

DEL GOBIERNO DEL ESTADO
PODER EJECUTIVO

ACUERDO

Y DOCUMENTO QUE CONTIENE EL "PROGRAMA DE DESARROLLO TURÍSTICO DEL CORREDOR PUNTA CARRIZAL-PUNTA GRAHAM, ESTADO DE COLIMA", EL CUAL COMPRENDE EL ÁREA NOROESTE DEL MUNICIPIO DE MANZANILLO.

MARIO ANGUIANO MORENO, Gobernador Constitucional del Estado Libre y Soberano de Colima, en ejercicio de la facultad que al Ejecutivo a mi cargo le confiere el artículo 58, fracción III y demás aplicables de la Constitución Política Local, y con fundamento en lo previsto por los artículos 23, fracciones XIII y XXIII, 24 BIS I, fracciones XIV y XXI, 24 BIS 2, fracciones VII, XI y XV, 24 BIS 3 fracciones I, II, VII, VIII, IX y XXI de la Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado de Colima; 10 Bis, 16, 19, 20 y demás relativos de la Ley de Turismo del Estado de Colima; y 19, fracción I y 20 fracción I, y demás concernientes de la Ley de Asentamientos Humanos del Estado;

CONSIDERANDOS

PRIMERO.- Que mediante oficio número 02.366/2012, de fecha 30 de noviembre del año 2012 y recibido en la Dirección General de Gobierno el mismo día, el Director de Regulación y Ordenamiento Urbano de la Secretaría de Desarrollo Urbano solicitó del Ejecutivo a mi cargo, la publicación en el Periódico Oficial del Gobierno Constitucional "El Estado de Colima", del documento que contiene el **"PROGRAMA DE DESARROLLO TURÍSTICO DEL CORREDOR PUNTA CARRIZAL-PUNTA GRAHAM, ESTADO DE COLIMA"**, localizado en el municipio de Manzanillo, Colima, el cual es promovido por el Gobierno del Estado.

SEGUNDO.- Que el Fondo de Fomento al Turismo "FONATUR", y la Secretaría de Turismo del Gobierno del Estado, acordaron la constitución del **"PROGRAMA DE DESARROLLO TURÍSTICO DEL CORREDOR PUNTA CARRIZAL-PUNTA GRAHAM, ESTADO DE COLIMA"**, mismo que comprende el área noroeste del municipio de Manzanillo, ubicada dentro de los siguientes límites fisiográficos: al Sur el Océano Pacífico, incluyendo el islote Peña Blanca; al Occidente el límite estatal con Jalisco marcado por el Río Marabasco; al Norte el Río Marabasco; y al Oriente la brecha que va del del Océano Pacífico a la carretera 200, incluyendo el desarrollo Rancho Majagua, la carretera 200 desde el poblado El Naranja hasta el poblado La Central, incluyendo ambos poblados; la brecha que parte de la carretera 200, cerca del poblado La Central hasta el poblado El Parotal, y el arroyo El Parotal hasta el Río Marabasco.

TERCERO.- Que el objetivo general del **"PROGRAMA DE DESARROLLO TURÍSTICO DEL CORREDOR PUNTA CARRIZAL-PUNTA GRAHAM, ESTADO DE COLIMA"**, es impulsar un amplio proyecto turístico integral en la zona de la Riviera de Colima, determinando su viabilidad turística, urbana y ambiental, y estableciendo la problemática, las estrategias y las líneas de acción, el esquema conceptual y etapas de desarrollo, e incorporar análisis de prefactibilidad para promover inversiones y el financiamiento público y privado necesario para su realización.

CUARTO.- Que el H. Cabildo Constitucional del Municipio de Manzanillo, Col., en Sesión celebrada el día 14 de septiembre del año 2012, aprobó el **"PROGRAMA DE DESARROLLO TURÍSTICO DEL CORREDOR PUNTA CARRIZAL-PUNTA GRAHAM, ESTADO DE COLIMA"**, según constancia certificada del punto de Acuerdo expedida el mismo día, por el Secretario del H. Ayuntamiento Constitucional del municipio ya mencionado, la cual que se encuentra archivada en el expediente correspondiente que tiene a su cargo la Dirección General de Gobierno, y asentado en ella que, de conformidad con lo establecido en los artículos 19 fracción I, 20 fracciones I, III, IX y XVIII, y 21 fracciones IV, V, X y XI de la Ley de Asentamientos Humanos, se cumplió con la publicación de la convocatoria al foro de consulta ciudadana respectivo.

QUINTO.- Que el Secretario de Desarrollo Urbano, en ejercicio de la facultad que a la dependencia a su cargo le confiere el artículo 20, fracción X, de la Ley de Asentamientos Humanos del Estado, dictaminó la congruencia del **"PROGRAMA DE DESARROLLO TURÍSTICO DEL CORREDOR PUNTA CARRIZAL-PUNTA GRAHAM, ESTADO**

DE COLIMA", localizado en el municipio de Manzanillo, Colima, conforme se asienta en el documento del cual solicitan su publicación.

SEXTO.- Que por haberse cumplido los requisitos previstos en la Ley de la materia y para que surta los efectos legales correspondientes, es procedente publicar en el Periódico Oficial del Gobierno Constitucional "El Estado de Colima", el documento que contiene el **"PROGRAMA DE DESARROLLO TURÍSTICO DEL CORREDOR PUNTA CARRIZAL-PUNTA GRAHAM, ESTADO DE COLIMA"**, localizado en el municipio de Manzanillo, Colima, de conformidad como se menciona en Considerandos anteriores.

