



Ciudad de México a, 22 de octubre de 2024.

**COMITÉ DE TRANSPARENCIA DE LA
SECRETARÍA DE HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO.**
Presente

I. ANTECEDENTES:

- a) **Número de folio (SISI):** 330026324002796.
- b) **Fecha de recepción en la Unidad de Transparencia:** 21 de octubre de 2024.
- c) **Contenido de la solicitud:**

"CONSAR. Facultades jurisdiccionales, motivada y fundadas para que las afores realicen el traspaso de los recursos de la subcuenta de cesantía, vejez y cuota social al Gobierno Federal. SHCP. Con que ramo y partida presupuestal se etiquetaron los recursos de la subcuenta de cesantía, vejez y cuota social que son transferidos por las administradoras de los fondos para el retiro (AFORE) al Gobierno Federal. JFCA. Convenio de jubilaciones y pensiones. Firmado el 16 de marzo de 1988; entre el Instituto Mexicano del Seguro Social y el Sindicato Nacional de Trabajadores del Seguro Social, inserto en el Contrato Colectivo de Trabajo vigente. IMSS. Registro ante la CONSAR del Plan de Jubilaciones y Pensiones Inserto en el Contrato Colectivo de Trabajo vigente."(sic)

Datos complementarios:

No se proporcionan.

- d) **Modalidad de entrega elegida por el peticionario:**
Electrónico a través del Sistema de Solicitudes de Acceso a la Información de la PNT.

II. RESPUESTA:

Del análisis a la solicitud de información se desprende que el peticionario hace cuatro requerimientos, los cuales se reproducen a continuación y enseguida de cada uno de ellos se da la respuesta correspondiente.

- 1. *"CONSAR. Facultades jurisdiccionales, motivada y fundadas para que las afores realicen el traspaso de los recursos de la subcuenta de cesantía, vejez y cuota social al Gobierno Federal."*

Respuesta:



En la siguiente liga de internet el particular podrá consultar el "*Decreto por el que se expide la Ley del Seguro Social*", publicado en el Diario Oficial de la Federación el 21 de diciembre de 1995, que entró en vigor el 10 de julio de 1997, en el que en su artículo Décimo Tercero transitorio ordena a las Administradoras de Fondos para el Retiro (AFORES) entregar los recursos de las subcuentas de cesantía en edad avanzada y vejez y cuota social al Gobierno Federal, de los trabajadores que opten por pensionarse acogiéndose a los beneficios de la Ley del Seguro Social de 1973 (derogada):

https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/ref/lss/LSS_orig_21dic95.pdf

La Ley del Seguro Social vigente se puede consultar en la siguiente liga de internet:

https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf_mov/Ley_del_Seguro_Social.pdf

El artículo 50., fracción I de la Ley de los Sistemas de Ahorro para el Retiro le otorga facultades a la Comisión Nacional del Sistema de Ahorro para el Retiro (CONSAR) para regular, mediante la expedición de disposiciones de carácter general, lo relativo a la transmisión de las cuotas y aportaciones correspondientes a dichos sistemas.

La Ley de los Sistemas de Ahorro para el Retiro se puede consultar en la siguiente liga de internet:

https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf_mov/Ley_de_los_Sistemas_de_Ahorro_para_el_Retiro.pdf

Las Disposiciones de Carácter General en materia de Operaciones de los Sistemas de Ahorro para el Retiro emitidas por la CONSAR en ejercicio de la facultad arriba señalada, en el artículo 411, regula la forma en que las AFORES procederán para efectuar el traspaso de recurso al Gobierno Federal que, en términos de las leyes de seguridad social, como lo es la Ley del Seguro Social, deba realizarse.

