

# Plan de Desarrollo Municipal



**Chenalho, Chiapas  
2018 - 2021**

## **PRESENTACIÓN**

Amigas y amigos de Chenalho, presento a ustedes el Plan de Desarrollo Municipal 2018 – 2021 de nuestro municipio para que puedan conocer los principales ejes de nuestra política pública que en materia de gobierno municipal, economía, sector social y medio ambiente se instrumentará en nuestra gestión 2018 - 2021.

Elaborar un Plan es más que un mero proceso administrativo, un Plan de Desarrollo, es aquel que proporciona una guía para todos los involucrados, para tomar decisiones afines en función a objetivos comunes y estratégicos, entendiendo el concepto de estrategia, como el desarrollo y aprovechamiento de la capacidad interna para enfrentar distintos retos, como la respuesta o anticipación a los cambios del medio ambiente, como la forma de competir en el mercado, como la visión de largo plazo o como el reto que resulta de preguntarnos ¿En qué lugar estamos? y ¿En qué lugar deberíamos estar?

El tamaño y la importancia de elaborar el presente Plan, planteó la necesidad de un conocimiento más sistemático y analítico de todos los elementos que participaron, que intervinieron, que se compilaron, que se discutieron y analizaron, sobre tres ejes básicos: qué políticas públicas desarrollar, cómo elaborarlas y desarrollarlas, y cómo lograr evaluarlas.

La base esencial para hacerlo, ha sido la de potenciar a los ciudadanos, trabajando por ellos y para ellos sobre los aspectos fundamentales de la vida cotidiana, como el empleo que se traduce en tranquilidad, como nuestros hijos y su sano y pleno desarrollo, como nuestro hogar y sus servicios, como nuestra ciudad y su seguridad, como nuestro futuro y bienestar; ha sido pensando, en que "lo pequeño es hermoso", ha sido con la visión de construir un mañana centrándonos en lo fundamental y lo sencillo; ha sido reconociendo que la familia existe, después de todo, en una sociedad común a todos; ha sido identificando aquellas medidas básicas para protegerla, a fin de que no esté indefensa ante las fuerzas de la modernidad.

Por ello, en el presente Plan se reconoce públicamente a la familia como una institución, pues a cada sociedad le preocupa ineludiblemente, cómo son criados los niños y cómo se transmiten los valores, nuestras costumbres, nuestras tradiciones –en esencia, nuestra cultura a nuestras generaciones futuras. Por ello, la acción de la presente Administración Municipal se centra en la Familia, porque es la institución más relevante en la esfera privada y, por consiguiente, para muchos, es lo más importante en nuestras vidas; porque en ella se ejercitan los compromisos morales, se invierten emociones y se planifica el futuro; porque en ella se reflejará el impacto y los resultados de las políticas públicas comprendidas en el presente Plan Municipal de Desarrollo Chenalho 2018 - 2021, y de sus acciones.

Por ello agradezco y reconozco el interés de todos, quienes con sus propuestas, sus sueños, y motivación, contribuyeron a su integración, y del mismo modo, solicito a todos, mujeres y hombres, que hemos nacido en Chenalho, que vivimos

y convivimos en esta tierra, que moriremos por ella y en ella, a trabajar en armonía, sumándonos a los objetivos y retos que juntos hemos construido y que han quedado plasmados en el presente Plan, porque con Honestidad y Trabajo, Todos Ganamos.

*Abraham Cruz Gómez*

**Presidente Municipal Constitucional  
2018 - 2021  
Chenalho, Chiapas**

## II INDICE

### III Introducción

Con el Plan de Desarrollo Municipal 2018 - 2021, se establecen las bases firmes para que mujeres, hombres, niños, niñas, y adultos mayores y todos los grupos sociales de Chenalho, Chiapas, puedan contar con un gobierno comprometido con todos. Con el presente plan se proponen acciones concretas para atender la satisfacción integral de las necesidades de los habitantes de nuestro municipio.

Los esfuerzos públicos contemplan a los ciudadanos desde la familia, ya que es la forma de organización básica de nuestra sociedad. Se buscará generar las condiciones necesarias para que hombres y mujeres habitantes de este municipio, alcancen satisfactores y al mismo tiempo logren su desarrollo individual, prevaleciendo el interés general por encima del particular, sin menoscabo a la individualidad y derechos de cada ciudadano y ciudadana de nuestro municipio.

El Ayuntamiento como órgano del gobierno municipal, tiene la responsabilidad de administrar sus recursos en términos de racionalidad, eficiencia y eficacia, de tal manera que pueda obtener el máximo beneficio y aprovechamiento para el cumplimiento de sus obligaciones ante la ciudadanía. El municipio de Chenalho, Chiapas, tiene la oportunidad de cumplir con los anhelos de un Gobierno Municipal fuerte que responda a las expectativas de su población, que haga realidad el principio constitucional de libertad municipal, de un Municipio con personalidad jurídica plena en el goce y disfrute de su capacidad. La administración municipal 2018 - 2021, tiene claro que los principios fundamentales que guiarán las acciones y actividades gubernamentales serán: consolidar la autonomía del municipio, conservar un clima de gobernabilidad, impulsar el ordenamiento sustentable del desarrollo urbano, propiciar el desarrollo social con equidad, impulsar el desarrollo económico sustentable, garantizar la seguridad integral de la población y mejorar los servicios públicos.

Chenalho es un municipio con riqueza patrimonial a lo largo de todo su territorio, con ríos, bosques y fauna, jardines y plazas públicas, mercados, calles, avenidas, y alumbrado público. El gobierno y la administración pública municipal están Integrados por los mismos representantes de la comunidad, que están para servir, defender y engrandecer este patrimonio, de ahí que el Ayuntamiento como órgano de gobierno más cercano a la comunidad debe ser fiel intérprete de las mejores expectativas de su desarrollo.

El presente Plan Municipal de Desarrollo 2018 - 2021, está compuesto de cuatro partes principales:

1. Contexto del municipio;
2. Temas y políticas públicas;
3. Diagnósticos
4. Objetivos y Estrategias.

En la parte del contexto del municipio se abordan temas como nuestro gobierno municipal, medio físico, población, actividades económicas, comunicaciones y Aspectos relevantes de salud y educación.

La segunda parte integra el diagnóstico y las políticas públicas, enfatizando el diseño de las políticas públicas orientadas al cumplimiento de la Agenda 2030 de la ONU y del PED 2019 y está estructurada en los siguientes ejes rectores, bajo el Enfoque Transversal y Políticas Transversales:

- 1. Servicios Públicos de Calidad**
- 2. Municipio Seguro**
- 3. Desarrollo Social**
- 4. Desarrollo Económico**
- 5. Desarrollo Ambiental**

El diagnóstico fue elaborado con la participación de la sociedad y gobierno, mediante un proceso organizado de investigación, reflexión y sistematización colectiva que permitió conocer profundamente la situación actual de nuestro municipio, e identificar y priorizar los principales problemas o necesidades. La política pública indica cómo pueden solucionarse los problemas identificados y priorizados en el diagnóstico. Define cuáles serán las políticas públicas que guiarán el quehacer del Ayuntamiento que pondrán el sello de la gestión de gobierno; mediante el establecimiento de objetivos, estrategias, programas, proyectos y metas para cada aspecto de la política pública de los ejes rectores y de los objetivos de desarrollo del milenio. Cada política pública fue el resultado de la conciencia colectiva de los habitantes de nuestro municipio acerca de los objetivos que pueden lograrse y de la movilización de todos los actores sociales para lograrlos.

En la parte de Objetivos y Estrategias se presenta el Programa Operativo Global, el Programa de Inversión General (PIG) y la Cartera de Proyectos.

La cuarta parte del Plan presenta el programa de Estrategias se mencionan los productos esperados de estas actividades; además describe como llevaremos a cabo los procesos de seguimiento y evaluación para asegurar la correcta ejecución de las acciones del plan, programas y proyectos, mediante el establecimiento de controles para la realización de los trabajos, mecanismos de evaluación y administración de los recursos.

Por todo ello, el Plan también es un instrumento para la evaluación de la gestión municipal, mediante la descripción de los procesos de verificación de los niveles de cumplimiento de la misión, visión, objetivos y metas por el grado de realización de los programas y proyectos propuestos. Al final se incluyen los indicadores de desempeño y resultados.

El desarrollo de nuestro municipio se logrará si tenemos la capacidad estratégica y administrativa para implementar las políticas que ayuden a la plena convivencia social, política y económica de los ciudadanos, instituciones, organizaciones y

autoridades. Solo esta plena convivencia nos dará la estabilidad que requiere el sistema político, social y económico para llevar a cabo las acciones propuestas en este Plan de Desarrollo Municipal 2018 - 2021 que permitan situar a nuestro municipio en una mejor posición en los diversos indicadores de desarrollo.

El presente Plan no es simplemente un documento, es la imagen de lo que puede y debe lograrse, que todos compartimos y que por esa razón nos mueve a todos. Es lo que nuestra gente cree, sueña construir y está dispuesta a esforzarse para lograr.

## IV Marco Normativo

El Plan Municipal de Desarrollo 2018 - 2021 de Chenalho se fundamenta en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, que en su artículo 26, fracción A, estipula que “El Estado debe organizar un sistema de planeación democrática del desarrollo nacional que imprima solidez, dinamismo, permanencia y equidad al crecimiento de la economía para Chenalho y la democratización política, social y cultural de la nación. Asimismo, en su segundo párrafo menciona que “La planeación será democrática, y que mediante la participación de los diferentes sectores recogerá las aspiraciones y diversas demandas de la sociedad para incorporarlas al plan y los programas de desarrollo”.

En su artículo 115, refiere que el municipio es una entidad libre y soberana, base de la división territorial del estado, cuya organización política y administrativa, así como gobierno estarán a cargo de un Ayuntamiento de elección popular directa, toda vez que con base en la fracción V inciso a) textualmente declara que: “Los Municipios en los términos de las leyes federales y Estatales relativas, estarán facultados para: a) Para formular, aprobar y administrar la zonificación de planes de desarrollo urbano municipal”.

De conformidad a los fines señalados en el párrafo tercero del artículo 27, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, los Municipios expedirán los reglamentos y disposiciones administrativas que fueren necesarios para el cumplimiento de ese objetivo.

Por su parte, la Constitución Política del Estado de Chiapas, en el artículo 62, fracción VI, estipula que los municipios, a través de sus Ayuntamientos, ejercerán sus atribuciones para formular, aprobar y administrar la zonificación y planes de desarrollo municipal de acuerdo con los términos dispuestos en las leyes federales y estatales relativas.

La ley de Desarrollo Constitucional en Materia de Gobierno y Administración Municipal, en su artículo 1 y 2, en la que tiene por objeto regular y desarrollar las bases para la integración, organización del territorio, la población, el gobierno y la administración pública del Municipio libre. De la organización política y administrativa del Estado Libre y Soberano de Chiapas, está investido de personalidad jurídica propia, integrado por su población establecida en un territorio, caracterizado por un gobierno democrático en su régimen interior y la administración de su Hacienda Pública, en términos del artículo 115 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. Así como en su artículo 45 fracción 1 y 2, define las bases generales de la administración pública municipal, y a través de las facultades otorgadas al Presidente Municipal, ejecutar los acuerdos del Ayuntamiento; vigilar y proveer al buen funcionamiento de la administración pública municipal, gestionar ante el ejecutivo estatal, la ejecución acciones que dentro de su ámbito de competencia reclamen el bien público y los intereses del municipio, someter a la



aprobación del Ayuntamiento, los reglamentos gubernativos, bandos de policía y demás ordenamientos legales para la debida ejecución y observancia de las leyes y la prestación de los servicios públicos, y, por ende, cumplir y hacer cumplir las demás leyes y reglamentos municipales.

El Plan Municipal de Desarrollo 2018 - 2021, que presentamos, se apega a las directrices y postulados de las leyes federales, estatales y reglamentos municipales vigentes, a fin de orientar las acciones conjuntas de sociedad y gobierno.

## **Referencias:**

### **IV.1. Marco Normativo Federal**

#### **Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.**

##### **Artículo 2º, apartado B, fracción IX.**

Consultar a los pueblos indígenas en la elaboración del Plan Nacional de Desarrollo y de los planes de las entidades federativas, de los Municipios y, cuando proceda, de las demarcaciones territoriales de la Ciudad de México y, en su caso, incorporar las recomendaciones y propuestas que realicen.

##### **Artículo 25, párrafo primero.**

Corresponde al Estado (Federación, Estados, Ciudad de México, Municipios Demarcaciones Territoriales) la rectoría del desarrollo nacional para garantizar que éste sea integral y sustentable, que fortalezca la Soberanía de la Nación y su régimen democrático y que, mediante la competitividad, el fomento del crecimiento económico y el empleo y una más justa distribución del ingreso y la riqueza, permita el pleno ejercicio de la libertad y la dignidad de los individuos, grupos y clases sociales, cuya seguridad protege esta Constitución. La competitividad se entenderá como el conjunto de condiciones necesarias para generar un mayor crecimiento económico, promoviendo la inversión y la generación de empleo.

##### **Artículo 25, párrafo segundo.**

El Estado velará por la estabilidad de las finanzas públicas y del sistema financiero para coadyuvar a generar condiciones favorables para el crecimiento económico y el empleo. El Plan Nacional de Desarrollo y los planes estatales y municipales deberán observar dicho principio.

**Artículo 25, párrafo tercero.**

El Estado planeará, conducirá, coordinará y orientará la actividad económica nacional, y llevará al cabo la regulación y fomento de las actividades que demande el interés general en el marco de libertades que otorga esta Constitución.

**Artículo 25, párrafo cuarto.**

Al desarrollo económico nacional concurrirán, con responsabilidad social, el sector público, el sector social y el sector privado, sin menoscabo de otras formas de actividad económica que contribuyan al desarrollo de la Nación.

**Artículo 25, párrafo quinto.**

Asimismo, el sector público podrá participar por sí o con los sectores social y privado, de acuerdo con la ley, para impulsar y organizar las áreas prioritarias del desarrollo.

**Artículo 26, párrafo primero.**

El Estado organizará un sistema de planeación democrática del desarrollo nacional que imprima solidez, dinamismo, competitividad, permanencia y equidad al crecimiento de la economía para la independencia y la democratización política, social y cultural de la nación.

**Artículo 26, párrafo segundo.**

Los fines del proyecto nacional contenidos en esta Constitución determinarán los objetivos de la planeación. La planeación será democrática y deliberativa. Mediante los mecanismos de participación que establezca la ley, recogerá las aspiraciones y demandas de la sociedad para incorporarlas al plan y los programas de desarrollo. Habrá un plan nacional de desarrollo al que se sujetarán obligatoriamente los programas de la Administración Pública Federal.

**Artículo 26, párrafo tercero.**

La ley facultará al Ejecutivo para que establezca los procedimientos de participación y consulta popular en el sistema nacional de planeación democrática, y los criterios para la formulación, instrumentación, control y evaluación del plan y los programas

de desarrollo. Asimismo, determinará los órganos responsables del proceso de planeación y las bases para que el Ejecutivo Federal coordine mediante convenios con los gobiernos de las entidades federativas e induzca y concierte con los particulares las acciones a realizar para su elaboración y ejecución. El plan nacional de desarrollo considerará la continuidad y adaptaciones necesarias de la política nacional para el desarrollo industrial, con vertientes sectoriales y regionales.

**Artículo 26, párrafo cuarto.**

En el sistema de planeación democrática y deliberativa, el Congreso de la Unión tendrá la intervención que señale la ley.

**Artículo 115, párrafo primero.**

Los estados adoptarán, para su régimen interior, la forma de gobierno republicano, Representativo, democrático, laico y popular, teniendo como base de su división territorial y de su organización política y administrativa, el municipio libre.

**Artículo 115, fracciones I a la VIII.****Ley de Planeación.****Artículo 2º, fracción V.**

La planeación deberá llevarse a cabo como un medio para el eficaz desempeño de la responsabilidad del Estado sobre el desarrollo equitativo, incluyente, integral, sustentable y sostenible del país, con perspectiva de interculturalidad y de género, y deberá tender a la consecución de los fines y objetivos políticos, sociales, culturales, ambientales y económicos contenidos en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. Para ello, estará basada, entre otros, en el siguiente principio:

El fortalecimiento del pacto federal y del Municipio libre, para lograr un desarrollo equilibrado del país, promoviendo la descentralización de la vida nacional.

## **IV.2. Marco Normativo Estatal**

### **Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Chiapas.**

#### **Artículo 90.**

Los Ayuntamientos del Estado de Chiapas, deberán elaborar su Plan Municipal de Desarrollo al inicio de su gestión, en los términos que establezca la ley respectiva.

La fiscalización y evaluación del Ayuntamiento le corresponde al Congreso del Estado a Través de su Órgano de Fiscalización.

### **Ley de Desarrollo Constitucional en Materia de Gobierno y Administración Municipal del Estado de Chiapas.**

#### **Artículo 45, fracción I, párrafos primero, segundo, tercero, cuarto y quinto.**

Son atribuciones de los Ayuntamientos, entre otras:

Aprobar el proyecto del Plan de Desarrollo Municipal correspondiente a su período y enviarlo para su aprobación al Congreso del Estado en los términos y plazos que señala la Ley de Planeación para el Estado de Chiapas; el cual deberá especificar las políticas públicas y objetivos que contribuirán al desarrollo integral y armónico de la comunidad.

Además, aprobar el informe de evaluación de nivel de cumplimiento de su Plan de Desarrollo Municipal para su remisión al Congreso del Estado.

Dentro del presupuesto anual de egresos se deberán considerar acciones y recursos destinados a elevar el índice de desarrollo humano de los habitantes y comunidades más necesitados.

Además este plan de desarrollo deberá ser elaborado por funcionarios públicos municipales certificados por instituciones autorizadas por el CONOCER especializadas en administración pública residentes en el Estado, con el objeto de garantizar que sean elaborados con mecanismos homogéneos de calidad en el

servicio público municipal en toda la entidad federativa, para establecer políticas públicas de alto impacto que propongan respuestas eficientes y cercanas a las necesidades de la ciudadanía del Estado de Chiapas.

Este mecanismo de certificación tendrá como función principal, la capacitación de dichos funcionarios municipales encargados de la elaboración de los planes de desarrollo municipal, con asistencia técnica, capacitación y asesoría en la elaboración de planes de gobierno municipal, que tengan por objeto el impacto directo en la calidad en el servicio municipal en beneficio de la ciudadanía, como son la obra pública, agua potable, vivienda, derechos humanos, alumbrado, seguridad pública, educación, entre otros, observando los Objetivos de Desarrollo Sostenible, garantizando el desarrollo municipal homogéneo en cada uno de los municipios del Estado de Chiapas.

#### **Artículo 57, fracción XL y XLI.**

Son facultades y obligaciones de los Presidentes Municipales, entre otras:

Someter a aprobación del Ayuntamiento los proyectos de Planes Municipales de Desarrollo, realizados por el Secretario de Planeación Municipal o su equivalente; para efecto de que se remita al Congreso del Estado para su aprobación.

Presentar al Cabildo para su aprobación el informe de evaluación de nivel de cumplimiento de su Plan Municipal de Desarrollo.

#### **Título Décimo, De la Planeación para el Desarrollo Municipal.**

**Artículo 173.** La planeación en los gobiernos municipales es necesaria para el desarrollo de las obras y proyectos de beneficio colectivo.

**Artículo 174.** Los planes de desarrollo municipal establecerán mecanismos e instrumentos para alcanzar los objetivos descritos, en concordancia con los planes estatal y nacional de desarrollo, así como en los lineamientos internacionales adoptados por México en esta materia.

**Artículo 175.** Los Municipios, en términos de las leyes federales y estatales, estarán facultados para formular, aprobar y administrar sus planes de desarrollo.

Los Ayuntamientos contarán con una Secretaría de Planeación Municipal o su equivalente; la que tendrá las siguientes atribuciones:

- I. Elaborar el proyecto del Plan Municipal de Desarrollo; así como solventar las observaciones que se deriven del proceso de validación realizado por el Ayuntamiento o de aprobación por parte del Congreso del Estado;
- II. Elaborar el informe de evaluación al Plan Municipal de Desarrollo que deberá presentar el Ayuntamiento al Congreso;
- III. Integrar la información para elaborar el Informe de Gobierno que presentará el Presidente Municipal al Cabildo;
- IV. Implementar mecanismos de monitoreo y evaluación a los programas de la administración pública municipal;
- V. Auxiliar al Presidente Municipal en el cumplimiento de los objetivos plasmados en el COPLADEM así como los que se deriven del Sistema Estatal de Planeación Democrática, y
- VI. demás que dispongan las leyes de la materia y el Ayuntamiento a través de su normatividad interior.

En el caso del Secretario de Planeación Municipal o su equivalente deberá contar con carrera universitaria terminada preferentemente en las ramas de administración, administración pública, economía, sociología o afín, preferentemente con especialidad en planeación estratégica o tener dos años comprobables de haber trabajado en materia de planeación gubernamental o municipal. Además, contar con la certificación de capacitación y competencia laboral expedida por un centro certificador de CONOCER, con especialidad en la Administración Pública Municipal residente en el Estado de Chiapas.

## Misión

*El Ayuntamiento de Chenalho, Chiapas está comprometido con los habitantes del municipio para brindarles servicios públicos municipales con calidad y efectividad, mantener la paz social y la seguridad pública a través de una gestión honesta, austera, transparente y que rinda cuentas, con la participación social que garantice la gobernabilidad y la convivencia armónica, a través de la justicia, confianza y sustentabilidad que permitan mejorar las condiciones de vida de la población.*

## Visión

*En el 2021, el municipio de Chenalho contará con mejores servicios públicos, una administración municipal eficaz y eficiente que permite responder a las necesidades de su población, satisfacer sus problemas y mejorar sus condiciones de vida reflejado en un mejor Índice de Desarrollo Humano.*



## Valores

El H. Ayuntamiento Municipal de Chenalho basará su actuación como autoridad municipal en los siguientes valores:

- **Preservar nuestro patrimonio cultural.** Reconociendo que nuestro patrimonio basa su importancia en ser el conducto para vincular a la gente con su historia. Encarna el valor simbólico de identidades culturales y es la clave para entender a los otros pueblos. Contribuye a un ininterrumpido dialogo entre civilizaciones y culturas, además de establecer y mantener la paz entre nuestra propia gente.
- **La solidaridad.** Los problemas municipales deben abordarse de manera tal que los costos y las cargas se distribuyan conforme a los principios fundamentales de la equidad, la justicia social y la participación ciudadana. Los que sufren o los que menos se benefician, merecen la ayuda de los más beneficiados.
- **La libertad.** Los hombres y las mujeres tienen derecho a una vida plena y criar a sus hijos con dignidad, libres de hambre, sin temor a la violencia, la opresión, la exclusión o la injusticia.
- **La tolerancia.** El respeto mutuo en la diversidad de razas, culturas, idiomas, creencias y preferencias. La promoción activa a la cultura de paz, la reconciliación y el diálogo entre la sociedad chiapaneca.
- **La igualdad.** No debe negarse a ninguna persona la posibilidad de beneficiarse del desarrollo. Debe garantizarse la igualdad de derechos y oportunidades de hombres y mujeres.
- **El respeto a la naturaleza.** Actuar con prudencia en la gestión, ordenamiento y preservación de todas las especies vivas y de todos los recursos naturales, conforme a los preceptos del desarrollo y la sustentabilidad.