En tal virtud, he tenido a bien expedir el siguiente:

ACUERDO

ÚNICO.- Por haberse cumplido con las disposiciones legales correspondientes, se ordena la publicación, en el Periódico Oficial del Gobierno Constitucional "El Estado de Colima", del documento que contiene el **"PROGRAMA DE DESARROLLO TURÍSTICO DEL CORREDOR PUNTA CARRIZAL-PUNTA GRAHAM, ESTADO DE COLIMA"**, el cual comprende el área noroeste del municipio de Manzanillo, ubicada dentro de los siguientes límites fisiográficos: al Sur el Océno Pacífico, incluyendo el islote Peña Blanca; al Occidente el límite estatal con Jalisco marcado por el Río Marabasco; al Norte el Río Marabasco; y al Oriente la brecha que va del del Océano Pacífico a la carretera 200, incluyendo el desarrollo Rancho Majagua, la carretera 200 desde el poblado El Naranjo hasta el poblado La Central, incluyendo ambos poblados; la brecha que parte de la carretera 200, cerca del poblado La Central hasta el poblado El Parotal, y el arroyo El Parotal hasta el Río Marabasco, mismo que fue aprobado por el H. Cabildo del municipio de Manzanillo, en sesión celebrada el día 14 de septiembre del año 2012.

TRANSITORIO

ÚNICO.- El presente Acuerdo entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Gobierno Constitucional "El Estado de Colima".

Por lo tanto mando se imprima, publique, circule y observe.

Dado en la Residencia del Poder Ejecutivo, en Palacio de Gobierno el día 3 tres de diciembre del año 2012 dos mil doce.

Atentamente. SUFRAGIO EFECTIVO. NO REELECCIÓN. **EL GOBERNADOR CONSTITUCIONAL DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE COLIMA**, LIC. MARIO ANGUIANO MORENO. Rúbrica. **EL SECRETARIO GENERAL DE GOBIERNO**, LIC. ROGELIO HUMBERTO RUEDA SÁNCHEZ. Rúbrica. **EL SECRETARIO DE DESARROLLO URBANO**, ARQ. OSCAR ALEJANDRO TORRES CONTRERAS. Rúbrica. **EL SECRETARIO DE TURISMO**, ARQ. JOSÉ FERNANDO MORÁN RODRÍGUEZ. Rúbrica. **EL SECRETARIO DE FOMENTO ECONÓMICO**, C. RAFAEL GUTIÉRREZ VILLALOBOS. Rúbrica. **EL SECRETARIO DE PLANEACIÓN**, C.P. FRANCISCO MANUEL OSORIO CRUZ. Rúbrica.

I. Marco general de referencia

Se considera necesario llevar a cabo acciones que permitan impulsar planificada y ordenadamente el desarrollo turístico regional y reactivar las economías locales generadoras de empleos mejor remunerados, mediante el aprovechamiento sustentable del potencial turístico de la región, implementando un instrumento de planeación a largo plazo, que considere el contexto anterior y la prioridad de los segmentos Turismo de sol y playa, Naturaleza y Turismo para Todos.

Por lo anterior, en el marco del Programa de Asistencia Técnica a Estados y Municipios, y del Plan Estatal de Desarrollo de Colima, mismo que propone el cumplimiento de compromisos con el Desarrollo Humano y Social; con la Infraestructura Conectiva, Productividad Sustentable y Progreso Económico; con el compromiso para la Infraestructura para los Municipios; con la Sustentabilidad y Protección Ambiental a través del programa "Colima Verde"; y así como el Programa Sectorial de Turismo 2007-2012 de la SECTUR Federal, el Fondo Nacional de

Fomento al Turismo (FONATUR) y el Gobierno del Estado de Colima han establecido como tarea prioritaria realizar el presente estudio para definir las estrategias y acciones necesarias para impulsar el desarrollo turístico de la zona aledaña al Eje Carretero Punta Carrizal-Punta Graham, como un proyecto turístico integral, natural, cultural y rural, contribuyendo a establecerlo como "...un destino turístico singular, diversificado y sustentable..." a fin de impulsar el desarrollo turístico en beneficio de sus habitantes y de la región circundante.

El estudio presenta las líneas estratégicas que posibilitan e impulsan el desarrollo ordenado y sostenible de la actividad turística en la zona de análisis, estableciendo una propuesta integral, urbano-turística que incorpora las acciones e inversiones que contribuyen a la viabilidad y consolidación de nuevos productos turísticos en la Riviera norte del Estado de Colima, de tal manera que se garantice:

- i)* El fácil acceso a toda la costa a través de la propuesta de grandes proyectos de conectividad que deberán proponerse para dotar de una adecuada infraestructura.
- ii)* El equipamiento turístico carretero adecuado, que permita una fluidez total en la conectividad transversal y contribuya de forma contundente al logro de un desarrollo turístico sustentable ambientalmente y sostenible económicamente.

Estas dos premisas son parte imprescindible de la propuesta, estableciendo acciones en escenarios de corto, mediano y largo plazos.

Los nuevos proyectos y productos turísticos presentados en el estudio son ampliamente competitivos en los planos nacional e internacional, con la mejor zonificación y aprovechamiento de suelo, tomando en cuenta su vocación turística.

Con el propósito de dar seguridad jurídica, el presente estudio, de acuerdo a la legislación estatal vigente (Ley de Planeación), deberá ser publicado en el Periódico Oficial del Estado de Colima.

