



GOBIERNO DE
MÉXICO



COMISIÓN REGULADORA DE ENERGÍA
UNIDAD DE ELECTRICIDAD

Oficio número: UE-240/29881/2024



ASUNTO: Atención a la solicitud de acceso a la información número 330010224000120 en los términos de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública.

Ciudad de México, a 26 de febrero de 2024.

JOSÉ LUIS ESPINOSA SOLÍS

Titular de la Unidad de Transparencia

P R E S E N T E

Hago referencia a la solicitud de información pública número **330010224000120** dirigida al Sistema de Solicitudes de Información y recibida en la Unidad de Electricidad de la Comisión Reguladora de Energía (la Comisión) el 08 de febrero de 2024 (la Solicitud), mediante la cual se requiere de la Comisión en su carácter de sujeto obligado, lo siguiente:

“• **Descripción de la solicitud:** Solicito de manera digital en formato de datos abiertos, en su versión pública, el o los documentos que contengan la siguiente información: - Permiso de generación de energía eléctrica y/o la solicitud del permiso de generación de energía eléctrica y/o cualquier otra solicitud y/o permiso (s) de competencia de esta Comisión relacionados con un proyecto de parque o central fotovoltaica con pretendida ubicación en las comunidades de San Miguel de las Piedras y/o Santa María Macuá en el municipio de Tula de Allende, Estado de Hidalgo. Para atender esta solicitud pido que se entienda por documento la definición que establece el artículo 3 fracción VII, de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública.

• **Datos complementarios:** Aparentemente el proyecto perfila una extensión de 800 hectáreas, sin embargo, este dato no es preciso”. (sic)

Cabe señalar que, la Comisión solicitó una aclaración respecto a la Solicitud, la cual fue atendida por el ciudadano y recibida en la Unidad de Electricidad de la Comisión el día 14 de febrero de 2024, por lo que se manifestó lo siguiente:

“En efecto solicito tanto la resolución del permiso (en caso de que exista) y la totalidad de la documentación presentada ante la Comisión en la solicitud del permiso de generación de energía eléctrica para un proyecto de parque o central fotovoltaica con pretendida ubicación en las comunidades de San Miguel de las Piedras y/o Santa María Macuá en el municipio de Tula de Allende, Estado de Hidalgo (documentación integra que se solicita con independencia de que exista o no ya una resolución de permiso). ” (sic)

De conformidad con las atribuciones de la Unidad de Electricidad establecidas en el artículo 34 del Reglamento Interno de la Comisión Reguladora de Energía, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 28 de abril de 2017 y su modificación publicada en el mismo medio de difusión oficial el 11 de abril de 2019, se emite la siguiente respuesta:

Al respecto, del análisis de la información contenida en los expedientes y bases de datos de la Unidad de Electricidad de la Comisión, se advierte que, el proyecto fotovoltaico con las características al que se hace referencia en la Solicitud, corresponde a la solicitud de permiso de generación de energía



eléctrica presentada por la razón social El Sol de Tula, S. A. de C. V. el 07 de septiembre de 2020, toda vez que en la solicitud de permiso se señaló que la central de generación de energía eléctrica (Central), se encontraría ubicada entre los kilómetros 15+280 a 13+545 de la carretera Tula, Héroes de Carranza Santa María Macuá, en el ejido San Miguel de las Piedras II, C. P. 42810, Tula de Allende, Hidalgo.

Dicha solicitud de permiso de generación de energía eléctrica presentada por El Sol de Tula, S. A. de C. V., contiene información que debe ser clasificada total o parcialmente como confidencial por contener: 1) datos personales, como el Registro Federal de Contribuyentes, la Clave Única de Registro de Población, firmas, dirección, estado civil, entre otros datos, además de contener información concerniente a personas físicas, con lo cual pueden ser identificadas o identificables, 2) datos comerciales como los estados financieros, conformación de las sociedades, datos fiscales, como el Registro Federal de Contribuyentes, folios mercantiles, registros públicos de comercio, sellos digitales de tiempo, entre otros datos 3) datos industriales como los datos técnicos de los equipos de generación, configuraciones, diagramas unifilares, entre otros datos de los particulares; debido a que son datos industriales que derivan de la tecnología utilizada en la central de generación y características técnicas de los equipos instalados, con base al diseño técnico que cada empresa desarrolló, lo que para algunas personas físicas o morales puede resultar en obtener o mantener una ventaja competitiva o económica dentro de la industria, en términos de los artículos 113, fracciones I, II y III de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública (LFTAIP) y 163, fracción I de la Ley Federal de Protección a la Propiedad Industrial (LFPI), al tenor de que la información fue proporcionada a esta Comisión con la finalidad de obtener un permiso para la generación de energía eléctrica por lo que, dicha información no es del dominio público.

