

COMITÉ DE TRANSPARENCIA DEL TRIBUNAL DE JUSTICIA
ADMINISTRATIVA DEL ESTADO DE ZACATECAS



DATOS DE IDENTIFICACIÓN

Número de resolución: TJA/CT/R014/2024
Número de Sesión: TJA-CT-004-EXT-17/09/2024.
Fecha: 17 de septiembre de 2024
Número de Acuerdo: TJA-CT-004-EXT-17/09/2024.2
Folio de Solicitud: 321103624000028.
Tipo de Resolución: Información Reservada y Confidencial.
Área que solicita: Tercera Sala Especializada en Responsabilidades Administrativas.

Guadalupe, Zacatecas, a diecisiete de septiembre de dos mil veinticuatro.

Vistos. Para resolver la petición de la Coordinadora de la Tercera Sala Especializada en Responsabilidades Administrativas de este Tribunal, en donde solicita:

- Se solicita la clasifiquen como información confidencial los datos personales contenidos en las siguientes sentencias; **TJA/RAG/0018/2021-III, TJA/RAG/0023/2021-III, TJA/RAG/0004/2021-III y TJA/RAG/0199/2020-III**, así como la aprobación de la versión pública correspondiente. En atención a que se trata de expedientes que **se encuentran concluidos**.
- Se solicita que los expedientes **TJA/RAG/0030/2021-III y TJA/RAG/020/2022-III**, mismos que cuentan con sentencia, pero **aún no causan estado o ejecutoria** ya que está en trámite el Juicio de Amparo correspondiente, se sometan a su consideración para clasificarlo como información reservada, para fundamentar su clasificación se aplica la **PRUEBA DE DAÑO**, requiriendo se considere la reserva total de los expedientes por un periodo de **dos años**, estrictamente necesario para salvaguardar la información.

Con la finalidad de dar respuesta a la solicitud de información pública con número de folio 321103624000028, por lo que el Comité de Transparencia del Tribunal de Justicia Administrativa del Estado de Zacatecas, conoce y resuelve sobre la clasificación de la información, conforme a los siguientes:



ANTECEDENTES:

TRIBUNAL DE JUSTICIA ADMINISTRATIVA
DEL ESTADO DE ZACATECAS

Primero. En fecha veintiuno (21) de agosto de dos mil veinticuatro (2024), por medio de la Plataforma Nacional de Transparencia se recibió la solicitud de información pública marcada con número de folio **321103624000028**, en donde textualmente solicita:

“1. Existe o existieron casos en que se hayan substanciado procedimientos administrativos sancionadores en materia de adquisiciones, arrendamientos y servicios en contra de particulares (proveedores, postores, licitantes), en caso afirmativo, cual ha sido la resolución? y proporcionar la resolución correspondiente.

2. Se han instaurado procedimientos administrativos de responsabilidades en contra de particulares?, en caso afirmativo cual ha sido su resolución? y proporcionar la resolución correspondiente.

3. En caso de que se hayan instaurado procedimientos administrativos sancionadores en contra de particulares, mencionar si han realizado alguna manifestación respecto a la vulneración del principio non bis in ídem en su perjuicio?” (sic).

Segundo. De conformidad con lo establecido en el artículo 100 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Zacatecas, la Unidad de Transparencia mediante memorándum número **TJA/UT/MEM/059/2024**, de fecha veintiuno de agosto del año en curso, turnó la solicitud en mención a la Tercera Sala Especializada.

Tercero. Mediante oficio número **037.AD.2024-III**, de fecha diez (10) de septiembre del dos mil veinticuatro, recibido por la Unidad de Transparencia en la misma, dio contestación a lo requerido, sin embargo, en lo correspondiente a los puntos donde textualmente solicita;

“1. Existe o existieron casos en que se hayan substanciado procedimientos administrativos sancionadores en materia de adquisiciones, arrendamientos y servicios en contra de particulares (proveedores, postores, licitantes), en caso afirmativo, cual ha sido la resolución? y proporcionar la resolución correspondiente. 2. Se han instaurado procedimientos administrativos de responsabilidades en contra de particulares?, en caso afirmativo cual ha sido su resolución? y proporcionar la resolución correspondiente.” (sic).

Lo subrayado es propio.



