



Acta que contiene la resolución relacionada con el acuerdo de clasificación
01/2024 (01/2024 A)

En la ciudad de Querétaro, Querétaro, a las 14:00 (catorce) horas del 24 (veinticuatro) de mayo de 2024 (dos mil veinticuatro), reunidas en las instalaciones de la Unidad de Transparencia -ubicada en calle Luis Pasteur número 5, colonia Centro, Querétaro, Querétaro, código postal 76000-, las integrantes del Comité de Transparencia del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro -en adelante, el Comité- las **Licenciadas Karen Aida Osornio Sánchez, Presidenta; Roberta González Rocha, Vocal; Carla González Pantoja, Vocal suplente; y Alondra Martínez Aguilar, Secretaria Técnica;** así como la **Licenciada Lucía Margarita González Cabrera, Analista Jurídico** de la Secretaría de Desarrollo Sustentable del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro, en carácter de **invitada**, con el objeto de llevar a cabo la vigésima sesión extraordinaria de 2024 (dos mil veinticuatro) de este Comité de Transparencia, en estricto apego al siguiente:

ORDEN DEL DÍA

1. Pase de lista y comprobación del quorum;
2. Lectura y aprobación del orden del día;
3. Confirmación, modificación o revocación de la clasificación de información como confidencial, por parte del Comité de Transparencia, realizada por la **Secretaría de Desarrollo Sustentable** del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro, con motivo de la recepción de la solicitud de acceso a la información con folio **220456224000407**, bajo el acuerdo **01/2024 (01/2024 A)**;
4. Acuerdos, y
5. Cierre de sesión y firma del acta.

PRIMER PUNTO DEL ORDEN DEL DÍA

1. Pase de lista y comprobación del quorum.

La Presidenta del Comité solicita a la Secretaria Técnica, verifique la existencia del quorum para llevar a cabo la celebración de la presente sesión en apego al lineamiento Séptimo, fracción II, del Acuerdo por el que se emiten los Lineamientos para la Integración y Funcionamiento del Comité de Transparencia del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro.

Nombre	Cargo	Asiste
Licenciada Karen Aida Osornio Sánchez	Presidenta	Sí
Licenciada Roberta González Rocha	Vocal	Sí
Licenciada Carla González Pantoja	Vocal suplente	Sí

Asimismo, se encuentra presente la **Licenciada Lucía Margarita González Cabrera, Analista Jurídico** de la Coordinación Jurídica de la Secretaría de Desarrollo Sustentable del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro, en carácter de **invitada** a la presente sesión, con derecho a voz, pero sin voto, conforme a lo ordenado por los lineamientos Quinto, Décimo, Décimo quinto y Décimo sexto del Acuerdo por el que se emiten los Lineamientos para la Integración y Funcionamiento del Comité de Transparencia del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro.

Por lo anterior, de conformidad con lo preceptuado por el lineamiento Séptimo, fracciones II, III y V, del Acuerdo por el que se emiten los Lineamientos para la Integración y Funcionamiento del Comité de Transparencia del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro, la Secretaria Técnica hace constar que se

Página 1 de 23



Acta que contiene la resolución relacionada con el acuerdo de clasificación
01/2024 (01/2024 A)

cuenta con 3 (tres) asistencias y 0 (cero) inasistencias, de un total de 3 (tres) integrantes, a fin de constituir el presente Comité de Transparencia; por lo que, al existir quorum legal, se declara legalmente instalada la presente sesión, de tal manera que los acuerdos que en ella se aprueben serán plenamente válidos, en cumplimiento a los lineamientos Décimo tercero y Décimo cuarto del Acuerdo en cita.

SEGUNDO PUNTO DEL ORDEN DEL DÍA

2. Lectura y aprobación del orden del día.

En cumplimiento a lo previsto en el lineamiento Sexto, fracción I, del Acuerdo por el que se emiten los Lineamientos para la Integración y Funcionamiento del Comité de Transparencia del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro, la Presidenta del Comité, procede al desahogo del segundo punto del orden del día, a fin de someterlo a aprobación de los asistentes, el cual fue notificado a través de la respectiva convocatoria.

Consecuentemente, la Secretaria Técnica, solicita a los presentes realicen la votación para aprobación del orden del día. Acto seguido; la Secretaria Técnica hace constar que existen 3 (tres) votos a favor, 0 (cero) en contra y 0 (cero) abstenciones; en consecuencia, se tiene aprobado por unanimidad el orden del día, con fundamento en los lineamientos Décimo tercero y Décimo cuarto del Acuerdo mencionado.

TERCER PUNTO DEL ORDEN DEL DÍA

3. Confirmación, modificación o revocación de la clasificación de información como confidencial, por parte del Comité de Transparencia, realizada por la **Secretaría de Desarrollo Sustentable** del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro, con motivo de la recepción de la solicitud de acceso a la información con folio **220456224000407**, bajo el acuerdo **01/2024 (01/2024 A)**;

En lo tocante al tercer punto del orden del día, la Presidenta del Comité, asistida por la Secretaria Técnica, hace constar el desahogo, estableciendo los siguientes:

CONSIDERANDOS

I. Antecedente.

El 26 (veintiséis) de enero de 2024 (dos mil veinticuatro), en su tercera sesión extraordinaria, el presente órgano colegiado confirmó el acuerdo de clasificación de información confidencial y aprobó la elaboración de versión pública, generado por la Secretaria de Desarrollo Sustentable, bajo nomenclatura 01/2024, referente a información como confidencial referente al requerimiento de estudios de Impacto Ambiental de 294 Manifestaciones de Impacto Ambiental autorizadas del 2020 al 2023 en Querétaro, tal como se cita en el resolutivo que a continuación se inserta:

*"Primero. Se confirma la clasificación de información confidencial y se aprueba la elaboración de la versión pública realizada por la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría de Desarrollo Sustentable, con motivo de la recepción de la solicitud de acceso a la información con folio **220456224000031**, bajo el acuerdo **01/2024**, respecto de la cual se testan los siguientes datos:*



Acta que contiene la resolución relacionada con el acuerdo de clasificación
01/2024 (01/2024 A)

- *Nombre completo del promovente y de tercero autorizado;*
- *Clave Única de Registro de Población del promovente, de representantes legales y del responsable de la elaboración del estudio de impacto ambiental;*
- *Domicilio particular del promovente;*
- *Número telefónico fijo y celular del promovente;*
- *Dirección de correo electrónico del promovente;*
- *Firma y/o rúbrica del promovente, terceros autorizados y representantes legales;*
- *Registro Federal de Contribuyentes (RFC), folio fiscal, idCIF, domicilio fiscal, fecha de inicio de operaciones, fecha de último cambio, actividades económicas, régimen fiscal y código QR, del promovente;*
- *Huella dactilar del promovente cuando no sepa firmar, así como los que se deriven de su escrito de solicitud;*
- *Otros datos derivados del documento de identificación que presente el promovente y el representante legal, en su caso, en su escrito:*
 - *Fotografía,*
 - *Clave de Elector,*
 - *Fecha de nacimiento (día, mes y año),*
 - *Sexo (Femenino o Masculino);*
- *Clave Catastral;*
- *Folio Real;*
- *Datos Patrimoniales dentro de la escritura o póliza constitutiva de la persona moral promovente:*
 - *El importe del capital social, y*
 - *La expresión de lo que cada socio aporta en dinero o en otros bienes; el valor atribuido a éstos y el criterio seguido para su valorización."*

II. Supuesto de procedencia.

En concordancia, conforme lo dispuesto en la fracción I, del artículo 99 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Querétaro, y Séptimo fracción I de los Lineamientos Generales de Clasificación y Desclasificación de la Información, así como para la Elaboración de Versiones Públicas, cuerpos jurídicos en el que se establece que **la clasificación de la información puede llevarse a cabo cuando se reciba una solicitud** de información hipótesis normativa que se actualiza dado que la Unidad de Transparencia del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro recibió, mediante la Plataforma Nacional de Transparencia, la solicitud de información que a continuación se describe, recibida en fecha hábil 10 (diez) de mayo de 2024 (dos mil veinticuatro):

220456224000407:

"ESTUDIO DE IMPACTO AMBIENTAL DEL PROYECTO PARQUE INDUSTRIAL AEROPUERTO, ASÍ COMO EL PROGRAMA DE MANEJO DE VEGETACIÓN Y TODOS LOS ANEXOS INGRESADOS EN EL ESTUDIO DE IMPACTO AMBIENTAL." (sic)

III. Turno para gestión.

Tras la recepción de la solicitud de información con folio 220456224000407, con el propósito de

Página 3 de 25

Comité de Transparencia del
Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro.



