

Expediente OSFE/STYT/SOL/060/2024

Asunto: Acuerdo de Disponibilidad en Sentido Negativo.

SECRETARÍA TÉCNICA Y TRANSPARENCIA, DEL ÓRGANO SUPERIOR DE FISCALIZACIÓN DEL ESTADO. VILLAHERMOSA, TABASCO, 11 DE SEPTIEMBRE DE 2024. -----

Visto. – El estado que guarda el expediente número **OSFE/STYT/SOL/060/2024**, formado con motivo de la solicitud de acceso a la información presentada a través de la Plataforma Nacional de Transparencia, el día dos de septiembre de 2024, a las 17:50 horas, por un **usuario** y registrada bajo el folio **270509400006024**, mediante la cual requirió:

"Quiero saber, cuánto es el presupuesto anual y mensual que se le otorgó a cada coordinación parlamentarias de los partidos políticos que comprenden la legislatura saliente 2021-2024" (sic)

Esta Secretaría Técnica y Transparencia (en adelante STYT), previo a la emisión del presente acuerdo, precisa lo siguiente:

- La *Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Tabasco* vigente, tiene por objeto establecer los principios, bases y procedimientos para garantizar el **Derecho de Acceso a la Información Pública (en adelante DAI por sus siglas)** en posesión de los Sujetos Obligados, que reciban y ejerzan recursos públicos o realicen actos de autoridad, en los órdenes estatal y municipal. Lo anterior, de conformidad con el artículo primero de la citada Ley¹.
- Ahora bien, conforme a la fracción VII, del numeral 3 de la Ley en comento, se define al **Derecho de Acceso a la Información Pública** como: "*la Prerrogativa que tiene toda persona para acceder a la información generada, obtenida, adquirida, transformada, creada, administrada o en poder de los Sujetos Obligados o de interés público*" (sic).
- De lo anterior, es de señalar que para ejercer dicho Derecho, las personas interesadas no necesitan acreditar ningún tipo de derecho subjetivo, interés legítimo o razones que motiven su pedimento, lo que se traduce en que una persona no tendrá que acreditar su identidad, ni fundar y motivar su

¹ Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública.

"Artículo 1. La presente Ley es de orden público y de aplicación en todo el Estado, en materia de Transparencia y acceso a la Información Pública, en los términos previstos por el artículo 4° Bis de la Constitución Política local; y tiene por objeto establecer los principios, bases generales y procedimientos para garantizar el derecho de acceso a la información en posesión de los Sujetos Obligados, que reciban y ejerzan recursos públicos o realicen actos de autoridad en el orden estatal o municipal." (sic)



pedimento; por lo que, para efectos de poder hacer valerlo, el interesado podrá ejercerlo a través de una solicitud de acceso a la información pública, con el objeto de acceder a **todo archivo, registro o dato contenido en cualquier medio, documento o registro impreso, óptico, electrónico, magnético o físico que generen o posean los Sujetos Obligados** y que no hubiera sido clasificado como de acceso restringido (confidencial o reservado).

- Por lo que, la aplicación e interpretación del **DAI**, se realizará bajo los principios establecidos en la *Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos*, la *Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública*, los Tratados Internacionales de los que el Estado mexicano sea parte, la *Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Tabasco*, y la *Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Tabasco*, favoreciendo en todo tiempo la protección más amplia a las personas, sin distinción alguna.
- En ese tenor, los Sujetos Obligados se encuentran constreñidos a proporcionar la información relacionada estrictamente con el ejercicio de sus atribuciones, funciones o competencias², a cualquier persona, con la excepción de aquella considerada como información de acceso restringido en cualquiera de sus modalidades (reservada o confidencial), lo cual realizarán a través de la Unidad de Transparencia, quien es la responsable de recibir y tramitar toda solicitud de información que reciba un Sujeto Obligado atento al marco jurídico en la materia.
- De conformidad con lo anterior, es necesario precisar que si bien los Sujetos Obligados están sometidos al principio de máxima publicidad de sus actos y obligados a respetar el derecho humano de acceso a la información pública, también lo es que su obligatoriedad de proporcionar información no comprende el procesamiento de la misma, ni el de presentarla conforme al interés del solicitante, esto es, que no están forzados a realizar estudios o investigaciones y mucho menos a someterla a un proceso de elaboración o de transformación.

