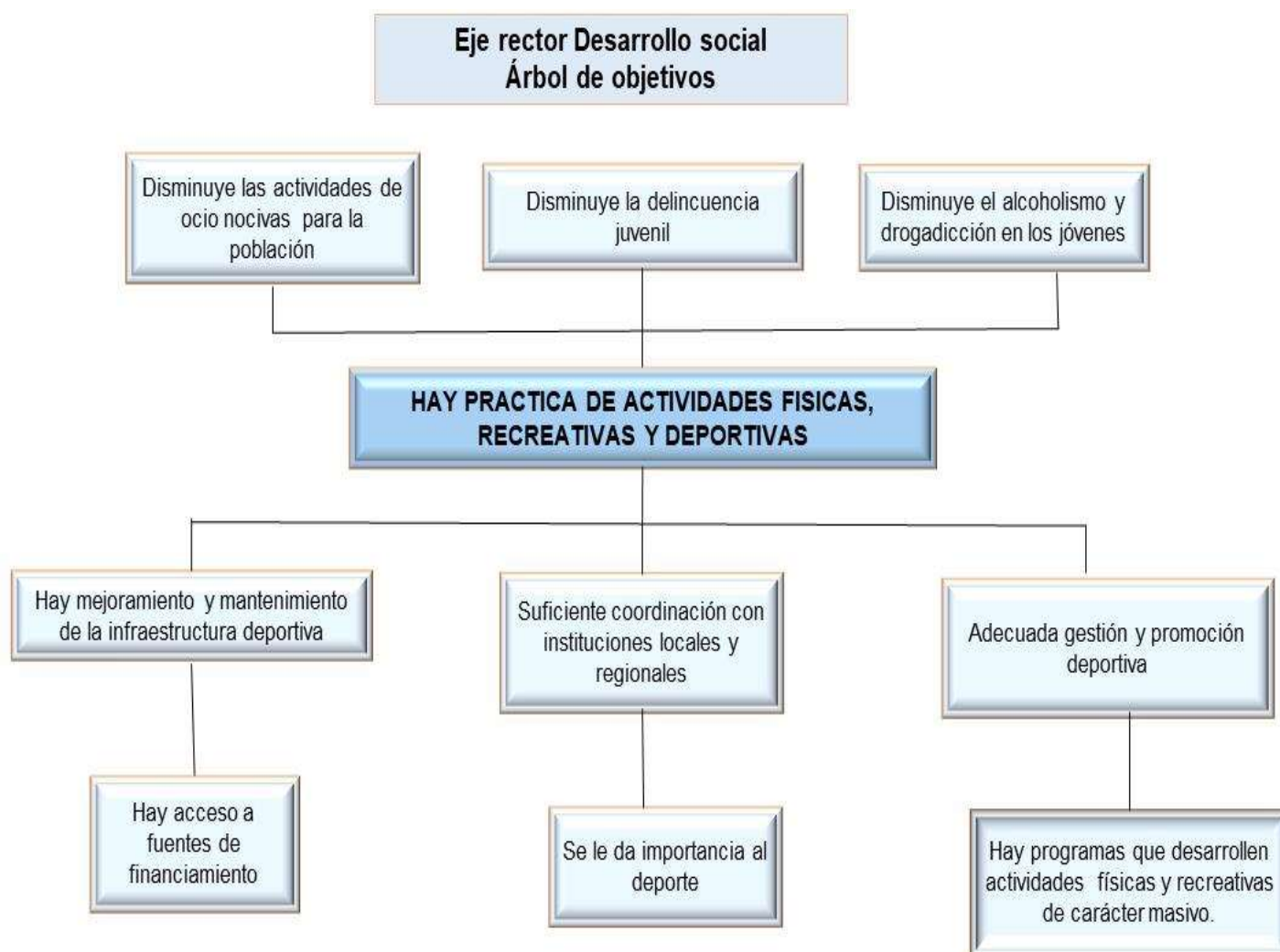


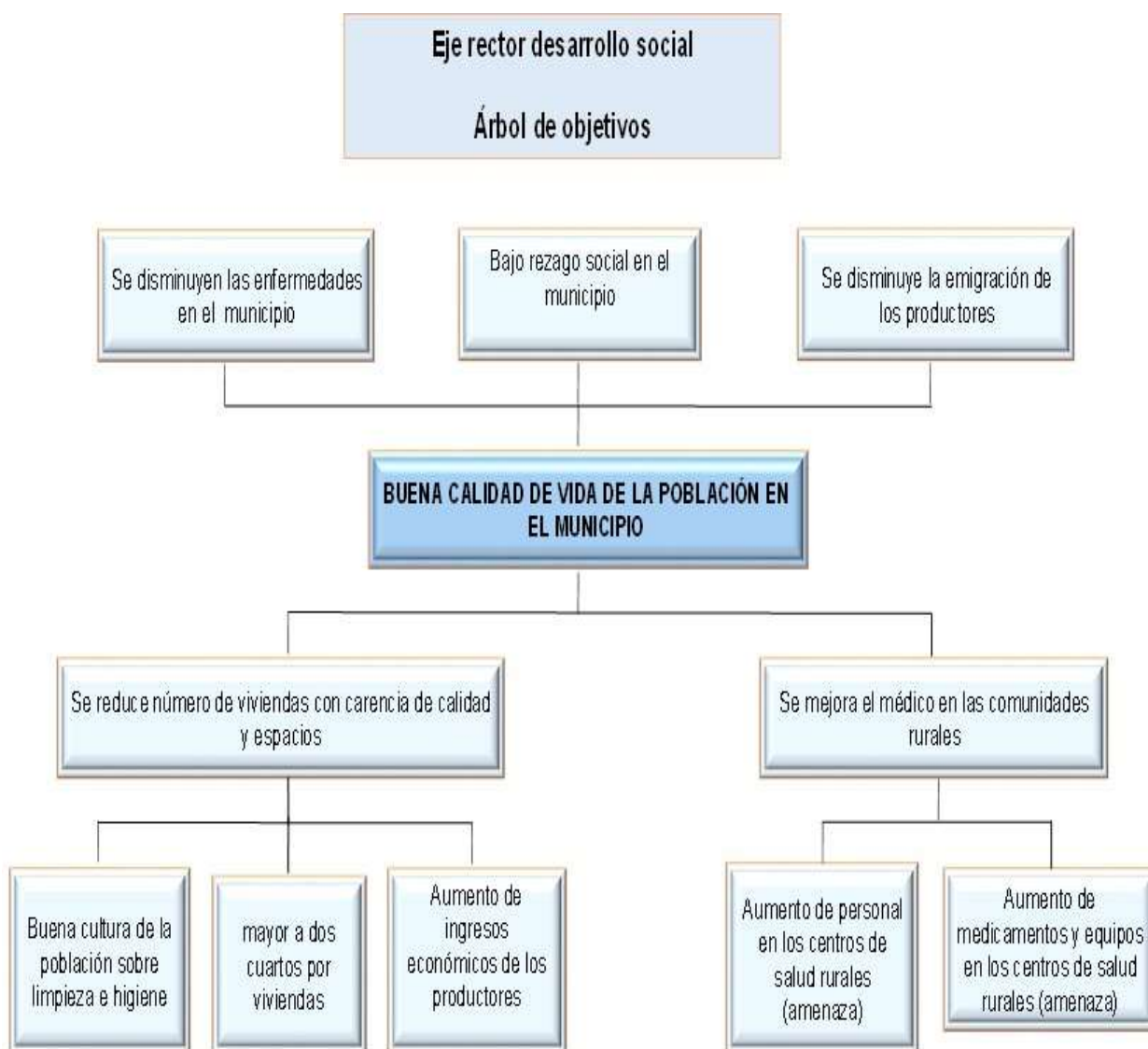




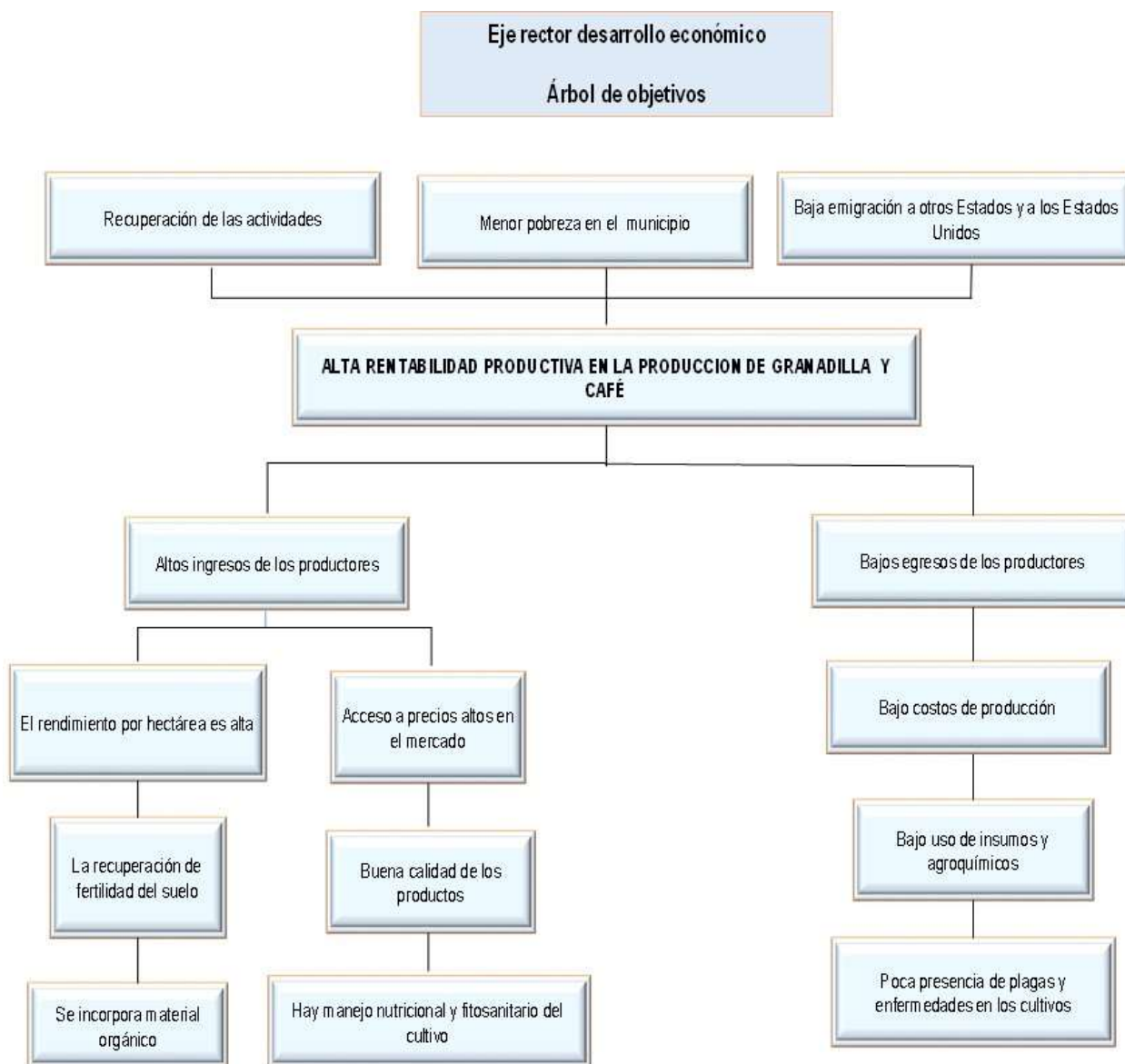


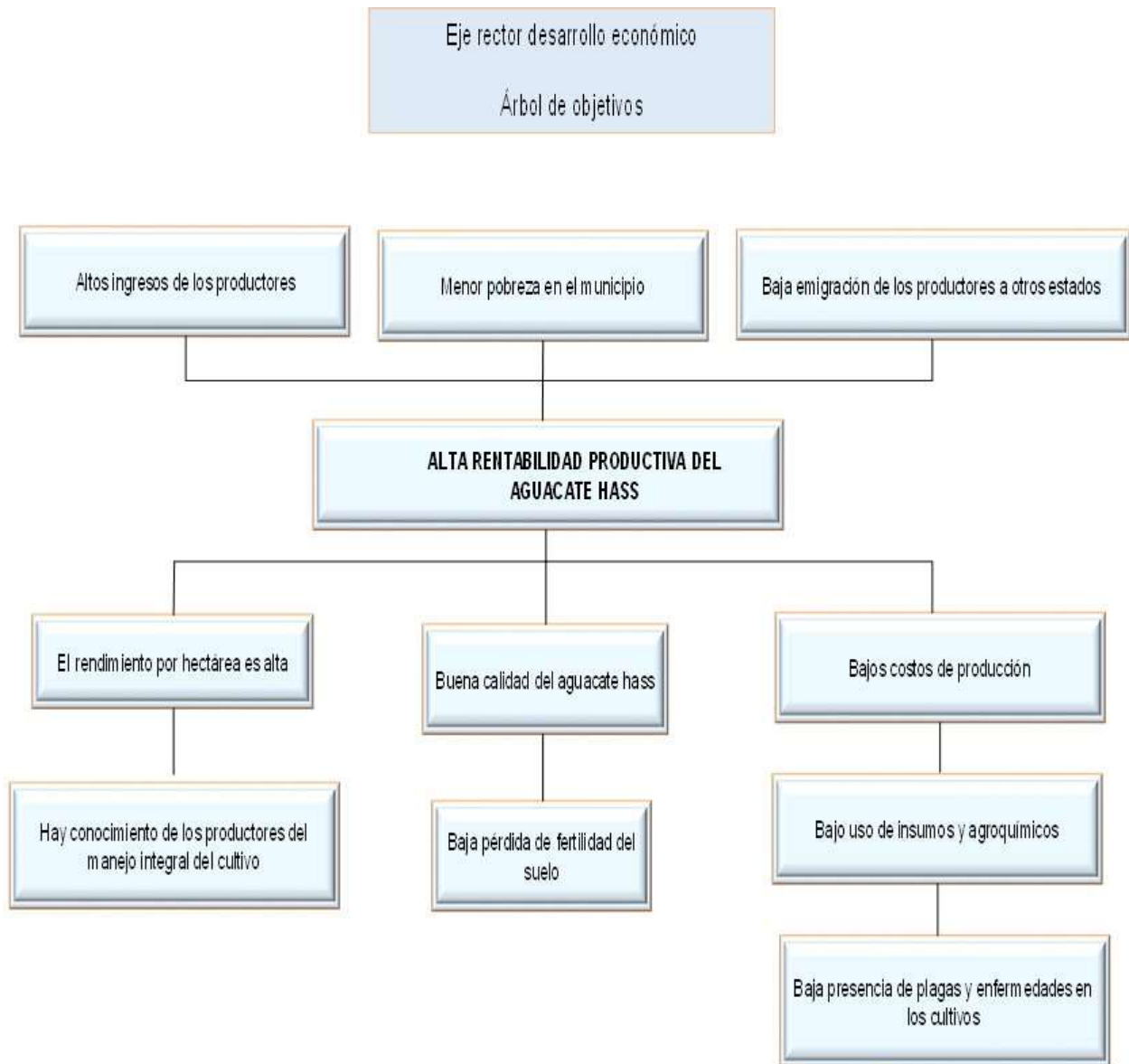


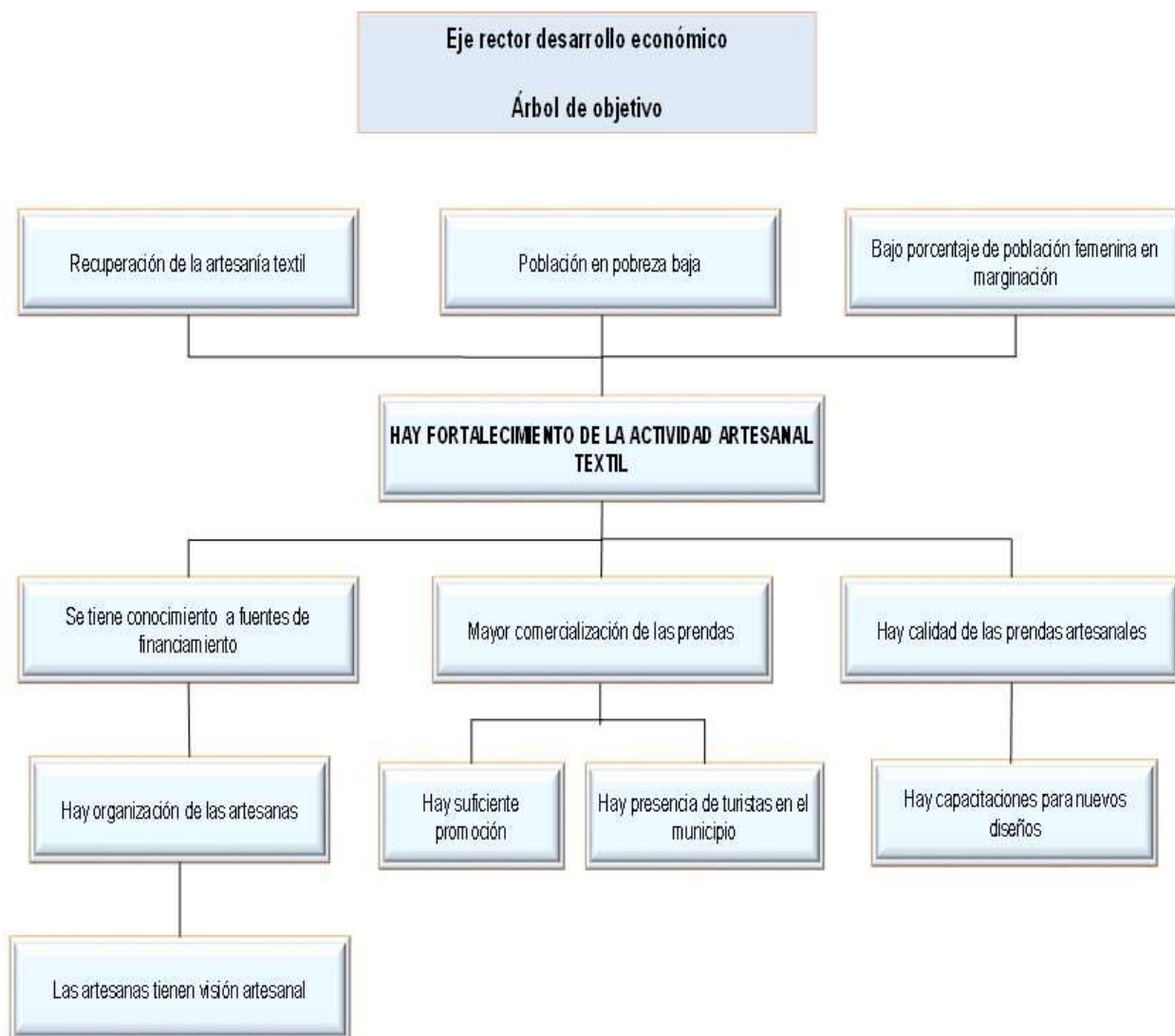


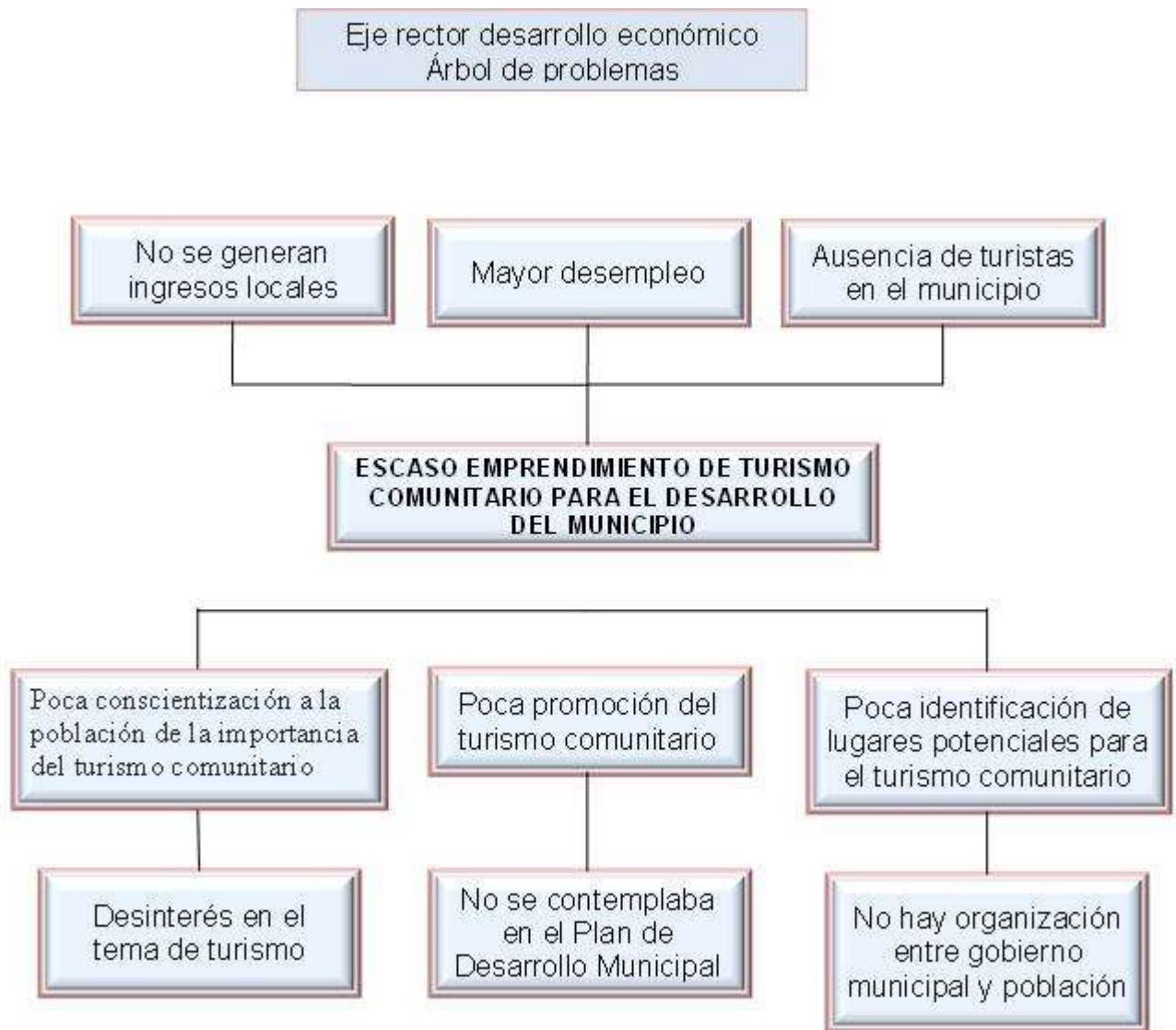




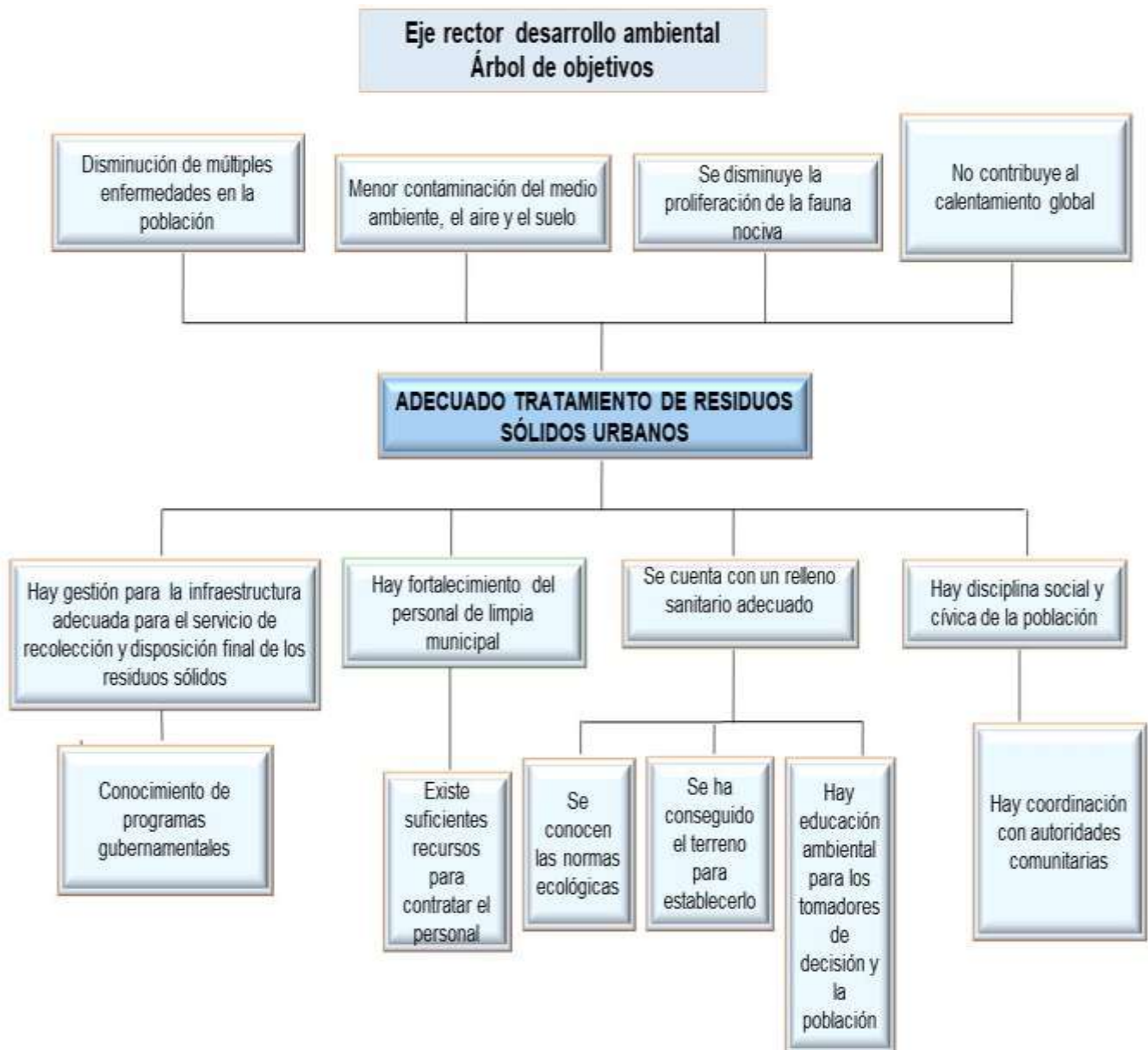














**EJE SERVICIO PÚBLICO**

**TEMA: GESTION MUNICIPAL**

POLITICA PUBLICA: MANEJO DE RESIDUOS SOLIDOS URBANOS					
MATRIZ DE MARCO LOGICO					
1	1.1	1.2	1.3	1.4	2
LOGICA DE INTERVENCION.	CAMINO PARA CONSTRUIR LOS INDICADORES OBJETIVAMENTE VERIFICABLES				INDICADOR OBJETIVAMENTE VERIFICABLE
	VARIABLE	INDICADOR	LINEA BASE	META DEL INDICADOR	
<b>OBJETIVO GENERAL:</b> La población Sanandresera contamina poco el medio ambiente, el aire y el suelo.					
<b>OBJETIVO ESPECIFICO:</b> Adecuado tratamiento de residuos sólidos urbanos	Residuos solidos	Toneladas	0	120	Al 2024 aumenta a 120 ton de residuos sólidos tratadas en la zona urbana
<b>ESTRATEGIA 1</b>					
La población tiene disciplina social y cívica en el manejo de los RSU.	Personas	Número de personas	0	1,000	Al 2024 aumenta a 1000 personas conscientizadas y disciplinadas.
<b>ESTRATEGIA 2.</b>					
El Gobierno Municipal creó una dirección de limpia municipal.	Personas contratadas	Número de personas contratadas	0	5	Al 2024 se contrata a 5 personas para la dirección de limpia municipal
<b>ESTRATEGIA 3</b>					
El Municipio cuenta con un relleno sanitario adecuado para el manejo de los RSU.	Relleno sanitario	Número de relleno sanitario	0	1	Al 2024 la zona urbana cuenta con un relleno sanitario establecido para el manejo de residuos sólidos.
<b>ESTRATEGIA 4</b>					
El municipio cuenta con la infraestructura adecuada para el servicio de recolección y disposición final de los residuos sólidos urbanos.	Vehículos	Cantidad de vehiculos	0	2	Al 2024 el municipio cuenta con 2 vehículos para el servicio de recolección y disposición final de los residuos sólidos urbanos.

