



Ciudad de México, 16 de mayo de 2024

En reunión derivada de la Sesión Permanente, el Comité de Transparencia de la Comisión Reguladora de Energía (Comisión), integrado por las personas servidoras públicas: Alberto Cosío Coronado, Director General Jurídico de Consulta y Regulación, designado como suplente del Titular de la Unidad de Transparencia en su calidad de Presidente del Comité de Transparencia; Lizbeth Gabriela Reyes Barrera, Titular del Área de Quejas, Denuncias e Investigaciones, designada como suplente del Titular del Órgano Interno de Control Específico en la Comisión Reguladora de Energía en su calidad de integrante del Comité y Blanca Cecilia Cruz Gutiérrez, Subdirectora de Transparencia y Archivos, designada como Suplente del Titular del Área Coordinadora de Archivos, en su calidad de integrante del Comité, en términos de lo dispuesto en los artículos 43, 44 fracción II, 103, 106 fracción I, 116 párrafos primero y tercero y 137 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública (LGTAIP); II, fracción I, 64, 65 fracción II, 97, 98 fracción I, 102, 107, 113 fracciones I y II, y 140 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública (LFTAIP), así como en los numerales Cuarto, Quinto, Sexto, Séptimo fracción III, Octavo, Noveno, Trigésimo octavo fracción I de los Lineamientos generales en materia de clasificación y desclasificación de la información, así como para la elaboración de versiones públicas (Lineamientos Generales), se procedió a la revisión de la información proporcionada por **la Dirección General de Petrolíferos de la Unidad de Hidrocarburos**, relacionada con la respuesta a la solicitud de información **330010224000412**, conforme a los siguientes:

RESULTANDOS

PRIMERO. El 18 de abril de 2024 se recibió la solicitud de información **330010224000412** a través de la Plataforma Nacional de Transparencia, la cual señala lo siguiente:

"Solicito la siguiente información: Consistente en copia certificada totalidad del expediente administrativo del Permiso de Expendio de Petrolíferos en Estaciones de Servicio Núm. PL/1669/EXP/ES/2015 otorgado por la Comisión Reguladora de Energía el 17 de septiembre de 2015 a favor de la sociedad denominada MULTISERVICIO LA CALMA, S.A. de C.V., para operar la estación de servicio ubicada en Avenida La Calma No. 3486, Colonia La Calma, Zapopan, Jalisco, C.P 45070.." [sic]

SEGUNDO. Con fundamento en el artículo 133 de la LFTAIP, la Unidad de Transparencia turnó mediante correo electrónico de 15 de abril de 2024, a la Unidad de Hidrocarburos (área competente) la solicitud de información de referencia, precisando en su caso el formato en que se encuentra disponible.

TERCERO. Mediante oficio memo **DGP-MEMO/352/2024**, la Dirección General de Petrolíferos de la Unidad de Hidrocarburos, da atención a la solicitud de información 330010224000412 solicitando la confirmación de clasificación de la información de la siguiente manera:

"Se hace referencia a la solicitud de acceso a la información número 330010224000412, del Sistema de Solicitudes de Información del Gobierno Federal, recibida vía correo electrónico en la Comisión Reguladora de Energía (la Comisión) el 18 de abril de 2024, mediante la cual el solicitante requiere lo siguiente:

[Firma manuscrita]



"Solicito la siguiente información: Consistente en copia certificada totalidad del expediente administrativo del Permiso de Expendio de Petrolíferos en Estaciones de Servicio Núm. PL/1669/EXP/ES/2015 otorgado por la Comisión Reguladora de Energía el 17 de septiembre de 2015 a favor de la sociedad denominada MULTISERVICIO LA CALMA, S.A. de C.V., para operar la estación de servicio ubicada en Avenida La Calma No. 3486, Colonia La Calma, Zapopan, Jalisco, C.P 45070.." [sic]

Sobre el particular, por lo que hace a la Dirección General de Petrolíferos (DGP) adscrita a la Unidad de Hidrocarburos, se hace de su conocimiento que, de conformidad con los artículos 137 y 138 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública (LFTAIP); se podrán proporcionar copias certificadas de la versión pública del expediente administrativo del que emana el Permiso de Expendio de Petrolíferos número PL/1669/EXP/ES/2015, constante de 193 fojas útiles, previa acreditación del pago de derechos correspondiente, a través de la Plataforma Nacional de Transparencia del Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales (INAI).

