



Instituto Electoral del
Estado de Querétaro

SECRETARÍA EJECUTIVA

UNIDAD DE TRANSPARENCIA

Expediente:	IEEQ/UT-E-164/2024
Oficio:	UT/566/2024

Asunto: Atención a la solicitud de información **2204 5932 4000 164**

Santiago de Querétaro, Querétaro, 11 de noviembre de 2024

C. FRANCISCO MEDINA ASCENCIO

Solicitante

P R E S E N T E

Con fundamento en lo dispuesto por los artículos 6 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 32 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Querétaro; 15, 18, 23, 25, 45, fracciones II, IV y V de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública; 1, 2, 4, 13, 45, 46 fracciones II, IV y V de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Querétaro; 77 de la Ley Electoral del Estado de Querétaro; 105 y 118 del Reglamento Interior del Instituto Electoral del Estado de Querétaro; así como 1, 3, 4, 10 y 14 de los Lineamientos en Materia de Transparencia y Acceso a la Información Pública emitidos por este organismo, con relación a la solicitud registrada en la Plataforma Nacional de Transparencia con el folio **2204 5932 4000 164**, a través del presente **se notifica** la atención a la misma en términos de los apartados subsecuentes.

A. De su solicitud se advierte que requiere conocer lo siguiente:

De manera atenta y respetuosa, solicito la siguiente información:

- En la normatividad actual, ¿se reconoce el voto de personas mexicanas residentes en el extranjero para elecciones locales?
- Si es afirmativo, en qué normatividad se encuentra establecido: Constitucional, legislación local. Favor de precisar el articulado.
- ¿En qué elección pueden participar (gubernatura, diputaciones locales, municipales, otros)?
- En la normatividad actual, ¿tienen la figura de diputación migrante o binacional, así como municipio migrante o binacional?
- Si es afirmativo, ¿qué modalidad tienen (diputación de MR, diputación de RP, otro)? Favor de indicar la normatividad donde se precisa lo anterior.
- ¿A partir de cuándo se aplican estas disposiciones?
- ¿Cuántos, desde cuándo y bajo qué figura, se han elegido personas radicadas en el extranjero o binacionales para cargos de elección popular? Favor de indicar el periodo para el que fueron electas.

Sobre grupos en situación de vulnerabilidad y/o históricamente excluidos

- ¿Cómo garantizar la inclusión de personas y/o grupos en situación de vulnerabilidad y/o históricamente excluidos para cargos de elección popular?
- ¿Qué grupos (personas con discapacidad, indígenas, personas de la diversidad sexual, jóvenes, otro)?
- En la normatividad actual, ¿existe disposición para garantizar su inclusión en cargos de elección popular?
- ¿Qué tipo de normatividad se tiene (constitución, ley electoral o específica, lineamientos, acciones afirmativas)?
- En caso de acciones afirmativas, favor de indicar dónde se puede consultar y descargar el documento de dicha acción, o bien proporcionar copia digital de dicho documento.



Instituto Electoral del
Estado de Querétaro

• ¿Qué disposición legal (constitución, ley electoral o específica, lineamientos, acciones afirmativas) se tiene para garantizar la paridad de mujeres y hombres en los cargos de elección popular? • Favor de indicar para qué cargos: gubernatura, diputaciones locales, municipios, otro

- B. En atención a ello, su solicitud de información se turnó a la Dirección Ejecutiva de Asuntos Jurídicos para que en ejercicio de sus funciones señalara si cuentan con la información requerida y, en su caso, remitiera la documentación pertinente¹.
- C. La referida Dirección remitió su respuesta a través del oficio DEAJ/2962/2024 y mismo que constan de un total de seis fojas útil, con texto por un solo lado, el cual se adjunta al presente para los efectos que correspondan.

En este sentido, se notifica un total de ocho fojas útiles con texto por un solo lado incluyendo el presente oficio y el similar DEAJ/2962/2024.

Para cualquier duda o aclaración, favor de comunicarse al teléfono 442 241 1055 ext. 1020 y/o correo electrónico uaip@ieeq.mx o ulises.murillo@ieeq.mx

Sin más por el momento, le envío un cordial saludo.