I.I. Objetivo general

Formular el Programa de Desarrollo Turístico del Corredor Punta Carrizal–Punta Graham, Estado de Colima, para impulsar un amplio proyecto turístico integral en la zona de la Riviera de Colima, determinando su viabilidad turística, urbana y ambiental; y estableciendo la problemática, las estrategias y las líneas de acción; el esquema conceptual y etapas de desarrollo; e incorporar análisis de prefactibilidad financiera para promover inversiones y el financiamiento público y privado necesario para su realización.

II. Marco Jurídico

La formulación del Programa de Desarrollo Turístico del Corredor Punta Carrizal–Punta Graham, Estado de Colima considera y respeta todas las condicionantes y ordenamientos aplicables en el ámbito federal y estatal, como son:

- Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos
- Ley de Planeación
- Ley General de Asentamientos Humanos
- Ley General de Equilibrio Ecológico y Protección al Ambiente
- Ley Orgánica de la Administración Pública Federal
- Ley General de Turismo
- Ley General de Vida Silvestre
- Ley de Aguas Nacionales
- Ley General de Bienes Nacionales

Dentro del ámbito estatal considera los siguientes instrumentos jurídicos

- Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Colima.
- Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado de Colima

- Ley de Turismo del Estado de Colima
- Ley Ambiental para el Desarrollo Sustentable del Estado de Colima.
- Ley de Asentamientos Humanos del Estado de Colima
- Ley de Fomento Económico para el Estado de Colima
- Ley de Planeación para el Desarrollo del Estado de Colima

III. Condicionantes de Planeación

En congruencia con los objetivos del Plan Nacional de Desarrollo 2007-2012, entre los que se encuentran "Alcanzar un crecimiento económico sostenido más acelerado y generar los empleos formales que permitan a los mexicanos, tener un ingreso digno y mejorar su calidad de vida", y "Asegurar la sustentabilidad ambiental mediante la participación responsable de los mexicanos en el cuidado, la protección, la preservación y el aprovechamiento racional de la riqueza natural del país, logrando afianzar el desarrollo económico y social sin comprometer el patrimonio natural y la calidad de vida de las generaciones futuras".

Considerando además, que se establece el turismo como actividad estratégica y de prioridad nacional, para generar inversiones, empleos y combatir la pobreza en las zonas con atractivos turísticos competitivos.

Se considera además, la necesidad de crear condiciones de certeza jurídica para las nuevas inversiones en los destinos turísticos del país y desarrollar una política turística que considere programas de desarrollo para la diversificación de servicios turísticos; actualizar y fortalecer el marco normativo del sector turismo, que garantice un desarrollo turístico sustentable y el ordenamiento territorial integral.

En materia de condicionantes de planeación está alineado con los documentos de planeación actualmente aplicables en el nivel estatal como el Plan Estatal de Desarrollo 2009-2015, en donde entre los objetivos para el desarrollo del estado se define: Infraestructura Conectiva, Productividad Sustentable y Progreso Económico, cuyo objetivo es "Posicionar a Colima como un Estado competitivo, productivo y sustentable, mediante el uso de tecnologías de información, con un crecimiento económico sostenido y equilibrado, basado en el desarrollo de los clusters logístico, agroindustrial, energético, portuario y turístico".

IV. Área de aplicación del Programa.

La zona de estudio comprende el área noroeste del municipio de Manzanillo, ubicada dentro de los siguientes límites fisiográficos: al Sur el océano pacífico, incluyendo el islote Peña Blanca; al Occidente el límite estatal con Jalisco marcado por el Río Marabasco; al Norte el Río Marabasco; y al Oriente la brecha que va del océano pacífico a la Carretera 200, incluyendo el desarrollo "Rancho Majagua", la carretera 200, desde el poblado "El Naranjo" hasta el poblado "La Central", incluyendo ambos poblados; la brecha que parte de la carretera 200, cerca del poblado "La Central" hasta el poblado "El Parotal", y el arroyo "El Parotal" hasta el Río Marabasco.

V. Diagnóstico

Distribución de la Población en la zona y en las localidades En esta zona, de acuerdo al Censo de Población y Vivienda 2011 se encuentran 5,317 habitantes lo que representa un 3.3% de los 161,420 habitantes del municipio de Manzanillo. En la zona de estudio, existen 5 localidades que se consideran de tipo urbano, que son La Central, El Naranjo, Colimilla (La Culebra), El Chavarín y Río Marabasco (El Jagüey). Estas poblaciones tienen un total de 4,466 habitantes, lo que representa el 83.6% de la zona.

Desarrollo humano de la población Según un estudio realizado por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, para 2000-2004, el municipio de Manzanillo tiene un Índice de Desarrollo Humano (IDH) de 0.8045, apenas ligeramente mayor al promedio nacional que es de 0.8031.

Nivel de escolaridad en la población El Censo Poblacional de 2010, ya presenta cifras sobre la escolaridad en las 39 localidades que constituyen la zona de estudio, en las que se observa que el nivel en la zona es más bajo que el promedio del municipio de Manzanillo y del Estado de Colima (6 contra 9 años).

Población económicamente activa La distribución de la población económicamente activa en Manzanillo y en el Estado de Colima. Como se observa, en Manzanillo el 49.2% de la población corresponde al rango de económicamente

activa, y de éste, 47.7% está ocupada, es decir, sólo hay un 1.5% de la población considerada como desocupada. En complemento, un 33.8% de la población de Manzanillo se considera inactiva.

Servicios Urbanos La cobertura de drenaje es alta en la gran mayoría de las localidades. A nivel municipal, la cobertura de agua entubada es de 91% de las viviendas habitadas. El indicador municipal de la cobertura de electricidad es de 94.2% de las viviendas habitadas. Estas coberturas se estima son las mismas para la zona de estudio pues son razonablemente buenas en el contexto nacional.

