



---

# **MISIÓN PERMANENTE DE MÉXICO ANTE LA ORGANIZACIÓN DE AVIACIÓN CIVIL INTERNACIONAL (OACI)**

## **INFORME ANUAL DE ACTIVIDADES 2022**

**30 de noviembre de 2022**

## Contenido del Informe Anual de Actividades

### 1. Resumen ejecutivo y principales logros cualitativos.

### 2. Acciones Prioritarias.

**Acción 1.** Ejecutar acciones y negociaciones para promover la candidatura para la reelección de México en la Parte II del Consejo de la Organización de Aviación Civil Internacional (OACI).

**Acción 2.** Adoptar a nombre de México las Normas y Métodos Recomendados Internacionalmente (SARPS) de la OACI, y promover la respuesta oportuna de las Cartas que dirige la Secretaría General a los Estados, principalmente lo relacionado con las enmiendas a los Anexos al Convenio de Chicago.

**Acción 3.** Participar en las sesiones del Consejo con una visión de liderazgo y colaboración para lograr avances en la agenda de 2022 y 2023, de conformidad con el programa de trabajo de la Asamblea.

**Acción 4.** Participar en los Comités y Grupos en los cuales México es parte para facilitar la consideración de los asuntos del Consejo.

**Acción 5.** Participar en todas las negociaciones relacionadas con los objetivos estratégicos de la Organización a fin de preparar los documentos que se someterán al 41º período de sesiones de la Asamblea.

**Acción 6.** Presidencia del Comité CCEP. A partir del 14 de septiembre de 2020 y a la fecha, el titular preside el Comité del Consejo sobre la Cooperación con Partes Externas (CCEP).

**Acción 7.** Participar en las reuniones de grupos de trabajo, paneles, simposios donde se discutan cuestiones relacionadas con el Medio Ambiente y la Aviación, bajo las orientaciones de la AFAC y la Dirección General de Temas Globales de la SRE.

**Acción 8.** Participar en las reuniones de grupos de trabajo, paneles, simposios donde se discutan cuestiones relacionadas con la Seguridad de la Aviación y Facilitación.

**Acción 9.** Participar en las reuniones de grupos de trabajo, paneles, simposios donde se discutan cuestiones relacionadas con la Ciberseguridad.

**Acción 10.** Participar en las reuniones de grupos de trabajo, paneles, simposios donde se discutan cuestiones relacionadas con la recuperación de la aviación, a causa de la COVID-19, entre otros.

**Acción 10.** Aprobar en el Consejo las unidades de emisión elegibles propuestas por el Órgano Técnico Asesor (TAB).

**Acción 11.** Aprobar en el Consejo las medidas propuestas por el Comité de Clima y Medio Ambiente (CEC), del que México es parte, sometidas a la 41ª Asamblea.

**Acción 12.** Aprobar en el Consejo las medidas propuestas por el Comité de Clima y Medio Ambiente (CEC), del que México es parte, sometidas a la 41ª Asamblea.

**Acción 13.** Dar seguimiento a las labores del Equipo Especial para la Recuperación de la Aviación (CART).

**Acción 14.** Promover y difundir material que contribuya a mejorar la imagen de México.

**Acción 15.** Continuar promoviendo el empleo de mexicanos con la Organización y reforzar las relaciones con los que ya laboran en la OACI.

### **3. Diálogos o foros de Interés.**

**Acción 1. Feria de Innovación**

**Acción 2. Seminario web sobre amenazas de interferencia ilícita.**

### **4. Otras acciones a realizar.**

**Acción 3. El decimocuarto evento de negociación de servicios aéreos de la OACI (ICAN2022).**

## 1. Resumen ejecutivo y principales logros cualitativos.

En 2022 tuvo lugar el 41º período de sesiones de la Asamblea, que es reunión de mayor importancia en la Organización, celebrada cada tres años, y en la que se analizan todos los temas en las comisiones ejecutiva, técnica, económica, jurídica, administrativa, y a nivel Plenario, sobre la base de los cinco objetivos fundamentales de la OACI. En esta ocasión participaron 169 Estados miembros, y 48 organismos internacionales.

