



Comité de Transparencia
SHCP-Fondo Aportaciones para los
Servicios de Salud (FASSA)
Solicitud: 331011424000236
FASSA/C.T.018/2024

Ciudad de México, doce de noviembre de dos mil veinticuatro

Vistas las constancias que integran el expediente del procedimiento de acceso a la información pública relativo a la solicitud de información número **331011424000236**, para resolver la **incompetencia** manifestada por la Dirección General de Programación y Presupuesto “C” de la Subsecretaría de Egresos, unidad responsable de coordinar la operación del Sujeto Obligado Indirecto SHCP- Fondo de Aportaciones para los Servicios de Salud (FASSA) y:

R E S U L T A N D O

1. Solicitud de Información. El veintinueve de octubre de dos mil veinticuatro, a través de la Plataforma Nacional de Transparencia, se recibió la solicitud de información número **331011424000236**, mediante la cual se requirió lo siguiente:

***Descripción de la solicitud:** "Solicito saber si hay grupos de experimentación en México para encontrar mejores tratamientos y/o una cura del Alzheimer y otras demencias y qué se necesita para ingresar a ellos"[sic]*

***Modalidad preferente de entrega de información:** Electrónico a través del sistema de solicitudes de acceso a la información de la PNT*

2. Turno. En esa fecha mediante oficio U.T.4167/2024, el Titular de la Unidad de Transparencia turnó la citada solicitud de información a la Subsecretaría de Egresos (SSE), para su atención, por ser la Unidad Administrativa responsable de la coordinación del Sujeto Obligado Indirecto SHCP-Fondo de Aportaciones para los Servicios de Salud (FASSA), en términos de lo establecido en el artículo 14 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública.

3. Respuesta. El primero de noviembre dos mil veinticuatro, la Unidad de Transparencia recibió el correo electrónico con el oficio sin número del treinta y uno de octubre, mediante el cual la Dirección General de Programación y Presupuesto “C” (DGPyP“C”) de la SSE, manifestó lo siguiente:

“[...]



Comité de Transparencia
SHCP-Fondo Aportaciones para los
Servicios de Salud (FASSA)
Solicitud: 331011424000236
FASSA/C.T.018/2024

En relación con el requerimiento de información solicitada por el peticionario se hace de su conocimiento, que por lo que se refiere al Ramo 33 "Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios", es importante tomar en consideración lo siguiente:

- a) El artículo 85 de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria (LFPRH), señala que **los recursos federales aprobados en el Presupuesto de Egresos son transferidos a las entidades federativas y, por conducto de estas, a los municipios y las demarcaciones territoriales del Distrito Federal.**

Para pronta referencia, a continuación, encontrará el vínculo electrónico para consultar la normativa señalada, siendo esta la expresión documental:

<http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/LFPRH.pdf>

- b) La Ley de Coordinación Fiscal (LCF), en su Artículo 25 establece las aportaciones federales como recursos que la Federación transfiere a las haciendas públicas de los Estados, Distrito Federal, y en su caso, de los Municipios, para los Fondos siguientes:
- I. Fondo de Aportaciones para la Nómina Educativa y Gasto Operativo (FONE);
 - II. **Fondo de Aportaciones para los Servicios de Salud (FASSA);**
 - III. Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social (FAIS);
 - IV. Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal (FORTAMUN);
 - V. Fondo de Aportaciones Múltiples (FAM);
 - VI. Fondo de Aportaciones para la Educación Tecnológica y de Adultos (FAETA);
 - VII. Fondo de Aportaciones para la Seguridad Pública de los Estados y del Distrito Federal (FASP);
 - VIII. Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de las Entidades Federativas (FAFEF).
- c) El artículo 29 de la LCF, indica el destino de los recursos del FASSA que se transfieren a las entidades federativas.
- d) El artículo 49, segundo párrafo, de la LCF determina que **las aportaciones federales serán administradas y ejercidas por los gobiernos de las Entidades Federativas y, en su caso, de los municipios y las alcaldías de la Ciudad de México que las reciban, conforme a sus propias leyes en lo que no se contrapongan a la legislación federal, y que en todos los casos deberán registrarlas como ingresos que deberán destinarse específicamente a los fines establecidos en los artículos citados en el Capítulo V de dicha Ley.**

Para pronta referencia de los incisos b), c) y d) a continuación encontrará el vínculo electrónico para consultar la normativa señalada, siendo esta la expresión documental:

<https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/LCF.pdf>



Comité de Transparencia
SHCP-Fondo Aportaciones para los
Servicios de Salud (FASSA)
Solicitud: 331011424000236
FASSA/C.T.018/2024

Adicionalmente, se informa que el artículo 70, fracciones I, II y III de la Ley General de Contabilidad Gubernamental, dispone lo relativo a la **integración de la información financiera que deberán observar los gobiernos de las entidades federativas, de los municipios y alcaldías de la Ciudad de México**, precepto que se transcribe en la parte conducente:

"Artículo 70.- Los gobiernos de las entidades federativas, de los municipios y alcaldías de la Ciudad de México, deberán observar lo siguiente para la integración de la información financiera relativa a los recursos federales transferidos:

- I. Mantener registros específicos de cada fondo, programa o convenio debidamente actualizados, identificados y controlados, así como la documentación original que justifique y compruebe el gasto incurrido. Dicha documentación se presentará a los órganos competentes de control y fiscalización que la soliciten;*
- II. Cancelar la documentación comprobatoria del egreso con la leyenda "Operado" o como se establezca en las disposiciones locales, identificándose con el nombre del fondo de aportaciones, programa o convenio respectivo;*
- III. Realizar en términos de la normativa que emita el consejo, el registro contable, presupuestario y patrimonial de las operaciones realizadas con los recursos federales conforme a los momentos contables y clasificaciones de programas y fuentes de financiamiento;*

[...]"

Para pronta referencia, a continuación, encontrará el vínculo electrónico para consultar la normativa señalada, siendo esta la expresión documental:

<https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/LGCG.pdf>

Derivado de lo anterior, se informa que los gobiernos de las Entidades Federativas, de los municipios y alcaldías de la Ciudad de México, son quienes cuentan con información relativa a la transferencia y documentación comprobatoria del gasto por los recursos federales que reciben, y quienes tienen la información relativa a la administración y ejercicio de los recursos de las Aportaciones Federales.

Adicionalmente, se hace de su conocimiento que, de conformidad con el lineamiento Décimo de los "Lineamientos para informar sobre los recursos federales transferidos a las entidades federativas, municipios y demarcaciones territoriales del Distrito Federal, y de operación de los recursos del Ramo General 33", la Dependencia Coordinadora del FASSA es la Secretaría de Salud.

Para pronta referencia, a continuación, encontrará el vínculo electrónico de dichos lineamientos:

https://dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5297066&fecha=25/04/2013#gsc.tab=0



Comité de Transparencia
SHCP-Fondo Aportaciones para los
Servicios de Salud (FASSA)
Solicitud: 331011424000236
FASSA/C.T.018/2024

pública³ (Lineamientos), el Comité de Transparencia de este Sujeto Obligado es competente para conocer y resolver respecto de la **incompetencia** manifestada por la **Dirección General de Programación y Presupuesto “C”** adscrita a la SSE, para dar atención a la solicitud de información con número de folio **331011424000236**, del Sujeto Obligado Indirecto SHCP- Fondo de Aportaciones para los Servicios de Salud (FASSA).

SEGUNDO. En la solicitud de mérito, se requirió saber si hay grupos de experimentación para tratamientos o cura del Alzheimer y otras demencias en México y qué se necesita para ingresar.

En respuesta, la Dirección General de Programación y Presupuesto “C” de la SSE, manifestó que es incompetente para contar con la información requerida en la solicitud de mérito, toda vez que la obligación de dicha unidad administrativa respecto a los fondos de aportaciones federales entre los que se encuentra el FASSA es la de integrar y transferir los recursos que se aprueben para el ramo general correspondiente a Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios en el Presupuesto de Egresos de la Federación, para efecto de que los gobiernos de las entidades federativas y en su caso los municipios y alcaldías de la Ciudad de México, administren y ejerzan las aportaciones federales correspondientes.

Tercero. De las constancias que integran el expediente de la solicitud de mérito, se desprende que la Dirección General de Programación y Presupuesto “C” de la SSE, unidad administrativa responsable de la coordinación del sujeto obligado indirecto **Fondo de Aportaciones para los Servicios de Salud (FASSA)**, expuso las razones por las cuales carece de competencia para atender lo requerido en la solicitud **331011424000236**.

Asimismo, el artículo 70, fracción I, II y III de la Ley General de Contabilidad Gubernamental dispone que los gobiernos de las entidades federativas, de los municipios y alcaldías de la Ciudad de México para la integración de la información financiera relativa a los recursos federales que les son transferidos deben mantener

3

https://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5425536&fecha=12/02/2016#gsc.tab=0



Comité de Transparencia
SHCP-Fondo Aportaciones para los
Servicios de Salud (FASSA)
Solicitud: 331011424000236
FASSA/C.T.018/2024

registros específicos de cada fondo, programa o convenio debidamente actualizados, identificados y contralados con la documentación que justifique y compruebe el gasto de dichos recursos.

