

No. del Resolutivo: RCT_ 3432_2024

En la ciudad de Guanajuato, Guanajuato, el **13 de noviembre de 2024**, mediante el Acta de la **CENTÉSIMA NONAGÉSIMA OCTAVA SESIÓN ORDINARIA -CXCVIII-**, este Comité de Transparencia del Poder Ejecutivo del Estado de Guanajuato, procede a dictar la presente resolución con base en los siguientes:

ANTECEDENTES

ÚNICO. Diversas Unidades de Enlace y Auxiliares –de ser el caso- de las Unidades Administrativas del Poder Ejecutivo, a través de distintos oficios, mismos que se relacionan a continuación:

Unidad Administrativa	Número de oficio	Fecha
Secretaría de Finanzas (SF)	Sin número	11 de noviembre de 2024
Instituto para las Mujeres Guanajuatenses (IMUG)	IMUG-DG-CAJAL-8134/2024	11 de noviembre de 2024
Secretaría de Educación (SEG)	DGJ/ 1634 /2024	12 de noviembre de 202
Secretaría de Salud-Instituto de Salud Pública del Estado de Guanajuato (SS-ISAPEG)	CAJ/UAI/8588/2024	12 de noviembre de 2024
Guanajuato Puerto Interior S.A. de C.V. (GPI)	GPI/610/2024	12 de noviembre de 2024
Instituto de Innovación, Ciencia y Emprendimiento para la Competitividad del Estado (IDEA GTO)	INNOVACIÓN-DGJ SUGI 355/2024	12 de noviembre de 2024
Instituto para el Desarrollo y Atención a las Juventudes del Estado de Guanajuato (JuventudEsGto)	CAJ/427/2024	12 de noviembre de 2024
Procuraduría Ambiental y de Ordenamiento Territorial del Estado de Guanajuato (PAOT)	PAOT GTO/CJU/585/2024	12 de noviembre de 2024
Unidad de Televisión de Guanajuato (TV4)	CJ/020/2024	12 de noviembre de 2024
Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia del Estado de Guanajuato (DIF)	SDIFEG/SGN/DTA/6611/2024	12 de noviembre de 2024
Instituto Estatal de Capacitación (IECA)	CAJ/UE/IECA/563/2024	12 de noviembre de 2024
Instituto de Seguridad Social del Estado de Guanajuato (ISSEG)	SGP/DP/517/2024	12 de noviembre de 2024

Solicitaron se confirme la clasificación de información confidencial, con motivo de la solicitud tramitada bajo el folio interno **61461**, correspondiente al folio PNT **111100500408624**, que cita:

«Por medio de la presente los saludo y Solicito los siguientes REPORTES que obran en sus archivos y/o portales de los Entes Públicos Obligados del Poder Ejecutivo que sin pretextos o excusas de argucias legales o evasivas sin fundamento jurídico legal, repito bran en sus archivos. Se pueden extraer de sus portales en no mas de 30 minutos tal cual se solicitan de manera, ordenada, clara, precisa, legible y

RCT_3432_2024 Página 1 de 12

*puntual archivos pdf tal como los da el sistema a manera de reportes ya realizados y elaborados con anterioridad por los entes públicos. Esperando se pueda tener a la brevedad. Sin tener que seguir litigios de Recursos de Revisión esto debido a trabas por servidores públicos o desconocimiento de sus archivos y su existencia pero de que obran en sus archivos obran se me haga llegar en formato pdf. Via datos adjuntos o link de nube por correo electrónico. Los Reportes requeridos es a los siguientes organismos o secretarías dependientes del Poder Ejecutivo: *ISSEG *IECA *DIF ESTATAL *JuventudEsGto *IPLANEG *IMUG *IDEA GTO *PAOT GTO *TV 4 Unidad de Televisión *Secretaría de Finanzas *Secretaría del Nuevo Comienzo *Guanajuato Puerto Interior S.A de C.V *Secretaría de Economía *Secretaría de Educación *Secretaría de Gobierno *Secretaría de Obra Pública *SSG-ISAPEG *SAMA Y los reportes requeridos por cada dependencia y/o organismo mencionado son: *El visor de nómina por sueldos y salarios, en sus versiones vista anual acumulada, vista detalles mes a mes son unos reportes que se obtiene de la plataforma del SAT en unos pocos minutos, usando la clave CIEC o la FIEL. Se solicitan del año 2019 a la fecha 2024 por años solicitados y meses así como las tablas de montos totales por sueldos y salarios mes a mes de cada año solicitados. De esta solicitud Arroja los dos resultados siguientes: 1) Diferencia a cargo o a favor o en contra 2) ISR retenido que a su vez es el monto histórico recuperado por conducto de la Secretaría de Finanzas del Estado. También se solicita: *Reporte emitido por la Secretaría de Finanzas del Estado que comprende desde el año 2015 a la fecha en el que se especifica el monto del ISR Participable que se obtuvo en devolución a la fecha por cada uno de los organismo mencionados arriba. *Reporte emitido por el software de contabilidad gubernamental en el que se pueda apreciar el control del saldo pendiente de recuperar del ISR participable por parte de los Organismo que se solicitan los reportes. Puede ser el auxiliar contable de una cuenta de activo, una nota de desglose a los estados financieros. Agradezco la atención quedo pendiente de lo solicitado.» (Sic)*

