



Criterios para elaborar, instrumentar, monitorear y evaluar los Programas derivados del PED BC 2022-2027

Con fundamento en lo dispuesto en los artículos 17,18,19,20,33,34, 35,36,37,38,39,40,41,42,43,44,45,46,58,60,62 de la Ley de Planeación del Estado de Baja California y demás relativos aplicables a los compromisos señalados en las políticas públicas, y

CONSIDERANDO

Los programas que deriven del **Plan Estatal de Desarrollo de Baja California 2022-2027**, (PED BC) a los cuales deberán sujetarse obligatoriamente las dependencias y entidades de la Administración Pública Estatal, deberán guardar **consistencia** con el mismo, conforme al ámbito de sus atribuciones;

Asimismo, los programas y demás instrumentos como los presupuestarios a cargo de las dependencias y entidades de la Administración Pública Estatal, dentro del proceso de planeación, programación, presupuestación y evaluación, deberán **guardar congruencia** y contribuir al logro del Plan Estatal de Desarrollo de Baja California 2022-2027, y los programas que de éste deriven;

De acuerdo al artículo 26, apartado A de la **Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos** ordena al Estado Mexicano organizar un Sistema de Planeación Democrática del Desarrollo Nacional que imprima solidez, dinamismo, competitividad, permanencia y equidad al crecimiento de la economía para la independencia y la democratización política, social y cultural de la nación; así como la **Ley Orgánica del Poder Ejecutivo del Estado** de Baja California, establece en su **artículo 21**, las funciones que corresponderán a la Coordinación de Gabinete, entre las cuales destaca la de coordinar, vigilar y dar seguimiento al cumplimiento del Plan Estatal de Desarrollo, los Programas Sectoriales a cargo de las personas titulares de las dependencias y entidades paraestatales de la administración pública y realizar su evaluación; a través del **Sistema Estatal de Planeación del Desarrollo del Estado de Baja California**.

El Plan Estatal de Desarrollo 2022-2027, es un instrumento para enunciar los problemas de la entidad y enumerar las soluciones en una proyección sexenal;

Dotaremos de una democracia participativa para socializar el poder político e involucrar a la sociedad en las grandes decisiones estatales, reivindicando el principio de que el gobierno mande obedeciendo, y una sociedad que, mandando, se obedezca a sí misma;

El nuevo gobierno, tiene una doble responsabilidad: la de recoger y postular propuestas claras y legítimas (en las que todos participen) y la de dar soluciones viables, efectivas y medibles en sus resultados de cara a la ciudadanía.



Y que en atención, a los principios rectores establecidos en el Plan Estatal de Desarrollo 2022-2027 son: la «racionalidad», la «continuidad», la «universalidad», la «unidad», la «inherencia», la «previsión» y el «bienestar social», serán a través de ellos con lo que se pretende brindar protección y apoyo a grupos prioritarios, procurando una sociedad igualitaria favoreciendo la inclusión social; que sustenta una entidad próspera, que mantiene liderazgo en economía dinámica, que gestiona empleo suficiente para todas y todos, impulsa las regiones y sus vocaciones; un Estado de Baja California con justicia y paz, apegado al Estado de Derecho; un modelo de Estado que propicia, gracias a la unidad, un territorio ordenado y limpio, una sociedad y un gobierno unidos en el uso racional de sus recursos naturales.

Se emiten los **criterios** para elaborar, dictaminar, dar seguimiento y evaluar a los programas derivados Programas derivados del PED BC 2022-2027 para quedar como siguen:

Objeto

- 1.- *Establecer los elementos y características que deberán contener los programas sectoriales, estatales, especiales, regionales, e institucionales que deriven del PED BC;*
- 2.- *Dar a conocer el procedimiento a través del cual las dependencias y entidades deberán someter a dictamen o, en su caso, aprobación metodológica por parte del COPLADE, en relación a los programas a su cargo que deriven del PED BC, y*
- 3.- *Determinar los criterios para el seguimiento de los programas derivados del PED BC con base en el Sistema de Monitoreo y Evaluación de los instrumentos de planeación del desarrollo.*

Ámbito de atribución de los programas derivados del Plan

- 4.- Las dependencias y entidades deberán elaborar los programas especiales, sectoriales, regionales e institucionales, considerando para ello los siguientes ámbitos de atribución.