Por otro lado, se informa que cualquier sociedad que solicite un permiso de generación de energía eléctrica a la Comisión, debe de acreditar lo estipulado en la legislación aplicable y, desarrollar las actividades propias relacionadas con la investigación y desarrollo de ingeniería para la construcción de la Central, por lo que compartir datos confidenciales vulnera el secreto industrial, toda vez que, se darían a conocer datos que no son de carácter público, coadyuvando a que se conociera a detalle las características de operación que realizan los equipos que conforman a la Central. Por lo tanto, se violentaría el secreto industrial, al proporcionar una ventaja competitiva ante las demás empresas al conocer a mayor detalle sus características particulares, de conformidad con lo establecido en el numeral Cuadragésimo cuarto de los Lineamientos Generales en Materia de Clasificación y Desclasificación de la Información, así como para la Elaboración de Versiones Públicas, el cual se acredita de la siguiente manera:

En este mismo sentido, al revelar la información contenida en el expediente de la solicitud de permiso de generación de energía eléctrica, se darían a conocer los costos y sus componentes que derivan de las actividades que desarrolla El Sol de Tula, S. A. de C. V., además de que se cuenta con información referente a su patrimonio, por lo que tomando en consideración que es información que corresponde a la conformación de su estructura societaria se puede establecer que es titular de la misma, y en ese sentido tiene derecho de que se considere como confidencial.

I. Que se trate de información generada con motivo de actividades industriales o comerciales de su titular, en términos de lo dispuesto en la Ley de la Propiedad Industrial.

En el artículo 2 de la Ley de la Industria Eléctrica (LIE):

Blvd. Adolfo López Mateos 172, Col. Merced Gómez, CP. 03930, Benito Juárez, CDMX.
Tel: (55) 5283 1515 www.gob.mx/cre





La industria eléctrica comprende las actividades de generación, transmisión, distribución y comercialización de la energía eléctrica, la planeación y el control del Sistema Eléctrico Nacional, así como la operación del Mercado Eléctrico Mayorista. El sector eléctrico comprende a la industria eléctrica y la proveeduría de insumos primarios para dicha industria. Las actividades de la industria eléctrica son de interés público. La planeación y el control del Sistema Eléctrico Nacional, así como el Servicio Público de Transmisión y Distribución de Energía Eléctrica, son áreas estratégicas. En estas materias el Estado mantendrá su titularidad, sin perjuicio de que pueda celebrar contratos con particulares en los términos de la presente Ley. El Suministro Básico es una actividad prioritaria para el desarrollo nacional.

En el artículo 6 de la LIE se establece que:

El Estado establecerá y ejecutará la política, regulación y vigilancia de la industria eléctrica a través de la Secretaría y la CRE, en el ámbito de sus respectivas competencias, teniendo como objetivos los siguientes:

- I. Garantizar la eficiencia, Calidad, Confiabilidad, Continuidad y seguridad del Sistema Eléctrico Nacional;
- II. Promover que las actividades de la industria eléctrica se realicen bajo criterios de sustentabilidad;
- III. Impulsar la inversión y la competencia, donde ésta sea factible, en la industria eléctrica;
- IV. Propiciar la expansión eficiente de la industria eléctrica, respetando los derechos humanos de las comunidades y pueblos;
- V. Fomentar la diversificación de la matriz de generación de energía eléctrica, así como la seguridad energética nacional;
- VI. Apoyar la universalización del Suministro Eléctrico, y
- VII. Proteger los intereses de los Usuarios Finales.

En este orden de ideas, al hacer pública la información clasificada como confidencial de la información que conforman los expedientes de la solicitud de permiso de generación de energía eléctrica presentada por El Sol de Tula, S. A. de C. V., para la solicitud del permiso, se estaría proporcionando datos personales e información considerada como secreto industrial o comercial.

De lo anterior es posible advertir que la información requerida es generada como consecuencia de las actividades industriales y comerciales de El Sol de Tula, S. A. de C. V., en términos de lo dispuesto en el artículo 163, fracción I de LFPPI, que establece lo siguiente:

Artículo 163.- Para efectos de este Título, se entenderá por:

I.- Secreto industrial, a toda información de aplicación industrial o comercial que guarde la persona que ejerce su control legal con carácter confidencial, que signifique la obtención o el mantenimiento de una ventaja competitiva o económica frente a terceros en la realización





de actividades económicas y respecto de la cual haya adoptado los medios o sistemas suficientes para preservar su confidencialidad y el acceso restringido a la misma.

