



ACUSE

DIRECCIÓN DE DESARROLLO URBANO Y ECOLOGÍA

OFICIO: DDUE/CT/315/2023

Chihuahua, Chihuahua, 21 de septiembre de 2023.

MTRA. MÓNICA IVONNE HERRERA VILLANUEVA
DIRECTORA DE DESARROLLO HUMANO Y EDUCACIÓN
PRESENTE.

En relación al acuerdo tomado por el H. Ayuntamiento en Sesión Ordinaria 16/2023 de fecha 23 de agosto de 2023 dentro del punto doce del orden del día, nos permitimos elaborar el presente Dictamen:

COMPETENCIA

En primer lugar, de conformidad con los artículos 115 fracción V inciso a) de la Constitución política de los Estados Unidos Mexicanos; 125 numeral 18, y 131 de la Constitución Política del Estado de Chihuahua, 113 fracción VI; artículos 13 fracción III, VI, XXIX y XXXI y 62 de la Ley de Asentamientos Humanos, Ordenamiento Territorial y Desarrollo Urbano del Estado de Chihuahua; artículos 8 fracciones II y XXI de la Ley de Equilibrio Ecológico y Protección al Ambiente del Estado de Chihuahua; artículos 11 fracción XVIII, 28 fracción IV, 60 fracción VIII y X, 72 fracciones I, II, III y XI y 74 Bis fracciones I, II y XI del Código Municipal para el Estado de Chihuahua, artículos 5 fracción IV, 28 fracción IV y 69 fracciones I y III del Reglamento Interior del Municipio de Chihuahua; y artículos 7 fracción IV, VI, X y 10 fracción I, III y 14 del Reglamento del Instituto Municipal de Planeación Integral del Municipio de Chihuahua, la Dirección de Desarrollo Urbano y Ecología y el Instituto de Planeación Integral del Municipio de Chihuahua son competentes para la emisión de este dictamen.

De conformidad con el artículo 8 fracción VI de la Ley de Equilibrio Ecológico y Protección del Medio Ambiente del Estado de Chihuahua, el Municipio de Chihuahua cuenta con facultades para promover la creación de áreas naturales de valor ambiental, sin embargo, no cuenta con facultades para declarar estas áreas, por lo tanto, una vez que se conozca la opinión de la población, en caso de ser favorable, se deberá realizar el procedimiento señalado en la ley antes citada.

Previo a entrar al estudio de fondo del presente dictamen, es necesario señalar que la Ley de Equilibrio Ecológico y Protección al Ambiente del Estado de Chihuahua, en su artículo 5

Dirección de Desarrollo Urbano y Ecología

C. Camino a la Presa Chuvíscar No. 1108, Col. Campesina Nueva, C.P. 31414 Chihuahua, Chihuahua
614-200-48-00 | municipiochihuahua.gob.mx

fracción III define que se entiende por área Natural Protegida. Para mayor apreciación me permito transcribir el artículo en comentario:

"Artículo 5. Para los efectos de esta Ley, se tomarán las definiciones de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente y las demás leyes y disposiciones en la materia, así como las siguientes:

I. (...)

*III. **Áreas Naturales Protegidas:** Las zonas del territorio estatal y aquellas sobre las cuales el Estado ejerce su autoridad, en donde los ambientes originales no han sido significativamente alterados por la actividad del ser humano o que requieren ser preservadas y restauradas y están sujetas al régimen previsto en la presente Ley."*

Por otra parte, ya que la consulta es relacionada con el Parque Metropolitano Tres Presas, el área de estudio debe ser realizada respecto del área que ocupa este parque. Asimismo, en fecha 29 de mayo de 2029 se publicó en la Gaceta Municipal el acuerdo tomado por el H. Ayuntamiento de fecha 24 de mayo de 2023, por medio del cual entre otras cosas se definió el polígono del multicitado parque. Se anexa al presente oficio la publicación de la Gaceta Municipal. Es necesario señalar que al hacer una revisión del polígono del mismo se advierte que no cuenta con un cuadro de construcción en el que se especifique por medio de coordenadas U. T. M. la ubicación exacta del inmueble.

En lo referente a la propuesta para declarar Área Natural Protegida la zona de las Tres Presas en su tipología de Parque Urbano, es necesario verificar los antecedentes, los cuales consisten en los siguiente:

ANTECEDENTES

Presa Chihuahua.