CONSIDERANDO

PRIMERO. COMPETENCIA. Este Comité de Transparencia es competente para conocer y resolver las solicitudes clasificación de información. Lo anterior, de acuerdo a lo establecido en los artículos 43, 44 fracción II de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, 51, 52, 53, 54 fracciones I y XII de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Guanajuato, 17, 19, 22 fracciones V y X, 23, 24, 25 y 31 del Reglamento de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Poder Ejecutivo del estado de Guanajuato, así como los numerales Segundo y Séptimo fracción I de los Lineamientos Generales en Materia de Clasificación y Desclasificación de la Información, así como para la Elaboración de Versiones Públicas.

SEGUNDO. ACUMULACIÓN DE OFICIO. Con fundamento en los artículos 133¹ y 168² del Código de Procedimiento y Justicia Administrativa para el Estado y los Municipios de Guanajuato, este Comité de Transparencia determina de oficio la acumulación de las solicitudes de clasificación referidas anteriormente, en virtud de que se acreditan los extremos establecidos en el segundo de los numerales señalados a supralíneas, puesto que, las solicitudes de clasificación derivan de la misma solicitud de acceso a la información, precisando que, dichas instancias pretenden clasificar lo

¹ Artículo 133. Los procedimientos administrativos especiales creados y regulados como tales por otros ordenamientos, se regirán supletoriamente por el presente Código, cuando la ley que los regula no prevea la supletoriedad de otro ordenamiento.

² Artículo 168. La autoridad administrativa competente acordará la acumulación de los expedientes de los procedimientos que ante ella se sigan, de oficio o a petición de parte, cuando los interesados o los actos administrativos sean iguales, se trate de actos conexos o resulte conveniente el trámite unificado de los asuntos, para evitar la emisión de resoluciones contradictorias.

siguiente: «**El visor de nómina por sueldos y salarios, en sus versiones vista anual acumulada, vista detalles mes a mes**» (Sic), por ende, resulta conveniente pronunciarse en un solo resolutivo por dichas clasificaciones.

TERCERO. REVISIÓN DE LA CLASIFICACIÓN DE LA INFORMACIÓN. En términos de lo dispuesto por el artículo 65 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Guanajuato, la clasificación de la información se llevará a cabo, entre otros supuestos, cuando se reciba una solicitud de acceso a la información, lo cual en el presente caso se actualiza. Por tanto, se admite a trámite la solicitud de clasificación.

A efecto de resolver sobre la presente solicitud, es necesario referir que las **Unidades de Enlace y Auxiliares –respectivamente-** referidas en el antecedente único, exponen en lo medular, en sus oficios de solicitud lo siguiente:

«(...) De conformidad con lo dispuesto en los artículos 58, 59, 60, 76, 77 y 86 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Guanajuato; y, 38, fracciones II, VII y XV del Reglamento de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Poder Ejecutivo del Estado de Guanajuato y, del análisis efectuado al fondo de la información inquirida en la solicitud referida líneas arriba, la (...) clasifica con carácter de **CONFIDENCIAL** la siguiente información:

“El visor de nómina por sueldos y salarios, en sus versiones vista anual acumulada, vista detalles mes a mes”.