Adicionalmente, de conformidad con el lineamiento Décimo de los “*Lineamientos para informar sobre los recursos federales transferidos a las entidades federativas, municipios y demarcaciones territoriales del Distrito Federal, y de operación de los recursos del Ramo General 33*”, la dependencia coordinadora del FASSA es la Secretaría de Salud, por lo que orientó a presentar su solicitud de información ante dicho sujeto obligado.

A efecto de que este Comité de Transparencia analice la incompetencia manifestada, se toman en consideración las siguientes disposiciones normativas:

Los artículos 20, 43 y 44, fracción II de la LGTAIP establece lo siguiente:

Artículo 20. *Ante la negativa del acceso a la información o su inexistencia, el sujeto obligado deberá demostrar que la información solicitada está prevista en alguna de las excepciones contenidas en esta Ley o, en su caso, demostrar que la información **no se refiere a alguna** de sus facultades, **competencias** o funciones.*

“Artículo 43. *En cada sujeto obligado se integrará un Comité de Transparencia colegiado e integrado por un número impar.*

El Comité de Transparencia adoptará sus resoluciones por mayoría de votos. En caso de empate, el Presidente tendrá voto de calidad. A sus sesiones podrán asistir como invitados aquellos que sus integrantes consideren necesarios, quienes tendrán voz pero no voto.

Los integrantes del Comité de Transparencia no podrán depender jerárquicamente entre sí, tampoco podrán reunirse dos o más de estos integrantes en una sola persona. Cuando se presente el caso, el titular del sujeto obligado tendrá que nombrar a la persona que supla al subordinado.

Los integrantes del Comité de Transparencia tendrán acceso a la información para determinar su clasificación, conforme a la normatividad previamente establecida por los sujetos obligados para el resguardo o salvaguarda de la información...”.

“Artículo 44. *Cada Comité de Transparencia tendrá las siguientes funciones:*



Comité de Transparencia
SHCP-Fondo Aportaciones para los
Servicios de Salud (FASSA)
Solicitud: 331011424000236
FASSA/C.T.018/2024

...

*II. Confirmar, modificar o revocar las determinaciones que en materia de ampliación del plazo de respuesta, clasificación de la información y declaración de inexistencia o de **incompetencia** realicen los titulares de las Áreas de los sujetos obligados.*
..."

Los artículos 64 y 65, fracción II de la LFTAIP, disponen:

"Artículo 64. En cada sujeto obligado se integrará un Comité de Transparencia colegiado e integrado por un número impar, designado por el titular u órgano colegiado supremo, según se trate.

...

Los integrantes del Comité de Transparencia tendrán acceso a la información para determinar su clasificación, conforme a la normatividad previamente establecida por los sujetos obligados para el resguardo o salvaguarda de la información.

"Artículo 65. Los Comités de Transparencia tendrán las facultades y atribuciones siguientes:

...

*II. Confirmar, modificar o revocar las determinaciones que en materia de ampliación del plazo de respuesta, clasificación de la información y declaración de inexistencia o de **incompetencia** realicen los titulares de las Áreas de los sujetos obligados.*
..."

El numeral Vigésimo séptimo de los Lineamientos, refiere:

*"Vigésimo séptimo. En el caso de que el área determine que la información solicitada no se encuentra en sus archivos, ya sea por una cuestión de inexistencia o de **incompetencia** que no sea notoria, deberá notificarlo al Comité de Transparencia, dentro de los cinco días hábiles siguientes en que haya recibido la solicitud por parte de la Unidad de Transparencia, y acompañará un informe en el que se expongan los criterios de búsqueda utilizados para su localización, así como la orientación correspondiente sobre su posible ubicación.*

El Comité de Transparencia deberá tomar las medidas necesarias para localizar la información y verificará que la búsqueda se lleve a cabo de acuerdo con criterios que garanticen la exhaustividad en su localización y generen certeza jurídica; o bien verificar la normatividad aplicable a efecto de determinar la procedencia de la incompetencia sobre la inexistencia."