El Chihuahua a principios de los sesentas tenía una nueva reserva de agua, construida con la finalidad de almacenar agua y control de avenidas, con capacidad para la dotación y almacenamiento de agua potable, cuya capacidad probada hasta la parte superior de la cresta vertedora (embudo) sería de 10 millones de metros cúbicos. Asimismo, con una capacidad de azolve para la compuerta de agua potable y un contenido regulador que le permitiría evitar las inundaciones.

Presa Chuvíscar.

El propósito principal de la presa era resolver el suministro de agua potable a la capital del estado que sufría de graves carencias acentuadas por el constante aumento de la población.



La legislatura local mediante decreto del 14 de noviembre de 1894 autorizó la presa de almacenamiento sobre el Río Chuvíscar, obra que se terminó hasta el año de 1909.

Presa Rejón (Parque metropolitano Presa Rejón)

La Presa se inauguró en diciembre de 1965, se tomó la decisión de construir la presa El Rejón, para regular el escurrimiento en el arroyo del mismo nombre, que confluye en el margen izquierdo del río Chuvíscar inmediatamente y aguas abajo de la presa Chuvíscar.

Dichas infraestructuras artificiales indudablemente son esencia de nuestra historia urbana, como fuentes de agua para sus diferentes usos, así como el control de las avenidas de las lluvias torrenciales, además de ser un sitio preferencial por sus espacios de recreación y esparcimiento de las familias chihuahuenses.

Con base en lo anterior, se puede concluir que estas tres presas son de construcción humana, es decir son elementos artificiales que fueron introducidos por el hombre y que prestan diversos servicios en materia ambiental e hídrica.

Estudios realizados con anterioridad.

En el año 2018 el Municipio de Chihuahua por conducto de esta Dirección celebró un convenio de colaboración con la Universidad Autónoma de Chihuahua, para la elaboración del estudio técnico justificativo para hacer la propuesta área natural protegida (ANP), de la cual se observa que dicho estudio propone la figura jurídica de parque estatal al Parque Tres Presas cuyos objetivos son los siguientes:

- Decretar Área Natural Protegida al Área que ocupa el Parque Tres Presas y a la Zona Arqueológica Ojos del Chuvíscar para que estas importantes zonas tengan acceso a un presupuesto para su administración y puedan mejorar sus condiciones socio ambientales.
- Captar una mejor calidad del agua en la Presa Chihuahua, para consumo de la población de la Ciudad de Chihuahua.
- Proteger áreas importantes para el esparcimiento y descanso de la población y provisión de agua para la fauna silvestre, incluyendo las aves acuáticas migratorias que año con año usan estos espacios para descanso y alimento.

- Protección de la zona por los servicios ambientales que prestan estos tres cuerpos de agua a la ciudad al ser un corredor natural de vegetación ribereña y el control de avenidas.
- Proteger la Zona Arqueológica Ojos del Chuvíscar por su valor histórico.

Es necesario señalar que el estudio antes mencionado fue elaborado respecto de un polígono de mayor extensión, el cual puede tener características medioambientales diferentes al polígono del Parque Metropolitano Tres Presas, por lo tanto, una vez que se conozca el resultado de la consulta, de ser procedente se deberá ver la viabilidad para que se elabore un nuevo estudio técnico justificativo respecto del polígono del parque.

Programa de Ordenamiento Ecológico Territorial del Municipio (POET)

Por lo que corresponde al Programa de Ordenamiento Ecológico Territorial del Municipio de Chihuahua, se determina el Municipio en Unidades de Gestión Ambiental. Asimismo la U. G. A. que corresponde a la presa Chihuahua es lo siguiente:

Nombre de la UGA, Presa Chihuahua

Clave de la UGA: UGA-CHH-126

Política ambiental: Protección

Datos generales

Superficie (Hectáreas) 85,59

Población total 0

Descripción geomorfológica: Cuerpo de agua

Elevación (msnm) 1535

Pendiente (%) 0

Lineamiento ecológico:

Se deberá conservar en un 100% la superficie del cuerpo de agua, así como su vegetación natural del ecosistema.

