



Presidencia

Oficio No. CONAPRED/PC/520/2024

Asunto: Atención Folio SEGOB/SDHPM-SP/1923/2024.

Ciudad de México, 05 de agosto de 2024

1

**Fundación Orgullo Diverso de México
Presente.**

Estimada 1,

Me dirijo a usted en respuesta a su comunicación del 9 de julio, en la cual, junto con 106 personas firmantes, realizan diversas solicitudes a la presidencia del Consejo Nacional para Prevenir la Discriminación (Conapred) relacionadas con la violencia, discriminación y exclusión por orientación sexual, expresión e identidad de género.

En primer lugar, es importante señalar que este Consejo, como coordinador de la política pública antidiscriminatoria, enfoca sus esfuerzos en el Programa Nacional para la Igualdad y No Discriminación (Pronaind), colaborando con las instancias públicas que implementan dicho programa.

1

En relación con los acuerdos alcanzados durante el reciente encuentro, me complace informar que sí se realizará el posicionamiento conjunto. Sin embargo, es importante tener en cuenta diversos temas que deben ser cuidadosamente considerados para asegurar que el comunicado mantenga la institucionalidad requerida.

Algunos de los obstáculos que debemos cuidar incluyen:

1. Normativas Institucionales: Debemos asegurarnos de que el posicionamiento cumpla con las normativas y procedimientos establecidos por el Conapred para emitir comunicados oficiales.
2. Responsabilidad y Representación: Es crucial que el comunicado refleje adecuadamente las responsabilidades y áreas de competencia tanto del Conapred como de las organizaciones de la sociedad civil.
3. Consenso y Aprobación: Trabajaremos para lograr un consenso entre todas las partes involucradas, asegurando que el mensaje sea unificado y representativo de todas las voces.
4. Autonomía Institucional: El comunicado debe mantener la autonomía del Conapred y ser coherente con su mandato y objetivos.





Adjunto al presente, encontrará una propuesta de redacción correspondiente, que guarda la institucionalidad necesaria.

A continuación, este Consejo responde a cada uno de sus planteamientos:

1. *Que emita un posicionamiento público que reconozca y condene la situación de discriminación, exclusión y crímenes de odio por razón de orientación sexual, identidad o expresión de género y características sexuales que permanece en México, con especial preocupación en cuanto a la ola de transfeminicidios desde el inicio del año. Pedimos que exhorte a las autoridades locales y federales competentes a atender esta situación con prioridad, sin revictimización y con enfoque transversal de diversidad sexual y de género, interseccional, educación para la paz, de Derechos Humanos y que incluya la pertenencia a otras poblaciones históricamente discriminadas.*

Este Consejo informa que, reconociendo la situación de discriminación y violencia que enfrenta la población de la diversidad sexual y de género, desde 2017 ha colaborado con la Fiscalía General de la República (FGR) en acciones para garantizar el derecho a la justicia penal y prevenir la discriminación por motivos de orientación sexual, identidad de género, expresión de género y características sexuales, mediante acciones concretas enmarcadas en el Pronaind.

Actualmente, colaboramos con la FGR en la actualización del *Protocolo de Actuación para el Personal de las Instancias de Procuración de Justicia del País en casos que involucren la Orientación Sexual o la Identidad de Género*¹, aprobado en diciembre de 2017.²

2

2. *Que condene enérgicamente las violencias cometidas durante el proceso electoral de 2024, contra las candidaturas de la diversidad sexual y de género, así como las usurpaciones de las acciones afirmativas o candidaturas para asegurar la paridad de género y que exhorte a las autoridades electorales competentes y a los partidos políticos a tomar las medidas correspondientes y contundentes para sancionar y erradicar estas prácticas violentas.*

En cuanto a las acciones afirmativas en materia electoral, Conapred ha entablado comunicación con el Instituto Nacional Electoral (INE) desde 2023 para dialogar y generar un trabajo interinstitucional sobre la aplicación de las acciones afirmativas en favor de diversos grupos en situación de discriminación, como personas con discapacidad, personas indígenas y personas de la diversidad sexual y de género. Este Consejo continuará el diálogo con el INE para desarrollar un trabajo colaborativo en la revisión de los requisitos para acceder a las acciones afirmativas y su implementación, especialmente en el marco del proceso electoral 2023-2024.

¹ Fiscalía General de la República (FGR), Protocolo Nacional de Actuación LGBTTTI+. [en línea], <https://fgr.org.mx/swb/FEMDH/Protocolo_LGBTI>.

² Diario Oficial de la Federación (DOF), EXTRACTO del Protocolo de Actuación para el Personal de las Instancias de Procuración de JUSTICIA DEL País, en casos que involucren la orientación sexual o la identidad de género, publicado el 02 de febrero de 2018. [en línea], <https://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5512144&fecha=02/02/2018#gsc.tab=0>.