Estas Disposiciones pueden ser consultadas en la siguiente liga de internet:

https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/754978/COMPILACION_CUO_20220823.pdf

2. "*SHCP. Con que ramo y partida presupuestal se etiquetaron los recursos de la subcuenta de cesantía, vejez y cuota social que son transferidos por las administradoras de los fondos para el retiro (AFORE) al Gobierno Federal.*"

Respuesta:



La Unidad de Seguros, Pensiones y Seguridad Social (USPSS) no es competente para determinar con qué ramo y partida presupuestal se etiquetan los recursos de las subcuentas de Cesantía en Edad Avanzada y Vejez y la Cuota Social que son transferidos por las AFORES.

Lo anterior, en virtud de que el Reglamento Interior de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (RISHCP), ni ninguna otra disposición otorgan facultades a la USPSS para conocer de la información requerida por el solicitante y el propio Reglamento excluye las atribuciones en materia presupuestaria.

Por lo que, se solicita a ese Comité de Transparencia realice las gestiones necesarias, para que, de así considerarlo, confirme con fundamento en los artículos 44, fracción II de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública y 65, fracción II de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública, la declaración de incompetencia de la USPSS con relación a la información requerida por el particular.

Esta Unidad estima que las áreas competentes de esta Secretaría para conocer de la información solicitada, podrían ser las Direcciones Generales de Programación y Presupuesto "A" y "C", de conformidad con el artículo 24, apartado "A", fracciones I y III, del RISHCP toda vez que les compete, entre otros, los sectores Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado, e Instituto Mexicano del Seguro Social y aportaciones a seguridad social, respectivamente.

Entre sus atribuciones están, entre otras, la de Integrar, calendarizar y transferir, con base en las solicitudes de los Institutos de Seguridad Social y los ejecutores de gasto, los recursos que se aprueben para el ramo general correspondiente a Aportaciones a Seguridad Social en el Presupuesto de Egresos de la Federación, para efectos de que dichos Institutos y ejecutores de gasto administren y ejerzan esos recursos, así como llevar a cabo el respectivo registro del presupuesto correspondiente a dicho ramo general, en términos del citado artículo 24, apartado "B", fracción XXXII del RISHCP.

Se sugiere se re-terne la presente solicitud a las Direcciones Generales de Programación y Presupuesto "A" y "C".

3. "JFCA. Convenio de jubilaciones y pensiones. Firmado el 16 de marzo de 1988; entre el Instituto Mexicano del Seguro Social y el Sindicato Nacional de Trabajadores del Seguro Social, inserto en el Contrato Colectivo de Trabajo vigente."

Respuesta:

La USPSS no es competente para conocer del convenio de jubilaciones y pensiones firmado el 16 de marzo de 1988 entre el Instituto Mexicano del Seguro Social y el Sindicato Nacional



de Trabajadores del Seguro Social inserto en el contrato colectivo de trabajo vigente, como lo requiere el particular.

Lo anterior, en virtud de que el RISHCP, ni ninguna otra disposición le otorgan facultades a la USPSS para conocer de la información requerida por el solicitante.

Por lo que, se solicita a ese Comité de Transparencia realice las gestiones necesarias para que, de así considerarlo, confirme con fundamento en los artículos 44, fracción II de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública y 65, fracción II de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública, la declaración de incompetencia de la USPSS con relación a la información requerida por el particular.

Esta Unidad estima que, el Centro Federal de Conciliación y Registro Laboral, podría dar respuesta a esta solicitud de información, toda vez que en términos del artículo 9, fracción III de la Ley Orgánica del Centro Federal de Conciliación y Registro Federal, entre sus atribuciones, registra los contratos colectivos de trabajo.

Se solicita se oriente al particular a fin de que presente su solicitud ante la Unidad de Transparencia del Centro Federal de Conciliación y Registro Laboral.