Los programas sectoriales, especiales y regionales se definen, a saber, de acuerdo al artículo 34 de la Ley de Planeación de la siguiente manera:

a) Programa Sectorial: Es un instrumento de los planes de desarrollo que comprende proyectos y acciones relativos a un sector de la economía y/o de la sociedad, coordinado por una o más dependencias. Los programas se integran bajo la responsabilidad de las dependencias coordinadoras de los sectores, atendiendo a las estrategias del desarrollo del Estado y Municipios;



b) Programa Especial: Es un instrumento de los planes de desarrollo, tendiente a resolver necesidades sociales a corto o mediano plazo, y en el cual intervienen dependencias coordinadoras de sector;

c) Programa Regional: Es un instrumento que incluye los proyectos y acciones de ámbito regional que abarca la territorialidad de dos o más municipios o subregional que atiende un área específica de territorio municipal, mismos que considerados prioritarios o estratégicos, en función de los objetivos y líneas de acción fijados en los planes, siendo estos programas Estatales o Municipales, respectivamente;

Además, podrán elaborarse **Programas Estatales**, para instrumentar los proyectos y acciones de ámbito estatal que abarquen la territorialidad de los municipios, mismos que son considerados prioritarios o estratégicos y que den cumplimiento a una normatividad federal y/o estatal.

Estructura de los programas derivados del Plan

5.- Los programas deberán contener, al menos, los siguientes elementos:

- **Metodología** (*Alineación de los programas con programas federales y PED 2022-2027*).
- **Visión sectorial** (*fin de la política*)
- **Fundamento normativo de elaboración del programa**
Entorno Situacional / Diagnóstico
- **Marco Propositivo**
Propósito del Programa (Componentes)
Objetivos Prioritarios (Líneas de Política)
Estrategias, acciones y metas (Resultados a Lograr)
Proyectos (PED 2022-2027)
Seguimiento y evaluación (indicadores SEDED)
- **Dependencias que participan en el sector para su ejecución.**
- **Siglas y acrónimos**

Nota: Origen de los recursos para la instrumentación del programa (cuando aplique)

Los cuales se describen a continuación:

Metodología (foros de consulta pública/ subcomité del COPLADE)

Hace referencia al conjunto de procedimientos racionales utilizados para alcanzar los objetivos o tareas que se requieren para elaborar el programa. Alternativamente puede definirse la metodología como el estudio o elección de un método pertinente para un determinado objetivo.

Alineación de los programas con programas federales y PED BC 2022-2027.

Se deberá analizar y correlacionar la alineación que debe existir entre los objetivos de los siguientes instrumentos de planeación con los programas sectoriales, especiales y regionales.



Visión sectorial

Describe hacia donde se debe posicionar el sector para cumplir con a logro de los fines y propósitos del programa.

¿Qué tratamos de conseguir?

¿Cómo produciremos resultados?

¿Cómo nos enfrentaremos al cambio?

¿Cómo conseguiremos ser competitivos?

Fundamento normativo

Las dependencias y entidades deberán incorporar la justificación que fundamente la elaboración del programa con base en las leyes vigentes, las disposiciones del PED BC o mediante una instrucción o mandato del ámbito Federal/ Estatal. Asimismo, se deberá incluir el señalamiento de la dependencia o entidad responsable de coordinar la publicación, ejecución y seguimiento del programa. En su caso, se deberán señalar adicionalmente los derechos garantizados por la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y los compromisos asumidos por el Estado conforme a los tratados o acuerdos internacionales de los que sea parte, que se encuentren relacionados con las temáticas del programa.