La información de un secreto industrial podrá constar en documentos, medios electrónicos o magnéticos, discos ópticos, microfilmes, películas o en cualquier otro medio conocido o por conocerse.

No se considerará secreto industrial aquella información que sea del dominio público; la que resulte generalmente conocida o de fácil acceso para personas dentro de los círculos en que normalmente se utiliza dicha información, o la que deba ser divulgada por disposición legal o por orden judicial. No se considerará que entra al dominio público o que es divulgada por disposición legal, aquella información que sea proporcionada a cualquier autoridad por una persona que ejerza el control legal sobre el secreto industrial, cuando la proporcione para el efecto de obtener licencias, permisos, autorizaciones, registros, o cualesquiera otros actos de autoridad.

En este aspecto, la información contenida en el expediente de la solicitud del permiso presentada por El Sol de Tula, S. A. de C. V., contiene datos personales e información de tipo comercial o industrial sobre la actividad de generación de energía eléctrica, es así como se actualiza el primer elemento del lineamiento antes señalado.

II. Que la información sea guardada con carácter de confidencial y se hayan adoptado los medios o sistemas para preservarla

El artículo 17 de la LIE refiere:

Las Centrales Eléctricas con capacidad mayor o igual a 0.5 MW y las Centrales Eléctricas de cualquier tamaño representadas por un Generador en el Mercado Eléctrico Mayorista requieren permiso otorgado por la CRE para generar energía eléctrica en el territorio nacional. Se requiere autorización otorgada por la CRE para importar energía eléctrica proveniente de una Central Eléctrica ubicada en el extranjero y conectada exclusivamente al Sistema Eléctrico Nacional. Las Centrales Eléctricas de cualquier capacidad que sean destinadas exclusivamente al uso propio en emergencias o interrupciones en el Suministro Eléctrico no requieren permiso.

Los permisionarios y sus representantes están obligados al cumplimiento de las Reglas del Mercado. El permisionario o una persona distinta a él podrán representar total o parcialmente a cada Central Eléctrica en el Mercado Eléctrico Mayorista, en los términos permitidos por las Reglas del Mercado.

Adicionalmente el artículo 130 de la LIE señala:

Los permisos previstos en esta Ley serán otorgados por la CRE. Para su otorgamiento los interesados deberán presentar la solicitud correspondiente, la acreditación del pago de derechos o aprovechamientos en los términos que establezcan las disposiciones legales de la materia, la información relativa a su objeto social, capacidad legal, técnica y financiera, y la descripción del proyecto en los términos que establezca la CRE mediante disposiciones de carácter general.





Los permisionarios deberán ser personas físicas o morales constituidas conforme a las leyes mexicanas.

Por lo tanto, se puede mencionar que la Comisión, debe de proteger la información confidencial de los integrantes de la industria eléctrica, misma que podrá ser utilizada solo por esta dependencia o en su caso, por contratistas o expertos externos.

Con base en lo anterior la información de la que dispone la Comisión tiene carácter confidencial y se encuentra almacenada en sus sistemas y dispositivos electrónicos propiedad de la Comisión, con la finalidad de ser concentrada y resguardada.

En este orden de ideas se actualiza el segundo elemento de la causal de clasificación, toda vez que esta dependencia debe conservar la información de los integrantes de la industria eléctrica con el carácter de confidencial.

III. Que la información signifique a su titular obtener o mantener una ventaja competitiva o económica frente a terceros

Una vez establecido lo señalado en líneas anteriores, es posible advertir que la información clasificada como confidencial en los expedientes de la solicitud del permiso de generación de energía eléctrica presentada por El Sol de Tula, S. A. de C. V., deriva de las actividades empresariales, económicas, industriales y comerciales de los solicitantes de permisos de generación de energía eléctrica.

Cabe señalar que, para la Organización Mundial de la Propiedad Intelectual (OMPI), de la cual México forma parte, tanto los secretos industriales como los secretos comerciales se refieren a "toda aquella información comercial confidencial que confiera a una empresa una ventaja competitiva". Hacer valer el derecho al secreto comercial, tiene como finalidad que no se divulgue información que pudiera afectar la ventaja competitiva de los particulares.

En este sentido, se incluye en la misma esfera, tanto al secreto industrial como al secreto comercial, los cuales en términos amplios incluyen:

- Métodos de venta y de distribución;
- Perfiles del consumidor tipo;
- Estrategias de publicidad y de negocios;
- Elementos que son esenciales para la toma de decisiones;
- Listas de proveedores y clientes, y
- Procesos de fabricación.