Es así que la Coordinadora de la Tercera Sala Especializada da contestación a la los puntos solicitados dentro del cual solicita la clasifcasen como información confidencial los datos personales contenidos en las siguientes sentencias; **TJA/RAG/0018/2021-III**, **TJA/RAG/0023/2021-III**, **TJA/RAG/0004/2021-III** y **TJA/RAG/0199/2020-III**, así como la aprobación de la versión pública correspondiente y a su vez aplica la **prueba de daño** en donde requiere y solicita al Comité de Transparencia, que los expedientes **TJA/RAG/0030/2021-III** y **TJA/RAG/020/2022-III**, los cuales cuentan con sentencia, pero **aún no causan estado o ejecutoria** ya que está en trámite el Juicio de Amparo, se sometan a su consideración para clasificarlo como información reservada, requiriendo se

considere la reserva total de los expedientes por un periodo de **dos años**. datos correspondientes a la clave bancaria estandarizada (CLABE) del Tribunal, de conformidad con lo establecido en los artículos 82 y 85 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Zacatecas.

CONSIDERACIONES:

Primero. El Comité de Transparencia del Tribunal de Justicia Administrativa del Estado de Zacatecas, es competente para conocer y resolver respecto a la petición de la Coordinadora de la Tercera Sala Especializada de este Órgano Jurisdiccional, en términos de lo dispuesto en los artículos 27, 28 fracción II, de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Zacatecas, vigente.

Segundo. La clasificación de la información se llevará a cabo en el momento en que; se reciba una solicitud de acceso a la información, se determine mediante resolución de autoridad competente, o se generen versiones públicas para dar cumplimiento a las obligaciones de transparencia previstas en la ley, lo anterior de conformidad con lo establecido en el artículo 75 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Zacatecas.

Tercero. Al no existir inconveniente legal se procede al análisis del memorándum número **037.AD.2024-III**, remitido por Coordinadora de la Tercera Sala Especializada, así como a la solicitud de acceso a la información con número de folio **321103614000028**.

3.1 En lo referente a la primera petición en donde solicita la clasificasen como información confidencial los datos personales contenidos en las siguientes sentencias; **TJA/RAG/0018/2021-III**, **TJA/RAG/0023/2021-III**, **TJA/RAG/0004/2021-III** y **TJA/RAG/0199/2020-III**, así como la aprobación de la versión pública correspondiente. En atención a que se trata de expedientes que se encuentran concluidos.

Derivado de un análisis y teniendo a la vista los expedientes y las sentencias correspondientes, efectivamente se encuentran datos personales los cuales corresponden a cualquier información concerniente a una persona física identificada o identificable, se considera que una persona es identificable cuando su identidad pueda determinarse directa o indirectamente a través de cualquier información, de conformidad con lo establecido en el artículo 3 fracción VIII, de la Ley de Protección de Datos Personales en Posesión de Sujetos Obligados del Estado de Zacatecas.

A su vez esta información puede considerarse como información confidencial, puesto que contiene datos personales concernientes a una persona identificable o identificable, por lo que no se encuentra sujeta a temporalidad alguna

y solo pueden tener acceso a ella los titulares de la misma, sus representantes y las personas servidoras públicas facultadas para ello, de conformidad con lo establecido en el artículo 85 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Zacatecas.

Sin embargo, con la finalidad de dar respuesta la persona solicitante y garantizar el derecho de acceso a la información se **aprueba** la versión pública de las mismas, la cual no implica ni baria el contenido de las sentencias, solo se testarán los datos personales utilizando el software denominado "Test Data" instrumento usado por los sujetos obligados para la elaboración de las mismas.

3.2 En cuanto a la segunda petición solicita que los expedientes **TJA/RAG/0030/2021-III y TJA/RAG/020/2022-III**, mismos que cuentan con sentencia, pero **aún no causan estado o ejecutoria** ya que está en trámite el Juicio de Amparo correspondiente, sean clasificados como información reservada, por el periodo de **dos años**.

Por lo que se procede al análisis de la **PRUEBA DE DAÑO**, entendiéndose por esta, la argumentación fundada y motivada tendiente a acreditar que la divulgación de la información lesiona el interés jurídicamente protegido por la normativa aplicable y que el daño que puede producirse con la publicación de la información es mayor que el interés de conocerla, por consiguiente, debe clasificarse como reservada.

FUNDAMENTO:

Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Zacatecas

"Artículo 69.- La clasificación es el proceso mediante el cual el sujeto obligado determina que la información en su poder actualizar alguno de los supuestos de reserva o confidencialidad, de conformidad con lo dispuesto en el presente Título.

Los supuestos de reserva o confidencialidad previstos en las leyes deberán ser acordes con las bases, principios y disposiciones establecidos en esta Ley y, en ningún caso, podrán contravenirla.