4. *"IMSS. Registro ante la CONSAR del Plan de Jubilaciones y Pensiones Inserto en el Contrato Colectivo de Trabajo vigente."*

Respuesta:

La USPSS informa que, como no se precisa en la solicitud el período sobre el que se requiere la información, se interpreta que se refiere al año inmediato anterior contado a partir de la fecha en que se presentó dicha solicitud, de conformidad con el Criterio 03/19 *"Periodo de búsqueda de la información"* y toda vez que la solicitud de información fue presentada en la Unidad de Transparencia el 21 de octubre de 2024, se considera que el período que comprende la petición es del 21 de octubre de 2023, por lo que, después de realizar una búsqueda amplia y una revisión exhaustiva dentro de los archivos de trámite, tanto físicos como digitales, con los que cuenta la USPSS y sus áreas adscritas, del período del 21 de octubre de 2023 al 21 de octubre de 2024, de conformidad con lo previsto en el *"Acuerdo del Consejo Nacional del Sistema Nacional de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales, por el que se aprueban los Lineamientos para la Organización y Conservación de los Archivos"* publicado en el Diario Oficial de la Federación el 4 de mayo de 2016, no se localizó expresión documental alguna relacionada con la solicitud del ciudadano respecto al registro ante la CONSAR del plan privado de jubilaciones y pensiones inserto en el Contrato Colectivo de Trabajo vigente.



Lo anterior, toda vez que en la Junta de Gobierno y en el Comité Consultivo y de Vigilancia de la Comisión Nacional del Sistema de Ahorro para el Retiro (CONSAR), en las que un servidor público adscrito a esta Unidad de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público es integrante, este tema no le corresponde conocer a estos órganos colegiados.

En este sentido, es inexistente en los archivos de la USPSS, cualquier información relacionada con la solicitud del particular, de esta manera, se solicita a ese Comité de Transparencia, para que, de así considerarlo, confirme con fundamento en los artículos 44, fracción II de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública y 65, fracción II de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública, la declaración de inexistencia en la USPSS de la información requerida por el particular.

Esta Unidad estima que, la CONSAR, podría atender esta solicitud, toda vez que, entre sus facultades, le corresponde llevar el registro de los planes de pensiones establecidos por patrones o derivados de contratación colectiva en términos del artículo 83 de la Ley de los Sistemas de Ahorro para el Retiro.

Se solicita se oriente al particular a fin de que presente su solicitud ante la Unidad de Transparencia de la CONSAR.

III. CONSIDERACIONES:

1. Que los sujetos obligados deben otorgar acceso a los documentos que se encuentren en sus archivos o que estén obligados a documentar de acuerdo con sus facultades, competencias o funciones, de conformidad con los artículos 129, primer párrafo de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública y 130, cuarto párrafo de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública.
2. Que debe entenderse por "documentos", entre otros, los expedientes, reportes, estudios, actas, resoluciones, oficios, correspondencia, acuerdos, directivas, directrices, circulares, contratos, convenios, instructivos, notas, memorandos y estadísticas, tal como lo indica el artículo 3, fracción VII de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública.
3. En relación con el requerimiento 1, se proporcionan las ligas de Internet en donde el particular puede consultar la información solicitada.
4. Respecto de los requerimientos 2 y 3, la USPSS no es competente para conocer la información solicitada y se informa las autoridades que podrían dar la respuesta correspondiente.
5. Del requerimiento 4:



- De conformidad con el Criterio 03/19, los particulares deben describir en su solicitud de información, de forma clara y precisa, los documentos requeridos. En el supuesto de que el particular no haya señalado el periodo sobre el que requiere la información, deberá interpretarse que su requerimiento se refiere al del año inmediato anterior contado a partir de la fecha en que se presentó la solicitud.

En ese sentido, se informa al ciudadano que, después de realizar una búsqueda en los archivos de la USPSS en el periodo de un año previo a la solicitud, no se encontró ningún documento con las características descritas en dicha solicitud.

- Se comunica la inexistencia en la USPSS de la información solicitada por el particular y se proporciona la autoridad que podría atender la solicitud.