Origen de los recursos para la instrumentación del programa

En los casos de los programas que así se requiera incluir este apartado, deberán incluir el siguiente apartado y texto de acuerdo a la elaboración de programas emitida por la Federación. La totalidad de las acciones que se consideran en este programa, incluyendo aquellas correspondientes a sus Objetivos Prioritarios, Resultados a Lograr, Estrategias, Acciones y Metas, así como las labores de coordinación interinstitucional para la instrumentación u operación de dichas acciones, el seguimiento y reporte de las mismas, se realizarán con cargo al presupuesto autorizado de los ejecutores de gasto participantes en el programa, mientras éste tenga vigencia.

Entorno Situacional / Diagnóstico

El diagnóstico es el primer paso del proceso de planeación, ya que determinará la calidad con la que se plantea el programa. Su realización implica hacer un análisis crítico de la problemática que se atenderá, por lo que deberán considerarse las tendencias históricas, que deberán abordar por lo menos un periodo de cinco años previos, así como la situación actual, identificando el contexto nacional y/o internacional, en los ámbitos macroeconómico, social, demográfico e institucional y el desempeño de las políticas que se hayan implementado para superar dicha problemática, tanto en su gestión como en sus resultados. Dicho análisis deberá permitir identificar las fortalezas y debilidades del sector.



La **estructura temática de los programas deberán de estar sustentadas en el planteamiento del diagnóstico**. Deberá tomarse como base el diagnóstico desarrollado en la elaboración y/o actualización del PED BC, según sea el caso.

Asimismo, deberán plasmarse los **retos y oportunidades detectados** para impulsar mayores niveles de bienestar para los ciudadanos mediante aquellos productos y servicios que ofrecen la dependencia o entidad en el sector para su atención. El diagnóstico se realizará utilizando **información confiable y veraz, preferentemente de tipo oficial**, académica o de instituciones de reconocido prestigio. Se podrá apoyar del uso de datos estadísticos presentados a través de gráficas y cuadros informativos o procesados en forma de indicadores. En todo caso, se deberá citar la fuente de información correspondiente. El diagnóstico deberá **ser claro y conciso**, procurando que no constituya la mayor parte del cuerpo del documento del Programa. (El diagnóstico deberá sustentar en su totalidad el Marco Propositivo)

Mecanismos de participación ciudadana que contribuirán a enriquecer el diagnóstico

De acuerdo a lo señalado en el **artículo 28 y 30 de la Ley de Planeación**, en el ámbito del sistema de planeación del desarrollo se debe dar la participación y consulta de los diversos grupos sociales, con el objeto de que la población exprese sus opiniones para la formulación, instrumentación y evaluación de planes y programas a que se refiere la ley.

En el ámbito de la planeación estatal, a través de los Subcomités sectoriales, especiales y regionales que operan en el COPLADE, la cual quedará formalizada mediante los instrumentos que las disposiciones legales determinen al respecto.

La **consulta pública** como lo señala la Ley de Planeación para la elaboración de los programas, se llevará a cabo a través de **dos mecanismos**: Foros de Consulta Pública (abiertos a la población en general o dirigidos a grupos de opinión, expertos y académicos) y los Subcomités / Consejos

Foros de consulta pública:

En la etapa de formulación, los grupos sociales analizarán la problemática económica y social existente en la economía y la sociedad inmediata, propondrán alternativas de solución y expresarán sus demandas y propuestas. En los foros de consulta ciudadana abierta: podrán participar los consejos ciudadanos de carácter consultivo y los que sean creados en la Entidad, así como los consejos formalizados o que sean creados en los Municipios y las organizaciones representativas de obreros, campesinos, grupos populares, instituciones académicas, profesionales de la investigación, organismos empresariales, y otras agrupaciones sociales, y a la población en general, participarán como órganos de consulta permanente en el proceso de planeación del desarrollo.

-El diagnóstico deberá contener una extensión máxima de 20 páginas -



Este apartado responde a una Marco Propositivo que dan solución a las problemáticas y necesidades planteadas en el entorno situacional del programa y se compone de los siguientes **elementos**:

FIN: Objetivo General del Sector

PROPÓSITO: Objetivo Estratégico del Componente para cumplir con el FIN (PED).