ANTECEDENTES:

1. Con base en los artículos 6 de la *Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos*; 4 bis de la *Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Tabasco*; 3, fracciones VII, VIII y XV; 4, 6, 49, 50, fracciones III, VI, XI y XVII de la *Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Tabasco*; 15, fracciones III, XVI y XXII del *Reglamento Interior del Órgano Superior de Fiscalización del Estado* (vigente), la STYT tiene por recibida la solicitud de acceso a la información en comento. - - - -

² Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Tabasco.

"Artículo 19. Los Sujetos Obligados deberán documentar todo acto que derive del ejercicio de sus facultades, competencias o funciones.

Artículo 20. Se presume que la información debe existir si se refiere a las facultades, competencias y funciones que los ordenamientos jurídicos aplicables otorgan a los Sujetos Obligados." (sic)



2. En ese contexto, se precisa que la fracción III del artículo 15 del citado Reglamento, prevé que la STYT se encarga de mantener una coordinación y comunicación permanente con las unidades administrativas de este Sujeto Obligado, relacionada con los asuntos que derivan del ejercicio de sus facultades, objetivos, acciones, metas o programas del ente obligado, por lo que, el Titular de la STYT al operar como un enlace directo con todas las áreas administrativas que integran a este Órgano Técnico, tiene la facultad para pronunciarse respecto a la información solicitada conforme a las consideraciones siguientes:

- El artículo 19 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Tabasco, señala que *"los Sujetos Obligados deberán documentar todo acto que derive del ejercicio de sus facultades, competencias o funciones"*; es decir, que las solicitudes de acceso a la información necesariamente deben versar sobre documentos previamente generados o en posesión de los Sujetos Obligados, ya que el Derecho de Acceso a la Información tiene por objeto garantizar el acercamiento de la ciudadanía a la información pública contenida en los documentos que se encuentren en sus archivos, lo que implica la búsqueda de determinada información en el ente público de que se trate, NO encontrándose éste obligado a generar o elaborar documentos de acuerdo al interés de la solicitante; es decir, que la obligatoriedad de proporcionar información por parte de una entidad gubernamental, no comprende el procesamiento de la misma, tal y como lo establece el último párrafo del numeral 6 de la Ley en la materia.-----

De lo expuesto, y del conocimiento que se tiene de la información requerida, la STYT **ACUERDA**:

Primero. - La **DISPONIBILIDAD en Sentido Negativo** de la información solicitada por el usuario, en los términos siguientes:

- La STYT advierte que el pedimento informativo, va encaminado exclusivamente a la obtención de datos cuantitativos (montos del presupuesto anual y mensual) a través de un pronunciamiento directo de este Órgano Técnico, respecto a un tema en específico; sin embargo, es necesario precisar que:
- Con fundamento en los artículos 116 fracción II, párrafo sexto de la *Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos*; 40 párrafos primero y cuarto, fracciones I, II y III, de la *Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Tabasco*; 1, 2 y 4 fracción VIII de la *Ley de Fiscalización Superior del Estado de Tabasco*; se precisa que nuestra **función principal**, es la **revisión y fiscalización de los recursos ejercidos, administrados o recibidos que forman parte del erario estatal o municipal, a fin de verificar que éstos se ejerzan con estricto apego a la normatividad aplicable y a los planes o programas aprobados conforme al marco jurídico de los entes públicos**



del Estado, así como investigar presuntas irregularidades derivadas de tales actividades, en relación al patrimonio de las entidades fiscalizadas; por lo que, para mayor sustento se transcriben los dispositivos normativos citados:

Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos

"Artículo 116.- El poder público de los estados se dividirá, para su ejercicio, en Ejecutivo, Legislativo y Judicial, y no podrán reunirse dos o más de estos poderes en una sola persona o corporación, ni depositarse el legislativo en un solo individuo.

Los poderes de los Estados se organizarán conforme la Constitución de cada uno de ellos, con la sujeción a las siguientes normas:

...

II. ...

Las legislaturas de los estados contarán con entidades estatales de fiscalización, las cuales serán órganos con autonomía técnica y de gestión en el ejercicio de sus atribuciones y para decidir sobre su organización interna, funcionamiento y resoluciones, en los términos que dispongan sus leyes. La función de fiscalización se desarrollará conforme a los principios de legalidad, imparcialidad y confiabilidad. Asimismo, deberán fiscalizar las acciones de Estados y Municipios en materia de fondos, recursos locales y deuda pública. Los informes de auditoría de las entidades estatales de fiscalización tendrán carácter público.

..."

Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Tabasco

"Artículo 40.- El Órgano Superior de Fiscalización del Estado dependerá del Congreso y, sin excepción, revisará y fiscalizará las cuentas del erario estatal, de los municipios y de los organismos autónomos. Será un órgano con autonomía técnica y de gestión en el ejercicio de sus atribuciones y para decidir sobre su organización interna, funcionamiento y resoluciones, en los términos que disponga la ley. La función de fiscalización a cargo de dicha entidad se desarrollará conforme a los principios de legalidad, definitividad, imparcialidad y confiabilidad.

...

El Órgano Superior de Fiscalización del Estado, tendrá las siguientes facultades:

I. Revisar y fiscalizar las acciones de los Poderes del Estado, los Municipios y demás entes públicos locales, en materia de fondos, recursos locales y deuda pública. Los informes de auditoría de la entidad estatal de fiscalización tendrán carácter público;

II. Fiscalizar, los recursos que como aportaciones participaciones, convenios, transferencias, asignaciones, subsidios y otras ayudas del erario federal a la Hacienda estatal o municipal, reciban, administren y ejerzan los entes públicos del Estado y los municipios, incluidos los recursos que se obtengan en contraprestación a los servicios que brinden o bienes que comercialicen y demás ingresos propios; y, en su caso, los particulares, en los términos de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, la particular del Estado y las leyes que de ellas emanen;

III. Investigar los actos u omisiones que impliquen alguna irregularidad o conducta ilícita en el ingreso, egreso, manejo, custodia y aplicación de fondos y recursos públicos; y efectuar visitas domiciliarias, únicamente para exigir



*la exhibición de libros, documentos o archivos indispensables para la realización de sus investigaciones, sujetándose a las leyes y a las formalidades establecidas para los cateos;
..."*

Ley de Fiscalización Superior del Estado de Tabasco.

"Artículo 1.- La presente Ley es de orden público y observancia general en el Estado de Tabasco. Tiene por objeto reglamentar los artículos 40, 41 y demás relativos, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Tabasco, en materia de revisión y fiscalización de:

I. La Cuenta Pública;

II. Las situaciones irregulares que se denuncien en términos de esta Ley, respecto del ejercicio fiscal en curso o de ejercicios anteriores distintos al de la Cuenta Pública en revisión;

III. La correcta aplicación de las fórmulas de distribución, ministración y ejercicio de las participaciones que corresponden al Estado y los municipios; y

IV. El destino y ejercicio de los recursos provenientes de financiamientos contratados por el Estado y los Municipios.

Para efectos de lo señalado en el párrafo anterior, el Órgano Superior de Fiscalización del Estado podrá revisar las operaciones que involucren recursos públicos federales, estatales y municipales, a través de contrataciones, subsidios, transferencias, donativos, fideicomisos, fondos, mandatos, asociaciones público privadas o cualquier otra figura jurídica y el otorgamiento de garantías sobre empréstitos del Estado y de los Municipios, entre otras operaciones. En todo caso, la revisión y fiscalización de los recursos públicos federales se hará en términos de las disposiciones aplicables.

Adicionalmente, la presente Ley establece la organización del Órgano Superior de Fiscalización del Estado y sus atribuciones, incluyendo las relativas para conocer, investigar y calificar las faltas administrativas que detecte en ejercicio de sus funciones de fiscalización; y, en su caso, para substanciar los procedimientos relativos a las faltas administrativas calificadas como graves, en términos de esta Ley y de la Ley General de Responsabilidades Administrativas.

De igual manera se establecen en la presente Ley los mecanismos de evaluación, control y vigilancia del Órgano Superior de Fiscalización por parte del Congreso del Estado".

"Artículo 2.- La fiscalización de la Cuenta Pública comprende:

I. La fiscalización de la gestión financiera de las entidades fiscalizadas para comprobar el cumplimiento de lo dispuesto en las leyes de Ingresos y el Presupuesto de Egresos del Estado y de los municipios, respectivamente, y las demás disposiciones legales aplicables, en cuanto a los ingresos y gasto públicos, así como la deuda pública, incluyendo la revisión del manejo, la custodia y la aplicación de recursos públicos estatales, municipales y federales; así como la demás información financiera, contable, patrimonial, presupuestaria y programática que las entidades fiscalizadas deban incluir en su Cuenta Pública, conforme a las disposiciones aplicables, y



II. La práctica de auditorías sobre el desempeño para verificar el grado de cumplimiento de los objetivos de los programas estatales y municipales".

"Artículo 4.- Para efectos de esta Ley, se entenderá por:

...