Durante la Asamblea se efectuaron las votaciones para la elección y/o reelección de los 36 países que están representados en el Consejo, de los 183 Estados miembros de la Organización. **México fue reelegido con 147 votos.** Tres países fueron elegidos por primera vez en la historia de la OACI: Mauritania, Qatar y Zimbabue. La Federación de Rusia no fue reelegida, en virtud de no haber alcanzado los votos necesarios.

Del 19 al 22 de julio tuvo lugar la Reunión de Alto Nivel sobre la Factibilidad de un Objetivo Ambicioso de Largo Plazo para la Reducción de las Emisiones de CO<sub>2</sub> de la Aviación Internacional (HLM-LTAG), en la que se determinó dicho objetivo para ser presentado a la consideración de la Asamblea.

En materia de medio ambiente, se analizó el progreso registrado por la OACI desde la 40ª Asamblea en cuestiones relacionadas con la aviación civil y el medioambiente, incluidas las tendencias actuales y futuras en la aviación en materia de ruido y emisiones de las aeronaves, los avances alcanzados en la formulación de normas y métodos recomendados (SARPS); el lanzamiento del Programa OACI de Asistencia, Creación de Capacidad e Instrucción en Combustibles de Aviación Sostenibles (ACT-SAF) para facilitar el desarrollo y despliegue de SAF con el establecimiento de asociaciones entre Estados y partes interesadas, como parte de la **iniciativa Ningún País se Queda Atrás**; y el Plan de compensación y reducción de carbono para la aviación internacional (CORSIA).

En 2022 se efectuaron tres períodos de sesiones del Consejo en forma presencial, en las instalaciones de la OACI. Se examinaron los principales temas de la organización para ser debatidos en la 41ª Asamblea.

También se examinaron varios incidentes internacionales, como el del vuelo FR4978 de Ryanair en el espacio aéreo de Bielorrusia, el 23 de mayo de 2021; los más recientes lanzamientos de misiles sin aviso previo por parte de la República Popular Democrática de Corea (RPDC); la violación por parte de la Federación de Rusia de la soberanía exclusiva del espacio aéreo ucraniano, así como la matriculación doble de aeronaves y el hecho de permitir que las aeronaves vuelen sin los documentos requeridos.

Se examinó el informe del Simposio OACI sobre la asistencia a las víctimas de accidentes de aviación y sus familias (AAAVF 2021), celebrado en Las Palmas de Gran Canaria, España, del 1 al 3 de diciembre de 2021. Se confirmó la designación oficial del 20 de febrero como día internacional para conmemorar a las víctimas de accidentes de aviación y sus familias.

Sobre la base de una **nota presentada por el Representante de México, Dionisio Méndez Mayora**, en su calidad de Presidente del Comité de Cooperación con las Partes Externas. (CCEP), el Consejo analizó y actualizó la Política de la OACI sobre las interacciones con las partes externas.

La Asamblea revisó las actividades en materia de ciberseguridad y ciber-resiliencia entre destacando el reciente establecimiento del Grupo Experto en Ciberseguridad.

## 2. Acciones Prioritarias.

**Acción 1.** Ejecutar acciones y negociaciones para promover la candidatura para la reelección de México en la Parte II del Consejo de la Organización de Aviación Civil Internacional (OACI).

En coordinación con la Secretaría, las Embajadas, Consulados y Representaciones de México en el exterior, esta Misión desplegó todos sus esfuerzos para promover la candidatura para la reelección de México al Consejo de Seguridad en las elecciones que tuvieron lugar durante la 41ª Asamblea de la OACI, del 27 de septiembre al 7 de octubre de 2022. México fue reelegido con 147 votos.

**Acción 2.** Adoptar a nombre de México las Normas y Métodos Recomendados Internacionalmente (SARPS) de la OACI, y Promover la respuesta oportuna de las Cartas que dirige la Secretaría General a los Estados, principalmente lo relacionado con las enmiendas a los Anexos al Convenio de Chicago.