## V CONTEXTO MUNICIPAL Y REGIONAL

### Nuestro Gobierno Municipal

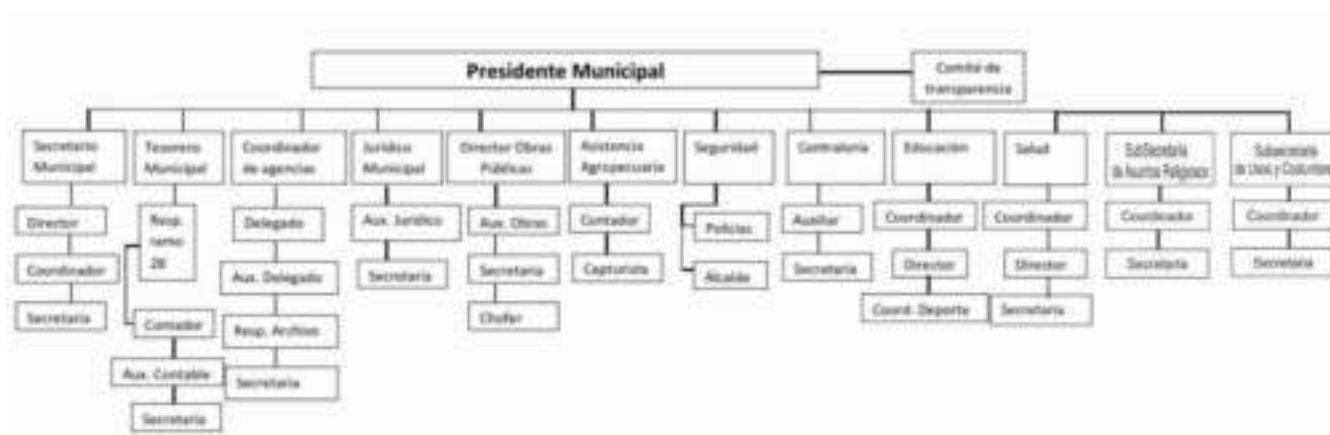
El H. Ayuntamiento está conformado por las siguientes personas:

#### Miembros del Ayuntamiento 2018 - 2021

Nombre	Cargo
C. Abraham Cruz Gómez	Presidente municipal
C. María Zoila Luna Pérez	Síndico propietario
C. Juan Gutiérrez Pérez	Primer regidor propietario
C. Zenaida Pérez Vázquez	Segundo regidor propietario
C. Regino Hernández Pérez	Tercer regidor propietario
C. Ana Griselda Gutiérrez Luna	Cuarto regidor propietario
C. Mariano Pérez Caxin	Quinto regidor propietario
C. Armando Santiz Vázquez	Regidor plurinominal
C. Catarina Pérez Pérez	Regidor plurinominal

Fuente: Elaboración propia

## Organigrama



### La capacidad administrativa de nuestro municipio

#### Recursos humanos

Los servidores públicos municipales incluyen a las autoridades (presidente municipal, síndico y regidores), los funcionarios municipales (secretario, tesorero y directores) y empleados (secretarías, contadores, policías, ayudantes, etc.).

La relación de puestos se muestra en el siguiente cuadro:

#### Personal del H. Ayuntamiento de Chenalho

Órgano	Cantidad	Puesto	Nombre
Presidencia	01	Presidente	
	01	Secretaría Particular	
	02	Afanadores	
	01	Chofer	
	01	Mensajero	
	01	Auxiliar Administrativo	
Secretaría	01	Secretario	

Tesorería	01	Secretaria Ejecutiva	
	01	Tesorero	
	02	Secretaria Ejecutiva	
	01	Contador A	
	01	Contador B	
	01	Contador C	
Juzgado	01	Jefe de Oficina	
	01	Juez	
	01	01 Secretaria Ejecutiva	
	01	Notificador	
	01	Coordinador de Agentes Municipales	
Obras Públicas	01	Director	
	01	Secretaria Ejecutiva A	
	01	Secretaria Ejecutiva B	
	01	Bodeguero	
	01	Operador de Pailoder	
	01	Operador de Tractor	
	02	Chofer B	
	02	Chofer A	
	01	Jefe de Almacén	
	01	Maestro de Obra	
	01	Albañil	
Otros	01		
	01	Auxiliar Sec. del Deporte	
	01	Promotor	
	01	Auxiliar A	
	02	Auxiliares de Oficina	
	01	Secretario del Deporte	
	01	Contralor	
Proteccion Ciudadana	01	Policia A	
	04	Policias B	
Limpia	01	Chofer	
	06	Ayudantes	
Mercado	01	Administrador	
	01	Velador	
	01	Afanador	
Rastro	01	Administrador	
	01	Velador	
	04	Auxiliar A	
	01	Auxiliar B	
Panteones	01	Panteonero	
Agua Potable Y Alcantarillado	01	Administrador	
	01	Secretaria Ejecutiva	
	04	Bomberos	
	02	Jefes De Cuadrilla	
	06	Fontaneros	
Alumbrado Publico	02	Electricistas	
Calles, Parques y Jardines	01	Jardinero	
	01	Ayudante	
Asistencia a la	01	Jefe de Oficina	

Salud	03	Chofer	
Asistencia a la Educación	01	Administrador	
	03	Bibliotecario	
	01	Instructor	
Asistencia Agropecuaria	01	Jefe de Oficina	
	01	Secretaria Ejecutiva	
	01	Auxiliar De Oficina	

## Recursos Materiales

El H. Ayuntamiento de Chenalho cuenta con los siguientes bienes inmuebles.

CLASIF	ARTICULO	NUMERO DE INVENTARIO	FECHA DE ADQUIS	MARCA	MOD.	NUM. ECON	SERIE	MOTOR	PLACAS
5-4-1001	AUTOMOVIL	00000000VOCH-02	11/04/2013	VOLKSWAGEN SEDAN	2003	S/N	3VWS1A1B13M9112	ACD-457627	DPM-7108
5-4-1003	CAMION	00000000VOCH-17	01/01/2014	FORD	2014	S/N	1FDEF3G68EEA63708	SM	SP
5-4-1004	CAMIONETA	00000000VOCH-21	01/01/2014	CHEVROLET SILVERADO	2013	S/N	SN	S/N	CV-28809
5-4-1004	CAMIONETA	00000000VOCH-33	01/12/2014	FORD	2014	S/N	WFORS5HP9ETA82350	HECHO EN M	SP
5-4-1004	CAMIONETA	00000000VOCH-07	02/10/2015	FORD	2009	SIN DATO	1FTNE14W49DA91856	SIN DATO	DB-96123
5-4-1004	CAMIONETA	00000000VOCH-10	01/12/2014	FORD	2014	S/N	WFORS5HP9ETA82347	SIN CONTEN	SP
5-4-1004	CAMIONETA	00000000VOCH-16	01/03/2009	FORD RANGER	2009	S/N	8AFBT50D096199529	SN	DA69578
5-4-1004	CAMIONETA	00000000VOCH-01	23/03/2011	FORD LOBO LARIAT	2010	S/N	1FTFW1CV3AKE51452	1FTFW1CV34	DC58204

5-4-1004	CAMIONETA	00000000VOCH-003	12/02/2019	FORD	2009	SN	1FTRW12819KA96155	SN	DA80293
----------	-----------	------------------	------------	------	------	----	-------------------	----	---------

5-4-1-004	CAMIONETA	00000000VOCH-08	13/05/2008	FORD RANGER	2008	SN	8AFDT52D086151413	SN	DB12586
-----------	-----------	-----------------	------------	-------------	------	----	-------------------	----	---------

5-4-1-001	AUTOMOVIL	00000000VOCH-19	15/07/2008	CHEVROLET CHEVY	2008	SN	3G1SE51X48S158230	S/N	DPH8039
5-4-1-003	CAMION	00000000VOCH-39	28/08/2015	FORD F-350	2015	PC-07	F1DEF3G65FED01984	NO APLICA	S/N
5-4-1-004	CAMIONETA	00000000VOCH-20	02/03/2011	NISSAN	2011	SN	3NADD23T3BK047071	S/N	DC-89878
5-4-1-004	CAMIONETA	00000000VOCH-09	01/12/2014	NISSAN FRONTIER	2013	SN	3N6DD23TODK020607	S/N	CV-28695
5-4-1-004	CAMIONETA	00000000VOCH-14	23/03/2011	FORD LOBO XLT	2010	SN	1FTEW1C82AKB81801	1FTEW1C82AKB81801	DC58203
5-4-1-004	CAMIONETA	00000000VOCH-15	12/03/2012	NISSAN	2012	SN	3N6DD23T9CK022158	KA24551382A	DC88247
5-4-1-004	CAMIONETA	00000000VOCH-18	23/06/2008	FORD	2009	SN	3FTGF17219MA00528	S/N	DA-88543
5-4-1-006	MOTOCICLETA	00000000VOCH-40	14/09/2015	ITALIKA	2015	S/N	S/N	S/M	
5-4-1-006	MOTOCICLETA	00000000VOCH-41	14/09/2015	ITALIKA	2015		S/N		

5-4-1-003	CAMION	00000000000PM17	23/02/1990	FAMSA	1990	SN	C1314VMED07332	S/N	SP
5-4-1-003	CAMION	00000000VOCH-04	05/04/2003	FORD PICKUP	2003	23	3FTEF17W33MB26813	S/N	DB12583
5-4-1-003	CAMION	00000000VOCH-05	05/04/2003	FORD	2003	SN	3FTEF17WX3MB21429	S/N	DB12584
5-4-1-003	CAMION	00000000VOCH-11	27/07/2006	FORD 3 TONELADAS	2007	SN	3FEKF36L97MA00930	S/N	DB12595
5-4-1-003	CAMION	00000000VOCH-12	02/20/2015	FORD 3 TONELADAS	2013	SIN DATO	1FDEF3G68DEA65232	SIN DATO	CV-28694
5-4-1-003	CAMION	00000000VOCH-22	08/04/2005	INTERNATIONAL	2005	SN	3HAMMAR15L141433	470HM2U1450818	DB12588
5-4-1-003	CAMION	00000000VOCH-24	01/12/2003	MERCEDES BENZ	1993	SN	3AM68512350018831	S/N	S/P
5-4-1-003	CAMION	00000000VOCH-25	08/10/1993	MERCEDES BENZ	1993	09	3AM68512350018728	39090050160708	SP
5-4-1-003	CAMION	00000000VOCH-26	01/12/2013	VOLTEO DE 7M3	2014	SN	3ALACYCS2EDFR9738	S/N	SP
5-4-1-003	CAMION	00000000VOCH-27	02/10/2015	FREIGHTLNER	2014	SIN DATO	3ALACYCS2EFR9740	MERCEDES BENS	SIN DATO
5-4-1-004	CAMIONETA	00000000VOCH-03	21/02/2009	FORD	2009		3FTERF17W19MA03845	S/N	DC25028
5-4-1-004	CAMIONETA	00000000VOCH-35	04/04/2006	CHEVROLET SUBURBAN	1998	SN	3GCEC26K8WG135099	HECHO MEXICO	DPM7098
5-4-1-005	MAQUINARIA PESADA	00000000VOCH-28	01/12/2013	CATERPILLAR	C-460	SN	CAT0916EAMFG07864	S/N	SP

CLASIF	ARTICULO	NUMERO DE INVENTARIO	FECHA DE ADQUIS	DESCRIPCION	AUTOR	Nº. DE FACT.
5-4-1-040	TAROLA	00000000DCC-56	01/09/2015			

CLASIF	ARTICULO	NUMERO DE INVENTARIO	MARCA	MODELO	SERIE	MAT.
5-1-1-001	ARCHIVERO	AA/PRES/02/2016				METAL
5-1-1-004	ESCRITORIO	00000000003PSP1				MADERA Y
5-1-1-007	SILLA	00PC009-PC1010				TELA
5-1-1-014	MODULO SEI	0000000002PM-19				MADERA

CLASIF	ARTICULO	NUMERO DE INVENTARIO	MARCA	MODELO	SERIE	MAT.	EDO. ACT.
5-1-1-001	ARCHIVERO	00000000002PM24	GEBESA	S/M	S/S	METAL	BUENO
5-1-1-007	SILLA	AA/PRES/03/2016				METAL Y FO	EXCELENTE
5-1-1-016	ANAQUEL	AA/PRES/07/2016				METAL	EXCELENTE
5-1-1-016	ANAQUEL	AA/PRES/08/2016				METAL	EXCELENTE
5-1-2-014	BANCAS	002PM25B AL 27B	S/M	S/M	S/S	METAL	EXCELENTE

5-1-1-004	ESCRITORIO	0000000006SM-20	GEBESA			MADERA	BUENO
-----------	------------	-----------------	--------	--	--	--------	-------

5-1-1-001	ARCHIVERO	00000000006SM21	GEBESA			METAL	EXCELENTE
5-1-1-007	SILLA	00006SM24-31-32	S/M	S/M	S/S	METAL Y PL	EXCELENTE
5-1-2-017	BANCO DE M	00000000006SM-37	S/M	S/M	S/S	METAL	EXCELENTE
5-6-5-025	TELEFAX	00000000006SM-36	HP			METAL Y PL	REGULAR

5-1-1-001	ARCHIVERO	000CTR-19-CTR20	GEBESA			METAL	EXCELENTE
5-1-1-004	ESCRITORIO	00004TM5 Y TM06	S/M	S/M	S/S	MADERA	EXCELENTE
5-1-1-007	SILLA	0000CTR-23 Y 25	S/M	S/M	S/S	TELA	BUENO
5-1-5-002	COMPUTADORA DE ESCRITORIO	008CTB07-CTB-10	CHIA	MG1812	H1812131002590	METAL Y PL	EXCELENTE
5-1-5-002	COMPUTADORA DE ESCRITORIO	AA/TESO/01-2017	CHIA	COMPAGNO SLIM	298976	METAL Y PL	EXCELENTE
5-1-5-002	COMPUTADORA DE ESCRITORIO	AA/TESO/02-2017	CHIA	COMPAGNO SLIM	298999	METAL Y PL	EXCELENTE

5-1-1-001	ARCHIVERO		GEBESA			METAL	EXCELENTE
5-1-1-004	ESCRITORIO		GEBESA			MADERA	EXCELENTE
5-1-1-007	SILLA		S/M	S/M	S/S	MADERA Y	EXCELENTE
5-1-1-007	SILLA		S/M	S/M	S/S	MADERA	EXCELENTE
5-1-1-007	SILLA					MADERA	EXCELENTE
5-1-1-007	SILLA		S/M	S/M	S/S	MADERA	REGULAR
5-1-1-010	ESTANTE		S/M	S/M	S/D	METAL	BUENO
5-1-2-002	MESA		S/M	S/M	S/S	MADERA	BUENO

5-1-1-001	ARCHIVERO	000000000CBC-23				METAL	REGULAR
5-1-1-004	ESCRITORIO	0000CBC03 CBC04				MADERA Y TE	REGULAR
5-1-1-007	SILLA	0000CBC11-CBC13	S/M	S/M	S/S	MADERA Y TE	REGULAR
5-1-1-007	SILLA	000000CBC-05-07	S/M	S/M	S/S	MADERA Y TE	REGULAR
5-1-1-007	SILLA	000000CBC-15-16	S/M	S/M	S/S	MADERA Y TE	REGULAR

5-1-1-001	ARCHIVERO		S/M	S/M	S/S	METAL	REGULAR
5-1-1-004	ESCRITORIO					MADERA	REGULAR
5-1-1-004	ESCRITORIO		GEBESA	S/M	S/S	MADERA	EXCELENTE
5-1-1-007	SILLA		S/M	S/M	S/S	MADERA Y	BUENO
5-1-1-007	SILLA		S/M	S/M	S/S	MADERA Y	BUENO
5-1-1-007	SILLA		S/M	S/M	S/S	TELA	BUENO
5-1-1-010	ESTANTE		S/M	S/M	S/S	METAL	REGULAR

5-2-1-050	TORRETA					PLASTICO	BUENO
5-6-5-017	RADIO		KENWOON	S/M	SN	PLASTICO	BUENO

5-1-1-010	ESTANTE	0010BPM32 AL 46	SM	SM	SN	METAL	REGULAR
-----------	---------	-----------------	----	----	----	-------	---------

5-1-1-004	ESCRITORIO	000000010BPM-01	OFIK	SM	SN	MADERA Y	REGULAR
5-1-1-015	SEPARADORES METALICOS	0010BPM47 AL 91	SM	SM	SN	METAL	REGULAR
5-1-2-002	MESA	000000010PBM-04	SM	SM	SN	MADERA	BUENO
5-1-2-002	MESA	000000010PBM-94	SM	SM	SN	MADERA	REGULAR
5-1-2-002	MESA	000000010PBM-95	SM	SM	SN	MADERA	REGULAR
5-1-2-002	MESA	000000010PBM-96	SM	SM	SN	MADERA	REGULAR

5-1-1-001	ARCHIVERO	0000000004PP08	OFIK			MADERA	BUENO
-----------	-----------	----------------	------	--	--	--------	-------

5-1-2-014	BANCAS	00CCM-0012-0043	SM	SM	SN	MADERA	BUENO
5-1-2-014	BANCAS	00CCM-004-0049	SM	SM	SN	MADERA	BUENO

5-1-1-001	ARCHIVERO	0000DCC01-DCC02	GEBESA			MARMOL	EXCELENTE
5-1-1-004	ESCRITORIO	00000000DCC-18	GEBESA	SM	SN	MADERA Y	BUENO
5-1-1-004	ESCRITORIO	000000SUM-04-05	SM	SM	SN	MADERA Y	REGULAR
5-1-1-007	SILLA	0000TMT01 AL 04	SM	SM	SN	MADERA	BUENO

5-1-2-002	MESA	000000000SUM-01	SM	SN	SN	MADERA	BUENO
5-2-9.012	PEDESTAL	0000000000DCC58				MADERA	EXCELENTE

## Recursos financieros

Las finanzas públicas municipales son un instrumento para el desarrollo local cuyo último fin es el bienestar de la población. La Hacienda Pública Municipal es el conjunto de recursos financieros y bienes patrimoniales que dispone un gobierno municipal para la prestación de servicios públicos y promoción del desarrollo, de acuerdo con el marco legal. Abarca todas las actividades relacionados con los Ingresos Municipales y el Gasto Público. Son ingresos todos los recursos que recaude o perciba el Ayuntamiento en efectivo o en especie, no importando la fuente de origen, mismos que deberán formar parte de la Hacienda Municipal.

### Recaudación de ingresos estatales propios (Miles de Pesos)

MUNICIPIO	FONDO GENER	FONDO DE FOMENTO MUNICIPAL	PARTICIPACIONES POR IMPUESTOS ESPECIALES	IMPUESTO SOBRE AUTOMÓVILES NUEVOS	COMPENSACIÓN DEL ISAN	FONDO DE FISCALIZACIÓN Y RECAUDACIÓN	FONDO DE EXTRACCIÓN DE HIDROCARBURI	IMPUESTO A LAS GASOLINAS 9/11	FONDO DE COMPENSACIÓN 2/11	TENENCIA FRAL REZAGOS	FONDO ISR PARTICIPABI	TOTAL
Chenalho	2,135,473	347,429	15,283	14,551	3,456	656,334	-	71,931	103,409	19	-	3,347,885

Datos referidos al mes de enero de 2018

Fuente: Hacienda.

De acuerdo con el artículo 130 de la Ley de Hacienda Municipal, el municipio debe recibir las participaciones y aportaciones federales, y en general cualquier otro ingreso que tenga derecho a recibir derivado de la Ley de Coordinación Fiscal, las leyes respectivas y los convenios de coordinación o colaboración y sus anexos que se suscriban para tales efectos. Los artículos 128 y 129 de la misma ley definen las participaciones y aportaciones federales de la manera siguiente:

### Recursos transferidos al municipio (Miles de pesos)

Fuente de Financiamiento	Chenalho		Chiapas	
	Total	%	Total	%
<b>Participaciones</b>				
Fondo general de participación			24 660 228	100.00
Fondo de fomento municipal			4 278 533	100.00
Fondo de participación de impuestos especiales			171 526	100.00
Impuestos sobre tenencia o uso de vehículos			151	100.00
Impuestos sobre automóviles nuevos			141 628	100.00
Fondo de fiscalización			5 122 463	100.00
Fondo de compensación			1 857 431	100.00
Fondo de extracción de hidrocarburos			0	100.00
Impuesto final a la venta de gasolina y diésel			1 060 270	100.00
<b>Aportaciones</b>				
FISM			146 498 755	100.00
FAFM			20 122 543	100.00
Transferencias, FIES, PAFEF, CAPUFE y Otros			0	100.00
Subsidios				

Datos referidos al 31 de Diciembre de 2016

Fuente: Secretaría de Hacienda. Subsecretaría de Egresos, Dirección de Contabilidad.



## Servicios Públicos

Los servicios públicos *“son actividades derivadas de la función administrativa, cuyos realizadores pueden ser entes públicos o privados, pero regulados los últimos por los primeros a fin de garantizar la debida satisfacción del interés general o colectivo, bajo los principios de continuidad, mutabilidad e igualdad de los usuarios.”*<sup>1</sup>

### **Agua potable, drenaje, alcantarillado, tratamiento y disposición de sus aguas residuales**

El servicio de abastecimiento de agua potable en condiciones sanitarias adecuadas para el uso y consumo humano es básico para la salud de la población. La disponibilidad del agua para la población se da a través de las siguientes alternativas: agua entubada dentro de la vivienda, agua entubada fuera de la vivienda pero dentro del terreno, agua entubada de la llave pública, agua entubada que acarreen de otra vivienda, agua de pipa y agua de pozo, río, lago, arroyo u otra fuente de abastecimiento.

Los procesos básicos del servicio de agua potable son: captación y conducción de agua, tratamiento y potabilización de agua, instalación, mantenimiento y conservación de redes de distribución de agua, instalación de medidores, cobro oportuno del consumo del líquido y la vigilancia de las calidades del agua y de las condiciones sanitarias de las instalaciones.