VIII. Entes Públicos: los Poderes Ejecutivo, Legislativo y Judicial; los órganos constitucionales autónomos, los órganos jurisdiccionales que no formen parte del Poder Judicial; las dependencias y entidades de la Administración Pública Estatal; los municipios, sus dependencias y entidades, así como cualquier otro ente sobre cuyas decisiones o acciones tengan control cualquiera de los poderes y órganos públicos citados;" (énfasis añadido)

- De las disposiciones normativas invocadas, se desprende que el OSFE, esencialmente se enfoca a la revisión y fiscalización de los recursos públicos, a la investigación de actos u omisiones que impliquen alguna irregularidad o presunta conducta ilícita por la comisión de faltas administrativas atribuibles a servidores públicos y particulares relacionados con los mismos; así como a la verificación del cumplimiento de los objetivos de los programas estatales y municipales; por lo que, su competencia se encuentra delimitada respecto de los Entes Públicos establecidos en la fracción VIII del artículo 4 de la *Ley de Fiscalización Superior del Estado de Tabasco*.-----
- Ahora bien, de la información solicitada, se constata que el usuario requiere información relativa al presupuesto anual y mensual que se asignó a cada una de las coordinaciones parlamentarias de los partidos políticos del Estado de Tabasco, durante la legislatura saliente del periodo 2021-2024, en ese contexto se advierte que la *Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Tabasco*, tiene por objeto establecer la organización e integración, así como el funcionamiento del Poder Legislativo del Estado de Tabasco.-----
- El artículo 53 de la Ley citada, precisa que la **Junta de Coordinación Política del H. Congreso del Estado (JUCOPO)** es el órgano de gobierno colegiado resultado de la pluralidad representada en el Congreso que impulsa los entendimientos y convergencias políticas con las instancias y órganos, que resulten necesarios a fin de alcanzar acuerdos para que el Poder Legislativo cumpla con las atribuciones y obligaciones que constitucional y legalmente le corresponden; entre las que se encuentran:
 - Integrar y aprobar el proyecto del Presupuesto Anual de Egresos del Congreso y turnarlo al Poder Ejecutivo, para que se incluya en el Presupuesto Anual de Egresos del Gobierno del Estado;
 - Asignar, en los términos de esta Ley, conforme a la disponibilidad presupuestaria, los recursos humanos, materiales y financieros, así como los locales que correspondan a las Fracciones Parlamentarias y, en su caso, a las y los Diputados independientes; y
 - Administrar el presupuesto, así como autorizar adquisiciones de bienes y contratación de prestación de servicios para la función legislativa, en los términos de la legislación aplicable.



- Cabe señalar que, para el óptimo desempeño de las atribuciones y obligaciones de la JUCOPO, esta contará con una Dirección de Administración y Finanzas, dentro de su estructura orgánica, la cual conforme a las fracciones XI y XIV del artículo 59 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Tabasco, le corresponde: elaborar el proyecto de presupuesto anual del Poder Legislativo, bajo la supervisión de la JUCOPO; así como, el pago de los sueldos, salarios y demás prestaciones al personal que labora en el Congreso, así como efectuar los pagos a las personas proveedoras de bienes y servicios que se requieran.- - - - -
- Al respecto, se precisa que las **fracciones parlamentarias**³ de los partidos políticos (interés informativo), dispondrán de espacios adecuados en las instalaciones del Congreso, así como de personal y recursos materiales y financieros necesarios para el desempeño de su trabajo, en forma proporcional al porcentaje de su representación en el total del Congreso y conforme a la disponibilidad presupuestal; lo anterior, conforme a los términos del artículo 83 de la multicitada Ley.- - - - -
- Por su parte, el *Reglamento Interior del H. Congreso del estado de Tabasco*, , en su artículo 1 establece que es de orden público y tiene por objeto regular la organización y funcionamiento del Congreso en el trabajo legislativo y parlamentario de los diputados, las comisiones y los órganos directivos, así como de los órganos auxiliares y unidades administrativas, de conformidad con lo establecido en la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Tabasco, la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Tabasco y demás disposiciones legales aplicables.- - - - -
- Ahora bien, respecto a los recursos financieros asignados a las fracciones parlamentarias de los partidos políticos, el artículo 65 precisa que tienen derecho a recibir los recursos materiales y financieros necesarios para el adecuado desempeño de sus atribuciones, en la medida de la disponibilidad presupuestal del Congreso y en forma proporcional al de su representación del total de los integrantes del Congreso; por lo que, deberán rendir cuentas de los recursos públicos puestos a su disposición, en términos de las leyes y ordenamientos respectivos, así como de los acuerdos parlamentarios.
- En virtud de lo expuesto, este Órgano Técnico advierte que la información requerida por el usuario **NO** resulta ser materia del Órgano Superior de Fiscalización del Estado; ello en razón de que dentro de la estructura del H. Congreso del Estado de Tabasco, existen unidades administrativas a fin de atender las situaciones que atañen a su organización, funcionamiento, trámites y procesos, tal y como es la asignación de presupuesto a las fracciones parlamentarias de los partidos políticos.- - -