Al respecto se informa que dichos documentos contienen información confidencial de índole datos personales, secreto industrial, secreto comercial y de aquella información que los particulares están obligados a presentar, cuya titularidad corresponde a particulares de acuerdo con el Artículo 116 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública (LGTAIP).

En primera instancia, la documentación contiene datos personales, como lo son: nombres, apellidos, ocupaciones, domicilios, números de teléfono, correos electrónicos y firmas autógrafas, con fundamento en el artículo 113 fracción I de la LFTAIP.

Respecto al secreto industrial y comercial, la documentación contiene datos como lo son: descripción técnica de las instalaciones y de las operaciones, planos de geolocalización y planos de las instalaciones; así como facturas de proveedores, comprobantes de gastos y cantidades de producto vendidas. Por lo que esta DGP considera que la revelación de la información puede causar daño sustancial a los derechos fundamentales del titular de la información.

La información industrial y comercial de cada uno de los regulados representa una ventaja competitiva frente a terceros, por lo que, si estos obtienen dicha información, pueden utilizarla en perjuicio de los intereses industriales y comerciales del permisionario y del propio Estado, máxime que la actividad de expendio al público de petrolíferos se considera de utilidad pública.

El secreto industrial y comercial es una herramienta de toda empresa, los cuales abarcan cualquier información que aporta una ventaja, incluso si alguien ya la está utilizando. Hacer valer el derecho a mantenerla en secreto es la forma principal en que las empresas protegen sus ventajas comerciales.

Además, el artículo 113 fracción II de la LFTAIP y el artículo 163 de la Ley Federal de Protección a la Propiedad Industrial, protege esta información debido a que le permite a su propietario obtener o mantener una ventaja competitiva o económica frente a terceros y al haber sido remitida a esta Comisión con fines regulatorios, no se considera información de dominio público. Es así que, el entregar esta información contravendría con los objetivos estratégicos



de la Comisión, en el sentido de que puede impedir el desempeño del sector energético en menoscabo del desarrollo de mercados formales y eficientes.

Al respecto, esta DGP considera que la información antes mencionada forma parte de la información considerada secreto industrial y comercial, por lo que el conocimiento de los mismos presume una ventaja competitiva que en caso de una divulgación, otorgaría a terceros, competidores potenciales y competidores actuales, la posibilidad de utilizar con fines propios la información del permisionario, para la cual la Comisión ha adoptado los medios o sistemas suficientes para preservar su confidencialidad.

Lo anterior, de conformidad con el numeral Cuadragésimo cuarto de los Lineamientos Generales en Materia de Clasificación y Desclasificación de la Información, así como para la elaboración de versiones públicas, que se acreditan de la siguiente manera:

1. Que se trate de información generada con motivo de actividades industriales o comerciales de su titular, en términos de lo dispuesto en la Ley de la Propiedad Industrial.

La información del expediente administrativo del que emana el Permiso de Expendio de Petrolíferos número PL/1669/EXP/ES/2015 fue proporcionada por MULTISERVICIO LA CALMA, S.A. DE C.V. y está íntimamente relacionada con las actividades industriales o comerciales del titular de la misma, lo que implicaría que con su divulgación se podría lesionar un interés jurídicamente protegido y en esa línea, el daño que se puede producir es mayor que el interés de conocer la información peticionada.

En ese sentido esta Comisión ajusta su actuar de conformidad a lo establecido en los artículos 54 fracción II, y 57 de la Ley de Hidrocarburos (la LH), en el entendido que está obligada entre otras cosas a salvaguardar los derechos de terceros y los intereses de la Nación.

2. Que la información sea guardada con carácter de confidencial y se hayan adoptado los medios o sistemas para preservarla.