Acta que contiene la resolución relacionada con el acuerdo de clasificación
01/2024 (01/2024 A)

garantizar el ejercicio del derecho de acceso a la información de la persona solicitante, la Unidad de Transparencia turnó el requerimiento de mérito a la Secretaría de Desarrollo Sustentable, por tratarse de información que presumiblemente obra en sus archivos, conforme al ámbito de sus respectivas facultades.

En este orden de ideas, luego del seguimiento con la citada Dependencia que integra la administración pública centralizada del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro, la Unidad de Transparencia recibió el respectivo pronunciamiento en torno a la confirmación de la clasificación de información con el carácter de confidencial para la elaboración de versión pública, para conocimiento de las integrantes del Comité, a través del oficio **SEDESU/ST/014/2024** recibido el 22 (veintidós) de mayo de 2024 (dos mil veinticuatro).

IV. Análisis de la causa

Ahora bien, ciñéndonos a lo que antecede, para el verificativo de este rubro se expone que, dado el análisis de la información que se requiere en la solicitud de información con folio **220456224000407**, ésta contiene datos personales concernientes a personas físicas identificadas o identificables, los cuales se encuentran contenidos en los archivos de la Dirección de Control Ambiental de la Subsecretaría del Medio Ambiente de la Secretaría de Desarrollo Sustentable del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro, al formar parte de expedientes físicos y electrónicos, en los que constan los siguientes datos -en lo subsecuente, **la información**:

- Nombre completo del promovente y de comparecientes en los actos jurídicos llevados a cabo entre particulares o ante algún fedatario público;
- Domicilio particular del promovente y de comparecientes en los actos jurídicos llevados a cabo entre particulares o ante algún fedatario público;
- Clave Única de Registro de Población de comparecientes en los actos jurídicos llevados a cabo entre particulares o ante algún fedatario público;
- Número telefónico fijo y celular del promovente;
- Dirección de correo electrónico del promovente;
- Firma y/o rúbrica del promovente y de comparecientes en los actos jurídicos llevados a cabo entre particulares o ante algún fedatario público;
- Registro Federal de Contribuyentes (RFC), del promovente y de comparecientes en los actos jurídicos llevados a cabo entre particulares o ante algún fedatario público;
- Huella dactilar de comparecientes en los actos jurídicos llevados a cabo entre particulares o ante algún fedatario público;
- Otros datos derivados del documento de identificación que presenten los comparecientes en los actos jurídicos llevados a cabo entre particulares o ante algún fedatario público:
 - Fotografía,
 - Clave de Elector,
 - Fecha de nacimiento (día, mes y año),
 - Sexo (Femenino o Masculino);
 - Edad
- Claves Catastrales;



Acta que contiene la resolución relacionada con el acuerdo de clasificación
01/2024 (01/2024 A)

- Folios Reales;
- Datos Patrimoniales dentro de la escritura o póliza constitutiva de la persona moral promovente:
 - El importe del capital social, y
 - La expresión de lo que cada socio aporta en dinero o en otros bienes; el valor atribuido a éstos y el criterio seguido para su valorización.

Resultando importante mencionar que, para el análisis de este acuerdo de confirmación de clasificación se deberá considerar además los siguientes datos:

- Nacionalidades de los comparecientes en los actos jurídicos llevados a cabo entre particulares o ante algún fedatario público;
- Fechas de nacimiento del promovente y de comparecientes en los actos jurídicos llevados a cabo entre particulares o ante algún fedatario público;
- Lugares de nacimiento del promovente y de comparecientes en los actos jurídicos llevados a cabo entre particulares o ante algún fedatario público;
- Ocupaciones del promovente y de comparecientes en los actos jurídicos llevados a cabo entre particulares o ante algún fedatario público; y
- Estados civiles del promovente y de comparecientes en los actos jurídicos llevados a cabo entre particulares o ante algún fedatario público.

Ante lo expuesto, y de acuerdo con los artículos 107 y 135 tercer párrafo de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Querétaro, la Dependencia depositaria de la información solicita la confirmación del citado acuerdo de clasificación de la información confidencial, toda vez que, en el pronunciamiento que emita en torno a la solicitud de acceso a la información multicitada, deberá fundar y motivar la versión pública del documento involucrado con lo requerido, ya que de no hacerlo, se podrían vulnerar derechos personalísimos, que atañen a la esfera íntima de los individuos, lo cual tendría como consecuencia una carga de responsabilidad directa para este sujeto obligado.

Analizadas las circunstancias expuestas con antelación, este Comité procede a formular los siguientes:

RESULTANDOS

I. Competencia.

Este órgano colegiado del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro, facultado para instituir, coordinar, supervisar, e implementar políticas y determinar la clasificación de la información, en términos de la normativa aplicable, respecto a las acciones y los procedimientos en materia de transparencia y acceso a la información pública; y, en específico, confirmar, modificar o revocar las determinaciones que en **materia de clasificación de la información** y declaración de inexistencia que realicen los titulares de las Áreas de los sujetos obligados, en apego a los dispositivos 3 fracción IV, 24 fracción I, 43 y 44 fracción II de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública; así como 43 fracción II de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Querétaro.

Asimismo, con fundamento en el lineamiento Tercero fracción I del Acuerdo por el que se emiten los Lineamientos para la Integración y Funcionamiento del Comité de Transparencia del Poder Ejecutivo del

[Handwritten signatures and initials in blue ink]



Estado de Querétaro, en concatenación con el lineamiento Segundo, fracción IV, de los Lineamientos Generales de clasificación y desclasificación de la información, así como para la elaboración de versiones públicas corresponde a este Comité pronunciarse respecto de la clasificación que propongan los titulares de quienes sean sujetos obligados, sobre información reservada o confidencial, así como, en su caso, **confirmar, modificar o revocar las determinaciones** que, **en materia de clasificación de la información** y declaración de inexistencia, pérdida, extravío, robo o destrucción indebida de la información o declaración incompetencia que realicen los titulares de las áreas y Dependencias del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro.

II. Materia.

El objeto de la resolución del Comité que recaiga derivado de la presente sesión, consiste en analizar la procedencia de la **confirmación de clasificación de información como confidencial**, relacionada con la entrega de la información requerida en la solicitud de acceso a la información identificada con el folio **220456224000407**, misma se encuentra en expedientes físicos y electrónicos, que contiene la información referente al estudio de impacto ambiental del Proyecto Parque Industrial Aeropuerto, así como el programa de manejo de vegetación y todos los anexos ingresados en el estudio de impacto ambiental.

III. Pronunciamiento de fondo.

A continuación, este Órgano Colegiado procede al análisis de las circunstancias normativas y factuales manifestadas por la Secretaría de Desarrollo Sustentable, a través de su acuerdo de confirmación de clasificación de información que dio origen a la presente sesión:

Con fundamento en los artículos 3, 19 fracción IV y 25 de la Ley Orgánica del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro, así como los artículos 5 fracciones XXXII y XLV, 6 fracción I, 7 fracciones XIV y XV, 103, 104, 105, 107 y 108 del Código Ambiental del Estado de Querétaro, la Secretaría de Desarrollo Sustentable es la facultada para regular, promover y fomentar el desarrollo industrial, comercial, minero, agroindustrial y artesanal del Estado, así como aplicar las normas en materia de preservación y restauración del equilibrio ecológico y protección al ambiente; asimismo es la autoridad facultada para evaluar y dictaminar, con la participación, en su caso, de los municipios respectivos, el impacto y el riesgo ambiental que, por su ubicación, dimensiones o características, puedan producir las obras o actividades que señala la ley en cita; así como para solicitar a las autoridades competentes, la realización de estudios de evaluación de impacto y riesgo ambiental de obras o actividades de competencia federal que se realicen en el territorio estatal. Y conforme a lo previsto en los artículos 3 apartado B fracción II y 18 fracción VI del Reglamento Interior de la Secretaría de Desarrollo Sustentable, corresponde a la mencionada dependencia, por conducto de su Dirección de Control Ambiental, atender las solicitudes de evaluación de impacto y riesgo ambiental de obras y actividades de competencia estatal.

Aunado a las labores que ejerce, con motivo del Acuerdo por el que se autorizan y emiten las Guías para la elaboración del Informe Preventivo de Impacto Ambiental y la Manifestación de Impacto Ambiental por parte de la Secretaría de Desarrollo Sustentable del Poder Ejecutivo, en el que establecen las obligaciones en materia ambiental, particularmente por cuanto ve al procedimiento de impacto



ambiental.