**POLITICA PUBLICA: GOBIERNO CERCANO CON POBLACIÓN PARTICIPATIVA**

**Matriz de marco lógico**

<b>Lógica de intervención</b>	<b>Indicador objetivamente verificable</b>	<b>Medio de verificación</b>	<b>Supuestos</b>
OBJETIVO GENERAL: La población del municipio tiene conocimiento del Plan de Desarrollo Municipal.			
OBJETIVO ESPECIFICO: Difusión del Plan de Desarrollo Municipal	Al 2024 aumena a 2 los medios de difusión del plan de desarrollo municipal.	Informes y relatorias de los medios de difusión	Si las personas disponen de tiempo para asistsir a los talleres
<b>ESTRATEGIA 1</b>			
El ayuntamiento municipal cuenta con actividades de promoción.	A 2024 el número de actividades realizados son 2 para la promoción del plan	Informe de actividades	Si las personas disponen de tiempo para asistsir a los talleres
<b>ESTRATEGIA 2.</b>			
El gobierno municipal conoce el marco normativo del documento .	A 2024, 25 personas conocen el marco normativo del plan municipal.	Resultado de encuestas	Si los munícipes aceptan ser capacitados



**TEMA: SERVICIOS PUBLICOS**

POLITICA PUBLICA: INFRAESTRUCTURA DE SERVICIOS BASICOS DE CALIDAD					
MATRIZ DE MARCO LOGICO					
1	1.1	1.2	1.3	1.4	2
LOGICA DE INTERVENCION.	CAMINO PARA CONSTRUIR LOS INDICADORES OBJETIVAMENTE				INDICADOR OBJETIVAMENTE VERIFICABLE
	VARIABLE	INDICADOR	LINEA BASE	META DEL INDICADOR	
<b>OBJETIVO GENERAL:</b> En la población del municipio disminuyen las enfermedades.					
<b>OBJETIVO ESPECIFICO:</b> Alta cobertura de servicios básicos (agua potable y drenaje)	Aumento de la cobertura	Indice	0.62	0.74	A 2024 el índice de la cobertura de servicios básicos es de 0.74
<b>ESTRATEGIA 1</b>					
Los recursos del municipio se incrementa para realizar las obras	Recursos	Monto	\$ 50,000.00	400,000.00	A 2024 los ingresos propios del municipio incrementa a \$ 400,000.00
<b>ESTRATEGIA 2</b>					
Los hogares del municipio tienen mayor acceso al recurso hídrico.	Hogares	Porcentaje/hogares	90.0%	97.00%	A 2024 se aumenta a 97 % los hogares con acceso a agua entubada
<b>Estrategia 3</b>					
La población tiene mayor acceso al servicio de drenaje	Hogares	Porcentaje	78.0%	88.0%	A 2024 se aumenta a 85.0 % los hogares con servicio de drenaje

**POLITICA PUBLICA: INFRAESTRUCTURA DE SERVICIOS BASICOS DE CALIDAD**

**Matriz de marco lógico**

<b>Lógica de intervención</b>	<b>Indicador objetivamente verificable</b>	<b>Medio de verificación</b>	<b>Supuestos</b>
OBJETIVO GENERAL: En la población del municipio disminuyen las enfermedades.			
OBJETIVO ESPECIFICO: Alta cobertura de servicios básicos (agua potable y drenaje)	A 2024 el índice de la cobertura de servicios básicos es de 0.74	Informe de gobierno municipal 2021-2024	Que se logre los recursos federales extraordinarios
<b>ESTRATEGIA 1</b>			
Los recursos del municipio se incrementa para realizar las obras	A 2024 los ingresos propios del municipio incrementa a \$ 400,000.00	Informe de gobierno municipal 2021-2024	Que se logre los recursos federales extraordinarios
<b>ESTRATEGIA 2.</b>			
Los hogares del municipio tienen mayor acceso al recurso hídrico.	A 2024 se aumenta a 97 % los hogares con acceso a agua entubada	Censo de Población y vivienda 2020	Que la poblacion participe al 100% en las diferentes actividades
<b>ESTRATEGIA 3.</b>			
La población tiene mayor acceso al servicio de drenaje	A 2024 se aumenta a 85.0 % los hogares con servicio de drenaje	Censo de Población y vivienda 2020	Que el municipio logre aumentar sus ingresos propios

## CALLES Y VIALIDADES

POLITICA PUBLICA: INFRAESTRUCTURAS ADECUADAS					
MATRIZ DE MARCO LOGICO					
1	1.1	1.2	1.3	1.4	2
LOGICA DE INTERVENCION.	CAMINO PARA CONSTRUIR LOS INDICADORES OBJETIVAMENTE				INDICADOR OBJETIVAMENTE VERIFICABLE
	VARIABLE	INDICADOR	LINEA BASE	META DEL INDICADOR	
<b>OBJETIVO GENERAL:</b> En el municipio disminuyen los accidentes vehiculares					
<b>OBJETIVO ESPECIFICO:</b> Adecuada infraestructura vial en zona urbana y rural	Porcentaje	porcentaje de calles	1%	10%	A 2024 el porcentaje de infraestructura vial atendida es de 10%
<b>ESTRATEGIA 1</b>					
El gobierno municipal realiza acciones de mantenimiento de las calles, vialidades y carreteras	Porcentaje	Porcentaje/calles	1%	10%	A 2024 el porcentaje de calles, vialidades y carreteras atendida es de 10%
<b>ESTRATEGIA 2</b>					
En el municipio existe coordinación entre los 3 órdenes de gobierno para el mantenimiento de las calles y vialidades.	Reuniones	Cantidad de reuniones	0.00	10.00	A 2024 se realizan 10 reuniones con los 3 ordenes de gobierno para mantenimiento de calles

**POLITICA PUBLICA: INFRAESTRUCTURAS ADECUADAS**

**Matriz de marco lógico**

<b>Lógica de intervención</b>	<b>Indicador objetivamente verificable</b>	<b>Medio de verificación</b>	<b>Supuestos</b>
OBJETIVO GENERAL: En el municipio disminuyen los accidentes vehiculares			
OBJETIVO ESPECIFICO: Adecuada infraestructura vial en zona urbana y rural	A 2024 el porcentaje de infraestructura vial atendida es de 10%	Informe del gobierno municipal 2021-2024	Si se cuentan con los recursos económicos necesarios
<b>ESTRATEGIA 1</b>			
El gobierno municipal realiza acciones de mantenimiento de las calles, vialidades y carreteras	A 2024 el porcentaje de calles, vialidades y carreteras atendida es de 10%	Informe del gobierno municipal 2021-2024	Si se cuentan con los recursos económicos necesarios
<b>ESTRATEGIA 2.</b>			
En el municipio existe coordinación entre los 3 órdenes de gobierno para el mantenimiento de las calles y vialidades.	A 2024 se realizan 10 reuniones con los 3 ordenes de gobierno para mantenimiento de calles	Informe del gobierno municipal 2021-2024	Si existe disposición de las dependencias Estatal y Federal





**H. AYUNTAMIENTO MUNICIPAL  
LARRÁINZAR, CHIAPAS.  
2021 – 2024**



**EJE. MUNICIPIO SEGURO**

**TEMA: SEGURIDAD PUBLICA**

**PREVENCION DEL DELITO**

POLITICA PUBLICA: UNA CULTURA DE PREVENCIÓN Y DE LEGALIDAD PARA UNA SOCIEDAD SEGURA					
MATRIZ DE MARCO LOGICO					
1	1.1	1.2	1.3	1.4	2
LOGICA DE INTERVENCION.	CAMINO PARA CONSTRUIR LOS INDICADORES OBJETIVAMENTE				INDICADOR OBJETIVAMENTE VERIFICABLE
	VARIABLE	INDICADOR	LINEA BASE	META DEL INDICADOR	
<b>OBJETIVO GENERAL:</b> En el municipio disminuye los niveles de desconfianza en la autoridad					
<b>OBJETIVO ESPECIFICO:</b> Disminuye la incidencia delictiva en el municipio.	Porcentaje	Porcentaje de incidencia	17%	13%	Al 2024 el porcentaje de incidencia delictiva disminuye a 13%
<b>ESTRATEGIA 1</b>					
El Gobierno municipal aumenta programa de prevención social de delitos	Programas	Numero de programas	1.00	3.00	Al 2024 aumenta a 3 los programas de prevención social de delitos
<b>ESTRATEGIA 2</b>					
En el municipio aumenta la cultura de participación activa de la sociedad.	Acción colectiva	Cantidad de acciones colectivas	2.00	5.00	Al 2024 aumenta a 5 acciones de participaciones colectivas de la sociedad
<b>ESTRATEGIA 3</b>					
En el municipio disminuye el consumo de alcohol y drogas	Porcentaje	Porcentaje de consumidores	87.00%	70.00%	Al 2024 disminuye a 70% de consumidores de alcohol y drogas

**POLITICA PUBLICA: UNA CULTURA DE PREVENCIÓN Y DE LEGALIDAD PARA UNA SOCIEDAD SEGURA**

**Matriz de marco lógico**

<b>Lógica de intervención</b>	<b>Indicador objetivamente verificable</b>	<b>Medio de verificación</b>	<b>Supuestos</b>
OBJETIVO GENERAL: En el municipio disminuye los niveles de desconfianza en la autoridad			
OBJETIVO ESPECIFICO: Disminuye la incidencia delictiva en el municipio.	Al 2024 el porcentaje de incidencia delictiva disminuye a 13%	Informe del gobierno municipal 2021-2024	Si se cuentan con los recursos económicos necesarios
<b>ESTRATEGIA 1</b>			
El Gobierno municipal aumenta programa de prevención social de delitos	Al 2024 aumenta a 3 los programas de prevención social de delitos	Informe del gobierno municipal 2021-2024	Si existe disposición de los titulares del área de seguridad
<b>ESTRATEGIA 2.</b>			
En el municipio aumenta la cultura de participación activa de la sociedad.	Al 2024 aumenta a 5 acciones de participaciones colectivas de la sociedad	Informe del gobierno municipal 2021-2024	Si existe voluntad de la población en participar
<b>ESTRATEGIA 3.</b>			
En el municipio disminuye el consumo de alcohol y drogas	Al 2024 disminuye a 70% de consumidores de alcohol y drogas	Informe de departamento de seguridad pública y del juzgado de paz y conciliación indígena	Si se logra sensibilizar y tomen conciencia los consumidores activos

**PROTECCION CIUDADANA**

POLITICA PUBLICA: SEGURIDAD Y PROTECCION CIUDADANA					
MATRIZ DE MARCO LOGICO					
1	1.1	1.2	1.3	1.4	2
LOGICA DE INTERVENCION.	CAMINO PARA CONSTRUIR LOS INDICADORES OBJETIVAMENTE				INDICADOR OBJETIVAMENTE VERIFICABLE
	VARIABLE	INDICADOR	LINEA BASE	META DEL INDICADOR	
<b>OBJETIVO GENERAL:</b> La población del municipio tiene satisfacción con el gobierno.					
<b>OBJETIVO ESPECIFICO:</b> Disminución de inseguridad en el municipio	Inseguridad	Porcentaje de inseguridad	36%	20%	AL 2024 el porcentaje de inseguridad en el municipio disminuye a 20%
<b>ESTRATEGIA 1</b>					
En el municipio existe fuerte participación de los ciudadanos y la sociedad civil en acciones preventivas.	Acción colectiva	Cantidad de acciones colectivas	1.00	3.00	AL 2024 aumenta a 3 los programas de prevención social de delitos
<b>ESTRATEGIA 2</b>					
En el municipio existe buena calidad del servicio policial	Calidad	No de casos atendidos satisfactoriamente	64%	80%	AL 2024 aumenta a 80% de casos atendidos satisfactoriamente
<b>ESTRATEGIA 3</b>					
En el municipio disminuye comportamientos delictivos de la población	Disminución de delitos	Numero de delitos	800	650	AL 2024 disminuye a 650 el número de delitos

**POLITICA PUBLICA: SEGURIDAD Y PROTECCION CIUDADANA**

**Matriz de marco lógico**

<b>Lógica de intervención</b>	<b>Indicador objetivamente verificable</b>	<b>Medio de verificación</b>	<b>Supuestos</b>
OBJETIVO GENERAL: La población del municipio tiene satisfacción con el gobierno.			
OBJETIVO ESPECIFICO: Disminución de inseguridad en el municipio	AL 2024 el porcentaje de inseguridad en el municipio disminuye a 20%	Informe de departamento de seguridad pública y del juzgado de paz y conciliación indígena	Si el comité de seguridad se activa en todo el municipio
<b>ESTRATEGIA 1</b>			
En el municipio existe fuerte participación de los ciudadanos y la sociedad civil en acciones preventivas.	AL 2024 aumenta a 3 los programas de prevención social de delitos	Informe del gobierno municipal 2021-2024	Si existe disposición de la población para realizar las acciones preventivas
<b>ESTRATEGIA 2.</b>			
En el municipio existe buena calidad del servicio policial	AL 2024 aumenta a 80% de casos atendidos satisfactoriamente	Datamexico.org	Si los elementos policiacos tienen la disponibilidad de mejorar las actividades
<b>ESTRATEGIA 3.</b>			
En el municipio disminuye comportamientos delictivos de la población	AL 2024 disminuye a 650 el número de delitos	Informe de departamento de seguridad pública y del juzgado de paz y conciliación indígena	Si se logra conscientizar a la población de mejorar las conductas



**EJE. DESARROLLO SOCIAL**

**TEMA: NINAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES (PRIMERA INFANCIA)**

POLITICA PUBLICA: ATENCION INTEGRAL DE NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES					
MATRIZ DE MARCO LOGICO					
1	1.1	1.2	1.3	1.4	2
LOGICA DE INTERVENCION.	CAMINO PARA CONSTRUIR LOS INDICADORES OBJETIVAMENTE				INDICADOR OBJETIVAMENTE VERIFICABLE
	VARIABLE	INDICADOR	LINEA BASE	META DEL INDICADOR	
<b>OBJETIVO GENERAL:</b> Eficiente proceso de desarrollo físico en los niños y niñas.					
<b>OBJETIVO ESPECIFICO:</b> Hay acciones en pro de los derechos del niñez de primera infancia	Acciones	Número de acciones	0	3	Al 2024 asciende 3 acciones en pro de los derechos del niñez de primera infancia
<b>ESTRATEGIA 1</b>					
El municipio crea suficiente articulación institucional en la ejecución de las acciones.	Articulación institucional	Numero de instituciones concurrentes	3.00	7	Al 2024 asciende a 7 instituciones concurrentes en la ejecución de acciones
<b>ESTRATEGIA 2</b>					
El presente gobierno se coordina con el Dif municipal para la atención de los niños, niñas y adolescentes.	Niños atendidos	Número de niños atendidos	2%	5%	Al 2024 aumenta a 5% de niños, niñas y adolescentes atendidos
<b>ESTRATEGIA 3</b>					
El gobierno municipal conoce los programas estatales y federales que orienta las políticas públicas de la primera infancia.	Personas con conocimiento	No personas capacitadas	0	20	Al 2024 asciende a 20 personas con conocimiento de los programas sobre primera infancia

**POLITICA PUBLICA: ATENCION INTEGRAL DE NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES**

MATRIZ DE MARCO LOGICO					
1	1.1	1.2	1.3	1.4	2
LOGICA DE INTERVENCION.	CAMINO PARA CONSTRUIR LOS INDICADORES OBJETIVAMENTE				INDICADOR OBJETIVAMENTE VERIFICABLE
	VARIABLE	INDICADOR	LINEA BASE	META DEL INDICADOR	
<b>OBJETIVO GENERAL:</b> Eficiente proceso de desarrollo físico en los niños y niñas.					
<b>OBJETIVO ESPECIFICO:</b> Hay acciones en pro de los derechos del niñez de primera infancia	Acciones	Número de acciones	0	3	Al 2024 asciende 3 acciones en pro de los derechos del niñez de primera infancia
<b>ESTRATEGIA 1</b>					
El municipio crea suficiente articulación institucional en la ejecución de las acciones.	Articulación institucional	Numero de instituciones concurrentes	3.00	7	Al 2024 asciende a 7 instituciones concurrentes en la ejecución de acciones
<b>ESTRATEGIA 2</b>					
El presente gobierno se coordina con el Dif municipal para la atención de los niños, niñas y adolescentes.	Niños atendidos	Número de niños atendidos	2%	5%	Al 2024 aumenta a 5% de niños, niñas y adolescentes atendidos
<b>ESTRATEGIA 3</b>					
El gobierno municipal conoce los programas estatales y federales que orienta las políticas públicas de la primera infancia.	Personas con conocimiento	No personas capacitadas	0	20	Al 2024 asciende a 20 personas con conocimiento de los programas sobre primera infancia



**H. AYUNTAMIENTO MUNICIPAL  
LARRÁINZAR, CHIAPAS.  
2021 – 2024**



**TEMA: IGUALDAD DE GÉNERO**

POLITICA PUBLICA: INCLUSION SOCIAL DE LAS MUJERES					
MATRIZ DE MARCO LOGICO					
1	1.1	1.2	1.3	1.4	2
LOGICA DE INTERVENCION.	CAMINO PARA CONSTRUIR LOS INDICADORES OBJETIVAMENTE VERIFICABLES				INDICADOR OBJETIVAMENTE VERIFICABLE
	VARIABLE	INDICADOR	LINEA BASE	META DEL INDICADOR	
<b>OBJETIVO GENERAL:</b> Amplia inserción de la mujer en espacios sociales y públicos					
<b>OBJETIVO ESPECIFICO:</b> Las mujeres en el municipio tienen las mismas oportunidades que los hombres	Participación en puestos	Porcentaje de participación en puestos	33%	50%	Al 2024 aumenta a 50 por ciento de las mujeres que tienen las mismas oportunidades que los hombres
<b>ESTRATEGIA 1</b>					
En el municipio las mujeres se les considera en puestos directivos	Mujeres con cargos	Número de mujeres con cargos	2	5	Al 2024 aumenta a 7 mujeres que son jefas de área
<b>ESTRATEGIA 2.</b>					
En el municipio las mujeres se les permiten cargos comunitarias.	Mujeres	Número de mujeres autoridades	4	50	Al 2024 aumenta a 50 mujeres siendo autoridades comunitarias
<b>ESTRATEGIA 3</b>					
En el municipio las mujeres presentan mayor acceso a proyectos productivos	Mujeres	Porcentaje de mujeres ejecutando proyectos	5%	15%	Al 2024 aumenta a 15% de mujeres que ejecutan proyectos productivos.

**POLITICA PUBLICA: INCLUSION SOCIAL DE LAS MUJERES**

**MATRIZ DE MARCO LOGICO**

Lógica de intervención	Indicador objetivamente verificable	Medio de verificación	Supuestos
OBJETIVO GENERAL: Amplia inserción de la mujer en espacios sociales y públicos			
OBJETIVO ESPECIFICO: Las mujeres en el municipio tienen las mismas oportunidades que los hombres	Al 2024 aumenta a 50 por ciento de las mujeres que tienen las mismas oportunidades que los hombres	Diagnostico Municipal	Que las mujeres tomen la iniciativa para cambiar su situación social
<b>ESTRATEGIA 1</b>			
En el municipio las mujeres se les considera en puestos directivos	Al 2024 aumenta a 7 mujeres que son jefas de área	Diagnostico Municipal	Que los hombres permitan que las mujeres estén a cargo de departamentos
<b>ESTRATEGIA 2.</b>			
En el municipio las mujeres se les permiten cargos comunitarias.	Al 2024 aumenta a 50 mujeres siendo autoridades comunitarias	Información de la Instancia Municipal de la Mujer	Que las mujeres acudan a los talleres de capacitación
<b>ESTRATEGIA 3.</b>			
En el municipio las mujeres presentan mayor acceso a proyectos productivos	Al 2024 aumenta a 15% de mujeres que ejecutan proyectos productivos.	Información de la Instancia Municipal de la Mujer	Que las mujeres comprendan que deben participar en los proyectos



## TEMA: JUVENTUD, DEPORTE Y RECREACION

POLITICA PUBLICA: RECREACION Y ACTIVIDAD FISICA					
MATRIZ DE MARCO LOGICO					
1	1.1	1.2	1.3	1.4	2
LOGICA DE INTERVENCION.	CAMINO PARA CONSTRUIR LOS INDICADORES OBJETIVAMENTE VERIFICABLES				INDICADOR OBJETIVAMENTE VERIFICABLE
	VARIABLE	INDICADOR	LINEA BASE	META DEL INDICADOR	
<b>OBJETIVO GENERAL:</b> Disminuye las actividades de ocio nocivas para la población					
<b>OBJETIVO ESPECIFICO:</b> Hay práctica de actividades físicas, recreativas y deportivas	Actividades deportivas	Número de actividades deportivas	2.00	6.00	Al 2024 aumenta a 6 actividades físicas y deportivas en beneficio de la población.
<b>ESTRATEGIA 1</b>					
En el municipio hay mejoramiento y mantenimiento de la infraestructura deportiva	Infraestructura deportiva	Porcentaje de mejoramiento de la infraestructura	10%	30%	Al 2024 aumenta a 30% de la infraestructura deportiva mejorada
<b>ESTRATEGIA 2.</b>					
Los encargados del deporte se coordinan con instituciones locales y regionales	Coordinación Institucional	Reuniones desarrolladas con las instituciones	3	9	Al 2024 se desarrollo 12 reuniones con las diferentes instituciones locales y regionales
<b>ESTRATEGIA 3</b>					
El imjuve crea una adecuada gestión y promoción deportiva.	Plan promocional	Plan promocional ejecutado	0%	100%	Al 2024 se ejecutó al 100% el plan de gestión y promoción deportiva

**POLITICA PUBLICA: RECREACION Y ACTIVIDAD FISICA**

**MATRIZ DE MARCO LOGICO**

<b>Lógica de intervención</b>	<b>Indicador objetivamente verificable</b>	<b>Medio de verificación</b>	<b>Supuestos</b>
OBJETIVO GENERAL: Disminuye las actividades de ocio nocivas para la población			
OBJETIVO ESPECIFICO: Hay práctica de actividades físicas, recreativas y deportivas	Al 2024 aumenta a 6 actividades físicas y deportivas en beneficio de la población.	Informe del departamento de deporte	Que los niños, niñas y adolescentes se sumen a las actividades deportivas
<b>ESTRATEGIA 1</b>			
En el municipio hay mejoramiento y mantenimiento de la infraestructura deportiva	Al 2024 aumenta a 30% de la infraestructura deportiva mejorada	Informe del gobierno municipal	Que se consiga los recursos económicos para el mejoramiento
<b>ESTRATEGIA 2.</b>			
Los encargados del deporte se coordinan con instituciones locales y regionales	Al 2024 se desarrollo 12 reuniones con las diferentes instituciones locales y regionales	Informe del departamento de deporte	Que las instituciones acepten trabajar de manera conjunta con el municipio
<b>ESTRATEGIA 3.</b>			
El imjuve crea una adecuada gestión y promoción deportiva.	Al 2024 se ejecutó al 100% el plan de gestión y promoción deportiva	Informe del departamento de deporte	Que haya los recursos económicos y humanos para la promoción

**TEMA: V I V I E N D A**

POLITICA PUBLICA: POBLACION CON CALIDAD DE VIVIENDAS					
MATRIZ DE MARCO LOGICO					
1	1.1	1.2	1.3	1.4	2
LOGICA DE INTERVENCION.	CAMINO PARA CONSTRUIR LOS INDICADORES OBJETIVAMENTE				INDICADOR OBJETIVAMENTE VERIFICABLE
	VARIABLE	INDICADOR	LINEA BASE	META DEL INDICADOR	
<b>OBJETIVO GENERAL:</b> Se disminuyen las enfermedades en el municipio					
<b>OBJETIVO ESPECIFICO:</b> Buena calidad de vida de la población en el municipio	Viviendas	Cantidad de viviendas de 1 a 2 cuartos	2,791	1,500	Al 2024 se reduce a 1500 el numero de viviendascon carencia de calidad y espacios
<b>ESTRATEGIA 1</b>					
En el municipio se ha reducido el número de viviendas con carencia de calidad y espacios.	Viviendas	Cantidad de viviendas de 1 a 2 cuartos	2,791	1,500	Al 2024 se reduce a 1500 el numero de viviendascon carencia de calidad y espacios

**POLITICA PUBLICA: POBLACION CON CALIDAD DE VIVIENDAS**

**Matriz de marco lógico**

<b>Lógica de intervención</b>	<b>Indicador objetivamente verificable</b>	<b>Medio de verificación</b>	<b>Supuestos</b>
OBJETIVO GENERAL: Se disminuyen las enfermedades en el municipio			
OBJETIVO ESPECIFICO: Buena calidad de vida de la población en el municipio	Al 2024 se reduce a 1500 el numero de viviendascon carencia de calidad y espacios	Informe del gobierno municipal	Si aun existen los programas de mejoramiento de viviendas
<b>ESTRATEGIA 1</b>			
En el municipio se ha reducido el número de viviendas con carencia de calidad y espacios.	Al 2024 se reduce a 1500 el numero de viviendascon carencia de calidad y espacios	Informe del gobierno municipal	Si aun existen los programas de mejoramiento de viviendas



**EJE DESARROLLO ECONOMICO**

**TEMA: AGRICULTURA (CAFÉ Y GRANADILLA)**

POLITICA PUBLICA: GRANADILLA Y CAFÉ DE CALIDAD					
MATRIZ DE MARCO LOGICO					
1	1.1	1.2	1.3	1.4	2
LOGICA DE INTERVENCION.	CAMINO PARA CONSTRUIR LOS INDICADORES OBJETIVAMENTE VERIFICABLES				INDICADOR OBJETIVAMENTE VERIFICABLE
	VARIABLE	INDICADOR	LINEA BASE	META DEL INDICADOR	
<b>OBJETIVO GENERAL:</b> Los productores del municipio no abandonan las actividades.					
<b>OBJETIVO ESPECIFICO:</b> Alta rentabilidad productiva en la producción de granadilla y café.	Rentabilidad	Relación beneficio costo de granadilla	1.3	1.8	Al 2024 aumenta la relación beneficio costo a 1.8 en la producción de granadilla.
		Relación beneficio costo de café	1.15	1.70	Al 2024 aumenta la relación beneficio costo a 1.85 en la producción de café
<b>ESTRATEGIA 1</b>					
Se incrementan los ingresos de los productores de granadilla y de café	Ingresos por venta de granadilla	Cantidad de ingresos por ton de granadilla	\$5,000.00	\$ 8,000.00	Al 2024 aumenta a \$ 8,000.00 los ingresos por ton de grandilla
	Ingresos por venta de café	Cantidad de ingresos por ton de café	\$15,000.00	\$ 18,700.00	Al 2024 aumenta a \$ 18,700.00 los ingresos por ton de café.
<b>ESTRATEGIA 2</b>					
Disminuye los egresos de los productores al reducir los costos de producción	Costos de producción	Cantidad de costos de producción por ha de granadilla	\$ 4,000.00	\$ 3,000.00	Al 2024 disminuye a \$ 3,000.00 los costos de producción de granadilla
	Costos de producción	Cantidad de costos de producción por ha de café	\$ 12,000.00	\$ 10,500.00	Al 2024 disminuye a \$ 10,500 los costos de producción de café.

**POLITICA PUBLICA: GRANADILLA Y CAFÉ DE CALIDAD**

**MATRIZ DE MARCO LOGICO**

<b>Lógica de intervención</b>	<b>Indicador objetivamente verificable</b>	<b>Medio de verificación</b>	<b>Supuestos</b>
OBJETIVO GENERAL: Los productores del municipio no abandonan las actividades.			
OBJETIVO ESPECIFICO: Alta rentabilidad productiva en la producción de granadilla y café.	Al 2024 aumenta la relación beneficio costo a 1.8 en la producción de granadilla.	Informe de la Dirección agropecuaria. Datos del INEGI	Que los productores acepten el proyecto
	Al 2024 aumenta la relación beneficio costo a 1.85 en la producción de café	Informe de la Dirección agropecuaria. Datos del INEGI	Que los productores acepten el proyecto
<b>ESTRATEGIA 1</b>	Al 2024 aumenta a \$ 8,000.00 los ingresos por ton de grandilla	Informe de la dirección agropecuaria.	Que los productores se apropien de las nuevas técnicas de producción
Se incrementan los ingresos de los productores de granadilla y de café	Al 2024 aumenta a \$ 18,700.00 los ingresos por ton de café.	Informe de la dirección agropecuaria.	Que los productores se apropien de las nuevas técnicas de producción
<b>ESTRATEGIA 2.</b>	Al 2024 disminuye a \$ 3,000.00 los costos de producción de granadilla	Informe de la dirección agropecuaria	Que los productores acepten el proyecto
Disminuye los egresos de los productores al reducir los costos de producción	Al 2024 disminuye a \$ 10,500 los costos de producción de café.	Informe de la dirección agropecuaria	Que los productores acepten el proyecto

**AGUACATE H ASS**

POLITICA PUBLICA: AGUACATE HASS					
MATRIZ DE MARCO LOGICO					
1	1.1	1.2	1.3	1.4	2
LOGICA DE INTERVENCION.	CAMINO PARA CONSTRUIR LOS INDICADORES OBJETIVAMENTE VERIFICABLES				INDICADOR OBJETIVAMENTE VERIFICABLE
	VARIABLE	INDICADOR	LINEA BASE	META DEL INDICADOR	
<b>OBJETIVO GENERAL:</b> Altos ingresos de los productores					
<b>OBJETIVO ESPECIFICO:</b> Alta rentabilidad productiva del aguacate hass	Rentabilidad	Relación beneficio costo de aguacate hass	1	1.3	Al 2024 aumenta la relación beneficio costo a 1.3 en la producción de granadilla.
<b>ESTRATEGIA 1</b>					
Por las acciones realizadas el rendimiento por hectárea es alta	Toneladas	Toneladas por ha	4.00	7.00	Al 2024 aumenta a 7 toneladas por ha la producción de aguacate
<b>ESTRATEGIA 2</b>					
En el municipio el aguacate hass es de buena calidad	Calidad de la fruta	Peso de la fruta en gramos	\$ 150.00	\$ 250.00	Al 2024 aumenta a 250 gramos el peso del aguacaste
<b>ESTRATEGIA 3</b>					
Se ha logrado bajos costos de producción por las acciones implementadas.	Costo de producción	Cantidad de costos de producción por ha	\$ 50,000.00	\$ 40,000.00	Al 2024 disminuye a \$40,000 los costos de producción por hectárea

**POLITICA PUBLICA: AGUACATE HASS**

**MATRIZ DE MARCO LOGICO**

Lógica de intervención	Indicador objetivamente verificable	Medio de verificación	Supuestos
OBJETIVO GENERAL: Altos ingresos de los productores			
OBJETIVO ESPECIFICO: Alta rentabilidad productiva del aguacate hass	Al 2024 aumenta la relación beneficio costo a 1.3 en la producción de granadilla.	Informe de la Dirección agropecuaria. Datos del INEGI	Que los productores se apropien de las nuevas técnicas de producción
<b>ESTRATEGIA 1</b>			
Por las acciones realizadas el rendimiento por hectárea es alta	Al 2024 aumenta a 7 toneladas por ha la producción de aguacate	Informe de la dirección agropecuaria.	Que los productores se apropien de las nuevas técnicas de producción
<b>ESTRATEGIA 2.</b>			
En el municipio el aguacate hass es de buena calidad	Al 2024 aumenta a 250 gramos el peso del aguacaste	Informe de la dirección agropecuaria	Que los productores acepten nuevas técnicas de manejo
<b>ESTRATEGIA 3</b>			
Se ha logrado bajos costos de producción por las acciones implementadas.	Al 2024 disminuye a \$40,000 los costos de producción por hectárea	Informe de la dirección agropecuaria	Si los productores aceptan nuevas metodologías de producción



**TEMA: ARTESANIA**

POLITICA PUBLICA: FORTALECIMIENTO DE LA ARTESANIA TEXTIL					
MATRIZ DE MARCO LOGICO					
1	1.1	1.2	1.3	1.4	2
LOGICA DE INTERVENCION.	CAMINO PARA CONSTRUIR LOS INDICADORES OBJETIVAMENTE VERIFICABLES				INDICADOR OBJETIVAMENTE VERIFICABLE
	VARIABLE	INDICADOR	LINEA BASE	META DEL INDICADOR	
<b>OBJETIVO GENERAL:</b> Recuperación de la artesanía textil					
<b>OBJETIVO ESPECIFICO:</b> Fortalecimiento de la artesanía textil	Fortalecimiento	No de actividades realizadas	0	5	Al 2024 se realizan 5 actividades para fortalecimiento de la artesanía textil
<b>ESTRATEGIA 1</b>					
El gobierno municipal y las artesanas tienen conocimiento de fuentes de financiamiento.	Financiamiento	Monto de apoyo recibido	0.00	\$20,000	Al 2024 aumenta a \$20,000.00 el apoyo recibido para la artesana
<b>ESTRATEGIA 2</b>					
Con las acciones implementadas hay mayor comercialización de las prendas artesanales.	Aumento de ventas	Cantidad de prendas comercializadas	24.00	50.00	Al 2024 aumenta a 50 prendas comercializadas por artesana
<b>ESTRATEGIA 3</b>					
En el municipio se logró mejorar la calidad de las prendas artesanales	Aumento de ingresos	Pesos /año	6000/año	15000/año	Al 2024 aumenta a \$15,000 pesos por año los ingresos de las artesanas al mejorar la calidad.