En el ciclo 2006/07 Manzanillo contaba con 139 planteles educativos, 838 aulas, 17 bibliotecas, 27 laboratorios, 32 talleres y 710 anexos. En la zona de estudio, por el contrario actualmente no hay escuelas.

Imagen urbana En la zona existen treinta y nueve localidades de las cuales sólo siete cuentan con una población de más de 200 habitantes, éstas son: a) El Naranjo (mil 480 habitantes), b) La Central (mil 317 habitantes), c) El Chavarín (874 habitantes), d) Río Marabasco (566 habitantes), e) Emiliano Zapata (351 habitantes), f) El Charco (260 habitantes) y g) La Culebra (229 habitantes).

La imagen urbana de El Naranjo, La Central, El Chavarín y Emiliano Zapata se caracteriza por ser la de un poblado de carretera en el que predominan las edificaciones producto de la autoconstrucción.

La imagen urbana de Río Marabasco está caracterizada por sus calles de 20 metros de ancho, pero en la localidad, al igual que en El Charco y La Culebra predominan las edificaciones producto de la autoconstrucción.

Zonas de aprovechamiento turístico La parte costera de la zona de estudio que va desde Punta Carrizal, hasta Punta Graham, concentra gran potencial paisajístico con una exuberante naturaleza en donde se mezclan en armonía impresionantes acantilados que bordean playas y bahías de belleza singular.

Existe una gran diversidad de recursos turísticos ambientales tales como: vegetación de dunas costeras, manglares, tulares, selva baja caducifolia, amplias zonas de humedales, pastizales y gran variedad de cultivos. Para entender la diversidad de ambientes que se encuentran en el área de estudio, se determinó dividirlos según los ecosistemas que se encuentran en el área de estudio:

- Punta Carrizal y Acantilados costeros
- Playa "Peña Blanca"
- Playa de Oro
- Playa El Coco
- Punta Graham
- La culebra-Isla Navidad
- Laguna costera "Barra de Navidad"
- Estero "Potrero Grande"
- Presa "Los Hachiotés"
- Zona de montaña
- Poblados

Tenencia de la Tierra El régimen de propiedad resulta de especial importancia debido a que existen los diversos tipos o regímenes de propiedad que contempla la Constitución General de la República, es decir, la propiedad pública como los pantanos y zonas inundables, la propiedad social integrada por los ejidos y/o comunidades, así como la propiedad privada.

Medio Ambiente

Clima El clima de la zona de estudio es Aw 0(w) cálido subhúmedo con lluvias en verano, la temperatura media anual oscila entre 20 y 30°C, en cuanto a la precipitación se presenta entre los valores de 501 mm hasta más de 1000 mm, donde los meses más lluviosos son de junio a octubre. La zona de estudio se ve afectada por la presencia de tormentas tropicales y huracanes, los cuales son una fuente de precipitación muy importante a la zona. La ubicación costera coloca la zona de estudio en el área de ciclones que anualmente se presentan en la costa del pacífico mexicano.

Recientemente, en el mes de octubre de 2011, la zona se vio afectada por el ciclón Joba, fenómeno que provocó severas inundaciones, derribo de vegetación, anuncios y otro tipo de estructuras; deslaves en terrenos y carreteras y otros de los conocidos efectos.

Geología En términos geológicos, la zona presenta gran variabilidad de material de origen volcánico, así como de origen sedimentario. Tectónicamente hablando, la zona de estudio está determinada por el proceso de subducción de la Placa de Cocos debajo de la Placa de Norteamérica, generando zonas de compresión en la región costera paralela a la Trinchera Oceánica, lo que la significa como una región de alta sismicidad.

Fauna El 25% de las especies de mamíferos de México se encuentran en el Estado de Colima. Un patrón similar se observa en los reptiles y anfibios y las aves. Por otra parte, el occidente de México, recibe un alto número de especies de aves migratorias.

Flora De acuerdo con la clasificación del INEGI (2011) y observaciones de los consultores en la región donde se ubica el proyecto, existen los siguientes tipos de vegetación: Selva Baja Caducifolia, remanentes de Selva Mediana Caducifolia; Vegetación de Dunas costeras; Manglar; Vegetación Hidrófila; Vegetación de Galería y amplias zonas de cultivo de Plátano, Coco y Mango, Pastizal inducido, Tular y otros.

Sismicidad La zona de estudio es particularmente proclive a sufrir riesgos meteorológicos pues es región costera y se encuentra en la latitud tropical de México justo sobre la unión de dos placas tectónicas, lo que la convierte en una zona de alta sismicidad.

VI. Síntesis de la Problemática

Como resultado del diagnóstico se detectaron diversos aspectos que deben considerarse a fin de lograr el adecuado desarrollo turístico de la zona de estudio.

Actualmente, la zona de estudio, con todo y que comprende casi 300 kilómetros cuadrados es la parte menos habitada del Estado de Colima. En el Censo de Población y Vivienda del 2010 únicamente se identificaron habitantes, de los cuales el 85% vive en cinco pequeñas localidades.

Esta baja densidad habitacional ha sido histórica, porque la región ha sido poco aprovechada y, a pesar de que tiene casi 30 kilómetros de playas y acantilados, por estar en mar abierto son poco propensas al uso de turistas, además de que tienen accesos dificultosos, por cuestiones físicas y por problemas limítrofes.