El servicio de drenaje *“es una actividad técnica, destinada a satisfacer la necesidad de carácter general de recolectar, alejar y disponer de las aguas servidas y de las pluviales, para su tratamiento, reutilización o reencauzamiento, sin deterioro del ecosistema, cuyo cumplimiento, uniforme y continuo debe ser permanentemente asegurado, regulado y controlado por el poder público, con sujeción a un régimen de derecho público, para el aprovechamiento indiscriminado de toda persona.”*<sup>2</sup>

El servicio de tratamiento y disposición de aguas residuales incluye las funciones de instalación, operación, mantenimiento y conservación de plantas de tratamiento de aguas residuales para evitar la contaminación de corrientes y cuerpos de agua y preservar el equilibrio ecológico del medio ambiente.

---

<sup>1</sup> Mauricio Yanome Yesaki, *El Concepto de Servicio Público y su Régimen Jurídico en México*, UNAM, Instituto de Investigaciones Jurídicas, <http://www.bibliojuridica.org/libros/6/2544/31.pdf>

<sup>2</sup> Servicios Público Municipales, Jorge Fernández Ruiz, INAP, 2002.

### **Alumbrado público**

Para la prestación de este servicio se requiere realizar la instalación, mantenimiento y conservación de las redes de alumbrado público para iluminar edificios y áreas públicas como calles, parques y jardines. El servicio consiste en establecer y mantener un sistema de iluminación por medio de energía eléctrica en los sitios públicos que permita la visibilidad nocturna de la población así como su seguridad.

### **Limpia, recolección, traslado, tratamiento y disposición final de residuos**

El servicio de limpia consiste en la limpieza de calles, edificios y lugares públicos urbanos, así como en el retiro y recolección de residuos sólidos de tales sitios, y su transporte a plantas de transferencia y almacenamiento para que se proceda a su clasificación, tratamiento y adecuada disposición final, con el objeto de mantener las localidades del municipio limpias y sin contaminación, conservar un ambiente sano y brindar un buen servicio a la ciudadanía.

### **Mercados y centrales de abasto**

Este servicio público tiene por objeto garantizar el abasto oportuno de productos básicos de consumo generalizado a precios accesibles, incrementar y diversificar la oferta de productos y comercializar al mayoreo y menudeo de manera adecuada, permanente y equitativa para toda la población del municipio,

### **Panteones**

El servicio de panteones incluye la construcción, mantenimiento, operación y administración de las instalaciones para proporcionar sitios adecuados para las inhumaciones o incineraciones de cadáveres; implica el cobro de derechos y el mantenimiento de las instalaciones.

### **Rastros**

Este servicio incluye la construcción, mantenimiento, operación y administración de las instalaciones para la matanza de animales que son para el consumo de la población y vigilancia de las condiciones de salubridad e higiene necesarias en cantidades autorizadas.

---

## Calles, parques y jardines y su equipamiento

El servicio de calles incluye el trazo, construcción, ampliación, pavimentación y mantenimiento de las vías públicas que faciliten la movilidad y transportación de personas y cosas en las localidades dentro del territorio municipal.

El servicio de parques y jardines es el conjunto de acciones que se orientan hacia el alineamiento, el trazo y la construcción, ampliación, operación, mantenimiento y administración de las instalaciones para brindar a la población lugares de esparcimiento, áreas verdes, fuentes y otros motivos ornamentales.

## Seguridad pública

La seguridad pública municipal se orienta a garantizar el cumplimiento de los Bandos, Reglamentos y disposiciones administrativas vigentes en la materia, dentro del territorio del Municipio; guardar el orden público dentro del territorio del municipio.; prevenir la comisión de acciones que contravengan disposiciones jurídicas aplicables al Municipio y que sean constitutivas de delitos o infracciones; sancionar a los individuos que contravengan las disposiciones administrativas aplicables dentro del municipio; administrar los Centros de Detención Municipales (Cárceles Municipales); coadyuvar al cumplimiento de las leyes federales y estatales y auxiliar a las autoridades Estatales y Federales competentes, en la investigación y persecución de los delitos.

### Vehículos de la Policía Municipal

CLASIF	ARTICULO	NUMERO DE INVENTARIO	FECHA DE ADQUIS	MARCA	MOD.	NUM. ECON	SERIE	MOTOR	PLACAS	NÚ. DE FACT.
5-4-1-001	AUTOMOVIL	00000000VOCH-19	15/07/2008	CHEVROLET CHEVY	2008	SN	3G1SE51X48S158230	S/N	DPH8039	A10695
5-4-1-003	CAMION	00000000VOCH-39	28/08/2015	FORD F-350	2015	PC-07	F1DEF3G65FED01984	NO APLICA	S/N	AM6944
5-4-1-004	CAMIONETA	00000000VOCH-20	02/03/2011	NISSAN	2011	SN	3NADD23T3BK047071	S/N	DC-89878	FV708
5-4-1-004	CAMIONETA	00000000VOCH-09	01/12/2014	NISSAN FRONTIER	2013	SN	3N6DD23TODK020607	S/N	CV-28695	W212
5-4-1-004	CAMIONETA	00000000VOCH-14	23/03/2011	FORD LOBO XLT	2010	SN	1FTEW1C82AKB81801	1FTEW1C82AKB81801	DC58203	0758
5-4-1-004	CAMIONETA	00000000VOCH-15	12/03/2012	NISSAN	2012	SN	3N6DD23T9CK022158	KA24551382A	DC88247	BA01842
5-4-1-004	CAMIONETA	00000000VOCH-18	23/06/2008	FORD	2009	SN	3FTGF17219MA00528	S/N	DA-88543	28193
5-4-1-006	MOTOCICLETA	00000000VOCH-40	14/09/2015	ITALIKA	2015	S/N	S/N	S/M		S/N
5-4-1-006	MOTOCICLETA	00000000VOCH-41	14/09/2015	ITALIKA	2015		S/N			S/N

### Personal de la Policía Municipal

	NOMBRE	CARGO	CIUDADANO VIGILANTE	
1	ABRAHAM GOMEZ SANTIZ	COMANDANTE	JUAN PEREZ PEREZ	CIUDADANO VIGILANTE
2	ELIAS PEREZ ARIAS	COMANDANTE	PABLO PEREZ PEREZ	CIUDADANO VIGILANTE
3	ISAIAS ARIAS ARIAS	SUB-COMANDANTE	ENRIQUE ORTIZ PEREZ	CIUDADANO VIGILANTE
4	MIGUEL PEREZ ARIAS	SUB-COMANDANTE	RAFAEL PEREZ PEREZ	CIUDADANO VIGILANTE
5	JUAN AMBROSIO PEREZ PEREZ	POLICIA MUNICIPAL	MIGUEL ARIAS JIMENEZ	CIUDADANO VIGILANTE
6	GABRIEL PEREZ PEREZ	POLICIA MUNICIPAL	AGUSTIN GOMEZ GUTIERREZ	CIUDADANO VIGILANTE
7	REYMUNDO PEREZ JIMENEZ	POLICIA MUNICIPAL	ERNESTINO PEREZ MENDEZ	CIUDADANO VIGILANTE
8	LORENZO PEREZ GUZMAN	POLICIA MUNICIPAL	ELEUTERIO ARIAS GUZMAN	CIUDADANO VIGILANTE
9	PEDRO PEREZ SANTIZ	POLICIA MUNICIPAL	LORENZO RUIZ GOMEZ	CIUDADANO VIGILANTE
10	HUBER PEREZ GOMEZ	POLICIA MUNICIPAL	ERNESTO HERNANDEZ PEREZ	CIUDADANO VIGILANTE
11	VICTOR MANUEL GUZMAN PEREZ	POLICIA MUNICIPAL	LORENZO PEREZ	CIUDADANO VIGILANTE
12	MOISES GOMEZ PEREZ	POLICIA MUNICIPAL	JUAN RIGOBERTO GOMEZ RUIZ	CIUDADANO VIGILANTE
13	ARMANDO GOMEZ PEREZ	POLICIA MUNICIPAL	MARIANO PEREZ PEREZ	CIUDADANO VIGILANTE
14	JORGE ARIAS GOMEZ	POLICIA MUNICIPAL	ANTONIO LOPEZ	CIUDADANO VIGILANTE
15	AGUSTIN PEREZ GUTIERREZ	POLICIA MUNICIPAL	GERARDO PEREZ RUIZ	CIUDADANO VIGILANTE
16	PAULINO JIMENEZ LOPEZ	POLICIA MUNICIPAL		
17	MARIANO PEREZ RUIZ	POLICIA MUNICIPAL		
18	DAVID PEREZ PEREZ	POLICIA MUNICIPAL		
19	DANIEL PEREZ RUIZ	POLICIA MUNICIPAL		
20	MARIANO ARIAS GUTIERREZ	POLICIA MUNICIPAL		
21	FIDENCIO SANCHEZ PEREZ	POLICIA MUNICIPAL		
22	ROLANDO PEREZ GUTIERREZ	POLICIA MUNICIPAL		
23	MARIANO PEREZ PEREZ	POLICIA MUNICIPAL		
24	ANTONIO SANTIZ PEREZ	POLICIA MUNICIPAL		
25	FELIPE PEREZ PEREZ	POLICIA MUNICIPAL		
26	FIDEL ANTONIO DE JESUS RUIZ VAZQUEZ	POLICIA MUNICIPAL		
27	EMANUEL GOMEZ PEREZ	POLICIA MUNICIPAL		
28	AGUSTIN LOPEZ JIMENEZ	POLICIA MUNICIPAL		
29	JULIO GOMEZ ARIAS	POLICIA MUNICIPAL		
30	MIGUEL ANGEL ARIAS PEREZ	POLICIA MUNICIPAL		
31	JUAN ANTONIO PEREZ GOMEZ	POLICIA MUNICIPAL		
32	ABRAHAM PEREZ PEREZ	POLICIA MUNICIPAL		

## **Protección civil**

La Organización Internacional de Protección Civil define a la protección civil como *“el sistema por el que cada país proporciona la protección y la asistencia para todos ante cualquier tipo de desastre o accidente relacionado con esto, así como la salvaguarda de los bienes del conglomerado y del medio ambiente”*.

### **Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia del Estado de Chiapas (DIF)**

Este servicio de asistencia social tiene como misión promover el desarrollo integral de la familia y la comunidad, combatir las causas y efectos de vulnerabilidad en coordinación con los sistemas DIF estatal y nacional e instituciones públicas y privadas, con el fin de generar capital social.

## Nuestro Municipio

### Denominación

Chenalho significa en su lengua tzotzil “Agua de la caverna”

### Historia

Chenalhó anteriormente se llamó San Pedro, en honor al Santo Patrono del Pueblo. La palabra Chenalhó significa en tzotzil, CH’ENAL “pozo de piedra” y VHO “agua”, por lo que el nombre del municipio se traduce como “Agua de la caverna” y tuvo su origen por la existencia de un manantial rodeado por piedras que tenía la forma de una jícara que se mantenía llena de agua cristalina.

Antes de la llegada de los conquistadores españoles, el territorio del municipio formaba parte de la nación Tzotzil. En la primera parte de la Colonia los frailes dominicos encargados de la evangelización de la zona, le antepusieron el nombre de San Pedro a Chenalhó. A finales del siglo XVI aparece como una parcialidad del pueblo de San Pedro Huitiupán. En 1711, estalla en el pueblo de San Pedro Chenalhó una sublevación indígena encabezada por Sebastián Gómez. En 1869, los habitantes del municipio participaron activamente en la Guerra de Castas, encabezada por el líder chamula Pedro Díaz Cuscat. Por decreto promulgado el 13 de febrero de 1934, siendo Gobernador Constitucional del Estado Victorio R. Grajales, se modifica la denominación del pueblo de San Pedro Chenalhó por Chenalhó. El 29 de enero de 1970, siendo Gobernador Constitucional del Estado José Castillo Tiélemans, se da curso al expediente de reconocimiento y titulación de los bienes comunales del pueblo de Chenalhó.

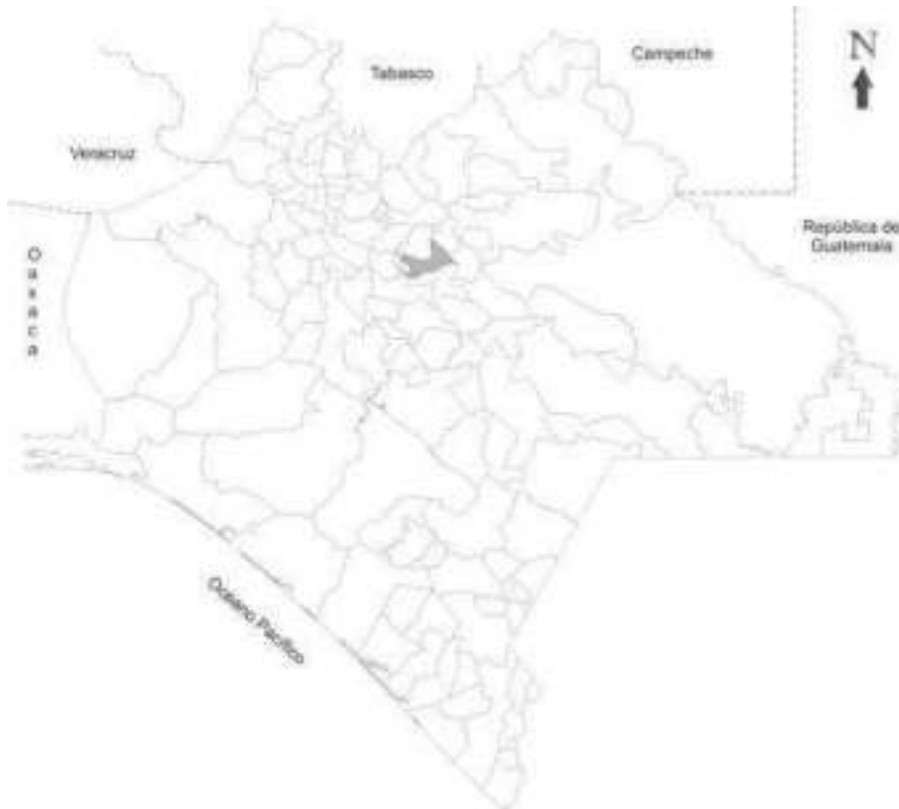
### Cronología de Hechos Históricos

<b>Año</b>	<b>Acontecimiento</b>
1882	Se integra como municipio del departamento de Chilón.
1900	Se ubica como parte del Distrito de Las Casas.
1915	Desaparecen las jefaturas políticas y se crean 59 municipios libres, siendo este una delegación de San Cristóbal.
1934	El 10 de febrero, se eleva a la categoría de municipio de tercera.
1935	El 15 de febrero, se le descinde nuevamente a agencia municipal.
1935	El 8 de mayo, se restituye nuevamente su categoría de municipio.
1983	Para efectos del sistema de planeación, se les ubica en la Región II Altos.

## Medio Físico

### Localización

Se ubica en los límites del Altiplano Central y las Montañas del Norte, predominado el relieve montañoso característico de esta zona. Sus coordenadas geográficas son 16° 53' N y 92° 38' W, su altitud es de 1,500 m.s.n.m.



Limita al norte con Chalchihuitán, al sur con Mitotic, al este con Pantelhó, San Juan Cancuc y Tenejapa, al oeste con Larráinzar, Chamula y El Bosque.

### Extensión Territorial.

Su extensión territorial es 113 km<sup>2</sup> que representa el 2.98 % de la superficie de la región Altos y el 0.15% de la superficie estatal.

---

**Hidrografía.**

Los recursos hidrológicos los conforman básicamente los ríos: San Pedro, Osilhucum y Tzajalhucum y arroyos de caudal permanentes entre los cuales se encuentra el Polhó.

**Clima**

El clima es templado húmedo con abundantes lluvias todo el año, presentándose condiciones de temperatura un poco más cálidas hacia el norte. En la cabecera municipal se registra una temperatura media anual de 18.4° C y una precipitación pluvial de 2,077 milímetros anuales.

**Orografía**

La superficie del municipio está constituida en un 90% por terrenos accidentados, encontrándose únicamente zonas planas en la cabecera municipal.

**Principales Ecosistemas****Flora**

La vegetación es de bosque de pino-encino, la flora del municipio es abundante y variada siendo las especies mas importantes las siguientes: ciprés, pino, romerillo, sabino, manzanilla y roble.

**Fauna**

En cuanto a la fauna, el municipio cuenta con una gran variedad de especies de las cuales destacan las siguientes: culebra ocotera, nauyaca de frío, gavilán golondrino, picamadero ocotero, ardilla voladora, jabalí y venado de campo.

**Vegetación y Uso del Suelo.**

El municipio está constituido geológicamente por terrenos del terciario paleoceno y cretácico superior, los tipos de suelos predominantes son: livosol y andosol, correspondiendo el 26% de la superficie municipal a terrenos ejidales, el 42% a propiedad comunal y el 18% a propiedad privada y el 12% a terrenos nacionales.

---



## Áreas Naturales Protegidas.

Este municipio no cuenta con áreas naturales protegidas o bajo conservación.

## Mapa de Riesgos

La memoria histórica de afectaciones, nos da un panorama del impacto de los diferentes fenómenos naturales y las acciones de respuesta de la población, recuperando los recuerdos de los habitantes. Tenemos a partir de ello un primer acercamiento a las amenazas las vulnerabilidades y los riesgos.

En la siguiente memoria histórica se dan a conocer las afectaciones por fenómenos naturales que ha sufrido el municipio, según los datos obtenidos en talleres, con la participación de los comités comunitarios.

Historia de los desastres del municipio de Chenalhó.

AÑO	TIPOS DE AMENAZA	TIPOS DE AFECTACION	ACCIONES DE RESPUESTA DE LOS ACTORES SOCIALES
1992	Enfermedades sanitarias (Cólera)	Este año hubo enfermedades como la diarrea fue muy contagiosa (Cólera). Hubo muchas muertes en varias comunidades.	La Jurisdicción Regional de Salud hizo monitoreo en cada comunidad, realizó pláticas y llevaron a cabo campaña de cloración en los manantiales para desinfectar el agua para tomar
1996-1997	Conflicto político	Los priistas formaron un grupo armado de paramilitares que se enfrentaron a LOS ZAPATISTAS. Los paramilitares son autores materiales en la matanza de Acteal, el 22 de diciembre de 1997, hubo mucho desplazamiento de personas.	Se trasladaron a un lugar seguro. Movimientos por la paz.
1998	Sequía	Este año hubo un gran incendio Por quemas en todas partes, y también escases de agua potable, hasta los ríos y arroyos se secaron todo. Además las cosechas de maíz ya no se dieron.	Hubo asambleas comunitarias para Combatir los incendios forestales en cada comunidad.
2006	Plagas de café (broca)	Plaga de broca que penetra en la punta de la fruta de café afectando la producción y la economía de la población.	Se gestionó y hubo asistencia técnica de parte de la organización Unión Majomut en las parcelas de cafetal para sacar un análisis para hacer un control de la broca de café, se hizo un trapeo de plagas.
2007	Lluvias intensas	Afectaciones por crecida y desbordamiento de los ríos, pérdida de cosechas y caminos por los derrumbes provocados por las fuertes lluvias. En la comunidad de las Limas y la comunidad de Yaxgémel, se cayeron los puentes por desbordamiento de los ríos y	El ayuntamiento municipal hizo un Programa de reubicación pero no legalizó el proyecto y hace falta las viviendas por eso las familias siguen viviendo en zona de riesgo. También dio apoyo a los afectados de un 5 % del costo de sus viviendas.

AÑO	TIPOS DE AMENAZA	TIPOS DE AFECTACION	ACCIONES DE RESPUESTA DE LOS ACTORES SOCIALES
		arroyos. El puente de Yaxgémel sigue sin recuperarse; también hubo un asentamiento que afecta a más de 12 familias en la comunidad Miguel Utrilla, Los Chorros en el barrio Guayabal que la gente sigue viviendo en riesgo por asentamiento.	
2011	Granizadas	Afectaciones a los cultivos de maíz, frijol, café en tiempo de la floración y a algunas casas que son de techos de cartón.	H. Ayuntamiento municipal de Chenalhó apoyó con una despensa a las familias y 20 hojas de láminas por cada vivienda afectada.
2012	Derrumbes por lluvia ocasionados por frentes fríos	Afectaciones de cultivos de Maíz, frijol, café, escuelas, caminos y tuberías de agua, luz eléctrica. Todavía no se recupera bien de los daños.	Algunas obras públicas que se afectaron como carreteras y luz eléctrica. No hubo apoyo. Las familias lo arreglaron.
2013 2014	Plagas de café (la roya)	Bajó totalmente la producción de café que es el sustento de las familias de Chenalhó.	Hasta el momento no se ha encontrado una solución interna. Algunas familias hacen una renovación de las plantas nativas. El apoyo económico del gobierno es difícil y muy poco.

Fuente: Elaboración propia, basada en los talleres municipales de análisis de riesgos, 2014.

### Deforestación.

El Municipio presenta una deforestación por la causa de incendios por un total de 27 hectáreas en la zona rural, de éstas 15 hectáreas son de hierba común, 8 hectáreas de pastizales y 4 hectáreas de plantas de renuevo. Los campesinos del municipio tienen la costumbre del uso inadecuado del fuego para la limpia de terrenos de cultivo, por lo que esta actividad resulta ser uno de los principales motivos de deforestación.

### Problemática Ambiental.

Debido a las malas prácticas en la agricultura el municipio presenta un deterioro ambiental esto relacionado con la cantidad incontrolada del uso de agroquímicos que sin lugar a duda son la fuente que mas contamina a nuestros suelos y mantos freáticos del municipio, el no contar con un centro de acopio activo para los embases de estos mismos agroquímicos hace más grande la contaminación, la tala inmoderada de forma clandestina y sobre todo de forma ilícita, hacen que sea más crítica la deforestación en el municipio

### Contaminación.

El Municipio de Chenalho presenta un alto grado de contaminación en suelo y agua, esto es debido a los diferentes tipos de residuos que originan el uso de agroquímicos utilizados en la agricultura y basura que se genera a nivel doméstico, por lo que es de vital importancia contar con un relleno sanitario en el municipio para evitar los efectos dañinos que provoca la basura.

## Nuestra Población

Para el censo realizado por INEGI en 2010, se registró una población de 36,111 habitantes, integrada por 50.65% (18,291) de mujeres y el 49.35% (17,820) por hombres. Hay 96 localidades habitadas por 31 mil 788 habitantes, con una densidad de población de 129 habitantes por Km<sup>2</sup>, en la tabla 1, se describe la distribución de la población por localidad, se consideran como las importantes a Chenalhó, Tzeltal, Belisario Domínguez, Yibeljoj y Puebla.