La información de la que dispone la Comisión tiene carácter confidencial, y se encuentra almacenada en sus archivos, sistemas y dispositivos electrónicos propiedad de esta, con la finalidad de ser concentrada, resguardada y preservarla, de conformidad con las facultades que cuenta esta Unidad de Hidrocarburos, que le otorga el Artículo 33 del Reglamento Interno de la Comisión Reguladora de Energía (RICRE). En seguimiento a lo anterior, la información proporcionada para la obtención de un Permiso de Expendio de Petrolíferos en Estaciones de Servicio no es de carácter público.

3. Que la información signifique a su titular obtener o mantener una ventaja competitiva o económica frente a terceros.

Desde el punto de vista económico se considera que el revelar la información en comento, podría otorgarle información que aporte ventaja a sus competidores que puede ser utilizada en perjuicio de los intereses industriales y comerciales del permisionario.

La divulgación de dicha información atenta efectivamente el interés del permisionario, ya que la información referida no se considera de dominio público, por lo que proporcionarla significaría no sólo vulnerar el secreto industrial y comercial, sino también proporcionaría a





sus rivales comerciales una ventaja competitiva o económica injusta, ya que al hacer uso de esta información con fines propios podrían afectar la participación de mercado del permisionario.

Cabe señalar que para la Organización Mundial de la Propiedad Intelectual (OMPI), de la cual México forma parte, tanto los secretos industriales como los secretos comerciales se refieren a "toda aquella información comercial confidencial que confiera a una empresa una ventaja competitiva". Hacer valer el derecho al secreto comercial, tiene como finalidad que no se divulgue información que pudiera afectar la ventaja competitiva de los particulares.

En este sentido, se incluye en la misma esfera, tanto al secreto industrial como al secreto comercial, los cuales en términos amplios incluyen:

- **Métodos de venta y de distribución;**
- **Perfiles del consumidor tipo;**
- **Estrategias de publicidad y de negocios;**
- **Elementos que son esenciales para la toma de decisiones;**
- **Listas de proveedores y clientes, y**
- **Procesos de fabricación.**

Aunado a lo anterior, el artículo 39 del "Acuerdo sobre los Aspectos de los Derechos de Propiedad Intelectual relacionados con el Comercio (Acuerdo sobre los ADPIC), SECCIÓN 7: PROTECCIÓN DE LA INFORMACIÓN NO DIVULGADA, establece como requisitos del secreto comercial, los siguientes:

- **La información debe ser secreta (en el sentido de que no sea generalmente conocida ni fácilmente accesible para personas introducidas en los círculos en que normalmente se utiliza el tipo de información en cuestión).**
- **Debe tener un valor comercial por ser secreta.**
- **Debe haber sido objeto de medidas razonables para mantenerla secreta, tomadas por la persona que legítimamente la controla.**

En línea con los párrafos precedentes, la tesis I.1o.A.E.134 A (10a.),¹ de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, señala:

"La información sobre la actividad económica de una empresa es un secreto comercial que debe ser protegido, especialmente cuando su divulgación pueda causarle un perjuicio grave. Como ejemplos, cabe citar **la información técnica y financiera, la relativa a los conocimientos técnicos de una empresa, los métodos de evaluación de costos, los secretos y procesos de producción, las fuentes de suministro, las cantidades producidas y vendidas, las cuotas de mercado, bases de datos de clientes y distribuidores, comercial y de ventas, estructura de costos y precios.** Lo anterior, con base en la Ley de la Propiedad Industrial, el Tratado de Libre Comercio de América del Norte y lo previsto por la Organización Mundial de la Propiedad Intelectual."

4. Que la información no sea del dominio público ni resulte evidente para un técnico o perito en la materia, con base en la información previamente disponible o la que deba ser divulgada por disposición legal o por orden judicial.



Al respecto, se informa que dicha información no ha sido puesta al dominio público con anterioridad y contiene datos que no son evidentes para un técnico o perito en la materia en virtud de tratarse de datos que los particulares presentan a esta Comisión como se ha señalado en el cuerpo de la presente.