**POLITICA PUBLICA: FORTALECIMIENTO DE LA ARTESANIA TEXTIL**

**MATRIZ DE MARCO LOGICO**

<b>Lógica de intervención</b>	<b>Indicador objetivamente verificable</b>	<b>Medio de verificación</b>	<b>Supuestos</b>
OBJETIVO GENERAL: Recuperación de la artesanía textil			
OBJETIVO ESPECIFICO: Fortalecimiento de la artesanía textil	Al 2024 se realizan 5 actividades para fortalecimiento de la artesanía textil	Informe del departamento de turismo y proyectos productivos	Que haya los recursos necesarios
<b>ESTRATEGIA 1</b>			
El gobierno municipal y las artesanas tienen conocimiento de fuentes de financiamiento.	Al 2024 aumenta a \$20,000.00 el apoyo recibido para la artesana	Informe del departamento de turismo y proyectos productivos	Que las artesanas cumplan con los requisitos del apoyo
<b>ESTRATEGIA 2.</b>			
Con las acciones implementadas hay mayor comercialización de las prendas artesanales.	Al 2024 aumenta a 50 prendas comercializadas por artesana	Informe del departamento de turismo y proyectos productivos	Que se contacte a los clientes potenciales
<b>ESTRATEGIA 3</b>			
En el municipio se logró mejorar la calidad de las prendas artesanales	Al 2024 aumenta a \$15,000 pesos por año los ingresos de las artesanas al mejorar la calidad.	Informe del departamento de turismo y proyectos productivos	Que acepten capacitarse las artesanas para mejorar la calidad

**T U R I S M O**

POLITICA PUBLICA: CONECTATE AL TURISMO RURAL					
MATRIZ DE MARCO LOGICO					
1	1.1	1.2	1.3	1.4	2
LOGICA DE INTERVENCION.	CAMINO PARA CONSTRUIR LOS INDICADORES OBJETIVAMENTE VERIFICABLES				INDICADOR OBJETIVAMENTE VERIFICABLE
	VARIABLE	INDICADOR	LINEA BASE	META DEL INDICADOR	
<b>OBJETIVO GENERAL:</b> Se generan ingresos locales					
<b>OBJETIVO ESPECIFICO:</b> Hay emprendimiento de turismo comunitario para el desarrollo del municipio	Rentabilidad	Relación costo-beneficio	1.4	1.6	Al 2024 aumenta a 1.6 la relación costo-beneficio del turismo comunitario
<b>ESTRATEGIA 1</b>					
El Gobierno municipal conscientiza a la población de la importancia del turismo comunitario	Personas	Número de personas conscientizadas	0.00	100.00	Al 2024 aumenta a 100 personas conscientizadas sobre el turismo comunitario
<b>ESTRATEGIA 2</b>					
La población ha identificado lugares potenciales para el turismo comunitario	Nueva ruta turística comunitaria	Número de rutas turísticas	1	2	Al 2024 aumenta a 2 rutas turísticas potenciales para el turismo
<b>ESTRATEGIA 3</b>					
El gobierno municipal ha realizado mayor promoción del turismo comunitario	Promoción turística	Acciones implementadas de promoción	2	4	Al 2024 aumenta a 4 acciones implementadas de promoción del turismo comunitario

**POLITICA PUBLICA: CONECTATE AL TURISMO RURAL**

**MATRIZ DE MARCO LOGICO**

Lógica de intervención	Indicador objetivamente verificable	Medio de verificación	Supuestos
OBJETIVO GENERAL: Se generan ingresos locales			
OBJETIVO ESPECIFICO: Hay emprendimiento de turismo comunitario para el desarrollo del municipio	Al 2024 aumenta a 1.6 la relación costo-beneficio del turismo comunitario	Informe del departamento de turismo	Que se obtenga los ingresos proyectados
<b>ESTRATEGIA 1</b>			
El Gobierno municipal conscientiza a la población de la importancia del turismo comunitario	Al 2024 aumenta a 100 personas conscientizadas sobre el turismo comunitario	Informe del departamento de turismo	Que la población atiendan el llamado a la plática
<b>ESTRATEGIA 2.</b>			
La población ha identificado lugares potenciales para el turismo comunitario	Al 2024 aumenta a 2 rutas turísticas potenciales para el turismo	Informe del departamento de turismo	Que se tenga la disposicion de visitar los lugares para indentificarlos
<b>ESTRATEGIA 3</b>			
El gobierno municipal ha realizado mayor promoción del turismo comunitario	Al 2024 aumenta a 4 acciones implementadas de promoción del turismo comunitario	Informe del departamento de turismo	Que se contacten las agencias de viajes para que promocionen



**EJE DESARROLLO AMBIENTAL**

**TEMA. RESIDUOS SOLIDOS URBANOS**

POLITICA PUBLICA: MANEJO DE RESIDUOS SOLIDOS URBANOS					
MATRIZ DE MARCO LOGICO					
1	1.1	1.2	1.3	1.4	2
LOGICA DE INTERVENCION.	CAMINO PARA CONSTRUIR LOS INDICADORES OBJETIVAMENTE VERIFICABLES				INDICADOR OBJETIVAMENTE VERIFICABLE
	VARIABLE	INDICADOR	LINEA BASE	META DEL INDICADOR	
<b>OBJETIVO GENERAL:</b> La población Sanandresera contamina poco el medio ambiente, el aire y el suelo.					
<b>OBJETIVO ESPECIFICO:</b> Adecuado tratamiento de residuos sólidos urbanos	Residuos solidos tratados	Toneladas	0	120	Al 2024 aumenta a 120 ton de residuos sólidos tratadas en la zona urbana
<b>ESTRATEGIA 1</b>					
La población tiene disciplina social y cívica en el manejo de los RSU.	Personas	Número de personas	0	600	Al 2024 aumenta a 600 personas conscientizadas y disciplinadas.
<b>ESTRATEGIA 2.</b>					
El Gobierno Municipal fortalece al personal de limpia municipal.	Reuniones	Numero de reuniones	0	15	Al 2024 se habra realizado 15 reuniones con el personal de limpia municipal
<b>ESTRATEGIA 3</b>					
El Municipio cuenta con un relleno sanitario adecuado para el manejo de los RSU.	Relleno sanitario	Número de relleno sanitario	0	1	Al 2024 la zona urbana cuenta con un relleno sanitario establecido para el manejo de residuos sólidos.
<b>ESTRATEGIA 4</b>					
El Gobierno municipal intensifica las gestiones para la infraestructura adecuada para el servicio de recolección y disposición final de los residuos sólidos urbanos.	Gestiones	Número de gestiones realizados	0	5	Al 2024 el municipio aumenta a 5 gestiones para la infraestructura adecuada para el servicio de recolección y disposición final de los residuos sólidos urbanos.

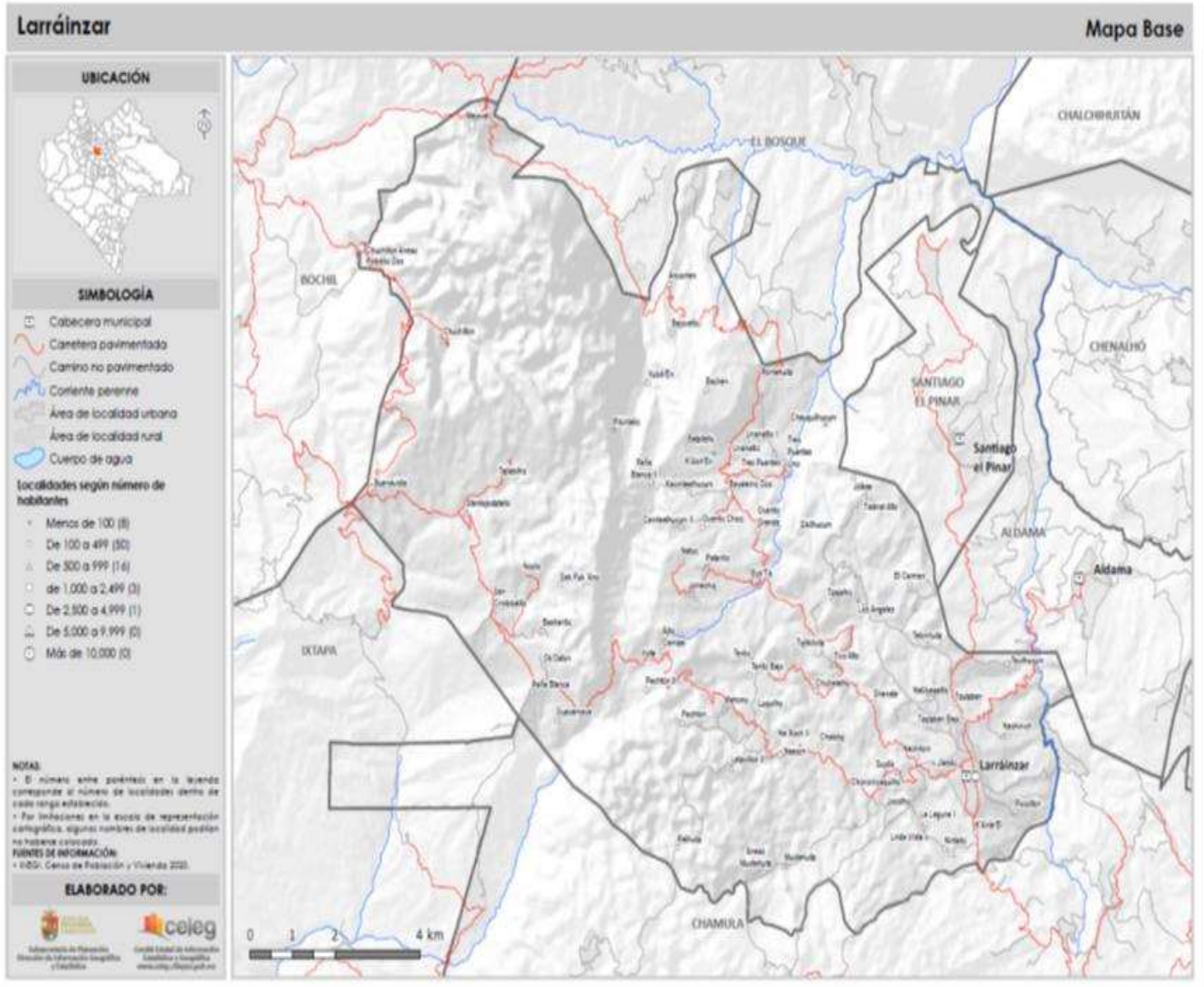
**POLITICA PUBLICA: MANEJO DE RESIDUOS SOLIDOS URBANOS**

**MATRIZ DE MARCO LOGICO**

Lógica de intervención	Indicador objetivamente verificable	Medio de verificación	Supuestos
OBJETIVO GENERAL: La población Sanandresera contamina poco el medio ambiente, el aire y el suelo.			
OBJETIVO ESPECIFICO: Adecuado tratamiento de residuos sólidos urbanos	Al 2024 aumenta a 120 ton de residuos sólidos tratadas en la zona urbana	Informe de gobierno municipal 2021-2024. Informe de la dirección de limpia municipal	Que la población se conscientice para la separación de la basura
<b>ESTRATEGIA 1</b>			
La población tiene disciplina social y cívica en el manejo de los RSU.	Al 2024 aumenta a 600 personas conscientizadas y disciplinadas.	Informe de la dirección de limpia municipal	Que las autoridades comunitarias conscienticen a la población de cada localidad
<b>ESTRATEGIA 2.</b>			
El Gobierno Municipal fortalece al personal de limpia municipal.	Al 2024 se habra realizado 15 reuniones con el personal de limpia municipal	Informe de la dirección de limpia municipal	Que el personal de limpia municipal asistan a las reuniones convocadas.
<b>ESTRATEGIA 3.</b>			
El Municipio cuenta con un relleno sanitario adecuado para el manejo de los RSU.	Al 2024 la zona urbana cuenta con un relleno sanitario establecido para el manejo de residuos sólidos.	Informe de la dirección de limpia municipal	Que haya los recursos económicos y materiales para establecer el relleno sanitario
<b>ESTRATEGIA 4</b>			
El Gobierno municipal intensifica las gestiones para la infraestructura adecuada para el servicio de recolección y disposición final de los residuos sólidos urbanos.	Al 2024 el municipio aumenta a 5 gestiones para la infraestructura adecuada para el servicio de recolección y disposición final de los residuos sólidos urbanos.	Informe de obras públicas	Que se cumpla con los requisitos del programa para gestionar los recursos

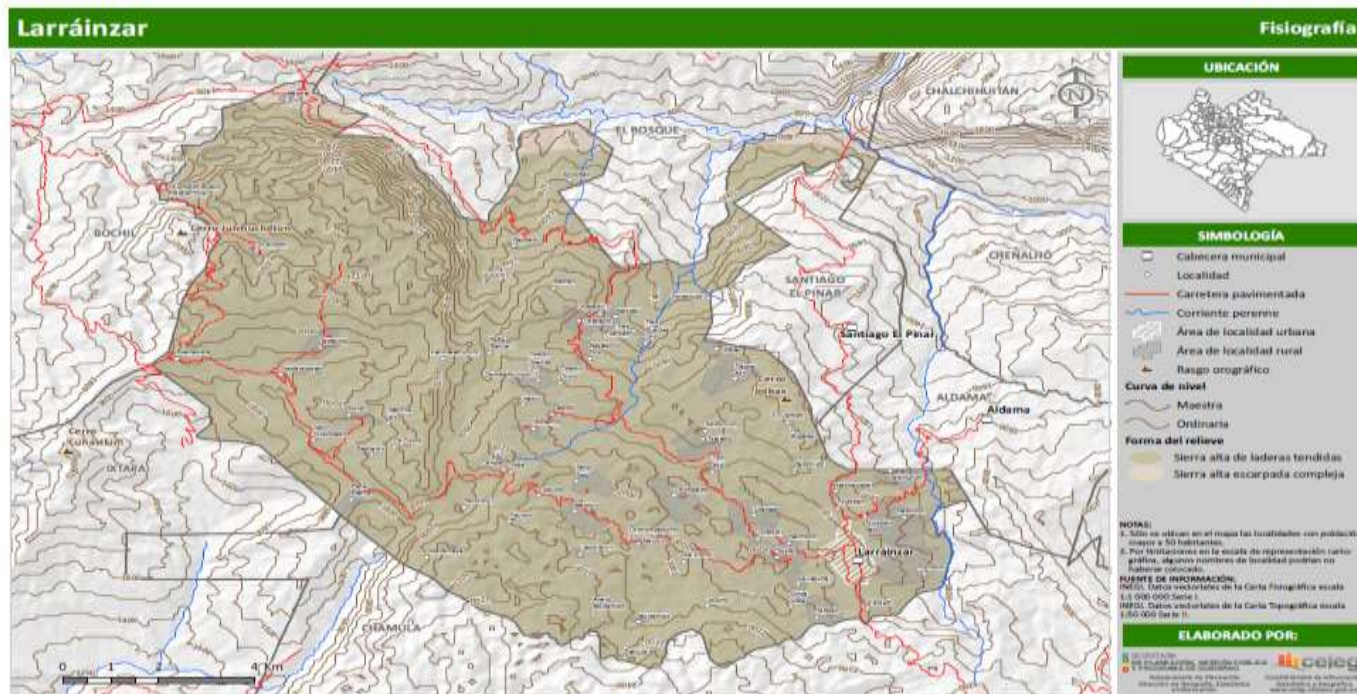


**Mapa No 1 (Localización del municipio)**





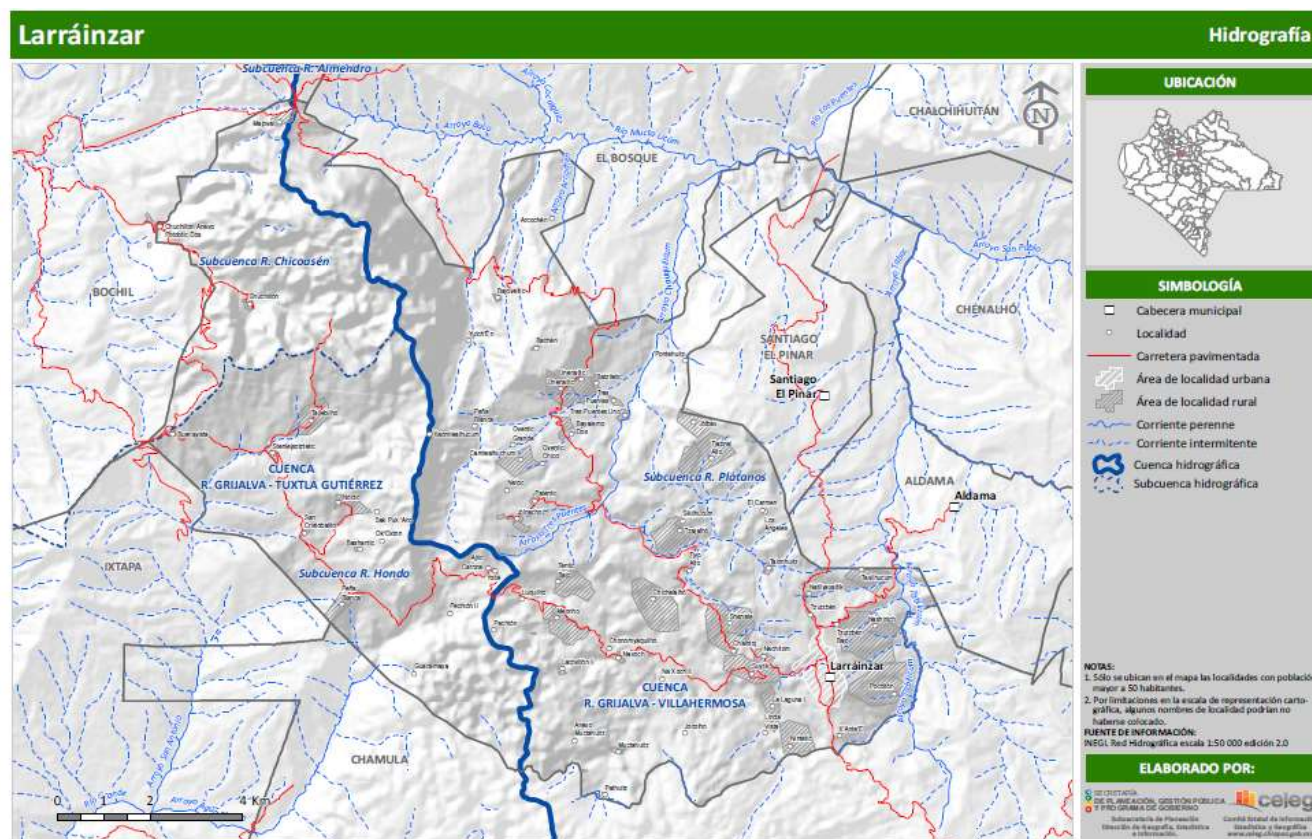
Mapa No 2 (Fisiografía)



Fuente: <http://www.ceieg.chiapas.gob.mx/perfiles/img/mapas/Fisiografia/049.pdf>.



Mapa No 3 (Hidrografía)

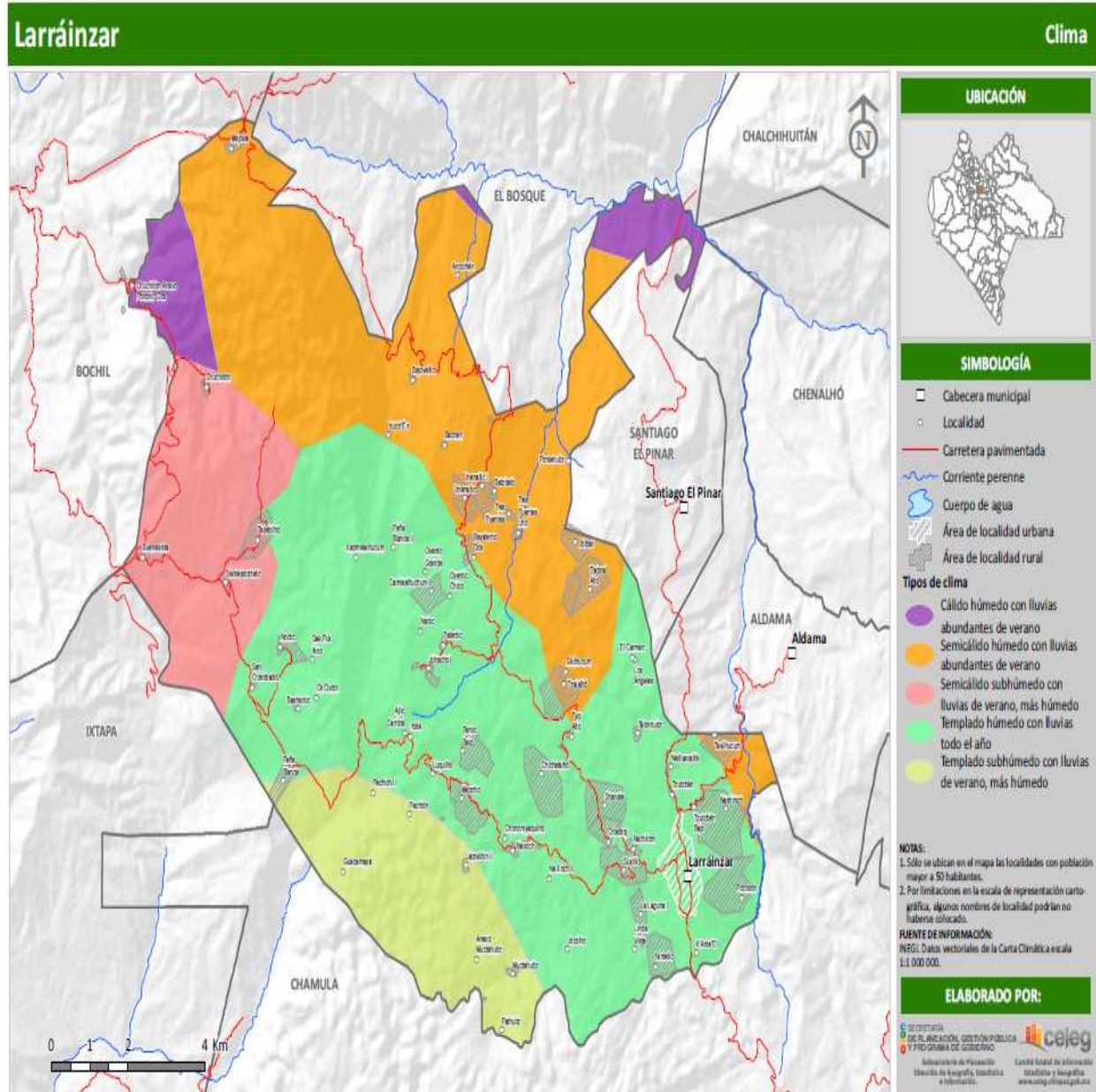


Fuente: <http://www.ceieg.chiapas.gob.mx/perfiles/img/mapas/Hidrografia/049.pdf>

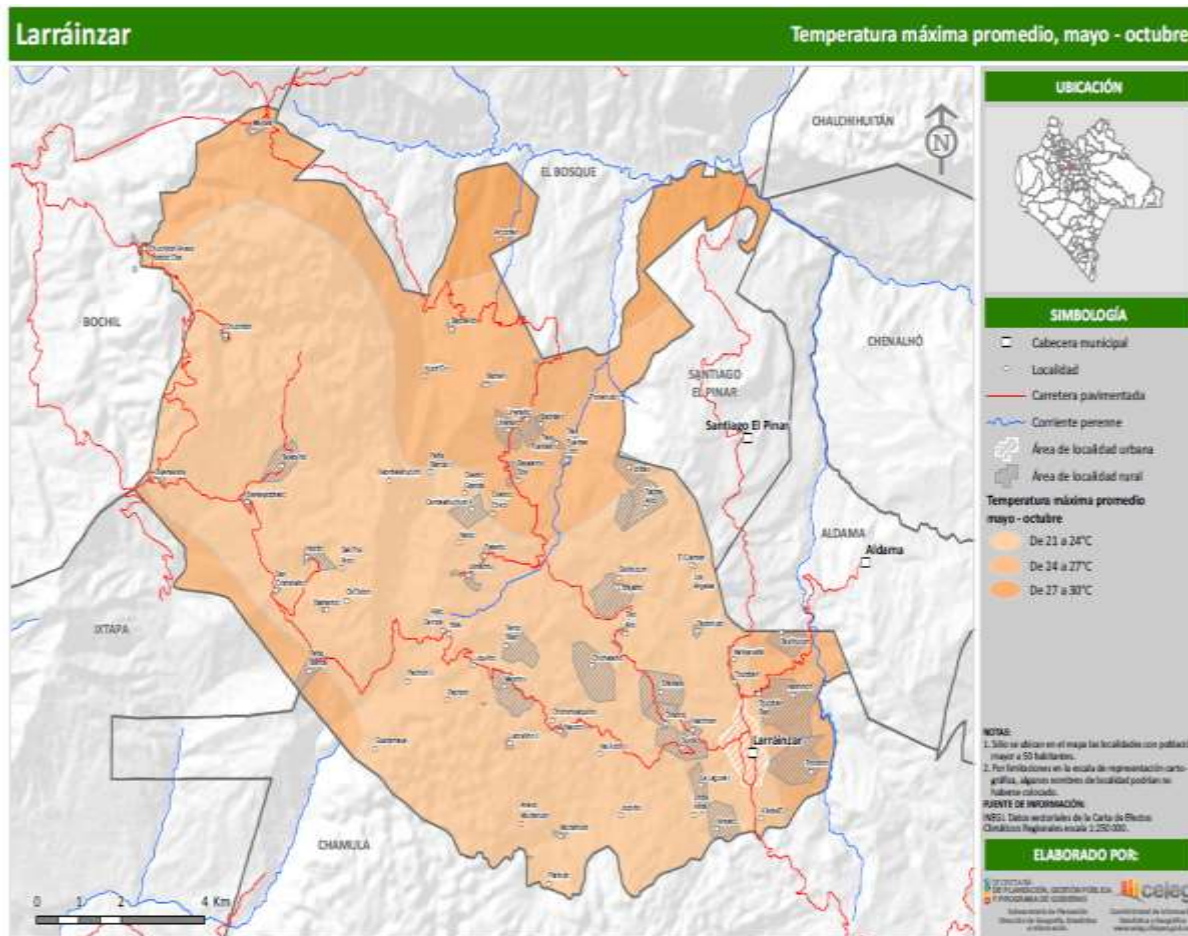
Nota: "No aplica" incluye cuerpos de agua, zonas urbanas y asentamientos humanos



Mapa No 4 (Tipos de clima)



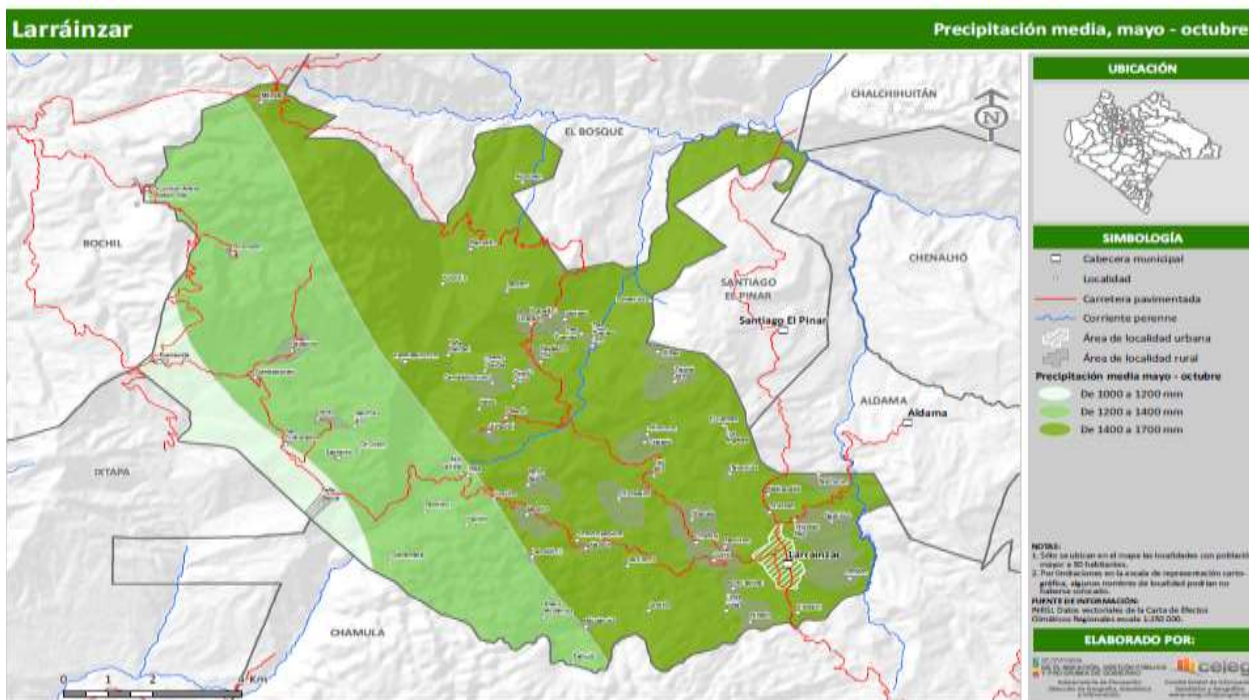
Mapa No 5 (Temperaturas mayo-octubre)



Fuente: <http://www.ceieg.chiapas.gob.mx/perfiles/img/mapas/Hidrografia/049>.