La problemática turística de la zona de estudio puede resumirse en los siguientes aspectos:

- I. Mercado turístico.- deficiencias en la conectividad carretera.
- II. Mercado turístico.- escasez de oferta de productos turísticos.
- III. Mercado turístico.- baja oferta hotelera.
- IV. Aspecto socioeconómico.- poca población, ubicada en pocas localidades con pobre imagen urbana.
- V. Operación administrativa.- insuficiente promoción turística.
- VI. Servicios turísticos.- insuficiente atención al turista.
- VII. Confusión de límites estatales entre Colima y Jalisco.

Mercado Turístico – Deficiencias en la conectividad carretera.

La infraestructura de comunicaciones existente ofrece una pobre conectividad entre el eje vial primario (la Carretera Federal 200) y los principales atractivos turísticos. El acceso a las playas "Peñablanca" y "Playa de Oro" en la actualidad es a través de brechas y caminos de terracería que cruzan la zona montañosa.

La comunicación de Manzanillo y el aeropuerto internacional hacia Isla Navidad, en donde se ubica el único desarrollo hotelero de importancia en la zona, el Hotel Grand Bay, así como los únicos restaurantes equipados para turistas, que se hace por la carretera federal 200, tiene como paso obligado el centro del poblado de Cihuatlán, Jal., lo cual produce una demora considerable por tenerse que cruzar esa parte del poblado que presenta gran tráfico vehicular en calles angostas.

Aunado a lo anterior, la carretera local que comunica finalmente a Isla Navidad con la Carretera Federal 200, es una vialidad angosta que requiere su modernización, especialmente en el tramo del puente angosto que se encuentra sobre el canal que comunica al Río Marabasco con la Laguna de Barra de Navidad.

Mercado turístico – Baja oferta hotelera

La zona de estudio carece de oferta hotelera ya que dentro de ella únicamente se encuentra establecido un hotel de categoría gran turismo, el ya mencionado Hotel Grand Bay en Isla Navidad que cuentan con 199 cuartos. Además existen otros 19 cuartos en 2 pequeños hoteles turísticos y dos moteles de categoría no clasificada. Así mismo, puede decirse que los únicos restaurantes para turistas se ubican en Isla Navidad.

VII. Análisis estratégico FODA

Fortalezas:

- ❖ La zona de estudio es cruzada por el Eje 15 carretero.
- ❖ Importante diversidad de recursos físico – ecológicos.
- ❖ Proximidad al puerto y áreas turísticas de Manzanillo, así como cercanía relativa a la Ciudad de Guadalajara.
- ❖ Adecuadas vías de acceso por medio terrestre, paso de la carretera 200.
- ❖ Existencia del Aeropuerto Internacional de Manzanillo en el centro de la zona de estudio.

Debilidades:

- ❖ Ubicación próxima a la Costa sur de Colima y la Costa Alegre de Jalisco que ofrecen atractivos naturales similares.
- ❖ Poco aprovechamiento actual de los atractivos naturales de la zona.
- ❖ Escaso aprovechamiento de las inversiones en desarrollos turísticos inmobiliarios existentes.
- ❖ Escasez de infraestructura comercial y turística.
- ❖ Falta de masa crítica para una eficiente operación del Aeropuerto Internacional.

Oportunidades:

- ❖ Construcción del Eje carretero 15 con el libramiento de Cihuatlán y la ampliación de la carretera Manzanillo Guadalajara.
- ❖ Consolidar la operación de los desarrollos inmobiliarios turísticos existentes.
- ❖ Implementar nuevos productos turísticos, orientados a nuevos segmentos turísticos.
- ❖ Elevar el nivel de capacidades de los prestadores de servicios turísticos para lograr calidad internacional.
- ❖ Aprovechar apoyos federales al turismo.

Amenazas:

- ❖ Localización en una de las zonas sísmicas más críticas.
- ❖ Presencia anual de fuertes fenómenos hidrometeorológicos.
- ❖ Abundante competencia de destinos de mar y playa como Manzanillo, Tecomán, Costa Alegre y Michoacán.

- ❖ Inviabilidad de la operación del Aeropuerto Internacional.
- ❖ Conflicto territorial con Jalisco.

VIII. Pronóstico de Crecimiento

Se realizaron estimaciones para calcular el impacto del desarrollo turístico y las acciones planteadas en el presente programa, es decir, los escenarios de crecimiento de la actividad.

- Tendencial. Esta alternativa se basa en la estimación del crecimiento esperado en caso de mantenerse la misma dinámica turística observada en los últimos años.
- Conservador. Esta alternativa está basada en el mantenimiento de la actividad turística a través de la implementación de acciones de mejoramiento vial, transporte, urbano, ambiental y social.
- Programático. Alternativa basada en el desarrollo de las acciones estratégicas propuestas y el impulso de los proyectos detonadores del presente Programa de Desarrollo Turístico.

IX. Estrategia General de Desarrollo

En este capítulo se presenta la estrategia general de desarrollo turístico para la zona de estudio, así como los grandes lineamientos y objetivos estratégicos en los que se basa el diseño de las acciones y propuestas concretas, identificadas para el Programa de Desarrollo turístico del Corredor Punta Carrizal - Punta Graham, Estado de Colima.

Asimismo, se presentan la estrategia general de desarrollo urbano-turístico y las estrategias de apoyo a la actividad turística. Las estrategias propuestas incluyen las principales líneas de acción a seguir para la materialización de las mismas y para el logro de los objetivos planteados.

Condicionantes estratégicos integrales.