3. Que recoja en los próximos meses, junto con las poblaciones y la sociedad civil organizada, los elementos para la elaboración de una propuesta de Estrategia Nacional para Prevenir y Atender los Discursos, Crímenes y Violencias de Odio por cuestión de Orientación Sexual, Identidad o Expresión de Género y Características Sexuales, y que se entregue y se presente a las personas titulares de los 3 poderes: ejecutivo, legislativo y judicial.

Este Consejo informa que se está preparando el informe del Pronaind 2021-2024 y, próximamente, se trabajará en el diseño del nuevo Pronaind, que incluirá acciones para prevenir y erradicar el discurso de odio. Además, se prevén mecanismos de participación en los que se convocará a la sociedad civil a participar en los foros previstos para este fin.

4. Que, dentro del marco de sus atribuciones, detone una estrategia de participación ciudadana para recibir los insumos necesarios para fortalecer sus acciones y entregarlas a las próximas legislaturas del Senado de la República y de la Cámara de Diputados con el fin de iniciar un proceso colectivo y transparente de Parlamento Abierto para que se presente una Ley General para Prevenir, Sancionar y Eliminar la Discriminación que contemple el presupuesto adecuado para su justa implementación, así como la instalación de organismos locales de prevención y atención de la discriminación en cada entidad federativa y en cada municipio

En relación con esta petición, se informa que Conapred, a inicios de 2023, junto con la Secretaría de Gobernación, a través de la Subsecretaría de Derechos Humanos, Población y Migración, y la Diputada Erika Vanessa del Castillo Ibarra, Coordinadora Temática de Derechos Humanos del Grupo Parlamentario de MORENA, llevó a cabo un trabajo deliberativo sobre la necesidad de fortalecer institucionalmente a Conapred y actualizar el marco jurídico antidiscriminatorio a nivel federal.

Esto con el fin de armonizar y actualizar el contenido de la LFPED con los más altos estándares en la materia, como las disposiciones de las Convenciones Interamericanas contra toda forma de Discriminación e Intolerancia, y contra el Racismo, la Discriminación Racial y Formas Conexas de Intolerancia. Como resultado de este proceso, y ante la evidencia de que la discriminación persiste en la sociedad mexicana, tal como lo muestran los datos de la Encuesta Nacional sobre Discriminación en México (ENADIS 2022), este Consejo colaboró en un proyecto de iniciativa para expedir una nueva ley federal antidiscriminatoria, presentado en la Cámara de Diputados.

De esta manera, se publicó en la Gaceta Parlamentaria de la Cámara de Diputados la iniciativa que reforma el artículo 27 de la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal, abroga la Ley Federal para Prevenir y Eliminar la Discriminación y expide la Ley Federal para Prevenir, Sancionar y Eliminar la Discriminación, promovida por la Diputada Erika Vanessa Del Castillo Ibarra. Esta ley tiene como objetivo, entre otros, robustecer el mecanismo de protección para garantizar la defensa del derecho a la igualdad y no discriminación a través de la imposición de:

- Medidas de apremio y de ejecución para hacer cumplir las determinaciones y resoluciones del Conapred.





- Sanciones eficaces, disuasorias y proporcionales al daño, además de las medidas de reparación integral vigentes actualmente, en los casos en los que se acredite un acto, omisión o práctica discriminatoria, tal como lo establece la Convención Interamericana contra Toda Forma de Discriminación e Intolerancia.

Objetivo Coincidente con la Petición de la Sociedad Civil: El objetivo de incluir un componente sancionador en el marco jurídico antidiscriminatorio coincide con la petición formulada por las organizaciones de la sociedad civil.

Continuidad del Trabajo del Conapred: Ante la inminente conclusión de la LXV Legislatura del Congreso de la Unión el próximo 31 de agosto y la posible pendiente dictaminación de la iniciativa citada, se informa que Conapred, dentro de su ámbito de competencia y considerando los tiempos y vías legales establecidas, continuará trabajando en la promoción e impulso de la reforma al ordenamiento jurídico antidiscriminatorio a nivel federal. Esto no solo busca prevenir y eliminar la discriminación, sino también incluir un modelo sancionador para los casos en los que se compruebe la comisión de conductas discriminatorias.

Colaboración con la Secretaría de Gobernación: Esta labor se realizará en colaboración con la Secretaría de Gobernación, responsable de conducir las relaciones del Poder Ejecutivo federal con el Poder Legislativo federal, y con la nueva LXVI Legislatura. Se promoverá la realización de mecanismos de participación, como reuniones de trabajo o Parlamentos abiertos, para escuchar a los diversos colectivos e incorporar sus principales demandas en el proceso de reforma.

4

5. *Que emita un pronunciamiento antes del inicio del nuevo ciclo escolar 2024-2025, que reconozca como discriminación el negar a personas menores de 18 años que se identifiquen como trans o no binaries, el uso de su nombre social, pronombres, uniforme escolar y acceso a baños de acuerdo con su género autopercebido dentro del plantel educativo, incluso si no han rectificado sus documentos de identidad.*

Este Consejo informa que impulsa y continuará impulsando, en el marco del próximo Pronaind, acciones para el respeto y protección del derecho al reconocimiento de la identidad de género, garantizando su cumplimiento en ámbitos prioritarios, como el educativo. Esto se hará considerando los más altos estándares de derechos humanos, como los contenidos en la Opinión Consultiva OC-24/17 de la Corte Interamericana de Derechos Humanos y los criterios desarrollados por la Suprema Corte de Justicia de la Nación.