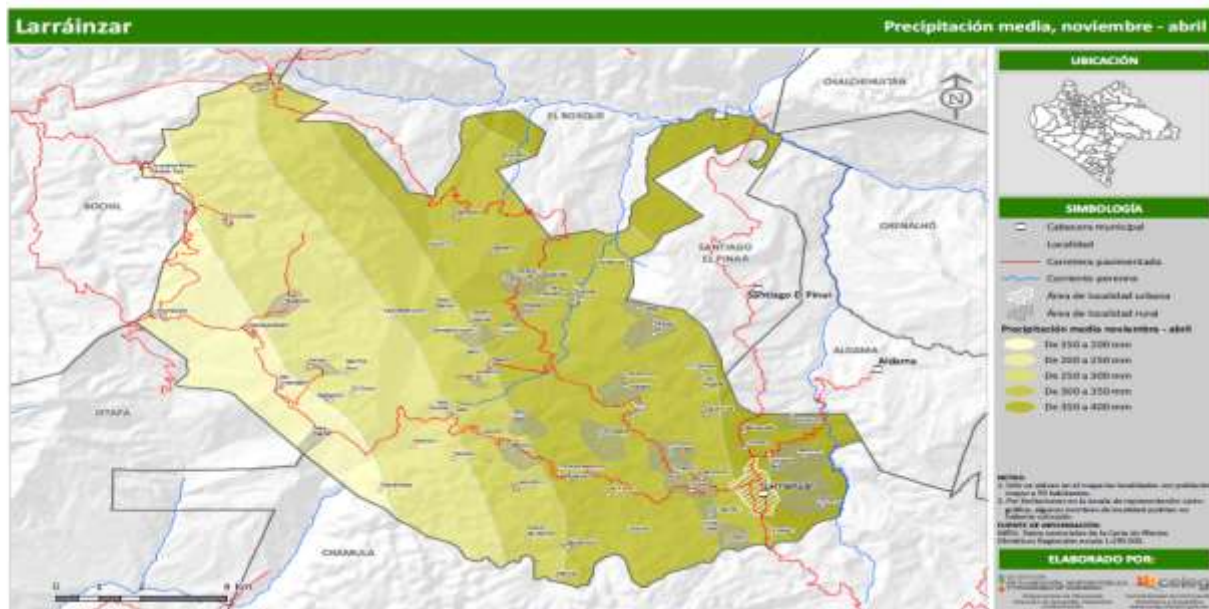


Mapa No 6 (Mayo-octubre)



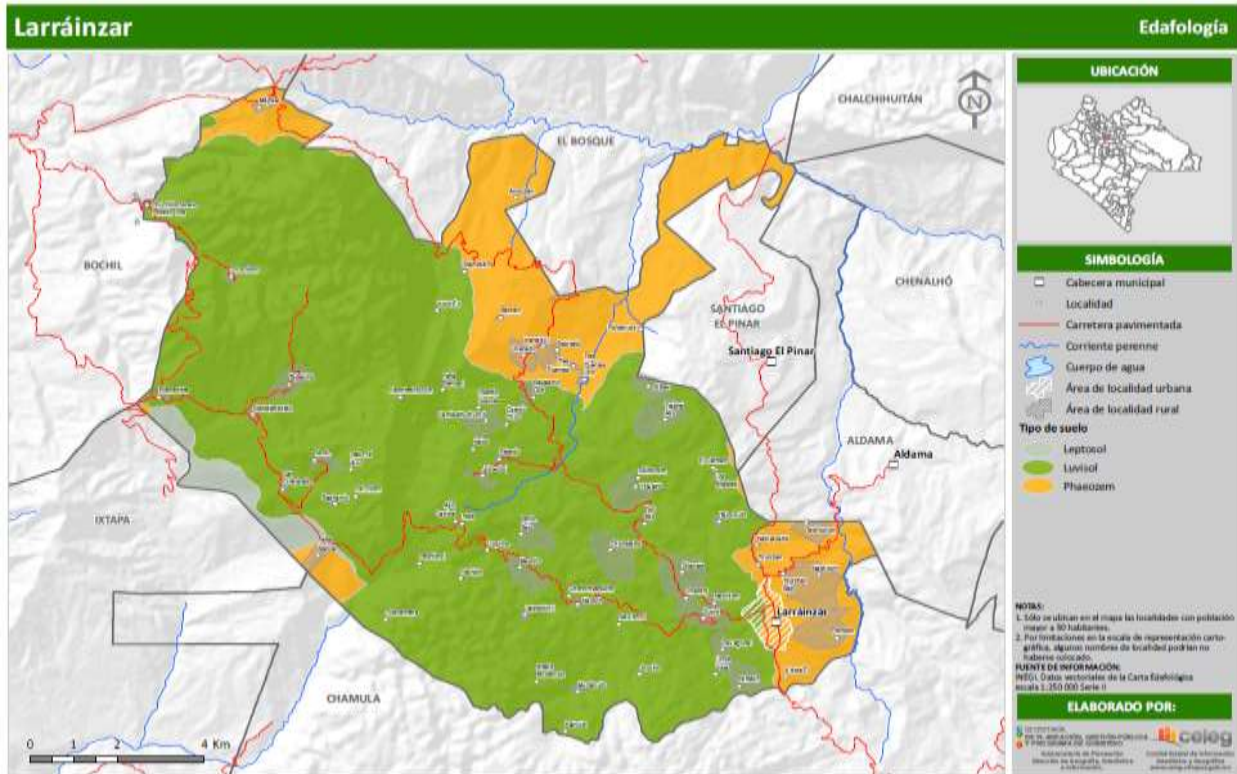
Fuente: <http://www.ceieg.chiapas.gob.mx/perfiles/img/mapas/Hidrografia/049.pdf>.

Mapa No 7 (Noviembre-abril)



Fuente: <http://www.ceieg.chiapas.gob.mx/perfiles/img/mapas/Hidrografia/049.pdf>.

Mapa No 8 (Tipos de suelos)



Fuente: <http://www.ceiq.chiapas.gob.mx/perfiles/img/mapas/Edafologia/049.pdf>

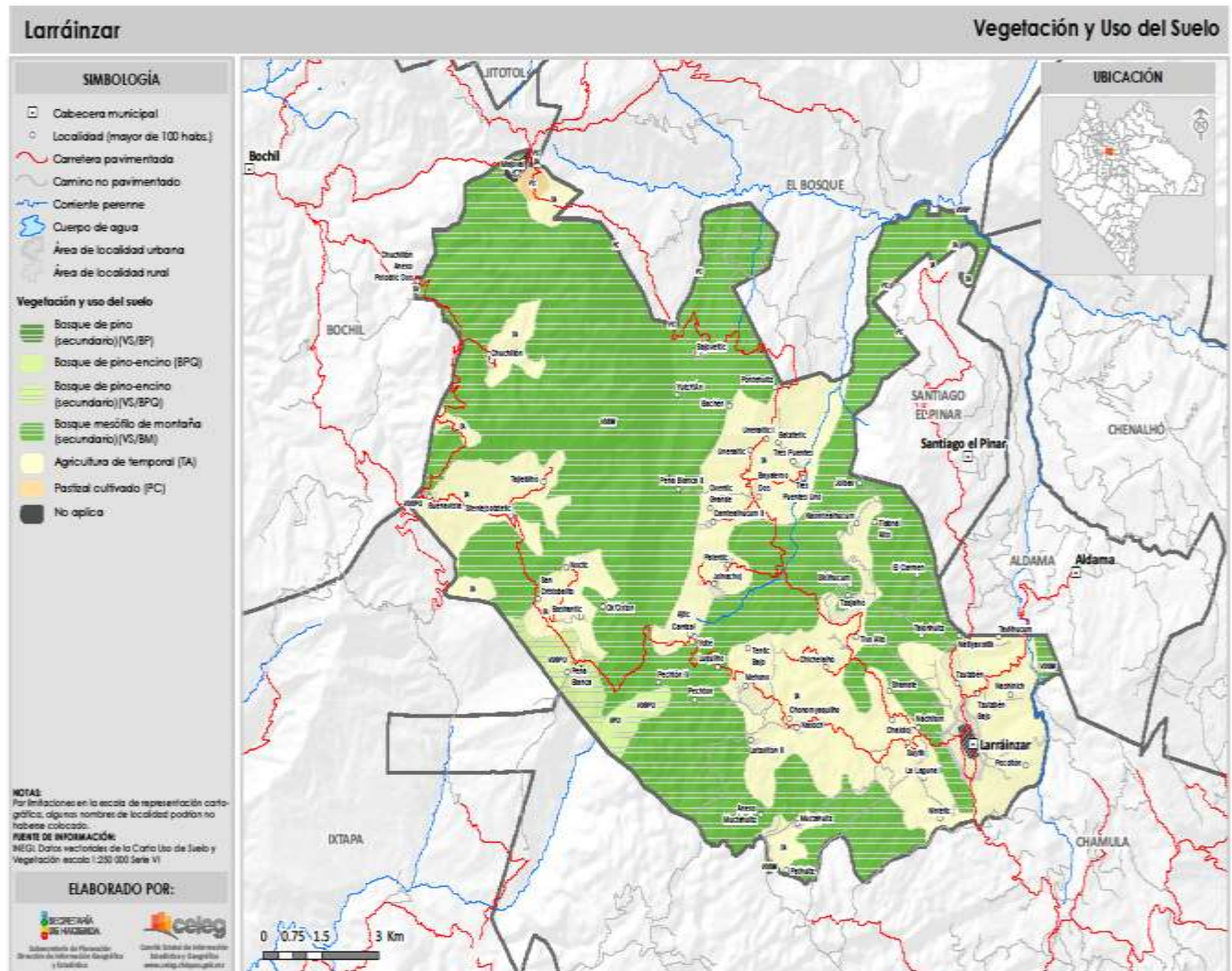
Mapa No 9 (Suelos erosionados)



Fuente. Elaboración propia a base de los transectos.



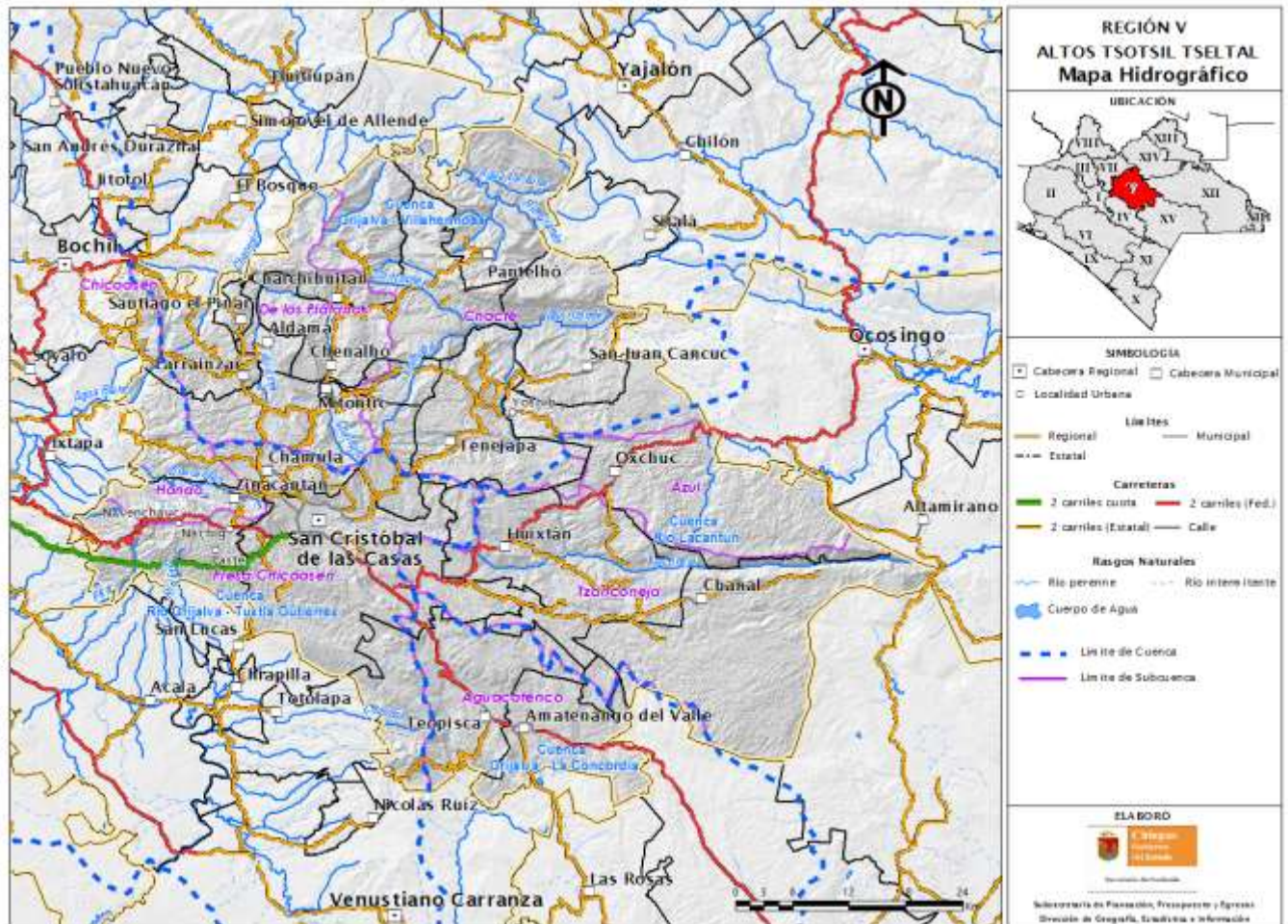
Mapa No 10 (Vegetación y uso del suelo)



<https://www.celeg.chiapas.gob.mx/productos/files/PERFILES/Vegetacion/049.pdf>



Mapa No 11 (Cuencas Hidrológicas)



“Avanzar unidos para la prosperidad del pueblo”

# ACTAS DE VALIDACIÓN







**ACTA DE VALIDACION DEL PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO 2021-2024, DEL  
COMITÉ DE PLANEACIÓN PARA EL DESARROLLO MUNICIPAL (COPLADEM)**

EN EL MUNICIPIO DE LARRAINZAR, CHIAPAS; SIENDO LAS **10:00** HORAS DEL DÍA **16 DE ENERO DEL AÑO 2022**, SE REUNIERON EN LA AGENCIA MUNICIPAL DE LA CABECERA MUNICIPAL LA C. MAGDALENA RUIZ PEREZ SINDICO MUNICIPAL Y EL REGIDOR EL C. ANDRES HERNANDEZ RUIZ Y LA CUARTA REGIDORA LA C. GABRIELA DIAZ LOPEZ ASI COMO LOS INTEGRANTES DEL COMITÉ DE PLANEACIÓN PARA EL DESARROLLO MUNICIPAL LOS CC. JUAN SANTIZ SANTIZ, MARCELINO HERNANDEZ RUIZ, MIGUEL RUIZ LOPEZ, ARMANDO DIAZ LOPEZ, FELIPE HERNANDEZ HERNANDEZ, LORENZO DIAZ, RICARDO SANTIZ PEREZ, MARCO ANTONIO GOMEZ RUIZ, ENRIQUE PEREZ PEREZ, JAVIER HERNANDEZ HERNANDEZ, GREGORIO HERNANDEZ RUIZ, CARLOS DIAZ DIAZ, ANDRES LOPEZ NUÑEZ, ANTONIO PEREZ PEREZ, JOSE NUÑEZ GOMEZ, ELIAS EDUARDO PEREZ DIAZ, DANIEL LOPEZ LOPEZ, MIGUEL LOPEZ LOPEZ, ROGELIO LOPEZ DIAZ, JULIO LOPEZ LOPEZ, PEDRO HERNANDEZ HERNANDEZ, AGUSTIN DIAZ DIAZ, ALBERTO PEREZ DIAZ, MARCELO HERNANDEZ HERNANDEZ, SANTIAGO HERNANDEZ PEREZ, HUMBERTO HERNANDEZ DIAZ, VICENTE FERNANDEZ HERNANDEZ GOMEZ, LORENZO PEREZ HERNANDEZ, ANTONIO GOMEZ DIAZ, PEDRO DIAZ DIAZ, SEBASTIAN HERNANDEZ HERNANDEZ, ANDRES DIAZ DIAZ, MARCELINO DIAZ DIAZ, ALFONSO HERNANDEZ RUIZ, LORENZO HERNANDEZ PEREZ, ANDRES DIAZ RUIZ, MANUEL HERNANDEZ HERNANDEZ, MANUEL RUIZ DIAZ, FELIPE PEREZ PEREZ, PASCUAL DIAZ LOPEZ, ANDRES RUIZ RUIZ, ANDRES RUIZ PEREZ, PASCUAL RUIZ RUIZ, FELIPE RUIZ LOPEZ, MANUEL NUÑEZ HERNANDEZ, JULIO HERNANDEZ HERNANDEZ, MIGUEL SANCHEZ RUIZ, ANTONIO DIAZ TERATOL, OCTAVIO GOMEZ PEREZ, BENITO GONZALEZ RUIZ, JUAN JIMENEZ GOMEZ, MIGUEL NUÑEZ PEREZ, CONRRADO DIAZ GOMEZ, MIGUEL LOPEZ SANTIZ, ANDRES GOMEZ GOMEZ, ALBERTO NUÑEZ LOPEZ, ARMANDO HERNANDEZ HERNANDEZ, MARIO HERNANDEZ HERNANDEZ, ANDRES GONZALEZ HERNANDEZ, MARIO DIAZ RUIZ, DIEGO PEREZ GOMEZ, ANDRES HERNANDEZ HERNANDEZ, ERNESTO DIAZ RUIZ, PASCUAL GONZALEZ TERATOL, ANDRES HERNANDEZ RUIZ Y ANTONIO TERATOL NUÑEZ, PARA EL ANALISIS Y VALIDACION DEL PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO 2021-2024, BAJO EL SIGUIENTE:

**ORDEN DEL DIA**

1. LISTA DE ASISTENCIA Y COMPROBACIÓN DEL QUÓRUM LEGAL.
2. PRESENTACIÓN Y APROBACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2021-2024.
3. CLAUSURA DE LA SESIÓN.



**PRIMERO:** CONTINUANDO CON EL ORDEN ESTABLECIDO PARA ESTA REUNION LA C. GABRIELA DIAZ LOPEZ EN SU CARÁCTER DE CUARTA REGIDORA DEL H. AYUNTAMIENTO REALIZA EL PASE DE LISTA DE ASISTENCIA ENCONTRANDO QUE LA TOTALIDAD DE LOS INTEGRANTES DEL COMITÉ DE PLANEACIÓN PARA EL DESARROLLO DEL MUNICIPIO ESTAN PRESENTES, RAZON POR LA CUAL DECLARA LA EXISTENCIA DE QUORUM LEGAL PARA EL DESARROLLO DE LOS PUNTOS DEL ORDEN DIA.

**SEGUNDO:** COMO SIGUIENTE PUNTO SE PRESENTA EL PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL DEL EJERCICIO 2021-2024, DE LARRÁINZAR, CHIAPAS: DE ACUERDO AL FUNDAMENTO LEGAL QUE SE BASA EN LA LEY DE PLANEACIÓN PARA EL ESTADO DE CHIAPAS, EN EL ARTICULO 29 Y 45 FRACCIÓN I LEY DE DESARROLLO CONSTITUCIONAL EN MATERIA DE GOBIERNO Y ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL DEL ESTADO DE CHIAPAS, SE CONSIDERA 5 EJES RECTORES: SERVICIOS PUBLICOS, MUNICIPIO SEGURO, DESARROLLO SOCIAL, DESARROLLO ECONOMICO Y DESARROLLO AMBIENTAL. SE DETERMINÓ QUE LA INFORMACIÓN PRESENTADA EN EL CONTENIDO DEL PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL CONTEMPLA LAS ASPIRACIONES, DEMANDAS Y PRIORIDADES DE LAS COMUNIDADES.

SE APRUEBA Y SE VALIDA SOCIALMENTE EL PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO 2021-2024. DENTRO DEL DEBER DE LA ASAMBLEA GENERAL DE COPLADEM, COMO CARÁCTER IMPERATIVO ES CONSIDERAR ESTE PROYECTO DE PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO DURANTE LA ADMINISTRACIÓN PUBLICA MUNICIPAL 2021-2024, ESTA ENCAMINADA A LOGRAR LOS OBJETIVOS DE LA AGENDA 2030.

**TERCERO:** NO HABIENDO OTRO ASUNTO QUE TRATAR SE DA POR TERMINADA LA PRESENTE REUNION, SIENDO LAS **14:00** HORAS DEL MISMO DÍA DE SU INICIO, FIRMÁNDO AL CALCE LOS QUE EN ELLA INTERVINIERON.



**H. AYUNTAMIENTO MUNICIPAL  
LARRÁINZAR, CHIAPAS.  
2021 - 2024**



**LISTA DE ASISTENCIA DE LA REUNIÓN PLENARIA PARA LA VALIDACION  
DEL PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO 2021-2024.**

**Representantes de los Comités Comunitarios y/o cualquier otra forma  
de organización ciudadana que el ayuntamiento determine.**

N.P.	NOMBRE (S)	CONSEJO DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA	FIRMA
01	JUAN SANTIZ SANTIZ ANEXO MUCTAHUITZ	Municipio de Larráinzar, Chis.	
02	MARCELINO HERNANDEZ RUIZ	PARAJE ARCOCHEN MUNICIPIO DE LARRAINZAR, CHIS.	
03	MIGUEL RUIZ LOPEZ	PARAJE BACHEN MUNICIPIO DE LARRAINZAR, CHIS.	
04	ARMANDO DIAZ LOPEZ	PARAJE BAJOVETIC MUNICIPIO DE LARRAINZAR, CHIS.	
05	FELIPE HERNANDEZ HERNANDEZ	PARAJE BASHANTIC MUNICIPIO DE LARRAINZAR, CHIS.	
06	LORENZO DIAZ	PARAJE BATZITETIC MUNICIPIO DE LARRAINZAR, CHIS.	
07	RICARDO SANTIZ PEREZ	PARAJE BATZITETIC I MUNICIPIO DE LARRAINZAR, CHIS.	
08	MARCO ANTONIO GOMEZ RUIZ	PARAJE BAYALEMHO II MUNICIPIO DE LARRAINZAR, CHIS.	
09	ENRIQUE PEREZ PEREZ	PARAJE BUENA VISTA MUNICIPIO DE LARRAINZAR, CHIS.	
10	JAVIER HERNANDEZ HERNANDEZ	CABECERA MUNICIPAL MUNICIPIO DE LARRAINZAR, CHIS.	
11	GREGORIO HERNANDEZ RUIZ	CAMTEALHUCUM II MUNICIPIO DE LARRAINZAR, CHIS.	

DOMICILIO CONOCIDO S/N. PRESIDENCIA MUNICIPAL C.P. 29860 LARRÁINZAR, CHIAPAS.



12	CARLOS DIAZ DIAZ	CONSEJO DE PARTICIPACION CIUDADANA CHALOTOJ	CONSEJO DE PARTICIPACION CIUDADANA
13	ANDRES LOPEZ NUÑEZ	PARAJE CHALOTOJ	PARAJE CHAUQUILHUCUM
14	ANTONIO PEREZ PEREZ	CHAUQUILHUCUM PARTICIPACION CIUDADANA CHICHELALHO	CONSEJO DE PARTICIPACION CIUDADANA
15	JOSE NUÑEZ GOMEZ	MUNICIPIO DE LARRAINZAR, CHIS. CHUCHILTON	PARAJE CHUCHILTON
16	ELIAS EDUARDO PEREZ DIAZ	ECH'TIK	CONSEJO DE PARTICIPACION CIUDADANA
17	DANIEL LOPEZ LOPEZ	CONSEJO DE PARTICIPACION CIUDADANA EL CARMEN	CONSEJO DE PARTICIPACION CIUDADANA
18	MIGUEL LOPEZ LOPEZ	PARAJE EL CARMEN GUACAMAYA	PARAJE ECH'TIK
19	ROGELIO LOPEZ DIAZ	MUNICIPIO DE LARRAINZAR, CHIS. JOCOLHO PARTICIPACION CIUDADANA	CONSEJO DE PARTICIPACION CIUDADANA
20	JULIO LOPEZ LOPEZ	MUNICIPIO DE LARRAINZAR, CHIS. JOLNACHOJ	PARAJE JOLNACHOJ
21	PEDRO HERNANDEZ HERNANDEZ	PARAJE K'ANTEEL	CONSEJO DE PARTICIPACION CIUDADANA
22	AGUSTIN DIAZ DIAZ	CONSEJO DE PARTICIPACION CIUDADANA KAOMTEALHUCUM I	CONSEJO DE PARTICIPACION CIUDADANA
23	ALBERTO PEREZ DIAZ	PARAJE KAOMTEALHUCUM I	CONSEJO DE PARTICIPACION CIUDADANA
24	MARCELO HERNANDEZ HERNANDEZ	LA LAGUNA I LATZBILTON	CONSEJO DE PARTICIPACION CIUDADANA
25	SANTIAGO HERNANDEZ PEREZ	CONSEJO DE PARTICIPACION CIUDADANA LOS ANGELES	CONSEJO DE PARTICIPACION CIUDADANA

DOMICILIO CONOCIDO S/N. PRESIDENCIA MUNICIPAL C.P. 29660 LARRÁINZAR, CHIAPAS.

26	HUMBERTO HERNANDEZ DIAZ	PARAJE LUQUILHO MUNICIPIO DE LARRÁINZAR, CHIS.	CONSEJO DE PARTICIPACION CIUDADANA LUQUILHO
27	VICENTE FERNANDEZ HERNANDEZ GOMEZ	MAJOVAL	CONSEJO DE PARTICIPACION CIUDADANA COLONIA MAJOVAL MUNICIPIO DE LARRÁINZAR, CHIS.
28	LORENZO PEREZ HERNANDEZ	MEHONO	CONSEJO DE PARTICIPACION CIUDADANA MEHONO
29	ANTONIO GOMEZ DIAZ	MUCTAHUITZ	CONSEJO DE PARTICIPACION CIUDADANA MUCTAHUITZ
30	PEDRO DIAZ DIAZ	NACHITOM	CONSEJO DE PARTICIPACION CIUDADANA NACHITOM
31	SEBASTIAN HERNANDEZ HERNANDEZ	NASHINICH	CONSEJO DE PARTICIPACION CIUDADANA NASHINICH MUNICIPIO DE LARRÁINZAR, CHIS.
32	ANDRES DIAZ DIAZ	NATOC PARAJE NATOC MUNICIPIO DE LARRÁINZAR, CHIS.	CONSEJO DE PARTICIPACION CIUDADANA NATOC
33	MARCELINO DIAZ DIAZ	NAXOCH	CONSEJO DE PARTICIPACION CIUDADANA PARAJE NAXOCH MUNICIPIO DE LARRÁINZAR, CHIS.
34	ALFONSO HERNANDEZ RUIZ	NAXOCH II	CONSEJO DE PARTICIPACION CIUDADANA NAXOCH II
35	LORENZO HERNANDEZ PEREZ	NINTETIC	CONSEJO DE PARTICIPACION CIUDADANA NINTETIC
36	ANDRES DIAZ RUIZ	NOCTIC II	CONSEJO DE PARTICIPACION CIUDADANA NOCTIC II
37	MANUEL HERNANDEZ HERNANDEZ	OKOXTON PARAJE OKOXTON MUNICIPIO DE LARRÁINZAR, CHIS.	CONSEJO DE PARTICIPACION CIUDADANA OKOXTON
38	MANUEL RUIZ DIAZ	OVENTIC GRANDE	CONSEJO DE PARTICIPACION CIUDADANA PARAJE OVENTIC GRANDE MUNICIPIO DE LARRÁINZAR, CHIS.
39	FELIPE PEREZ PEREZ	PATENTIC	CONSEJO DE PARTICIPACION CIUDADANA PARAJE PATENTIC MUNICIPIO DE LARRÁINZAR, CHIS.

DOMICILIO CONOCIDO S/N. PRESIDENCIA MUNICIPAL C.P. 29860 LARRÁINZAR, CHIAPAS.



40	PASCUAL DIAZ LOPEZ	PATHUITZ	
41	ANDRES RUIZ RUIZ	PECHTONI DE PARTICIPACION CIUDADANA	
42	ANDRES RUIZ PEREZ	PECHTONI DE PARTICIPACION CIUDADANA	
43	PASCUAL RUIZ RUIZ	POCOLTON	
44	FELIPE RUIZ LOPEZ	PONTEHUITZ	
45	MANUEL NUÑEZ HERNANDEZ	EJ. CHUCHILTON ANEXO POTOBTIC II	Manuel Nuñez Hdez
46	JULIO HERNANDEZ HERNANDEZ	SAKPUKANO	
47	MIGUEL SANCHEZ RUIZ	SAN CRISTOBALITO	
48	ANTONIO DIAZ TERATOL	SHANATE	
49	OCTAVIO GOMEZ PEREZ	STENLEJSOTZTETIC	
50	BENITO GONZALEZ RUIZ	SUYTIC	
51	JUAN JIMENEZ GOMEZ	TABILHUCUM	
52	MIGUEL NUÑEZ PEREZ	TAJLEVILHO	
53	CONRRADO DIAZ GOMEZ	TALONHUITZ	

DOMICILIO CONOCIDO S/N. PRESIDENCIA MUNICIPAL C.P. 29860 LARRÁINZAR, CHIAPAS.

54	MIGUEL LOPEZ SANTIZ	CONSEJO DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA TENTIC MUNICIPIO DE LARRÁINZAR, CHIS.		CONSEJO DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA TENTIC
55	ANDRES GOMEZ GOMEZ	TENTIC BAJO		CONSEJO DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA
56	ALBERTO NUÑEZ LOPEZ	TIABNAL ALTO		CONSEJO DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA
57	ARMANDO HERNANDEZ HERNANDEZ	TIVO ALTO		CONSEJO DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA
58	MARIO HERNANDEZ HERNANDEZ	TOJTILVITZ		CONSEJO DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA
59	ANDRES GONZALEZ HERNANDEZ	TRES PUENTES		CONSEJO DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA
60	MARIO DIAZ RUIZ	TRES PUENTES I		CONSEJO DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA
61	DIEGO PEREZ GOMEZ	TZAJALHO		CONSEJO DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA
62	ANDRES HERNANDEZ HERNANDEZ	TZUTZBEN		CONSEJO DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA
63	ERNESTO DIAZ RUIZ	UNENALTIC		CONSEJO DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA
64	PASCUAL GONZALEZ TERATOL	UNENALTIC I		CONSEJO DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA
65	ANDRES HERNANDEZ DIAZ	YOLTE		CONSEJO DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA
66	ANTONIO TERATOL NUÑEZ	YUTCHEN		CONSEJO DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA

DOMICILIO CONOCIDO S/N. PRESIDENCIA MUNICIPAL C.P. 29860 LARRÁINZAR, CHIAPAS.



