



Coordinación de Transparencia y Vinculación
División de Transparencia

Ciudad de México , a 15 de noviembre de 2024
Asunto: Atención a Solicitud de Información

Apreciable solicitante

Me refiero a su solicitud de **Acceso a la Información Pública** con número de folio **331017124000267**, presentada a través de la Plataforma Nacional de Transparencia del **Fondo de Salud para el Bienestar** , mediante la cual requiere se le proporcione lo siguiente:

Modalidad de Entrega de la Información:

Electrónico a través del Sistema de Solicitudes de Acceso a la Información de la PNT

Descripción de la Solicitud de Información:

"Sobre el acceso a medicamentos: "¿Cómo se asegura el suministro continuo y gratuito de medicamentos e insumos médicos a los beneficiarios del INSABI, y qué mecanismos existen para evitar desabastecimientos?" ...[sic]

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 136 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, **Fondo de Salud para el Bienestar (FONSABI) carece de atribuciones** para emitir pronunciamiento alguno sobre su solicitud.

Por lo que se le sugiere dirigir su solicitud a la **a la Unidad de Transparencia de Servicios de Salud del Instituto Mexicano del Seguro Social para el Bienestar (IMSS- BIENESTAR)**, ubicada en Gustavo E. Campa No. 54, Col. Guadalupe Inn, Alcaldía Álvaro Obregón, C.P. 01020, CDMX, correo electrónico transparencia.opd@imssbienestar.gob.mx; o bien a través de la Plataforma Nacional de Transparencia <https://www.plataformadetransparencia.org.mx/>

Por otro lado, efecto de garantizar el pleno acceso a su solicitud de información, se informa lo siguiente:

La figura del **Fideicomiso en la Administración Pública Federal** es aquella que el gobierno federal o alguna de las entidades paraestatales constituyen con el propósito de auxiliar al Ejecutivo Federal en las atribuciones del Estado para impulsar las áreas prioritarias del desarrollo, que cuenten con una estructura orgánica análoga a las otras entidades y que tengan comités técnicos.

En la **administración pública los fideicomisos sin estructura orgánica** , mandatos y contratos análogos se han constituido con el **propósito de administrar recursos públicos destinados al apoyo de programas y proyectos específicos**, que **auxilien a los entes públicos en las atribuciones del estado, impulsando las áreas prioritarias del desarrollo** . El propósito de los fideicomisos deberá relacionarse invariablemente con alguna de las áreas prioritarias indicadas en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (CPEUM), en las leyes federales, decretos, o bien con las áreas estratégicas que se establezcan en el Plan Nacional de Desarrollo (PND), en los programas que deriven del mismo.



Por lo tanto, los Fideicomisos sin Estructura Orgánica se caracterizan por lo siguiente:

- *Es simplemente un acto jurídico (contrato) suscrito por una dependencia o entidad de la administración pública con una institución financiera (Fiduciaria), para un fin específico.*
- *Su propósito consiste en administrar recursos públicos destinados al apoyo de programas y proyectos específicos, que auxilien a los entes públicos en las atribuciones del estado, impulsando las áreas prioritarias del desarrollo.*
- *No es considerado con una entidad paraestatal, y la responsabilidad de llevar su registro y evolución, hasta su liquidación, le corresponde al ente que lo creo.*
- *En caso de que el fideicomiso sin estructura orgánica cuente con un Comité Técnico, éste será el órgano facultado para autorizar la aplicación de los recursos .*

En adición a lo anterior, se señala que los antecedentes para la creación del **Fondo de Salud para el Bienestar (FONSABI) de Servicios de Salud del Instituto Mexicano del Seguro Social para el Bienestar (IMSS-BIENESTAR)** , son los siguientes:

1. El 15 de mayo de 2003, se publicó en el Diario Oficial de la Federación [DOF], el “Decreto por el que se reforma y adiciona la Ley General de Salud”, en la cual se previó la constitución del **Fondo de Protección contra Gastos Catastróficos y del Fondo de Previsión Presupuestal**.
2. El 16 de noviembre de 2004 la **Secretaría de Hacienda y Crédito Público [SHCP]**, en su carácter de fideicomitente único de la Administración Pública Federal, celebró el contrato de fideicomiso de inversión y administración con el **Banco Nacional de Obras y Servicios Públicos, S.N.C. [BANOBRAS]**, quien funge como Fiduciario, con el objeto de crear un mecanismo ágil y transparente que permitiera al Gobierno Federal la aplicación de los recursos para apoyar económicamente los tratamientos y medicamentos asociados a los mismos que se consideren gastos catastróficos que sufran principalmente los beneficiarios del entonces Sistema de Protección Social en Salud. Lo anterior en términos de los previsto por la Ley General de Salud, el Reglamento de la Ley General de Salud en Materia de Protección Social en Salud y demás disposiciones jurídicas aplicables.
3. El 29 de noviembre de 2019, se publicó en el DOF, el “Decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la Ley General de Salud”, por medio del cual se reformó el artículo 77 bis 29 de la Ley General de Salud, el 29 de mayo de 2023, es decir que, **“El Fondo de Salud para el Bienestar, es un fideicomiso público sin estructura orgánica”**, constituido en términos de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria en una institución de banca de desarrollo.
4. Conforme a lo establecido en el artículo 77 bis 5, apartado B, fracciones I y IV de la Ley General de Salud, **en lo que respecta a la ejecución de la prestación gratuita de servicios de salud, medicamentos y demás insumos asociados, para las personas sin seguridad social corresponde a los gobiernos de las entidades federativas** , dentro de sus respectivas circunscripciones territoriales, (i) **Proveer** los servicios de salud a que se refiere este Título en los términos previstos en la presente Ley, los reglamentos aplicables y las disposiciones que al efecto emita la Secretaría de Salud, **garantizando la prestación gratuita de servicios públicos de salud, medicamentos y demás insumos asociados, al momento de requerir la atención, sin discriminación alguna, así como la infraestructura, personal, insumos y medicamentos necesarios para su oferta oportuna y de calidad;** y (ii) **Aplicar** , de manera racional, transparente y oportuna, los recursos que sean transferidos por la Federación y los