Comité de Transparencia
SHCP-Fondo Aportaciones para los
Servicios de Salud (FASSA)
Solicitud: 331011424000236
FASSA/C.T.018/2024

De las disposiciones anteriores se advierte que, para declarar la incompetencia de la información solicitada, el sujeto obligado debe cumplir al menos con lo siguiente:

1. Se deberá enviar un informe en el que, de manera fundada y motivada, se expongan los motivos por los que se consideró que dicha información no incide en el ámbito de su competencia.
2. El Comité de Transparencia analizará el caso y tomará las medidas pertinentes para verificar la normatividad aplicable a efecto de determinar la procedencia de la incompetencia.
3. En caso de que se tengan elementos para confirmar dicha incompetencia, el Comité de Transparencia expedirá una resolución que comunique al solicitante la incompetencia de la información requerida.

Ahora, resulta pertinente citar el contenido del artículo 14 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública, que dice:

“Artículo 14. Los fideicomisos y fondos públicos, considerados entidades paraestatales deberán dar cumplimiento a las obligaciones establecidas en la Ley General y en esta Ley por sí mismos, a través de sus propias áreas, Unidades de Transparencia y Comités de Transparencia. En el caso de los fideicomisos y fondos públicos que no cuenten con estructura orgánica y, por lo tanto, no sean considerados una entidad paraestatal, así como de los mandatos públicos y demás contratos análogos, cumplirán con las obligaciones de esta Ley a través de la unidad administrativa responsable de coordinar su operación.”

[Énfasis añadido]

En relación con lo anterior, el FASSA es uno de los Fondos a los cuales la Federación transfiere aportaciones federales a las haciendas públicas de los Estados, la Ciudad de México⁴ y con la finalidad de destinarlos a la prestación de servicios de salud a la población

⁴ Artículo 25, fracción II de la Ley de Coordinación Fiscal



Comité de Transparencia
SHCP-Fondo Aportaciones para los
Servicios de Salud (FASSA)
Solicitud: 331011424000236
FASSA/C.T.018/2024

El FASSA se determinará anualmente en el Presupuesto de Egresos de la Federación correspondiente y con cargo a las aportaciones que del Fondo de Aportaciones para los Servicios de Salud les correspondan, los Estados y el Distrito Federal recibirán los recursos económicos que los apoyen para ejercer las atribuciones que en los términos de los artículos 3, 13, 18 y 23 de la Ley General de Salud⁵ les competan.

En ese sentido, se advierte que los fondos públicos cumplirán las obligaciones en materia de transparencia a través de las unidades administrativas responsables de coordinar su operación, y en el caso concreto es la Dirección General de Programación y Presupuesto "C" de la SSE, la cual tiene sus atribuciones conferidas en el artículo 24, del Reglamento Interior de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, mismo que establece lo siguiente:

Artículo 24.- Las Direcciones Generales de Programación y Presupuesto "A", "B" y "C" tienen las atribuciones establecidas en el apartado B del presente artículo, en el ámbito correspondiente a los sectores que se señalan en el apartado A de este precepto.

A. Sectores de competencia:

...

*III. Dirección General de Programación y Presupuesto "C", los sectores de hacienda y crédito público; entidades no sectorizadas; cultura; aportaciones a seguridad social; **aportaciones federales para entidades federativas y municipios, y ramos autónomos.***

B. Atribuciones:

...

*XXXIV. Gestionar los movimientos presupuestarios de los fondos de Aportaciones para la Nómina Educativa y Gasto Operativo, de **Aportaciones para los Servicios de Salud**, de Aportaciones Múltiples, de Aportaciones para la Seguridad Pública de los Estados y del Distrito Federal, y de Aportaciones para la Educación Tecnológica y de Adultos a solicitud de las dependencias coordinadoras de cada fondo, de conformidad con lo establecido en las disposiciones jurídicas aplicables;*

...."

Derivado de lo anterior, no se advierte que la Dirección General de Programación y Presupuesto "C", de la SSE, cuente con atribuciones para poseer la información

⁵ <https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/LGS.pdf>



Comité de Transparencia
SHCP-Fondo Aportaciones para los
Servicios de Salud (FASSA)
Solicitud: 331011424000236
FASSA/C.T.018/2024

requerida en la solicitud de mérito por lo que, consecuentemente, no se advierte facultad para que el Sujeto Obligado Indirecto, cuente con la información requerida en la solicitud de mérito, toda vez que el ejercicio, destino y administración de las aportaciones es atribución de las entidades federativas, los municipios y alcaldías de la ciudad de México, además corresponde a la Secretaría de Salud conducir la política nacional en materia de salubridad general, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 39, fracción I de la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal.