Durante los Consejos 225, 226 y 227 se participó en el Consejo en el examen de las enmiendas a los Anexos del Convenio de Chicago. En este año, de enero a noviembre se enviaron a México 100 Cartas a los Estados, entre las cuales, se destacan las siguientes:

- Adopción de la Enmienda 178 del Anexo 1 29
- Adopción de la Enmienda 47 del Anexo 6, Parte I 29
- Adopción de la Enmienda 40 del Anexo 6, Parte II 29
- Adopción de la Enmienda 24 del Anexo 6, Parte III 30
- Adopción de la Enmienda 7 del Anexo 7 30
- Adopción de la Enmienda 109 del Anexo 8 30
- Adopción de la Enmienda 91 del Anexo 10, Volumen IV 31
- Adopción de la Enmienda 17 del Anexo 14, Volumen I 31
- Adopción de la Enmienda 29 del Anexo 9 31

**Acción 3.** Participar en las sesiones del Consejo con una visión de liderazgo y colaboración para lograr avances en la agenda de 2022 y 2023, de conformidad con el programa de trabajo de la Asamblea.

Los tres Consejos celebrados en 2022 tuvieron como marco la 41ª Asamblea, (los dos primeros Consejos antes, y el último después de la celebración de la Asamblea). El trabajo contempló también revisar el estado de desarrollo de las Resoluciones de la 40ª Asamblea, y las proyecciones para el próximo trienio (2023-2025). La consideración de la mayoría de los temas fue incluida en el Proyecto de Plan de Actividades de la OACI PARA 2023-2024-2025, contenido en la nota C-WP/15412, del 226 período de sesiones del Consejo. También se aprobó el presupuesto para el trienio 2023-2025, en un monto de 356.7 millones de dólares canadienses, CAD), quedando la cuota de México en 1.5 % del citado monto.

**Acción 4.** Participar en los Comités y Grupos en los cuales México es parte para facilitar la consideración de los asuntos del Consejo.

México forma parte del Comité de Transporte Aéreo (ATC); del Comité de Ayuda Colectiva para los Servicios de Navegación Aérea (JSC); del Comité de Finanzas (FIC); del Comité de Seguridad de la Aviación (ASC); del Comité de Cooperación Técnica y Apoyo a la Implementación; del Comité de Clima y Medioambiente (CEC); del Comité de

Gobernanza (COG); del Comité de Relaciones con el País Anfitrión (RHCC); y el Representante de México fue reelecto como Presidente del Comité de Cooperación con Partes Externas (CCEP), (cargo que ha venido ejerciendo desde el 14 de septiembre de 2020), todos para el período 2021-2022, con efecto a partir del 224° período de sesiones.

**Acción 5.** Participar en todas las negociaciones relacionadas con los objetivos estratégicos de la Organización a fin de preparar los documentos que se someterán al 41° período de sesiones de la Asamblea.

Las últimas reuniones del Consejo tuvieron en su agenda asuntos a considerar por la 41° Asamblea de la OACI. La Asamblea constituye el órgano soberano de la Organización. Se reúne al menos una vez cada tres años y es convocada por el órgano rector de la OACI, el Consejo. Se convoca a los 193 Estados miembros de la OACI y a un gran número de organizaciones internacionales a asistir a la Asamblea, que establece la política mundial de la Organización para el trienio próximo.

En virtud de que es la reunión de más alto nivel de la Organización, se analizan detenidamente cada uno de los temas y, especialmente, el seguimiento de las Resoluciones adoptadas en la Asamblea anterior, y se establece la política mundial de la Organización para el trienio próximo. En esta ocasión se celebró del 27 de septiembre al 7 de octubre de 2022. En esta ocasión se realizó en el marco de las políticas de innovación y resiliencia, después de la crisis provocada por la pandemia COVID-19.

**Acción 6. Presidencia del Comité CCEP.** A partir del 14 de septiembre de 2020 y a la fecha, el titular de la Representación de México preside el Comité del Consejo sobre la Cooperación con Partes Externas (CCEP). En 2022, entre otros asuntos, el Comité consideró:

La firma de Memoranda de Entendimiento con Brasil; la Organización Mundial de la Salud; la Organización de Seguridad de la Aviación de la Comunidad de Desarrollo de Sudáfrica; Términos del Programa de Asistencia y Creación de Capacidad y Entrenamiento con Guinea Ecuatorial, Singapur y Francia; Memorándum de Entendimiento sobre Cooperación Técnica para la Seguridad de la Aviación con Benín; Acuerdo entre la OACI y el Gobierno de la República Federal de Nigeria en la preparación de un evento sobre Servicios de Navegación Aérea; Programa de Asistencia, Creación de Capacidad y Entrenamiento sobre Combustibles para la Aviación Sostenible; Memorándum de Entendimiento entre la OACI y el Ministerio del Territorio, Infraestructura y Transporte de la República de Corea respecto a la organización del Simposio Global de Apoyo a la Implementación 2023; Memorándum de Entendimiento entre la OACI y el Ministerio del Territorio, Infraestructura y Transporte de la República de Corea respecto a la contribución al Fondo Transformacional de la OACI.