Ahora bien, respecto del porcentaje de participación social, se trata de información confidencial, por lo que se procede de conformidad a lo dispuesto en el artículo 116, último párrafo de la Ley General, en relación con la fracción I, del numeral Cuadragésimo de los Lineamientos Generales en materia de Clasificación y Desclasificación de la Información, así como para la Elaboración de Versiones Públicas, de la siguiente manera:

"Cuadragésimo. En relación con el último párrafo del artículo 116 de la Ley General, para clasificar la información por confidencialidad, no será suficiente que los particulares la hayan entregado con ese carácter ya que los sujetos obligados deberán determinar si aquéllos son titulares de la información y si tienen el derecho de que se considere clasificada, debiendo fundar y motivar la confidencialidad. La información que podrá actualizar este supuesto, entre otra, es la siguiente:

- I. La que se refiera al patrimonio de una persona moral, y

..."

Lo anterior con fundamento en lo dispuesto en los artículos 50 y 51 de la Ley de Hidrocarburos y 44 del Reglamento de las Actividades a que se refiere el Título Tercero de la Ley de Hidrocarburos.

Por lo anterior, se estima que los datos de accionistas y su porcentaje de participación social, se refieren al patrimonio de una persona moral, en este caso particular, al permisionario, por lo que tomando en consideración que es información que corresponde a su estructura accionaria, se puede establecer que es titular de la misma, y en ese sentido tiene derecho de que se considere como confidencial.

Una vez establecido lo anterior, se solicitará el pronunciamiento para confirmar la clasificación de la información en comento en la próxima sesión del Comité de Transparencia de la Comisión.

En ese sentido, dichas copias certificadas se pondrán a disposición de conformidad al criterio de interpretación SO/006/2017, emitido por el INAI, que, a la letra, instruye a los sujetos obligados lo siguiente:

Copias certificadas, como modalidad de entrega en la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública corrobora que el documento es una copia fiel del que obra en los archivos del sujeto obligado. Los artículos 125, fracción V y 136 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública, prevén que el acceso a la información se dará en la modalidad de entrega elegida por los solicitantes, como lo es, en copia certificada. Considerando que el artículo 1º de la Ley en cita tiene como finalidad proveer lo necesario para garantizar el acceso de toda persona a la información en posesión de los sujetos obligados del ámbito federal, la certificación en materia de transparencia y acceso a

[Handwritten signature and initials in blue ink]





la información tiene por efecto constatar que la copia certificada entregada es una reproducción fiel del documento -original o copia simple- que obra en los archivos del sujeto obligado. En ese orden de ideas, la certificación, para efectos de acceso a la información, a diferencia del concepto que tradicionalmente se ha sostenido en diversas tesis del Poder Judicial de la Federación, no tiene como propósito que el documento certificado haga las veces de un original, sino dejar evidencia de que los documentos obran en los archivos de los sujetos obligados, tal como se encuentran.

Finalmente, la solicitud se atendió de conformidad con lo establecido en los artículos 6 y 8 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 3 y 15 de la LFTAIP, 28, 29 fracción XVI y 33, fracción XXVII del Reglamento Interno de la Comisión Reguladora de Energía." (sic)

CONSIDERANDO

I. Competencia. De conformidad con los artículos 43, 44 fracción II, 103, 106 fracción I, 111, 116 primer y tercero párrafo, 133 y 137 de la LGTAIP; 11, fracción I, 64, 65 fracción II, 97, 98 fracción I, 102, 107, 108, 113 fracción I y II, 118, 136 y 140 de la LFTAIP, así como en los numerales Cuarto, Quinto, Sexto, Séptimo fracción I, Octavo, Noveno, Trigésimo octavo fracciones I y II, de los Lineamientos Generales en Materia de Clasificación y Desclasificación de la Información, así como para la elaboración de versiones públicas (Lineamientos Generales), este Comité de Transparencia es competente para conocer y resolver el presente asunto.

II. Análisis de la solicitud de clasificación de la información.

El área competente proporcionará versión pública del permiso de expendio de petrolíferos PL/1669/EXP/ES/2015 en copia certificada, modalidad elegida por el solicitante, previa acreditación del pago de derechos resultante de 193 fojas útiles, por contener información confidencial, en términos del artículo 116 párrafos primero de la LGTAIP, así como 113 fracciones I y III de la LFTAIP.