Lo anterior, acorde a lo que a continuación se expone:

Competencia. La Dirección General de Recursos Humanos de esta Secretaría de Finanzas, es competente para llevar a cabo la administración de la nómina del personal adscrito a las Dependencias y Unidades de Apoyo del Poder Ejecutivo del Estado de Guanajuato, así como la retención del impuesto sobre la renta (ISR) correspondiente y timbrado de comprobantes fiscales digitales por internet (CFDI), con excepción de la Secretaría de Educación de Guanajuato y Secretaría de Salud del Estado de Guanajuato, las cuales procesan de manera independiente su nómina a través de diverso sistema; lo anterior de conformidad con lo establecido en los artículos 29-A del Código Fiscal de la Federación; 27, 96 y 99 de la Ley del Impuesto sobre la Renta; (...)

Naturaleza Fiscal de la Información. La información solicitada y que obra en poder de (...), una vez descargada del portal de internet del Servicio de Administración Tributaria (SAT), con base a las atribuciones señaladas en el punto que antecede, se obtiene del ejercicio de facultades derivadas de la administración de la nómina del personal, que incluye la retención del ISR y timbrado de los CFDI del ejercicio fiscal correspondiente; así como del entero realizado por el Gobierno del Estado de Guanajuato como contribuyente de las retenciones realizadas por el pago de sueldos y salarios, y honorarios asimilados a salarios del personal; por tanto, al encontrarnos ante información relativa a la contribución fiscal de cada una de las personas servidoras públicas del sector central del Poder Ejecutivo del Estado, es nuestra obligación guardar absoluta reserva en atención a legislación fiscal vigente.

Secreto Fiscal. De lo anteriormente expuesto se colige, que esta Unidad Administrativa, se encuentra obligada a guardar absoluta reserva de la información inquirida por virtud de lo que instituye el artículo

102 del Código Fiscal para el Estado de Guanajuato, ya que dicho precepto legal medularmente refiere que:

"Los servidores públicos que tengan conocimiento o intervengan en las investigaciones, estudios técnicos, en los diversos trámites relativos a la aplicación de las disposiciones tributarias, o cualquiera que tenga acceso a información relativa a contribuyentes obtenidos por el ejercicio de sus facultades, estarán obligados a guardar absoluta reserva al respecto." (Sic)

El dispositivo normativo previamente invocado, consagra la figura jurídica del secreto fiscal ya que por ministerio de ley impone la obligación a las personas servidoras públicas de guardar absoluta reserva de la información que obtenga -entre otros supuestos- por el ejercicio de sus facultades, como el caso de que nos ocupa; siempre y cuando, no se encuentre inmerso en una de las excepciones que el mismo precepto de manera expresa establece.

1. El secreto fiscal en la legislación mexicana

De una interpretación literal del artículo 69 del Código Fiscal, se desprende que el secreto fiscal comprende la obligación a cargo de las autoridades, de guardar reserva absoluta en relación con toda la información suministrada por los contribuyentes o captada por ellas en uso de sus facultades de comprobación.

En el caso mexicano, el desarrollo legislativo y jurisprudencial del derecho de acceso a la información que ha tenido lugar en años recientes obliga a entender de forma más restrictiva el secreto fiscal, de tal manera que sólo incluya una parte de la información tributaria que está en posesión de las autoridades hacendarias. Para determinar qué información debe estar protegida en la actualidad por el secreto fiscal es necesario interpretar el artículo 69 del Código Fiscal de la Federación a la luz de los dos derechos fundamentales que inciden en esta institución: el derecho a la intimidad de las personas y el derecho a la información.

2. El derecho a la intimidad y la vida privada

El derecho a la intimidad o vida privada es un derecho fundamental de fuente constitucional e internacional que se refiere al derecho de las personas a mantener fuera del conocimiento de los demás (o, a veces, dentro del círculo de la familia y de los amigos más próximos) ciertas manifestaciones o dimensiones de su existencia (conducta, datos, información, objetos), y al derecho a que los demás no se inmiscuyan en ellas sin su expreso consentimiento.

a. La protección de datos personales como derecho fundamental

Puede decirse que este derecho constituye una vertiente o especificación del derecho a la intimidad o vida privada que se traduce en el reconocimiento y establecimiento de prerrogativas, principios y procedimientos para el tratamiento por parte del Estado o de terceros, de la información concerniente a personas.

b. Los límites del derecho a la protección de datos



El derecho de protección de datos personales no es absoluto, en tanto admite excepciones por razones de seguridad nacional, disposiciones de orden público, seguridad y salud públicas o para proteger los derechos de terceros.