**Acción 7.** Participar en las reuniones de grupos de trabajo, paneles, simposios donde se discutan cuestiones relacionadas con el Medio Ambiente y la Aviación, bajo las orientaciones de la AFAC y la Dirección General de Temas Globales de la SRE.

En materia de medio ambiente, el Consejo acordó la celebración de la Reunión de Alto Nivel sobre la viabilidad de una meta aspiracional de largo plazo para la reducción de las emisiones de CO<sub>2</sub> (HLM-LTAG), celebrada del 19 al 22 de julio de 2022. En las conclusiones se alienta a los Estados miembros a trabajar juntos para alcanzar una meta mundial

colectiva a largo plazo de cero emisiones netas de bióxido de carbono para 2050 en apoyo a la meta de temperatura del Acuerdo de París, reconociendo las condiciones especiales de cada Estado y las circunstancias y capacidades específicas de cada uno.

Si bien reconoce que la LTAG es una meta aspiracional global colectiva, y no atribuye obligaciones o compromisos específicos en forma de metas de reducción de emisiones, se insta a los Estados a contribuir al logro de la meta de manera social, económica y ambiental, de manera sostenible y de conformidad con las circunstancias nacionales.

**Acción 8.** Participar en las reuniones de grupos de trabajo, paneles, simposios donde se discutan cuestiones relacionadas con la Seguridad de la Aviación y Facilitación.

Durante la Asamblea 41° el Comité Ejecutivo consideró los programas de facilitación a partir del informe del Consejo sobre los avances registrados en la aplicación de la estrategia para el Programa OACI de Identificación de Viajeras y Viajeros (TRIP de la OACI); las novedades relativas el Directorio de claves públicas (PKD) de la OACI; las novedades relativas al Anexo 9 — Facilitación; las conclusiones del Simposio sobre la Asistencia a las Víctimas de Accidentes de Aviación y sus familiares (1-3 de diciembre de 2021) y la Declaración consolidada de las políticas permanentes de la OACI relativas a la facilitación.

El Consejo revisó los resultados de los Componentes de Facilitación y de Seguridad Operacional de la Conferencia de Alto Nivel sobre la COVID-19 (HLCC 2021), efectuado por la Comisión de Aeronavegación. Aprobó sus recomendaciones y las de los Estados miembros, y tomó en cuenta que se necesitarán recursos adicionales para apoyar su aplicación.

**Acción 9.** Participar en las reuniones de grupos de trabajo, paneles, simposios donde se discutan cuestiones relacionadas con la Ciberseguridad.

Las actividades en materia de ciberseguridad y ciber-resiliencia, y el reciente establecimiento del Grupo Experto en Ciberseguridad, y los avances en el desarrollo del concepto de Operaciones para el Marco de Confianza de la Aviación Civil Internacional (IATF). En torno al Programa de Apoyo a la Implementación y Desarrollo -Seguridad de la Aviación (ISD-SEC), se enfatizó el lanzamiento del iPack de Vigilancia y Control de Calidad de la Seguridad de la Aviación en la pandemia del COVID-19 (iPack AVSEC), con el objetivo de apoyar a los Estados en su respuesta ante la pandemia de COVID-19.

La 41° Asamblea exhortó a los Estados y las partes interesadas de la industria a adoptar las siguientes medidas para contrarrestar abordar las ciberamenazas a la aviación civil: a) implantar la eEstrategia sobre Ciberseguridad de la Aviación de la OACI, y utilizar el Plan de Acción de Ciberseguridad de la OACI como herramienta para apoyar la implementación de la Estrategia de Ciberseguridad de la Aviación.

**Acción 10.** Participar en las reuniones de grupos de trabajo, paneles, simposios donde se discutan cuestiones relacionadas con la recuperación de la aviación, a causa de la COVID-19, entre otros.