Distribución de la población por localidad.

de habitantes (tamaño)	Número de localidades según tamaño	Porcentual de localidades según tamaño	Población total por localidad	Porcentual respecto al total poblacional
1- 49	9	9.38	258	0.81
50 - 99	11	11.46	776	2.44
100 - 499	60	62.5	14,319	45.04
500 - 2499	15	15.63	13,779	43.35
2500 - 4999	1	1.04	2,656	8.36
5000 y mas	0	0	0	
<b>Total</b>	<b>96</b>	<b>100%</b>	<b>31,788</b>	<b>100.00</b>

Fuente: Censo de población y vivienda INEGI, 2010.

El censo poblacional de 1990, reportó 29,796 personas en el municipio, en el año 2000, debido al conflicto armado con Ejército Zapatista de Liberación Nacional (EZLN) y la autonomía de varios poblados la obtención de un conteo más certero no fue posible, por lo que el censo de población y vivienda de ese año presentó un registro de 27,331 habitantes, este sesgo informativo se ha mantenido en los últimos años. En el municipio de Chenalhó cada año aumenta la población debido al aumento de matrimonios jóvenes.

Distribución de la población.

Concepto	Población Total		Pob. Masculina		Pob. Femenina	
	Abs.	Rel.1/	Abs.	Rel.2/	Abs.	Rel.2/
Total estatal	4 293 459	100.00	2 108 830	49.12	2 184 629	50.88
Chenalhó	31 788	0.74	15 721	49.46	16 067	50.54
Urbana	2 656	8.36	1 310	49.32	1 346	50.68
Rural	29 132	91.64	14 411	49.47	14 721	50.53

## Edad Promedio.

Población por grupos quinquenales de edad.

Grupo de Edades	Total	Hombres	Mujeres	Grupo de Edades	Total	Hombres	Mujeres
No especificados	4,697	2,352	2,345	50 a 54	516	249	267
0 a 4	4,466	2,263	2,203	55 a 59	388	184	204
5 a 9	4,410	2,250	2,160	60 a 64	461	201	260
10 a 14	4,117	2,077	2,040	65 a 69	249	127	122

15 a 19	3,316	1,607	1,709	70 a 74	175	77	98
20 a 24	2,353	1,109	1,244	75 a 79	122	60	62
25 a 29	1,836	860	976	80 a 84	117	60	57
30 a 34	1,517	740	777	85 a 89	56	29	27
35 a 39	1,335	633	702	90 a 94	32	15	17
40 a 44	894	473	421	95 a 99	13	8	5
45 a 49	704	340	364	100 y más	14	7	7

Fuente: INEGI 2010. Censo de Población y Vivienda.

## Su Educación.

### Población por Condición de Asistencia Escolar por Nivel:

POBLACION POR CONDICIÓN DE ASISTENCIA ESCOLAR POR NIVEL	
Población que asiste a la escuela (1)	13,747
Población que asiste al nivel preescolar (1)	2,658
Porcentaje de población que asiste al nivel preescolar (1)	19.00
Población que asiste al nivel primaria (1)	7,792
Porcentaje de población que asiste al nivel primaria (1)	57.00
Población que asiste al nivel secundaria (1)	2,460
Porcentaje de población que asiste al nivel secundaria (1)	18.00
Población que asiste al nivel bachillerato (1)	659
Porcentaje de población que asiste al nivel bachillerato (1)	5.00
Población que asiste al nivel técnico con secundaria terminada (1)	40
Porcentaje de población que asiste al nivel técnico con secundaria terminada (1)	0.00
Población que asiste al nivel técnico con bachillerato terminado (1)	0
Porcentaje de población que asiste al nivel técnico con bachillerato terminado (1)	0.00
Población que asiste a la normal (1)	8
Porcentaje de población que asiste a la normal (1)	0.00
Población que asiste al nivel profesional (1)	130
Porcentaje de población que asiste al nivel profesional (1)	1.00
Población que asiste al nivel maestría o doctorado (1)	0
Porcentaje de población que asiste al nivel maestría o doctorado (1)	0.00

**PORCENTAJE DE POBLACIÓN POR GRUPO DE EDAD EN ACTIVIDADES ESCOLARES**

Porcentaje de población mayor de 3 años y menor de 6 años en actividades escolares (1)	83.00
Porcentaje de población mayor de 6 años y menor de 12 años en actividades escolares (1)	101.00
Porcentaje de población mayor de 12 años y menor de 15 años en actividades escolares (1)	74.00
Porcentaje de población mayor de 15 años y menor de 18 años en actividades escolares (1)	22.00
Porcentaje de población mayor de 18 años y menor de 22 años en actividades escolares (1)	4.00
Porcentaje de población de 28 años y más en actividades escolares (1)	0.00

**POBLACIÓN ESTIMADA DE 3 AÑOS Y MÁS POR CONDICIÓN DE SABER LEER Y ESCRIBIR**

Población de 3 años y más que sabe leer y escribir (1)	26,623
Población de 3 años y más que no sabe leer y escribir (1)	10,958

**Población estimada de 3 años y más por condición de habla indígena:**

<b>POBLACIÓN ESTIMADA DE 3 AÑOS Y MÁS POR CONDICIÓN DE HABLA INDÍGENA</b>	
Población total de 3 años y más que habla alguna lengua indígena (1)	37,161
Porcentaje de Población total de 3 años y más que habla alguna lengua indígena (1)	99.00
Población total de 3 años y más que no habla alguna lengua indígena (1)	420
Porcentaje de Población total de 3 años y más que no habla alguna lengua indígena (1)	1.00
<b>DIFERENCIA ENTRE LA POBLACIÓN POR GRUPO DE EDAD EN ACTIVIDADES ESCOLARES Y TOTAL DE POBLACIÓN</b>	
Diferencia entre la población mayor de 3 años y menor de 6 años en actividades escolares y población total del grupo de edad (1)	1,013
Diferencia entre la población mayor de 6 años y menor de 12 años en actividades escolares y población total del grupo de edad (1)	-53
Diferencia entre la población mayor de 12 años y menor de 15 años en actividades escolares y población total del grupo de edad (1)	877
Diferencia entre la población mayor de 15 años y menor de 18 años en actividades escolares y población total del grupo de edad (1)	2,410
Diferencia entre la población mayor de 18 años y menor de 22 años en actividades escolares y población total del grupo de edad (1)	2,999
Diferencia entre la población de 28 y más en actividades escolares y población total del grupo de edad (1)	3,633

**Infraestructura Educativa.**

<b>NÚMERO DE ESCUELAS POR NIVEL EDUCATIVO</b>			
Escuelas (3)	128	128	128
Escuelas en Preescolar (3)	63	63	63
Escuelas en Primaria (3)	61	61	62
Escuelas en Secundaria (3)	3	3	3
Escuelas en Educación Media (3)	1	1	1
Escuelas en Nivel Superior (3)	0	0	ND

**Personal Docente.**

<b>DOCENTES POR NIVEL EDUCATIVO</b>			
Personal Docente (3)	508	513	518
Personal Docente en Preescolar (3)	114	111	113
Personal Docente en Primaria (3)	275	272	275
Personal Docente en Secundaria (3)	98	109	107
Personal Docente en Educación Media (3)	21	21	23
Personal Docente en Nivel Superior (3)	0	0	ND

**Indicadores de marginación y pobreza**

Chiapas es la entidad de mayor pobreza del país, de acuerdo con funcionarios de la Organización de las Naciones Unidas (ONU), pues presenta el más bajo índice de desarrollo humano, con una población total de cuatro millones 293 mil 459 personas. Con que es un compromiso de estado y de entidades federativas apoyos para combatir esa problemática ya que Chenalho se encuentra entre los 28 municipios de la entidad con el menor índice de desarrollo humano, a los que plantea dar prioridad en materia de combate a la desigualdad.

Debido al alto grado de pobreza en el municipio, se pretende realizar acercamientos a distintas instancias de gobierno federal y estatal para combatir el rezago de marginación y pobreza, interactuando con las siguientes instituciones:

CDI, SEDESOL, FONAPO, SRA, DIF NACIONAL, SAGARPA, Secretaria del Campo, DIF ESTATAL, SEMARNAT, SCT, STPS, Secretaría de Economía, SEPI, Secretaria para el Desarrollo y Empoderamiento de la Mujer, Secretaria de Salud, Secretaria de Educación, Protección Civil, etc.

Para efecto de toma de decisiones, en la tabla que sigue, se enlistan las 16 localidades con población de más de 500 habitantes en donde se concentra el 51.7 por ciento del total de la población de Chenalhó y se integra el grado de marginación.

<b>Localidad</b>	<b>Grado de Marginación</b>	<b>Población</b>
Chenalhó Cabecera	Alto	2,656
Belisario Domínguez	Alto	1,808
Tseltal	Muy alto	1,530
Yibelioi	Muy alto	1,432
Yabteclum Fracción Dos	Muy alto	1,146
Puebla	Alto	1,125
Canolal	Muy alto	966
Miguel Utrilla (Los Chorros)	Muy alto	830
Yaxalumil	Muy alto	800
Tzabalhó	Alto	743
Yabteclum (Pueblo Viejo)	Alto	675
La Libertad	Muy alto	613
Queshtic	Muy alto	552
Natividad	Muy alto	526
Caridad San Antonio	Muy alto	518
Baixulum	Muy alto	515
<b>Total</b>		16, 435

**Localidades que integran nuestro municipio.**

1. Acteal	36. Javalton	71. Queshtic
2. Acteal Alto	37. Joltotic	72. Sac Lum
3. Ajtic	38. Juan Diego Xojep	73. Sacchen
4. Angeles Chixtetic	39. Kakumchich	74. San Jose Majomut
5. Atzamilho	40. kanteal	75. San Pedro
6. Bachen	41. kexalhukum	76. Santa Martha
7. Bachen de Poconichim	42. La Esperanza	77. Santo Ton
8. Bachen de Yaxgemel	43. La Libertad	78. Shunuch
9. Bajolchen	44. La Merced	79. Stenlejtic
10. Bajoveltic	45. Las Delicias	80. Takiukum
11. Bajxulum	46. Las Limas	81. Tanate
12. Belisario Dominguez	47. Las Palmas	82. Tepeyac
13. Benito Juarez	48. Linda Vista	83. Tichen
14. Beumpale	49. Loom	84. Titojtic
15. Campo Los Toros	50. Los Ranchos	85. Torostic
16. Canolal	51. Macushtetic	86. Tzabalho
17. Canvinic	52. Majomut	87. Tzajal Ukum Alto
18. Caridad San Antonio	53. Majumchon	88. Tzajalhucum
19. Carmelita Atzam	54. Majumpepen	89. Tzanembolom
20. Chen Hoc	55. Miguel Utrilla (Los Chorros)	90. Tzeltal
21. Chenalho	56. Monte Bonito	91. Vayum Vakaxtic
22. Chimix Dos	57. Naranjatic Bajo	92. Xinichilvo
23. Chimix Primera	58. Naranjatic Alto	93. Xokil-ukum
24. Chimix Tres	59. Natividad	94. Xolomtoj
25. Chimtich	60. Nijoj	95. Yabteclum (pueblo Viejo)
26. Chixilton	61. Nuevo Canolal	96. Yabteclum Fracción Dos
27. Chojolho	62. Nuevo Yibeljoj	97. Yabteclum Fracción Tres
28. Chuchtic	63. Oximbo	98. Yabteclum Fracción Uno
29. Cruzton	64. Pajaltoj	99. Yaxalumil
30. El Tzac	65. Patcruz	100. Yaxgemel Unión
31. Fraccion 4ta. Chimix	66. Payamchit	101. Yibeljoj
32. Guadalupe	67. Pechiquil	102. Yocventana
33. Guayabal	68. Poconichim	103. Yolonchen
34. Ikalum	69. Polho	104. Yut-Ukum
35. Jamuvil	70. Puebla	



## Distribución de la Población.

La distribución de la población total del municipio está conformada de la siguiente manera 22.10% se encuentra en cuatro localidades de 2000 o más habitantes el 37.07% vive en 11 localidades d entre 1000 a 2000 habitantes, mientras que el 25.715 vive en 16 localidades de entre 500 a 1000 habitantes, 14.16% vive en 22 localidades de entre 100 a 500; el restante 0.96% reside en siete localidades de menos de 100 habitantes (INEGI 2005).

La dinámica demográfica municipal en el lapso del 2015 al 2018 será de un incremento de 6137 habitantes, de continuar con esta tendencia la población se duplicará en aproximadamente 30 años, para entonces habrán alrededor de 60,524 habitantes.

La población total del municipio se distribuye de la siguiente manera: 5.02 % vive en la cabecera municipal, mientras que el 94.98% restante reside en 57 localidades rurales, que representan 98.27% del total de las localidades que conforman el municipio.

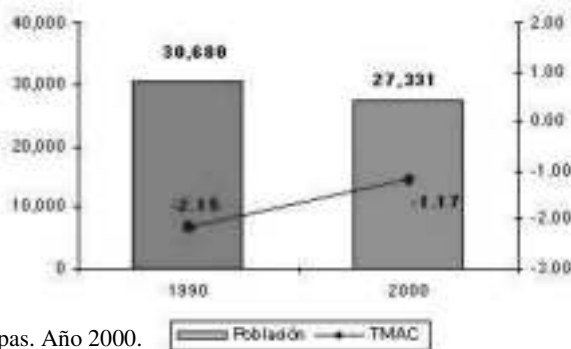
## Crecimiento por migración

En Chiapas el saldo neto migratorio es negativo (.1.42). El 1.40% de su población total proviene de otros estados y 2.82% emigró de Chiapas en el período 1990-2000. El XII Censo General de Población y Vivienda 2000 del INEGI, hasta el momento de la presente edición no muestra datos de emigración municipal.

## Evolución Demográfica

La población total del municipio es de 27,331 habitantes, representa 5.68% de la regional y 0.70% de la estatal; el 50.13% son hombres y 49.87% mujeres. Su estructura es predominantemente joven, 66% de sus habitantes son menores de 30 años y la edad mediana es de 15 años.

En el período comprendido de 1990 al 2000, se registró una Tasa Media Anual de Crecimiento (TMAC) del -1.17%, el indicador en el ámbito regional y estatal fue de 2.37% y 2.06%, respectivamente



Crecimiento poblacional del municipio de Chenalhó, Chiapas. Año 2000.

Fuente: INEGI; Resultados Definitivos, Chiapas XII Censo General de Población y Vivienda 2000.

## Lengua nativa

Los nativos de este municipio hablan un idioma milenario descendiente de los mayas que es el Tzotzil.

## Nuestros trabajos

El municipio de Chenalhó se dedica principalmente a la agricultura, el cultivo del maíz, frijol y café. El nivel de producción de maíz y el frijol es muy bajo, únicamente se destina para el autoconsumo; esto debido a que existe altos costos de producción, mayor cantidad de trabajo (mano de obra), no hay suficientes terrenos y no son muy apta por las condiciones climatológicas. El cultivo comercial más importante es el café, para lo cual 3 mil 930 hectáreas de terreno están ocupadas este tipo de plantación, reportando un rendimiento anual de 11 mil 397 toneladas, que representa el 67% del valor total en la producción agrícola del municipio (IDESMAC; 2012).

Los ingresos económicos de una familia en Chenalhó es de \$41,753.00 aproximadamente, que no son suficientes para superar la línea de la pobreza, calculada en \$43,276.14 para una familia rural de 5.2 personas. Sin embargo, la situación es más grave, al verificar que el costo de la vida en el municipio es de \$45,060.00, es decir, existe un déficit de siete punto treinta y tres puntos porcentuales entre el ingreso económico la cantidad requerida para adquirir los bienes mínimos alimentario (IDESMAC; 2012).

### Café

En las zonas montañosas de Chiapas, la principal fuente de ingresos económicos lo representa el cultivo del café. En este sistema comercial, el municipio de Chenalhó es quien reporta una mayor producción en la región y microrregión de análisis, en tanto que Mitontic es el que menor producción reporta (IDESMAC; 2012).

### Ganado y Miel

La ganadería en menor escala (bovino, porcino, ovino y aves) y la apicultura (miel) son otras actividades comerciales que complementan los ingresos de las familias en los municipios de la microrregión de análisis. El municipio de Pantelhó destaca en la producción de ganado en pie y miel (IDESMAC; 2012).

## La población que trabaja

INGRESO POR PERSONA	
Ingreso promedio por persona (1)	1,657.89
Mediana del ingreso por persona (pesos) (1)	1,029.14
Desviación estandar del ingreso por persona (1)	2,410.78

En el municipio de Chenalho de la población total económicamente activa el 97.46% recibe menos de dos salarios mínimos y el 2.54% recibe más de dos mínimos.

INGRESO EN HOGARES	
Ingreso promedio por hogar (1)	7,539.08
Mediana del ingreso por hogar (pesos) (1)	4,979.00
Desviación estandar del ingreso por hogar (1)	8,235.09
PEAO POR POSICIÓN EN EL TRABAJO	
Población que trabaja (1)	20,686
Población que trabajó como auxiliar en actividades administrativas (1)	16
Porcentaje de Población que trabajó como auxiliar en actividades administrativas (1)	0.00
Población que trabajó como comerciante, empleado en ventas o agentes de ventas (1)	742
Porcentaje de Población que trabajó como comerciante, empleado en ventas o agentes de ventas (1)	4.00
Población que trabajó en actividades agrícolas, ganaderas, forestales, caza y pesca (1)	13,711
Porcentaje de Población que trabajó en actividades agrícolas, ganaderas, forestales, caza y pesca (1)	66.00
Población que trabajó como funcionario, director o jefe (1)	0
Porcentaje de Población que trabajó como funcionario, director o jefe (1)	0.00
Población que trabajo como Operadores de maquinaria industrial, ensambladores, choferes y conductores de transporte (1)	251
Porcentaje de Población que trabajó como Operadores de maquinaria industrial, ensambladores, choferes y conductores de transporte (1)	1.00
Población que trabajó como profesionista o técnico (1)	91
Porcentaje de Población que trabajó como profesionista o técnico (1)	0.00
Población que trabajo como trabajador artesanal (1)	139
Porcentaje de Población que trabajó como trabajador artesanal (1)	1.00
Población que trabajó en actividades elementales y de apoyo (1)	5,195
Porcentaje de Población que trabajó en actividades elementales y de apoyo (1)	25.00
Población que trabajó en servicios personales y vigilancia (1)	168
Porcentaje de Población que trabajó en servicios personales y vigilancia (1)	1.00
Población que No contestó o no especificado (1)	373
Porcentaje de Población que No contestó o no especificado (1)	2.00

### Ocupación de la población

La principal actividad económicamente activa se dedica a la agricultura, que representa un 94.32%, el 1.33% trabajadores de la industria de la transformación y el 3.67% se emplea con el comercio.

### Capacidad laboral primaria

La población del Municipio de Chenalhó; se dedica principalmente a la agricultura, el cultivo del maíz, frijol y café. El nivel de producción de maíz y el frijol es muy bajo, únicamente se destina para el autoconsumo; esto debido a que existe altos costos de producción, mayor cantidad de trabajo (mano de obra), no hay suficientes terrenos

y no son muy aptas por las condiciones climatológicas.

La cantidad de terrenos que poseen cada familia, van de 1 a 5 hectáreas, que utilizan para sus diversos cultivos al año; normalmente siembran en sus terrenos plátanos, chile, chayote, calabaza, cilantro, tomate, piña y yuca. Estos tipos de Producción son producidos a menor escala, utilizados de complemento alimenticio. Las familias que no cuentan con terreno, rentan para que puedan cultivar y producir sus propios alimentos; o trabajan de jornaleros con el salario de 60 pesos al día. Entrevista en el taller (2011).

### **Capacidad laboral secundaria**

Este sector se caracteriza por el uso predominante de mano de obra, maquinaria y de procesos de transformación de materias primas que se obtienen del sector primario; incluye las fábricas grandes y pequeñas como panaderías, tortillerías, material de construcción, artesanías, talleres, entre otros.

En el municipio de Chenalhó y en general en las comunidades que conforman la región Altos la producción de textil por parte de las mujeres es una actividad muy importante, es sabido que el vestuario es uno de los signos de identidad comunitaria más importante entre los grupos indígenas. También podemos encontrar fajas de piel, figuras de madera y bolsas de red hechas con ixtle producción a cargo de los varones. Es interesante la presencia de elementos contradictorios de cambio y permanencia cultural en Chenalhó, el proceso de reproducir e innovar a la vez los diseños de las telas y el color desempeña un papel medular.

La materia prima que se utiliza para la elaboración del textil y otras artesanías en la zona lo adquieren en la ciudad de San Cristóbal de Las Casas la variedad de color que ofrecen los productos como el acrílico u otros hilos sintéticos hace que el consumo de estas mercancías crezca cada día más puesto que ofrecen mayor facilidad de obtención y precios relativamente más económicos.

Por otra parte en el municipio existen grupos organizados de mujeres artesanas, entre los que podemos mencionar están los grupos llamados Los Girasoles del barrio Osilucum y Bachén; Flor de María, Ulimán y Las Gardenias, entre muchos más que se han destacado por la producción artesanal.

El municipio cuenta además con un Centro Artesanal, promovido por la Secretaría de Turismo; sin embargo, existe poca difusión del mismo, situación que conduce a las artesanas a llevar la mayor parte de su mercancía a San Cristóbal de las Casas.

Así también, en el río que atraviesa la cabecera municipal se recolecta piedra de jade, llamada también jadeíta con la que elaboran joyería, actualmente existen 60 grupos de trabajo en esta actividad. Otro ingreso que se puede mencionar es la extracción de arena y grava en los bancos de los ejidos Miguel Utrilla los Chorros, Yibeljol, y

Polho, esta actividad en la actualidad está generando ingresos a los habitantes de las comunidades antes mencionadas, pero también está creando conflictos entre ellos esto por la disputa de estos minerales.

### **Capacidad laboral terciaria**

Chenalhó cuenta aproximadamente con 98 establecimientos comerciales ubicados en la cabecera municipal, los cuales se abastecen de proveedores del municipio de San Cristóbal de las Casas. En la cabecera municipal existen 4 tortillerías, en Yabteclum dos tortillerías y en Polhó una. También encontramos cinco carpinterías en la cabecera municipal, dos en la localidad de Belisario Domínguez y dos en Yabteclum. Otros establecimientos son las tiendas de material de construcción de las cuales encontramos tres en la cabecera municipal y una en Yabteclum. En la cabecera municipal de Chenalhó hay dos balconearías y cuatro panaderías.

### **Artesanías**

En Chenalho existe la producción de textiles de lana y algodón artesanales como trajes típicos de hombres y mujeres, bolsos bordados, instrumentos musicales, artículos de ixtle y carrizo y alfarería.



### **Turismo**

Reservas ecológicas para turismo alternativo    potencializar zonas de actividad turística de aventura

### **Infraestructura y Atractivos Turísticos**

No existe infraestructura hotelera ni museos en este municipio. Los principales atractivos turísticos son: Los principales atractivos turísticos son ríos: Chenalhó, Osechucum.