IV. **FUNDAMENTOS:**

Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública:

1. El artículo 3, fracción VII, a la letra dice: *"Documento: Los expedientes, expedientes, reportes, estudios, actas, resoluciones, oficios, correspondencia, acuerdos, directivas, directrices, circulares, contratos, convenios, instructivos, notas, memorandos y estadísticas..."*
2. La fracción II del artículo 44 señala entre las funciones del Comité de Transparencia: *"Confirmar, modificar o revocar las determinaciones que, en materia de ampliación del plazo de respuesta, clasificación de la información y declaración de inexistencia o de incompetencia realicen los titulares de las Áreas de los sujetos obligados."*
3. El artículo 45, en su fracción III, establece que los sujetos obligados designarán al responsable de la Unidad de Transparencia que tendrá las siguientes funciones: *"II. Auxiliar a los particulares en la elaboración de solicitudes de acceso a la información y, en su caso, orientarlos sobre los sujetos obligados competentes conforme a la normatividad aplicable."*
4. El artículo 129, primer párrafo, a la letra dice: *"Los sujetos obligados deberán otorgar acceso a los Documentos que se encuentren en sus archivos o que estén obligados a documentar de acuerdo con sus facultades, competencias o funciones en el formato en que el solicitante manifieste, de entre aquellos formatos existentes, conforme a las características físicas de la información o del lugar donde se encuentre así lo permita"*.

Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública:

1. El artículo 61 en su fracción III, entre las funciones de la Unidad de Transparencia establece la de: *"Auxiliar a los particulares en la elaboración de solicitudes de acceso a la información y,*



en su caso, orientarlos sobre los sujetos obligados competentes conforme a la normatividad aplicable.”

2. La fracción II del artículo 65 establece entre las facultades y atribuciones del Comité de Transparencia: *“Confirmar, modificar o revocar las determinaciones que, en materia de ampliación del plazo de respuesta, clasificación de la información y declaración de inexistencia o de incompetencia realicen los titulares de las Áreas de los sujetos obligados”.*
3. El artículo 130, cuarto párrafo señala que: *“Los sujetos obligados deberán otorgar acceso a los Documentos que se encuentren en sus archivos o que estén obligados a documentar de acuerdo con sus facultades, competencias o funciones en el formato en que el solicitante manifieste, de entre aquellos formatos existentes, conforme a las características físicas de la información o del lugar donde se encuentre así lo permita”.*

Criterio emitido por el Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales:

03/19 *“Periodo de búsqueda de la información. En el supuesto de que el particular no haya señalado el periodo respecto del cual requiere la información, o bien, de la solicitud presentada no se adviertan elementos que permitan identificarlo, deberá considerarse, para efectos de la búsqueda de la información, que el requerimiento se refiere al año inmediato anterior, contado a partir de la fecha en que se presentó la solicitud.”*

Ley de los Sistemas de Ahorro para el Retiro:

- a) El artículo 5, fracción I, dispone: *“La Comisión tendrá las facultades siguientes:
I. Regular, mediante la expedición de disposiciones de carácter general, lo relativo a la operación de los sistemas de ahorro para el retiro, la recepción, depósito, transmisión y administración de las cuotas y aportaciones correspondientes a dichos sistemas, así como la transmisión, manejo e intercambio de información entre las dependencias y entidades de la Administración Pública Federal, los institutos de seguridad social y los participantes en los referidos sistemas, determinando los procedimientos para su buen funcionamiento;”*
- b) El artículo 83, primer párrafo establece: *“La Comisión deberá llevar un registro de los planes de pensiones establecidos por patrones o derivados de contratación colectiva conforme a lo dispuesto en el artículo anterior y en los artículos 190 de la Ley del Seguro Social y 90 Bis-O de la Ley del Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado, a fin de que a los trabajadores que adquieran el derecho a disfrutar de una pensión conforme a un plan registrado, les sean entregados los recursos de su cuenta individual, por la administradora que opere la misma ya sea en una sola exhibición o bien, situándoselos en la entidad financiera que el trabajador designe, para que adquieran una pensión en los términos del artículo 157 de la Ley del Seguro Social.”*