Usos:

Predominante: Ambiental

Compatibles. Conservación

Incompatibles: Forestal maderable, Forestal no maderable, Industrial, Agricultura de riego, Agricultura de temporal, Ganadería intensiva, Ganadería extensiva, Turismo alternativo, Asentamientos rurales, Minería, Energía solar, Energía eólica

Nombre de la UGA: Presa El Rejón

Clave de la UGA: UGA-CHH-128

Política ambiental: Protección



Datos generales

Superficie (Hectáreas): 23,75

Población total: 0

Descripción geomorfológica: Cuerpo de agua

Elevación (msnm): 1479

Pendiente (%): 7,44

Lineamiento ecológico: Se deberá conservar en un 100% la superficie del cuerpo de agua así como su vegetación natural del ecosistema.

Usos:

Predominante: Ambiental

Compatibles: Conservación

Incompatibles: Forestal maderable, Forestal no maderable, Industrial, Agricultura de riego, Agricultura de temporal, Ganadería intensiva, Ganadería extensiva, Turismo alternativo, Asentamientos rurales, Minería, Energía solar, Energía eólica

En resumen, el POEL propone una política ambiental para los tres cuerpos de agua únicamente para la protección donde los usos predominantes sean ambientales para la conservación.

Nombre de la UGA: Presa Chuvíscar

Clave de la UGA: UGA-CHH-127

Política ambiental: Protección

Datos generales

Superficie (Hectáreas): 9,81

Población total: 0

Descripción geomorfológica: Cuerpo de agua

Elevación: (msnm): 1460

Pendiente: (%): 9,56

Lineamiento ecológico: Se deberá conservar en un 100% la superficie del cuerpo de agua, así como su vegetación natural del ecosistema.

Usos:

Predominante: Ambiental

Compatibles: Conservación

Incompatibles: Forestal maderable, Forestal no maderable, Industrial, Agricultura de riego, Agricultura de temporal, Ganadería intensiva, Ganadería extensiva, Turismo alternativo, Asentamientos rurales, Minería, Energía solar, Energía eólica.

En resumen, el POET establece una política ambiental de protección para los tres cuerpos de agua para usos compatibles de actividades de conservación.

Del Plan de Acción Climática del municipio de Chihuahua (PACMUN)

El PACMUN tiene como objetivo fortalecer la capacidad institucional de los municipios, para impulsar la creación de políticas públicas que posibiliten el desarrollo de acciones estratégicas de sus líneas de acción de mitigación y adaptación

Acciones de Mitigación

Número de acción: 23 Promover y fortalecer los programas de forestación y reforestación en zonas rurales y urbanas con árboles nativos.

Número de acción: 24 Consolidar la construcción de bosques urbanos como son el Parque Metropolitano Tres Presas, el Corredor Ecológico Río Sacramento, entre otros.

Acciones de Adaptación

Número de acción: 5 Ejecutar obras para la protección contra avenidas, así como para la conservación de suelo y agua en la parte alta de las microcuencas del Municipio, pugnando porque el recurso agua pueda ser aprovechado con fines de riego, abrevadero y/o recarga de acuíferos.

Número de acción: 7 Continuar y fortalecer la construcción de las obras para la infiltración de agua de lluvia al subsuelo.

Número de acción: 8 Promover acciones ciudadanas que favorecen el uso sustentable del agua (aprovechamiento del agua de lluvia, ahorro y uso eficiente del agua, entre otros).

Número de acción: 11 Implementar el programa de pago por servicios ambientales hídricos.

Número de acción: 12 Realizar los estudios integrales de las microcuencas que conforman la cuenca tributaria de las cuatro presas existentes en el Municipio y los correspondientes Planes de Manejo de Cuenca de éstas; así como de las de ríos y arroyos que representan riesgos de afectación a la ciudad.

Número de acción: 14 Fortalecer las acciones de limpieza y reparación de arroyos en áreas urbanas y la construcción de parques lineales con vegetación nativa en las áreas federales de las márgenes de éstos.

Número de acción: 15 Promover decretos de Áreas Naturales Protegidas y/o robustecer la normatividad para evitar el cambio de uso de suelo de áreas de reserva y preservación ecológica y/o de valor ambiental en las partes altas de las microcuencas y zonas de alta permeabilidad para la infiltración natural y/o inducida de lluvia al subsuelo.



Número de acción: 16 Promover decretos de Áreas Naturales Protegidas y/o prohibir el cambio de uso de suelo de aquellos polígonos urbanos y suburbanos identificados en el Atlas de Riesgo con una vulnerabilidad potencial ante eventos hidrometeorológicos extremos.