## Fiestas, Danzas y Tradiciones

Las celebraciones más importantes son: San Sebastián, San José, San Antonio, San Pedro, Virgen de la Asunción y Santo Domingo.

## Actividades Culturales

Las actividades culturales se basa principalmente en la conservación de las tradiciones que cultivaron nuestros antepasados y de igual manera se conjunta con las actividades que los jóvenes realizan para la innovación cultural esto con el fin de de obtener un buen desarrollo municipal.

Las principales actividades culturales en Chenalho son:

- ❖ Rezos tradicionales Tseltales que se efectúan en el inicio del año y a mediados de año, acompañados con música regional tseltal.
- ❖ Celebración del Carnaval.
- ❖ Uso del Bankilal (hoja de tabaco con cal)
- ❖ Música regional Tseltal (arpa, guitarra, violín y voz)
- ❖ Arraigo a los usos y costumbres (Tradicionalistas).

## Gastronomía

La gastronomía de Chenalho se basa utilizando los recursos que brinda la madre naturaleza para realizar nuestros platillos típicos como son:

- ❖ Huevo al comal.
- ❖ Carne ahumada.
- ❖ Tamalitos de frijol
- ❖ Camarones, Chicharos con atol enchilado.
- ❖ Agua de Chile (Bayum)



## Religión

La diversidad religiosa del municipio de Chenalhó es la siguiente: El 19.54% de la población profesa la religión católica; 34.92%, es protestante; 2.25% bíblica no evangélica y 43.29% no profesa credo alguno. Como se muestra en la gráfica



Fuente: Elaborado con fundamento en datos de INEGI 2010

Sin embargo, puede notarse que actualmente la religión que cuenta con más seguidores en el municipio es la católica, aunque en los últimos años ha crecido la presencia de otras doctrinas religiosas, principalmente en las comunidades, donde el cambio religioso está ligado a la necesidad de dejar de ingerir bebidas alcohólicas y el abandono de los hogares por parte de los hombres.

## Infraestructura

### Vía de Acceso

El acceso a la cabecera municipal de Chenalhó es a través de San Cristóbal de Las Casas, por la carretera estatal en el tramo Chamula - entronque a Mitontic; también se comunica con el municipio de Pantelhó a través de una carretera estatal pavimentada. El acceso a las comunidades colindantes y pertenecientes a Chenalhó es por caminos de terracería y veredas, lo que provoca un difícil y lento acceso de los habitantes a la cabecera municipal esto se hace para ir en busca de alimentos para cubrir la canasta básica, asistir a las escuelas o conseguir atención médica de emergencia.

COMUNICACIONES				
Aerodromos (Número) (1)	0	0	0	0
Aeropuertos (Número) (1)	0	0	0	0
Brecha Alimentadora (Km) (1)	ND	ND	0	ND
Brecha camino Rural (Km) (1)	ND	ND	0	ND
Brecha mejorada (Km) (1)	0.0	0.0	ND	0.0
Brecha Troncal (Km) (1)	ND	ND	0	ND
Camino rural (Km) (1)	0.0	0.0	ND	0.0
Carretera Pavimentada Alimentadora (Km) (1)	56.2	56.2	56	56.2
Carretera Pavimentada Camino Rural (Km) (1)	ND	ND	0	ND
Carretera Pavimentada Troncal (Km) (1)	0.0	73.7	0	73.7
Carretera Revestida Alimentadora (Km) (1)	0.0	0.0	0	0.0
Carretera Revestida Camino Rural (Km) (1)	140.8	140.8	141	140.8
Carretera Revestida Troncal (Km) (1)	0.0	0.0	0	0.0
Carretera Terraceria Alimentadora (Km) (1)	0.0	0.0	0	0.0
Carretera Terraceria Camino Rural (1)	17.7	17.7	18	17.7
Carretera Terraceria Troncal (Km) (1)	ND	ND	0	ND
Localidades con Servicio de Telefonía Rural (1)	51	51	51	51
Oficinas de correos (1)	33	33	33	33
Oficinas de Telegrafos (1)	0	0	0	0



**Transportes.**

TRANSPORTES				
Vehículos de motor registrados en circulación. Automóviles (1)	690	793	823	859
Vehículos de motor registrados en circulación. Camiones de Pasaje (1)	9	10	10	10
Vehículos de motor registrados en circulación. Camiones y Camionetas de carga (1)	465	537	585	629
Vehículos de motor registrados en circulación. Motocicletas (1)	1	2	3	9

**Radio**

No existe una estación de radio regulada por la SCT.

**Televisión**

No hay.

**Internet**

Existe los centros comunitarios de aprendizaje CCA obra establecida por SEDESOL, en diversas comunidades de nuestro municipio.

Aunado a el internet que se tiene a través de servicios privados.

**Telecomunicaciones**

No hay

**Vivienda.**

El municipio de Chenalhó, cuenta con 4 mil 771 viviendas habitadas, con un promedio de 6.7 habitantes por vivienda, arriba de los indicadores estatal y regional que son de 5.12 y 4.85 ocupantes por vivienda, respectivamente.

Los pisos de las viviendas de este municipio se caracterizan por ser principalmente de tierra, el 75.58% de la población distribuidos en 371 viviendas están en esta

situación. El 90 por ciento de las viviendas ubicadas en la cabecera municipal están contruidos de cemento, piso de concreto y el techo es principalmente de losa y teja.

En las localidades, la mayor parte de las viviendas están construidas de material de madera, el piso es de tierra y el techo de lámina de asbesto y cartón. Esta situación de vivienda con la que cuentan estas personas carecen de comodidad y espacios para desarrollar actividades cotidianas y otras que generan ciertos ingresos para el sustento de las familias no son agradables; no se le puede considerar un patrimonio seguro para las nuevas generaciones ya que aunque pretendan ampliar o remodelar ciertas apariencias o exigencias el factor económico no se los permite por la situación que no perciben un salario base. Por más que las instancias federales, estatales y locales han implementado modelos de viviendas dignas en su mayoría han sido un fracaso porque solo favorecen a ciertos sectores de conveniencia personal mas no se enfocan en la realidad que afecta al resto de los involucrados.

### **Electrificación**

El 90.77% de las viviendas disponen de energía eléctrica. En la región los indicadores fueron, para energía eléctrica 82.92%.

### **Agua Potable.**

En el municipio cuenta con la red de agua potable instalada con el 88% de cobertura quedando un rezago de 12%; haciendo la observación que el 88% no todos cuentan con el beneficio por el incremento de población y ya no se abastece en su totalidad en las familias.

VIVIENDAS POR DISPOSICIÓN DE SERVICIOS	
Viviendas particulares habitadas que disponen de servicio de agua entubada (3)	6,501
Viviendas particulares habitadas que disponen de servicio de drenaje (3)	2,976
Viviendas particulares habitadas que disponen de servicio de energía (3)	6,851

### **Drenaje y tratamiento de aguas residuales Estado y capacidades de las redes instaladas Servicios Públicos**

El 90.77% de las viviendas disponen de energía eléctrica, 83.08% de agua entubada

y el 11.28% cuentan con drenaje. En la región los indicadores fueron, para energía eléctrica 82.92%, agua entubada 62.32% y drenaje 39.23%; y en el estado 87.90%, 68.01% y 62.27% respectivamente.

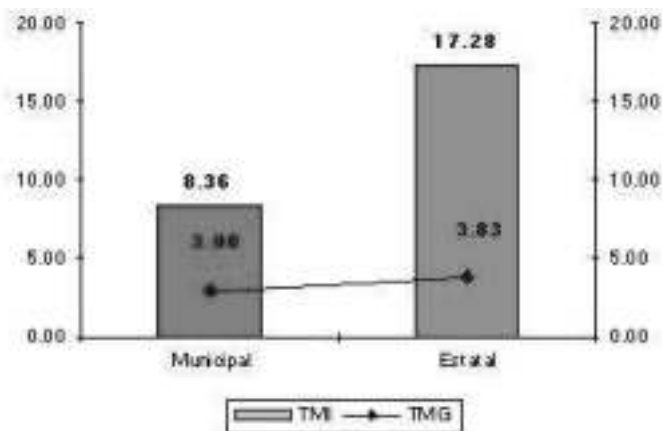
### Tratamiento de aguas residuales

Si existe y este Gobierno Municipal invertirá en poner de nueva cuenta en marcha la planta de tratamiento de aguas residuales debido a que en gobiernos anteriores no le ha dado la debida importancia y se ha mantenido en el abandono

### Salud

En el municipio de Chenalho hay un rezago en salud de 24,627 habitantes que no son derechohabientes a ningún tipo de sector en salud. En el 2000 el régimen de los servicios de salud atendió a 13,724 personas, 0.14% de los usuarios fueron beneficiados por instituciones de seguridad social y 99.86% por el régimen de población abierta. La Tasa de Mortalidad General (TMG) en el 2000 fue de 3.00 defunciones por cada 1,000 habitantes, y de 8.36 la Tasa de Mortalidad Infantil (TMI). A nivel estatal fue de 3.83 y 17.28 respectivamente (Gráfica ).

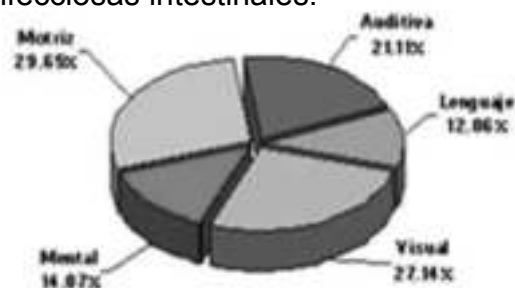
Tasa de Mortalidad General (\*) e Infantil (\*\*) municipio de Chenalhó y Estado de Chiapas. Año 2000.



(\*) Expresada por 1,000 habitantes (\*\*) Expresada por cada 1,000 NVR Fuente: ISECH. Anuario Estadístico de Mortalidad 2000.

Las principales causas de la mortalidad general en el municipio son: Accidentes, insuficiencia renal, enfermedades infecciosas intestinales, Diabetes mellitus, enfermedades del hígado, enfermedades infecciosas intestinales.

El 0.73% de la población total padece alguna forma de discapacidad, distribuyéndose de la siguiente manera: 29.65% presenta discapacidad motriz, 21.11% auditiva, 12.06% de lenguaje, 27.14% visual y 14.07% mental.



Población con discapacidad, municipio de Chenalhó, Fuente: INEGI; Resultados Definitivos, Chiapas XII Censo General de Población y Vivienda 2000

Los porcentajes de la población discapacitada en la región y el estado son de 1.13 y 1.27, respectivamente la suma de los distintos tipos de discapacidad puede ser mayor al 100.00%, debido a que algunas personas presentan más de una discapacidad.

### **Demanda del sector productivo, industrial y doméstico**

Prácticamente la demanda en el sector productivo es más baja que en el sector doméstico ya que se carece de sistemas de riego para el aspersión, y nuestra mayor demanda es de uso doméstico para usanza personal.

### **Fuentes abastecedoras**

La principal fuente abastecedora de agua son los manantiales y los ríos.

### **Equidad de género**

En la plantilla de trabajadores del ayuntamiento existe aproximadamente un 5% de personal femenino, con esto nos permite ir cambiando el rumbo del machismo y dando espacios laborales en el ayuntamiento a mujeres de gran valor y capacidad laboral.

Existen programas de atención a la mujer en casos de violencia, y maltrato a menores en el DIF Municipal.

En el DIF Municipal contamos con una procuraduría municipal para la atención de la mujer y la familia establecida por programas del Gobierno del Estado.

### **Procuración y administración de justicia**

En nuestro municipio debido a los usos y costumbres Existe una figura de juez municipal que funge la función de arbitro en cuestiones de paz y conciliación en casos donde no sean delitos graves. Los delitos graves son remitidos al ministerio público distrital.

Los regidores tradicionales tienen una función importante en el municipio ya ellos salvaguardan y velan por la integridad de las personas y del municipio.

El Sistema Municipal DIF cuenta con la Procuraduría de Niñas, Niños, Adolescentes y la Familia, cual se encarga de ver situaciones de ámbito familiar y social en coordinación con las diversas instancias de procuración de justicia.

## VI METODOLOGIA

### Enfoque del Marco Lógico

Es una herramienta metodológica para estructurar los elementos principales de un proyecto. Enfatiza la relación lógica entre todos sus componentes. Es un método que considera la relación entre las distintas fases de un proyecto: diseño, ejecución y evaluación.

En el **EML** se considera que la ejecución de un proyecto es consecuencia de un conjunto de acontecimientos con una relación causal interna. Estos se describen en: insumos, actividades, resultados, objetivo específico y objetivo global. Las incertidumbres del proceso se explican con los factores externos (o supuestos) en cada nivel.

De modo general, se hace un resumen del proceso de desarrollo en una matriz que consiste en los elementos básicos arriba mencionados, dicha matriz es conocida como la **Matriz del Proyecto** (MP) [a veces es conocida como Matriz de Planificación].

Se denomina **Matriz del Proyecto**, de un programa o proyecto de desarrollo social, a un documento que sintetiza:

El concepto de marco lógico fue desarrollado originalmente por la USAID, agencia de cooperación de Estados Unidos, a principios de los años 70 y posteriormente adoptado, con algunas modificaciones, por la agencia de cooperación alemana GTZ en su método de planificación de proyectos conocido como ZOPP. La metodología es implementada actualmente por muchas agencias de cooperación internacional. Se trata de un instrumento útil para que el equipo involucrado en un proyecto de desarrollo llegue a un consenso sobre la concepción general del proyecto o programa.



## **VII ENFOQUES Y POLÍTICAS TRANSVERSALES**

La planeación es el medio que utiliza el Estado para propiciar su desarrollo integral y sustentable, combatir la pobreza y elevar la calidad de vida de sus habitantes, a través de políticas públicas que fortalecen el bienestar social, con base en los objetivos de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y del el Plan Estatal de Desarrollo (PED) Chiapas 2019-2024 en el cual atiende los problemas públicos en todas sus dimensiones, al incorporar enfoques y políticas transversales que observan los derechos humanos, manejo de riesgos y resiliencia, igualdad de género, medio ambiente, interculturalidad, combate a la corrupción y mejora de la gestión pública, como elementos que vinculan las estrategias incluidas en sus cinco ejes rectores. Con ello se materializa la visión del Ejecutivo estatal que concilia la conservación y el aprovechamiento de los recursos naturales, el impulso de la economía y la atención de prioridades sociales, a fin de garantizar los derechos humanos, reconocer la biodiversidad y la composición pluriétnica de los pueblos, con el interés de ampliar las oportunidades para que cada persona o comunidad realice su proyecto de vida en libertad y seguridad.

### **Enfoques transversales**

El Plan de Desarrollo Municipal incorpora dos enfoques de atención integral que orientan las políticas públicas y estrategias hacia acciones puntuales para lograr el bienestar social.

### **Derechos humanos**

Los derechos humanos son un conjunto de prerrogativas sustentadas en la dignidad humana, reconocidos y garantizados por la ley, sin distinción de raza, sexo, nacionalidad, origen étnico, lengua, religión o cualquier otra condición, cuya realización efectiva resulta indispensable para el desarrollo integral de la persona.

Su enfoque se centra en la atención de grupos en situación vulnerable, para lo cual es necesario propiciar condiciones de igualdad y no discriminación, evitar el abuso del poder y garantizar en todo momento que las acciones de gobierno se realicen en beneficio de la población. Es compromiso del Ejecutivo orientar las políticas públicas hacia la disminución de la pobreza para aspirar a un verdadero desarrollo sostenible, en cumplimiento de sus responsabilidades en materia de derechos humanos reconocidos en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y los tratados internacionales ratificados por nuestro país.

**Manejo de riesgos y resiliencia**

Los desastres son resultado de la combinación de condiciones de riesgos provocados por el impacto humano sobre el medio ambiente o fenómenos naturales, los cuales vulneran los centros de población. El manejo de riesgos y resiliencia busca que a partir de la planeación se integren los criterios para fortalecer la prevención, mitigación, respuesta, recuperación y reconstrucción de las comunidades en casos de desastres.

Cabe mencionar que la gestión en esta materia implica un trabajo interdisciplinario y permanente, donde converjan las instituciones de los tres órdenes de gobierno y la sociedad organizada, particularmente de aquellas comprometidas con el desarrollo sostenible y sustentable.

**Políticas transversales**

Este documento incluye cuatro políticas transversales que marcan las directrices para el quehacer institucional en los próximos seis años. Con ello, se establecen las bases de una cultura de respeto a los derechos humanos que disminuya la desigualdad de género, promueva el cuidado y conservación del entorno en el desarrollo de las actividades humanas para la sostenibilidad ambiental, impulse el progreso de los pueblos indígenas y erradique cualquier práctica de corrupción.

**Igualdad de género**

Esta política surge del reconocimiento de la desigualdad histórica que padecen las mujeres, la cual se acentúa en función de la edad, raza, origen étnico, orientación sexual y el nivel socioeconómico, entre otras condiciones.

En este contexto, el objetivo es aplicar el principio de igualdad de trato y oportunidades a todas y todos, para su acceso al bienestar social. El compromiso de este gobierno es garantizar el pleno ejercicio de los derechos de mujeres y hombres, por lo que en todo momento se debe vigilar que no se discrimine, excluya, margine o vulnere a ninguna persona o colectivo por motivos de género, para establecer las condiciones de convivencia social con justicia, igualdad y dignidad.

**Medio ambiente**

El Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) considera que la gestión ambiental, el crecimiento económico y la erradicación de la pobreza están vinculados; además, define el carácter transversal del medio ambiente como el proceso de inclusión de esta materia en las regulaciones, planes, inversiones y acciones dirigidas al desarrollo nacional, sectorial y local. En ese sentido, la política transversal de medio ambiente parte del principio que el desarrollo socioeconómico depende de un ambiente sano, ya que la contaminación y el cambio climático ponen

---

en riesgo la subsistencia de las personas, sobre todo de las que presentan pobreza. Por ello, es necesario fomentar la cultura ecológica para garantizar la conservación del patrimonio natural y la biodiversidad como parte fundamental de la sostenibilidad del territorio a mediano y largo plazo.

### **Interculturalidad**

La Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (Unesco) define a la interculturalidad como la presencia e interacción equitativa de diversas culturas y la posibilidad de generar expresiones compartidas, a través del diálogo y del respeto mutuo. Desde esta perspectiva, la política transversal de interculturalidad reconoce el derecho de los pueblos indígenas a mantener y fortalecer su identidad, que se manifiesta en el patrimonio tangible e intangible de sus comunidades, la libre determinación para decidir sus formas internas de convivencia y organización social, económica, política y cultural, con un enfoque incluyente, para hacerlos partícipes del bienestar común.

### **Combate a la corrupción y mejora de la gestión pública**

La corrupción transgrede las formas legales y los principios éticos, priva a las personas de sus derechos al desviar recursos destinados para abatir el rezago social, deslegitima a las instituciones, afecta la gobernabilidad, fomenta la impunidad y se convierte en un obstáculo para el desarrollo sostenible. La política transversal de combate a la corrupción y mejora de la gestión pública, impulsa la cultura de la honestidad y eficiencia del servicio que prestan las instituciones, promueve el manejo responsable de las finanzas públicas con austeridad, disciplina y transparencia en las contrataciones gubernamentales y alienta la corresponsabilidad social en la implementación de medidas de prevención efectivas. La consigna de esta administración es no traicionar la confianza ciudadana, con tolerancia cero a la corrupción.



## **VIII EJES RECTORES**

- I. Servicios Públicos de Calidad.**
- II. Municipio Seguro.**
- III. Desarrollo Social.**
- IV. Desarrollo Económico.**
- V. Desarrollo Ambiental.**



## Eje Rector I: Servicios Públicos de Calidad



---

## **Eje rector I: Servicios Públicos De Calidad.**

### **Introducción**

Mantener una administración pública municipal ordenada, eficiente y transparente, que facilite a los ciudadanos tanto la prestación de servicios de calidad como la generación de condiciones de seguridad y justicia a la población, es una base fundamental para sustentar la estrategia de desarrollo y bienestar integral de la población.

Para ello, se hace necesario la implementación de Políticas Públicas que incentiven la autonomía financiera y el ejercicio de una sana administración de los ingresos y gastos, de acuerdo a un modelo de planeación responsable.

De igual forma, resulta prioritario construir en conjunto un municipio jurídicamente ordenado, con vigencia del Estado de Derecho, transparente, promotor de la participación ciudadana, con capacidad de asociación y vinculación interinstitucional, de la profesionalización de sus funcionarios y garante de la seguridad de su población.

### **Diagnóstico**

La falta de liquidez, de ética en el manejo de los ingresos fiscales, a la que se agrega la falta de transparencia, la alta opacidad que existe en el manejo del presupuesto público vía gasto e ingresos, son las principales causales que frenan la gestión del desarrollo económico integral y sustentable de Chenalho.

Una de las principales fuentes de ingreso de la administración municipal, lo es sin lugar a duda el impuesto predial; impuesto que se caracteriza por su limitada captación y la falta de cultura tributaria, lo que impacta negativamente en la administración pública y las finanzas del municipio. La recaudación del Impuesto predial depende de la calidad de gestión municipal por lo que es necesaria la atención de esta importante área, toda vez que el municipio tiene la obligación de recaudar para satisfacer las necesidades de seguridad, salud, pavimentación, alumbrado, desarrollo social entre otros. De ahí que sea de suma importancia lograr una eficiente recaudación saneando sus finanzas públicas sin depender totalmente del presupuesto federal y estatal.

La baja captación de los ingresos afecta a toda la población del municipio de Chenalho, debido a que no existe una cultura tributaria, por lo que los recursos para la realización de obras de infraestructura que se requieren en el municipio se ven limitados, este problema a través de los años se viene dando ya que en parte tiene su origen en la desinformación de los contribuyentes del destino del recurso que aportan a la hacienda municipal, al poco fomento de la cultura de la contribución o participación que como ciudadanos se debe mantener.

Los problemas administrativos que presenta el municipio y que desde luego impactan negativamente en la recaudación, se presentan por la calidad insuficiente de la administración pública, porque evita que los ciudadanos tengan credibilidad en el gobierno, además de evitar que los ciudadanos identifiquen las consecuencias, positivas y negativas de contribuir, de ahí, que la falta de cultura tributaria, muchas veces impulsada por la administración municipal, propicie la falta de cumplimiento.

Dentro de los principales problemas que se identifican sobre este aspecto, se identifican los siguientes:

- Falta de reglamentos y manuales de procedimientos.
- Falta de personal capacitado en administración pública municipal.
- Se depende totalmente de los recursos federales y estatales para el financiamiento de los programas del Municipio, Las instalaciones, el mobiliario y equipo del Ayuntamiento se encuentran en mal estado por falta de mantenimiento y en este caso muy peculiar el mobiliario es nulo debido a que derivado a los últimos problemas sociales, el mobiliario fue destruido casi en su totalidad.