La planeación del desarrollo turístico debe basarse necesariamente en la vocación natural de cada sitio, de manera que los atractivos existentes en los municipios en estudio integren productos turísticos claramente diferenciados entre sí, que sean complementarios y no competitivos entre ellos.

Se debe buscar aprovechar los recursos naturales de la región de manera sustentable, a través de una planeación territorial (urbana y turística) que integre actividades compatibles y no degradantes del medio físico, conservado el equilibrio ecológico que garantice la permanencia de los recursos (naturales y turísticos), en plena convivencia con los usos de suelo que ya se desarrollan en parte de la zona de estudio.

Premisas de desarrollo turístico.

Se proponen proyectos estratégicos sobre la playa pero también al interior del territorio (interland). Se refuerzan los poblados existentes integrados a los proyectos propuestos y las áreas naturales se revalorizan como atractivos para ecoturismo así como las zonas de cultivo para turismo rural. Todas las propuestas están conectadas con la red vial existente que está determinada por la Carretera Federal 200 y también están ligados al aeropuerto internacional permitiendo un fácil y rápido acceso.

La Carretera Federal 200 es la vía de comunicación que le da viabilidad al desarrollo turístico regional por lo cual requiere de una atención especial en todos los aspectos, de seguridad, señalización, conservación de su derecho de vía, de conectores viales en los diferentes entronques con caminos y carreteras locales, pasos peatonales y de ganado, así como sus cualidades paisajísticas.

Para complementar lo anterior, se proponen rutas y circuitos turísticos, que incorporan atractivos existentes en otros puntos de interés en las zonas vecinas a la del estudio.

Imagen objetivo.

La Imagen Objetivo que se pretende lograr para el corredor Punta Carrizal - Punta Graham en el Municipio de Manzanillo del Estado de Colima debe obedecer fundamentalmente a criterios de sustentabilidad y complementariedad para lograr un desarrollo integral, en el ámbito regional, turístico y ambiental.

Zonas de aprovechamiento turístico

Con el fin de lograr un aprovechamiento turístico sustentable del Corredor Punta Carrizal - Punta Graham se realizó una zonificación, basada en las distintas vocaciones y los Límites físicos de cada zona, de esta zonificación se obtuvieron ocho Zonas de Aprovechamiento Turístico (ZATs):

1. Zona de Aprovechamiento Turístico Restringido 1 (ZATR1) "Estero Potrero Grande".
2. Zona de Aprovechamiento Turístico Restringido 2 (ZATR2) "Montaña".
3. Zona de Aprovechamiento Turístico Controlado 1 (ZATC1) "Presa Los Hachiotres".
4. Zona de Aprovechamiento Turístico Controlado 2 (ZATC2) "Huertos".
5. Zona de Aprovechamiento Turístico Sustentable 1 (ZATS 1) "Isla Navidad Playa El Coco".
6. Zona de Aprovechamiento Turístico Sustentable 2 (ZATS 2) "Playa Peña Blanca".
7. Zona de Aprovechamiento Turístico Carretero (ZATCA) "Carretera 200".
8. Zona de Aprovechamiento Turístico Urbano (ZATU) "Poblados".

En consecuencia de las premisas fundamentales establecidas en el inciso anterior y con el objetivo de lograr el desarrollo turístico de la zona se determinan seis estrategias generales para el desarrollo turístico del Corredor Punta Carrizal - Punta Graham:

- 1.- Mejorar la conectividad de la zona de estudio;
- 2.- Desarrollar nueva oferta turística diversificada basada principalmente en el segmento de Turismo de Naturaleza;
- 3.- Implementar el desarrollo sustentable, protegiendo y fortaleciendo los recursos naturales en la zona de estudio;
- 4.- Posicionar a la zona de estudio aumentando su reconocimiento y competitividad, con una identidad turística propia;
- 5.- Establecer un programa permanente de mejora de la gestión pública en materia de turismo, y;
- 6.- Desarrollar Infraestructura de apoyo a la actividad turística.

Estas estrategias deberán de contemplar en lo particular que los segmentos turísticos para los cuales encontramos una vocación definida son en orden jerárquico:

- . Ecoturismo;
- . Turismo de aventura;
- . Turismo de salud;
- . Turismo para todos, y
- . Turismo rural

Mejorar la conectividad del Corredor Punta Carrizal - Punta Graham

La Estrategia de Apoyo a la actividad turística, está relacionada con la infraestructura de las obras de cabeza que soportan el crecimiento urbano – turístico de la zona e incluyen los accesos carreteros a los sitios turísticos.

La infraestructura de comunicaciones existente ofrece una pobre conectividad hacia los principales atractivos turísticos, para resolver esta problemática se deberá de atacar en cinco frentes:

- . Comunicación por Carretera;
- . Comunicación por Mar;
- . Transporte Público de Pasajeros;
- . Transporte Aéreo, y
- . Otros medios de transporte.

Estas estrategias deberán de contemplar en lo particular que los segmentos turísticos para los cuales encontramos una vocación definida son en orden jerárquico:

- . Ecoturismo;
- . Turismo de aventura;
- . Turismo de salud;
- . Turismo para todos, y
- . Turismo rural

Comunicación carretera.

Se deberán de establecer nuevas vías que conecten de una manera eficiente a Isla Navidad con el Aeropuerto Internacional Playa de Oro y mejorar las conexiones con la Carretera Federal 200.

Comunicación marítima.

Se deberá de ampliar la capacidad instalada para servicios de muelles turísticos para yates y embarcaciones particulares y se deberá de crear un sistema de transporte turístico regional a manera de micro-cruceros que permita el traslado de los turistas entre diferentes atractivos a lo largo de la costa del Estado de Colima.