3. El derecho a la información

En estricto sentido, el derecho a la información se refiere a la prerrogativa de toda persona para solicitar cualquier tipo de información en poder de entidades públicas. Esta dimensión del derecho a la información es una especificación del derecho a la información en amplio sentido y está recogida en la parte final del primer párrafo del artículo 6º constitucional. La doctrina especializada alude a este derecho fundamental con la denominación de derecho de acceso a la información pública.

c. Los límites al derecho de acceso a la información

Como se mencionó con anterioridad, los derechos fundamentales no son absolutos. En este sentido, el derecho a la información previsto en el artículo 6º constitucional no es la excepción, por lo que encuentra dos tipos de limitaciones: las derivadas del interés público (en un sentido muy amplio) y las que encuentran justificación en la intimidad o vida privada de las personas.

El subrayado y resaltado es propio.

De lo transcrito, de tiene que el Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación hace un escrutinio e interpretación de las disposiciones legales que enmarcan el derecho fundamental de acceso a la información, resaltando que si bien, en principio el acceder a información pública que obra en poder de instituciones públicas es una prerrogativa de todas las personas, de igual manera, dicha prerrogativa no es absoluta, y que debe abordarse dentro de los límites que la misma ley establece, a través de estudiar si la información de que se trate, se encuentra inmersa en alguna de las excepciones que ésta prevé, como la información materia de la solicitud de mérito.

Robustece lo anterior, las tesis de rubro y texto³ siguientes:

"SECRETO FISCAL. CONCEPTO DE. El artículo 69 del Código Fiscal de la Federación establece la obligación de reserva absoluta en lo concerniente a la información tributaria del contribuyente (declaraciones y datos suministrados por los contribuyentes o por terceros con ellos relacionados, así como los obtenidos en el ejercicio de las facultades de comprobación), a cargo del personal de la autoridad fiscal que intervenga en los trámites relativos a la aplicación de disposiciones fiscales. Así, en principio, dicha medida legislativa establece una concreta carga -de no hacer- impuesta al personal -servidores públicos- de la autoridad fiscal, consistente en que al aplicar las disposiciones fiscales no deben revelar de ninguna forma información tributaria de los contribuyentes. En esto precisamente, desde la perspectiva del derecho positivo, consiste el "secreto fiscal". Por ende, la intervención legislativa por la cual se estableció el secreto fiscal no se encuentra diseñada

³ Época: Décima Época; Registro: 2003406; Instancia: Primera Sala; Tipo de Tesis: Aislada; Libro XIX, Abril de 2013, Tomo 1; Materia(s): Administrativa; Tesis: 1a. CVII/2013 (10a.); Página: 970; Fuente: Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta; del Amparo en revisión 371/2012. Luis Gerardo Valderrama Navarro. 9 de enero de 2013. Mayoría de tres votos. Disidentes: Arturo Zaldívar Lelo de Larrea y Olga Sánchez Cordero de García Villegas, quienes reservaron su derecho a formular voto de minoría. Ponente: José Ramón Cossío Díaz. Secretario: Jorge Jiménez Jiménez.



GUANAJUATO

GOBIERNO DEL ESTADO

UNIDAD DE TRANSPARENCIA
DEL PODER EJECUTIVO

Comité de Transparencia del Poder Ejecutivo

normativamente como un principio o derecho fundamental, sino más bien como una regla-fin en los términos señalados. Pero la reserva del secreto fiscal no es absoluta, tal y como lo dispone el mismo artículo 69, con independencia de que en principio así se encuentre establecido textualmente, sino relativa al establecer dicho precepto distintas excepciones al respecto." (Sic)

Tesis Aislada P. LX/2000⁴:

"DERECHO A LA INFORMACIÓN. SU EJERCICIO SE ENCUENTRA LIMITADO TANTO POR LOS INTERESES NACIONALES Y DE LA SOCIEDAD, COMO POR LOS DERECHOS DE TERCEROS. El derecho a la información consagrado en la última parte del artículo 6o. de la Constitución Federal no es absoluto, sino que, como toda garantía, se halla sujeto a limitaciones o excepciones que se sustentan, fundamentalmente, en la protección de la seguridad nacional y en el respeto tanto a los intereses de la sociedad como a los derechos de los gobernados, limitaciones que, incluso, han dado origen a la figura jurídica del secreto de información que se conoce en la doctrina como "reserva de información" o "secreto burocrático". En estas condiciones, al encontrarse obligado el Estado, como sujeto pasivo de la citada garantía, a velar por dichos intereses, con apego a las normas constitucionales y legales, el mencionado derecho no puede ser garantizado indiscriminadamente, sino que el respeto a su ejercicio encuentra excepciones que lo regulan y a su vez lo garantizan, en atención a la materia a que se refiera; así, en cuanto a la seguridad nacional, se tienen normas que, por un lado, restringen el acceso a la información en esta materia, en razón de que su conocimiento público puede generar daños a los intereses nacionales y, por el otro, sancionan la inobservancia de esa reserva; por lo que hace al interés social, se cuenta con normas que tienden a proteger la averiguación de los delitos, la salud y la moral públicas, mientras que por lo que respecta a la protección de la persona existen normas que protegen el derecho a la vida o a la privacidad de los gobernados." (Sic)

El subrayado es propio.

Así pues, se desprende que la persona solicitante de la información que a través del presente se clasifica como confidencial, no se encuentra inmerso en alguno de los casos de excepción establecido por el artículo 102 del ordenamiento adjetivos en materia fiscal del orden estatal invocados líneas arriba, ello, en virtud a que carece con la calidad de –entre otros– de servidor público encargado de la administración y defensa de los intereses fiscales del Estado; o, de alguna autoridad jurisdiccional y con ello, se encuentre en posibilidad de acceder a la información inquirida de manera plena.

El escrutinio e interpretación realizado por el Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, de las disposiciones legales que enmarcan el derecho fundamental de acceso a la información, resaltando que si bien, en principio el acceder a información pública que obra en poder de instituciones públicas es una prerrogativa de todas las personas, de igual manera, dicha prerrogativa no es absoluta, y que debe abordarse dentro de los límites que la misma ley establece, a través de estudiar si la información de que se trate, se encuentra inmersa en alguna de las excepciones que ésta prevé, como la información

⁴ Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta. Tomo XI, Abril de 2000. Materia(s): Constitucional Tesis: P. LX/2000. Página: 74) <https://sjf2.scjn.gob.mx/detalle/tesis/191967> (Consultada el 07 de julio de 2023).



materia de la solicitud de mérito.

En otro orden de ideas, como complemento a lo previamente señalado, no se pasa desapercibido lo establecido en el párrafo primero del artículo 253-a del Código Penal del Estado de Guanajuato, mismo a su letra dice:

"Artículo 253-a. Comete el delito de ejercicio ilícito del servicio público, el servidor público que:

I. Por sí o por interpósita persona, proporcione, filtre, sustraiga, destruya, oculte, utilice, o inutilice ilícitamente información o documentación que sea reservada o confidencial y se encuentre bajo su custodia o a la cual tenga acceso, o de la que tenga conocimiento en virtud de su empleo, cargo o comisión.

II. Teniendo obligación por razones de empleo, cargo o comisión, de custodiar, vigilar, proteger o dar seguridad a personas, lugares, instalaciones u objetos, incumpliendo su deber, en cualquier forma propicie daño a las personas, o a los lugares, instalaciones u objetos, o pérdida o sustracción de objetos que se encuentren bajo su cuidado.

A quienes incurran en las conductas señaladas en las fracciones anteriores, se le impondrán de dos a siete años de prisión y de veinte a setenta días multa." (Sic)

En tal contexto, la restricción al derecho de reserva de información con motivo del secreto fiscal, está permitido constitucionalmente y, por tanto, la excepción que conlleva la clasificación de la información como confidencial con motivo del secreto fiscal, establecida en el artículo 102 del Código Fiscal para el Estado de Guanajuato.

Información Confidencial. En el tenor expuesto, la información materia de la solicitud que nos ocupa por su naturaleza fiscal se encuentra inmersa en lo que disponen los artículos 7, fracción X y 77, fracción II de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Guanajuato, por lo tanto, actualiza el supuesto de clasificarse como confidencial. Ello, toda vez que la misma, se trata de información inherente a la contribución fiscal de cada una de las personas servidoras públicas del sector central del Poder Ejecutivo del Estado. Los artículos en cita, disponen a su letra lo siguiente:

"Artículo 7. Para los efectos de la presente Ley se entenderá por:

[...]

X. Información Confidencial: Se considera información confidencial la que contiene datos personales concernientes a una persona identificada o identificable, así como aquella señalada en el artículo 116 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública.