Por otra parte, los servicios públicos municipales constituyen actividades muy ligadas al origen histórico de los Ayuntamientos; las necesidades comunitarias básicas son las que determinan la naturaleza de la prestación de estos servicios, dentro de los cuales a manera enunciativa se pueden citar:

Agua potable, drenaje, alcantarillado, tratamiento y disposición de aguas residuales; alumbrado público; limpia, recolección, traslado, tratamiento y disposición final de residuos; mercados; panteones; rastro; calles, parques y jardines; bomberos; protección civil; seguridad pública; entre otros más. A medida del crecimiento urbano en la ciudad, la demanda de servicios públicos se ha incrementado, por el crecimiento natural de la población y de la actividad económica. La infraestructura, el equipo, el personal operativo y los recursos financieros, resultan insuficientes en muchos casos, para ofrecer servicios modernos, de calidad, eficientes y de amplia cobertura.

En materia de Agua, en el municipio encontramos a diversas localidades que cuentan con un sistema de abastecimiento de agua formal, mismos que dan servicio a la mayor parte de sus habitantes en cada una de ellas, presentando problemáticas variadas tanto en la prestación del servicio como en la calidad del agua surtida.

El drenaje es otro de los servicios de infraestructura básica con que debe contar toda vivienda para saneamiento, pues ayuda a evacuar los desechos humanos, ya que tanto las aguas residuales o “aguas negras” contienen microbios y son potencializadores de enfermedades.

El municipio de Chenalho no cuenta con plantas de tratamiento de aguas residuales,

---

por lo que estas se vierten directamente a los afluentes.

La infraestructura vial y el servicio de alumbrado público son dos componentes de la infraestructura urbana que se traducen en la operatividad de la estructura vial y la seguridad en la vía pública; características que no se han aprovechado de manera eficiente en los circuitos de las diferentes rutas de transporte público en los que se desplaza permanentemente la población.

El servicio de alumbrado público representa uno de los servicios estratégicos que fortalecen la seguridad. Existe gran cantidad de luminarias que están en malas condiciones: focos fundidos, fotoceldas, receptor y cables en malas condiciones. Dentro de los principales problemas que se pueden destacar, en los rubros antes mencionados, se encuentran:

- ✓ Los pagos por el servicio de agua potable son insuficientes para cubrir los costos de operación.
- ✓ Alto costo del servicio de alumbrado público.
- ✓ Incremento en los índices delictivos en el municipio.

Una de las acciones fundamentales de los servicios públicos municipales, es la recolección de basura, ya que es ahí donde la ciudadanía demanda con mayor frecuencia un servicio eficiente. Dentro de la estructura del Ayuntamiento Municipal, se cuenta con personal en materia de limpia municipal, quienes se encargan de mantener limpia las instalaciones de la Presidencia Municipal, así como las calles de la cabecera de este municipio; esto con el fin de mantener una imagen saludable, además de que contribuye en la prevención de enfermedades, erradicar focos de infección ocasionados por la basura y eliminar criaderos del mosquito transmisor de la enfermedad del Dengue, problemas que nos preocupa, por lo cual se continuará con el desarrollo de estas acciones.

La ciudad para atender a su propia población, la población flotante, de su propio medio rural y de los municipios aledaños, que visita diariamente la cabecera municipal, exige de sus autoridades la modernización en los servicios de recolección y disposición de basura, en la atención de la salud pública, en el servicio de alumbrado público, del mercado, rastro, panteón, de mejorar y ampliar sus vialidades, además de otros servicios cuya responsabilidad directa recae en la administración pública municipal.

La vialidad constituye una de las funciones y servicios que el gobierno municipal tiene a su cargo, la cual realiza al zonificar los asentamientos, administrarlos y brindarles mantenimiento. Esta función municipal puede verse obstruida o limitada ante características naturales del espacio. Por ejemplo, los usos y costumbres de quienes habitamos Chenalho

Las vialidades locales, son todas aquellas vías calles que conforman el centro de población. En general las especificaciones de secciones y pendientes longitudinales no cumplen con las normas mínimas. Además se observa la falta de banquetas y de infraestructura de apoyo al peatón y aún más de personas con alguna discapacidad física o motriz, que en tales condiciones queda desprotegido y expuesto a riesgos e imprevistos, en ocasiones de consecuencias fatales.

Del parque vehicular registrado en Chenalho, el mayor porcentaje corresponde a los vehículos particulares, le sigue la categoría del transporte colectivo y, finalmente, el de transporte en general.

Todas las vialidades permiten el acceso libre de estacionamiento, principalmente en la calle de acceso a la plaza central, sin embargo debido a la relación de ésta con el uso de suelo adyacente, en muchos de los casos las áreas de estacionamiento están saturadas.

La corrupción y la falta de transparencia en la administración de los recursos públicos, es uno de los principales problemas que enfrentan los gobiernos Municipales, los costos económicos, políticos y sociales generados por la misma, son muy altos para los ciudadanos, el futuro que se visualiza para estas sociedades es la pobreza.

El problema de la Corrupción y la falta de Transparencia en la administración de los recursos públicos, es importante para toda la ciudadanía en general ya que afecta de gran manera a los diversos grupos sociales. Además del impacto sobre la inversión, el crecimiento y la desigualdad, la corrupción afecta la legitimidad del Estado y la confianza de la sociedad en sus gobiernos; es una forma de abuso de poder que genera un acceso inequitativo a la riqueza y la percepción de que la política es un negocio al servicio de los poderosos. Ello mina la confianza en la política y reduce la legitimidad del gobierno para recaudar impuestos y reclamar la obediencia voluntaria de sus ciudadanos.

Asimismo, genera que amplios sectores de la sociedad principalmente aquellos con menos recurso sufran un proceso de mayor exclusión social y política, que los obliga a incorporarse a los sectores informales de la actividad económica y de subsistencia y, en ocasiones, su adscripción al crimen organizado.

**Tema: Finanzas Públicas, Combate a la Corrupción y Transparencia.****1.1. Política Pública: Administración municipal con espíritu, austero, honesto y transparente.**

**Diagnostico.-** Las finanzas públicas son los recursos con los que un gobierno cuenta para proyectar sus actividades, desarrollar proyectos, atender servicios y promover la dinámica económica municipal. La recaudación de ingresos es una fuente importante de recursos para tales propósitos.

La obligación fundamental de cualquier administración, sin importar el nivel de gobierno, es satisfacer las necesidades de su población y estas deben de ser transparentes y con la plena confianza de que no existe corrupción. La necesidad de mantener su hacienda pública saneada le impide contar con más de lo que está planeado que va a percibir, emprender acciones no programadas o gastar más de lo presupuestado.

Se contemplan acciones o medidas de control que posibilitan un mayor porcentaje de los recursos canalizados al financiamiento del gasto de inversión, lo que propiciará más vigor en las finanzas municipales. Los recursos económicos son la fuente de proyección de la actividad gubernamental y la base para la atención de los servicios públicos y el desarrollo de la comunidad. Por ello, la búsqueda de la autonomía financiera resulta inaplazable.

**Objetivo.-** Lograr que los ingresos y gasto público crezcan sin generar deuda pública. Percibir las contribuciones, integra y oportunamente, cumpliendo con las disposiciones aplicables y promoviendo ante todo, el cumplimiento voluntario.

**Estrategias**

1.1.1.1. Las participaciones y aportaciones federales y estatales se incrementan cada año, al igual que el gasto público se incrementa cada año. Por lo cual se establecerá un programa municipal de Ingresos y Egresos fiscales.

1.1.1.2. Percibir las contribuciones, integra y oportunamente, cumpliendo con las disposiciones aplicables y promoviendo ante todo, el cumplimiento voluntario.

1.1.1.3. Mejorar el control de los ingresos por concepto del comercio ambulante.

1.1.1.4. Crear una cultura de participación social

1.1.1.5. Desarrollar una administración Municipal Eficiente, de Calidad y Transparente ante la ciudadanía.

1.1.1.6. Fortalecer la unidad de Transparencia y Acceso a la Información del municipio de chenalho, al igual que su sistema digital en línea para que la

información sea consultada por los ciudadanos que a si deseen acceso a la información del municipio.

### **Tema: Profesionalización del Servicio Público Municipal.**

#### **1.1.2. Política Pública: Administración municipal con planeación, desarrollo y espíritu de servicio.**

**Diagnostico.-** La plena profesionalización del servicio público y la consolidación de los servicios profesionales del municipio, son asignaturas todavía pendientes para las administraciones públicas de los tres órdenes de gobierno en nuestro país.

Como antecedente de este tema, recordemos que la Auditoría Superior de la Federación (ASF), en el *“Informe sobre la Fiscalización de los Servicios Civiles de Carrera en el Estado Federal Mexicano”* y en la *“Evaluación 230: Servicios de Carrera en el Estado Federal”* mostró tanto las fortalezas como las debilidades para que el Estado Mexicano -en su conjunto- cuente con un cuerpo de funcionarios *realmente aptos y capacitados para el desempeño de un servicio público de calidad.*

También en su momento, la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE), en el estudio denominado *“Hacia una gestión pública más efectiva y dinámica en México”* identificó algunas *carencias en materia de profesionalización* del servicio público mexicano.

Entre los déficits que señaló la OCDE, está un *inadecuado proceso de planeación de recursos humanos*, así como excepciones a los procesos rigurosos de reclutamiento mediante el abuso del famoso artículo 34 de la Ley del Servicio Profesional de Carrera, el cual constituye una *excepción al concurso abierto y libre con base en los méritos y la experiencia.*

Ante esta problemática, se hace presente la necesidad de generar las siguientes políticas públicas para afrontar este dicho. Dichas políticas tienen por objeto constituirse en un municipio con servicio público profesional, es decir, con ella, se buscan homologar reglas, criterios y procedimientos para la profesionalización de todo el servicio público en el municipio de chenalho.

Frente a esta coyuntura, pensamos que es necesario insistir en que la profesionalización y todos los procesos que esta implica (formación inicial, capacitación constante, certificación, evaluación al desempeño, etc.) constituye no sólo un medio *democrático* para garantizar que los recursos públicos que los mexicanos aportan en forma de impuestos se materialicen en un servicio público de calidad y calidez, sino también como un instrumento útil que puede desincentivar los altos grados de corrupción que hoy están vivos en nuestro país.



**Objetivo.-** Modernizar la administración pública municipal con un claro compromiso ciudadano, la eficiencia, la transparencia y rendición de cuentas.

### **Estrategias**

1.1.2.1. Mejorar los sistemas de regulación y control de los órganos del Ayuntamiento.

1.1.2.2. Establecer los criterios y políticas para elaborar los reglamentos y manuales.

1.1.2.3. Programa Municipal Modernización y desconcentración de la administración pública municipal. Actualizando y homologando el marco normativo de la administración pública municipal, acorde a las necesidades y demandas de la sociedad de chenalho

1.1.2.4. Lograr un municipio planeado y ordenado, fortaleciendo los mecanismos de planeación y desarrollo institucional en el municipio.

1.1.2.5. Vincular al municipio con otros organismos e instituciones afines, desarrollando acciones de coordinación y vinculación con otros órdenes de gobierno, instituciones públicas, organizaciones de la sociedad civil, la iniciativa privada u otros para impulsar programas y acciones que beneficien al municipio

### **Tema: Servicios Públicos.**

#### **1.2.1. Política Pública: Gestión eficiente de los servicios públicos.**

**Diagnostico.-** La prestación de los servicios públicos son una muestra definitiva para elevar el nivel de vida de los habitantes del municipio de chenalho, esto significa que en la medida que se incrementen los servicios se mejoraran las condiciones materiales de desarrollo de las comunidades. En el municipio el acercamiento entre el pueblo y el gobierno, plantean una dimensión social en la atención a las necesidades reales y la pronta respuesta de las autoridades generan un impacto social positivo o negativo.

Es decir, que la evaluación del papel del gobierno municipal se realiza por la población en base a la calidad o nivel de eficiencia de los servicios que presta, por tanto los servicios públicos son el fin último y el medio para una estrategia de imagen gubernamental.

El desempeño de una administración municipal se puede conocer por la cantidad y calidad de los servicios públicos prestados ya que mediante éstos el gobierno muestra su función imparcial ante los habitantes, pues son características fundamentales de los servicios.

Es a través de la planeación como el ayuntamiento podrá mejorar sus sistemas operativos y aplicar con mayor eficiencia los recursos financieros que los gobiernos federal y estatal, les transfieren para el desarrollo municipal, ante la escasez de recursos, la planeación apoyará y orientará en orden de importancia para indicar los servicios de qué tipo, clase o nivel del municipio deben otorgárseles. Esto quiere decir que un servicio público debe ser proporcionado de manera regular y continua, que no haya interrupciones en su prestación.

El incremento de las necesidades determinan a su vez el incremento de los servicios públicos en forma uniforme en lo que se refiere a medida y calidad, el servicio deberá prestarse igualmente a todos los habitantes de la comunidad debe representar un beneficio colectivo.

Significa que el servicio público debe responder en cantidad y calidad a las necesidades de los habitantes, se hace indispensable para ello contar con el equipo, personal e instalación más suficientes para cubrir las demandas que presente la comunidad.

**Objetivo.-** Vialidades iluminadas satisfactoriamente a un bajo costo y con sanidad financiera, y mantenimiento de la red de alumbrado publico municipal.

### **Estrategias**

1.2.1.1. Obras e instalaciones bien conservadas en adecuado estado de funcionamiento para la prestación del servicio público.

1.2.1.2. La cobertura del servicio de alumbrado público se incrementa para proporcionar a la población mejores condiciones de seguridad.

1.2.1.3. Adoptar sistemas de iluminación más eficientes.

1.2.1.4. Gestionar el financiamiento de proyectos de alumbrado público.

1.2.1.5 Elaborar un censo de alumbrado público en coordinación con la C.F.E.

1.2.1.6. Crear una normativa municipal para el servicio de alumbrado público.

1.2.1.7. Conservar espacios de esparcimiento y recreación agradables y seguros, propiciando el equilibrio ecológico y mejoramiento de la imagen urbana.

1.2.1.8. Se establecerá un plan municipal de reforestación de áreas verdes y panteones.

1.2.1.9. Manejo adecuado de residuos sólidos en el municipio.

1.2.1.10. Coordinar acciones para hacer más eficiente el servicio de limpia, recolección, reciclado y disposición final de los residuos sólidos, realizando el programa municipal de recolección de basura.

1.2.1.11. Modificar los factores causales de pérdida de salud entre la población del

municipio haciendo énfasis en el saneamiento básico.

1.2.1.12. Promover el desarrollo de la infraestructura necesaria para atender las necesidades existentes de servicios de agua potable y mejorar la calidad del servicio que se sirve a la población.

1.2.1.13. Modernización de los mercados públicos a fin de que éstos puedan competir con las grandes cadenas comerciales.

## Eje rector II: Municipio Seguro



## **Eje rector II: Municipio Seguro**

### **Introducción**

Desde hace muchos años el tema de seguridad pública es un tema delicado que se encuentra en discusión por la población de Chenalho, la seguridad y la justicia son de objeto de análisis y crítica permanente, es una de las exigencias más sentidas para ser atendidas por el gobierno municipal.

La sociedad mexicana se encuentra viviendo un momento donde predomina el miedo, gran parte de la población presenta ansiedad a sufrir un acto de violencia o robo o de encontrar sus viviendas saqueadas, debido a que la inseguridad es un obstáculo para el desarrollo armónico de la sociedad y un factor que puede llegar a ser decisivo en la economía, al momento de tomar decisiones de inversión.

Es pues la prevalencia del estado de derecho que genera las condiciones que permite a sus habitantes de realizar sus actividades diarias con confianza de que su patrimonio e integridad no corren riesgo alguno.

Es necesario el establecimiento de una estrategia de seguridad que considere el fortalecimiento de la estructura, infraestructura y la tecnología para la seguridad pública, la capacitación continua y especializada de la policía y el equipamiento adecuado para el combate y atención de delitos. Así como el establecimiento de programas de prevención social de la violencia y delincuencia además de mejorar la coordinación y cooperación de los tres órdenes de gobierno en el combate de la delincuencia.

**Tema: Seguridad Pública****2.1. 1. Política Pública: Seguridad, Convivencia y Tranquilidad Ciudadana.**

**Diagnostico.-** Una de las principales atribuciones del municipio es la de prestar el servicio de seguridad pública para procurar que el desarrollo de la vida Comunitaria transcurra dentro de los cauces del Estado de Derecho. La autoridad municipal debe organizar y proveer de medios a las dependencias que tienen a su cargo las funciones de policía, seguridad, vialidad y asistencia a la población en situaciones de emergencia.

Esta función debe realizarse en los diversos ámbitos de competencia, por conducto de la autoridades de policía preventiva, del Ministerio Público, de los Tribunales, de las responsables de la prisión preventiva, ejecución de penas y tratamiento de menores infractores, de las encargadas de protección de las instalaciones y servicios estratégicos del país, así como por las demás autoridades que en razón de sus atribuciones deban contribuir directa o indirectamente con la seguridad pública. La autoridad municipal debe realizar acciones para garantizar la tranquilidad, paz y protección de la integridad física y moral de la población, mediante la vigilancia, prevención de actos delictuosos y orientación ciudadana que proporciona la corporación de policía y los comités de protección civil al conjunto de la comunidad. Dentro del ámbito municipal, la Constitución considera a la seguridad pública como un servicio a cargo del municipio el cual deberá ejercerse con el concurso del Estado porque así lo determina el artículo 21 Constitucional que establece que la seguridad pública es una función a cargo de la Federación, el Distrito Federal, Los Estados y los Municipios, en sus respectivas competencias. En este sentido, el Ayuntamiento deberá regular el orden público, el tránsito vehicular y peatonal, así como vigilar y garantizar el cumplimiento de las leyes federales y estatales, y los reglamentos vigentes en la materia dentro del municipio. Asimismo con base en el último párrafo de la fracción III del artículo 115 Constitucional, los Municipios de un mismo Estado, previo acuerdo entre sus Ayuntamientos, podrán coordinarse y asociarse para la más eficaz prestación de dicho servicio, situación que se ajusta a lo dispuesto por el artículo 21 Constitucional.

La seguridad pública en los municipios se orienta a:

- Garantizar el cumplimiento de los Bandos, Reglamentos y disposiciones administrativas vigentes en la materia, dentro del territorio del Municipio. De igual forma, en el caso de algunas leyes federales y estatales el Ayuntamiento tiene el carácter de autoridad auxiliar, por lo que sus cuerpos de seguridad pública coadyuvan al cumplimiento de dichas leyes.
- Prevenir la comisión de acciones que contravengan disposiciones jurídicas aplicables al Municipio y que sean constitutivas de delitos o infracciones.
- Guardar el orden público dentro del territorio del municipio.
- Sancionar a los individuos que contravengan las disposiciones administrativas

aplicables dentro del municipio.

- Administrar los Centros de Detención Municipales (Cárceles Municipales).
- Auxiliar a las autoridades Estatales y Federales competentes, en la investigación y persecución de los delitos.

Llevando a cabo de manera integral las funciones de seguridad pública, se puede alcanzar el orden, la paz, la tranquilidad y, por consiguiente, el bienestar de la población del municipio de chenalho.

Asimismo, en condiciones de orden, paz y estabilidad, un municipio puede alcanzar niveles de desarrollo mayores. Mientras menos haya que preocuparse por esta materia, más nos ocuparemos en materia que ayuden a elevar el nivel de vida de la mayoría de la población. Un municipio que garantiza seguridad para el mayor número de habitantes, será un municipio unido y dentro del cual se fortalezca la confianza en las instituciones. Por ser esta una función tan importante y con tantas implicaciones, es necesario que los tres órdenes de gobierno, se aboquen de manera coordinada a ella para fortalecer el Estado de Derecho y garantizar el bienestar de la mayoría

Al igual que el sistema Municipal de Protección Civil tiene por objeto regular las acciones que en esta materia se lleven a cabo en el municipio, así como, establecer las bases de integración, coordinación y funcionamiento del Sistema Municipal de Protección Civil; además de regular las acciones de prevención, mitigación, auxilio, salvaguarda, y cuanto más sea necesario, de las personas, sus bienes, la propiedad pública y el medio ambiente; así como el restablecimiento y funcionamiento de los servicios públicos indispensables y sistemas estratégicos en casos de emergencia y desastre, es por ello que es tan importante abordar políticas públicas que garanticen el cumplimiento y ejecución de las leyes.

**Objetivo.-** Promover un esquema de desarrollo institucional para la prevención del delito, fortaleciendo la participación ciudadana y reforzando una corporación más eficaz a través de la capacitación continua de los elementos de la corporación.

### **Estrategias**

2.1.1.1. Implementar un modelo institucional, con un enfoque integral para la prevención del delito, orientado a grupos y sectores específicos.

2.1.1.2. Disminuir la incidencia delictiva, a partir de un modelo de intervención basado en acciones de prevención primaria y el fortalecimiento en la prestación del servicio.

2.1.1.3. Implementar un programa de capacitación continua, evaluación y estímulos al desempeño, que incrementen los niveles de eficiencia en la actuación de los elementos de la Corporación.

2.1.1.4. Implementar un programa integral de homologación ampliado, que facilite la operación policial con el apoyo de datos estadísticos, información criminal y apoyo logístico.

2.1.1.5. Promover la formación de redes sociales multiplicadoras que difundan la cultura de la denuncia y de la participación social.

2.1.1.6. Impulsar la recuperación de espacios públicos y la implementación de programas específicos para reducir la comisión de delitos de alta incidencia.

### **Tema: Protección Civil**

Nuestro país se ubica en el cinturón de fuego del pacifico en donde se interponen varias placas tectónicas. Las cuales por su constante acomodo producen una gran actividad sísmica. Esta área concentra el 90 % de los sismos del mundo y el 80 % de mayor magnitud. También se encuentra entre los países de mayor número de ciclones tropicales, en el golfo de mexico el caribe y el océano pacifico, que durante la temporada de mayo a noviembre generan intensas lluvias que provocan deslaves e inundaciones.

La empresa británica Maplecroft en 2010 creo un atlas de exposición a riesgos naturales. Incorporando un índice que evalúa anualmente la exposición de los países a desastres naturales, su capacidad de económica y sus planes de mitigación en caso de emergencia. Mexico se encuentra dentro de las 10 naciones con mayor exposición a desastres naturales.