COMPONENTE: Instrumentos mediante los cuales se ejecuta el cumplimiento del FIN y PROPÓSITO (PED).

LÍNEA DE POLÍTICA: Ruta que orienta las acciones a seguir para el cumplimiento del PROPÓSITO (PED)

OBJETIVO PRIORITARIO: Lo que se espera alcanzar como resultado de la suma de los RAL que integran la línea de política.

RESULTADO A LOGRAR (RAL) Considerar retomar los RAL del PED, al momento de definir estrategias, acciones y metas, no obstante, no es limitativo.

ESTRATEGIAS: Instrumento que refleja de manera integral un conjunto de acciones para el logro del RAL.

ACCIONES: Actividades específicas para ejecutar las estrategias.

METAS: Expresiones cuantitativas construidas a partir de variables numéricas o cualitativas, que proporcionan un medio sencillo y fiable para medir el Cumplimiento de las ACCIONES establecidas y por ende de las ESTRATEGIAS. *(Deberán ser medibles).*

PROYECTOS: Dan solución a un problema pública y son de índole prioritario. *(Podrán retomarse los proyectos definidos en PED).*

INDICADORES: Hacen cuantificables los objetivos del programa, se podrán retomar del Sistema Estatal de Desempeño (SEDED).

Dependencias que participan en el sector para su ejecución.

El programa deberá contener el nombre de las dependencias que coadyuvaran en su atención, a fin de identificar la responsabilidad y corresponsabilidad del cumplimiento de los compromisos.

Siglas y Acrónimos

En este apartado se describirán para referirse de forma abreviada a organismos, instituciones, empresas, sistemas, asociaciones, entre otros.

6.- Proceso de dictamen de validación a los programas especiales, sectoriales y regionales a cargo de las dependencias y entidades, y aprobación de los programas institucionales a cargo de las entidades no sectorizadas

Con fundamento en el Ley de Planeación del Estado de Baja California, en su **artículo 44** se definen los **plazos para la elaboración** y publicación de los programas sectorial, especial, regional, territorial e institucional serán los siguientes:



I.- El plazo para los **programas sectoriales** será de un año a partir de la publicación del Plan Estatal o Municipal de Desarrollo o de seis meses si proviene de la emisión de un plan sectorial;

II.- El plazo para los **programas especiales** será de tres meses a partir de la publicación de los distintos programas sectoriales;

III.- El plazo para los **programas regionales** será de tres meses a partir de la publicación de los programas sectoriales;

V.- El plazo para el **programa institucional** será de tres meses contados a partir de la publicación del programa sectorial al que se encuentra sectorizada la entidad correspondiente, y

VI.- El plazo para los **programas territoriales** será de seis meses a cuatro años a partir de la publicación de los distintos planes sectoriales.

Una vez concluido la integración de los programas y aprobado el contenido metodológico del mismos por parte del COPLADE, la dependencia y/o entidad iniciará los trámites para la publicación en el Periódico Oficial del Estado (POE), con el propósito de oficializarlo. (*artículo 62 Ley de Planeación del Estado de B.C.*)

7.-Aprobación de los programas a cargo de las entidades paraestatales agrupadas en un sector administrativo

Las entidades deberán remitir los programas institucionales a su órgano de gobierno y administración para que éste lo someta a la aprobación del titular de la dependencia coordinadora de sector correspondiente, en términos de la Ley.

Cabe mencionar, que de acuerdo con el **artículo 60** de la Ley de Planeación del Estado de Baja California, los programas deberán **someterse a consideración y aprobación de la Gobernadora**, los programas sectoriales, especiales, regionales y territoriales que elaboren las dependencias y entidades de la Administración Pública Estatal.

8.-Seguimiento de los programas

Para conocer el grado de cumplimiento de los programas, una de las etapas del proceso de planeación para tal objeto es el "monitoreo y evaluación". Esta etapa contempla entre sus fines «evaluar periódica y sistemáticamente la eficacia de las dependencias y



entidades de la Administración Pública Estatal» en el alcance de los resultados logrados en atención a los instrumentos de planeación del desarrollo.