ATENTAMENTE

Tu participación hace la democracia

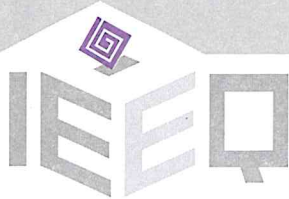
Lcdo. Oscar Ulises Murillo Rodríguez

Encargado de Despacho de la Unidad de Transparencia



INSTITUTO ELECTORAL DEL
ESTADO DE QUERÉTARO
UNIDAD DE TRANSPARENCIA

¹ De conformidad con el artículo 77, fracción XIV de la Ley Electoral del Estado de Querétaro, la Dirección Ejecutiva de Asuntos Jurídicos tendrá las atribuciones siguientes: Las demás que se establezcan en esta Ley y las que le encomiende la persona titular de la Secretaría Ejecutiva.



Instituto Electoral del
Estado de Querétaro

**SECRETARÍA EJECUTIVA
DIRECCIÓN EJECUTIVA DE ASUNTOS JURÍDICOS**

Oficio: DEAJ/2962/2024

Asunto: Atención al oficio UT/538/2024.

Querétaro, Qro., 29 de octubre de 2024.

MTRO. OSCAR ULISES MURILLO RODRÍGUEZ

Encargado de Despacho de la Unidad de Transparencia

PRESENTE

Con fundamento en los artículos 23 y 25 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública; 1, 2, 7, 12, 17 y 64 de la Ley Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Querétaro y en atención al oficio UT/538/2024, me permito dar respuesta a la solicitud de información de la Plataforma Nacional de Transparencia con folio **2204 5932 4000 164**, a través de la cual se solicitó lo siguiente:

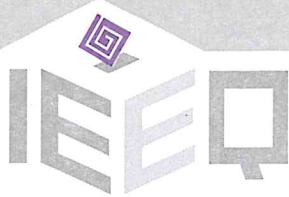
A. Voto de personas mexicanas residentes en el extranjero.

- *En la normatividad actual, ¿se reconoce el voto de las personas mexicanas residentes en el extranjero para elecciones locales?*
- *Si es afirmativo, en qué normatividad se encuentra establecido: Constitucional, legislación local. Favor de precisar el articulado.*
- *En qué elección pueden participar (gubernatura, diputaciones locales, municipales, otros)?*
- *En la normatividad actual, ¿tienen la figura de diputación migrante o binacional, así como municipio migrante o binacional?*
- *Si es afirmativo, ¿qué modalidad tienen (diputación de MR, diputación de RP, otro)? Favor de indicar la normatividad donde se precisa lo anterior.*
- *¿A partir de cuándo se aplican estas disposiciones?*
- *¿Cuántos, desde cuando y bajo qué figura, se han elegido personas radicadas en el extranjero o binacionales para cargos de elección popular? Favor de indicar el periodo para el que fueron electas.*

Respecto de este apartado, para efectos didácticos se propone señalar la normatividad disponible a nivel nacional y local a fin de establecer el contexto en que se encuentra regulado el voto de las personas mexicanas que residen en el extranjero.

En primer lugar, en términos del artículo 30 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos,¹ la nacionalidad mexicana se adquiere por nacimiento o por naturalización. La

¹ En adelante Constitución General.



Instituto Electoral del
Estado de Querétaro

primera de ellas es atribuible a quienes nazcan en el territorio de la República Mexicana, independientemente de la nacionalidad de sus padres; quienes nazcan en el extranjero con ascendencia mexicana en primer grado; quienes nazcan en el extranjero con ascendencia mexicana por naturalización en primer grado; y quienes nazcan a bordo de embarcaciones o aeronaves mexicanas, de guerra o mercantes. La segunda corresponde a personas extranjeras que obtengan de la Secretaría de Relaciones Exteriores carta de naturalización o bien, la persona extranjera que contraiga matrimonio con persona mexicana con domicilio dentro del territorio nacional.

Además, el artículo 34 del mismo ordenamiento señala que son personas ciudadanas de la República quienes tienen la calidad de mexicanas, así como que hayan cumplido dieciocho años y tengan un modo honesto de vivir.