Por consiguiente, y derivado de las funciones que ejerce la Secretaría de Desarrollo Sustentable del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro, tenemos como resultado que en sus archivos obren los datos personales referidos, y respecto de los que se procede a realizar el análisis a la luz de los criterios y resoluciones emitidas por el Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales (INAI):

Dato	Consideración
Nombre	<p>Resoluciones RRA 1774/18 y RRA 1780/18, en las que el INAI señaló que el nombre es uno de los atributos de la personalidad y la manifestación principal del derecho subjetivo a la identidad, en virtud de que hace a una persona física identificada e identificable, y que dar publicidad al mismo vulneraría su ámbito de privacidad, por lo que es un dato personal que encuadra dentro de la fracción I del artículo 113 de ley federal de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública.</p> <p>El nombre es el vocativo con el cual se designa a una persona y se compondrá del nombre propio y los apellidos cuando se trate de personas físicas, en términos del artículo 35 del Código Civil del Estado de Querétaro.</p>
Clave Única de Registro de Población	<p>Criterio del INAI 18/17 Clave Única de Registro de Población (CURP). La Clave Única de Registro de Población se integra por datos personales que sólo conciernen al particular titular de la misma, como lo son su nombre, apellidos, fecha de nacimiento, lugar de nacimiento y sexo. Dichos datos, constituyen información que distingue plenamente a una persona física del resto de los habitantes del país, por lo que la CURP está considerada como información confidencial.</p> <p>Resolución RRA 0098/17 emitida por el INAI sobre el particular, señala que la Clave Única del Registro de Población (CURP) se integra por datos personales que únicamente le conciernen a un particular como son: su fecha de nacimiento, su nombre, sus apellidos y su lugar de nacimiento, y esta información lo distingue plenamente del resto de los habitantes, por lo que deriva en información de carácter confidencial.</p> <p>De acuerdo con lo señalado en los artículos 86 y 91 de la Ley General de Población, la Clave Única del Registro de Población se asigna a una persona para permitir certificar y acreditar fehacientemente su identidad, la cual sirve entonces para identificar en forma individual a las personas.</p>
Domicilio particular	<p>El domicilio de las personas físicas es el lugar donde residen habitualmente, a falta de éste, el lugar del principal asiento de sus negocios; en ausencia de éstos, el lugar donde simplemente residan y, en su defecto, el lugar donde se encuentren. (Código Civil del Estado de Querétaro, artículo 29 primer párrafo).</p> <p>Resolución RRA 3142/12, el INAI consideró que el comprobante de domicilio revela un tipo de servicio con el que cuenta una persona identificada, por ejemplo, de luz, teléfono (en cuyo caso, también se revela la empresa con la que se decidió contratar el servicio), agua, etcétera. Aunado a que puede tener información referente al patrimonio de la persona (costo del servicio, pagos efectuados, saldo), número de teléfono y domicilio particular. En razón de lo anterior el INAI concluyó que no es procedente entregar el comprobante de domicilio, ya que se trata de información confidencial.</p>

C
M
PS
2



Acta que contiene la resolución relacionada con el acuerdo de clasificación
01/2024 (01/2024 A)

Número telefónico fijo y celular	<p>Resoluciones RRA 1774/18 y RRA 1780/18, el INAI señaló que el número asignado a un teléfono de casa, oficina o celular permite localizar a una persona física identificada o identificable, por lo que se considera dato personal confidencial, conforme a lo dispuesto en el artículo 113, fracción I de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública, ya que solo podrá otorgarse mediante el consentimiento de su titular.</p> <p><i>"Dato numérico de acceso al servicio de telefonía fija o celular asignado por la empresa o compañía que lo proporciona y que corresponde al uso en forma particular, personal y privada, con independencia de que éste se proporcione para un determinado fin o propósito a terceras personas, incluidas autoridades o prestadores de servicio"</i> (Unidad de Transparencia SEMARNAT, 2018, pág. 46)¹.</p>
Dirección de correo electrónico	<p>En las Resoluciones RRA 1774/18 y RRA 1780/18 emitidas por la INAI se señala que el correo electrónico se puede asimilar al teléfono o domicilio particular, cuyo número o ubicación, respectivamente, se considera como un dato personal confidencial, toda vez que es otro medio para comunicarse con la persona titular del mismo y la hace localizable. Así también, se trata de información de una persona física identificada o identificable que, al darse a conocer, afectaría su intimidad.</p>
Firma y/o rúbrica	<p>Por su parte las Resoluciones RRA 1774/18 y RRA 1780/18 emitidas por la INAI señaló que la firma es considerada como un atributo de la personalidad de los individuos, en virtud de que a través de esta se puede identificar a una persona, por lo que se considera un dato personal y, dado que para otorgar su acceso se necesita el consentimiento de su titular, es información clasificada como confidencial conforme al artículo 113, fracción I de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública.</p> <p><i>"Es un conjunto de signos manuscritos, es decir, un conjunto de rasgos de una figura determinada, que por sí sola implica afirmación de voluntariedad."</i> (Seminario Judicial de la Federación, 2015, Libro 18, Tomo I, pág. 5)²</p>
Registro Federal de Contribuyentes (RFC), folio fiscal, idCIF, domicilio fiscal, fecha de inicio de operaciones, fecha de último cambio, actividades económicas, régimen fiscal y código QR	<p><i>"Es un conjunto de signos manuscritos, es decir, un conjunto de rasgos de una figura determinada, que por sí sola implica afirmación de voluntariedad."</i> (Seminario Judicial de la Federación, 2015, Libro 18, Tomo I, pág. 5)</p> <p>En el Criterio 19/17, emitido por el INAI, se establece que, el RFC es una clave de carácter fiscal, única e irrepetible, que permite identificar al titular, su edad y fecha de nacimiento, por lo que es un dato personal de carácter confidencial.</p>
Huella dactilar	<p>Resolución 4214/13 emitida por el ahora INAI señaló que la huella dactilar es la impresión visible o moldeada que produce el contacto de las crestas papilares de un dedo de la mano sobre una superficie, por tanto, se considera que es una característica</p>

¹ Unidad de Transparencia SEMARNAT. (14 de noviembre de 2018). Catálogo de datos personales: criterios y resoluciones para su tratamiento. México. Recuperado de Gobierno de México: https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/415207/Cat_logo_datos_personales_Semarnat_14nov18.pdf

² Décima Época, Pleno, Seminario Judicial de la Federación, Libro 18, Mayo de 2015, Tomo I, página 5, registro digital: 25649: <https://sjf.scjn.gob.mx/SJFSist/paginas/Reportes/ReporteDE.aspx?idius=25649&Tipo=2&Tema=0>



Acta que contiene la resolución relacionada con el acuerdo de clasificación
01/2024 (01/2024 A)

	individual que se utiliza como medio de identificación de las personas y constituye un dato personal.
Datos derivados del documento de identificación - Fotografía -Clave de Elector -Fecha de nacimiento (día, mes y año) -Sexo (Femenino o Masculino)	<p>En las Resoluciones RRA 1774/18 y RRA 1780/18 emitidas por la INAI señaló que la fotografía constituye la reproducción fiel de la imagen de una persona, objeto de la cosa, obtenida en papel a través de la impresión en un rollo o placa por medio de cámara fotográfica, o en formato digital, que constituye la reproducción de las imágenes captadas. En este sentido, la fotografía constituye el primer elemento de la esfera personal de todo individuo, en cuanto instrumento básico de identificación y proyección exterior y factor imprescindible para su propio reconocimiento como sujeto individual; por lo tanto, es un dato personal en términos del artículo 113, fracción I de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública, ya que se trata de la representación gráfica de las características físicas de una persona, el cual se debe proteger, mediante su clasificación.</p> <p>Resolución RRA 1024/16, el INAI determinó que la credencial para votar contiene diversa información que, en su conjunto, configura el concepto de dato personal previsto en la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública, al estar referida a personas físicas identificadas, tales como: nombre, firma, sexo, edad, fotografía, huella dactilar, domicilio, clave de elector, número de OCR, localidad, sección, año de registro, año de emisión, fecha de vigencia y los espacios necesarios para marcar el año y elección.</p> <p>El INAI en sus Resoluciones 1588/16 y RRA 0098/17 determinó que el sexo es considerado un dato personal, pues con él se distinguen las características biológicas y fisiológicas de una persona y que la harían identificada o identificable, por ejemplo, sus órganos reproductivos, cromosomas, hormonas, etcétera; de esta manera se considera que este dato incide directamente en su ámbito privado y, por ende, en su intimidad, conforme a lo dispuesto en el artículo 113, fracción I, de la Ley federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública.</p>
Clave Catastral y folio real	<p><i>"Código que identifica al predio de forma única para su localización geográfica, mismo que es asignado a cada uno de ellos en el momento de su inscripción en el padrón catastral por las Unidades del Estado con atribuciones catastrales."</i> (Acuerdo por el que se aprueba la Norma Técnica para la Generación, Captación e Integración de Datos Catastrales y Registrales con fines estadísticos y geográficos, Art. 3 fr. VII)³.</p> <p><i>"Es un dato compuesto por la concatenación de claves del Estado, municipio, sección, manzana y clave de predio o condominio; está contenida en la Cédula Catastral que consiste en un documento electrónico con los principales elementos para la identificación física, jurídica, económica y fiscal de un predio y muestra la vinculación del Registro Público de la Propiedad y el Catastro",</i> mismos que en portales de internet pueden arrojar datos personales del propietario del bien inmueble. (Acuerdo por el que</p>