ACTA DE SESIÓN ORDINARIA DE CABILDO MLC/005/2022.

EN EL MUNICIPIO DE LARRÁINZAR, CHIAPAS; SIENDO LAS 12:00 HORAS DEL DÍA 17 DE ENERO DEL AÑO 2022, SE REUNIERON EN LA SALA DEL CABILDO DEL EDIFICIO DE LA PRESIDENCIA MUNICIPAL EL C. IGNACIO LÓPEZ GÓMEZ, PRESIDENTE MUNICIPAL CONSTITUCIONAL ASISTIDO POR EL SECRETARIO MUNICIPAL EL LIC. FRANCISCO HERNÁNDEZ DÍAZ ASÍ COMO LA C. MAGDALENA RUÍZ PÉREZ, SÍNDICO MUNICIPAL Y REGIDORES LOS CC. VICENTE RUÍZ SÁNTIZ, PRIMER REGIDOR; MARÍA LUISA GÓMEZ HERNÁNDEZ, SEGUNDA REGIDORA; DIEGO HERNÁNDEZ HERNÁNDEZ, TERCER REGIDOR; GABRIELA DÍAZ LÓPEZ, CUARTA REGIDORA; ANDRÉS HERNÁNDEZ RUIZ, QUINTO REGIDOR Y LOS CC. JUANA HERNÁNDEZ RUIZ, OLIVIO LÓPEZ GONZÁLEZ Y CECILIA DÍAZ GONZÁLEZ REGIDORES DE REPRESENTACIÓN PROPORCIONAL DEL PARTIDO VERDE ECOLOGISTA DE MEXICO (PVEM), Y EL C. FLORENTINO PÉREZ HERNÁNDEZ, TESORERO MUNICIPAL, COMO LO ESTABLECE EN EL ARTICULO 44 DE LA LEY DE DESARROLLO CONSTITUCIONAL EN MATERIA DE GOBIERNO Y ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL DEL ESTADO DE CHIAPAS.

**ORDEN DEL DIA**

1. LISTA DE ASISTENCIA Y COMPROBACIÓN DEL QUÓRUM LEGAL.
2. PRESENTACIÓN Y APROBACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2021-2024.
3. CLAUSURA DE LA SESIÓN.

**PRIMERO:** PARA DAR CUMPLIMIENTO A LO DISPUESTO EN EL ARTÍCULO 55 DEL REGLAMENTO INTERIOR DEL H. AYUNTAMIENTO VIGENTE SE PONE A CONSIDERACIÓN DEL H. AYUNTAMIENTO MUNICIPAL, EL ORDEN DEL DÍA LA CUAL SE SUJETA ESTA SESIÓN MISMA QUE YA CONOCEN LOS INTEGRANTES DE ESTE AYUNTAMIENTO POR HABÉRSELES ENTREGADO ANEXO LA CONVOCATORIA, LA CUAL ES APROBADA POR UNANIMIDAD. POR TAL MOTIVO EL C. IGNACIO LÓPEZ GÓMEZ, PRESIDENTE MUNICIPAL CONSTITUCIONAL, SOLICITA AL SECRETARIO DEL H. AYUNTAMIENTO MUNICIPAL, PASE DE LISTA DE ASISTENCIA.

CONTINUANDO CON EL ORDEN ESTABLECIDO PARA ESTA SESIÓN, EL LIC. FRANCISCO HERNÁNDEZ DÍAZ EN SU CARÁCTER DE SECRETARIO MUNICIPAL DEL AYUNTAMIENTO, REALIZA EL PASE DE LISTA DE ASISTENCIA ENCONTRANDO QUE LA TOTALIDAD DE LOS INTEGRANTES DEL HONORABLE AYUNTAMIENTO ESTÁN PRESENTES, RAZÓN POR LA CUAL DECLARA LA EXISTENCIA DEL QUÓRUM LEGAL Y POSTERIORMENTE EL C. IGNACIO LÓPEZ GÓMEZ EN SU CARÁCTER DE PRESIDENTE MUNICIPAL CONSTITUCIONAL DECLARA FORMALMENTE INSTALADA LA SESIÓN Y VALIDANDO LOS ACUERDOS QUE DE ELLA EMANEN. CON LO CUAL SE DESAHOGA EL PUNTO NÚMERO UNO DEL ORDEN DEL DÍA.

**SEGUNDO:** COMO SIGUIENTE PUNTO SE APRUEBA POR UNANIMIDAD EL PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL DEL EJERCICIO 2021-2024, DE LARRÁINZAR, CHIAPAS; DE ACUERDO AL FUNDAMENTO LEGAL SE BASA A LA LEY DE PLANEACIÓN PARA EL ESTADO DE CHIAPAS,

**MUNICIPIO CONSTITUCIONAL PRESIDENCIA MUNICIPAL C.P. 29690 LARRÁINZAR, CHIAPAS.**  
2021 - 2024  
SECRETARIO MUNICIPAL  
TESORERO MUNICIPAL

EN EL ARTICULO 29 Y 45 FRACCIÓN I LEY DE DESARROLLO CONSTITUCIONAL EN MATERIA DE GOBIERNO Y ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL DEL ESTADO DE CHIAPAS, POR LA CUÁL INCLUYE EL DIAGNÓSTICO ANALÍTICO QUE COMPRENDE LOS EJES; RECTOR DE DESARROLLO ECONÓMICO Y RECTOR DE DESARROLLO AMBIENTAL. DONDE SE DETERMINÓ QUE LA INFORMACIÓN PRESENTADA EN EL CONTENIDO DEL PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL CONTEMPLA LAS ASPIRACIONES, DEMANDAS Y PRIORIDADES DE LAS COMUNICACIONES.

**TERCERO:** NO HABIENDO OTRO ASUNTO QUE TRATAR SE DA POR TERMINADA LA PRESENTE SESIÓN ORDINARIA DE CABILDO, SIENDO LAS **14:00** HORAS DEL MISMO DÍA DE SU INICIO, FIRMÁNDO AL MARGEN Y AL CALCE LOS QUE EN ELLA INTERVINIERON.



C. IGNACIO LÓPEZ GÓMEZ  
PRESIDENTE MUNICIPAL

H. AYUNTAMIENTO MUNICIPAL  
CONSTITUCIONAL  
LARRÁINZAR, CHIAPAS  
2021 - 2024  
PRESIDENTE MUNICIPAL



C. MAGDALENA RUÍZ PÉREZ  
SÍNDICO MUNICIPAL

H. AYUNTAMIENTO MUNICIPAL  
CONSTITUCIONAL  
LARRÁINZAR, CHIAPAS  
2021 - 2024  
SÍNDICO MUNICIPAL



PROF. VICENTE RUIZ SÁNTIZ  
PRIMER REGIDOR



C. MARÍA LUISA GÓMEZ HERNÁNDEZ  
SEGUNDA REGIDORA



C. DIEGO HERNÁNDEZ HERNÁNDEZ  
TERCER REGIDOR



C. GABRIELA DÍAZ LÓPEZ  
CUARTA REGIDORA



ING. ANDRÉS HERNÁNDEZ RUIZ  
QUINTO REGIDOR



PROF. JUANA HERNÁNDEZ RUIZ  
REGIDORA DE REPRESENTACIÓN  
PROPORCIONAL.



# MEMORIA FOTOGRÁFICA

REUNION CON EL AYUNTAMIENTO MUNICIPAL Y REPRESENTANTES DEL  
COPLADEM PARA CONSULTA CIUDADANA SOBRE LOS TEMAS PARA EL PLAN  
MUNICIPAL DE DESARROLLO



REUNION CON INTEGRANTES DEL AYUNTAMIENTO Y JEFES DE AREAS PARA  
ANALISIS Y PRIORIZACION DE TEMAS DEL PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO



REUNIÓN CON EL COPLADEM MUNICIPAL PARA LA VALIDACIÓN DEL PLAN  
MUNICIPAL DE DESARROLLO









REUNION CON EL H. AYUNTAMIENTO MUNICIPAL PARA LA VALIDACION DEL PLAN MUNICIPAL





## **XI. BIBLIOGRAFIA**

1. CONEVAL (2020). Informe de pobreza y evaluación. Chiapas
2. Coelho Mariana de Freitas y Marlusa de Sevilha Gosling (2016). Factores de atractividad turística percibida.
3. Gobierno del Estado de Chiapas (2019). Ley de Planeación para el Estado de Chiapas.
4. Gobierno del Estado de Chiapas. Programa Estatal para la prevención y gestión integral de residuos sólidos urbanos y de manejo especial del municipio de Chiapas.
5. H. Ayuntamiento Municipal. Plan de desarrollo turístico Municipal.
6. [Http://www.icosochiapas.gob.mx/2017/10/26/entregan-insumos-agricolas-a-productores-de-larrainzar/](http://www.icosochiapas.gob.mx/2017/10/26/entregan-insumos-agricolas-a-productores-de-larrainzar/).
7. <https://www.planeacion.sep.gob.mx/principalescifras/>.
8. [Http://www.icosochiapas.gob.mx/2017/10/26/entregan-insumos-agricolas-a-productores-de-larrainzar/](http://www.icosochiapas.gob.mx/2017/10/26/entregan-insumos-agricolas-a-productores-de-larrainzar/)
9. <http://www.proyectodifa.org.mx/datos-estadisticos/>
10. <https://www.foro-mexico.com/chiapas/chalotoj/mensaje-136213.html>
11. <http://www.proyectodifa.org.mx/datos-estadisticos/>
12. [https://www.unicef.org/mexico/spanish/17054\\_17505.html](https://www.unicef.org/mexico/spanish/17054_17505.html). Los derechos de la niñez y la adolescencia en México.
13. <http://www.haciendachiapas.gob.mx/planeacion/Informacion/Desarrollo-Regional/prog-regionales/ALTOS.pagado>.
14. Indicadores socioeconómicos de los pueblos indígenas de México, 2015
15. Informe anual sobre la situación de pobreza y rezago social 2017
16. INEGI. Principales resultados de la encuesta Intercensal 2015.
17. Inegi (2020) Principales resultados por localidad Censo de población.
18. INEGI (2020). Resultados por localidad por rangos de edad Municipio de Larrainzar.



19. IEPC (2020). Paridad y violencia política en razón de género en municipios.
20. Indígenas de Chiapas (2015-2018) una aproximación con perspectiva intercultural.
21. Instituto Latinoamericano y del Caribe de planificación Económica y social (2005). Metodología del marco Lógico para la planificación, el seguimiento y la evaluación de proyectos y programas.
22. Ley de la Comisión Estatal de los derechos humanos del Estado de Chiapas.
23. Ley de la Comisión Nacional de los derechos humanos.
24. Ley de Desarrollo Constitucional en Materia de Gobierno y Administración Municipal del Estado de Chiapas.
25. Ley de igualdad de trato y oportunidades entre mujeres y hombres del estado de México.
26. Ley General Para la Igualdad entre Mujeres y hombres.
27. Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia.
28. SECTUR Y FONATUR. Líneas de acción de desarrollo turístico para la instrumentación de la ruta de los Altos de Chiapas.
29. SECTUR Planeación y gestión del desarrollo turístico Municipio.
30. Servicio Internacional para la Paz. Situación y participación de las mujeres en Chiapas (1995-2015).
31. Sistema de Evaluación del Desempeño. La metodología de marco lógico y la matriz de indicadores.
32. Secretaría Ejecutiva del Sis Sistema Nacional de Protección Integral de Niñas , Niños y Adolescentes : Directrices para elaborar los Reglamentos Municipales de las Leyes Locales de derechos de niñas, niños y adolescentes.
33. SIPINNA (2018). Consolidación de los sistemas nacionales de protección integral.
34. Tecnológico de Monterrey (2006). Seminario en alta administración municipal.
35. Ulloa Ziáurritz, Teresa. Visibilizarían de la violencia contra las mujeres en los usos y costumbres de las comunidades indígenas Trabajo etnográfico en Los Altos de Chiapas.



36. Unipco (2010). Diagnóstico de la situación social de la mujer indígena en Larraínzar, Chiapas.

37. UNICEF (2018). Los derechos de la infancia y la adolescencia en México.



# Plan Nacional de Desarrollo

GOBIERNO DE MÉXICO



2019 - 2024



# ÍNDICE

<b>PRESENTACIÓN</b>	<b>4</b>
Honradez y honestidad	10
No al gobierno rico con pueblo pobre	10
Al margen de la ley, nada; por encima de la ley, nadie	11
Economía para el bienestar	11
El mercado no sustituye al Estado	11
Por el bien de todos, primero los pobres	12
No dejar a nadie atrás, no dejar a nadie fuera	12
No puede haber paz sin justicia	13
El respeto al derecho ajeno es la paz	13
No más migración por hambre o por violencia	14
Democracia significa el poder del pueblo	14
Ética, libertad, confianza	14
 <b>1. POLÍTICA Y GOBIERNO</b>	 <b>16</b>
Erradicar la corrupción, el dispendio y la frivolidad	17
Recuperar el estado de derecho	18
Separar el poder político del poder económico	20
Cambio de paradigma en seguridad	21
I. Erradicar la corrupción y reactivar la procuración de justicia	
II. Garantizar empleo, educación, salud y bienestar	
III. Pleno respeto a los derechos humanos	
IV. Regeneración ética de las instituciones y de la sociedad	
V. Reformular el combate a las drogas	
VI. Empezar la construcción de la paz	
VII. Recuperación y dignificación de las cárceles	
VIII. Articular la seguridad nacional, la seguridad pública y la paz	
IX. Repensar la seguridad nacional y reorientar las Fuerzas Armadas	
X. Establecer la Guardia Nacional	
XI. Coordinaciones nacionales, estatales y regionales	
XII. Estrategias específicas	
Hacia una democracia participativa	30
Revocación del mandato	32
Consulta popular	32
Mandar obedeciendo	32
Política exterior: recuperación de los principios	33
Migración: soluciones de raíz	34
Libertad e igualdad	37



<b>2. POLÍTICA SOCIAL</b>	<b>39</b>
Construir un país con bienestar	40
Desarrollo sostenible	43
Programas	44
I. El Programa para el Bienestar de las Personas Adultas Mayores	
II. Programa Pensión para el Bienestar de las Personas con Discapacidad	
III. Programa Nacional de Becas para el Bienestar Benito Juárez	
IV. Jóvenes Construyendo el Futuro	
V. Jóvenes Escribiendo el Futuro	
VI. Sembrando Vida	
VII. Programa Nacional de Reconstrucción	
VIII. Desarrollo Urbano y Vivienda	
IX. Tandas para el Bienestar	
Derecho a la educación	50
Salud para toda la población	52
Instituto Nacional de Salud para el Bienestar	52
Cultura para la paz, para el bienestar y para todos	53
 <b>3. ECONOMÍA</b>	 <b>55</b>
Detonar el crecimiento	56
Mantener finanzas sanas	57
No más incrementos impositivos	58
Respeto a los contratos existentes y aliento a la inversión privada	58
Rescate del sector energético	59
Impulsar la reactivación económica, el mercado interno y el empleo	60
Creación del Banco del Bienestar	61
Construcción de Caminos Rurales	61
Cobertura de Internet para todo el país	61
Proyectos regionales	62
Aeropuerto Internacional "Felipe Ángeles" en Santa Lucía	64
Autosuficiencia alimentaria y rescate del campo	64
Ciencia y tecnología	68
El deporte es salud, cohesión social y orgullo nacional	68
 <b>EPÍLOGO: VISIÓN DE 2024</b>	 <b>70</b>





# PRESENTACIÓN



La Constitución ordena al Estado mexicano velar por la estabilidad de las finanzas públicas y del sistema financiero; planificar, conducir, coordinar y orientar la economía; regular y fomentar las actividades económicas y “organizar un sistema de planeación democrática del desarrollo nacional que imprima solidez, dinamismo, competitividad, permanencia y equidad al crecimiento de la economía para la independencia y la democratización política, social y cultural de la nación”. Para este propósito, la Carta Magna faculta al Ejecutivo Federal para establecer “los procedimientos de participación y consulta popular en el sistema nacional de planeación democrática, y los criterios para la formulación, instrumentación, control y evaluación del plan y los programas de desarrollo”. El Plan Nacional de Desarrollo (PND) es, en esta perspectiva, un instrumento para enunciar los problemas nacionales y enumerar las soluciones en una proyección sexenal.

El primer antecedente del Plan Nacional de Desarrollo fue el Plan Sexenal elaborado por el general Lázaro Cárdenas como plataforma de su campaña electoral y, una vez iniciado su mandato, como orientación general de su gobierno. Los lineamientos constitucionales mencionados buscaron convertir esa práctica en obligación de toda presidencia a fin de dar coherencia y continuidad a la administración pública federal. Por ello, todo ejercicio presidencial debe plasmar en un documento estructurado y consensuado con la sociedad los objetivos que se propone alcanzar y los medios para lograrlo.

El significado de un documento rector del desarrollo podría parecer evidente, pero no lo es, porque los sucesivos gobiernos de 1934 a la fecha han operado con concepciones y definiciones muy distintas y hasta contrapuestas de desarrollo y de las políticas para lograrlo. En la penúltima década del siglo pasado tuvo lugar un brusco viraje que implicó pasar del desarrollo estabilizador al desarrollo privatizador.



El primero se caracterizaba por una fuerte presencia del sector público en la economía, el monopolio del Estado en sectores estratégicos, la sustitución de importaciones, el proteccionismo comercial, el fortalecimiento del mercado interno, la construcción de infraestructura por parte del Estado y políticas de fomento a la industrialización en sus modalidades privada y público-privada; tal estrategia tenía como correlato el fortalecimiento de las condiciones y prestaciones laborales, los mecanismos de redistribución y de movilidad social y el apoyo simultáneo a la producción agrícola y al abasto popular en las ciudades. El modelo permitió que el país creciera a tasas anuales superiores al 6 por ciento y entró en crisis en los años setenta.

El sexenio de Miguel de la Madrid fue una transición hacia las políticas neoliberales, las cuales fueron implantadas de lleno en el salinato. El neoliberalismo se significó por el desmantelamiento sostenido de la presencia del sector público y la dramática reducción del sector social; la apertura comercial indiscriminada; la desregulación en todos los frentes; la supresión o reducción de derechos y conquistas laborales; la eliminación de los subsidios generales y su remplazo por sistemas clientelares focalizados en los sectores más depauperados; el parcelamiento de las facultades gubernamentales en comisiones y organismos autónomos y la abdicación de potestades del gobierno en diversas instancias internacionales, en el marco de la inserción del país en la economía global.

Si se observa de manera retrospectiva, el ciclo neoliberal no fue la superación ni la salida de las crisis finales del desarrollo estabilizador sino su perpetuación y ahondamiento. Así lo señalan los indicadores de crecimiento, la multiplicación de la deuda externa, la pérdida del poder adquisitivo de la moneda y del salario y el crecimiento de la desigualdad, la pobreza y la marginación. Los gobiernos neoliberales fueron reprobados



por su propio fetiche, que eran las cifras macroeconómicas. En estas más de tres décadas el ejercicio del poder público, lejos de resolver los conflictos entre los distintos sectores, los ha agudizado y llevado hasta peligrosos puntos de quiebre. La aplicación de los preceptos del Consenso de Washington en el país se tradujeron en un desarrollo desestabilizador que incrementó las dificultades y los obstáculos para la convivencia y que generó una oligarquía político-empresarial. Lejos de superar o atenuar los aspectos políticos y sociales más inaceptables del desarrollo estabilizador, el neoliberalismo los acentuó y los llevó a niveles generalizados: la corrupción, el carácter antidemocrático de las instituciones y la desigualdad, entendida ésta no sólo como una diferenciación creciente entre segmentos de la población sino también entre regiones del país y entre el campo y la ciudad. Las mediocres tasas de crecimiento económico del periodo son promedios que no reflejan la realidad contrastada: mientras que algunas regiones y entidades –particularmente, en el norte y centro del país– crecieron a tasas cercanas al 4 por ciento, en otras se registraron índices negativos de crecimiento, es decir, se retrocedió en forma sostenida y se agudizaron la marginación, la pobreza y la desigualdad.

El mayor desastre de este periodo de 36 años fue sin duda la destrucción del contrato social construido por los gobiernos posrevolucionarios y la incapacidad de remplazarlo por un nuevo pacto. La prueba de esa incapacidad es que las facciones que ejercieron el poder en este lapso no pudieron dotarse de una nueva constitución, que es el documento en el que se plasma el pacto social, y hubieron de recurrir a reformas que adulteraron mucho del espíritu de la de 1917 pero que no pudieron, en definitiva, suprimir la totalidad de su carácter social. En estas circunstancias, los gobiernos que se sucedieron en México entre 1982 y 2018 recurrieron a una simulación generalizada como sucedáneo del cumplimiento efectivo de la ley suprema y de las derivadas.





En correspondencia, el lenguaje del discurso oficial fue sistemáticamente desvirtuado. A la manipulación se le llamó solidaridad, al saqueo se le denominó rescate, la opacidad y el encubrimiento fueron bautizados como confidencialidad, información reservada o protección de datos personales, a la apropiación indebida de bienes públicos fue llamada desincorporación y la corrupción fue denominada licitación o adjudicación directa. La falsificación regular y sostenida del lenguaje es uno de los factores que explican la bancarrota política en la que desembocó el régimen oligárquico y neoliberal: el escepticismo social ante la palabra de las autoridades terminó convirtiéndose en repudio general porque, a fuerza de mentir, los gobernantes llegaron al total agotamiento de su credibilidad. Esa situación permite aquilatar la capacidad de convocatoria que logró el precepto “No mentir, no robar, no traicionar”. Otro elemento que explica la derrota del bando neoliberal en 2018 es la propuesta, contenida en forma embrionaria en el Proyecto de Nación 2018-2024, de construir un nuevo pacto social capaz de contener y remontar el desbarajuste al que fue conducido el país. La promesa allí expresada es simple y profunda: los distintos sectores de la sociedad mexicana necesitan objetivos nacionales distintos que los instaurados por el neoliberalismo, una nueva ruta para alcanzarlos y un nuevo conjunto de reglas explícitas e implícitas de convivencia. El crecimiento económico, el incremento de la productividad y la competitividad no tienen sentido como objetivos en sí mismos sino como medios para lograr un objetivo superior: el bienestar general de la población; el poder público debe servir en primer lugar al interés público, no a los intereses privados y la vigencia del estado de derecho debe ser complementada por una nueva ética social, no por la tolerancia implícita de la corrupción.

Si un plan nacional de desarrollo expresa la parte del pacto social que le corresponde cumplir al gobierno, los elaborados en el periodo de referencia fueron falsos en sus



propósitos y mendaces en sus términos, como lo fueron los informes presidenciales y otras expresiones del poder público. Es evidente que el documento correspondiente al sexenio 2018-2024 tendrá carácter histórico porque marcará el fin de los planes neoliberales y debe distanciarse de ellos de manera clara y tajante; esto implica, en primer lugar, la restitución de los vínculos entre las palabras y sus significados y el deslinde con respecto al lenguaje oscuro y tecnocrático que, lejos de comunicar los propósitos gubernamentales, los escondía. Desde luego en la elaboración del nuevo documento debe recogerse el cambio de paradigma aprobado en las urnas el 1 de julio de 2018 y ese cambio incluye el del concepto mismo de desarrollo.

México fue uno de los países en los que este modelo fue aplicado de manera más encarnizada, brutal y destructiva, y uno en los que duró más tiempo. Ello fue así porque la pequeña élite político-empresarial que lo impuso se adueñó de las instituciones y se perpetuó en ellas mediante sucesivos fraudes electorales. Pero ese largo y oscuro periodo terminó. En la elección del 1 de julio de 2018 el pueblo de México determinó un cambio de rumbo en la vida pública y en las instituciones. Fue una sublevación legal, pacífica y democrática fruto de una paulatina toma de conciencia; el pueblo se unió y se organizó para enterrar el neoliberalismo.

Hemos llamado a este mandato popular y social la Cuarta Transformación, porque así como a nuestros antepasados les correspondió construir modelos de sociedad para remplazar el orden colonial, el conservadurismo aliado a la intervención extranjera y el Porfiriato, a nosotros nos toca edificar lo que sigue tras la bancarrota neoliberal, que no es exclusiva de México, aunque en nuestro país sea más rotunda y evidente. Sin faltar al principio de no intervención y en pleno respeto a la autodeterminación y la soberanía de las naciones, lo que edifiquemos será inspiración para otros pueblos.



Tenemos ante el mundo la responsabilidad de construir una propuesta posneoliberal y de convertirla en un modelo viable de desarrollo económico, ordenamiento político y convivencia entre los sectores sociales. Debemos demostrar que sin autoritarismo es posible imprimir un rumbo nacional; que la modernidad puede ser forjada desde abajo y sin excluir a nadie y que el desarrollo no tiene porqué ser contrario a la justicia social. Tales son los lineamientos en los que se enmarca el Plan Nacional de Desarrollo 2019-2024 y estos son los principios rectores de su propuesta:

## **HONRADEZ Y HONESTIDAD**

La característica más destructiva y perniciosa de los neoliberales mexicanos fue la corrupción extendida y convertida en práctica administrativa regular. La corrupción ha sido el principal inhibidor del crecimiento económico. Por eso estamos empeñados, en primer lugar, en acabar con la corrupción en toda la administración pública, no sólo la corrupción monetaria sino la que conllevan la simulación y la mentira.

## **NO AL GOBIERNO RICO CON PUEBLO POBRE**

Los robos monumentales de recursos públicos fueron acompañados por el dispendio, la suntuosidad y la frivolidad a expensas del erario y los gobernantes enriquecidos han sido la insultante contraparte de la pobreza de millones. El saqueo del presupuesto y los lujos faraónicos de los altos funcionarios consumieron los recursos que debieron emplearse en el cumplimiento de las obligaciones del Estado para con la población, particularmente con los más desposeídos, y en poner fin a los dispendios con una política de austeridad republicana.



## **AL MARGEN DE LA LEY, NADA; POR ENCIMA DE LA LEY, NADIE**

Ante el sistemático quebrantamiento de las leyes, tanto en su espíritu como en su letra, hemos de desempeñar el poder con estricto acatamiento al orden legal, la separación de poderes, el respeto al pacto federal, en observancia de los derechos sociales, colectivos y sociales, empezando por los derechos humanos, y el fin de la represión política; nada por la fuerza; todo, por la razón; solución de los conflictos mediante el diálogo; fin de los privilegios ante la ley y cese de los fueros.

## **ECONOMÍA PARA EL BIENESTAR**

El objetivo de la política económica no es producir cifras y estadísticas armoniosas sino generar bienestar para la población. Los macroindicadores son un instrumento de medición, no un fin en sí. Retomaremos el camino del crecimiento con austeridad y sin corrupción, disciplina fiscal, cese del endeudamiento, respeto a las decisiones autónomas del Banco de México, creación de empleos, fortalecimiento del mercado interno, impulso al agro, a la investigación, la ciencia y la educación.

## **EL MERCADO NO SUSTITUYE AL ESTADO**

Durante décadas, la élite neoliberal se empeñó en reducir el Estado a un aparato administrativo al servicio de las grandes corporaciones y un instrumento coercitivo en contra de las mayorías. Su idea de que las instituciones públicas debían renunciar a su papel como rectoras e impulsoras del desarrollo, la justicia y el bienestar, y que bastaba “la mano invisible del mercado” para corregir distorsiones, desequilibrios, injusticias y aberraciones, fue una costosa insensatez. El Estado recuperará su fortaleza como garante de la soberanía, la estabilidad y el estado de derecho, como árbitro de los conflictos, como generador de políticas





públicas coherentes y como articulador de los propósitos nacionales.

## **POR EL BIEN DE TODOS, PRIMERO LOS POBRES**

Así como Benito Juárez consumó la separación entre la Iglesia y el Estado, la Cuarta Transformación se ha propuesto separar el poder político del poder económico. La connivencia y la fusión entre ambos llevó a un ejercicio gubernamental orientado a beneficiar los intereses privados y corporativos en detrimento de la población. Pero una sociedad que se desentiende de sus miembros más débiles y desvalidos rompe el principio de empatía que es factor indispensable de cohesión, instaura la ley del más fuerte y acaba en un total envilecimiento.

## **NO DEJAR A NADIE ATRÁS, NO DEJAR A NADIE FUERA**

El crecimiento económico excluyente, concentrador de la riqueza en unas cuantas manos, opresor de sectores poblacionales y minorías, depredador del entorno, no es progreso sino retroceso. Somos y seremos respetuosos de los pueblos originarios, sus usos y costumbres y su derecho a la autodeterminación y a la preservación de sus territorios; propugnamos la igualdad sustantiva entre mujeres y hombres, la dignidad de los adultos mayores y el derecho de los jóvenes a tener un lugar en el mundo; rechazamos toda forma de discriminación por características físicas, posición social, escolaridad, religión, idioma, cultura, lugar de origen, preferencia política e ideológica, identidad de género, orientación y preferencia sexual. Propugnamos un modelo de desarrollo respetuoso de los habitantes y del hábitat, equitativo, orientado a subsanar y no a agudizar las desigualdades, defensor de la diversidad cultural y del ambiente natural, sensible a las modalidades y singularidades económicas regionales y locales y consciente de las necesidades de los habitantes futuros del país, a quienes no podemos heredar un territorio en ruinas.



## **NO PUEDE HABER PAZ SIN JUSTICIA**

La inseguridad, la delincuencia y la violencia tienen un costo inaceptable en vidas humanas y bienes materiales, cohesión social y gobernabilidad, inhiben el crecimiento económico y debilitan la confianza de la población en su país, su estado, su municipio y su barrio. Las estrategias de seguridad pública aplicadas por las administraciones anteriores han sido catastróficas: lejos de resolver o atenuar la catástrofe la han agudizado. Estamos aplicando ya un nuevo paradigma en materia de paz y seguridad que se plantea como prioridades restarle base social a la criminalidad mediante la incorporación masiva de jóvenes al estudio y al trabajo para apartarlos de conductas antisociales; recuperación del principio de reinserción social; fin de la “guerra contra las drogas” y adopción de una estrategia de prevención y tratamiento de adicciones; impulso a procesos regionales de pacificación con esclarecimiento, justicia, reparación, garantía de no repetición y reconciliación nacional, y medidas contra el lavado de dinero e inteligencia policial. Ya fue promulgada la reforma constitucional que nos permite contar con la Guardia Nacional como policía de paz y proximidad, con presencia permanente en todo el territorio. Desde el primer día de mi mandato realizamos reuniones diarias con el gabinete de seguridad para contar con información y seguimiento precisos y puntuales de los hechos delictivos.