recursos que aporten, para la ejecución de las acciones de prestación gratuita de servicios de salud, medicamentos y demás insumos asociados , en los términos de este Título, las demás disposiciones aplicables y los acuerdos de coordinación que para el efecto se celebren.

5. Ahora bien, de conformidad con el artículo 77 bis 29 de la Ley General de Salud, el Fondo de Salud para el Bienestar [FONSABI] , es un fideicomiso público, *sin estructura orgánica* , en el cual Servicios de Salud del Instituto Mexicano del Seguro Social para el Bienestar (IMSS-BIENESTAR) funge como fideicomitente y que tenía como fin *destinar los recursos que integran su patrimonio a la atención de enfermedades que provocan gastos catastróficos*; así como para la *atención de necesidades de infraestructura* preferentemente *en las entidades federativas con mayor marginación social* , y *complementar los recursos destinados al abasto y distribución de medicamentos y demás insumos* , así como del *acceso a exámenes clínicos, asociados a personas sin seguridad social*.
6. Mismo que se utiliza únicamente como mecanismo de pago, cuyo propósito financiero se limita a la administración y pago, en términos de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria, en el cual Servicios de Salud del Instituto Mexicano del Seguro Social para el Bienestar (IMSS-BIENESTAR) tiene como fin destinar los recursos que integran su patrimonio a:
 - I. *La atención de enfermedades que impliquen un alto costo en los tratamientos y medicamentos asociados;*
 - II. *La atención de necesidades de infraestructura preferentemente en las entidades federativas con mayor marginación social, y*
 - III. *Complementar los recursos destinados al abasto y distribución de medicamentos y demás insumos, así como del acceso a exámenes clínicos, asociados a personas sin seguridad social.*
7. El artículo Transitorio Tercero del citado Decreto, **mandata al IMSS-BIENESTAR para dar cumplimiento a lo previsto en el artículo 77 bis 29 de la Ley** , es decir, **llevará a cabo los actos necesarios para la modificación del Fideicomiso de Salud para el Bienestar para dar cumplimiento a lo previsto en el artículo 77 bis 29 de la Ley**, para lo cual, con la participación que, en su caso, corresponda a las secretarías de Hacienda y Crédito Público y de Salud, procederá a modificar el contrato del Fondo de Salud para el Bienestar.
8. El artículo **transitorio quinto** del citado Decreto menciona que, cualquier referencia que se realice al **Instituto de Salud para el Bienestar [INSABI]** en cuales quiera acto, disposición, instrumento jurídico se entenderá referida a **Servicios de Salud del Instituto Mexicano del Seguro Social para el Bienestar (IMSS BIENESTAR)**.

Robustece lo anterior, las siguientes resoluciones emitidas por el órgano garante, en el mismo sentido:

Resolución del RRA/RRD	Fecha de resolución del INAI	Comisionado ponente
RRA 2467/24	20 de marzo de 2024	Blanca Lilia Ibarra Cadena
RRA 2836/24	10 de abril de 2024	Josefina Román Vergara
RRD 667/24	17 de abril de 2024	Blanca Lilia Ibarra Cadena



RRA 9018/24	7 de agosto de 2024	Norma Julieta del Río Venegas
-------------	---------------------	-------------------------------

Finalmente, le comunicamos que en caso de que la respuesta brindada no colme los conceptos solicitados, se informa que, cuenta con el término **de 15 (quince) días hábiles para interponer el Recurso de Revisión** que se señala en los artículos 146, 147, 148, 149, 150 y 151 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública; en relación con los diversos 142, 143, 144, 145, 146 y 150 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública.

ATENTAMENTE

FONDO DE SALUD PARA EL BIENESTAR
SUJETO INDIRECTO DE SERVICIOS DE SALUD IMSS BIENESTAR

***Criterio 07/19.** Documentos sin firma o membrete. Los documentos que son emitidos por las Unidades de Transparencia son válidos en el ámbito de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública cuando se proporcionan a través de la Plataforma Nacional de Transparencia, aunque no se encuentren firmados y no contengan membrete.*