Los titulares de las Áreas de los sujetos obligados serán los responsables de clasificar la información, de conformidad con lo dispuesto en la Ley General, esta Ley y las demás disposiciones aplicables.

Artículo 70.- Los Documentos clasificados como reservados serán públicos cuando:

- I. Se extingan las causas que dieron origen a su clasificación;
- II. Expire el plazo de clasificación;
- III. Exista resolución de una autoridad competente que determine que existe una causa de interés público que prevalece sobre la reserva de la información; o
- IV. El Comité de Transparencia considere pertinente la desclasificación, de conformidad con lo señalado en el presente Título.

La información clasificada como reservada, según el artículo 82 de esta Ley, podrá permanecer con tal carácter hasta por un periodo de cinco años. El periodo de reserva correrá a partir de la fecha en que se clasifica el documento.



Excepcionalmente, los sujetos obligados, con la aprobación de su Comité de Transparencia, podrán ampliar el periodo de reserva hasta **por un plazo de cinco años adicionales, siempre y cuando justifiquen que subsisten las causas que dieron origen a su clasificación**, mediante la aplicación de una prueba de daño. Para los casos previstos por la fracción II, cuando se trate de información cuya publicación pueda ocasionar la destrucción o inhabilitación de la infraestructura de carácter estratégico para la provisión de bienes o servicios públicos se estará a lo dispuesto por la Ley General.

Artículo 73.- En la aplicación de la prueba de daño, el sujeto obligado deberá justificar que:

- I. La divulgación de la información representa un riesgo real, demostrable e identificable de perjuicio significativo al interés público;
- II. El riesgo de perjuicio que supondría la divulgación supera el interés público general de que se difunda; y
- III. La limitación se adecua al principio de proporcionalidad y representa el medio menos restrictivo disponible para evitar el perjuicio.

Artículo 75.- La clasificación de la información se llevará a cabo en el momento en que:

- I. **Se reciba una solicitud de acceso a la información;**

...

Artículo 82.- Como información reservada podrá clasificarse aquella cuya publicación:

...

- V. Obstruya los procedimientos para fincar responsabilidad a los Servidores Públicos, en tanto no se haya dictado la resolución administrativa;

- VI. Afecté los derechos del debido proceso;

- VII. Vulnere la conducción de los Expedientes judiciales o de los procedimientos administrativos seguidos en forma de juicio, en tanto no hayan causado estado; ..."

MOTIVACIÓN:

Así las cosas, por lo que la divulgación de la información representa un riesgo real demostrable, e identificable puesto que la difusión de las sentencias que aún no han causado estado o ejecutoria, supera el interés general puesto que de darse a conocer la información se estarían vulnerando derechos humanos de las partes, por lo que el riesgo supera el interés público general de que se difunda, hasta en tanto las sentencias queden firmes, en cuanto al principio de proporcionalidad el plazo solicitado por la Coordinadora de la Tercera Sala Especializada es de **2 años**, en atención al tiempo en que los expedientes puedan concluir el Juicio de Amparo, con el fin de dar cumplimiento con lo establecido en el artículo 73 que es el supuesto aplicable, de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Zacatecas.

No obstante a lo anterior en caso de que el expediente quede firme antes de los **2 años**, el área correspondiente podrá solicitar la desclasificación de la información correspondiente, al Comité de Transparencia del Tribunal de Justicia Administrativa del Estado de Zacatecas.

JUSTIFICACIÓN

En torno a la solicitud en mención con número de folio **321103624000028**, no todas las resoluciones han causado estado o ejecutoria puesto que, aun que ya se cuenta con una sentencia está aún no se encuentra firme.

Sirve de fundamento el citar el artículo 1°, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, dice:

“Artículo 1. En los Estados Unidos Mexicanos todas las personas gozarán de los derechos humanos reconocidos en esta Constitución y en los tratados internacionales de los que el Estado Mexicano sea parte, así como de las garantías para su protección, cuyo ejercicio no podrá restringirse ni suspenderse, salvo en los casos y bajo las condiciones que esta Constitución establece.

Las normas relativas a los derechos humanos se interpretarán de conformidad con esta Constitución y con los tratados internacionales de la materia favoreciendo en todo tiempo a las personas la protección más amplia.

Todas las autoridades, en el ámbito de sus competencias, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los derechos humanos de conformidad con los principios de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad. En consecuencia, el Estado deberá prevenir, investigar, sancionar y reparar las violaciones a los derechos humanos, en los términos que establezca la ley.”