En desenlace se resume que la propuesta del ANP coadyuvará a los objetivos del PACMUN fortaleciendo las acciones que aplican a de la propuesta

PLAN DE DESARROLLO URBANO DEL CENTRO DE POBLACIÓN CHIHUAHUA

El Plan de Desarrollo Urbano del Centro de Población contiene un Plano de Zonificación Secundaria en el cual se definen los usos de suelo, estructura vial y normatividad aplicable. Para dar atención a lo solicitado por el H. Ayuntamiento se realizó la revisión del polígono de los Tres Presas, del cual se observa que el inmueble tiene los usos de suelo de Recreación y Deporte, Área Natural de Valor Ambiental, Preservación Ecología Primaria y Equipamiento Urbano, los cuales son definidos como:

“Recreación y Deporte.

Las zonas con esta denominación son destinadas como espacios abiertos, en los cuales las condiciones son preferentemente para la realización de actividades de esparcimiento no limitadas a los deportes y donde se consideran altamente adecuado a la presencia de áreas verdes, sin embargo, la construcción la construcción y/o presencia de edificaciones es factible a través de instalaciones que sean destinadas a actividades afines a la recreación (espacios para expresiones culturales, como teatros, exposiciones de obra de arte) y/o el deporte (albercas, canchas deportivas). Sus límites son exactos, no indicativos.

Esta zona tendrá como mínimos el 90% de espacios abiertos. Por lo tanto las construcciones autorizadas o condicionadas no son acumulables y no deberán sobre pasar el 10% de terreno. Adicionalmente, las disposiciones mencionadas anteriormente estarán condicionadas a un análisis de las condiciones específicas del sitio, las características de diseño y demás aspectos que se consideren pertinentes.”

“Área Natural de Valor Ambiental.

Contempla las áreas con valor medio ambiental y paisajístico, mismas que son susceptibles de ser declaradas como áreas naturales protegidas, siguiendo los procedimientos de la ley. Se encuentran usualmente fuera de las áreas “U” y “R”, a excepción de ciertos casos particulares, y no son urbanizables o construibles, salvo las disposiciones previstas en la tabla de compatibilidad de usos de suelo del plan del centro de población para esta zona.”

"Preservación Ecológica Primaria.

Comprende las áreas agrícolas, ganaderas, mineras extractivas y las de riqueza natural. Es una zona de conservación y preservación de las condiciones del medio natural. En ellas se permitirán las acciones urbanas de construcción indispensable según la naturaleza correspondiente de la misma, y de acuerdo con la tabla de compatibilidad de usos de suelo de acuerdo a lo indicado en el PDU2040, vigente.

El uso de suelo de Preservación Ecológica Primaria se considera un uso de suelo no urbanizable."

"Equipamiento Urbano.

Zona donde se localizan las instalaciones para la prestación de servicios de educación y cultura, salud, asistencia social, abasto, recreación y deporte, protección y seguridad, administración pública, comunicaciones y transporte, infraestructura, cementerios y velatorios, culto y demás servicios urbanos, según los siguientes tipos: salud y asistencia social, abasto, recreación y deporte, protección y seguridad, comunicaciones y transporte, infraestructura, cementerios y velatorios, culto y administración pública."

Por lo que corresponde a los usos de suelo de Recreación y Deporte, Área Natural de Valor Ambiental y Preservación Ecología se observa que el Plan no define una normatividad específica para definir el potencial urbano de estos usos. Por lo que corresponde al uso de Equipamiento Urbano, se estableció la siguiente normatividad:

TABLA DE DOSIFICACIÓN DE USO DE SUELO Y NORMATIVIDAD USOS ESPECIALES Y NO HABITABLES										
USO	CLAVE	TIPO	LOTE MÍNIMO (m ²)	COS	CUS	% PERMISIBLE DE SUPERFICIE LOTE	RESTRICCIONES		FRONTE MÍNIMO (m)	ESTACIONAMIENTO (1)
							FRONTAL (m)	COLINDANCIA (m)		
	CYS	1	300.00	0.5	2	15%	S	SR	12	VER NOTA 1
		2	300.00	0.75	SP	10%	SR	SR	12	VER NOTA 1
		3	1600.00	0.75	4	30%	SR	SR	40	VER NOTA 1
	EQP	1	400.00	0.75	2.75	15%	SR	SR	15	VER NOTA 1
		2	1200.00	0.6	1.8	25%	SR	SR	20	VER NOTA 1
		3	500.00	0.75	3	15%	SR	SR	15	VER NOTA 1