II.1 Por lo que hace a la fracción I del artículo 113 de la LFTAIP y 116 párrafo primero de la LGTAIP, se considera que la documentación sí contiene **datos personales**, concernientes a una persona física identificada o identificable, ya que de su revisión se advierte el **nombre de persona física, ocupación, domicilio, números de teléfono, correos electrónicos y firmas autógrafas.**

II.2 Ahora bien, por cuanto hace al artículo 16 párrafo tercero de la LGTAIP y 113 fracción III de la LFTAIP el área competente refiere que el permiso solicitado contiene información consistente en **descripción técnica de las instalaciones y de las operaciones, planos de geolocalización y planos de las instalaciones, facturas de proveedores, comprobantes de gastos, y cantidades de productos vendidas.**

Derivado de lo anterior, la información a la que hace referencia el área competente sí cumple con lo establecido en el numeral Cuadragésimo cuarto, de los Lineamientos Generales en Materia de Clasificación y Desclasificación de la Información, así como para la Elaboración de Versiones Públicas, emitidos por el INAI, los datos referidos se consideran como secreto industrial o comercial por lo siguiente:



1. Se trata de información generada con motivo de actividades industriales, la cual se encuentra relacionada con los permisos de expendios de petrolíferos, por lo que al divulgarla se podría lesionar un interés jurídicamente protegido, además de que el daño que se puede producir al entregar la misma es mayor que el interés de conocer la información, situación por lo cual deben de salvo guardarse los derechos de terceros.

2. La información está guardada con carácter de confidencial y se adoptaron los medios o sistemas para preservarla, porque se encuentra almacenada en archivos, sistemas y dispositivos electrónicos, con la finalidad de ser concentrada, resguardada y preservarla, de conformidad con las atribuciones previstas en el Artículo 33 del Reglamento Interno de la Comisión Reguladora de Energía.

3. La información significa a su titular obtener o mantener una ventaja competitiva o económica frente a terceros, porque no es generalmente conocida, ni fácilmente accesible para personas introducidas en los círculos en que normalmente se utiliza, tiene un valor comercial, es objeto de medidas razonables para mantenerla secreta, por lo que de hacer pública la información solicitada podría impedir el desempeño del sector energético y evitaría propiciar el desarrollo de mercados formales y funcionales.

4. La información no es del dominio público, ni resulta evidente para un técnico o perito en la materia.

Debido a lo anterior se confirma la clasificación propuesta por la Dirección General de Petrolíferos de la Unidad de Hidrocarburos, toda vez que compartir la información clasificada vulnera el secreto industrial y comercial.

En este orden de ideas, se determina que se cumple con lo dispuesto por los artículos 111 de la LGTAIP y 108 de la LFTAIP. Asimismo, se da cumplimiento al criterio establecido por el Lineamiento Quincuagésimo Sexto de los Lineamientos Generales en Materia de Clasificación y Desclasificación de la Información, así como para la elaboración de Versiones Públicas.

III. Entrega de la Información.

Con base en los artículos 133, 141 de la LGTAIP y 136, 145 de la LFTAIP, toda vez que las expresiones documentales que dan atención a la solicitud de acceso a la información 330010224000412, fueron requeridas por el solicitante en copia certificada, no es posible hacer la entrega de la información a través de la Plataforma Nacional de Transparencia, por lo que se considera conducente poner a disposición del solicitante la información **en versión pública** constante de **193 fojas en copia certificada**, previo el pago de los derechos correspondientes.

En ese sentido, en términos de lo establecido por los artículos 134 de la LGTAIP y 137 de la LFTAIP, así como en el numeral Quincuagésimo sexto de los Lineamientos generales en materia de clasificación y desclasificación de la información, así como para la elaboración de versiones públicas, la elaboración de la versión pública procederá una vez que se acredite el pago respectivo, por lo que se considera oportuno instruir a la Unidad de Hidrocarburos a través de la Dirección General de Petrolíferos, a efecto de que elabore la versión pública correspondiente,



una vez acreditado el pago de derechos de **193 fojas en copia certificada**, para su posterior entrega al solicitante.