³ Acuerdo por el que se aprueba la Norma Técnica para la Generación, Captación e Integración de Datos Catastrales y Registrales con fines estadísticos y geográficos. (2012). Diario Oficial de la Federación, México, D.F., 16 de enero de 2012:

https://www.snieg.mx/DocumentacionPortal/Normatividad/vigente/Norma_Tecnica_Datos_Catastrales.pdf

[Handwritten signature and initials]



Acta que contiene la resolución relacionada con el acuerdo de clasificación
01/2024 (01/2024 A)

	se aprueba la Norma Técnica para la Generación, Capatación e Integración de Datos Catastrales y Registrales con fines estadísticos y geográficos, Art. 3 fr. V) ⁴ ,
Patrimonio: Bienes muebles e inmuebles e inversiones	Que en la Resolución RRA 5279/19 el INAI señaló que el patrimonio es el conjunto de bienes propios de una persona o de una institución, susceptibles de estimación económica, por lo que sólo le compete a su titular, por lo que se considera como un dato personal, de conformidad con la fracción I del artículo 113 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública.
Cuenta Bancaria y CLABE interbancaria de personas físicas y morales	Criterio del INAI SO/010/2017 El número de cuenta bancaria y/o CLABE interbancaria de particulares es información confidencial, al tratarse de un conjunto de caracteres numéricos utilizados por los grupos financieros para identificar las cuentas de sus clientes, a través de los cuales se puede acceder a información relacionada con su patrimonio y realizar diversas transacciones; por tanto, constituye información clasificada con fundamento en los artículos 116 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública y 113 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública.
Ocupación	Que en la Resolución RDA 0760/2015 el INAI señaló que la ocupación de una persona física identificada constituye un dato personal que podría reflejar el grado de estudios, preparación académica, preferencias o ideología de una persona, por lo que con respecto a los datos indicados se actualiza su clasificación como información confidencial.
Ingresos y Egresos	Criterio del INAI PP/002/2023 El salario base de cotización, integra los pagos hechos en efectivo por cuota diaria, gratificaciones, percepciones, primas, comisiones y cualquier otra cantidad o prestación que se entregue a la persona por su trabajo, por lo que se estima que dicho dato está asociado al patrimonio de su titular, entendido como aquel conjunto de bienes, derechos y obligaciones correspondientes a una persona física, susceptibles de ser cuantificadas económicamente; razón por la cual es indudable que el salario base de cotización es un dato personal de carácter patrimonial, por lo que conforme a lo previsto en la Ley Federal de Protección de Datos Personales en Posesión de los Particulares, su tratamiento y transferencia está sujeta al consentimiento expreso de su titular en términos de lo dispuesto por el Reglamento de la Ley en cita.
Sexo	Que el INAI en sus Resoluciones 1588/16 y RRA 0098/17 determinó que el sexo es considerado un dato personal, pues con él se distinguen las características biológicas y fisiológicas de una persona y que la harían identificada o identificable, por ejemplo, sus órganos reproductivos, cromosomas, hormonas, entre otros; de esta manera se considera que este dato incide directamente en su ámbito privado y, por ende, en su intimidad, por lo que debe clasificarse conforme a lo dispuesto en el artículo 113, fracción I, de la Ley federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública.
Lugar de nacimiento	Que en la Resolución 4214/13 el INAI señaló que el lugar de nacimiento de una persona revelaría el estado o país del cuales originario un individuo, lo que permitiría relacionar a una persona física identificada con su origen geográfico o territorial, por lo anterior, se considera que es un dato personal.

⁴ Acuerdo por el que se aprueba la Norma Técnica para la Generación, Captación e Integración de Datos Catastrales y Registrales con fines estadísticos y geográficos. (2012). Diario Oficial de la Federación, México, D.F., 16 de enero de 2012:
https://www.snieg.mx/DocumentacionPortal/Normatividad/vigente/Norma_Tecnica_Datos_Catastrales.pdf



Acta que contiene la resolución relacionada con el acuerdo de clasificación
01/2024 (01/2024 A)

Estado civil	Que en las Resoluciones RRA 0098/17 y RRA 5279/19 el INAI señaló que el estado civil constituye un atributo de la personalidad que se refiere a la posición que ocupa una persona en relación con la familia; en razón de lo anterior, por su propia naturaleza es considerado como un dato personal, en virtud de que incide en la esfera privada de los particulares y, por ello, es clasificado con fundamento en el artículo 113 fracción I, de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública.
Nacionalidad	Resoluciones RRA 1024/16 y RRA 0098/17 del INAI, en las que se establece que la nacionalidad es un atributo de la personalidad que señala al individuo como miembro de un Estado, es decir, es el vínculo legal que relaciona a una persona con su nación de origen. En este, sentido la nacionalidad de una persona se considera como información confidencial, en virtud de que su difusión afectaría su esfera de privacidad, revelaría el país del cual es originaria, identificar su origen geográfico, territorial o étnico.

Expuesto lo anterior, resulta necesario invocar los preceptos normativos que amparan la sujeción de la información en su carácter de confidencial, para establecer un vínculo efectivo entre los datos analizados y su correcta clasificación, en un ejercicio deductivo de la normativa aplicable en el tema:

Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos

Artículo 6:

A. Para el ejercicio del derecho de acceso a la información, la Federación y las entidades federativas, en el ámbito de sus respectivas competencias, se regirán por los siguientes principios y bases:

II. La información que se refiere a la vida privada y los datos personales será protegida en los términos y con las excepciones que fijen las leyes.

Artículo 16:

Toda persona tiene derecho a la protección de sus datos personales, al acceso, rectificación y cancelación de los mismos, así como a manifestar su oposición, en los términos que fije la ley, la cual establecerá los supuestos de excepción a los principios que rijan el tratamiento de datos, por razones de seguridad nacional, disposiciones de orden público, seguridad y salud públicas o para proteger los derechos de terceros.

Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública

Artículo 116. *Se considera información confidencial la que contiene datos personales concernientes a una persona identificada o identificable.*

Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Querétaro

Artículo 111. *Se considera información confidencial la que contiene datos personales concernientes a una persona física identificada o identificable.*

La información confidencial no estará sujeta a temporalidad alguna y sólo podrán tener acceso a ella los titulares de la misma, sus representantes y los Servidores Públicos facultados para ello.

Se considera como información confidencial: los secretos bancario, fiduciario, industrial, comercial, fiscal, bursátil y postal, cuya titularidad corresponda a particulares, sujetos de derecho internacional o a sujetos obligados cuando no involucren el ejercicio de recursos públicos.

Cm
25
g



Acta que contiene la resolución relacionada con el acuerdo de clasificación
01/2024 (01/2024 A)

Asimismo, será información confidencial aquella que presenten los particulares a los sujetos obligados, siempre que tengan el derecho a ello, de conformidad con lo dispuesto por las leyes o los tratados internacionales.

No debe pasar por desapercibido que el lineamiento trigésimo octavo de los Lineamientos Generales en de clasificación y desclasificación de la información, así como para la elaboración de versiones públicas, disponen un desglose de los datos personales confidenciales, el cual se inserta a su letra:

Ley de Protección de Datos Personales en Posesión de Sujetos Obligados del Estado de Querétaro

Artículo 3. Para los efectos de la presente Ley se entenderá por:

IX. Datos personales: Cualquier información concerniente a una persona física identificada o identificable. Se considera que una persona es identificable cuando su identidad pueda determinarse directa o indirectamente a través de cualquier información;

Artículo 4. La presente Ley será aplicable a cualquier tratamiento de datos personales que obren en soportes físicos o electrónicos, con independencia de la forma o modalidad de su creación, tipo de soporte, procesamiento, almacenamiento y organización.

Artículo 6. En el Estado de Querétaro se garantizará la privacidad de las personas y se deberá velar porque terceras personas no incurran en conductas que puedan afectarla arbitrariamente. El derecho a la protección de los datos personales solamente se limitará por razones de seguridad pública, en términos de la Ley de la materia, disposiciones de orden público, seguridad y salud públicas o para proteger los derechos de terceros.

Artículo 10. El responsable deberá observar los principios de licitud, finalidad, lealtad, consentimiento, calidad, proporcionalidad, información y responsabilidad en el tratamiento de datos personales.

Artículo 11. El tratamiento de datos personales por parte del responsable deberá sujetarse a las facultades o atribuciones que la normatividad aplicable le confiera.

Artículo 12. Todo tratamiento de datos personales que efectúe el responsable deberá estar justificado por finalidades concretas, lícitas, explícitas y legítimas, relacionadas con las atribuciones que la normatividad aplicable les confiera.