En relación con el artículo 1°, de la Convención Americana sobre los Derechos Humanos, que a la letra dice:

Artículo 1. Obligación de Respetar los Derechos

1. Los Estados Partes en esta Convención se comprometen a respetar los derechos y libertades reconocidos en ella y a garantizar su libre y pleno ejercicio a toda persona que esté sujeta a su jurisdicción, sin discriminación alguna por motivos de raza, color, sexo, idioma, religión, políticas o de cualquier otra índole, origen nacional o social, posición económica, nacimiento o cualquier otra condición social.

Desde esta perspectiva, las autoridades implicadas en el trámite de los procedimientos de las responsabilidades administrativas, constitucionalmente les corresponde velar por los derechos humanos y principios emanados de ellos como es el de Presunción de Inocencia, reconocido por el artículo 20 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y la Convención Americana sobre Derechos Humanos en su artículo 8.2., aplicable dicho principio en materia de responsabilidades administrativas según la Ley General los que señalan:

Artículo 20. *El proceso penal será acusatorio y oral. Se regirá por los principios de publicidad, contradicción, concentración, continuidad e inmediación.*

[...] B. De los derechos de toda persona imputada:

I. A que se presuma su inocencia mientras no se declare su responsabilidad mediante sentencia emitida por el juez de la causa...”

ARTÍCULO 8. Garantías Judiciales

"2. Toda persona inculpada de delito tiene derecho a que se presuma su inocencia mientras no se establezca legalmente su culpabilidad..."

Y el artículo 11.1 de la Declaración Universal de los Derechos Humanos, que dice:

Artículo 11.1. Toda persona acusada de delito tiene derecho a que se presuma su inocencia mientras no se pruebe su culpabilidad, conforme a la ley y en juicio público en el que se le hayan asegurado todas las garantías necesarias para su defensa.

Entonces, los preceptos legales, difieren la protección que tiene una persona sujeta a un procedimiento que todavía no concluye y a las autoridades les compete asegurar que dicho principio no se vulnere, pues el perjuicio al servidor público, presunto responsable sería de modo irreparable al mostrarse a un escrutinio público antes de que se cuente con una sentencia firme.

Por lo anterior, con fundamento en los artículos 70 y 82 de la ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Zacatecas, solicita se considere la reserva de los expedientes **TJA/RAG/0030/2021-III** y **TJA/RAG/020/2022-III**, como información reservada por el periodo de **2 años** pues es estrictamente necesario para salvaguardar la información y el bien jurídico tutelado.

Cuarto: Una vez analizada la prueba de daño que anexa la Coordinadora de la Tercera Sala Especializada y de conformidad con lo establecido en el artículo 82, fracción III, de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Zacatecas, el cual establece:

"Artículo 82

Como información reservada podrá clasificarse aquella cuya publicación:

- I. Pueda poner en riesgo la vida, seguridad o salud de una persona física;
- II. Obstruya las actividades de verificación, inspección y auditoría relativas al cumplimiento de las leyes o afecte la recaudación de contribuciones;
- III. Obstruya la prevención o persecución de los delitos;
- IV. La que contenga las opiniones, recomendaciones o puntos de vista que formen parte del proceso deliberativo de los Servidores Públicos, hasta en tanto no sea adoptada la decisión definitiva, la cual deberá estar documentada;
- V. Obstruya los procedimientos para fincar responsabilidad a los Servidores Públicos, en tanto no se haya dictado la resolución administrativa;
- VI. Afecte los derechos del debido proceso;
- VII. Vulnere la conducción de los Expedientes judiciales o de los procedimientos administrativos seguidos en forma de juicio, en tanto no hayan causado estado;
- VIII. Se encuentre contenida dentro de las investigaciones de hechos que la ley señale como delitos y se tramiten ante el Ministerio Público; y



TRIBUNAL DE JUSTICIA ADMINISTRATIVA
DEL ESTADO DE ZACATECAS

IX. Las que por disposición expresa de una ley tengan tal carácter, siempre que sean acordes con las bases, principios y disposiciones establecidos en esta Ley y no la contravengan; así como las previstas en tratados internacionales.”¹

Lo subrayado es propio de quien resuelve.