## **EL RESPETO AL DERECHO AJENO ES LA PAZ**

México ha recuperado los principios que hicieron de su política exterior un ejemplo mundial: no intervención, autodeterminación, relaciones con todos los pueblos basadas en la cooperación para el desarrollo, solución pacífica de los conflictos mediante el diálogo y rechazo a la violencia y a la guerra, respeto a los derechos humanos.



## **NO MÁS MIGRACIÓN POR HAMBRE O POR VIOLENCIA**

La mayor riqueza de las naciones es su población; sin embargo, el modelo neoliberal agudizó la emigración de mexicanos y hoy tenemos que un alto porcentaje de nuestra gente reside fuera del país, muchas veces en condiciones de precariedad y sujeta a discriminación y atropellos. Aspiramos a ofrecer a todos los ciudadanos las condiciones adecuadas para que puedan vivir con dignidad y seguridad en la tierra en la que nacieron. Nuestros consulados en Estados Unidos funcionarán como defensorías del migrante y lograremos que nadie más tenga que dejar su lugar de origen para ganarse la vida o buscar refugio en otros países. México tiene una larga tradición como tierra de asilo y refugio que ha salvado innumerables vidas y enriquecido al país. A los extranjeros que llegan a nuestro territorio brindaremos respeto a sus derechos, hospitalidad y la posibilidad de que construyan aquí una nueva vida.

## **DEMOCRACIA SIGNIFICA EL PODER DEL PUEBLO**

Nos dotaremos de una democracia participativa para socializar el poder político e involucrar a la sociedad en las grandes decisiones nacionales. Tal es el sentido de mecanismos como la consulta popular o ciudadana, la revocación periódica del mandato y las asambleas comunitarias como instancias efectivas de participación. Reivindicamos el principio de que el gobierno mande obedeciendo y queremos una sociedad que mandando se obedezca a sí misma.

## **ÉTICA, LIBERTAD, CONFIANZA**

El paradigma que estamos construyendo se basa en la convicción de que es más fuerte la generosidad que el egoísmo, más poderosa la empatía que el odio, más eficiente la colaboración que la competencia, más constructiva la libertad que la prohibición y más fructífera la confianza



que la desconfianza. Tenemos la certeza de que los principios éticos y civilizatorios de nuestro pueblo son las claves del nuevo pacto social y del modelo de desarrollo para el México que está renaciendo tras la larga y oscura noche del neoliberalismo.

Los arriba mencionados son los puntos centrales del nuevo consenso nacional, el cual tiene como centro la convicción de que el quehacer nacional en su conjunto –el económico, el político, el social, el cultural– no debe ser orientado a alcanzar a otros países, a multiplicar de manera irracional y acrítica la producción, la distribución y el consumo, a embellecer los indicadores y mucho menos a concentrar la riqueza en unas cuantas manos, sino al bienestar de la población. En esa tarea hay lugar para empresarios y campesinos, para artistas y comerciantes, para trabajadores y profesionistas, para jóvenes y viejos, para hombres y mujeres, para indígenas y mestizos, para norteros y sureños, para potentados y desempleados. Las instituciones forjadas con el modelo de democracia representativa deben ser ampliadas y complementadas con mecanismos de democracia participativa que permitan hacer efectivos los principios contenidos en el Artículo 39 constitucional: “la soberanía nacional reside esencial y originariamente en el pueblo” y “todo poder público dimana del pueblo y se instituye para beneficio de éste.” El gobierno federal debe recuperar su función de árbitro auspicioso y constructivo de los conflictos, empezar a cumplir sus mandatos constitucionales como guardián de los derechos individuales y colectivos y asumir plenamente sus facultades como impulsor y conductor de la economía. El Plan Nacional de Desarrollo 2019-2024 debe plasmar tales propósitos de manera llana y clara y ser accesible a la población en general, la de hoy y la de las décadas venideras, porque será uno de los documentos fundamentales de la transformación histórica que estamos viviendo.





# 1

## POLÍTICA Y GOBIERNO



## **ERRADICAR LA CORRUPCIÓN, EL DISPENDIO Y LA FRIVOLIDAD**

La corrupción es la forma más extrema de la privatización, es decir, la transferencia de bienes y recursos públicos a particulares. Las prácticas corruptas, agudizadas en el periodo neoliberal, dañaron severamente la capacidad de las instituciones para desempeñar sus tareas legales, para atender las necesidades de la población, para garantizar los derechos de los ciudadanos y para incidir en forma positiva en el desarrollo del país.

Por ello, erradicar la corrupción del sector público es uno de los objetivos centrales del sexenio en curso. Con este propósito, el Poder Ejecutivo federal pondrá en juego todas sus facultades legales a fin de asegurar que ningún servidor público pueda beneficiarse del cargo que ostente, sea del nivel que sea, salvo en lo que se refiere a la retribución legítima y razonable por su trabajo.

Lo anterior significa un combate total y frontal a las prácticas del desvío de recursos, la concesión de beneficios a terceros a cambio de gratificaciones, la extorsión a personas físicas o morales, el tráfico de influencias, el amiguismo, el compadrazgo, la exención de obligaciones y de trámites y el aprovechamiento del cargo o función para lograr cualquier beneficio personal o de grupo.

Tal es el propósito de tipificar la corrupción como delito grave, prohibir las adjudicaciones directas, establecer la obligatoriedad de las declaraciones patrimonial, fiscal y de intereses de todos los servidores públicos, eliminar el fuero de los altos funcionarios, fomentar la colaboración internacional tendiente a erradicar los paraísos fiscales, monitorear en línea y en tiempo real el dinero para adquisiciones y realizar verificaciones obligatorias de los precios de mercado antes de cualquier adquisición. Con ese mismo objetivo



se propondrá al Congreso de la Unión la Ley Federal de Combate de Conflictos de Interés, se centralizará las instancias de contraloría, se reforzarán mecanismos fiscalizadores como la Secretaría de la Función Pública (SFP) y la Auditoría Superior de la Federación (ASF), se reorientará la Unidad de Inteligencia Financiera de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP) y se creará una unidad policial especializada en lavado de dinero.

El aparato gubernamental, tal y como se recibió el 1 de diciembre de 2018, estaba plagado de instituciones redundantes, de duplicidad de funciones y de oficinas y partidas presupuestales sin propósito o resultados. En apego al marco legal, el gobierno federal eliminará los despachos inútiles, concentrará las funciones y tareas en las dependencias centralizadas y reorientará los presupuestos dispersos a los programas significativos y de alto impacto social y económico.

Los lujos, los dispendios y la opulencia que caracterizaban el ejercicio del poder han llegado a su fin. El gobierno actual está decidido a eliminar los privilegios y prebendas de que han disfrutado los funcionarios de nivel alto y medio y pondrá fin a la contratación generalizada e indiscriminada de personal de confianza, a la asignación abusiva de oficinas, vehículos, mobiliario, equipos de comunicación y viáticos; al pago con cargo al erario de seguros de gastos médicos; a los presupuestos para fiestas y banquetes y a los viajes sin sentido. Únicamente los titulares de las secretarías de Estado podrán disponer de vehículo y chofer, y sólo se asignarán escoltas a aquellos funcionarios que, por la naturaleza de su trabajo, requieran de medidas de seguridad.

## **RECUPERAR EL ESTADO DE DERECHO**

Durante décadas, el cumplimiento de las normas legales fue asumido por los gobernantes como optativo y discrecional. Semejante conducta generó un



gravísimo daño a las instituciones y a la moral pública, por cuanto generalizó el ejemplo de la ilegalidad en sectores de la población. En el actual gobierno todos los empleados públicos deberán acatar y aplicar el conjunto de leyes vigentes en el país, en la inteligencia de que sólo una autoridad respetuosa de la legalidad puede restaurar la confianza en ella por parte de la población.

Lo anterior significa abstenerse de simulaciones de constitucionalidad como las que practicaron los gobiernos anteriores y, por lo que hace al gobierno federal, atenerse escrupulosamente a las delimitaciones impuestas por el pacto federal y la división de poderes. Explícitamente, el Poder Ejecutivo no intervendrá de manera alguna en las determinaciones del Legislativo ni del Judicial, respetará las atribuciones y jurisdicciones de las instancias estatales y municipales y respetará las decisiones de la Fiscalía General de la República, el Banco de México, las autoridades electorales y la Comisión Nacional de los Derechos Humanos. Asimismo, el gobierno federal reconocerá y respetará las atribuciones y facultades que el marco legal del país otorga a las comunidades indígenas y a sus instancias de decisión, y se someterá a los fallos de los organismos e instrumentos internacionales de los que México es miembro y signatario, como la Organización de las Naciones Unidas, la Corte Penal Internacional y la Organización Mundial de Comercio.

No se tolerarán las faltas de observancia a las leyes y reglamentos por parte de funcionarios y empleados públicos; éstas darán lugar a las sanciones administrativas que correspondan y serán turnadas, en los casos que lo ameriten, a la Fiscalía General de la República.

Se erradicarán el robo de combustibles y la evasión fiscal y se combatirán el lavado de dinero, el tráfico de armas y otros ilícitos que no podrían perpetrarse sin la complicidad entre infractores y funcionarios públicos.





Las diferencias de salarios entre un agente ministerio público federal, un miembro de una institución policial federal y un juez federal, actualmente abismales, serán reducidas al mínimo, dependiendo del rango y los niveles. Se analizará el establecimiento de mecanismos institucionales y disposiciones legales para evitar que efectivos policiales sometidos a proceso o sancionados por la comisión de delitos sean recontratados en otras corporaciones.

## **SEPARAR EL PODER POLÍTICO DEL PODER ECONÓMICO**

Durante décadas, el poder político en México ha sido distorsionado y pervertido por la connivencia entre equipos de gobierno y grupos empresariales, hasta el punto en que se hizo imposible distinguir entre unos y otros. De esa manera, las instituciones gubernamentales fueron puestas al servicio de los intereses corporativos y usadas para la creación, consolidación y expansión de fortunas, en tanto que diversos consorcios han disfrutado en los hechos de una perversa proyección política, legislativa, judicial y administrativa.

El gobierno federal actual se ha planteado el objetivo de separar esos dos ámbitos y restaurar el principio constitucional de que “todo poder público dimana del pueblo y se instituye para beneficio de éste”. En lo sucesivo, la capacidad económica y financiera de personas físicas o morales no debe orientar el nombramiento de funcionarios, la adopción de políticas públicas, las decisiones administrativas, la realización de reformas legales, la elaboración de fallos legales y mucho menos la distorsión de la voluntad popular en procesos electorales, como ha ocurrido en el pasado. Las instituciones de gobierno deben velar por las necesidades del país y de toda la población y no sólo por los intereses de grupos de presión empresariales y mediáticos.



La dinámica de los negocios es indispensable para el desarrollo nacional y para el buen desempeño de la economía, pero es indispensable sacar del ámbito político las legítimas actividades para obtener ganancias. Con este propósito se mantendrá una estricta vigilancia de los conflictos de interés de los servidores públicos, se combatirá la corrupción en la asignación de contratos y concesiones y se sancionará como delito grave todo intento de distorsión electoral mediante la inyección de recursos no autorizados en campañas políticas o para ofrecer beneficios personales de cualquier clase a cambio del voto.

## **CAMBIO DE PARADIGMA EN SEGURIDAD**

El Ejecutivo federal ha emprendido un cambio de paradigma en materia de seguridad nacional y seguridad pública. Entre 2006 y 2018 los gobernantes pretendieron resolver la inseguridad y la violencia delictiva mediante acciones de fuerza militar y policial y el llamado “populismo penal”, consistente en endurecer los castigos a las acciones delictivas. El resultado fue catastrófico y esa estrategia dejó un saldo pavoroso de muertos, desaparecidos, lesionados, una crisis de derechos humanos, una descomposición institucional sin precedentes y un gravísimo daño al tejido social. Se recurrió al empleo de las Fuerzas Armadas en su configuración de cuerpos de combate, se omitió la profesionalización de las corporaciones policiales y se entregó el manejo de la seguridad a autoridades extranjeras. Actualmente el país padece aún las consecuencias de esa política equivocada.

Con la convicción de que la violencia engendra más violencia, y tomando en cuenta el justificado reclamo ciudadano por la inseguridad, el actual gobierno decidió cambiar las medidas de guerra por una política de paz y seguridad integral que ataque las raíces mismas del descontrol delictivo y de la pérdida de seguridad y que tenga como objetivo inmediato la reducción de los índices delictivos.



La Estrategia Nacional de Seguridad Pública, aprobada recientemente por el Senado de la República, establece los siguientes objetivos:

- 1. Erradicar la corrupción y reactivar la procuración de justicia**, en los términos ya descritos en apartados anteriores.
- 2. Garantizar empleo, educación, salud y bienestar** mediante la creación de puestos de trabajo, el cumplimiento del derecho de todos los jóvenes del país a la educación superior, la inversión en infraestructura y servicios de salud y por medio de los programas regionales, sectoriales y coyunturales de desarrollo: Jóvenes Construyendo el Futuro, Instituto Nacional de Salud para el Bienestar, Universidades para el Bienestar, Pensión Universal para Personas Adultas Mayores, Becas “Benito Juárez”, Crédito Ganadero a la Palabra, Producción para el Bienestar, Precios de Garantía a Productos Alimentarios Básicos, programas de Comunidades Sustentables “Sembrando Vida”, de Infraestructura Carretera, Zona Libre de la Frontera Norte, Tren Maya, Corredor Multimodal Interoceánico y Aeropuerto “Felipe Ángeles” en Santa Lucía.
- 3. Pleno respeto a los derechos humanos** que permee todas las acciones e instituciones de gobierno; se buscarán las reformas que permitan dotar de obligatoriedad legal, con sanción en caso de incumplimiento grave, a las resoluciones que emitan las comisiones nacionales y estatales de Derechos Humanos; el conocimiento y observancia de estos derechos será asignatura regular en la formación de los nuevos elementos policiales. Se excarcelará, en observancia de las disposiciones legales, a las personas que, sin haber cometido acciones violentas, se encuentren en prisión por motivos políticos y se buscarán las vías para dejar sin



efecto los actos procesales de vinculación a proceso y los juicios penales originados por los acusados en actos de protesta legal y pacífica; se erradicará la represión y nadie será torturado, desaparecido o asesinado por un cuerpo de seguridad del Estado. El gobierno federal no tolerará los atropellos impunes desde el poder en contra de la ciudadanía.

#### **4. Regeneración ética de las instituciones y de la sociedad.**

La crisis de valores y de convivencia que constituye uno de los componentes del estallido de violencia y criminalidad se origina, en buena medida, en el resentimiento social a causa de la pobreza, la marginación, la negación regular de derechos básicos y la falta de horizontes de realización, derivada de la supresión de mecanismos de movilidad social. Ante este panorama, la regeneración moral es, al mismo tiempo, un medio y un propósito de la Cuarta Transformación. La regeneración ética es la intención ejemplificante de un ejercicio de gobierno austero, honesto, transparente, incluyente, respetuoso de las libertades, apegado a derecho, sensible a las necesidades de los más débiles y vulnerables y pendiente en todo momento del interés superior. En el ámbito de la seguridad pública y el combate a la delincuencia organizada, la regeneración ética se traducirá en la opción preponderante por los métodos pacíficos y la confianza previa en el buen comportamiento de la gran mayoría de las personas.

#### **5. Reformular el combate a las drogas.**

En materia de estupefacientes, la estrategia prohibicionista es ya insostenible, no sólo por la violencia que ha generado sino por sus malos resultados en materia de salud pública: en la mayoría de los países en los que ha sido aplicada, esa estrategia no se ha traducido en una reducción del consumo. Peor aún, el modelo prohibicionista





criminaliza de manera inevitable a los consumidores y reduce sus probabilidades de reinserción social y rehabilitación. La “guerra contra las drogas” ha escalado el problema de salud pública que representan las sustancias actualmente prohibidas hasta convertirlo en una crisis de seguridad pública. La alternativa es que el Estado renuncie a la pretensión de combatir las adicciones mediante la prohibición de las sustancias que las generan y se dedique a mantener bajo control las de quienes ya las padecen mediante un seguimiento clínico y el suministro de dosis con prescripción para, en un segundo paso, ofrecerles tratamientos de desintoxicación personalizados y bajo supervisión médica. La única posibilidad real de reducir los niveles de consumo de drogas residen en levantar la prohibición de las que actualmente son ilícitas y reorientar los recursos actualmente destinados a combatir su trasiego y aplicarlos en programas –masivos, pero personalizados– de reinserción y desintoxicación. Ello debe procurarse de manera negociada, tanto en la relación bilateral con Estados Unidos como en el ámbito multi-lateral, en el seno de la ONU.

**6. Empezar la construcción de la paz.** Como elementos consustanciales a la estrategia de seguridad se promoverá la adopción de modelos de justicia transicional, la cultura de paz y la recuperación de la confianza en la autoridad. Ante la imposibilidad de derrotar las diversas expresiones delictivas por medios exclusiva o preponderantemente policiales y militares y frente al absurdo de querer pacificar con métodos violentos, resulta imperativo considerar la adopción de modelos de justicia transicional que garanticen los derechos de las víctimas y que, al mismo tiempo, hagan posible el desarme y la entrega de los infractores, a quienes se les respetará sus derechos legales y se les propondrá un cambio de vida; se revisarán los



expedientes de acusados y sentenciados a la luz de las lógicas de pacificación a fin de determinar si sus casos pueden ser objeto de amnistía o indulto, condicionados en todos los casos al cumplimiento de los cuatro ejes de la justicia transicional: verdad, justicia, reparación y garantía de no repetición. Se establecerá lo antes posible el Consejo para la Construcción de la Paz, que será una instancia de vinculación y articulación entre todas las instituciones y actores de México y del extranjero que trabajen por la paz. El gobierno federal invitará en todas estas acciones a representaciones de la CNDH y a observadores designados por la Organización de las Naciones Unidas.

**7. Recuperación y dignificación de las cárceles.** Las graves distorsiones que enfrenta el sistema penal del país lo convierten en un mecanismo que pervierte el carácter disuasorio del castigo para transformarlo en multiplicador de la criminalidad. Las prisiones se han convertido en escuelas de delincuentes y en centros operativos de grupos del crimen organizado. Es necesario recuperar el control de los penales de las mafias, combatir la corrupción de las autoridades carcelarias, establecer el respeto a los derechos de los internos, implementar mecanismos de supervisión externa y dignificar las condiciones de alojamiento, salud y alimentación de los reclusos, en atención a recomendaciones de expertos nacionales e internacionales. El hundir a los infractores –presuntos o sentenciados– en entornos de descomposición y crueldad es la peor manera de impulsar su reinserción. Ante la vieja discusión entre la parte que señala la maldad innata de los individuos y la que considera las conductas antisociales como producto de las circunstancias, el Gobierno Federal tomará partido por la segunda y actuará basado en la premisa de que, salvo una pequeña porción de casos, la reinserción social es posible.



**8. Articular la seguridad nacional, la seguridad pública y la paz.**

El Gobierno de México entiende la Seguridad Nacional como una condición indispensable para garantizar la integridad y la soberanía nacionales, libres de amenazas al Estado, a fin de construir una paz duradera y fructífera. La actual administración fortalecerá las capacidades institucionales para alcanzar los siguientes objetivos estratégicos:

- Coordinar la ejecución del Programa para la Seguridad Nacional del Gobierno, por medio del Consejo de Seguridad Nacional.
- Establecer un Sistema Nacional de Inteligencia.
- Actualizar el catálogo y clasificación de Instalaciones Estratégicas.
- Fortalecer y mantener la Seguridad Interior del país y garantizar la defensa exterior de México.
- Promover el concepto de cultura de Seguridad Nacional postulado por el gobierno para contribuir al conocimiento colectivo sobre el tema.
- Mejorar las capacidades tecnológicas de investigación científica en los ámbitos de seguridad pública, seguridad interior, generación de inteligencia estratégica y procuración de justicia.
- Construir las bases para la creación de un Documento Único de Identificación Nacional biometrizado.

**9. Repensar la seguridad nacional y reorientar a las Fuerzas Armadas.**

Los soldados y marinos de México son pueblo uniformado. El gobierno federal procurará incrementar la confianza de la población civil hacia



las Fuerzas Armadas, impulsará la colaboración entre una y las otras y enfatizará el papel de éstas como parte de la sociedad. El Ejército Mexicano y la Armada de México conservarán sus tareas constitucionales en la preservación de la seguridad nacional y la integridad territorial del país, la defensa de la soberanía nacional y la asistencia a la población en casos de desastre; asimismo, los institutos armados seguirán aportando a diversas esferas del quehacer nacional: aeronáutica, informática, industria, ingeniería, entre otras.

**10. Establecer la Guardia Nacional.** Ante la carencia de una corporación nacional de policía profesional y capaz de afrontar el desafío de la inseguridad y la violencia, es necesario seguir disponiendo de las instituciones castrenses en la preservación y recuperación de la seguridad pública y el combate a la delincuencia por un periodo de cinco años, que termina en 2023, en tanto se completa la formación de la Guardia Nacional. Esta nueva corporación será el instrumento primordial del Ejecutivo Federal en la prevención del delito, la preservación de la seguridad pública, la recuperación de la paz y el combate a la delincuencia en todo el país. Será una institución permanente de carácter policial, lo que implica que realizará tareas de prevención y combate del delito, tendrá un enfoque de proximidad con la ciudadanía y comunicación con la comunidad y sus integrantes se regirán por una doctrina policial fundada en el pleno respeto a los derechos humanos.

La Guardia Nacional estará adscrita a la Secretaría de Seguridad y Protección Ciudadana y será el titular de esta secretaría quien presida el órgano de mando estratégico y táctico, el cual consistirá en una Junta de Jefes de Estado Mayor compuesta por integrantes de la dependencia de los ramos de Seguridad, Defensa Nacional y Marina. Será una institución de carácter





mixto o intermedio, es decir, que si bien será un órgano con mando civil, sus integrantes tendrán entrenamiento, jerarquía y estructura militar, lo que permitirá contar con una institución mucho más disciplinada y capacitada para hacer frente a la delincuencia.

La Guardia Nacional dispondrá de elementos suficientes, instalaciones fijas y equipamiento en diversas zonas del territorio nacional y en su despliegue regional no sustituirá a las policías municipales ni estatales; actuará, en cambio, de manera subsidiaria y en apoyo a estas instituciones en la medida de sus necesidades. En su fase inicial la nueva corporación se conformará con elementos procedentes de la Policía Militar, la Policía Naval y la Policía Federal. La Secretaría de Seguridad y Protección Ciudadana y el Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública tendrán como otra prioridad el fortalecimiento y la profesionalización de las corporaciones policiales estatales y municipales.

En su fase inicial la nueva corporación se conformará con elementos procedentes de la Policía Militar, la Policía Naval y la Policía Federal y sus integrantes tendrán garantizados el respeto a sus derechos adquiridos en las corporaciones de las que provengan, la paulatina homologación de términos laborales, la estabilidad en el cargo, la seguridad social y el bienestar.

Los objetivos sexenales de la Guardia Nacional serán el crecimiento hasta 140 mil elementos y la cobertura de 266 regiones distribuidas en las 32 entidades federativas. Serán prioritarias en la cobertura las zonas más violentas y conflictivas.

## **11. Coordinaciones nacionales, estatales y regionales.**

En el ámbito nacional se tiene ya un mando coordinado, el Gabinete de Seguridad, que es encabezado por



el Presidente de la República; sesiona diariamente en Palacio Nacional y en él participan los Secretarios de Seguridad y Protección Ciudadana, Gobernación, Marina y Defensa, y se convoca con regularidad al Fiscal General de la República. Se busca replicar ese modelo a escala estatal y regional, con la participación de los coordinadores federales, los ejecutivos estatales y sus comandancias de policía y seguridad pública, e invitaciones especiales a las fiscalías y autoridades judiciales locales.

## **12. Estrategias específicas**

Como parte fundamental de la Estrategia Nacional de Seguridad Pública se han desarrollado las siguientes estrategias específicas para asuntos prioritarios y urgentes:

- **Nuevo Modelo Policial.** Se desarrollará un Modelo Nacional de Policía que considere y articule los esfuerzos y aportaciones de los tres órdenes de gobierno y tome en cuenta las condiciones, contextos y necesidades locales; debe considerar un enfoque de derechos humanos, proximidad y participación ciudadana; debe velar por la construcción colectiva y la coordinación efectiva entre cuerpos policíacos municipales, estatales y federales, al tiempo de estandarizar los rubros relacionados con la capacitación, profesionalización, certificación y dignificación policial.
- **Prevención del Delito.** La prevención es uno de los ejes estratégicos de la seguridad pública. Se han impulsado acciones en lo inmediato para consolidar una amplia política de prevención y participación ciudadana. El gobierno, por medio de la



Secretaría de Seguridad y Protección Ciudadana, enfocará sus esfuerzos en las siguientes acciones:

- **Desarrollo Alternativo.** Crear, de la mano de las dependencias encargadas de la política económica y social, alternativas económicas sostenibles para los hogares y comunidades que dependen del ingreso provisto por actividades ilícitas como el cultivo de drogas, la extracción y distribución ilegal de hidrocarburos, el robo de autotransporte, etc.
- **Prevención Especial de la Violencia y el Delito.** Se trabajará en disuadir a los autores de conductas delictivas de su reincidencia mediante intervenciones restaurativas, orientadas a su protección, resocialización y a la reparación del daño cometido a las víctimas. Se pondrá especial énfasis en el combate a los crímenes que causan mayor exasperación social como los delitos sexuales, la violencia de género en todas sus expresiones, la desaparición forzada, el secuestro y el asalto en transporte público.

## **HACIA UNA DEMOCRACIA PARTICIPATIVA**

El sentido supremo de la democracia es gobierno del pueblo. El marco constitucional de México establece una institucionalidad representativa, conformada por funcionarios electos en los que la sociedad deposita de manera periódica, por medio de elecciones, un mandato temporal. Se fue conformando así una clase política separada del pueblo que terminó actuando en función de sus propios intereses. Ese proceso se vio acentuado en el periodo neoliberal, cuando la connivencia entre el poder público y el económico, la creciente corrupción y la utilización facciosa de las instituciones conformaron una oligarquía excluyente, una pequeña élite que manejó el país a su antojo, sin atender las necesidades nacionales y atenta sólo a la expansión de sus negocios.



El creciente divorcio entre el poder oligárquico y el pueblo generó una percepción social de la política como una actividad intrínsecamente corrupta e inmoral. La población perdió la fe en su propia capacidad de influir en las decisiones nacionales y hasta en la posibilidad de cambiar el rumbo del país por medio de la participación electoral. La superación de ese estado de impotencia, abatimiento y desinterés fue resultado de un arduo trabajo de información y organización social, del surgimiento de movimientos sociales y de la ruptura del monopolio de los medios informativos. A los escasos espacios noticiosos y publicaciones veraces se sumó la aparición de las redes sociales, las cuales hicieron posible la circulación de información independiente del poder oligárquico y de las verdades oficiales. Se hizo posible, así, difundir entre grandes sectores que la postración nacional era resultado de un ejercicio perverso y distorsionado del poder público, que México no estaba condenado a vivir para siempre en el desastre neoliberal y que la sociedad podía ser protagonista de una gran transformación si se organizaba para la participación electoral y para contrarrestar las innumerables prácticas del fraude.

Esa revolución de las conciencias permitió derrotar al régimen oligárquico en los comicios de 1 de julio de 2018 e imprimir una nueva dirección al país. Hoy, la sociedad mexicana está consciente de las realidades políticas y mantiene una constante vigilancia sobre el quehacer gubernamental e institucional. Este cambio trascendente debe ser conducido a una forma superior de ejercicio del poder: la democracia participativa.

No es suficiente con que la sociedad esté informada y atenta; debe, además, participar e involucrarse en las decisiones relevantes de quienes la representan en la función pública; debe borrarse para siempre la separación entre el pueblo y el gobierno.





## REVOCACIÓN DEL MANDATO

El principio constitucional que señala el derecho del pueblo de cambiar “en todo tiempo” la forma de su gobierno no ha tenido, en la práctica, ninguna posibilidad de concretarse. Por eso es necesario establecer el mecanismo de revocación del mandato, como una forma efectiva de control de los mandantes sobre los mandatarios y de corrección de ineficiencias y de malas prácticas y actitudes en el ejercicio gubernamental.

## CONSULTA POPULAR

No basta con la posibilidad de elegir a los funcionarios; la sociedad debe tener también el derecho de incidir en sus determinaciones. Por eso el gobierno federal someterá a consulta las decisiones estratégicas de interés nacional, consultará a las poblaciones los asuntos de interés regional o local y someterá al veredicto de las comunidades las acciones gubernamentales que las afecten o involucren, acatando así las disposiciones contenidas en varios artículos de la Constitución y en tratados internacionales de los que México es signatario, como el Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo.

## MANDAR OBEDECIENDO

Antes de tomar determinaciones, los gobernantes deben escuchar a sus gobernados y actuar en consecuencia. Los funcionarios públicos de todos los niveles están obligados a servir, no a servirse; a desempeñarse como representantes de la voluntad popular, no como sus usurpadores; a acordar, no a imponer; a recurrir siempre a la razón, no a la fuerza, y a tener siempre presente el carácter temporal de su función y no aferrarse a puestos y cargos.



## **POLÍTICA EXTERIOR: RECUPERACIÓN DE LOS PRINCIPIOS**

El ciclo de gobiernos oligárquicos y neoliberales conllevó la liquidación de los principios históricos de la política exterior mexicana, principios que hunden sus raíces en la historia nacional y que colocaron al país como punto de referencia y ejemplo de buena diplomacia ante la comunidad internacional. Las actitudes sumisas, la incoherencia y el extremado pragmatismo fueron, en materia de política exterior, del manejo entreguista, depredador y corrupto de la conducción económica.