El responsable podrá tratar datos personales para finalidades distintas a aquéllas establecidas en el aviso de privacidad, siempre y cuando cuente con atribuciones conferidas en la ley y medie el consentimiento del titular, salvo que sea una persona reportada como desaparecida, en los términos previstos en la presente Ley y demás disposiciones que resulten aplicables en la materia.

Lineamientos Generales de clasificación y desclasificación de la Información, así como para la elaboración de versiones públicas.

Trigésimo octavo. Se considera información confidencial:

I. Los datos personales, entendidos como cualquier información concerniente a una persona física identificada o identificable, en términos de la norma aplicable que, de manera enunciativa más no limitativa, se pueden identificar de acuerdo a las siguientes categorías:

1. Datos identificativos: El nombre, alias, seudónimo, domicilio, código postal, teléfono particular, sexo, estado civil, teléfono celular, firma, clave de Registro Federal de Contribuyentes (RFC), Clave Única de Registro de Población (CURP), Clave de Elector, Matrícula del Servicio Militar Nacional, número de pasaporte, lugar y fecha de nacimiento, nacionalidad, edad, fotografía, localidad y sección electoral, y análogos



Acta que contiene la resolución relacionada con el acuerdo de clasificación
01/2024 (01/2024 A)

2. Datos de origen: Origen, etnia, raza, color de piel, color de ojos, color y tipo de cabello, estatura, complexión, y análogos.

3. Datos ideológicos: Ideologías, creencias, opinión política, afiliación política, opinión pública, afiliación sindical, religión, convicción filosófica y análogos.

4. Datos sobre la salud: El expediente clínico de cualquier atención médica, historial médico, referencias o descripción de sintomatologías, detección de enfermedades, incapacidades médicas, discapacidades, intervenciones quirúrgicas, vacunas, consumo de estupefacientes, uso de aparatos oftalmológicos, ortopédicos, auditivos, prótesis, estado físico o mental de la persona, así como la información sobre la vida sexual, y análogos.

5. **Datos Laborales:** Número de seguridad social, documentos de reclutamiento o selección, nombramiento, incidencia, capacitación, actividades extracurriculares, referencias laborales, referencias personales, solicitud de empleo, hoja de servicio, y análogos.

6. **Datos patrimoniales:** Bienes muebles e inmuebles de su propiedad, información fiscal, historial crediticio, ingresos y egresos, número de cuenta bancaria y/o CLABE interbancaria de personas físicas y morales privadas, inversiones, seguros, fianzas, servicios contratados, referencias personales, beneficiarios, dependientes económicos, decisiones patrimoniales y análogos.

7. Datos sobre situación jurídica o legal: La información relativa a una persona que se encuentre o haya sido sujeta a un procedimiento administrativo seguido en forma de juicio o jurisdiccional en materia laboral, civil, penal, fiscal, administrativa o de cualquier otra rama del Derecho, y análogos;

8. Datos académicos: Trayectoria educativa, avances de créditos, tipos de exámenes, promedio, calificaciones, títulos, cédula profesional, certificados, reconocimientos y análogos,

9. Datos de tránsito y movimientos migratorios: Información relativa al tránsito de las personas dentro y fuera del país, así como información migratoria, cédula migratoria, visa, pasaporte.

10. **Datos electrónicos:** Firma electrónica, dirección de correo electrónico, código QR.

11. **Datos biométricos:** Huella dactilar, reconocimiento facial, reconocimiento de iris, reconocimiento de la geometría de la mano, reconocimiento vascular, reconocimiento de escritura, reconocimiento de voz, reconocimiento de escritura de teclado y análogos."

Sexagésimo segundo. Las versiones publicas elaboradas por las áreas para efectos de dar cumplimiento de las obligaciones de transparencia establecidas en los Títulos Quinto de la Ley General, Tercero de la Ley Federal y las análogas de las leyes locales de transparencia, bastara con que sean confirmadas por el Comité de Transparencia, conforme a las disposiciones aplicables para la elaboración de versiones públicas y la debida fundamentación y motivación, contenida en una misma resolución, enlistándolas por número de expediente dato que identifique al documento que se trate.

Prueba de daño

Prosiguiendo, este Órgano Colegiado entra al análisis de los argumentos vertidos por la Secretaría de Desarrollo Sustentable, en torno a demostrar que el daño ocasionado por divulgar la información que originó la presente sesión es mayor al interés general de conocerla.

Teniendo como punto de partida que el derecho de acceso a la información, es entendido como el derecho humano que tiene toda persona de "buscar, recibir y difundir informaciones e ideas de toda índole, sin consideración de fronteras, ya sea oralmente, por escrito o en forma impresa o artística, o por cualquier otro procedimiento de su elección", en términos del numeral 13 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos (Pacto de San José de Costa Rica), contemplado también en el ordinal 19 del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, y el cual es reconocido por el Estado Mexicano a través del numeral 6, inciso A, fracción I de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, e

Página 13 de 23



instrumentado por la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, y la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Querétaro, asimismo, regido por los principios rectores que constituyen este derecho, como lo son el de máxima publicidad, gratuidad, facilidad de acceso y no discriminación, tenemos que en un principio la información requerida en la solicitud de información, se presume pública.

Razón por la que resulta lógico decir que el derecho de acceso a la información le sobrevienen limitaciones, las cuales se expresan mediante la Relatoría de la Comisión Interamericana de los Derechos Humanos (CIDH)⁵, la cual ha planteado que el límite al ejercicio del derecho de acceso a la información tiene restricciones permisibles por motivos de orden público, de seguridad nacional, de secreto fiscal o bancario, o de **protección a la honra o a la privacidad de las personas**. Situándose dentro de esas limitantes el derecho a la protección de los datos personales, el cual encuentra sustento legal en los artículos 6 inciso A fracción II y 16 segundo párrafo de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en el cual se indica que *"la información que se refiere a la vida privada y los datos personales será protegida en los términos y con las excepciones que fijen las leyes"*.

De tal forma que, como lo ha interpretado el Pleno del Alto Tribunal, el ejercicio del derecho a la información, se encuentra limitado tanto por los intereses nacionales y de la sociedad, como por los derechos de terceros, expresándose en el sentido de que tal derecho:

"... no es absoluto, sino que, como toda garantía, se halla sujeto a limitaciones o excepciones que se sustentan, fundamentalmente, en la protección de la seguridad nacional y en el respeto tanto a los intereses de la sociedad como a los derechos de los gobernados, limitaciones que, incluso, han dado origen a la figura jurídica del secreto de información que se conoce en la doctrina como "reserva de información" o "secreto burocrático". [...] mientras que por lo que respecta a la protección de la persona existen normas que protegen el derecho a la vida o a la privacidad de los gobernados⁶", [...] "en tanto que puede ser restringido excepcionalmente y sólo en la medida necesaria para dar eficacia a otros derechos o bienes constitucionales, pero como el Estado debe establecer las condiciones para su pleno ejercicio sin limitaciones arbitrarias ni discriminación alguna, mediante las políticas públicas en la materia, las restricciones que se establezcan deben observar los criterios de: a) razonabilidad, esto es, enfocarse a satisfacer los fines perseguidos; y b) proporcionalidad, que se traduce en que la medida no impida el ejercicio de aquel derecho en su totalidad o genere en la población una inhibición al respeto⁷".

Restricción respecto de la cual deberá de aplicarse el criterio de proporcionalidad en el balance de los derechos afectados, y el acceso a la información de interés público, rigiéndose en un primer momento por el principio de presunción de publicidad, aplicando las mínimas limitaciones y sólo en casos

⁵ Relatoría Especial para la Libertad de Expresión de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos (2007). Estudio Especial sobre el Derecho de acceso a la información. <https://bit.ly/3p7cpEU>

⁶ DERECHO A LA INFORMACIÓN. SU EJERCICIO SE ENCUENTRA LIMITADO TANTO POR LOS INTERESES NACIONALES Y DE LA SOCIEDAD, COMO POR LOS DERECHOS DE TERCEROS. Tesis: P. LX/2000 del Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, en materia Constitucional, publicada en el Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta. Tomo XI, Abril de 2000, página 74, bajo el número de registro 191967.

⁷ ACCESO A LA INFORMACIÓN. CRITERIOS QUE DEBEN OBSERVAR LAS RESTRICCIONES QUE SE ESTABLEZCAN AL EJERCICIO DEL DERECHO RELATIVO. Tesis: I.4o.A.42 A (10a.) de los Tribunales Colegiados de Circuito de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, en materia Constitucional, Administrativa, publicada en el Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta. Libro XVIII, marzo de 2013, Tomo 3, página 1897, bajo el número de registro 2002942.