Disposiciones de Carácter General en materia de Operaciones de los Sistemas de Ahorro para el Retiro:

El artículo 411, establece: *"Las Administradoras, para el caso de las transferencias, deberán llevar a cabo la liquidación de los recursos que conforman el saldo de las subcuentas que deban afectarse de conformidad con las Leyes de Seguridad Social, y transferirlos a las Instituciones que correspondan, a más tardar el tercer día hábil posterior a aquel en que recibieron de las Empresas Operadoras, las solicitudes de saldos y de transferencia de recursos. Cuando en términos de lo dispuesto por las Leyes de Seguridad Social los recursos deban transferirse al Gobierno Federal, las Administradoras, en su caso, entregarán los recursos por conducto de las Instituciones de Crédito Liquidadoras al Gobierno Federal, o bien, a la Aseguradora o a quien determine la Secretaría, según corresponda."*

Ley Orgánica del Centro Federal de Conciliación y Registro Federal:

El artículo 9, fracción III, señala: *"Es atribución del Centro llevar el registro de todos los contratos colectivos de trabajo, contratos-ley, reglamentos interiores de trabajo y de las organizaciones sindicales, así como todos los actos y procedimientos a que se refiere el párrafo cuarto de la fracción XX del Apartado A del artículo 123 Constitucional."*

Reglamento Interior de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público:

- a) El artículo 16 que establece las facultades de la USPSS.
- b) El artículo 24, apartado "A", fracciones I y III, disponen: *"Las Direcciones Generales de Programación y Presupuesto "A", "B" y "C" tienen las atribuciones establecidas en el apartado B del presente artículo, en el ámbito correspondiente a los sectores que se señalan en el apartado A de este precepto."*

A. Sectores de competencia:

I. Dirección General de Programación y Presupuesto "A", los sectores de Oficina de la Presidencia de la República; gobernación; relaciones exteriores; defensa nacional; educación pública; salud; marina; función pública; seguridad y protección ciudadana; Consejería Jurídica del Ejecutivo Federal; Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología; previsiones y aportaciones para los sistemas de educación básica, normal, tecnológica y de adultos; Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado, e Instituto Mexicano del Seguro Social;

III. Dirección General de Programación y Presupuesto "C", los sectores de hacienda y crédito público; entidades no sectorizadas; cultura; aportaciones a seguridad social; aportaciones federales para entidades federativas y municipios, y ramos autónomos."

- c) El citado artículo 24, apartado "B", fracción XXXII, establece:

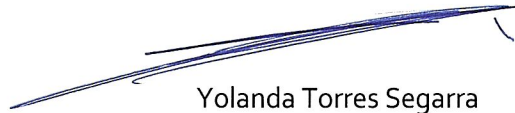


"B. Atribuciones:

XXXII. Integrar, calendarizar y transferir, con base en las solicitudes de los Institutos de Seguridad Social y los ejecutores de gasto, los recursos que se aprueben para el ramo general correspondiente a Aportaciones a Seguridad Social en el Presupuesto de Egresos de la Federación, para efectos de que dichos Institutos y ejecutores de gasto administren y ejerzan esos recursos, así como llevar a cabo el respectivo registro del presupuesto correspondiente a dicho ramo general;"

Este oficio se emite con fundamento en los artículos 3, fracción VII, 44, fracción II, 45, fracción III, 129, primer párrafo y 130 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública; 61, fracción III, 65, fracción II, 130, cuarto párrafo y 132, primer párrafo, de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública; Criterio 03/19 emitido por el Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales; así como en los artículos 8, primer párrafo y 16 G, fracción V del Reglamento Interior de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

ATENTAMENTE
La Titular de la Coordinación



Yolanda Torres Segarra

YTS/CMM*