6. *Que emita un pronunciamiento para la derogación del peligro de contagio del Código Penal Federal y de los 27 códigos penales estatales restantes, así como la adecuación del Código Civil Federal y los 29 Códigos Civiles y/o familiares en materia de Matrimonio y Tutela de menores, los cuales hacen mención de que aquellas personas que vivan con alguna enfermedad incurable o alguna ITS no podrán ser tutoras, así como la solicitud del examen médico para el matrimonio.*





Este Consejo, informa que se ha pronunciado a favor de la derogación de este tipo penal en espacios institucionales como el Comité de Normatividad y Derechos Humanos del Consejo Nacional para el Control y el Síndrome de la Inmunodeficiencia Adquirida (CONASIDA).³ Se ha señalado la criminalización por transmisión del VIH y otras ITS, y se rechaza cualquier acto que atente contra los derechos humanos de las personas que viven con VIH. Privar de la libertad a las personas por su condición de salud constituye una violación a sus derechos humanos, como la igualdad jurídica y la no discriminación.⁴

Este Consejo seguirá impulsando, dentro de sus atribuciones y a través de espacios interinstitucionales, la derogación del tipo penal de peligro de contagio.

7. *Qué emita un pronunciamiento acerca de la falta de accesibilidad, los ajustes razonables y el diseño universal en las políticas públicas para las personas con discapacidades de la diversidad sexual y de género, su urgente supervisión para garantizar su inclusión efectiva y el uso pleno de sus derechos.*

Este Consejo expresa que la accesibilidad, tanto como principio y derecho, ha sido uno de los pilares de la política pública antidiscriminatoria, articulada principalmente a través del Pronaind. La accesibilidad es una condición previa y esencial para el ejercicio de cualquier derecho, un componente esencial del derecho a no ser discriminado y la base del derecho a vivir de forma independiente.

Estos abordajes no solo aplican para las personas con discapacidad, sino para todas las personas, garantizando el reconocimiento, goce y ejercicio de sus derechos y libertades en condiciones de igualdad y no discriminación. Conapred continuará desarrollando su agenda de trabajo, especialmente el diseño del próximo Pronaind, considerando la accesibilidad desde sus diversas acepciones.

Esto permitirá aplicar una perspectiva interseccional y un enfoque diferenciado hacia los diversos grupos en situación de discriminación, como las personas de la diversidad sexual y de género con discapacidad.

8. *Que se pronuncie y profundice ante el aumento de los discursos de odio basados en xenofobia en contra de las personas en contextos de desplazamiento transfronterizo; entre ellas las personas que a causas de la orientación sexual e identidades de género huyen y sobreviven ante la constante persecución; siendo solicitantes de refugio y/o personas refugiadas, sujetas a protección*

³ CENSIDA, Acta de la segunda sesión ordinaria virtual del Consejo Nacional para la Prevención y el Control del Síndrome de la Inmunodeficiencia Adquirida 2020. [en línea],

<https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/784786/ACTA_2aSesOrdvirt_CONASIDA-18122020_08022021fin.pdf>.

⁴ CENSIDA, Comunicado. [en línea],

<https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/644058/Comunicado_descriminalizaci_n_DECLARATORIA.pdf>.





internacional. A su vez se exhorta a la iniciativa privada, empresas y a las instituciones financieras a la no discriminación para su inclusión económica, laboral y financiera.

Este Consejo informa que, ha realizado diversas acciones para combatir la xenofobia, como la creación de herramientas de política pública, incluyendo la Guía para la acción pública, comunicación sin xenofobia, y la Guía para la prevención de prácticas de perfilamiento racial. También ha colaborado con instituciones financieras en temas de inclusión. Estos esfuerzos continuarán en el marco del próximo Pronaind, garantizando acciones con un enfoque interseccional en temas de movilidad humana y diversidad sexual.

9. *Que dé seguimiento puntual a las demás solicitudes realizadas y sistematizadas durante el encuentro.*

Este Consejo informa que los resultados de las mesas de trabajo llevadas a cabo en Puerto Morelos, Quintana Roo, los días 3 y 4 de julio, en el marco del encuentro "Contrastar las narrativas de odio desde las identidades sexuales y de género no normativas", serán tomados en cuenta en el próximo Pronaind.

ATENTAMENTE

CLAUDIA OLIVIA MORALES REZA
PRESIDENTA

Se elimina nombre de persona física representante de la FODM (1).

Fundamento legal: Art. 116 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la información Pública, Art. 113, fracción I de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública, Trigésimo octavo, fracción I de los Lineamientos de Clasificación y Desclasificación de la Información y Elaboración de Versiones Públicas.