C
M

PD



excepcionales. Respecto a lo planteado, se dilucidan dos cuestiones imperantes: la primera de ellas es que, de conformidad con el estándar internacional, las restricciones **sólo son legítimas si se demuestra que se realizó un balance en la proporcionalidad de los derechos afectados**; y la segunda, implica que en dicho balance siempre debe permear el principio de presunción de publicidad.

Lo anterior, se traduce en una **oposición de derechos** y una **ponderación de principios**, ya que la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos establece que el derecho de acceso a la información deberá interpretarse bajo el principio de publicidad, mientras que el artículo 1 del ordenamiento referido establece que:

"Artículo 1º. En los Estados Unidos Mexicanos todas las personas gozarán de los derechos humanos reconocidos en esta Constitución y en los tratados internacionales de los que el Estado Mexicano sea parte, así como de las garantías para su protección, cuyo ejercicio no podrá restringirse ni suspenderse, salvo en los casos y bajo las condiciones que esta Constitución establece.

Las normas relativas a los derechos humanos se interpretarán de conformidad con esta Constitución y con los tratados internacionales de la materia favoreciendo en todo tiempo a las personas la protección más amplia.

Todas las autoridades, en el ámbito de sus competencias, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los derechos humanos de conformidad con los principios de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad. En consecuencia, el Estado deberá prevenir, investigar, sancionar y reparar las violaciones a los derechos humanos, en los términos que establezca la ley (...)"

Por lo cual, tenemos que el derecho de acceso a la información pública encuentra una limitante en tanto al derecho a la protección de los datos personales; es decir, toda aquella información que da cuenta de la vida privada de una persona identificada o identificable, misma que se traducen en un resultado del ejercicio de derechos personalísimos, entendiéndose por estos, los *bienes morales, no patrimoniales*,⁸ refiriéndonos a "bien" como todo aquello a lo que le proporcionamos un valor positivo y, por ello, *estimable*⁹.

Dichos derechos de la personalidad se encuentran amparados en el Código Civil del Estado de Querétaro, en su Título Cuarto De los derechos de la personalidad, numerales 43, 44, 45, 46 y 47, estos derechos por su naturaleza cuentan con las características de ser:

- **Erga omnes**, es decir, que están legítimos frente a todos, y ante cualquier ataque o intromisión a ellos podrá ejercitarse una acción protectora o resarcitoria adecuada, lo cual encuentra armonía en lo previsto por los artículos 1795 y 1798 del referido instrumento legal;
- **Limitados**, como todo derecho no es absoluto, sino que encuentra su limitación en tanto se oponga a derechos de terceros, toda vez que el contar con el mismo no significa que la persona está facultada para abusar de sus potencialidades, cuestión que protege el orden social;
- **Derechos subjetivos privados**, toda vez que regulan la importunación de las personas en relaciones privadas y en un plano de igualdad;
- **Derechos innatos, inherentes y esenciales**, se reputan innatos al emergente de la calidad de ser

⁸ Universidad Nacional Autónoma de México. (2014). LOS DERECHOS DE LA PERSONALIDAD. Ciudad de México. Instituto de Investigaciones Jurídicas., en <https://bit.ly/3vjVP8m>

⁹ Real Academia Española, "Bien", Diccionario de la Lengua Española, 22a. ed., en <https://bit.ly/3BMQVlu>

[Handwritten signatures and initials in blue ink]



humano, inherentes a la persona al no poder despojarse de ellos, y son esenciales para el desarrollo del individuo en sociedad;

- **Intransmisibles, irrenunciables e inembargables**, son intransmisibles porque corresponden a cada ser humano en su individualidad, no son susceptibles de renunciar a ellos porque se obtienen por la simple calidad de ser humano, y son inembargables en tanto no se traduzcan en pasivos que pueden ser tomados en cuenta para cumplir con obligaciones de hecho y de derecho que un tercero pretenda ejecutar en su contra.

Por lo tanto, tomando en consideración los dispositivos 3 fracción IX, 4, 6, 10, 11 y 12 de la Ley de Protección de Datos Personales en Posesión de Sujetos Obligados del Estado de Querétaro, el presente sujeto obligado como responsable del tratamiento de los datos personales, y ajustándose a las finalidades concretas, lícitas, explícitas y legítimas que los mismos acarrearán, **se ve en la necesidad de clasificar la información como confidencial** con el propósito de fundar y motivar el cumplimiento, en versión pública, respecto a lo señalado en el análisis de la causa, velando por un lado, no transgredir los derechos de las personas a la protección de sus datos personales, en razón de que su revelación podría vulnerar el derecho a la privacidad y el derecho a la no discriminación; y por el otro no generar un perjuicio en el derecho de acceso a la información pública.

Se cita en apoyo de lo anterior la tesis aislada identificada con el número de registro digital: 200863, Primera Sala, Décima Época, en materias Constitucional. Tesis: 1a. CII/2015 (10a.). Gaceta del Semanario Judicial de la Federación. Libro 16, marzo de 2015, Tomo II, página 1095:

DERECHO A LA LIBERTAD PERSONAL Y DERECHO A LA PRIVACIDAD. SU LIMITACIÓN ES EXCEPCIONALÍSIMA Y CORRESPONDE A LA AUTORIDAD JUSTIFICAR SU AFECTACIÓN.

Los individuos tienen derecho a la preservación de un grado de privacidad frente a las acciones de las autoridades. Existe, en la Constitución Federal, una preocupación por proteger la privacidad que se manifiesta en distintos preceptos constitucionales. En dichos casos, la intimidad como derecho humano tiene distintos niveles de protección, dependiendo de si el Estado se constituye como garante o protector del mismo frente a la sociedad o si, por el contrario, debe ser garante frente a su propia actividad, resultando relevante de qué tipo de actividad se trata. En ese sentido, hay casos donde el derecho a la intimidad se encuentra íntimamente relacionado con el de libertad personal. Al respecto, es importante resaltar que toda persona tiene no sólo la legítima expectativa, sino el derecho a no ser molestada por la autoridad, salvo por causas justificadas. Lo anterior tiene la finalidad de evitar abusos por parte de la autoridad; por tanto, el estándar en la limitación al derecho humano de libertad personal es de carácter excepcionalísimo y del más estricto rigor. Por ello, corresponderá a la autoridad probar que tenía elementos objetivos y razonables para justificar válidamente la afectación a la libertad y seguridad personal.

Lo expuesto cobra fuerza con lo planteado en la Tesis aislada (constitucional) 1a. VII/2012 (10a.), con registro 2000233, por acuerdo de la Primera Sala, visible en la página 655 del Libro V, de febrero de 2012, Tomo I, publicada en el Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, correspondiente a la Décima época, cuyo rubro y texto son:

INFORMACIÓN CONFIDENCIAL. LÍMITE AL DERECHO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN (LEY FEDERAL DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA GUBERNAMENTAL).

Las fracciones y II del segundo párrafo del artículo 6o. de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, establecen que el derecho de acceso a la información puede limitarse en virtud del interés público

C
M
PS
A



Acta que contiene la resolución relacionada con el acuerdo de clasificación
01/2024 (01/2024 A)

*y de la vida privada y los datos personales. Dichas fracciones sólo enuncian los fines constitucionalmente válidos o legítimos para establecer limitaciones al citado derecho, sin embargo, ambas remiten a la legislación secundaria para el desarrollo de los supuestos específicos en que procedan las excepciones que busquen proteger los bienes constitucionales enunciados como límites al derecho de acceso a la información. Así, en cumplimiento al mandato constitucional, la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental establece dos criterios bajo los cuales la información podrá clasificarse y, con ello, limitar el acceso de los particulares a la misma: el de información confidencial y el de información reservada. En lo que respecta al límite previsto en la Constitución, referente a la vida privada y los datos personales, el artículo 18 de la ley estableció como criterio de clasificación el de información confidencial, el cual restringe el acceso a la información que contenga datos personales que requieran el consentimiento de los individuos para su difusión, distribución o comercialización. Lo anterior también tiene un sustento constitucional en lo dispuesto en el segundo párrafo del artículo 16 constitucional, el cual reconoce que el derecho a la protección de datos personales -así como al acceso, rectificación y cancelación de los mismos- debe ser tutelado por regla general, salvo los casos excepcionales que se prevean en la legislación secundaria; así como en la fracción V, del apartado C, del artículo 20 constitucional, que protege la identidad y datos personales de las víctimas y ofendidos que sean parte en procedimientos penales. Así pues, existe un derecho de acceso a la información pública que rige como regla general, aunque limitado, en forma también genérica, por el derecho a la protección de datos personales. Por lo anterior, el acceso público para todas las personas independientemente del interés que pudieren tener- a los datos personales distintos a los del propio solicitante de información sólo **procede en ciertos supuestos, reconocidos expresamente** por las leyes respectivas. Adicionalmente, la información confidencial puede dar lugar a la clasificación de un documento en su totalidad o de ciertas partes o pasajes del mismo, pues puede darse el caso de un documento público que sólo en una sección contenga datos confidenciales. Por último, y conforme a lo dispuesto en el artículo 21 de la ley, la restricción de acceso a la información confidencial no es absoluta, pues puede permitirse su difusión, distribución o comercialización si se obtiene el consentimiento expreso de la persona a que haga referencia la información.*

Insertados los argumentos jurídicos, y vistos los datos confidenciales que en específico se analizan en la presente causa, así como la ponderación de derechos realizada, no se omite destacar la importancia que tiene el Estado de garantizar el derecho a la intimidad (entendida como el espacio exclusivo que todas las personas -sean personajes públicos o personas comunes y corrientes- tienen derecho a gozar sin la injerencia de los demás¹⁰), así como a la vida privada; siendo éste el derecho fundamental de la personalidad consistente en la facultad que tienen los individuos para no ser interferidos o molestados, por persona o entidad alguna, en el núcleo esencial de las actividades que legítimamente deciden mantener fuera del conocimiento público¹¹.