Con la finalidad de no obstruir los procedimientos para fincar responsabilidades administrativas, respetar el debido proceso y garantizar la debida conducción de los expedientes y los procedimientos de responsabilidades administrativas en tanto no hayan causado estado o ejecutoria, es necesario clasificar como información reservada los expedientes **TJA/RAG/0030/2021-III y TJA/RAG/020/2022-III**, en atención a que se encuentran sentenciados, sin embargo, a la fecha no han quedado firmes, por lo que al darlos a conocer se encuentra en un alto riesgo de que se realicen acciones ilícitas, por lo que se considera información reservada.

La información reservada puede permanecer en ese carácter hasta por cinco años, por lo que de acuerdo a la proporcionalidad de la información es necesaria conservarla reservada por el periodo de **2 años**, con la posibilidad de ampliar el periodo de reserva por cinco años más, de conformidad con el artículo 70 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Zacatecas.

Por lo anterior, una vez analizada la solicitud de acceso a la información pública con número de folio **321103624000028** y el oficio número **037.AD.2024-III**, remitido por la Coordinadora de la Tercera Sala Especializada, con la finalidad de garantizar el derecho de acceso a la información de la persona solicitante, se **confirma** la clasificación de los datos personales contenidos en las sentencias; **TJA/RAG/0018/2021-III, TJA/RAG/0023/2021-III, TJA/RAG/0004/2021-III y TJA/RAG/0199/2020-III**, como información confidencial, así mismo se **aprueba** la versión pública correspondiente, utilizando el software denominado “Test Data” instrumento usado por los sujetos obligados, de conformidad con lo establecido en el artículo 85 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Zacatecas.

TRIBUNAL DE JUSTICIA ADMINISTRATIVA
DEL ESTADO DE ZACATECAS

En lo correspondiente a los expedientes **TJA/RAG/0030/2021-III y TJA/RAG/020/2022-III**, los cuales se encuentran sentenciados, pero **aún no causan estado o ejecutoria** ya que está en trámite el Juicio de Amparo correspondiente, en consecuencia se **confirma** la clasificación total de los expedientes como información reservada por un periodo de **2 años** de conformidad con lo establecido en los artículos 69, 70, 72, 73, 75, 77, 78 y 82 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Zacatecas.

Por lo antes expuesto, se

¹ <https://www.congresoac.gob.mx/64/ley&cual=162>

RESUELVE

Primero. El Comité de Transparencia del Tribunal de Justicia Administrativa del Estado de Zacatecas, es competente para conocer de la presente solicitud de información de conformidad con el considerando primero.

Segundo. Se **confirma** la clasificación de los datos personales contenidos en las sentencias; **TJA/RAG/0018/2021-III,** **TJA/RAG/0023/2021-III,** **TJA/RAG/0004/2021-III y TJA/RAG/0199/2020-III,** como información confidencial, así mismo se **aprueba** la versión pública correspondiente, utilizando el software denominado "Test Data" de conformidad con lo establecido en el artículo 85 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Zacatecas.

Tercero. Se **confirma** la clasificación total de los expedientes **TJA/RAG/0030/2021-III y TJA/RAG/020/2022-III,** los cuales se encuentran sentenciados, pero **aún no causan estado o ejecutoria** ya que está en trámite el Juicio de Amparo correspondiente, en consecuencia se **confirma** la clasificación total de los expedientes como **información reservada** por un periodo de **2 años** de conformidad con lo establecido en los artículos 69, 70, 72, 73, 75, 77, 78 y 82 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Zacatecas.

Cuarto. Notifíquese la presente a la persona solicitante, así como al área responsable de la información para los efectos legales a que haya lugar.

Quinto. Publíquese la presente resolución en la Plataforma Nacional de Transparencia, a través de la Unidad de Transparencia, conforme a lo dispuesto en el artículo 39, fracción XXXIX, de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Zacatecas, así como lo dispuesto en los Lineamientos Técnicos Generales para la publicación homologación y estandarización de la información de las obligaciones establecidas en el Título Quinto y en la fracción IV del artículo 31 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, que deben de difundir los sujetos obligados en los portales de Internet y en la Plataforma Nacional de Transparencia.

Así lo resolvieron, las personas que integran el Comité de Transparencia del Tribunal de Justicia Administrativa del Estado de Zacatecas, por **UNANIMIDAD DE VOTOS**, de la Lic. Glafira Miranda Lazalde (Presidenta del Comité), L.C. Leonel Domínguez Márquez (Vocal A del Comité) y la Lic. Alejandra Berenice Hernández Partida (Vocal B del Comité), quienes firman al margen de la presente resolución, para los efectos legales a que haya lugar.

TRIBUNAL DE JUSTICIA ADMINISTRATIVA
DEL ESTADO DE ZACATECAS