El **Proceso de Monitoreo** se llevará a cabo de manera periódica en intervalos anuales y en coordinación con las dependencias y entidades de la Administración Pública Estatal; quienes a través de una herramienta denominada «Monitoreo y Evaluación del Desarrollo», registrarán anualmente los avances de los Resultados a Lograr (RAL) en un tablero de control atendiendo las líneas de política y componentes que integran los programas; así como el logro de los proyectos definidos en los mismos.

Esta herramienta permite, de manera gráfica, observar los avances y conocer los obstáculos para su cumplimiento, en caso dado, contendrá elementos para el análisis interno de las propias instancias estatales, así como el análisis externo de ciudadanos participantes en el proceso de los programas sectoriales, especiales y regionales.

Para que los programas conduzcan a resultados favorables, es necesario evaluarlos de manera integral y desde diferentes perspectivas.

Es importante llevar a cabo evaluaciones en dos sentidos: uno cuantitativo y el otro cualitativo, los cuales son determinantes en la detección de hallazgos.

El cuantitativo estará basado en los avances gubernamentales desde la perspectiva interna, en el que el mismo gobierno valore el cumplimiento de los compromisos (Resultados a Lograr) definidos en los programas.

El elemento cualitativo se basará en los resultados de las acciones gubernamentales, vistos a partir de la percepción ciudadana. El componente principal de este elemento, es consultar a los sectores público, social, privado y académico, para evaluar los compromisos definidos en el programa en función de los resultados logrados.

Para lograr lo anterior, es fundamental el involucramiento de la sociedad en el diseño, implementación y evaluación institucionalizada de los programas de desarrollo. Para ello, se impulsarán mecanismos que promuevan la acción participativa con el fin de que la ciudadanía, además de ser una observadora de los acontecimientos y decisiones, pueda convertirse en protagonista activa de lo que ocurre en la Entidad, lo que conduce a profundizar en una democracia participativa que permite una mayor transparencia y rendición de cuentas en la gestión pública.

Asimismo, los indicadores constituyen una herramienta para monitorear y evaluar los programas; estos indicadores deberán integrar mediciones respecto al logro del PROPÓSITO de los componentes de política que los integran.

Cabe mencionar, que como parte del proceso de monitoreo y evaluación, a la mitad de la gestión gubernamental, se llevará a cabo una evaluación (Gobierno-Ciudadanía) y actualización del PED, y, por ende, una vez



concluido este proceso, también se llevará a cabo una evaluación / actualización de los programas que, por las necesidades del mismo, así lo requieran, tomando en cuenta los elementos cuantitativo y cualitativo. Es importante mencionar que, al término del periodo, serán evaluados los resultados finales.

Disposiciones

Las dependencias y entidades responsables de los programas deberán difundir y publicar en sus páginas de Internet, los programas a su cargo, al día siguiente de su publicación en el POE. (*artículo 62 Ley de Planeación del Estado de B.C*)

Las dependencias y entidades serán responsables de cumplir los programas en cuya ejecución participen y de reportar sus avances.

Asimismo, las dependencias y entidades a cargo de los programas serán responsables de establecer mecanismos de coordinación entre las unidades administrativas participantes en su ejecución, con el propósito de promover el logro de los *Objetivos prioritarios* y las *Metas* así como reportar sus avances.

Las dependencias y entidades deberán informar anualmente al COPLADE, en los términos y plazos que ésta defina, las acciones que llevarán a cabo para dar cumplimiento a los *Objetivos prioritarios* de los programas y alcanzar las *Metas*.

La interpretación de los presentes Criterios y los casos no previstos en los mismos serán atendidos por el COPLADE en los términos de las disposiciones aplicables.

Mtro. Alfredo Álvarez Cárdenas
Coordinador del Sistema Estatal de
Planeación del Desarrollo del Estado
de Baja California

Mtra. Brigída María Fernández Rubio
Directora General de Comité de
Planeación para el Desarrollo del
Estado.