Artículo 77. Se clasificará como información confidencial, la siguiente:

[...]

II. Los secretos bancario, fiduciario, industrial, comercial, fiscal, bursátil y postal, cuya titularidad corresponda a particulares, sujetos de derecho internacional o a sujetos obligados cuando no involucren el ejercicio de recursos públicos; y

[...]." (Sic)

Es así que, administrando las porciones normativas y elementos fácticos invocados líneas arriba, esta autoridad **se encuentra impedida jurídicamente** para proporcionar la información antes precisada, en virtud a que dicha información, tiene la calidad de secreto fiscal y, por tanto, actualiza un supuesto de excepción en términos del marco jurídico fiscal y de transparencia y acceso a la información pública previamente invocados.

QUINTO. CONFIRMACIÓN DE CLASIFICACIÓN DE INFORMACIÓN CONFIDENCIAL. Una vez puntualizado lo anterior, la solicitud de información de mérito se encuentra en lo establecido en los Lineamientos Generales en Materia de Clasificación y Desclasificación de la Información, así como para la elaboración de versiones públicas de acuerdo con lo siguiente:

"Trigésimo octavo. Se considera información confidencial:

I...

II...

III. Los secretos bancario, fiduciario, industrial, comercial, **fiscal**, bursátil y postal cuya titularidad corresponda a particulares, sujetos de derecho internacional o a sujetos obligados cuando no involucren el ejercicio de recursos públicos.

Cuadragésimo quinto. De conformidad con el artículo 116, párrafo tercero de la Ley General, para clasificar la información por secreto fiscal se deberá acreditar que se trata de **información tributaria, declaraciones y datos suministrados por los contribuyentes o por terceros con ellos relacionados, así como los obtenidos en el ejercicio de las facultades de comprobación a cargo del personal de la autoridad fiscal que interviene en los trámites relativos a la aplicación de disposiciones fiscales.**

La Secretaría de Hacienda y Crédito Público, el Servicio de Administración Tributaria y los organismos fiscales autónomos; así como **las autoridades fiscales estatales y municipales, en el ámbito de su competencia, podrán clasificar la información que obtengan en virtud de los diversos trámites relativos a la aplicación de las disposiciones tributarias, así como del ejercicio de sus facultades de comprobación.**"
(Sic)

El énfasis añadido no es de origen

Por lo anterior, y de acuerdo a lo que solicita la persona peticionaria en lo relativo a **"El visor de nómina por sueldos y salarios, en sus versiones vista anual acumulada, vista detalles mes a mes"**. (SIC), se requiere la intervención del Comité de Transparencia del Poder Ejecutivo del Estado de Guanajuato a fin de que confirme la clasificación de información solicitada.

En virtud de lo anterior, se reitera el argumento relativo a que si la información se hace pública, se pondría en riesgo su seguridad y patrimonio de los contribuyentes.



GUANAJUATO

GOBIERNO DE LA GENTE

UNIDAD DE TRANSPARENCIA
DEL PODER EJECUTIVO

Comité de Transparencia del Poder Ejecutivo

Con lo anterior, se evidencia la vulnerabilidad del interés público general, en virtud, de que es un riesgo real presente e inminente, toda vez que la divulgación de la información impacta de forma individual a las personas denominadas contribuyentes, y de manera conjunta a la dependencia (...)
(...))»

CUARTO. ANÁLISIS DE LA CLASIFICACIÓN DE LA INFORMACIÓN. A efecto de determinar si procede o no la solicitud de clasificación como confidencial, respecto a la parte que señala: **«(...) El visor de nómina por sueldos y salarios, en sus versiones vista anual acumulada, vista detalles mes a mes (...)»**, es menester precisar que, si bien, el artículo 6o., de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en su Apartado A, fracción I, establece que toda la información en posesión de cualquier autoridad –*el Poder Ejecutivo del Estado de Guanajuato, para el caso que nos ocupa*– es pública, también su fracción II refiere que tratándose de la vida privada y los datos personales se dará protección en los términos que fijan las leyes.