Transporte público de pasajeros.

Como se destacó en la problemática dentro de la zona de estudio no se localizó ninguna .terminal o estación de autobuses de pasajeros, considerando la calidad en el servicio que ofrecen hoy en día las líneas de autobuses de pasajeros, se considera estratégico, establecer dos terminales de autobuses de pasajeros dentro del área del estudio, una en Isla Navidad y otra en la zona de El Naranjo La Central que permita las corridas directas de autobuses de primera clase desde los principales mercados origen.

Transporte aéreo.

Una de las fortalezas más significativas de la zona de estudio es que en ella se encuentra un aeropuerto internacional, el Aeropuerto Internacional Playa de Oro, desafortunadamente esta infraestructura se encuentra subutilizada, ya que en ella solo opera de forma constante una línea aérea nacional y ninguna internacional, por lo que es imperativo para el desarrollo turístico, no solo de la zona de estudio, sino de la región el incremento del número de líneas aéreas y de vuelos que operen el Aeropuerto Internacional Playa de Oro.

Medios alternativos.

Para complementar la conectividad de la zona de estudio se deberán de establecer nuevas formas de comunicación que por sí mismas se conviertan en un atractivo turístico, por lo cual se deberá desarrollar un sistema de comunicación fluvial entre la zona de Isla Navidad, el Aeropuerto Internacional Playa de Oro, El estero de Potrero Grande y la Carretera Federal 200.

Conservación del medio ambiente.

Para la conservación del medio ambiente se plantea una estrategia particular basada en la capacitación de la población en materia ambiental, el combate a la contaminación y la remediación de las zonas afectadas.

Explotación sustentable de los recursos naturales.

La riqueza de atractivos naturales en el Corredor Punta Carrizal - Punta Graham permite una explotación turística de los mismos por lo que se plantea una estrategia basada en productos que permitan el aprovechamiento de estos atractivos con la mínima afectación posible.

Identidad turística propia.

El posicionamiento del Corredor Punta Carrizal - Punta Graham en los mercados turísticos regional, nacional e internacional requiere del embellecimiento de la zona y de adecuados canales de comunicación que lleguen al mercado objetivo, por lo que esta estrategia se deberá de realizar en dos frentes:

- . Mejoramiento de la Imagen Urbana.
- . Mercadotecnia.

Mejoramiento de la Imagen Urbana.

Esta zona se caracteriza por un desarrollo urbano lineal a lo largo de la Carretera Federal 200 entre las montañas, los esteros y el mar. Es fundamental para lograr alcanzar el desarrollo turístico propuesto en este estudio minimizar el rezago del equipamiento e infraestructura, así como lograr una imagen urbana con identidad propia en los pueblos de La Central, El Naranjo, El Chavarín, La Culebra y Río Marabasco.

Mercadotecnia.

La evolución de los mercados turísticos a partir de los nuevos medios de comunicación electrónica ha traído consigo nuevas costumbres de consumo, el turista actual utiliza las herramientas disponibles en la internet para diseñar su propio viaje y comunica sus experiencias a través de las redes sociales, en respuesta a estas nuevos patrones de consumo, la estrategia propuesta deberá incluir nuevos canales de difusión y comunicación, adicionales a los tradicionales, que permitan al consumidor informarse y conocer la zona de estudio al momento de realizar sus reservaciones así como compartir su experiencia de viaje.

Líneas de acción

Se plantean además un conjunto de acciones generales para el desarrollo urbano turístico de la zona:

- Ecológicas.
- Desarrollo urbano.
- Vivienda.
- Ordenamiento territorial.
- Mejoramiento urbano.
- Crecimiento Urbano.

Estrategia de apoyo a la actividad turística.

Desarrollar infraestructura de apoyo a la actividad turística.

Las inversiones privadas deberán de fomentarse mediante la creación de la infraestructura de apoyo que asegure en la medida de lo posible la rentabilidad a los capitales privados y otorguen a la zona de estudio un nivel competitivo a nivel internacional por la calidad de sus servicios urbanos así como por la belleza y comodidad de su infraestructura.

Circuitos turísticos.

El presente programa propone la consolidación de los circuitos establecidos en el "Programa Regional de Desarrollo Urbano Turístico del Corredor Puerto de la Laguna Isla de Navidad en la Costa del Estado de Colima" los cuales son:

- . Circuito de Colima;
- . Circuito de los Volcanes
- . Ruta de la Sierra;
- . Ruta de Golf;
- . Circuito Chico de Manantlán, y
- . Circuito Grande de Manantlán.

Vialidad y transporte. .

- . Pavimentar accesos a playas.
- . Construir el acceso vial del aeropuerto a Isla Navidad.
- . Mejorar los entronques sobre la carretera 200.
- . Minimizar el rezago del equipamiento e infraestructura en los pueblos de La Central y El Naranjo, Chavarín y Río Marabasco en una primera etapa para consolidar el corredor de la carretera 200.

Lineamientos normativos.

Entre otras acciones, se deberán promoverse en el ámbito municipal las cartas de usos del suelo para cada uno de los sitios a desarrollar como herramientas a aplicar para el otorgamiento de licencias de construcción, permisos de construcción, permisos de impacto ambiental y otros asuntos relacionados, de conformidad con las Leyes de Asentamientos Humanos, Ambiental para el Desarrollo Sustentable y de Catastro del Estado de Colima, en los cuales se establecerán la superficie de los predios, áreas de donación, ancho de las calles y lo que resulte conveniente para el adecuado aprovechamiento y conservación de la zona.