El Consejo examinó los resultados de la Conferencia de Alto Nivel sobre la COVID-19 (HLCC), y las medidas de seguimiento. Particularmente, las actividades realizadas en

apoyo a los Objetivos de Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas. Puso de manifiesto la función de liderazgo que desempeña la OACI en la cartera del transporte y la relevancia de la agenda de la aviación en el plano político.

Se destacó el reconocimiento de que la pandemia de COVID-19 es mucho más que una mera crisis sanitaria pues ha causado inmensos perjuicios económicos y sociales en todo el mundo. Si bien la aviación es uno de los sectores más seriamente afectados, las cadenas mundiales de suministro, las respuestas humanitarias y de emergencia y la rápida distribución de vacunas dependen fundamentalmente del transporte aéreo. La aviación es un importante facilitador y catalizador económico, y muchos sectores dependen para su funcionamiento de un sistema de transporte aéreo fiable y eficiente.

**Acción 11.** Aprobar en el Consejo las unidades de emisión elegibles propuestas por el Órgano Técnico Asesor (TAB).

Durante los períodos del Consejo se consideraron las recomendaciones sobre las unidades de emisión admisibles en el CORSIA formuladas por el TAB, tras evaluar las modificaciones procesales potencialmente sustanciales presentadas en los programas de unidades de emisión admisibles. Se aprobó el documento de la OACI “CORSIA Eligible Emissions Units” (Unidades de emisión admisibles en el CORSIA).

Por otra parte, el Consejo examinó la aportación del Comité sobre la Protección del Medio Ambiente y la Aviación (CAEP) al examen periódico del CORSIA 2022 y la información sobre el Plan de Compensación y Reducción de Carbono para la Aviación Internacional (CORSIA). Reconoció los aportes del CAEP para el examen periódico del CORSIA; que la amplia adhesión al CORSIA permitió una amplia notificación de los Estados al Registro Central de CORSIA (CCR) de la OACI. También se destacó que las aportaciones del CAEP consideran posibles distorsiones del mercado en 2030-2035, que deberán seguirse vigilando.

**Acción 12.** Aprobar en el Consejo las medidas propuestas por el Comité de Clima y Medio Ambiente (CEC), del que México es parte, sometidas a la 41ª Asamblea.

La 41ª Asamblea aprobó la Declaración consolidada de las políticas y prácticas permanentes de la OACI relativas a la protección del medioambiente — Disposiciones generales, ruido y calidad del aire local y la resolución y la Declaración consolidada de las políticas y prácticas permanentes de la OACI relativas a la protección del medioambiente – Plan de Compensación y Reducción de Carbono para la Aviación Internacional (CORSIA), sustituyen a las resoluciones A40-17, A40-18 y A40-19 y constituyen la declaración consolidada de las políticas y prácticas permanentes de la OACI relativas a la protección del medioambiente;

Asimismo, destacó que los Estados y organizaciones pertinentes trabajarán por intermedio de la OACI para lograr una mejora media anual mundial de 2 % en el rendimiento de combustible a mediano plazo hasta 2020 y una tasa anual de mejoras en el rendimiento de combustible del 2 % a largo plazo de 2021 hasta 2050, como objetivo ambicioso mundial, calculada basándose en el volumen de combustible consumido por tonelada-kilómetro de pago efectuada;



**Acción 13.** Dar seguimiento a las labores del Equipo Especial para la Recuperación de la Aviación (CART).

Se está trabajando para revisar y, de ser necesario, enmendar los principios fundamentales y las recomendaciones del CART, conforme a la evolución de la pandemia COVID-19. También se está revisando la pertinencia de las medidas aprobadas en el Documento sobre Orientaciones para el Transporte Aéreo durante la crisis sanitaria causada por la COVID-19.

El 226° período del Consejo presentó las medidas económicas y financieras para enfrentar el impacto de la pandemia de COVID-19, basadas en la orientación de la OACI y las recomendaciones del Equipo Especial para la Recuperación de la Aviación (CART) y la Conferencia de Alto Nivel sobre la COVID-19 (HLCC 2021). Se invitó a la Asamblea a respaldar el plan de trabajo de la Organización y a considerar la información para actualizar la resolución A40-9, Declaración consolidada de las políticas permanentes de la OACI en la esfera del transporte aéreo.