Por su parte, el artículo 35, párrafo primero, fracción I de la Constitución General, refiere como derechos de las personas ciudadanas votar en las elecciones populares.

Ahora bien, los artículos 9 y 133, numeral 3 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales,² disponen que para el ejercicio del voto de la ciudadanía se deben satisfacer dos requisitos, a saber: **i.** Tener inscripción en el Registro Federal de Electores y **ii.** Contar con credencial para votar; además señala como obligación del Instituto Nacional Electoral y de los organismos públicos locales brindar las facilidades necesarias a la ciudadanía mexicana residente en el extranjero a efecto de que formen parte del Padrón Electoral y de la lista de personas electoras.

En ese contexto, el artículo 329 de la LGIPE establece que la ciudadanía que resida en el extranjero puede ejercer el derecho al voto para la elección de Presidencia de los Estados Unidos Mexicanos y Senadurías, así como de Gubernatura en las entidades federativas, siempre que así lo determinen las constitucionales locales. Dicho ejercicio podrá realizarse por correo, mediante la entrega de la boleta en forma personal en los módulos que se instalen en las embajadas o consulados, o en su caso, por vía electrónica en los términos que fijen las leyes.

De esta manera, a nivel local, el artículo 7, párrafo cuarto de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Querétaro³ dispone que el voto de la ciudadanía residente en el extranjero tiene lugar en la elección de la gubernatura del estado y se sujeta a lo previsto en la normatividad aplicable.

² En adelante LGIPE.

³ En adelante Constitución Local.

En forma similar, el artículo 7, párrafo cuarto de la Ley Electoral del Estado de Querétaro,⁴ prevé el voto de la ciudadanía con residencia en el extranjero aplicable para la elección de la gubernatura en los términos que señalen las leyes.

En ese sentido, como se ha expuesto, en el estado de Querétaro, las personas mexicanas con residencia en el extranjero pueden emitir su voto cuando se trate de elecciones para la gubernatura, atendiendo a las disposiciones constitucionales y legales aplicables.

Ahora, respecto de la figura denominada como “diputación migrante o binacional” se indica que la normatividad de la entidad no la encuentra reconocida, pues cómo se ha señalado, las personas mexicanas que residen en el extranjero únicamente pueden emitir su voto respecto de las elecciones para la gubernatura.

Finalmente, es preciso mencionar que el voto de las personas mexicanas residentes en el extranjero fue incorporado a raíz de la reforma constitucional en materia político-electoral de 2014.⁵ Con la emisión de dicha reforma el entonces Instituto Federal Electoral (IFE) encargado de organizar las elecciones a nivel federal, se convirtió en una autoridad de carácter nacional, para dar lugar al Instituto Nacional Electoral (INE).

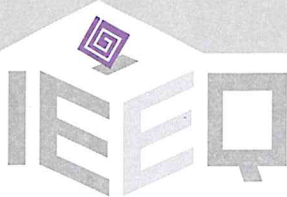
Otro cambio relevante en el marco de la reforma es la expedición de la LGIPE, la cual incorporó modificaciones relevantes en materia del voto de personas mexicanas desde el extranjero, entre las que se encuentran: **i.** La posibilidad de elegir, además de la Presidencia de la República a Senadurías y Gubernatura en las entidades, en los términos que han quedado precisados; **ii.** La opción para que la ciudadanía tramite su credencial para votar desde el exterior; y **iii.** La forma en que se ejerce dicho derecho.

B. Grupos en situación de vulnerabilidad y/o históricamente excluidos.

- *¿Cómo garantizar la inclusión de personas y/o grupos en situación de vulnerabilidad y/o históricamente excluidos para cargos de elección popular?*
- *¿Qué grupos (personas con discapacidad, indígenas, personas de la diversidad sexual, jóvenes, otro)?*
- *En la normatividad actual, ¿existe disposición para garantizar su inclusión en cargos de elección popular?*
- *¿Qué tipo de normatividad se tiene (constitución, ley electoral o específica, lineamientos, acciones afirmativas)?*
- *En caso de acciones afirmativas, favor de indicar dónde se puede consultar y descargar el documento de dicha acción, o bien, proporcionar copia digital de dicho documento.*

⁴ En adelante Ley Electoral.