X. MECANISMOS DE INSTRUMENTACIÓN.

Los mecanismos de instrumentación constituyen el basamento legal que confiere validez jurídica al Programa y permite su operación en todos los temas que integran del mismo.

Jurídicos.

En la instrumentación del Programa de Desarrollo Turístico del Corredor Punta Carrizal – Punta Graham, con el establecimiento de estos mecanismos se pretende garantizar la ejecución de las estrategias, obras y acciones propuestas para el mismo.

Hay que tomar en cuenta los procedimientos de ley para actualizar los instrumentos normativos del Programa de Desarrollo Turístico. Se citan sólo tres de las principales recomendaciones:

- a) Se deberán formular los reglamentos específicos a nivel Estatal y Municipal que regulen los diversos tipos de fraccionamientos, la imagen urbana, construcciones y los anuncios, entre otros.
- b) El Programa deberá estar aprobado por el gobierno del Estado y los cabildos municipales en términos de la Constitución del Estado y demás disposiciones aplicables.
- c) Se deberán adecuar o modificar los instrumentos jurídicos para elaborar planes y programas de desarrollo, tales como convenios entre los distintos niveles de la Administración Pública, reglamentos de zonificación del suelo.

Fomento Económico.

Para articular las acciones de gobierno, en particular el gasto público, se requiere vincular en forma efectiva los procesos de planeación del desarrollo económico, social, ambiental y territorial con los procesos programáticos presupuestales y asegurar que el ejercicio del gasto público resulte congruente con las previsiones del Programa de Desarrollo Turístico del Corredor Punta Carrizal-Punta Graham.

Con el propósito de vincular articuladamente las acciones de gobierno en materia de gasto público, es necesario ligar de forma efectiva los procesos de planeación del desarrollo económico, social, ambiental y territorial con los procesos programáticos y presupuestales que garanticen que el ejercicio del gasto público resulte congruente con las previsiones del Programa de Desarrollo Turístico.

Otro tema relevante es el relacionado con dotar de facultades a las Secretarías de Desarrollo Urbano, de Turismo y Fomento Económico para formular los mecanismos técnicos y administrativos que faciliten el desarrollo urbano, turístico y productivo con los sectores social y privado, para lo cual se deberá prever las instancias responsables de la ejecución, así como supervisar y controlar su operación y funcionamiento.

Instrumentos para la Creación del Organismo y la Agencia.

Para ello se propone la creación de un organismo de participación mixta que tenga por objeto promover, gestionar y facilitar los apoyos necesarios para la implementación de los programas de desarrollo turístico del Estado de Colima y en particular, del Programa de Desarrollo Turístico del Corredor Punta Carrizal-Punta Graham.

Este organismo de participación mixta será en instrumento operativo del Programa de Desarrollo Turístico mencionado. Será un órgano que promueva la creación de asociaciones público-privadas, por proyecto, para la realización de los proyectos detonadores y la ejecución de las acciones estratégicas

En el organismo deberá integrarse con representantes de las instituciones del sector público, privado y social con un claro compromiso de empresarios, prestadores de servicios turísticos y el sector público para planear, ordenar y dotar de las infraestructuras y equipamientos básicos que eleven la calidad turística y la competitividad del destino,.

El organismo deberá ser de naturaleza mixta, público privado, de nivel estatal, dotado de personalidad jurídica y patrimonio propio, autonomía financiera y presupuestaria, con facultades de decisión, debidamente regulado por un cuerpo colegiado de administración y vigilancia en los que estén representados los sectores público y privado.

Por lo que se refiere a la obtención de recursos financieros, como ya se dijo anteriormente se propone la creación de un fondo de inversión en el que se integren recursos públicos, privados y aquellos que el propio organismo genere por su operación, así como el de financiamientos complementarios que obtenga.

En este caso, la recomendación es que el organismo de participación mixta opere con una ligera mayoría de recursos públicos, pero con una fuerte presencia del sector privado y social que garanticen un funcionamiento administrativo eficiente.

La estructura administrativa del organismo de participación mixta deberá tener los siguientes órganos:

- 1) Un Consejo de Administración
- 2) Un Comité de Vigilancia
- 3) Un Director General
- 4) Un Abogado General o Director Jurídico
- 5) Tres Directores: técnico, financiero y administrativo

De igual manera, se propone crear una agencia para la capacitación, divulgación e información turística del Estado de Colima que permita la debida capacitación de los recursos humanos necesarios para la prestación de toda clase de servicios en materia de turismo, la difusión de los lugares y tipos de turismo que se ofrecen, así como la integración de una base de datos amplia y precisa que facilite toda la información que se requiera para la toma de decisiones de las autoridades estatales y municipales y de los prestadores de servicios turísticos en general.

Mecanismo Administrativo e Indicadores de Seguimiento.

Los indicadores para medir en forma continua y periódica el logro de las metas planteadas en el Programa de Desarrollo Turístico del Corredor Punta Carrizal-Punta Graham, Manzanillo, Estado de Colima, son los siguientes:

- I) El número de cuartos de hotel construidos;
- II) El número de turistas recibidos o alojados.

El mecanismo que se propone consiste en un método de análisis para comparar estadísticamente la información recabada en forma mensual y anual y confrontarla contra las metas establecidas en el Programa de Desarrollo Turístico del Corredor citado anteriormente. Una vez establecido el análisis comparativo entre la información recabada y las metas fijadas en el Programa mencionado, se deberán tomar las acciones necesarias para evitar y/o revertir el incumplimiento de las metas planteadas en el mismo.