Se cita en apoyo de lo anterior la tesis aislada identificada con el número de registro digital: 200863, Primera Sala, Décima Época, en materias Constitucional. Tesis: 1a. CII/2015 (10a.). Gaceta del Semanario Judicial de la Federación. Libro 16, marzo de 2015, Tomo II, página 1095:

DERECHO A LA LIBERTAD PERSONAL Y DERECHO A LA PRIVACIDAD. SU LIMITACIÓN ES EXCEPCIONALÍSIMA Y CORRESPONDE A LA AUTORIDAD JUSTIFICAR SU AFECTACIÓN.

¹⁰ Tobón Franco, N. (2009). Libertad de expresión y derecho de autor. Guía legal para periodistas, Bogotá, Colombia: Universidad del Rosario, Colegio mayor de Nuestra Señora del Rosario, Facultad de Jurisprudencia.

¹¹ Villanueva, E. y Ornelas Núñez, L. (2004). Temas Selectos de Derecho de la Información, México: Instituto de Investigaciones Jurídicas de la Universidad Nacional Autónoma de México.



Acta que contiene la resolución relacionada con el acuerdo de clasificación
01/2024 (01/2024 A)

Los individuos tienen derecho a la preservación de un grado de privacidad frente a las acciones de las autoridades. Existe, en la Constitución Federal, una preocupación por proteger la privacidad que se manifiesta en distintos preceptos constitucionales. En dichos casos, la intimidad como derecho humano tiene distintos niveles de protección, dependiendo de si el Estado se constituye como garante o protector del mismo frente a la sociedad o si, por el contrario, debe ser garante frente a su propia actividad, resultando relevante de qué tipo de actividad se trata. En ese sentido, hay casos donde el derecho a la intimidad se encuentra íntimamente relacionado con el de libertad personal. Al respecto, es importante resaltar que toda persona tiene no sólo la legítima expectativa, sino el derecho a no ser molestada por la autoridad, salvo por causas justificadas. Lo anterior tiene la finalidad de evitar abusos por parte de la autoridad; por tanto, el estándar en la limitación al derecho humano de libertad personal es de carácter excepcionalísimo y del más estricto rigor. Por ello, corresponderá a la autoridad probar que tenía elementos objetivos y razonables para justificar válidamente la afectación a la libertad y seguridad personal.

Test de Proporcionalidad.

Es necesario recordar que el principio de máxima publicidad se encuentra supeditado por la propia Constitución, en este caso, al hecho de que no se vulnere el derecho a la protección de datos personales, es decir; que este principio no es absoluto, sino que el mismo se encuentra expuesto a la colisión que pudiera tener con otros valores constitutivos del marco jurídico mexicano. De esa forma, al realizar un test de proporcionalidad se observará que **la protección de tales derechos**, se encuentran por encima del derecho de acceso a la información.

Para una mayor comprensión, a continuación, se analizarán de manera específica los elementos que componen el test de proporcionalidad.

Idoneidad.

Derivado de las constancias y criterios analizados, tenemos que la Dependencia posesionaria de la información propone la confirmación de la clasificación de la información descrita como confidencial, toda vez que, si bien la documentación involucrada comprende actos de derecho público, tenemos que éstos contienen datos confidenciales que no deben revelarse, con el fin de salvaguardar derechos fundamentales inherentes a las personas, garantizando y protegiendo el derecho de todo individuo a no ser interferido o molestado por terceros o por una autoridad, en ningún aspecto de su persona.

Bajo esta ilación de ideas, la Secretaría de Desarrollo Sustentable, a través de la Coordinación Jurídica, como responsable del tratamiento de los datos personales mencionados, se encuentra obligada a observar los principios de licitud, finalidad, lealtad, calidad, proporcionalidad, información y responsabilidad en el tratamiento de datos personales, y estando dicha Dependencia sujeta a las facultades o atribuciones que la normatividad aplicable le confiere, en términos de los artículos 10 y 11 de la Ley de Protección de Datos Personales en Posesión de Sujetos Obligados del Estado de Querétaro, por lo **que resulta idónea su clasificación**, con el fin de cumplir con el derecho de acceso a la información, ya que actualmente **no existen medios alternativos que puedan garantizar la protección de dicha información** a fin de que no sean divulgados a terceros, lo que traería consigo una afectación en su esfera particular.

En este tenor, tenemos que la Dependencia posesionaria de la información proponen la clasificación de



la información descrita como confidencial, toda vez que, si bien lo requerido, versa sobre documentos y datos relacionados con personas que ejecutan actos de autoridad sujetas a derecho público, resulta ser que éstos contienen datos confidenciales que no deben revelarse, con el fin de salvaguardar derechos fundamentales inherentes a las personas, garantizando y protegiendo el derecho de todo individuo a no ser interferido o molestado por terceros o por una autoridad, en ningún aspecto de su persona.

Necesidad.

Dado que la Secretaría de Desarrollo Sustentable emite resoluciones definitivas en procesos o procedimiento seguidos en forma de juicio, con motivo de la aplicación del Código Ambiental del Estado de Querétaro, su Reglamento y demás disposiciones que de él emanen, disposiciones por las cuales se emiten, por lo cual la citada dependencia del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro está **obligada** a proteger los datos personales en su posesión, con el fin de garantizar la privacidad de las personas y velar porque terceras personas no incurran en conductas que puedan afectarla arbitrariamente, ello para dar cumplimiento a las obligaciones de transparencia establecidas por la Ley de la materia.

Dados los supuestos descritos, no se identifican medios alternativos que puedan garantizar la entrega de la información de datos confidencial, sin poner en riesgo la que es confidencial.

Por lo que, es razonable decir que dar a conocer los datos personales que no se encuentran comprendidos en una obligación de transparencia, impacta el **derecho a la protección de los datos personales, mismo que se consagra en el artículo 16, segundo párrafo de la Carta Magna**, y que según se concluye en la Tesis aislada constitucional 1a. VII/2012 (10a.), **debe ser tutelado por regla general**, salvo los casos excepcionales que se prevean, cuyas no se actualizan para el caso analizado, sin embargo con su entrega sí se afecta el derecho a la protección de los datos personales que el responsable del tratamiento debe garantizar.

Asimismo, se **vulnera el derecho a la vida privada** reconocido en el artículo 12 de la Declaración Universal de los Derechos Humanos, que señala que toda persona debe ser protegida contra injerencias arbitrarias en su vida privada, familia, domicilio o correspondencia, así como de ataques contra su honra o reputación, mismo que es reconocido en el artículo 11 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos y en el artículo 17 del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos.

Bajo esta tesitura, resulta que la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, como su homóloga Ley local, estipulan que se debe considerar información confidencial **la que contenga datos personales concernientes a una persona identificada o identificable**, a la que sólo tendrá acceso su titular, actuando así en el marco de la Ley de Protección de Datos Personales en Posesión de Sujetos Obligados del Estado de Querétaro, en sus numerarios 6, párrafo primero, y 12.

Proporcionalidad.

Bajo el entendimiento de que, el interés público cuenta con **limitantes identificables que otorgan equilibrio a los particulares sobre cualquier autoridad, y de aquí que suprimiendo los datos confidenciales del particular autorizado para conocer de las resoluciones en materia de impacto ambiental**, es que se logra evitar una flagrante violación a las garantías de legalidad y seguridad jurídica.

[Handwritten signatures and initials in blue ink]



Acta que contiene la resolución relacionada con el acuerdo de clasificación
01/2024 (01/2024 A)

representando la afectación menor y se cumple el principio de proporcionalidad al derecho del particular, en riesgo de afectación, ante el imperio de la propia administración pública, en el entendido que quién cuente con un mejor derecho y lo haga valer ante las instancia correspondiente, puede acceder válidamente a la información confidencial que se suprime en la emisión de una versión pública.