Por lo tanto, la Asamblea respaldó el plan de trabajo de la Organización para contribuir a la recuperación segura y eficiente del sector. No obstante, se recordó que las medidas económicas y financieras se establecieron para responder a las circunstancias específicas de la pandemia de COVID-19 y que, como tal, no serían necesariamente aplicables a “futuros shocks exógenos”.

**Acción 14.** Promover y difundir material que contribuya a mejorar la imagen de México.

La Representación difunde toda la información y los materiales que recibe tanto de la Secretaría de Relaciones Exteriores como de la Secretaría de Infraestructura, Comunicaciones y Transportes que permita una mejor imagen de México en la OACI, las organizaciones internacionales en Montreal, así como entre las diferentes representaciones acreditadas en la sede de la Organización de Aviación Civil Internacional.

**Acción 15.** Promover el empleo de mexicanos con la Organización y reforzar las relaciones con los que ya laboran en la OACI.

Durante el año 2022 se han transmitido a las autoridades mexicanas 22 Cartas a los Estados con más de 36 oportunidades de empleo en distintos niveles (P-4, D-1, D-2 y en las distintas categorías (oficiales profesionistas jóvenes, oficiales a nivel técnico, analistas para evaluaciones, para oficiales en seguridad de la aviación, oficiales para el rubro de facilitación, etc).

Estas vacantes se ofrecen desde los puestos permanentes, hasta las oportunidades de adscripción, éstas últimas por un plazo no inferior a dos años, mediante un arreglo fiduciario por el cual el Estado que patrocina a la candidata o candidato deposita por adelantado en la OACI los fondos necesarios para cubrir la totalidad de los costos del contrato

### **3. Diálogos o foros de Interés.**

**Acción 1.** La 41ª Asamblea de la OACI estuvo precedida por la **Feria de la Innovación** del 24 al 27 de septiembre de 2022, bajo el título de: **“Innovación para mejorar la resiliencia**

**en la aviación civil internacional"**, en formato híbrido, desde la Sede de la OACI, y con la participación de representantes de los Estados, el sector privado, la academia, organizaciones de las Naciones Unidas y de organizaciones de la sociedad civil. En el contexto particular de la mitigación y recuperación de la crisis de COVID-19, las innovaciones son la clave para reconstruir mejor y subrayar cómo la aviación civil internacional es un facilitador de la prosperidad y la interconectividad globales, uniendo a las empresas y las personas.

**Acción 2. Seminario web sobre amenazas de interferencia ilícita.** 22 de noviembre de 2022.

La amenaza interna es real y está en constante evolución. Los terroristas constantemente buscan explotar las vulnerabilidades en los controles de seguridad y cometen actos de interferencia ilícita (AUI) contra la aviación civil al explotar al personal de aviación. Del mismo modo, el personal de aviación podría representar un riesgo por falta de conciencia de seguridad, complacencia o malicia.

El seminario web sobre amenazas internas de la OACI brindó una descripción general de las amenazas internas y los riesgos de seguridad únicos asociados con el personal de aviación que tiene acceso privilegiado o conocimiento de ubicaciones seguras, artículos o información de seguridad confidencial. Se discutieron los fundamentos y las acciones internas, junto con las medidas de mitigación de amenazas.

#### **4. Otras acciones a realizar.**

**Acción 3. El decimocuarto evento de negociación de servicios aéreos de la OACI (ICAN2022).** Será organizado por la Autoridad de Aviación Civil de Nigeria, del 5 al 9 de diciembre de 2022.

El evento se llevará a cabo en Abuja, Nigeria, en un entorno híbrido (presencial y virtual). **ICAN2022** proporcionará a los Estados, ya sea en el sitio o participando de forma remota, un lugar de reunión central para llevar a cabo negociaciones y consultas bilaterales, regionales o plurilaterales sobre servicios aéreos, así como oportunidades de creación de redes para los responsables de la formulación de políticas, reguladores, operadores aéreos, proveedores de servicios y otras partes interesadas.

Desde su creación, el número de países que utilizan este servicio ha aumentado constantemente. Hasta ahora, más de un total de 160 Estados han participado y se han beneficiado de ICAN al menos una vez.