⁵ El 10 de febrero de 2014, se publicó en el Diario Oficial de la Federación el Decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia político-electoral.



Instituto Electoral del
Estado de Querétaro

Respecto a este apartado se precisa lo siguiente:

El derecho al voto, en su doble vertiente: votar y ser opción de voto, se encuentra previsto en los artículos 35, fracciones I y II, 41, párrafo tercero, fracción V, apartado C de la Constitución General, así como 9, fracción II, de la Ley Electoral; los cuales establecen que la ciudadanía tiene posibilidad de ser elegida en elecciones libres, periódicas, auténticas, y en términos paritarios; las cuales se realizan a través de voto universal, igual y secreto.

Además, en términos del artículo 1, párrafos primero y quinto de la Constitución General, en los Estados Unidos Mexicanos todas las personas gozan de los derechos humanos reconocidos en ella y en los tratados internacionales vinculantes para México, así como de las garantías para su protección, cuyo ejercicio no puede restringirse ni suspenderse salvo en los casos y condiciones que la misma establece, así mismo, está prohibida toda clase de discriminación que tenga por objeto atentar contra la dignidad humana y/o anular o menoscabar los derechos y libertades de las personas.

En ese sentido, la inclusión de personas y/o grupos de atención prioritaria, se hace posible en la medida en que se haga real el derecho a la igualdad en su vertiente material o sustantiva.

Al respecto, actualmente la Ley Electoral no contempla disposiciones específicas en materia de inclusión,⁶ sin embargo debe referirse que para la elección de cargos elegidos, durante el Proceso Electoral Local 2023-2024, el Consejo General del Instituto emitió los Lineamientos del para el registro de candidaturas, con el objetivo de maximizar el derecho al voto de aquellos sectores de población que presentan condiciones de vulnerabilidad y marginación, que dificultan su acceso para el ejercicio de los derechos político-electorales, entre los que se consideraron los siguientes:

- Personas adultas mayores.
- Personas afrodescendientes.
- Personas con discapacidad.

⁶ Es importante señalar que la Ley Electoral, publicada mediante el Decreto de la Ley que Reformó y Adicionó diversas disposiciones a la Ley Electoral en el Periódico Oficial del Estado de Querétaro "La sombra de Arteaga" el quince de julio de dos mil veintitrés, cuya vigencia tuvo efectos durante el Proceso Electoral Local 2023-2024, disponía en los artículos 5, fracción II, inciso q) y 162, párrafos quinto y sexto, los sectores de la población catalogados como grupos de atención prioritaria e imponía la obligación a los partidos políticos de postular al menos una fórmula integrada por personas pertenecientes a dichos grupos, tanto en planillas para el Ayuntamiento como Diputaciones Locales.

Sin embargo, dicho decreto se controvertió ante la Suprema Corte de Justicia de la Nación a través de las Acciones de Inconstitucionalidad 172/2023 y 173/2023, 174/2023 y 175/2023 acumuladas, respecto a las cuales, en la sesión del siete de diciembre dos mil veintitrés, determinó la invalidez total del mismo, postergando los efectos de la sentencia hasta que concluyera el citado proceso electoral.

Por ello, durante el proceso del que se da cuenta, las disposiciones establecidas en dicho decreto fueron aplicadas en sus términos, incluyendo la normatividad interna que, para materializar el contenido legal, fue emitida por este Instituto.

- Personas de la diversidad sexual.
- Personas indígenas.
- Personas jóvenes adultas.
- Personas migrantes.

Estos Lineamientos, contaron con un título exclusivo para el registro de candidaturas de personas pertenecientes a grupos de atención prioritaria, donde se estableció de manera obligatoria para los partidos políticos y coaliciones registrar fórmulas y planillas de candidaturas a cargos de elección popular integradas por personas pertenecientes a dichos grupos, tanto en calidad de propietarios como de suplentes, así mismo, se establecieron reglas específicas para su registro.