Para robustecer lo anterior, sirve de sustento lo señalado por el Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación en la Tesis [A] publicada en el Semanario judicial de la Federación y su Gaceta, Novena Época, Tomo XI, Abril de 2000, página 74, con registro digital 191967⁵, misma que a la letra refiere [lo resaltado y subrayado no es de origen]:

«DERECHO A LA INFORMACIÓN. SU EJERCICIO SE ENCUENTRA LIMITADO TANTO POR LOS INTERESES NACIONALES Y DE LA SOCIEDAD, COMO POR LOS DERECHOS DE TERCEROS. El derecho a la información consagrado en la última parte del artículo 6o. de la Constitución Federal no es absoluto, sino que, como toda garantía, se halla sujeto a limitaciones o excepciones que se sustentan, fundamentalmente, en la protección de la seguridad nacional y en el respeto tanto a los intereses de la sociedad como a los derechos de los gobernados, limitaciones que, incluso, han dado origen a la figura jurídica del secreto de información que se conoce en la doctrina como "reserva de información" o "secreto burocrático". En estas condiciones, al encontrarse obligado el Estado, como sujeto pasivo de la citada garantía, a velar por dichos intereses, con apego a las normas constitucionales y legales, el mencionado derecho no puede ser garantizado indiscriminadamente, sino que el respeto a su ejercicio encuentra excepciones que lo regulan y a su vez lo garantizan, en atención a la materia a que se refiera; así, en cuanto a la seguridad nacional, se tienen normas que, por un lado, restringen el acceso a la información en esta materia, en razón de que su conocimiento público puede generar daños a los intereses nacionales y, por el otro, sancionan la inobservancia de esa reserva; por lo que hace al interés social, se cuenta con normas que tienden a proteger la averiguación de los delitos, la salud y la moral públicas, mientras que por lo que respecta a la protección de la persona existen normas que protegen el derecho a la vida o a la privacidad de los gobernados.»

En ese sentido, una vez analizada la solicitud de clasificación, este Comité de Transparencia procede a verificar si efectivamente, lo planteado encuadra en el supuesto de clasificación establecido en el artículo 77 fracción II de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Guanajuato, -traducido en clasificar como confidencial la parte que señala: **«(...) El visor de nómina por sueldos y salarios, en sus versiones vista anual acumulada, vista detalles mes a mes (...)»**- y si se acredita lo establecido por el numeral Cuadragésimo quinto de los Lineamientos Generales en

⁵ Disponible para su consulta en: <https://sjf2.scjn.gob.mx/detalle/tesis/191967>



Comité de Transparencia del Poder Ejecutivo

Materia de Clasificación y Desclasificación de la Información, así como para la Elaboración de Versiones Públicas –los Lineamientos Generales en lo subsecuente-, mismo que en lo medular refiere [se añade énfasis]:

«Cuadragésimo quinto. De conformidad con el artículo 116, párrafo tercero de la Ley General, **para clasificar la información por secreto fiscal se deberá acreditar que se trata de información tributaria, declaraciones y datos suministrados por los contribuyentes o por terceros con ellos relacionados, así como los obtenidos en el ejercicio de las facultades de comprobación a cargo del personal de la autoridad fiscal que interviene en los trámites relativos a la aplicación de disposiciones fiscales.**

La (...); **así como las autoridades fiscales estatales y municipales, en el ámbito de su competencia, podrán clasificar la información que obtengan en virtud de los diversos trámites relativos a la aplicación de las disposiciones tributarias, así como del ejercicio de sus facultades de comprobación.**
(...)»

En ese tópico, se acredita que la información que se pretende clasificar **es de naturaleza tributaria**, puesto que se encuentra relacionada con las obligaciones fiscales con las que cuentan los contribuyentes, contenidas en la Ley del Impuesto sobre la Renta, es decir, se encuentra íntimamente relacionada con las declaraciones y datos suministrados por estos, a efecto de dar cumplimiento a diversas disposiciones en materia fiscal –como la señalada anteriormente-. Esto es así, puesto que el artículo 1 fracción I y 94 fracción I de la referida Ley, refieren lo siguiente:

«Artículo 1. Las personas físicas y las morales están obligadas al pago del impuesto sobre la renta en los siguientes casos:

I. Las residentes en México, respecto de todos sus ingresos, cualquiera que sea la ubicación de la fuente de riqueza de donde procedan.
(...)