En ese contexto, se determina que no es competente para poseer la información solicitada, razón por la cual este Comité de Transparencia considera que se actualizan los criterios de interpretación SO/013/2017 y SO/002/2020 emitidos por el Pleno del INAI, que a la letra señalan lo siguiente:

“Incompetencia. La incompetencia implica la ausencia de atribuciones del sujeto obligado para poseer la información solicitada; es decir, se trata de una cuestión de derecho, en tanto que no existan facultades para contar con lo requerido; por lo que la incompetencia es una cualidad atribuida al sujeto obligado que la declara.”

“Declaración de incompetencia por parte del Comité, cuando no sea notoria o manifiesta. Cuando la normatividad que prevé las atribuciones del sujeto obligado no sea clara en delimitar su competencia respecto a lo requerido por la persona solicitante y resulte necesario efectuar un análisis mayor para determinar la incompetencia, ésta debe ser declarada por el Comité de Transparencia.”

No obstante, se instruye a la Unidad de Transparencia a que oriente al particular a formular su requerimiento a la Secretaría de Salud, sujeto obligado diverso al Fondo de Aportaciones para los Servicios de Salud (FASSA), lo cual podrá realizar a través de la Plataforma Nacional de Transparencia, mediante el vínculo electrónico: <https://www.plataformadetransparencia.org.mx/> y/o bien en su unidad de transparencia.

Unidad de Transparencia de la Secretaría de Salud
Marina Nacional 60, Planta Baja, Col. Tacuba,
Alcaldía Miguel Hidalgo, Ciudad de México, C.P. 11410
Teléfono: 5062 1600 - 5062 1700 Ext. 55611 y 42011
Correo electrónico: unidadenlace@salud.gob.mx



Comité de Transparencia
SHCP-Fondo Aportaciones para los
Servicios de Salud (FASSA)
Solicitud: 331011424000236
FASSA/C.T.018/2024

En consecuencia y, una vez que este Órgano Colegiado analizó el caso y se apegó al procedimiento contenido en los artículos 44, fracción II de la LGTAIP, 65 fracción II de la LFTAIP y el numeral Vigésimo séptimo de los Lineamientos,

R E S U E L V E

PRIMERO. Se confirma la incompetencia de conformidad con lo señalado en los **CONSIDERANDOS SEGUNDO Y TERCERO** de la presente resolución.

SEGUNDO. Que a través de la Unidad de Transparencia y de conformidad a lo establecido en el artículo 61, fracción III de la LFTAIP, se oriente al particular a presentar su solicitud ante la Secretaría de Salud de conformidad con el **CONSIDERANDO TERCERO** de la presente resolución.

TERCERO. En cumplimiento del artículo 3, fracción XV de la Ley Federal de Procedimiento Administrativo (supletoria a la materia), en relación con los artículos 147 y 148 de la LFTAIP, el particular podrá interponer, por sí o a través de su representante, dentro de los quince días siguientes a la fecha de la notificación de la respuesta el recurso de revisión ante el Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales, sito en Avenida Insurgentes Sur, número 3211, Colonia Insurgentes Cuicuilco, Alcaldía Coyoacán, Ciudad de México o ante la Unidad de Transparencia de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público. El formato y forma de presentación del medio de impugnación, podrá obtenerlos en la página de Internet del mencionado Instituto, en la dirección electrónica www.inai.org.mx

CUARTO. Notifíquese a la persona solicitante vía Plataforma Nacional de Transparencia, de conformidad con lo dispuesto por el artículo 61, fracción V de la LFTAIP.

Así lo resolvieron por unanimidad de votos los integrantes del Comité de Transparencia: María del Socorro de Paz Fuentes, Coordinadora de Planeación, Operación y Servicios, en suplencia del Titular de la Dirección General de Recursos Materiales, Obra Pública y Servicios Generales y Titular del Área Coordinadora de Archivos; Carlos Alberto Muñoz Díaz, Director de Área de Especialidad en Control Interno, en suplencia de la Titular del Órgano Especializado en Control Interno; y Juan



Comité de Transparencia
SHCP-Fondo Aportaciones para los
Servicios de Salud (FASSA)
Solicitud: 331011424000236
FASSA/C.T.018/2024

Carlos Reyes Ballesteros, Director de Planeación Estratégica y Transparencia, en suplencia del Titular de la Unidad de Transparencia de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, de conformidad con el artículo 64 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública.

María del Socorro de Paz Fuentes

Carlos Alberto Muñoz Díaz

Juan Carlos Reyes Ballesteros