Dichos Lineamientos pueden consultarse en la siguiente liga electrónica:
<https://ieeq.mx/contenido/normatividad/lineamientos/Lineamientos%20del%20Instituto%20para%20el%20Registro%20de%20Candidaturas%202023-2024.pdf>

C. Principio de paridad.

- *¿Qué disposición legal (constitución, ley electoral o específica, lineamientos, acciones afirmativas) se tiene para garantizar la paridad de mujeres y hombres en los cargos de elección popular?*
- *Favor de indicar para qué cargos: gubernatura, diputaciones locales, municipios, otros.*

En primer término, se señala que el principio de paridad de género tiene como finalidad garantizar el principio de igualdad entre mujeres y hombres, promover y acelerar la participación política de las mujeres en todos los cargos de elección popular y eliminar cualquier forma de discriminación y exclusión histórica o estructural.⁷

Ahora bien, es importante señalar que en 2019, se publicó en el Diario Oficial de la Federación la reforma a los artículos 2, 4, 35, 41, 52, 53, 56, 94 y 115 de la Constitución General con el objeto de garantizar que la mitad de los cargos de decisión política en todos los niveles de gobierno, en los poderes de la Unión y organismos autónomos sean para mujeres.

Sobre las consideraciones anteriores, los artículos 35, fracción II y 41, párrafo tercero, fracción I de la Constitución General, así como 9, fracción II de la Ley Electoral, establecen como un derecho de la ciudadanía ser votada en condiciones de paridad para todos los cargos de elección popular, así como que los partidos políticos tienen la obligación de observar el principio de paridad en la postulación de sus candidaturas.

⁷ De conformidad con la jurisprudencia 11/2018 del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, de rubro "Paridad de género. La interpretación y aplicación de las acciones afirmativas debe procurar el mayor beneficio para las mujeres". Consultable en: <https://www.te.gob.mx/ius2021/#/>

Adicionalmente, el artículo 7, párrafo segundo de la Constitución Local establece que los partidos políticos están obligados a establecer y respetar las reglas político-electorales para garantizar la paridad de género en candidaturas a diputaciones y ayuntamientos.

Por otra parte, debe precisarse que la paridad no se supedita únicamente al registro de fórmulas paritarias, sino que además dicho principio se debe proteger, garantizar y hacer efectivo en la integración de la Legislatura y los ayuntamientos del Estado.

Bajo esta tesitura, a fin de atender las disposiciones constitucionales que contempla el principio de paridad, durante el Proceso Electoral Local 2023-2024, el Consejo General del Instituto emitió los Lineamientos para garantizar el cumplimiento del principio de paridad en el registro y asignación de candidaturas durante el citado proceso,⁸ mismos que regularon lo relativo al registro y sustitución de candidaturas, así como la asignación de diputaciones y regidurías por el principio de representación proporcional, incluyendo aquellas postuladas por candidaturas independientes.

De esta manera, se señala que el principio de paridad tiene carácter constitucional, legal y reglamentario, cuyo contenido se puede consultar en los enlaces que se han puesto a disposición a pie de página del presente, el cual es aplicable en el registro de candidaturas a diputaciones y ayuntamientos, así como en la integración de la Legislatura y los ayuntamientos del Estado.

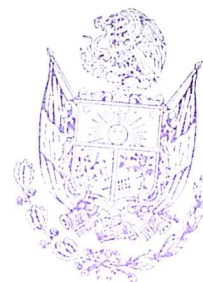
Lo anterior se informa para los efectos legales que correspondan.

Sin otro particular, le envío un cordial saludo.

ATENTAMENTE

"Tu participación hace la democracia"

Mtra. Noemí Sabino Cabello
Directora Ejecutiva de Asuntos Jurídicos



INSTITUTO ELECTORAL DEL
ESTADO DE QUERÉTARO
DIRECCIÓN EJECUTIVA
DE ASUNTOS JURÍDICOS

BERR / MDQR

⁸ Disponibles en:

<https://ieeq.mx/contenido/normatividad/lineamientos/Lineamientos%20de%20Paridad%20de%20G%C3%A9nero%20para%20el%20PEL%202023-2024.pdf>