³ Ley Orgánica del Poder Legislativa del Estado de Tabasco, Artículo 81, primer párrafo:

"Artículo 81.- La Fracción Parlamentaria es la forma de organización que podrán adoptar los y las Diputadas según su afiliación de partido, a efecto de garantizar la libre expresión de las corrientes ideológicas en el Congreso, coadyuvar al mejor desarrollo del proceso legislativo. Además, deberán contribuir a orientar y estimular la formación de criterios comunes en las deliberaciones en que participen sus integrantes."



- Por lo que, es evidente que esta petición informativa no corresponde a las funciones que desempeña este Órgano Técnico; el párrafo sexto del artículo 6º de la *Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Tabasco*, dispone que ningún Sujeto Obligado está forzado a proporcionar información cuando se encuentre impedido de conformidad con ese mismo cuerpo normativo para proporcionarla, situación que se robustece con base en el principio general de derecho *"nadie está obligado a lo imposible"*. -----
- Lo anterior, toma sustento en virtud de que dicho pedimento informativo va encaminado a la obtención de datos cuantitativos, establecidos en documentos previamente generados o en posesión de los Sujetos Obligados al cumplimiento de la *Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Tabasco*, ya que el DAI tiene por objeto garantizar el acercamiento de la ciudadanía a la información pública contenida en los documentos que se encuentren en sus archivos. -----
- Sin embargo, con la finalidad que la solicitante ejerza correctamente su Derecho de Acceso a la Información, de manera proactiva, se le orienta al **usuario** para que en su oportunidad redirija su solicitud a la Unidad de Transparencia del H. Congreso del Estado de Tabasco; facilitándole para ello los datos siguientes:

H. Congreso del Estado de Tabasco	
Titular de la Unidad de Transparencia:	Lic. Gustavo Garrido Azcuaga.
Domicilio:	Calle Independencia 133, primer piso, Col. Centro, C.P. 86000 Villahermosa, Tabasco, México.
Horario de atención:	De lunes a viernes, de 08:00 a 16:00 horas.
Teléfono:	312 9722 ext. 734
Correo electrónico:	transparencia@congresotabasco.gob.mx
Dirección electrónica de la Plataforma Nacional de Transparencia:	https://www.plataformadetransparencia.org.mx/
Página Institucional:	https://congresotabasco.gob.mx/transparencia/



Segundo.- La actuación de este Sujeto Obligado se desarrolló con apego al Principio de Buena Fe, entendido éste como un principio que obliga a todos a observar una determinada actitud de respeto, lealtad y honradez en el ámbito jurídico, tanto cuando se ejerza un derecho como cuando se cumpla un deber, y por ello este Órgano en uso de sus atribuciones, atendió la solicitud conforme a su literalidad; por lo que la presente determinación, satisface el **DAI** del usuario.-----

Tercero.- Hágase del conocimiento al usuario, que en los términos de los artículos 148, 149 y 150 de la *Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Tabasco*, puede interponer Recurso de Revisión si así lo considera, ante esta Unidad Administrativa o ante el Instituto Tabasqueño de Transparencia y Acceso a la Información Pública.-----

Cuarto.- Notifíquese al usuario el presente acuerdo, a través del medio señalado en su pedimento con folio número **270509400006024**, de conformidad con el numeral 132 primer párrafo de la *Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Tabasco*.-----

Así lo acuerda, manda y firma, el **Lic. Jorge Alberto Franco Zurita**, Titular de la Secretaría Técnica y Transparencia del Órgano Superior de Fiscalización del Estado, ante la Lic. Wendoline Vera Mireles, Jefa del Departamento de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales, en la ciudad de Villahermosa, Tabasco, a los 11 de septiembre del año 2024.-----**Cúmplase.**



Elaboró: Lic. Wendoline Vera Mireles. Jefa del Departamento de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales.