En consecuencia, lo expuesto guarda correspondencia con la salvaguarda del bien tutelado de mayor jerarquía social, como lo es, en este caso el de identidad, intimidad, la propia imagen y la seguridad e integridad personal, sin hacer pública **la información** y representando el medio menos restrictivo disponible procediendo de esta manera a emitir la versión pública correspondiente de conformidad con el artículo 104 de la ley de transparencia estatal.

Por consiguiente, resulta necesario clasificar la referida información como confidencial, al no observarse que dicha clasificación sea contraria a las bases, principios y disposiciones establecidos en la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Querétaro y la Ley de Protección de Datos Personales en Posesión de Sujetos Obligados del Estado de Querétaro, razón por la que, la información sujeta a clasificación consiste en la enlistada en el análisis de la causa.

Lo anterior, al margen de la legalidad que marca el lineamiento Trigésimo octavo fracción I numerales 1, 5, 6, 10 y 11 de los Lineamientos generales de clasificación y desclasificación de la información, así como para la elaboración de versiones públicas, así como en los artículos 116 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública; 111 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Querétaro.

RESOLUTIVOS

I. Conclusión

Vistas y analizadas las consideraciones de hecho y derecho esgrimidas con antelación, este órgano colegiado determina que procedente **confirmar la clasificación de información con el carácter de confidencial, aprobando la elaboración de la versión pública** realizada por la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría de Desarrollo Sustentable, con motivo de la recepción de la solicitud de acceso a la información con folio **220456224000407**, bajo el acuerdo **01/2024 (01/2024 A)**, ello respecto de los datos enlistados con antelación, por tratarse de información que puede generar un interferir en la esfera jurídica de las personas que realizan diversos trámites ante dicha Dirección.

Sirva de fundamento los artículos 116 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública; así como 111 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Querétaro, en concatenación con los lineamientos Primero, segundo párrafo, Segundo, fracciones I y XVI, Cuarto, Noveno, Trigésimo octavo fracción I numerales 1, 5, 6, 10 y 11 y Sexagésimo segundo de los Lineamientos Generales de Clasificación y Desclasificación de la Información, así como para la Elaboración de Versiones Públicas.

Hecho lo cual, la Secretaria Técnica solicita a las integrantes del Comité realicen la votación para aprobación del punto 3 del Orden del Día. Acto seguido, la Secretaria Técnica hace constar que existen 3 (tres) votos a favor, 0 (cero) en contra y 0 (cero) abstenciones; por lo tanto, se aprueba por unanimidad.

[Handwritten signature]



CUARTO PUNTO DEL ORDEN DEL DÍA

4. Acuerdos.

Con fundamento en el artículo 43 -fracción II- de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Querétaro; y el lineamiento Décimo cuarto del Acuerdo por el que se emiten los Lineamientos para la Integración y Funcionamiento del Comité de Transparencia del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro, este Comité Acuerda:

Primero. Se confirma la clasificación de información confidencial y se aprueba la elaboración de la versión pública realizada por la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría de Desarrollo Sustentable, con motivo de la recepción de la solicitud de acceso a la información con folio **220456224000407**, bajo el acuerdo **01/2024 (01/2024 A)**, respecto de la cual se testan los siguientes datos:

- Nombre completo del promovente y de comparecientes en los actos jurídicos llevados a cabo entre particulares o ante algún fedatario público;
- Domicilio particular del promovente y de comparecientes en los actos jurídicos llevados a cabo entre particulares o ante algún fedatario público;
- Clave Única de Registro de Población de comparecientes en los actos jurídicos llevados a cabo entre particulares o ante algún fedatario público;
- Número telefónico fijo y celular del promovente;
- Dirección de correo electrónico del promovente;
- Firma y/o rúbrica del promovente y de comparecientes en los actos jurídicos llevados a cabo entre particulares o ante algún fedatario público;
- Registro Federal de Contribuyentes (RFC), del promovente y de comparecientes en los actos jurídicos llevados a cabo entre particulares o ante algún fedatario público;
- Huella dactilar de comparecientes en los actos jurídicos llevados a cabo entre particulares o ante algún fedatario público;
- Otros datos derivados del documento de identificación que presenten los comparecientes en los actos jurídicos llevados a cabo entre particulares o ante algún fedatario público:
 - Fotografía,
 - Clave de Elector,
 - Fecha de nacimiento (día, mes y año),
 - Sexo (Femenino o Masculino);
 - Edad
- Claves Catastrales;
- Folios Reales;
- Datos Patrimoniales dentro de la escritura o póliza constitutiva de la persona moral promovente:
 - El importe del capital social, y
 - La expresión de lo que cada socio aporta en dinero o en otros bienes; el valor atribuido a éstos y el criterio seguido para su valorización.

Resultando importante mencionar que, para el análisis de este acuerdo de confirmación de clasificación se deberá considerar además los siguientes datos:



- Nacionalidades de los comparecientes en los actos jurídicos llevados a cabo entre particulares o ante algún fedatario público;
- Fechas de nacimiento del promovente y de comparecientes en los actos jurídicos llevados a cabo entre particulares o ante algún fedatario público;
- Lugares de nacimiento del promovente y de comparecientes en los actos jurídicos llevados a cabo entre particulares o ante algún fedatario público;
- Ocupaciones del promovente y de comparecientes en los actos jurídicos llevados a cabo entre particulares o ante algún fedatario público; y
- Estados civiles del promovente y de comparecientes en los actos jurídicos llevados a cabo entre particulares o ante algún fedatario público.

Segundo. Instrúyase a la Secretaría Técnica a fin de notificar al peticionario de la información sobre el sentido de la presente determinación, de manera fundada y motivada.

Tercero. Instrúyase a la Secretaría Técnica para que proceda a realizar la síntesis de la presente acta y recabar las firmas de quienes intervinieron en la sesión, a fin de publicarla en el Portal de Transparencia del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro, conforme a lo preceptuado por los artículos 66 -fracción XXXVIII- numerales 1, 5, 6, 10 y 11 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Querétaro, y los lineamientos Sexto -fracción VII-, Séptimo -fracciones II, IV, VI-, Octavo -fracción IV-, así como Vigésimo segundo, párrafo segundo, del Acuerdo por el que se emiten los Lineamientos para la Integración y Funcionamiento del Comité de Transparencia del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro.

Encuentra salvaguarda jurídica lo expuesto, en los artículos 116 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública; así como 111 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Querétaro, en concatenación con los lineamientos Primero, segundo párrafo, Segundo, fracciones I y XVI, Cuarto, Noveno, Trigésimo octavo fracción I numerales 1, 5, 6, 10 y 11 y Sexagésimo segundo de los Lineamientos Generales de clasificación y desclasificación de la información, así como para la elaboración de versiones públicas.

Lo anterior, se acordó de forma unánime por el Comité de Transparencia del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro, existiendo 3 (tres) votos a favor, 0 (cero) en contra y 0 (cero) abstenciones; en estricto apego a los artículos 43 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Querétaro, y Décimo cuarto del Acuerdo por el que se emiten los Lineamientos para la Integración y Funcionamiento del Comité de Transparencia del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro.

QUINTO PUNTO DEL ORDEN DEL DÍA

No habiendo otro asunto que tratar, ni acuerdo por determinar, en atención al lineamiento Vigésimo segundo del Acuerdo por el que se emiten los Lineamientos para la Integración y Funcionamiento del Comité de Transparencia del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro, la Licenciada Karen Aida Osornio Sánchez, **Presidenta del Comité**, da por concluida la vigésima sesión extraordinaria del Comité de Transparencia, siendo las 14:45 (catorce) horas con (cuarenta y cinco) minutos del día de su inicio, firmando al calce y al margen quienes en ella intervinieron:

C
ml
g
f



Acta que contiene la resolución relacionada con el acuerdo de clasificación
01/2024 (01/2024 A)



Licenciada Karen Aida Osornio Sánchez
Presidenta del Comité de Transparencia



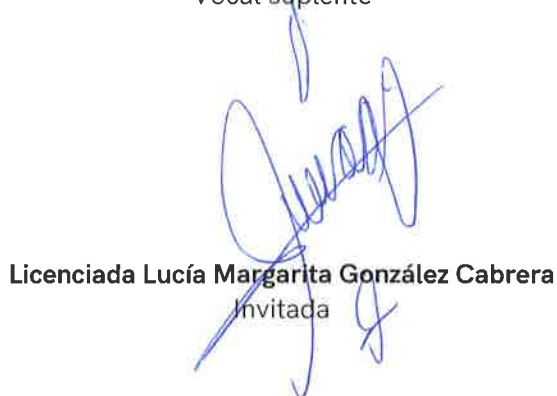
Licenciada Roberta González Rocha
Vocal



Licenciada Carla González Pantoja
Vocal suplente



Licenciada Alondra Martínez Aguilar
Secretaría Técnica



Licenciada Lucía Margarita González Cabrera
Invitada