IV. Finalmente indíquese al solicitante, que si así lo estima conveniente, puede interponer el recurso de revisión en contra de la presente resolución, dentro de los 15 días hábiles siguientes a la fecha de la notificación de la respuesta, de conformidad con los artículos 142 y 143 de la LGTAIP y 146, 147 y 148 de la LFTAIP, sin perjuicio de lo cual, se encuentra a su disposición el formato respectivo en la siguiente dirección electrónica:

<http://www.plataformadetransparencia.org.mx/documents/10181/39995/Gu%C3%ADa-DerechoAcceso-Recursos.pdf/81e13a15-4dc2-464c-a2a8-5747159bf590>

Por lo anteriormente expuesto, este Comité:

RESUELVE

PRIMERO. Se **CONFIRMA** la clasificación como confidencial, propuesta por la Dirección General de Petrolíferos de la Unidad de Hidrocarburos, de los datos personales consistentes en **"nombre de persona física, ocupación, domicilio, números de teléfono, correos electrónicos y firmas autógrafas."**, contenida en el permiso de expendio de petrolíferos PL/11006/EXP/ES/2015, en términos de los artículos 113 fracción I de la LFTAIP, 116 primer párrafo de la LGTAIP y Trigésimo Octavo fracción I de los Lineamientos Generales en Materia de Clasificación y Desclasificación de la información, así como para la Elaboración de Versiones Públicas, toda vez que la información se ubica en los supuestos establecidos como información que hace a una persona identificada o identificable, de conformidad con los razonamientos emitidos en el CONSIDERANDO II de la presente resolución.

SEGUNDO. Se **CONFIRMA** la clasificación como confidencial propuesta por la Dirección General de Petrolíferos, de la información consistente en **"descripción técnica de las instalaciones y de las operaciones, planos de geolocalización y planos de las instalaciones, facturas de proveedores, comprobantes de gastos, y cantidades de productos vendidos"**, contenida en permiso de almacenamiento de gas natural como al contenido de la solicitud de mérito, toda vez que de conformidad con lo previsto por los artículos 116 tercer párrafo de la LGTAIP, 113 fracción II de la LFTAIP, así como Cuadragésimo Cuarto de los Lineamientos Generales en Materia de Clasificación y Desclasificación de la información, así como para la Elaboración de Versiones Públicas, se ubica dentro de los supuestos establecidos como secreto comercial o industrial, en término de los razonamientos emitidos en el CONSIDERANDO II de la presente resolución.

7 TERCERO. Se aprueba la elaboración de la versión pública por el área competente de la información correspondiente al permiso de expendio de petrolíferos PL/1669/EXP/ES/2015, previa acreditación del pago de derechos resultantes de 37 fojas en copia certificada, con fundamento en los artículos 134, 136, 141 de la LGTAIP; 137, 145 de la LFTAIP, así como el numeral Quincuagésimo Sexto de los Lineamientos Generales en Materia de Clasificación y Desclasificación de la Información, así como para la elaboración de versiones públicas, en virtud de ello, se pone a disposición del solicitante la información y, una vez acreditado el pago anterior, entréguese al solicitante.



GOBIERNO DE
MÉXICO



COMISIÓN REGULADORA DE ENERGÍA
COMITÉ DE TRANSPARENCIA
RESOLUCIÓN 123-2024

CUARTO. Se instruye a la Unidad de Transparencia, notificar la presente resolución conforme a los datos proporcionados dentro de la plataforma correspondiente.

Así lo resolvieron por unanimidad las personas servidoras públicas del Comité de Transparencia de la Comisión Reguladora de Energía, quienes firman al margen y al calce para constancia:

Suplente del Titular de la Unidad de
Transparencia en su calidad de
Presidente del Comité de Transparencia
y servidor público que preside el Comité

Alberto Cosío Coronado

Suplente del Titular del Órgano Interno
de Control Específico en su calidad de
Integrante del Comité

Lizbeth Gabriela Reyes Barrera

Suplente del Titular del Área Coordinadora
de Archivos, en su calidad de integrante
del Comité

Blanca Cecilia Cruz Gutiérrez