Por otra parte, es necesario señalar que el Plan de Desarrollo Urbano contiene como anexo la Tabla de Compatibilidades de Uso de Suelo, en la cual se señalan las compatibilidades que los predios con usos de suelo de Recreación y Deporte, Área Natural de Valor Ambiental, Preservación Ecología y Equipamiento Urbano pueden ser compatibles. Para una mejor apreciación se anexa al presente oficio la tabla de compatibilidad en comento.

Asimismo, actualmente se encuentra en proceso la Séptima actualización del Plan de Desarrollo Urbano, en dicha propuesta se están generando estrategia de áreas con potencial de protección natural. Se analizaron una serie de criterios para contemplar su viabilidad, los cuales se señalan a continuación:



- 1.- Pendientes mayores al 18° / 30%.
- 2.- Estudio Técnico Justificativo (correspondiente al Parque Metropolitano Tres Presas).
- 3.- Corredores ecológicos propuestos. Plan Maestro Sacramento y Plan Parcial de las 3 Presas.
- 4.- Puntos de infiltración (recarga hídrica).
 - Estudio técnico de las Cuencas hidrológicas.
 - Puntos de infiltración en GIS.
- 5.- Interés paisajístico y cultural en estudio. IMPLAN Chihuahua, CCE (2019). Definición del Borde Urbano, Zonas de Valor Ambiental y de Preservación Ecológica del Centro de Población de la Ciudad de Chihuahua.
En <https://implanchihuahua.org/EstudiosAmbientales.html>
- 6.- El área natural protegida no debe estar en zona actualmente urbanizada y descartar suelo programado.
Se anexa el Plano de Zonificación Secundaria del Plan de Desarrollo Urbano Sexta Actualización 2021. Publicación en P.O. No. 71 de septiembre 2021, Acuerdo No.111/2021 vigente.

RESTRICCIONES:

De acuerdo a lo señalado por la Ley de Aguas Nacionales en su artículo 3 fracción LXII, la faja de terreno inmediata a las presas se encuentra en la zona de protección. Asimismo, el artículo 3 fracción XLVII de la citada ley señala que se entiende como zona o ribera federal las fajas de diez metros contiguas al cauce de las corrientes o al vaso de los depósitos de propiedad de la federación, por consiguiente, una parte del denominado parque metropolitano se encuentra bajo jurisdicción federal.

Por otro lado, es del conocimiento de esta Dirección que el Municipio de Chihuahua celebró un convenio con el Gobierno Federal, por medio del cual el antes mencionado concesionó al Municipio esta zona federal, por lo tanto, se deberá contar con la anuencia de la Comisión Nacional del Agua.

TENENCIA DE LA TIERRA.

Al hacer una revisión del polígono del Parque Metropolitano Tres Presas se observa que tiene una superficie aproximada de 599 hectáreas, dentro del cual puede existir propiedad privada, ejidal, federal, estatal o municipal, por lo tanto, en caso de que la consulta pública tenga una opinión favorable, se deberá realizar la investigación en el Registro Público de la Propiedad para determinar quiénes son los propietarios.

Bibliografía:

Estudio Técnico Justificativo para hacer la Propuesta de Decretar Área Natural Protegida al Parque Tres Presas.

Fuente: Ley General de Equilibrio Ecológico y Protección al Ambiente.

Fuente: Programa de Ordenamiento Ecológico Territorial del Municipio de Chihuahua.

Fuente: Plan de Acción Climática Municipal 2019.

Fuente: Plan de Desarrollo Urbano Municipal Sexta Actualización.

Sin más, quedo a sus órdenes para atender las dudas en lo relacionado al presente.

ATENTAMENTE


ARQ. ADRIANA DIAZ NEGRETE
DIRECTORA DE DESARROLLO URBANO Y ECOLOGÍA




DR. CARLOS R. HERNÁNDEZ VELASCO
DIRECTOR DEL INSTITUTO MUNICIPAL DE PLANEACIÓN
Y DESARROLLO URBANO Y ECOLOGÍA DEL MUNICIPIO DE CHIHUAHUA.

C.c.p. Archivo.