En el presente sexenio el gobierno federal ha recuperado la tradición diplomática del Estado mexicano que tan positiva resultó para nuestro país y para el mundo y que está plasmada en la Carta Magna en los principios normativos que a continuación se enumeran: la autodeterminación de los pueblos; la no intervención; la solución pacífica de controversias; la proscripción de la amenaza o el uso de la fuerza en las relaciones internacionales; la igualdad jurídica de los Estados; la cooperación internacional para el desarrollo; el respeto, la protección y promoción de los derechos humanos y la lucha por la paz y la seguridad internacionales.

El Ejecutivo Federal ofrece cooperación, amistad y respeto para todos los países del mundo y, particularmente, para las naciones hermanas de América Latina y el Caribe. En este gobierno México ratifica su pertenencia histórica y cultural a esa región e impulsará con énfasis los intercambios económicos, culturales, científicos y tecnológicos que abonen a la causa de la integración latinoamericana. Esta disposición será especialmente marcada hacia las naciones centroamericanas, con las cuales hay estrechos vínculos por vecindad, cercanía, cultura e historia compartida.



Por otra parte, México forma parte de la región de Norteamérica, junto con Estados Unidos y Canadá, de los que es socio comercial. La relación con el primero de esos países, con el que comparte más de tres mil kilómetros de frontera, está marcada por una historia de invasiones, despojo territorial e intervenciones, pero también por un intenso intercambio económico, cultural y demográfico. Nuestra pertenencia al Tratado entre México, Estados Unidos y Canadá (T-MEC, sucesor del Tratado de Libre Comercio de América del Norte, TLCAN), la compleja relación fronteriza y la presencia de unos doce millones de mexicanos en territorio estadounidense y de más de ciento veinte mil en Canadá, así como la residencia en nuestro país de cerca de un millón de ciudadanos de Estados Unidos, colocan la relación con esas naciones como la principal prioridad de la política exterior.

El Ejecutivo federal buscará que la relación bilateral con Estados Unidos se conduzca con base en el respeto mutuo, la cooperación para el desarrollo y la búsqueda negociada de soluciones a problemas comunes, entre los cuales los más significativos son sin duda los fenómenos migratorios de Sur a Norte, las situaciones adversas que enfrentan millones de mexicanos que viven en el país vecino y las expresiones de la delincuencia transnacional: el tráfico de personas y el trasiego de armas, drogas ilícitas y divisas.

## **MIGRACIÓN: SOLUCIONES DE RAÍZ**

Los gobernantes del ciclo neoliberal dieron por hecho que la emigración de mexicanos hacia Estados Unidos –la mayor parte de ellos, sin documentos de residencia– era un fenómeno natural e inevitable. Soslayaron el hecho de que la salida de poblaciones enteras de sus lugares de origen era consecuencia de las políticas económicas aplicadas por ellos mismos, políticas que tuvieron como consecuencia la aniquilación de la industria nacional, el abandono



del campo, el incremento de la pobreza, el desempleo y la marginación, la eliminación de los mecanismos de redistribución y de movilidad social y la agudización de la inseguridad y la violencia, factores que detonaron la virtual huida de connacionales hacia el norte, en busca de trabajo, seguridad y perspectivas de vida. El régimen oligárquico no sólo no se ocupó de resolver de raíz el fenómeno de la emigración, sino que hasta lo alentó, incluso de manera explícita.

Para paliar los sufrimientos, atropellos y dificultades que han padecido los mexicanos en Estados Unidos, las presidencias neoliberales mexicanas trataron de impulsar en el país vecino una reforma migratoria y en ese afán recurrieron al cabildeo legislativo y a la formulación de propuestas de negociación. Pero, en rigor, la política migratoria es un asunto soberano de cada país, y en ese sentido los representantes del viejo régimen incurrieron en prácticas intervencionistas injustificables y perniciosas, por cuanto debilitaban la defensa de la soberanía propia. Y mientras abogaban por un trato digno y justo a los mexicanos en Estados Unidos, las autoridades migratorias mexicanas sometían a toda suerte de atropellos a los migrantes extranjeros en el territorio nacional, demoliendo así toda autoridad moral para defender a nuestros connacionales al norte del Río Bravo.

El actual gobierno federal defenderá a los mexicanos en Estados Unidos con respeto a la soberanía del país vecino y con todos los instrumentos legales a su alcance; el principal de ellos es la red de consulados, que deberán operar como defensorías de los migrantes, en el marco de las convenciones internacionales y las propias leyes estadounidenses, a fin de prevenir o remediar las violaciones a los derechos de los mexicanos en la nación vecina.

Sin embargo, México no insistirá más en una modificación a las leyes y normas migratorias del país vecino; en cambio, el Poder Ejecutivo Federal atacará las causas profundas de





la emigración mediante la creación de empleos dignos, el desarrollo regional, la edificación de un estado de bienestar y el impulso a los procesos de construcción de la paz. El propósito de esta política es que ningún ciudadano mexicano se vea obligado a abandonar su lugar de residencia por pobreza, marginación, falta de perspectivas de realización personal o inseguridad.

Se espera que los programas sociales sectoriales tengan una incidencia concreta en la mejoría de las condiciones de vida en las principales zonas expulsoras de mano de obra y que los proyectos regionales de desarrollo actúen como “cortinas” para captar el flujo migratorio en su tránsito hacia el norte: el Tren Maya, el Corredor Transístmico y la Zona Libre de la Frontera Norte generarán empleos y condiciones de vida digna para atraer y anclar a quienes huyen de la pobreza.

El objetivo central de esta política no es, como se ha querido interpretar, resolverle a Estados Unidos el problema de la llegada de migrantes, sino garantizarles a éstos los derechos al trabajo, la vivienda, la seguridad, la educación y la salud que el país les ha negado por décadas.

El Ejecutivo federal buscará involucrar en esta solución a Estados Unidos y a los países hermanos de Centroamérica que son origen de flujos migratorios crecientes. Al contrario de lo que se ha afirmado durante décadas, la emigración no es un asunto irresoluble, sino una consecuencia de políticas de saqueo, empobrecimiento de las poblaciones y acentuación de las desigualdades, y sus efectos pueden contrarrestarse con desarrollo y con bienestar. Mediante la negociación y el diálogo franco se buscará involucrar a los gobiernos de Estados Unidos y a los del llamado Triángulo del Norte centroamericano –Guatemala, Honduras y El Salvador– en la construcción de mecanismos de reactivación económica, bienestar y desarrollo capaces de desactivar el fenómeno migratorio.



El propósito final de esta política es lograr que todas las personas puedan trabajar, estudiar y tener salud y perspectivas en los lugares en los que nacieron, que no se vean forzadas a abandonarlos por hambre o violencia y que únicamente emigren quienes deseen hacerlo por voluntad y no por necesidad.

En lo que respecta al tratamiento de extranjeros migrantes en México –ya sea que se encuentren de paso hacia el país del norte o con propósitos de residencia en el territorio nacional–, la política del gobierno federal ha dado ya un giro en relación con la que había venido poniendo en práctica el régimen anterior.

Si bien es cierto que el ingreso de extranjeros requiere de un proceso de registro por razones de seguridad –empezando por la de los propios interesados–, estadística e instrumentación de mecanismos de acogida, México ha retomado su tradición de país hospitalario, tierra de asilo e integrador de migraciones.

El Ejecutivo Federal aplicará las medidas necesarias para garantizar que los extranjeros puedan transitar con seguridad por el territorio nacional o afincarse en él. Es preciso adelantarse a posibles situaciones de una crisis humanitaria debida al arribo al país de flujos masivos procedentes de otras naciones, pero, sobre todo, es necesario sensibilizar a la población nacional con una campaña de erradicación del racismo, la xenofobia y la paranoia que, por desgracia, han anidado en algunos sectores de la sociedad.

## **LIBERTAD E IGUALDAD**

El gobierno federal priorizará las libertades por sobre las prohibiciones, impulsará los comportamientos éticos más que las sanciones y respetará escrupulosamente la libertad de elección de todos los ciudadanos en todos los aspectos:



las posturas políticas e ideológicas, las creencias religiosas, las preferencias sexuales. Se construirán escuelas, universidades, recintos culturales y centros deportivos, pero no reclusorios y se entre la coerción y la concientización se optará por la segunda.

En el presente sexenio el quehacer gubernamental impulsará la igualdad como principio rector: la igualdad efectiva de derechos entre mujeres y hombres, entre indígenas y mestizos, entre jóvenes y adultos, y se comprometerá en la erradicación de las prácticas discriminatorias que han perpetuado la opresión de sectores poblacionales enteros.



2

# POLÍTICA SOCIAL





## CONSTRUIR UN PAÍS CON BIENESTAR

El objetivo más importante del gobierno de la Cuarta Transformación es que en 2024 la población de México esté viviendo en un entorno de bienestar. En última instancia, la lucha contra la corrupción y la frivolidad, la construcción de la paz y la seguridad, los proyectos regionales y los programas sectoriales que opera el Ejecutivo Federal están orientados a ese propósito sexenal.

El Estado de bienestar no es un concepto nuevo. Desde el Siglo XIX, los movimientos obreros impulsaron en muchos países del mundo reivindicaciones que más tarde habrían de quedar plasmadas en políticas sociales tales como los servicios universales y gratuitos de educación y salud, las vacaciones pagadas, la jornada máxima de trabajo y los salarios mínimos. Con marcadas diferencias, tanto en Europa como en Estados Unidos se edificaron Estados de bienestar. En el caso de México, los artículos 3, 27, 123 y otros de la Constitución de 1917 sentaron las bases para un Estado de Bienestar con características propias en un país predominantemente agrario y de tradiciones indígenas comunitarias.

Para edificar el bienestar de las mayorías se requería de una fuerte presencia del sector público en la economía, de enérgicas políticas recaudatorias y de una intervención estatal que moderara las enormes desigualdades sociales en las que desemboca de manera inevitable una economía de mercado sin control alguno. Así pues, hasta hace unas décadas era normal y aceptado que en los países capitalistas industrializados el Estado detentara el monopolio de sectores estratégicos como las telecomunicaciones y los ferrocarriles, la operación de puertos y aeropuertos, los sistemas de pensiones y, por supuesto, los sistemas de educación y salud.



En la crisis económica de 1973 los grandes capitales y sus ideólogos, los economistas neoliberales, vieron la oportunidad de dismantlar en provecho propio los mecanismos de redistribución, los derechos laborales, los sistemas de enseñanza y salud y todo lo que fuera de propiedad pública. Se alzó en el mundo un clamor concertado que señalaba al sector público como intrínsecamente corrupto y mal administrador, se afirmó que resultaba demasiado costoso mantener los derechos laborales y sociales adujo que el gasto social era inflacionario y generador de déficits incontrolables que acabarían llevando a los países a la bancarrota. El modelo alternativo, que fue el dismantlamiento del Estado de bienestar y la privatización de todo lo imaginable, tuvo en la dictadura militar chilena (instaurada de manera criminal y violenta en 1973) su primer laboratorio. De allí pasó a Gran Bretaña, en donde fue aplicado por los conservadores y, posteriormente, en 1981, en los Estados Unidos de América en donde se eliminaron un sinnúmero de leyes que regulaban la economía y las finanzas, se redujeron los impuestos y se emprendió una ofensiva en contra de los sindicatos.

Las crisis financieras que padeció México en 1976 y de 1982 en adelante llevaron al colapso al modelo económico propio, que fue denominado desarrollo estabilizador y, a partir de 1982, los gobernantes empezaron a adoptar medidas de claro corte neoliberal. Seis años más tarde, con la imposición de Carlos Salinas en la presidencia de la república, la receta fue aplicada de lleno y se inició el desastroso periodo que culminó en 2018 y que dejó una dolorosa herencia de pobreza multiplicada, desigualdad social, marginación, corrupción, deterioro institucional, pérdida de soberanía, inseguridad y violencia.

Hoy, en 2019, el país y el mundo han cambiado mucho y en muchos sentidos, y sería imposible y hasta disparatado



intentar un retorno a las estrategias del desarrollo estabilizador. Esas estrategias atenuaron, pero no erradicaron la pobreza y la miseria y fueron obra de un régimen claramente antidemocrático. Actualmente México vive en una economía mundial abierta, el antiguo orden bipolar ha desaparecido, la revolución digital ha trastocado las viejas lógicas del comercio y de las relaciones sociales, el grado de integración económica con Estados Unidos es mucho mayor que en 1982 o 1988, en los tiempos previos al Tratado de Libre Comercio, y la sociedad es mucho más consciente y participativa y no toleraría un régimen autoritario como el que se mantuvo hasta el 2018.

En estas circunstancias, el gobierno federal impulsará una nueva vía hacia el desarrollo para el bienestar, una vía en la que la participación de la sociedad resulta indispensable y que puede definirse con este propósito: construiremos la modernidad desde abajo, entre todos y sin excluir a nadie.

La referencia a ese “abajo” social refiere el protagonismo histórico que se han ganado los siempre desposeídos, oprimidos, despojados y discriminados, aquellos que han sido tradicionalmente atropellados por los grandes intereses económicos, ignorados por los medios y privados del ejercicio de sus derechos por el poder político; pero hace referencia también a la formidable reserva de civilización contenida en la herencia cultural y social mesoamericana y que ha resistido trescientos años de dominio colonial, un siglo de guerras e intestinas durante la república independiente y, por supuesto, más de tres décadas de neoliberalismo rapaz. Será una construcción colectiva, que incluya la vasta diversidad de posturas políticas, condiciones socioeconómicas, espiritualidades, culturas, regiones e idiomas, ocupaciones y oficios, edades e identidades y preferencias sexuales que confluye en la población actual de México. Y no excluirá a nadie porque será, precisamente, una respuesta positiva y constructiva a las



décadas de exclusión en las que las mayorías fueron impedidas de participar, mediante la manipulación política, la desinformación y la represión abierta, en las decisiones nacionales.

En esta nueva etapa de la vida nacional el Estado no será gestor de oportunidades, que es como se presentó de manera explícita la política social del régimen neoliberal. Será, en cambio, garante de derechos. La diferencia entre unas y otros es clara: las oportunidades son circunstancias azarosas y temporales o concesiones discrecionales sujetas a término que se le presentan a un afortunado entre muchos y que pueden ser aprovechadas o no. Los derechos son inmanentes a la persona, irrenunciables, universales y de cumplimiento obligatorio.

El derecho a la vida, a la integridad física y a la propiedad serán garantizados por medio de la ya descrita Estrategia Nacional de Paz y Seguridad. El gobierno federal hará realidad el lema “Primero los pobres”, que significa empezar el combate a la pobreza y la marginación por los sectores más indefensos de la población.

## **DESARROLLO SOSTENIBLE**

El gobierno de México está comprometido a impulsar el desarrollo sostenible, que en la época presente se ha evidenciado como un factor indispensable del bienestar. Se le define como la satisfacción de las necesidades de la generación presente sin comprometer la capacidad de las generaciones futuras para satisfacer sus propias necesidades. Esta fórmula resume insoslayables mandatos éticos, sociales, ambientales y económicos que deben ser aplicados en el presente para garantizar un futuro mínimamente habitable y armónico. El hacer caso omiso de este paradigma no sólo conduce a la gestación de desequilibrios de toda suerte en el corto plazo, sino que conlleva una severa violación a





los derechos de quienes no han nacido. Por ello, el Ejecutivo Federal considerará en toda circunstancia los impactos que tendrán sus políticas y programas en el tejido social, en la ecología y en los horizontes políticos y económicos del país. Además, se guiará por una idea de desarrollo que subsane las injusticias sociales e impulse el crecimiento económico sin provocar afectaciones a la convivencia pacífica, a los lazos de solidaridad, a la diversidad cultural ni al entorno.

## PROGRAMAS:

### 1. El Programa para el Bienestar de las Personas Adultas

**Mayores** da un apoyo universal a mujeres y hombres de más de 68 años en todo el país. La mayor parte de ellos se encuentra en pobreza y sin acceso a un sistema de protección social que les garantice una vejez digna y plena. Según datos oficiales solo 23 por ciento de las mujeres y 40 por ciento de los hombres tienen acceso a una pensión contributiva. Pero lo más grave es que 26 por ciento de las personas adultas mayores no tienen ni pensión contributiva ni apoyo de programas sociales. El apoyo económico se entrega de manera directa –sin intermediarios– mediante el uso de una tarjeta bancaria. En las comunidades indígenas del país, la edad mínima para inscribirse en el programa es de 65 años. Lo mismo ocurre en el caso de personas mayores de 65 años que se hayan inscrito en el Padrón de derechohabientes del programa Pensión para Adultos Mayores activos a diciembre de 2018. Para 2019 el monto del apoyo económico es de mil 275 pesos mensuales y se entrega en forma bimestral mediante depósito directo en tarjeta bancaria.

### 2. El Programa Pensión para el Bienestar de las Personas con Discapacidad

apoya a niñas, niños y jóvenes de hasta 29 años que tienen discapacidad permanente, así como a personas con discapacidad de 0



a 64 años que vivan en comunidades indígenas. Más de la mitad de las personas con discapacidad se encuentran además en situación de pobreza. Con este programa el gobierno de la república busca la vigencia efectiva de los derechos de niñas, niños, jóvenes e indígenas con discapacidad, así como eliminar la marginación, la discriminación y el racismo de las y los mexicanos con discapacidad. El monto del apoyo económico es de 2 mil 250 pesos bimestrales y se entrega en forma bimestral mediante depósito directo en tarjeta bancaria.

### **3. El Programa Nacional de Becas para el Bienestar**

**Benito Juárez** está dirigido a niñas, niños y jóvenes menores de 18 años, cuyos hogares se encuentren en situación de pobreza extrema y que estudien en una escuela pública, desde Educación Inicial y Básica, Educación Media Superior y Educación Superior. Está limitado a una beca por familia y el apoyo es de 800 pesos mensuales que serán entregados de manera bimestral al beneficiario, ya sea mediante depósito en tarjeta bancaria, con una orden de pago en sucursales o, cuando no haya otra forma, en efectivo en mesas de pago. En el caso de los niños, el apoyo se entregará a sus padres o tutores. La duración será la misma que la del ciclo escolar (cinco bimestres) y los beneficiarios deberán reincorporarse anualmente al programa.

### **4. Jóvenes Construyendo el Futuro**

tiene como propósito que jóvenes de entre 18 y 29 años de edad que no se encuentren estudiando ni trabajando reciban capacitación laboral. El alcance del programa es de 2.3 millones de jóvenes. El gobierno federal les otorga una beca mensual de 3 mil 600 pesos para que se capaciten durante un año en empresas, instituciones públicas y organizaciones sociales, en donde recibirán capacitación para desarrollar habilidades que



les permitan insertarse con éxito en el ámbito laboral. La capacitación tendrá una duración máxima de doce meses. La relación entre becarios y tutores no se considerará de carácter laboral. Los becarios reciben un apoyo mensual de 3 mil 600 pesos que se entrega directamente y de manera igualitaria entre mujeres y hombres. Los becarios reciben, además, por medio del IMSS, un seguro médico que cubre accidentes, enfermedades, maternidad y riesgos de trabajo durante el periodo de permanencia en el programa. Los becarios no deben realizar labores como asistentes personales, de seguridad privada, veladores, promotores de partidos políticos ni trabajo doméstico.

Pueden participar como tutores empresas de todos los tamaños y sectores; personas físicas como: plomeros, electricistas, artesanos y profesionistas; instituciones públicas tales como secretarías, municipios, gobiernos locales, poderes legislativo y judicial, órganos autónomos o desconcentrados y organismos internacionales; organizaciones de la sociedad civil; universidades, sindicatos, escuelas, hospitales y museos, entre otras.

**5. Jóvenes escribiendo el futuro** es un programa nacional dirigido a jóvenes que estén inscritos en algún centro de educación superior en modalidad escolarizada, tengan menos de 29 años, no reciban otra beca del gobierno federal, y vivan en un hogar en situación de pobreza. Se aplica en una primera etapa en las escuelas normales, universidades interculturales, Universidad Nacional Agraria, Universidad de Chapingo y Universidad Benito Juárez. Se dará prioridad a mujeres indígenas y afrodescendientes, a hombres indígenas y afrodescendientes, a personas que vivan en una zona de atención prioritaria y a personas que vivan en contextos de violencia. A cada becario se dará un apoyo de 4 mil 800 pesos bimestrales durante



el ciclo escolar (cinco bimestres) y tendrá como requisitos que la institución educativa tenga el expediente escolar completo del becario, que éste tenga un número de matrícula y un grupo asignado y que asista a clases con regularidad. Los becarios podrán inscribirse anualmente en tanto concluyen su educación superior, con el límite máximo del número de años previsto en el plan de estudios de la carrera que cursen.

**6. Sembrando vida** es un programa dirigido a las y los sujetos agrarios para impulsar su participación efectiva en el desarrollo rural integral. Cubre los estados de Campeche, Chiapas, Chihuahua, Colima, Durango, Guerrero, Hidalgo, Michoacán, Morelos, Oaxaca, Puebla, Quintana Roo, San Luis Potosí, Sinaloa, Tabasco, Tamaulipas, Tlaxcala, Veracruz y Yucatán. Incentiva a los sujetos agrarios a establecer sistemas productivos agroforestales, el cual combina la producción de los cultivos tradicionales en conjunto con árboles frutícolas y maderables, y el sistema de Milpa Intercalada entre Árboles Frutales (MIAF), con lo que se contribuirá a generar empleos, se incentivará la autosuficiencia alimentaria, se mejorarán los ingresos de las y los pobladores y se recuperará la cobertura forestal de un millón de hectáreas en el país. Se otorgará apoyo económico a sujetos agrarios mayores de edad, que habiten en localidades rurales y que tengan un ingreso inferior a la línea de bienestar rural y que sean propietarios o poseedores de 2.5 hectáreas disponibles para proyectos agroforestales. Los beneficiarios recibirán un apoyo mensual de 5 mil pesos, así como apoyos en especie para la producción agroforestal (plantas, insumos, herramientas) y acompañamiento técnico para la implementación de sistemas agroforestales. Los técnicos del programa compartirán conocimientos y experiencias con los campesinos y aprenderán





de la sabiduría de las personas que han convivido con la naturaleza y con el territorio.

**7. El Programa Nacional de Reconstrucción** está orientado a la atención de la población afectada por los sismos de septiembre de 2017 y febrero de 2018, con un enfoque de derechos humanos, y se aplica en Chiapas, México, Guerrero, Hidalgo, Michoacán, Morelos, Oaxaca, Puebla, Tabasco, Tlaxcala, Veracruz y Ciudad de México. Se prioriza la atención a quienes habiten en zonas con mayor grado de marginación, con población mayoritariamente indígena o con altos índices de violencia, y considerando las localidades con mayor concentración de daños materiales, la proporcionalidad de la afectación por el número de inmuebles en la localidad, y el mayor daño en la infraestructura y las viviendas. El programa es operado por la Comisión Intersecretarial para la Reconstrucción, creada mediante decreto presidencial, es encabezada por la Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano y participan en ella las Secretarías de Hacienda y Crédito Público, Educación Pública, Salud, Cultura, Seguridad Pública y Protección Ciudadana. Está a cargo de la reconstrucción, reparación, reubicación, acondicionamiento, equipamiento, restauración, rehabilitación, mantenimiento y capacitación para la prevención y la conservación de los bienes afectados por los sismos en los sectores de vivienda, educación, salud y cultura. Para la realización de los proyectos y acciones se promoverá la participación de profesionistas, instituciones académicas, pequeñas empresas, cooperativas, trabajadores de la construcción y de servicios, privilegiando la participación de empresas y profesionistas de la entidad correspondiente, así como de la mano de obra de las localidades en las que se llevarán a cabo los proyectos y acciones del programa, cuando no se trate de actividades de alta especialización para recuperar y



preservar el patrimonio cultural de la Nación. En todos los casos se buscará contribuir al fortalecimiento de la economía local. Este programa tiene un presupuesto de ocho mil millones de pesos que serán ejercidos por las secretarías de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano (cinco mil 600 millones) y Educación Pública, Salud, y Cultura (800 millones cada una).

**8. Desarrollo Urbano y Vivienda.** Hemos comenzado el Programa de Mejoramiento Urbano y Vivienda en 14 municipios del país, tanto en ciudades de la frontera norte como en polos de desarrollo turístico, para

aminorar el contraste entre zonas con hoteles de gran lujo, desarrollos urbanos exclusivos y colonias marginadas. Se realizarán obras de rehabilitación y/o mejoramiento de espacios públicos.

El programa abarca ciudades fronterizas como Tijuana, Mexicali, San Luis Río Colorado, Nogales, Ciudad Juárez, Acuña, Piedras Negras, Nuevo Laredo, Reynosa y Matamoros; así como colonias marginadas de cuatro turísticos: Los Cabos, Bahía de Banderas, Acapulco y Solidaridad.

La vivienda social será una prioridad y se realizarán miles de acciones de mejoramiento, ampliación y sustitución de vivienda. Solo este año se van a reestructurar 194 mil créditos del Infonavit, lo que va a beneficiar a miles de familias trabajadoras.

**9. Tandas para el bienestar.** Un millón de pequeños negocios recibirán el beneficio de un crédito a la palabra para la adquisición de insumos y herramientas. El objetivo de este programa es mejorar las condiciones de todo tipo de pequeñas unidades económicas con el fin de fortalecer la economía con un enfoque de



justicia social. Los créditos iniciales serán de 6 mil pesos y al término de un año, si el crédito ha sido pagado, el beneficiario podrá acceder a otro préstamo por 10 mil pesos; en el siguiente ciclo la cantidad a financiar será de 15 mil pesos y el tope máximo será de 20 mil pesos. El gobierno federal dispone de seis mil millones de pesos para financiar este programa.

## **DERECHO A LA EDUCACIÓN**

Durante el periodo neoliberal el sistema de educación pública fue devastado por los gobiernos oligárquicos; se pretendió acabar con la gratuidad de la educación superior, se sometió a las universidades públicas a un acoso presupuestal sin precedentes, los ciclos básico, medio y medio superior fueron vistos como oportunidades de negocio para venderle al gobierno insumos educativos inservibles y a precios inflados, se emprendió una ofensiva brutal en contra de las escuelas normales rurales y en el sexenio pasado se operó una mal llamada reforma educativa que era en realidad una contrarreforma laboral, contraria a los derechos laborales del magisterio y orientada a crear las condiciones para la privatización generalizada de la enseñanza.

Esta estrategia perversa se tradujo en la degradación de la calidad de la enseñanza en los niveles básico, medio y medio superior y en la exclusión de cientos de miles de jóvenes de las universidades. En los hechos, el derecho constitucional a la educación resultó severamente mutilado y ello no sólo privó al país de un número incalculable de graduados, sino que agravó el auge de la delincuencia y las conductas antisociales. En el sexenio anterior la alteración del marco legal de la educación derivó en un enconado conflicto social y en acciones represivas injustificables.

Ante esta circunstancia, el gobierno federal se comprometió desde un inicio a mejorar las condiciones materiales



de las escuelas del país, a garantizar el acceso de todos los jóvenes a la educación y a revertir la mal llamada reforma educativa. La Secretaría de Educación Pública tiene la tarea de dignificar los centros escolares y el Ejecutivo federal, el Congreso de la Unión y el magisterio nacional se encuentran en un proceso de diálogo para construir un nuevo marco legal para la enseñanza.

Las Universidades para el Bienestar Benito Juárez García iniciaron sus actividades en marzo de 2019 con 100 planteles en 31 entidades. Para la instalación de los planteles se dio preferencia a zonas de alta densidad poblacional en las que haya nula oferta de estudios universitarios y con alto grado de rezago social, marginación y violencia. Las escuelas universitarias se distribuyen en Oaxaca (11 planteles), Ciudad de México (10), Veracruz (8), Chiapas y Guanajuato (6). Las otras entidades tienen entre 2 y 5 escuelas. En conjunto, las Universidades para el Bienestar ofrecen 32 mil plazas para estudiantes, los cuales recibirán una beca de 2 mil 400 pesos mensuales.

Los edificios permanentes en los que operarán las Universidades para el Bienestar serán construidos con el concurso del trabajo comunitario y de trabajadores locales, en terrenos donados o entregados en comodato por campesinos, municipios o comisariados ejidales. Las carreras que se ofrecen son Ingenierías Civil, Industrial, Forestal, Agroalimentaria, Ambiental, Agroforestal, Electromecánica, Agronomía, en Minas, Piscícola, en Acuacultura, en Desarrollo Regional Sustentable, Química de la Industria Petrolera, en Administración de la Industria Energética y en Procesos Petroleros, en Energías Renovables; Medicina Integral y Salud Comunitaria; Enfermería y Obstetricia; Medicina Veterinaria y Zootecnia; Contabilidad y Administración Pública; Derecho; Patrimonio Histórico e Industria de Viajes; Gestión Integrada del Agua; Normal de Educación Básica; Estudios Sociales; Patrimonio Histórico





y Biocultural; Educación Física; Administración Municipal y Políticas Públicas; Música y Landería y Normales Rural e Intercultural Bilingüe.

## **SALUD PARA TODA LA POBLACIÓN**

La administración que inició el 1 de diciembre de 2018 encontró un sistema de salud pública insuficiente, ineficiente, depauperado y corroído por la corrupción. Millones de personas no tienen acceso a ninguna de las instituciones o modalidades de ese sistema o bien enfrentan padecimientos para los cuales no hay cobertura. Como en otros terrenos, el desastre del sistema de salud pública es resultado de los afanes privatizadores y de los lineamientos emitidos por organismos internacionales copados por la ideología neoliberal. El resultado: en un periodo en el que proliferaron los dispensarios, clínicas y hospitales privados de todas las categorías, incluso los de gran lujo, los establecimientos públicos han sido librados al saqueo de la corrupción, la indolencia burocrática y el estrechamiento presupuestal. Es casi normativo el que los pacientes de los hospitales del Estado tengan que llevar sus propios materiales de curación y que se vean obligados a esperar meses antes de ser sometidos a una intervención quirúrgica, tanto por la saturación de los quirófanos como por descomposturas o faltantes de equipo.

Otros ni siquiera logran acceso a terapias y tratamientos porque no están afiliados a ninguna institución de seguridad social o bien porque la cobertura del Seguro Popular es insuficiente. En suma, el derecho a la salud le es denegado parcial o totalmente al sector más desprotegido de la población mexicana.

## **INSTITUTO NACIONAL DE SALUD PARA EL BIENESTAR**



El gobierno federal realizará las acciones necesarias para garantizar que hacia 2024 todas y todos los habitantes de México puedan recibir atención médica y hospitalaria gratuita, incluidos el suministro de medicamentos y materiales de curación y los exámenes clínicos.