Artículo 94. Se consideran ingresos por la prestación de un servicio personal subordinado, los salarios y demás prestaciones que deriven de una relación laboral, incluyendo la participación de los trabajadores en las utilidades de las empresas y las prestaciones percibidas como consecuencia de la terminación de la relación laboral. Para los efectos de este impuesto, se asimilan a estos ingresos los siguientes:

I. Las remuneraciones y demás prestaciones, obtenidas por los funcionarios y trabajadores de la Federación, de las entidades federativas y de los municipios, aun cuando sean por concepto de gastos no sujetos a comprobación, así como los obtenidos por los miembros de las fuerzas armadas.
(...)»

Por tal motivo, lo solicitado al obtenerse del ejercicio de facultades derivadas de la administración de la nómina del personal, que incluye la retención del ISR y timbrado de los CFDI del ejercicio fiscal correspondiente; así como del entero realizado por el Gobierno del Estado de Guanajuato como

Comité de Transparencia del Poder Ejecutivo

contribuyente de las retenciones realizadas por el pago de sueldos y salarios, y honorarios asimilados a salarios del personal; se traduce a información relativa a la contribución fiscal de cada una de las personas servidoras públicas del Poder Ejecutivo del Estado. En consecuencia, es **susceptible de clasificarse como confidencial**, al acreditar los extremos establecidos por el numeral Cuadragésimo quinto de los referidos Lineamientos Generales.

Lo anterior, en la inteligencia de que, tanto el artículo 69 del Código Fiscal de la Federación como el similar 102 del Código Fiscal para el Estado de Guanajuato, **establecen una obligación de reserva absoluta en lo concerniente a información tributaria -declaraciones y datos suministrados por los contribuyentes o por terceros con ellos relacionados, así como los obtenidos en el ejercicio de las facultades de comprobación-** del contribuyente, **a cargo del personal de la autoridad fiscal que intervenga en los trámites relativos a la aplicación de disposiciones fiscales.**

Así, en principio, dichos preceptos establecen una concreta carga –de no hacer– impuesta al personal –servidores públicos– de la autoridad fiscal, consistente en que al aplicar las disposiciones fiscales no deben revelar de ninguna forma información tributaria de los contribuyentes, **salvo las excepciones que establecen los propios numerales referidos en el párrafo anterior, situación que, para el caso que nos ocupa no se actualizan**, tal y como lo refiere la unidad administrativa solicitante de la clasificación.

En ese orden de ideas, al encontrarse debidamente fundado y motivado el supuesto de clasificación, **este Comité de Transparencia considera viable la clasificación propuesta**, a efecto de proteger los datos fiscales de los contribuyentes, dando cabal cumplimiento a lo establecido en el artículo 25 fracción VI de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Guanajuato, relacionada con la obligación que tienen los sujetos obligados de proteger y salvaguardar la información clasificada como reservada o confidencial.

Por tal motivo, este Comité de Transparencia **confirma la clasificación como confidencial al ser información de carácter fiscal y encuadrar en el supuesto de secreto fiscal** establecido en el artículo 77 fracción II de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Guanajuato, relacionado con el numeral Cuadragésimo quinto de los multicitados Lineamientos Generales.

Por lo expuesto y fundado; se

RESUELVE:

PRIMERO. Se **confirma** la confidencialidad de la información respecto a la parte de la solicitud que señala: **«(...) El visor de nómina por sueldos y salarios, en sus versiones vista anual acumulada, vista detalles mes a mes (...)**», de conformidad con lo señalado en los Considerandos TERCERO y CUARTO, clasificación realizada por las **Unidades de Enlace y Auxiliares –de ser el caso-** referidas en el antecedente único, con motivo de la solicitud tramitada bajo el folio interno **61461**, correspondiente al folio PNT **111100500408624**.

Comité de Transparencia del Poder Ejecutivo

SEGUNDO. Notifíquese la presente resolución a las Unidades de Enlace y a la Unidad de Transparencia del Poder Ejecutivo y, en su oportunidad, archívese como asunto concluido.

Así lo resolvió el Comité de Transparencia del Poder Ejecutivo del Estado de Guanajuato, por unanimidad de votos de sus integrantes, quienes firman al margen y al calce del presente resolutivo.



Aura Fabiola Romero Fonseca
Presidenta del Comité de Transparencia del
Poder Ejecutivo del Estado de Guanajuato



Rocío Sandoval Galván
Vocal del Comité de Transparencia del
Poder Ejecutivo del Estado de Guanajuato



Jorge Antonio García Rocha
Vocal del Comité de Transparencia del Poder
Ejecutivo del Estado de Guanajuato