Como principal el inicio de las acciones en favor de la protección civil en nuestro país, en 1967 se diseña el Plan DN-III-E en la planeación de la defensa nacional para brindar medidas de rescate ante fenómenos geológicos, hidrometeorológicos y quimico-tecnologicos. Derivado del sismo del 85 fue necesario implementar planes de acción ante emergencias de desastre naturales, creándose en el 86 el Sistema de Protección Civil, con el fin de coordinar a los tres niveles de gobierno para la prevención de desastres y atención de emergencias.

En la entidad se han realizado esfuerzos muy importantes en materia de protección civil a través del sistema estatal de protección civil y la operación de los programas especializados en. En coordinación con este esfuerzo el Sistema Municipal de Protección Civil tiene como objetivo fundamental proteger la vida de los habitantes del municipio, la propiedad privada y la ecología ante la eventualidad de un desastre provocado por fenómenos naturales o humanos, a través de acciones preventivas que reduzcan el margen de pérdida de vidas humanas, la afectación a la salud, la destrucción de bienes materiales y el daño a la naturaleza.



## **2.1. 2. Política Pública: Municipio Resiliente**

**Diagnostico.-** Para nosotros el RIESGO Es la probabilidad de ocurrencia de afectaciones ante el impacto de un fenómeno perturbador determinado por el grado de vulnerabilidad de una población y el tipo de amenaza.

La presente política pública, es producto del esfuerzo conjunto de representantes de las autoridades municipales, de organismos civiles, de escuelas, de iglesias, de organizaciones productivas locales y, particularmente, de los comités comunitarios campesinos e indígenas integrados por hombres, mujeres y jóvenes del municipio, todos los cuales integramos el grupo o comité de trabajo municipal. A partir de esto, nos hemos sensibilizado y hemos venido participado tanto en el proceso de formación para la identificación de problemas con enfoque de riesgo, es decir, para identificar las vulnerabilidades socio ambiental y las amenazas, como también en el proceso de identificación de alternativas de solución a esos problemas, es decir, en la planeación de acciones. Con el fortalecimiento de capacidades que hemos tenido, a partir del intercambio de conocimientos, experiencias e información, nos dimos cuenta que ambas partes del proceso forman un todo, que son complementarios y que uno de ellos viene después del otro. Con esto queremos decir que esta política pública lo componen tanto el Diagnóstico Municipal como la parte concreta del Plan Municipal.

**Objetivo.-** Salvaguardar la integridad de los ciudadanos y su entorno ante una situación de riesgo o desastre.

### **Estrategias**

2.1.2.1. Garantizar la protección de la sociedad, tanto de manera preventiva como durante y después de la incidencia de eventos de carácter socio-ambiental.

2.1.2.2. Fortalecer la gestión y desempeño del Consejo Municipal de Protección Civil.

2.1.2.3. Elaborar y mantener actualizados los protocolos de acción inmediata en caso de incidencia de eventos que pongan en riesgo la población.

2.1.2.4. Elaborar y mantener actualizado el mapa de riesgos en coordinación con otros organismos encargados del tema.

2.1.2.5. Desarrollar un programa de protección civil dentro de las instalaciones del Ayuntamiento e implementar campañas de sensibilización sobre la cultura de protección civil junto con un programa de simulacros para las escuelas públicas.

### **Eje Rector III: Desarrollo Social.**



## **Eje Rector III: Desarrollo Social.**

### **Introducción**

El bienestar social como se menciona en el Plan Estatal de Desarrollo de Chiapas 2019 – 2024 es el fin que la colectividad busca para satisfacer sus necesidades fundamentales, además, favorece el desarrollo sostenible de las capacidades de las personas y la resiliencia de sus comunidades, por lo que esta administración propone políticas públicas para mejorar los factores que inciden en la calidad de vida de la población. La Ley General de Desarrollo Social establece que en la definición, identificación y medición de la pobreza se deben utilizar diversos indicadores, entre los que destacan el ingreso, rezago educativo, acceso a los servicios de salud, seguridad social, alimentación, calidad, espacios y servicios básicos en la vivienda, grado de cohesión social y accesibilidad a carretera pavimentada, de modo que fortalecer estos aspectos, en cantidad y calidad, permite el desarrollo social integral.

El objetivo central del desarrollo humano es el ser humano, ya que ese desarrollo es un proceso por el cual se amplían las oportunidades de éste. Dichas oportunidades en principio pueden ser infinitas y cambiar con el tiempo; sin embargo, las tres oportunidades más esenciales son:

- Disfrutar de una vida prolongada y saludable
- Adquirir conocimientos
- Tener acceso a los recursos necesarios para poder lograr un nivel de vida Decente.

Por ello, en la presente Administración Municipal de Chenalho, nos enfocaremos principalmente en mejorar la calidad de vida de las personas y la creación de oportunidades de desarrollo, en estos tres aspectos fundamentales, cuya prioridad será atender a las personas en condiciones de mayor vulnerabilidad: niñas y niños, adultos mayores, personas con discapacidad, mujeres, jóvenes y familias de escasos recursos.

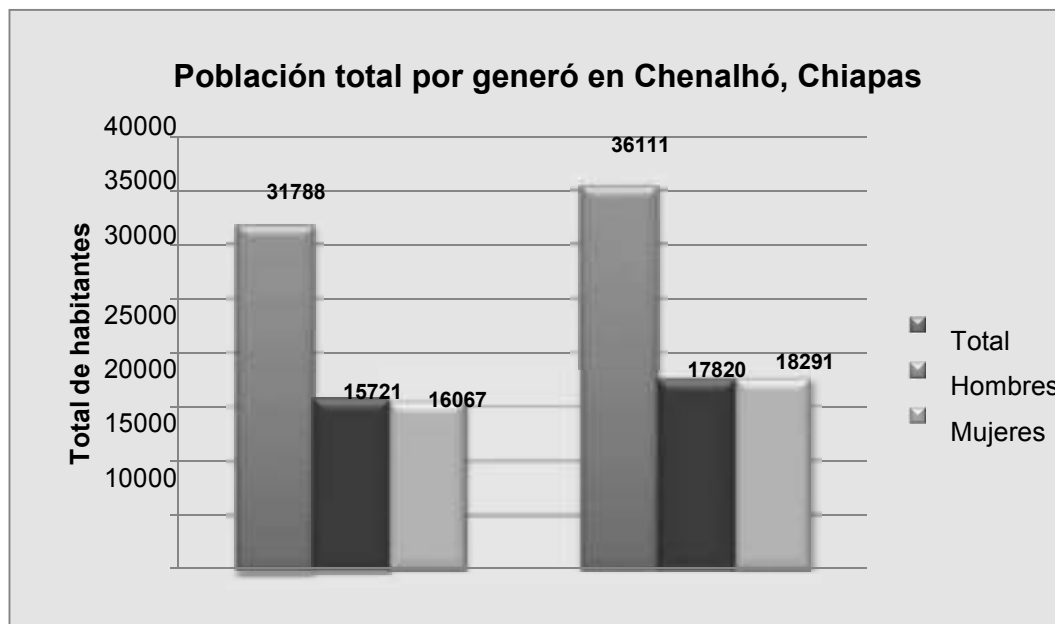
El proceso de desarrollo humano debe por lo menos que las personas –tanto individual como colectivamente- puedan desarrollar todas sus potenciales y contar con una oportunidad razonable de llevar una vida productiva y creativa conforme a sus necesidades e intereses. En este sentido, el desarrollo humano se refiere más a la formación de capacidades humanas, tales como un mejor estado de salud o mayores conocimientos y también tiene que ver con el uso de estas capacidades, ya sea en el trabajo, en el descanso o las actividades políticas y culturales.

Los ejes de la Política Desarrollo Social Incluyente, son pues la Educación, la Salud, el Desarrollo de capacidades y atención a grupos vulnerables, pueblos indígenas, diversidad cultural, recreación y deportes.

### Diagnóstico

El censo poblacional de 1990, arroja que el municipio de Chenalhó; tenía 29,796 personas, para el año 2000, debido al conflicto armado y habiendo en el municipio de Chenalhó centros poblacionales simpatizantes del Ejército Zapatista de Liberación Nacional (EZLN), como Polhó evitaron el censo de población y vivienda, por lo que existe un sub-registro de población de 27,331 habitantes.

De acuerdo a los datos estadísticos 2005 del Instituto Nacional de Estadística Geografía e Informática (INEGI), indica que en el espacio territorial ocupado por el municipio de Chenalhó, residen un total de 31,788 personas, que en términos relativos representan el 0.74%, respecto a la población total del estado de Chiapas. El 49.46% de la población, es decir 15,721 habitantes son del sexo masculino y el 50.54% o sea 16,067 habitantes son mujeres. Estas cifras muestran que en el municipio, la población femenina es ligeramente mayor que la masculina. Los resultados del Censo de Población y Vivienda 2010, arrojan que la población del municipio de Chenalhó, asciende a un total de 36,111 personas, de las cuales 17,820 son hombres y 18,291 son mujeres. Con estos datos podemos concluir que la población creció en un 13.6%.



De acuerdo a los datos reflejados el 91.64% de la población está distribuida en la zona rural y solamente el 8.36% en el área urbana que comprende únicamente la cabecera municipal. Según el (INEGI) 2010, el total de hogares en el municipio es de 4, 389, de éstos el 87.17% están a cargo de hombres y el 12.77% restantes, están a cargo de mujeres.

### **Población indígena**

Chenalhó es un municipio con población predominantemente indígena. Esta población representa el 84.00%, del municipio y el 16.00% son mestizos o jóvenes que han emigrado a la ciudad, y como consecuencia ya no hablan ninguna lengua materna. El 84.00% de la población es hablante de alguna lengua indígena; de estos, el 58.72% es bilingüe, que además de hablar el tzotzil como lengua materna y en menor cantidad el tzeltal y otras lenguas que se hablan debido al fenómeno de la migración, también hablan español como segunda lengua; el 25.28 por ciento es monolingüe, hablan tzotzil y tzeltal, principalmente.

Una demanda recurrente es el mejoramiento de la infraestructura educativa, el equipamiento de mobiliario y laboratorios, la construcción de espacios deportivos, bibliotecas comunitarias y espacios para la recreación, el deporte y la cultura tanto en la Cabecera Municipal como en la Comunidades Rurales.

Otro dato a tomar en cuenta es el número de hogares con jefatura femenina, que en el 2010 llegó a representar el 24.51 por ciento del total 16 mil 83 hogares.

En materia de salud, menos del 9 por ciento de la población se encuentra afiliada a algún organismo público de salud (IMSS, ISSSTE, ISSTECH) y un problema recurrente ha sido la falta de medicamentos, la calidad y calidez de los servicios de salud a los pacientes. A nivel comunitario los fines de semana no se cuentan con servicios médicos, igual se complica el traslado de emergencias, por lo que es fundamental fortalecer los procesos de participación ciudadana a través de los comités comunitarios de salud para mejorar estos servicios de manera coordinada con el Gobierno del Estado y Gobierno Federal. La medicina Indígena representa un activo social de las comunidades indígenas, jugando un papel importante en la salud de la población, expresándose en los servicios que prestan en las diferentes especialidades como curanderos, parteras, sopladores, hierberos, quiroprácticos y otros; que no tienen cabida en el Sector Salud tradicional y buscan permanentemente espacios en esta.

Somos una sociedad joven, que ve en el deporte un activo social para la recreación, que busca recuperar y ampliar los espacios deportivos urbanos y rurales, en la práctica permanente de todas los deportes tanto individuales como grupales, buscando una vinculación con las instituciones educativas que cuentan con recursos humanos especializados para mejorar la práctica deportiva y con una promoción permanente en la formación de promotores deportivos ciudadanos.

---

**Tema: Salud.**

La salud es un derecho básico, de la población es fundamental garantizar la cobertura universal, los medicamentos y los servicios accesibles y gratuitos en las unidades médicas, disminuir el gasto en el bolsillo de salud particularmente en los lugares más humildes y de mayor rezago.

La crisis en el sistema de salud en Chiapas se ha encrudecido en los últimos dos años, tan mal van las cosas en los hospitales de uno de los estados más pobres de México, que la gente tiene que comprar sus medicamentos a pesar que se sabe el Gobierno tiene que dotar de ellos.

Se debe fortalecer el sistema público de salud, con un enfoque multifactorial desde la perspectiva preventiva, para abatir las causas que han provocado el deterioro de la salud en la población y el incremento de las enfermedades crónicas no transmisibles. Para mejorar los servicios de salud es importante desarrollar un sistema de salud basada en la atención primaria integral.

Es en este caso que el ayuntamiento debe formular políticas públicas, basadas en la atención primaria. Esto permitirá disminuir los riesgos epidemiológicos y estar preparados para una contingencia de salud o desastre natural y brindar atención oportuna a la población en general del municipio, esto con ayuda de la sociedad civil y organizaciones no gubernamentales que apoyen a dichas políticas.

**3.1.1. Política Pública** Gobierno y Sociedad por la Salud de Calidad.

**Diagnostico.-** Los nuevos estilos de vida de la población, aunado a la falta de acciones para la prevención de enfermedades, han propiciado el incremento de las enfermedades crónico degenerativas. En la población existe una percepción inadecuada y desconocimiento de los riesgos para desarrollar complicaciones asociadas a la enfermedad, la mayoría no cuenta con recursos económicos suficientes para cubrir las necesidades del tratamiento o del transporte del paciente a los centros médicos de salud, existe poco compromiso del autocuidado y responsabilidad por parte del paciente en el control de su tratamiento y en algunas ocasiones el contexto familiar y ambiental no son favorables.

**Objetivo.-** Es fundamental conocer de que se está enfermando la población, porque nos permite tomar medidas para emprender acciones encaminadas a la prevención y control de los padecimientos que se presentan con mayor frecuencia.

---

## **Estrategias**

3.1.1.1. Coadyuvar para el mejoramiento de los servicios de salud del municipio.

3.1.1.2. Conformación del observatorio ciudadano de los servicios de salud.

3.1.1.3. Comités comunitarios de salud velando por servicios de calidad y con calidez.

3.1.1.4. Servicios de salud de calidad para servidores públicos del H. Ayuntamiento Municipal.

3.1.1.5. Fondos concursables de coinversión para médicos indígenas.

## **Tema: Sociedad**

En las comunidades indígenas -dispersas a lo largo y ancho del municipio se siguen practicando formas propias de auto gobierno y se rigen por sistemas normativos, que han evolucionado desde los tiempos pre-coloniales conocidos como "usos y costumbre;". La clave de la persistencia de estos sistemas normativos en las comunidades indígenas no radica en su marginación ni en una falta de interés por parte de las élites por integrarlos al proyecto nacional. Aunque estos elementos existen claramente, no bastan para explicar la sobrevivencia de formas específicas de gobierno indígena en la actualidad, y mucho menos su renovación y resurgimiento. De fondo, existe una decisión consciente por parte de un número importante de miembros de los pueblos indígenas de conservar sus propias normas y de crear y defender su identidad

### **3.2.1. Sociedad con Equidad e Igualdad.**

**Diagnostico.-** Aunque existen muchos otros que sí aceptan el cambio y para quienes las tradiciones son una imposición. La fuerza actual de la identidad y organización indígenas en nuestro país se ve a través de la historia como un hilo continuo de resistencia a formas ajenas. Esta lucha ha llevado a la plaza pública debates que antes se dieron casi exclusivamente en las aulas. En aras de defender o atacar a la autonomía indígena, entran a la discusión viejos temas de la historia, antropología, derecho y política. ¿Cómo entender qué es realmente lo indígena? ¿Qué significado damos a la comunidad y cómo definir a la comunidad indígena? ¿Cómo funciona el autogobierno indígena en México hoy y cuáles son sus múltiples modalidades? Las respuestas a estas preguntas nos pueden llevar a un mejor entendimiento del reto mayor: hacer políticas que garanticen la plena y diferenciada ciudadanía a un sector negado por la justicia durante siglos.

---

**Objetivo.-** Generar una inclusión general de todos los sectores sin importar credo, raza o género, y de esta manera trabajar juntos como una sociedad unificada por un mejor municipio

### **Estrategias**

- 3.2.1.1. Impulsar la conformación de una sociedad incluyente.
- 3.2.1.2. Atender a grupos vulnerables.
- 3.2.1.3. Promover la igualdad de género.
- 3.2.1.4. Garantizar los derechos de niñas, niños y adolescentes.
- 3.2.1.5. Fortalecer la atención integral a la primera infancia.

### **Tema: Juventud**

La **juventud** (del latín *iuventus*) es la edad que precede inmediatamente a la edad adulta<sup>1</sup> y se sitúa después de la infancia. La Organización Mundial de la Salud postula que la juventud comprende, en general, el rango de edad entre los 10 y los 29 años, aun cuando reconoce —por ejemplo— que puede haber «discrepancias entre la edad cronológica, la biológica y las etapas psicosociales del desarrollo», o también «grandes variaciones debidas a factores personales y ambientales». Abarca la pubertad o adolescencia inicial (de 10 a 16 años), la adolescencia tardía (de 17 a 19 años) y la juventud plena (de 20 a 24 años).

#### **3.3.1. política pública: Jóvenes Construyendo el Futuro**

**Diagnostico.-** Jóvenes Construyendo El Futuro es un programa que opera en las 32 entidades de la República Mexicana a partir de 2019 cuyo objetivo es que jóvenes de entre 18 y 29 años de edad, de todos los niveles educativos puedan capacitarse laboralmente en algún centro de trabajo de su elección a lo largo de un año, recibiendo una beca mensual de \$3,600 y seguro médico a través del Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS).

**Objetivo.-** Generar en los jóvenes la oportunidad de un primer empleo y de esta manera pueda apoyar con los gastos familiares a la vez que también puedan seguir con sus estudios.

### **Estrategia**

- 3.3.1.1. Mejorar las oportunidades de desarrollo social para los jóvenes. A través del programa, está siendo implementada en las escuelas y empresas del municipio.
-



### 3.4.1 Educación, Ciencia y Cultura

Analizar la situación educativa actual de nuestro municipio y sobre todo la problemática educativa nos debe remontar al análisis de la educación en sí, es hacer mención de grandes pensadores y aportadores de la educación como lo fue Juan Amos Comenio quién definió a la educación como ***“el arte de hacer germinar las semillas interiores que se desarrollan no por incubación sino cuando se estimulan con oportunas experiencias, suficientemente variadas y ricas y sentidas siempre como nuevas, incluso por quién la enseña”***.

Hablar de educación significa que primeramente debemos entender que la educación es incentivar el proceso de estructuración del pensamiento, de la imaginación creadora, las formas de expresión personal y de comunicación verbal y gráfica.

La educación será el puente y el camino que nos llevara a desarrollar la creatividad del individuo; a fortalecer la vinculación entre la institución educativa y la familia, a prevenir y atender las desigualdades físicas, psíquicas y sociales originadas en diferencias de orden biológico, nutricional, familiar y ambiental mediante programas especiales y acciones articuladas con otras instituciones comunitarias.

La función de la educación es ayudar y orientar al educando para conservar y utilizar los valores de la cultura que se le imparte, fortaleciendo la identidad nacional. La educación abarca muchos ámbitos; como la educación formal, informal y no formal.

Culturalmente y a pesar de esto, la cosmovisión de los tsotsiles pedranos, quienes en la actualidad dada la conflictividad religiosa se autodenominan tradicionalistas, es muy semejante a la de los chamulas en cuanto a su estructura y sistematización, aspecto sobre el que no me extenderé en este trabajo pero que denota una importante labor de resistencia desplegada durante siglos para no perder el control cultural.

En este contexto, es primordial asegurar que las acciones del Ayuntamiento promuevan la cultura y sus manifestaciones, así como salvaguardar la identidad de los pueblos, con énfasis en la riqueza pluricultural de la entidad, donde convergen costumbres, tradiciones y lenguas.

La ciencia, tecnología, innovación y comunicaciones son elementos que fortalecen el desarrollo sostenible, por lo que deben incorporarse a la dinámica de crecimiento de las sociedades, a fin de promover la inversión y la formación de recursos humanos de alto nivel, al estimular las capacidades que contribuyan a mejorar las condiciones de bienestar de la población.

---

### 3.4.1. Política Pública: Gobierno y Sociedad en el Conocimiento.

#### Diagnóstico

La problemática educativa por la que atraviesa nuestro Estado y porque no hacer referencia a la terrible problemática que atraviesa nuestro país hoy en día; tenemos que analizar e identificar sus causas para que en un futuro se puedan tomar las medidas necesarias y cumplir con la misión y visión que la educación realmente debe cumplir.

Para tratar de resolver o mejorar la calidad en el servicio educativo, la calidad en la enseñanza, que se lleve a cabo de manera significativa la formación de los docentes, capacitación, poder demostrar y comprobar la significatividad de los aprendizajes, la calidad y la significatividad de la evaluación; cada una de estas necesidades educativas que se presentan en las diferentes problemáticas a las que la educación en Chiapas y porque no decirlo a nivel nacional es solo uno de los muchos retos en el que tanto nuestro sistema educativo y los intelectuales de la educación nos enfrentamos hoy en día

Una de las principales medidas para contrarrestar la problemática educativa en nuestro municipio es abordar la necesidad de profundizar en el estudio de las principales innovaciones curriculares vinculadas a los procesos de reforma curricular emprendidos en las dos últimas décadas en México. Se afirma que la pretensión de impulsar procesos de innovación curricular como motor de transformación educativa por medio de la prescripción de una serie de modelos con gran potencial educativo, puede dar sentido y dirección a los propósitos inherentes a reformas que intentan la transformación del currículo y la enseñanza.

Fortalecer la educación intercultural como mecanismo para promover y salvaguardar la diversidad lingüística, la cultura y que de esta misma manera sea aplicada a la ciencia, El modelo de educación intercultural parte del respeto y la valoración de la diversidad cultural, tiene un enfoque educativo holístico y **busca erradicar elementos que dificultan la comprensión entre las culturas, como la discriminación y la exclusión**

Sin embargo, **la preservación de una lengua pasa también por el proceso de fidelización que la comunidad desarrolle en torno a ella, es decir, que se identifique con ella y se proponga hablarla.** “Las lenguas son entes vivos, no piezas de museo” la importancia de que el municipio se apropien de espacios de los que sistemáticamente han sido excluidos, como la ciencia y las artes.

**Objetivos:** Fortalecer la infraestructura educativa, los espacios educativos y generar mayor oferta educativa por medio de instituciones de educación superior.

---

## **Estrategias**

3.4.1.1. Fomentar la participación ciudadana para tener espacios educativos con espíritu, calidad y conocimientos.

3.4.1.2. Programa de construcción de espacios educativos y deportivos con participación ciudadana de calidad

3.4.1.3. Barriguita llena Corazón Contento de regreso al hogar.

3.4.1.4. Programa Municipal “Escuela limpia”

3.4.1.5. Programa de Coordinación interinstitucional para erradicar el analfabetismo

3.4.1.6. Coadyuvar para el desarrollo de la educación superior en el Municipio. Generando espacios para la Ubicación de Instituciones de Educación Superior.