Este objetivo se logrará mediante la creación del Instituto Nacional de Salud para el Bienestar, que dará servicio en todo el territorio nacional. a todas las personas no afiliadas al IMSS o al ISSSTE. La atención se brindará en atención a los principios de participación social, competencia técnica, calidad médica, pertinencia cultural, trato no discriminatorio, digno y humano.

- El combate a la corrupción será permanente en todo el sector salud.
- Se dignificarán los hospitales públicos de las diversas dependencias federales.
- Se priorizará la prevención de enfermedades mediante campañas de concientización e inserción en programas escolares de temas de nutrición, hábitos saludables y salud sexual y reproductiva.
- Se emprenderá una campaña informativa nacional sobre las adicciones.
- Se impulsarán las prácticas deportivas en todas sus modalidades.

## **CULTURA PARA LA PAZ, PARA EL BIENESTAR Y PARA TODOS**

Todos los individuos son poseedores y generadores de cultura. En rigor, el adjetivo “inculto”, particularmente cuando se le utiliza en término peyorativo, denota una condición imposible: los humanos viven en sistemas culturales que



van desde el lenguaje hasta las celebraciones y conmemoraciones, desde los patrones de comportamiento hasta la alimentación, desde el universo simbólico que cada persona construye hasta el disfrute y consumo de productos tradicionalmente denominados culturales, como la música, las artes plásticas, las letras y las artes escénicas.

Desde esta perspectiva, nadie debe ser excluido a las actividades y los circuitos de la cultura, los cuales representan, en la actual circunstancia, factores de paz, cohesión social, convivencia y espiritualidad.

Al igual que en otros rubros, el gobierno federal priorizará en éste las necesidades de los sectores más marginados, indefensos y depauperados, e impulsará una vigorosa acción cultural en las zonas más pobres del país.

Al mismo tiempo, sin descuidar las materias que por tradición han recaído en el Instituto Nacional de Bellas Artes y Literatura, la Secretaría de Cultura promoverá la difusión, el enriquecimiento y la consolidación de la vasta diversidad cultural que posee el país y trabajará en estrecho contacto con las poblaciones para conocer de primera mano sus necesidades y aspiraciones en materia cultural. Los recintos tradicionalmente consagrados a la difusión del arte no deben centralizar y menos monopolizar la actividad cultural. Ésta debe poblar los barrios y las comunidades y hacerse presente allí en donde es más necesaria, que son los entornos sociales más afectados por la pobreza, la desintegración social y familiar, las adicciones y la violencia delictiva.



# 3

## ECONOMÍA



## DETONAR EL CRECIMIENTO

Desde principios de los años ochenta del siglo pasado el crecimiento económico de México ha estado por debajo de los requerimientos de su población, a pesar de que los gobernantes neoliberales definieron el impulso al crecimiento como una prioridad por sobre las necesidades de la población; además, ha crecido en forma dispareja por regiones y por sectores sociales: mientras que las entidades del Norte exhiben tasas de crecimiento moderadas pero aceptables, las del Sur han padecido un decrecimiento real. Y mientras que los grandes consorcios y potentados han visto multiplicadas sus fortunas, decenas de millones han cruzado las líneas de la pobreza y de la pobreza extrema. Ante la brutal concentración de riqueza generada por sus políticas, los gobernantes neoliberales afirmaban que lo importante era que esa riqueza se generara en la élite de la pirámide social y que ya iría goteando hacia abajo para acabar beneficiando a todos. La afirmación resultó falsa. Un puñado de empresas y de magnates acapararon el exiguo crecimiento económico y la riqueza jamás llegó a los sectores mayoritarios de la población. Puede afirmarse que más bien ocurrió lo contrario: la riqueza fluyó de abajo hacia arriba, de modo que empobreció más a los pobres y enriqueció por partida doble a los ricos.

El ejemplo más claro de lo anterior es el atraco que se cometió en el sexenio de Ernesto Zedillo con el Fondo Bancario de Protección al Ahorro (Fobaproa), que encubrió los desvíos y los desfalcos perpetrados por un grupo de banqueros, financieros y empresarios y transfirió la deuda resultante – que originalmente ascendía a 552 mil millones de pesos de 1997– al conjunto de la población. Por añadidura, muchos de los defraudadores iniciales, más otros, hicieron pingües negocios al comprar a precios irrisorios los activos adquiridos por el Estado. De esa manera, un puñado de integrantes del grupo político-empresarial multiplicaron sus fortunas de





manera exponencial, en tanto que la gran mayoría de los mexicanos siguen pagando, año con año,

una deuda que no deja de crecer: desde aquel impresentable rescate, el país ha pagado cerca de 700 mil millones de pesos y aún adeuda más de 900 mil millones. Mientras tanto, los bancos rescatados y adquiridos en su mayor parte por empresas financieras extranjeras han ganado decenas de miles de millones de dólares, buena parte de los cuales ha sido enviada a los países de origen de los poseedores.

En general, las privatizaciones perversas de la era neoliberal consistían en vender a precios de remate los bienes públicos; si los nuevos propietarios los administraban mal, el Estado los recompraba a precios desmesurados, los saneaba y los volvía a vender a los privados por menos de su valor real.

Durante esos 36 años la administración pública llevó a cabo una política fiscal claramente orientada a beneficiar a unas cuantas empresas privadas mediante exenciones, créditos fiscales y deducciones injustificadas. La mayor parte de la recaudación cayó en los hombros de las clases medias, las pequeñas y medianas empresas y el pueblo en general. Adicionalmente, la economía se resintió por el peso de la corrupción y la extorsión institucionalizada, por el estancamiento del mercado interno y, desde hace unos años, por la inseguridad generalizada.

## **MANTENER FINANZAS SANAS**

El gobierno de la Cuarta Transformación recibió la pesada herencia de una deuda pública de 10 billones de pesos, resultado de la irresponsabilidad y la corrupción del régimen anterior, lo que obliga a destinar 800 mil millones de pesos del presupuesto para pagar el servicio de esa deuda. En este sexenio no se recurrirá a endeudamiento para financiar los gastos del Estado ni para ningún otro propósito.



No se gastará más dinero del que ingrese a la hacienda pública. Los recursos destinados a financiar los programas sociales provendrán de lo que se ahorre con el combate a la corrupción y la eliminación de gastos suntuarios, desperdicio de recursos y robo de combustibles.

En materia de política monetaria el gobierno federal respetará la autonomía del Banco de México.

## **NO MÁS INCREMENTOS IMPOSITIVOS**

No habrá incrementos de impuestos en términos reales ni aumentos a los precios de los combustibles por encima de la inflación. Tanto estos como las tarifas eléctricas se reducirán hacia mediados del sexenio, cuando se completen las obras de la nueva refinería de Dos Bocas, rehabilitación de las ya existentes y la recuperación de la capacidad de generación de la Comisión Federal de Electricidad.

Al mismo tiempo, la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, por medio de la Unidad de Inteligencia Financiera, combatirá con rigor la evasión fiscal –que es, a fin de cuentas, una modalidad de la corrupción– y se abstendrá de conceder exenciones, créditos y otros beneficios que solían otorgarse en forma consuetudinaria a los causantes mayores.

## **RESPECTO A LOS CONTRATOS EXISTENTES Y ALIENTO A LA INVERSIÓN PRIVADA**

El gobierno federal respetará los contratos suscritos por administraciones anteriores, salvo que se comprobara que fueron obtenidos mediante prácticas corruptas, en cuyo caso se denunciarán ante las instancias correspondientes.

Se alentará la inversión privada, tanto la nacional como la extranjera, y se establecerá un marco de certeza jurídica, honestidad, transparencia y reglas claras. El concurso de



entidades privadas será fundamental en los proyectos regionales del Tren Maya y el Corredor Transístmico, en modalidades de asociación público-privada.

## **RESCATE DEL SECTOR ENERGÉTICO**

La reforma energética impuesta por el régimen anterior causó un daño gravísimo a Petróleos Mexicanos y la Comisión Federal de Electricidad, empresas productivas del Estado que ya venían sufriendo el embate de los designios privatizadores. En el sexenio pasado la producción petrolera cayó en una forma tan sostenida que México pasó de ser exportador a importador de crudo y combustibles refinados. Sin embargo, la producción de las entidades privadas fue insignificante, a pesar de las ventajosísimas condiciones en las que recibió las concesiones correspondientes.

Un propósito de importancia estratégica para la presente administración es el rescate de Pemex y la CFE para que vuelvan a operar como palancas del desarrollo nacional. En ese espíritu, resulta prioritario rehabilitar las refinerías existentes, que se encuentran en una deplorable situación de abandono y saqueo, la construcción de una nueva refinería y la modernización de las instalaciones generadoras de electricidad propiedad del Estado, particularmente las hidroeléctricas, algunas de las cuales operan con maquinaria de 50 años de edad y producen, en general, muy por debajo de su capacidad. Ambas empresas recibirán recursos extraordinarios para la modernización de sus respectivas infraestructuras y se revisará sus cargas fiscales.

Se buscará la rehabilitación de las plantas de producción de fertilizantes para apoyar a productores agrícolas.

Se superarán mediante el diálogo los conflictos con poblaciones y comunidades generados por instalaciones de



Pemex y la CFE, así como las inconformidades sociales por altas tarifas. La nueva política energética del Estado mexicano impulsará el desarrollo sostenible mediante la incorporación de poblaciones y comunidades a la producción de energía con fuentes renovables, mismas que serán fundamentales para dotar de electricidad a las pequeñas comunidades aisladas que aún carecen de ella y que suman unos dos millones de habitantes. La transición energética dará pie para impulsar el surgimiento de un sector social en ese ramo, así como para alentar la reindustrialización del país.

## **IMPULSAR LA REACTIVACIÓN ECONÓMICA, EL MERCADO INTERNO Y EL EMPLEO**

Una de las tareas centrales del actual gobierno federal es impulsar la reactivación económica y lograr que la economía vuelva a crecer a tasas aceptables. Para ello se requiere, en primer lugar, del fortalecimiento del mercado interno, lo que se conseguirá con una política de recuperación salarial y una estrategia de creación masiva de empleos productivos, permanentes y bien remunerados. Hoy en día más de la mitad de la población económicamente activa permanece en el sector informal, la mayor parte con ingresos por debajo de la línea de pobreza y sin prestaciones laborales. Esa situación resulta inaceptable desde cualquier perspectiva ética y perniciosa para cualquier perspectiva económica: para los propios informales, que viven en un entorno que les niega derechos básicos, para los productores, que no pueden colocar sus productos por falta de consumidores, y para el fisco, que no puede considerarlos causantes.

El sector público fomentará la creación de empleos mediante programas sectoriales, proyectos regionales y obras de infraestructura, pero también facilitando el acceso al crédito a las pequeñas y medianas empresas (que constituyen el 93 por ciento y que general la mayor parte de los



empleos) y reduciendo y simplificando los requisitos para la creación de empresas nuevas.

El gobierno federal impulsará las modalidades de comercio justo y economía social y solidaria.

## **CREACIÓN DEL BANCO DEL BIENESTAR**

La gran mayoría de la población que se encuentra en situación de pobreza carece de acceso al sistema bancario. En muchos municipios del país no existe una sola sucursal de instituciones financieras y ni siquiera un cajero automático. Tomando como base la estructura del Banco del Ahorro Nacional y Servicios Financieros (Bansefi), el gobierno federal está construyendo el Banco del Bienestar, cuyo propósito principal es ofrecer servicios bancarios a los beneficiarios de los programas sociales y eliminar el manejo de dinero en efectivo en la dispersión de los recursos de tales programas. De esta forma se eliminará la posibilidad de que se generen prácticas corruptas o clientelares en el manejo de los apoyos. El Banco del Bienestar ampliará las menos de 500 sucursales con las que cuenta actualmente hasta alcanzar siete mil en todo el territorio nacional.

## **CONSTRUCCIÓN DE CAMINOS RURALES**

Este programa, ya en curso, permitirá comunicar 350 cabeceras municipales de Oaxaca y Guerrero con carreteras de concreto; generará empleos, reactivará las economías locales y desalentará la migración.

## **COBERTURA DE INTERNET PARA TODO EL PAÍS**

Mediante la instalación de Internet inalámbrico en todo el país se ofrecerá a toda la población conexión en carreteras, plazas públicas, centros de salud, hospitales, escuelas y espacios comunitarios. Será fundamental para combatir la





marginación y la pobreza y para la integración de las zonas deprimidas a las actividades productivas.

## PROYECTOS REGIONALES

- 1. El Tren Maya** es el más importante proyecto de infraestructura, desarrollo socioeconómico y turismo del presente sexenio. Tendrá un recorrido de mil 525 kilómetros, pasará por los estados de Chiapas, Tabasco, Campeche, Yucatán y Quintana Roo e interconectará las principales ciudades y sitios turísticos de la Península de Yucatán. La mayor parte de su ruta pasará por derechos de vía ya existentes, como vías férreas, carreteras y tendidos eléctricos, tendrá 15 estaciones y requerirá de entre 120 mil y 150 mil millones de pesos que provendrán de fuentes públicas, privadas y sociales.

El Tren Maya es un proyecto orientado a incrementar la derrama económica del turismo en la Península de Yucatán, crear empleos, impulsar el desarrollo sostenible, proteger el medio ambiente de la zona –desalentando actividades como la tala ilegal y el tráfico de especies– y propiciar el ordenamiento territorial de la región. Se procurará integrar a la obra y a sus beneficios a los pobladores; se gestionarán los derechos de vía que aún no se tengan mediante acuerdos con los propietarios de los terrenos respectivos; se buscarán acuerdos benéficos en los casos en los que las vías de propiedad federal se encuentren invadidas y se pedirá la aprobación de las comunidades y pueblos originarios mediante consultas.

- 2. Programa para el Desarrollo del Istmo de Tehuantepec.**

Su objetivo es impulsar el crecimiento de la economía regional con pleno respeto a la historia, la cultura y las tradiciones del Istmo oaxaqueño y veracruzano.



Su eje será el **Corredor Multimodal Interoceánico**, que aprovechará la posición del Istmo para competir en los mercados mundiales de movilización de mercancías, a través del uso combinado de diversos medios de transporte. En este marco se modernizará el ferrocarril del Istmo de Tehuantepec, los puertos de Coatzacoalcos, Veracruz, y Salina Cruz, Oaxaca, para que puedan ofrecer servicios de carga, transporte, almacenaje, embalaje y servicios logísticos diversos; se fortalecerá la infraestructura carretera y de caminos rurales y la red aeroportuaria y se construirá un gasoducto para abastecer a empresas y consumidores domésticos. A lo largo del recorrido entre ambos océanos se crearán zonas libres para atraer inversiones del sector privado, las cuales se dotarán de infraestructura y se garantizará el abasto de energía, agua, conectividad digital y otros insumos básicos para cubrir las necesidades de las empresas y de la población trabajadora.

En los 76 municipios oaxaqueños y veracruzanos involucrados en este programa se disminuirán el IVA y el ISR y se ofrecerá combustible a precios reducidos. Se construirá infraestructura urbana y se proveerá de servicios educativos y formación de capital humano, vivienda, movilidad e infraestructura para la investigación y el desarrollo tecnológico. En el curso de 2019 se invertirán ocho mil millones de pesos en el proyecto y se ha fijado como objetivo que, a partir de 2020, el Corredor pueda competir en costos y tiempos frente a otras opciones de transporte interoceánico. El 30 y 31 de marzo del presente año, en una consulta realizada mediante asambleas regionales, se obtuvo la autorización del proyecto por parte de los pueblos de la región –binnizá o zapoteco, ayuuk o mixe, zoque, ikoots o huave, chontal, chinanteco, mazateco, mixteco, popoluca, náhuatl y afromexicano–, de acuerdo con los artículos



constitucionales 1 y 133, el artículo 6 del Convenio de la Organización Internacional del Trabajo y los artículos 19 y 32 de la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas.

**3. El Programa Zona Libre de la Frontera Norte** empezó su aplicación desde el pasado 1 de enero en los 43 municipios fronterizos con Estados Unidos y pertenecientes a los estados de Baja California, Sonora, Chihuahua, Coahuila, Nuevo León y Tamaulipas, en los cuales se genera el 7.5 del Producto Interno Bruto nacional y ofrece beneficios al desarrollo como la reducción del pago del IVA del 16 al 8 por ciento, la disminución al ISR al 20 por ciento, el incremento del salario mínimo regional al doble y la homologación del precio de los combustibles con los de Estados Unidos.

## **AEROPUERTO INTERNACIONAL “FELIPE ÁNGELES” EN SANTA LUCÍA**

El Aeropuerto “Felipe Ángeles” en Santa Lucía, Estado de México, se sumará a la infraestructura aeroportuaria del centro del país para conformar una triada de terminales aéreas en la que se cuentan además el actual Aeropuerto Internacional Benito Juárez y el Aeropuerto Internacional de Toluca. La cancelación del proyecto aeroportuario de Texcoco y la edificación de la nueva terminal en la actual base aérea militar de Santa Lucía permitirá un ahorro estimado en 100 mil millones de pesos, tendrá tres pistas (dos de uso civil y una, para operaciones militares) y permitirá realizar 190 mil operaciones aéreas anuales y atender a unos 20 millones de pasajeros cada año. Adicionalmente, se construirá una tercer terminal en el actual Aeropuerto Internacional Benito Juárez.

## **AUTOSUFICIENCIA ALIMENTARIA Y RESCATE DEL CAMPO**



El sector agrario ha sido uno de los más devastados por las políticas neoliberales. A partir de 1988 se destruyeron mecanismos que resultaban fundamentales para el desarrollo agrario, se orientó el apoyo público a la manipulación electoral y se propició el vaciamiento poblacional del agro. Las comunidades indígenas, que han vivido desde hace siglos la opresión, el saqueo y la discriminación, padecieron con particular intensidad esta ofensiva. Las políticas oficiales han favorecido la implantación de las agroindustrias y los megaproyectos y han condenado al abandono a comuneros, ejidatarios y pequeños propietarios. Ello no sólo ha resultado desastroso para los propios campesinos sino para el resto del país: actualmente México importa casi la mitad de los alimentos que consume, así como la mayor parte de los insumos, maquinaria, equipo y combustibles para la agricultura.

El gobierno federal se ha propuesto como uno de sus objetivos romper ese círculo vicioso entre postración del campo y dependencia alimentaria. Para ello ha emprendido los siguientes programas:

## **1. PROGRAMA PRODUCCIÓN PARA EL BIENESTAR**

Está orientado a los productores de pequeña y mediana escala, beneficiará a unos 2.8 millones de pequeños y medianos productores (hasta 20 hectáreas), que conforman el 85 por ciento de las unidades productivas del país, con prioridad para 657 mil pequeños productores indígenas. Canaliza apoyos productivos por hectárea con anticipación a las siembras e impulsa entre los productores prácticas agroecológicas y sustentables, la conservación del suelo, el agua y la agrobiodiversidad; alienta la autosuficiencia en la producción de semillas y otros insumos, así como en maquinaria y equipo apropiado a la agricultura de pequeña escala, y la implantación de sistemas de energía renovable. Se entrega un apoyo de mil 600 pesos por hectárea



para parcelas de hasta 5 hectáreas, y de mil pesos para parcelas de entre 5 y 20 hectáreas.

## **2. PROGRAMA DE APOYO A CAFETALEROS Y CAÑEROS DEL PAÍS**

Se establecerán dos programas emergentes orientados a apoyar a los pequeños productores de café y de caña de azúcar, mediante el cual estaremos beneficiando 420 mil productores. Doscientos cincuenta mil pequeños productores de café y 170 mil de caña de azúcar.

Nuestro programa de café está orientado a canalizar apoyos productivos por un monto de 5 mil pesos por productor de hasta una hectárea, mientras que el programa de caña de azúcar está orientado a apoyar a productores de hasta cuatro hectáreas que recibirán un apoyo directo de 7 mil 300 pesos por productor.

Los apoyos que estamos otorgando se orientan a impulsar la renovación de cafetales, el uso de mejores materiales genéticos, la implementación de prácticas de producción sustentables, a la agregación de valor y diferenciación de sus productos y a la conservación y mejor uso del suelo y del agua y a la conservación de la biodiversidad.

## **3. PROGRAMA DE PRECIOS DE GARANTÍA PARA LOS CULTIVOS DE MAÍZ, FRIJOL, TRIGO PANIFICABLE, ARROZ Y LECHE**

Se establecieron precios de garantía para alimentos básicos en beneficio de 2 millones de pequeños productores, a quienes se les pagará durante la cosecha 5 mil 610 pesos la tonelada de maíz, 6 mil 120 pesos el arroz, 14 mil 500 el frijol; 5 mil 790 el trigo; y a 8 pesos con 20 centavos el litro de leche; lo cual significa, con





relación al año pasado, un aumento promedio de más de 30 por ciento.

#### **4. CRÉDITO GANADERO A LA PALABRA**

El programa de crédito ganadero a la palabra, que consiste en entregar de una a 10 novillonas y hasta un toro por productor, lo cual representa adquirir 200 mil reses, con un presupuesto autorizado de 4 mil millones de pesos, en beneficio de 19 mil 200 ejidatarios y pequeños propietarios.

#### **5. DISTRIBUCIÓN DE FERTILIZANTES QUÍMICOS Y BIOLÓGICOS**

Implementar un programa de entrega de fertilizantes, donde éstos no dañen los suelos y sean en beneficio de productores agrícolas empezando por el estado de Guerrero. También se iniciará la operación de la planta de fertilizantes de Coatzacoalcos, Veracruz.

#### **6. CREACIÓN DEL ORGANISMO SEGURIDAD ALIMENTARIA MEXICANA (SEGALMEX)**

Tiene como funciones coordinar la adquisición de productos agroalimentarios a precios de garantía; vender y distribuir fertilizantes, semillas mejoradas o cualquier otro producto que contribuya a elevar la productividad del campo; promover tanto la industrialización de alimentos básicos, leche y sus derivados como la comercialización de los excedentes de la producción agroalimentaria dentro y fuera del país; promover la creación de micro, pequeñas y medianas empresas privadas asociadas a la comercialización de productos alimenticios; apoyar las tareas de investigación científica y desarrollo tecnológico que se encuentren vinculadas con su objeto y distribuir



la canasta básica en regiones de alta marginación económica.

## **CIENCIA Y TECNOLOGÍA**

El gobierno federal promoverá la investigación científica y tecnológica; apoyará a estudiantes y académicos con becas y otros estímulos en bien del conocimiento. El CONACYT coordinará el Plan Nacional para la Innovación en beneficio de la sociedad y del desarrollo nacional con la participación de universidades, pueblos, científicos y empresas.

## **EL DEPORTE ES SALUD, COHESIÓN SOCIAL Y ORGULLO NACIONAL**

### **1. ES UNA PRIORIDAD LA ACTIVACIÓN FÍSICA**

Como parte de una política de salud integral, la activación física es importante para la prevención a enfermedades relacionadas con el sedentarismo, el sobrepeso y la obesidad, particularmente. En este proyecto la CONADE participará como un coordinador de las otras secretarías como Educación, Trabajo, Desarrollo Social y Salud. Incentivar el uso de la bicicleta en zonas urbanas y rurales y la aplicación de políticas transversales para la activación física de la población en escuelas, centros de trabajo y espacios públicos.

### **2. EL DEPORTE PARA TODOS**

Impulsar ligas deportivas inter-escolares e intermunicipales; apoyar el deporte de personas con discapacidad; fomentar semilleros de futuro atletas en escuelas y deportivos públicos.



Ya que la activación física dará pie y sentará las bases para la práctica del deporte. Para ello se necesita que los profesores de educación física estén mejor preparados y estén recibiendo capacitación constante. El trabajo será estrecho con la Escuela Superior de Educación Física y la Escuela Nacional de Entrenadores Deportivos. Se buscará que el programa tenga como mínimo tres horas de educación física a la semana y que las 236 mil escuelas que hay en el país sirvan como un catalizador del deporte. Añadimos que ya se creó una comisión especial para el fomento al béisbol, la caminata y el boxeo.

### **3. APOYO AL DEPORTE DE ALTO RENDIMIENTO CON TRANSPARENCIA**

Los deportistas destacados en diversas disciplinas que representan al país en competencias internacionales, son un orgullo nacional, por lo que deben ser apoyados por el Estado de forma transparente. Los deportistas de alto rendimiento deben ser atendidos y tener entrenadores y recursos.

Se busca que el deporte ayude a mejorar la calidad de vida de los mexicanos y que, como consecuencia, mejore el deporte de alto rendimiento, que a su vez se traducirá en mayores logros deportivos para México en el plano internacional.

De esta manera tendremos un país más sano, con una mejor convivencia social y con una niñez y una juventud plenas.



# 4

## EPÍLOGO



En julio de 2018 el pueblo mexicano expresó de manera contundente en las urnas su anhelo de construir un México justo, pacífico, libre, solidario, democrático, próspero y feliz. Tal es el mandato para el sexenio 2018-2024 y durante los próximos seis años la Presidencia de la República y el gobierno federal en su conjunto trabajarán sin descanso para articular los esfuerzos sociales para lograr ese objetivo.

El Ejecutivo Federal tiene ante sí la responsabilidad de operar una transformación mayor en el aparato administrativo y de reorientar las políticas públicas, las prioridades gubernamentales y los presupuestos para ser el eje rector de la Cuarta Transformación, una tarea de alcance histórico que involucra al país entero y que habrá de aportar al mundo puntos de referencia para la superación del neoliberalismo.

El gobierno de la Cuarta Transformación ve un país con el ánimo transformado para bien, una población consciente de su capacidad para modelar la historia, con una mejora radical en sus niveles de bienestar y seguridad con respecto a los que prevalecían en 2018, con instituciones saneadas, confiables y respetuosas de las leyes y con una sociedad participativa e involucrada en el ejercicio del poder público.

El fortalecimiento de los principios éticos irá acompañado de un desarrollo económico que habrá alcanzado para entonces una tasa de crecimiento de 6 por ciento, con un promedio sexenal de 4 por ciento. La economía deberá haber crecido para entonces más del doble que el crecimiento demográfico. De tal manera, en 2024 el país habrá alcanzado el objetivo de crear empleos suficientes para absorber la demanda de los jóvenes que se estén incorporando al mercado laboral. Los programas de creación de empleos y de becas para los jóvenes habrán surtido su efecto y el desempleo será mínimo; la nación contará con una fuerza laboral mejor capacitada y con un mayor grado de especialización. Ningún joven





que desee cursar estudios de licenciatura se quedará fuera de la educación superior por falta de plazas en las universidades y ninguno estará condenado al desempleo, al subempleo o a la informalidad.

Después de un periodo de 36 años de deterioro sostenido, los salarios habrán logrado en un sexenio una recuperación de cuando menos el 20 por ciento de su poder adquisitivo, el mercado interno se habrá fortalecido y habrá en el país una mejor distribución de la riqueza y del ingreso. El grueso de la población podrá consumir algo más que artículos de primera necesidad, como sucede ahora. Nadie padecerá hambre, la pobreza extrema habrá sido erradicada, no habrá individuos carentes de servicios médicos o de medicinas y los adultos mayores recibirán pensiones justas y podrán vivir sin estrecheces materiales.

En 2021 deberá cumplirse la meta de alcanzar la autosuficiencia en maíz y frijol y tres años más tarde, en arroz, carne de res, cerdo, aves y huevos; las importaciones de leche habrán disminuido considerablemente, la producción agropecuaria en general habrá alcanzado niveles históricos y la balanza comercial del sector dejará de ser deficitaria. Se habrá garantizado la preservación integral de la flora y de la fauna, se habrá reforestado buena parte del territorio nacional y ríos, arroyos y lagunas estarán recuperados y saneados; el tratamiento de aguas negras y el manejo adecuado de los desechos serán prácticas generalizadas en el territorio nacional y se habrá expandido en la sociedad la conciencia ambiental y la convicción del cuidado del entorno.

En el último año del sexenio habrá cesado la emigración de mexicanos al exterior por causas de necesidad laboral, inseguridad y falta de perspectivas, la población crecerá de manera mejor distribuida en el territorio nacional y millones de mexicanas y mexicanos encontrarán bienestar, trabajo y horizontes de realización personal en sus sitios de



origen, desarrollando su vida al lado de sus familias, arraigados en sus entornos culturales y ambientales.

Para entonces la delincuencia organizada estará reducida y en retirada. Los jóvenes no se verán empujados a las conductas antisociales y se privará a la criminalidad del semillero de nuevos integrantes que hoy representa la exclusión de los jóvenes del estudio y el trabajo. Los índices delictivos –de homicidios dolosos, secuestros, robo de vehículos, robo a casa habitación, asalto en las calles y en el transporte público y otros– se habrán reducido en 50 por ciento en comparación con los de 2018 y México habrá dejado de ser la dolorosa y vergonzosa referencia internacional como tierra de violencia, desaparecidos y violaciones a los derechos humanos.

La delincuencia de cuello blanco habrá desaparecido y la corrupción política y la impunidad que han prevalecido como norma hasta 2018 habrán quedado reducidas a casos excepcionales, individuales e inmediatamente investigados y sancionados. Las instituciones estarán al servicio de las necesidades del pueblo y de los intereses nacionales, el principio de la separación de poderes y el respeto al pacto federal serán la norma y no la excepción, el acatamiento de las leyes regirá el comportamiento de los servidores públicos y el fraude electoral, la compra de voto y todas las formas de adulteración de la voluntad popular serán sólo un recuerdo. En los procesos electorales que se realicen en el curso del presente sexenio habrá quedado demostrado con hechos que es posible, deseable y obligatorio respetar el sufragio, hacer cumplir la legalidad democrática y sancionar las prácticas fraudulentas. Se habrán incorporado a la vida pública del país las distintas prácticas de la democracia participativa y el principio del gobierno del pueblo y para el pueblo será una realidad.

En el último año del presente sexenio, en suma, el país habrá llevado a cabo lo sustancial de su cuarta transformación



histórica, tanto en el ámbito económico, social y político, como en el de la ética para la convivencia: se habrá consumado la revolución de las conciencias y la aplicación de sus principios –honradez, respeto a la legalidad y a la veracidad, solidaridad con los semejantes, preservación de la paz– será la principal garantía para impedir un retorno de la corrupción, la simulación, la opresión, la discriminación y el predominio del lucro sobre la dignidad.

*Ciudad de México, 30 de abril de 2019*



# GOBIERNO DE MÉXICO