3.4.1.7. Fortalecer las expresiones culturales de la Ciudadanía pluri étnica y multicultural del Municipio. Con la difusión de las expresiones culturales del municipio.

---

**Eje rector IV: Desarrollo Económico.**



**Eje rector IV: Desarrollo Económico**

Por su naturaleza histórica y ventajas comparativas y competitivas, Chenalho constituye un amplio territorio con características propicias para impulsar la competitividad y el crecimiento económico con un fuerte vínculo con el desarrollo social. Esto significa que las tradiciones y la cultura fuertemente arraigada a las costumbres, lejos de ser una limitante para el crecimiento, pueden ser un factor detonante del crecimiento económico con igualdad de oportunidades, siempre y cuando existan políticas que promuevan la cohesión y el desarrollo del capital social.

Aunque la desigualdad, en términos de la distribución del ingreso es relativamente baja, es importante señalar que 7 de cada 10 indígenas se encuentran en situación de pobreza extrema y 3 de cada 10 personas tienen carencia de acceso a la alimentación.

En este sentido, la propuesta que este plan documenta, busca impulsar un crecimiento económico de manera armónica, aprovechando el potencial cultural y las ventajas comparativas del municipio, como parte de una amplia estrategia de gestión vinculada al progreso social y a los ejes 1. Institucional y 4. Ambiental, en congruencia con las políticas públicas impulsadas por la federación y el estado de Chiapas, que en lo particular promueven como planteamiento principal, la consecución de un desarrollo más sustentable.

**Tema: Desarrollo Económico Y competitividad.****4.1.1. Política Pública.- Vocación productiva y alternativas económicas.****Diagnostico:**

Por sus características, la vocación productiva del municipio de Chenalho está orientada mayoritariamente a la ganadería —ovinos y aves de traspatio principalmente—, cuyo alto potencial económico se encuentra en la avicultura que incluye el manejo, producción y mercadeo de los excedentes para el mercado local.

La mayor parte del territorio está conformado por terrenos montañosos y lomeríos, característica que para la población no limitan su actividad agrícola y pecuaria.

El cultivo más representativo es el maíz, cuya producción se caracteriza por sus bajos rendimientos obtenidos por hectárea y porque es en gran medida para autoconsumo, sin embargo, destaca la rentabilidad de los cultivos de hortalizas —papa, repollo, lechuga, betabel, zanahoria y rábano, principalmente—, que aun cuando presenta rendimientos bajos, su producción es destinada para la

---

venta en los mercados locales de la ciudad de San Cristóbal de Las Casas y el trato es por lo regular con los vendedores que ya tienen establecidos sus puestos.

Por el contrario, la producción ovina y de aves de traspatio como gallinas y pollos es amplia. Para algunas familias las gallinas representan un ingreso importante en dinero, además del mejoramiento en la dieta familiar con la producción de huevos y carne.

Por su parte, la explotación de borregos es con la finalidad de producir la lana que es utilizada en la confección de prendas de vestir tradicionales como el chuj de los hombres y las nahuas de las mujeres. Esta última actividad está relacionada con la producción artesanal, la cual requiere a la lana como insumo principal, por lo que su producción y venta es una actividad rentable y recurrente en Chenalho, aunque cabe decir que en el caso concreto de las mujeres, les es más redituable vender la lana que confeccionar los trajes para luego venderlos, ya que el tiempo dedicado a la hechura de un chuj es demasiado grande comparado con el precio con que regularmente se comercializa.

En lo que se refiere a la Capacidad laboral primaria, el 62.92 por ciento de la población realiza actividades agropecuarias. El porcentaje de este sector en los ámbitos regional y estatal es de 54.86 por ciento y de 47.25 por ciento respectivamente.

De igual forma, la capacidad laboral secundaria, presenta la siguiente estructura: El 22.26 por ciento de la PEA ocupada labora en la industria de la transformación, mientras que en los niveles regional y estatal los porcentajes son de 14.04 y 13.24 respectivamente; y la capacidad laboral terciaria esta distribuida por el 13.18 por ciento de la PEA ocupada se emplea en actividades relacionadas con el comercio o la oferta de servicios a la comunidad, mientras que en los niveles regional y estatal el comportamiento es de 28.99 por ciento y 37.31 por ciento respectivamente.

En la percepción de ingresos, en el municipio, se tienen los siguientes resultados: el 49.58 por ciento de los ocupados en el sector primario no perciben ingresos y sólo 0.24 por ciento reciben más de cinco salarios. En el sector secundario, 26.47 por ciento no perciben salario alguno, mientras que 0.24 por ciento reciben más de cinco. En el terciario, 10.93 por ciento no reciben ingresos y el 1.39 por ciento obtienen más de cinco salarios mínimos de ingreso mensual.

Los principales productos agrícolas que se producen en el municipio son; el maíz, frijol, hortalizas, flores y frutas. Al 31 de diciembre de 2008, la superficie sembrada ascendió a 8 mil 168 hectáreas, todas destinadas a los cultivos cíclicos de maíz grano (94.68 por ciento), de papa (4.16 por ciento) y 1.16 por ciento de frijol. La superficie cosechada se distribuyó de la misma manera.

---

El volumen de la producción agrícola ascendió a 16 mil 534 toneladas, de las cuales el 67.93 por ciento fue de maíz grano, el 31.87 por ciento de papa y el 0.20 por ciento restante de frijol.

**Objetivo.-** Generar estrategias para para aprovechar, promover y desarrollar la actividad artesanal, agropecuaria y agrícola para lograr un mayor impulso laboral en el municipio.

### **Estrategias**

4.1.1.1 Administración municipal que impulsa el desarrollo local.

4.1.1.2 Aprovechar la vocación productiva del municipio para impulsar actividades económicas rentables.

4.1.1.3. Gestionar con autoridades estatales y federales, así como con universidades, la realización de diagnósticos para el aprovechamiento de la vocación productiva a nivel localidad.

4.1.1.4. Promover acciones que permitan el desarrollo de actividades económicas alternas, con base en los recursos disponibles y las potencialidades identificadas.

4.1.1.5 Gestionar ante las instancias federales el desarrollo de incentivos a la producción artesanal.

4.1.1.6. Fomentar el desarrollo de las actividades agropecuarias del municipio.

4.1.1.7. Conformar el Consejo Municipal de Desarrollo Rural Sustentable.

4.1.1.8. Promover con las instancias competentes y la cooperación internacional, el desarrollo de inversiones en activos productivos a nivel hogar y comunidad.

4.1.1.9. Proveer a los productores agropecuarios la asistencia técnica, asesoría y acompañamiento necesarios.

---

### **Eje rector V: Desarrollo Ambiental**





## **Eje rector V: Desarrollo Ambiental.**

### **Introducción**

Chenalho requiere abatir la pobreza, otorgando oportunidades económicas a todos sus habitantes; además, necesita expandir la infraestructura y la oferta de servicios públicos para atender a su población, otorgando las mismas oportunidades a todos sus ciudadanos. Todo ello en el contexto de un municipio rico en diversidad, con abundantes recursos naturales y ecosistemas valiosos.

Con una visión puesta en el futuro y trabajando en el presente, el objetivo del presente Eje rector.- Infraestructura Social y Desarrollo Ambiental Sustentable, es construir un desarrollo que satisfaga las necesidades actuales, sin sacrificar o comprometer la habilidad u oportunidades de las generaciones futuras en el esfuerzo por cumplir o satisfacer las presentes.

En la visión de sustentabilidad, el concepto de desarrollo en lo económico, en lo social y de manera integral, en el de desarrollo humano, avanza paralelamente con el manejo y protección de nuestro medio ambiente; reconociendo que la calidad de vida de la población está íntimamente ligada a la calidad ambiental y que las personas menos favorecidas social y económicamente, son también las más vulnerables a la degradación ambiental, pues no cuentan con las capacidades y los recursos para adaptarse y es precisamente en este punto, en donde las estrategias de sustentabilidad toman mayor relevancia.

Por ello, esta Administración Municipal 2018 - 2021 en el presente Plan de Desarrollo busca inspirar un desarrollo capaz de generar un equilibrio ecológico y al mismo tiempo, aprovechar las oportunidades económicas que surgen del adecuado manejo y protección de nuestro medio ambiente.

### **Tema: Biodiversidad y Desarrollo Sustentable**

#### **5.1.1. Política Pública.- Desarrollo Sustentable**

### **Diagnóstico**

En Chenalho nos enfrentamos a varios problemas que afectan su riqueza natural poniendo en riesgo no solo el patrimonio de los ciudadanos, si no el desarrollo económico de la región.

Entre las primeras afectaciones se encuentra el problema de la basura o desechos sólidos, que como señalamos en el primer Eje Rector del presente Plan de Desarrollo, no se cuenta con un eficiente servicio de recolección de basura y disposición final de los desechos sólidos, lo que provoca no solo la acumulación de residuos en las calles, sino además, pone en peligro la salud de nuestros hermanos indígenas y deteriora nuestro medio ambiente.

---

La magnitud de la problemática actual es grande y tiende a aumentar; actualmente se ha cuadruplicado el volumen de basura y desechos sólidos que generamos, incrementándose esta cifra en un dos o en un tres por ciento por año. Por lo que se deduce que el volumen de producción de desechos es inversamente proporcional al nivel de desarrollo.

El botadero a cielo abierto con quema indiscriminada de desechos y sin tratamiento de lixiviados, situado o colindante a áreas pobladas, agrava aún más el problema. En la actualidad, debido a la quema o incineración de desechos, lo convierte en un foco altamente contaminante; por esta razón, en las áreas donde se deposita la basura, el principal problema sanitario lo constituye la incineración inducida o espontánea de estos residuos.

A la problemática ambiental anterior, se añade un servicio ineficiente del tratamiento de aguas residuales, que al igual que con la recolección de basura, pone en peligro la salud de los habitantes y el ecosistema del municipio.

El municipio de Chenalho no cuenta con plantas de tratamiento de aguas residuales, por lo que estas se vierten directamente a los afluentes de los ríos. Por si estos no fueran suficientes afectaciones ambientales, nuestro campo también se ve constantemente amenazado por el uso excesivo de productos químicos como el fertilizante, el cual se emplea para mejorar el desarrollo de las plantas en los cultivos, lo que ha dejado una estela de afectación en suelos no solo en el municipio sino en toda la región, por lo cual se hace necesario adoptar medidas preventivas urgentes a fin de racionalizar el uso de estos productos.

Se suma a éste último, la deforestación, ocasionada principalmente por la agricultura, que en los últimos 35 años, pasó a ser la causa más importante de la desaparición y fragmentación de hábitats y de la consecuente pérdida de bosques y biodiversidad, como así también la principal fuente de deposición de nitrógeno y fósforo en los ecosistemas.

Tomando en consideración que el municipio forma parte de la región fisiográfica Altos de Chiapas; en donde el 99.92 por ciento de la superficie municipal se conforma por sierra alta de laderas tendidas, donde se asienta la cabecera municipal y solo el 0.08% por valle inter montañoso; y que la corteza terrestre del municipio está formado por rocas sedimentarias (calizas que abarca el 58.11%; lutita el 20.89%; limolita el 1.89%; arenisca el 1.60%) y rocas ígneas extrusivas (toba intermedia) que ocupa el 11.59% de la superficie municipal, los efectos de la deforestación se manifiestan en la erosión o pérdida de suelo vegetal.

**Objetivo:** Promoción de la Sustentabilidad del proceso de desarrollo.

---

**Estrategias**

- 5.1.1.1. Contribuir a dar certeza jurídica a la tenencia de la tierra.
- 5.1.1.2. Regularemos el crecimiento del núcleo urbano.
- 5.1.1.3. Resguardaremos las áreas agrícolas del municipio que potencialmente son un motor de desarrollo económico y contribuyen a la preservación de las áreas naturales protegidas.
- 5.1.1.4. Apoyaremos en la gestión de la desincorporación de áreas de tierra comunal, mediante el cumplimiento de las leyes y normas vigentes.
- 5.1.1.5. Establecer una base de Desarrollo Sustentable.
- 5.1.1.6. Diseñaremos e implementaremos los reglamentos municipales que se necesitan para atender las características específicas del Desarrollo Urbano Municipal.

**Tema: Infraestructura Social Básica.**

**5.2.1. Política Pública.** Crecimiento sostenible de la infraestructura social básica con sustentabilidad.

**Diagnostico.-** Hace ya varios años los proyectos de infraestructura social y productiva identificados no han sido realizados como tal, a fin de generar oportunidades económicas mediante el fomento del desarrollo de capacidades productivas y de inversión en los ámbitos rurales y urbanos del país, el municipio en función mediante este plan de desarrollo ya tiene identificados variables a atender.

Los proyectos de infraestructura social son pequeñas obras que tienen como objeto contribuir a satisfacer las necesidades básicas de la población rural en situación de pobreza, y financian las siguientes líneas de intervención: centros educativos, puestos de salud, agua potable, letrinas, trochas, puentes, puentes peatonales y redes secundarias de electrificación.

Los proyectos de infraestructura productiva coadyuvan al fortalecimiento de la base productiva y valor agregado de la misma con obras de infraestructura económica productiva, facilitando la producción agraria, transformación y comercialización de productos alimentarios y agroindustriales en distritos en condición de pobreza.

Entre las obras de infraestructura económica productiva a que se destinan estos recursos se tiene: obras de riego, conservación de suelos, reforestación, de apoyo a la comercialización y post cosecha; que les facilita la producción agraria, transformación y comercialización de productos alimentarios y agroindustriales, y apoya los negocios rurales en forma sostenible.

---

**Objetivo.-** Disminuir la carencia de los servicios básicos en las viviendas y el mejoramiento del entorno urbano, elevando los niveles de bienestar social y garantizando el mejoramiento de la calidad de vida de las y los Pobladores del Municipio de Chenalho, dotando de servicios básicos a las personas que viven dentro de las Zonas de Atención Prioritaria del Municipio, localidades con los dos grados de Rezago Social más alto y localidades en pobreza extrema.

### **Estrategias**

5.2.1.1. Desarrollar y mejorar la infraestructura y el equipamiento urbano y comunitario.

5.2.1.2. Desarrollar programas de infraestructura que impulsen el desarrollo social y económico del municipio

5.2.1.3. Gestionaremos y ejecutaremos proyectos de infraestructura urbana, a la vez de generar fuentes de trabajo.

5.2.1.4. Impulsar un desarrollo habitacional sustentable.

5.2.1.5. Impulsar el desarrollo de viviendas demandadas por la población en condiciones de pobreza.

5.2.1.6. Gestionar un programa de mejora de las viviendas existentes.

5.2.1.7. Desarrollar y mejorar la infraestructura hidráulica y sanitaria.

5.2.1.8. Incrementar la cobertura del servicio de agua potable.

5.2.1.9. Manejo y conducción oportuna del drenaje pluvial y sanitario.

5.2.1.10. Implementar proyectos de tratamiento y potabilización de agua.

5.2.1.11. Incrementar la red de caminos, así como la construcción de nuevas carreteras y nuevos caminos.

5.2.1.12. Gestionar apoyos para la construcción, ampliación, rehabilitación y mejoramiento de las instalaciones deportivas, orientadas a la práctica del deporte y la cultura física.

5.2.1.13. Restaurar las condiciones físicas del inmueble señalados a fin de coadyuvar en la dignificación de sus condiciones de operación.

5.2.1.14. Construir obras de control y regulación de caudales de ríos para proteger a los habitantes y zonas productivas ubicadas en los sitios que tradicionalmente han sido más afectados.

---



## **IX ANEXOS**

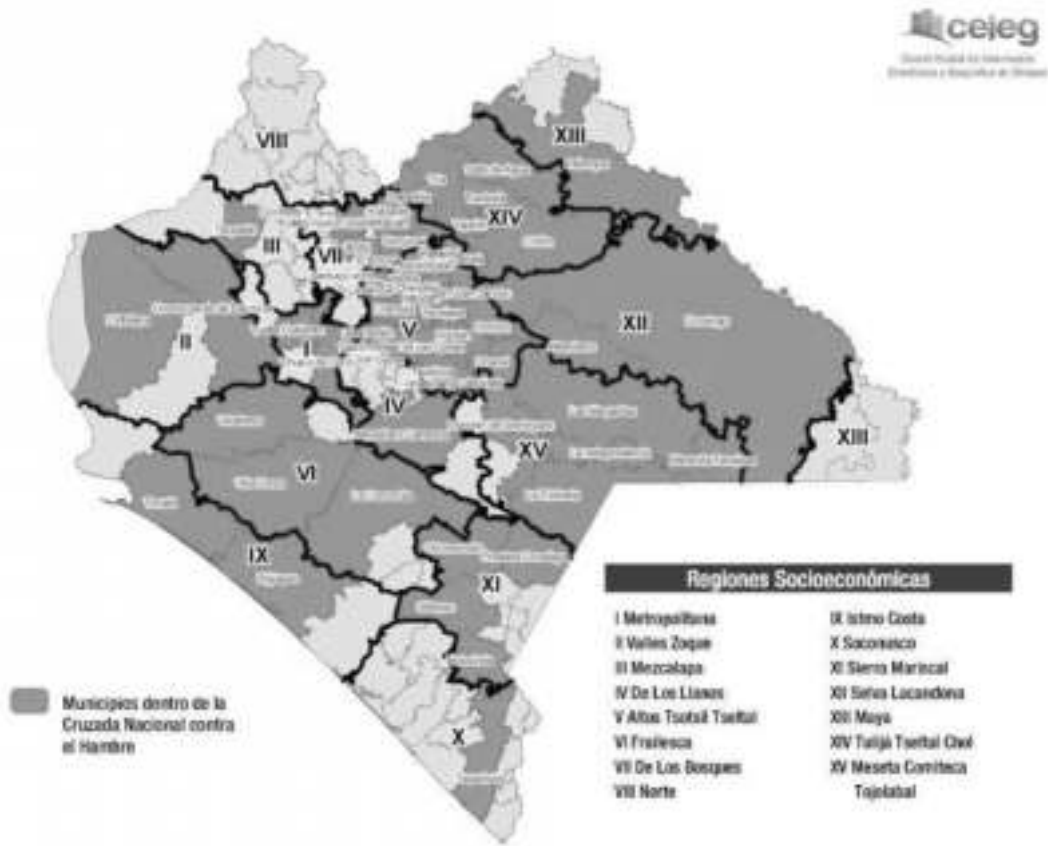


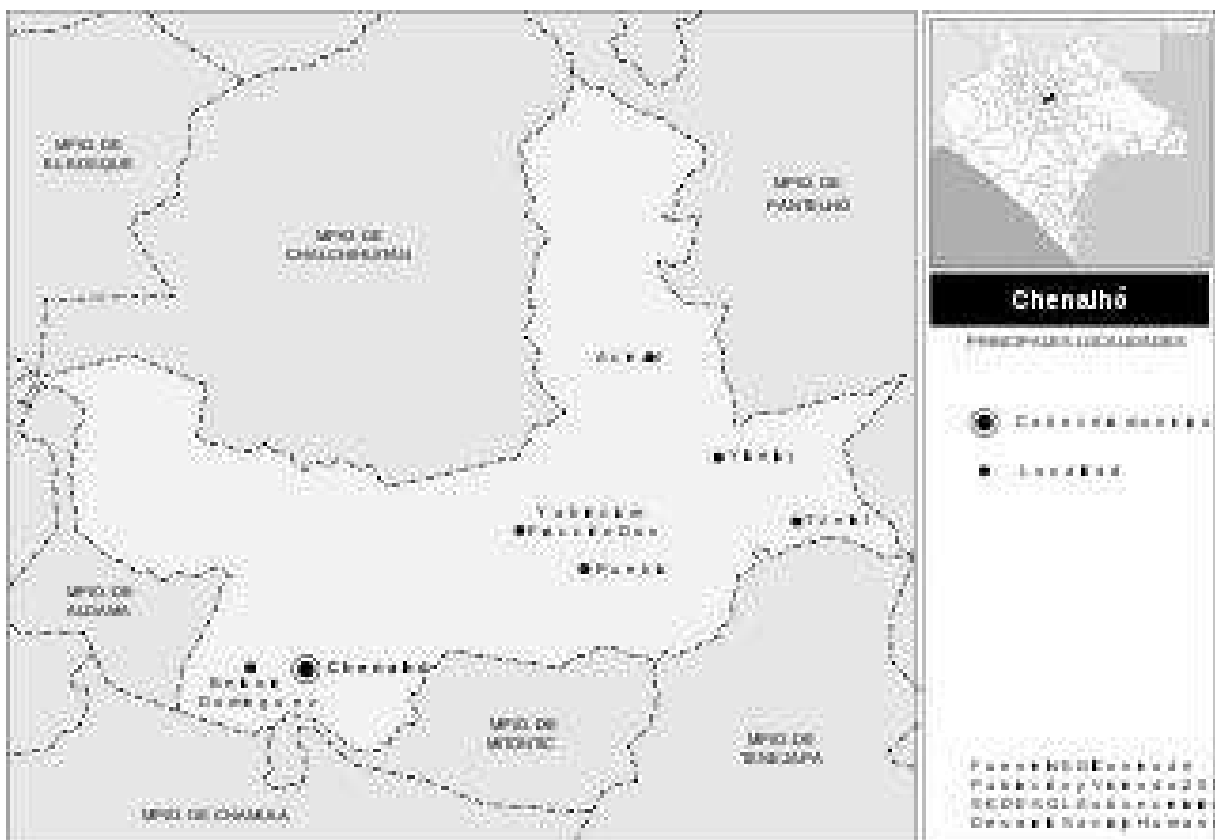






## Mapas temáticos











## **X Referencias Bibliográficas**

CONAPO. Índice de marginación a nivel localidad 2005.

CONAPO. Índice de marginación por entidad federativa y municipio

2010. CONAPO. Índice de marginación por localidad 2010.

CONAPO. Índices de marginación por entidad federativa y municipio 2005.

Instituto Nacional para el Federalismo y el Desarrollo Municipal, Gobierno del

Estado de Chiapas. Enciclopedia de los Municipios de México, Estado de

Chiapas. 2003.

INEGI. Catálogo de claves de entidades federativas, municipios y localidades, diciembre 2012.

INEGI. Catálogo de claves de entidades federativas, municipios y localidades /

Tabla de equivalencias. Diciembre 2012.

INEGI. Censo de Población y Vivienda 2010. Principales resultados por localidad

INEGI. II Conteo de Población y Vivienda 2005. Principales resultados por localidad.

SEDESOL. Programa para el Desarrollo de Zonas Prioritarias (PDZP).

Sistema de Investigación Benito Juárez del CONACYT,

CONCAFE, FONAES, Secretaría del Trabajo, SAGAR, SAGARPA

Sedesol federal y estatal, INI, SEPI, SDR,