Aunado a lo anterior, el artículo 39 del "Acuerdo sobre los Aspectos de los Derechos de Propiedad Intelectual relacionados con el Comercio (Acuerdo sobre los ADPIC), SECCIÓN 7: PROTECCIÓN DE LA INFORMACIÓN NO DIVULGADA, establece como requisitos del secreto comercial, los siguientes:





- La información debe ser secreta (en el sentido de que no sea generalmente conocida ni fácilmente accesible para personas introducidas en los círculos en que normalmente se utiliza el tipo de información en cuestión).
- Debe tener un valor comercial por ser secreta.
- Debe haber sido objeto de medidas razonables para mantenerla secreta, tomadas por la persona que legítimamente la controla.

En línea con los párrafos precedentes, la tesis I.Io.A.E.134 A (10a.),1 de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, señala:

*La información sobre la actividad económica de una empresa es un secreto comercial que debe ser protegido, especialmente cuando su divulgación pueda causarle un perjuicio grave. Como ejemplos, cabe citar **la información técnica y financiera, la relativa a los conocimientos técnicos de una empresa, los métodos de evaluación de costos, los secretos y procesos de producción, las fuentes de suministro, las cantidades producidas y vendidas, las cuotas de mercado, bases de datos de clientes y distribuidores, comercial y de ventas, estructura de costos y precios.** Lo anterior, con base en la Ley de la Propiedad Industrial, el Tratado de Libre Comercio de América del Norte y lo previsto por la Organización Mundial de la Propiedad Intelectual.*

En este aspecto, se tiene que la información contenida en expedientes de la solicitud del permiso presentada por El Sol de Tula, S. A. de C. V., presenta datos personales e información de tipo comercial o industrial sobre la actividad de generación de energía eléctrica, que puede llegar a generar una ventaja competitiva ante otros permisionarios al amparo de la Ley de la Industria Eléctrica reformada mediante decreto el 06 de noviembre de 2020, publicada en el Diario Oficial de la Federación.

IV. Que la información no sea del dominio público ni resulte evidente para un técnico o perito en la materia, con base en la información previamente disponible o la que deba ser divulgada por disposición legal o por orden judicial

Asimismo, no pasa inadvertido que la información incluida en el expediente de la solicitud de permiso de generación de energía eléctrica presentada por El Sol de Tula, S. A. de C. V., no es de dominio público, toda vez que la información corresponde a una solicitud expresa realizada por El Sol de Tula, S. A. de C. V., ante la Comisión Reguladora de Energía. Por lo tanto, esta información pertenece al solicitante correspondiente y no es de carácter público.

Por lo antes descrito, en caso de darse a conocer los datos antes señalados, vulnerarían la privacidad y protección de datos personales, comerciales e industriales de El Sol de Tula, S. A. de C. V. Por tal motivo, la información se proporciona en Versión Pública, de conformidad con lo establecido en los artículos 108 y 118 de la LFTAIP y 111 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información (LGTAIP).

En virtud de lo anterior, se solicita la intervención del Comité de Transparencia de la Comisión para que confirme la clasificación de la información antes señalada, toda vez que en términos de los artículos 113, fracciones I, II y III de la LFTAIP y 116 de la LGTAIP, contiene información concerniente a





GOBIERNO DE
MÉXICO



COMISIÓN REGULADORA DE ENERGÍA
UNIDAD DE ELECTRICIDAD

Oficio número: UE-240/29881/2024

datos de personas identificadas o identificables, así como información de carácter comercial e industrial.

No se omite mencionar que, la documentación se pone a disposición en Versión Pública en forma física la cual consta de 2,703 fojas, de las cuales algunas han sido testadas total o parcialmente, previo pago de los derechos correspondientes, toda vez que, el tamaño de la información excede la capacidad de la plataforma de transparencia, esto de conformidad con el Criterio 08/17 emitido por el INAI.

Adicionalmente, se informa que, mediante la resolución número RES/341/2021 del 22 de octubre de 2021, la Comisión negó el permiso para generar energía eléctrica a El Sol de Tula, S. A. de C. V. y toda vez que, las resoluciones de la Comisión son de carácter público, esta puede ser consultada en la siguiente dirección electrónica <https://www.cre.gob.mx/Resoluciones/index.html>. Para poder visualizarla se requiere que busque por el número de resolución referido previamente.

Lo anterior, de conformidad con lo establecido en los artículos 6 apartado A, fracción II, 8 y 28, párrafo octavo de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, 2, fracción III y 43 Ter de la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal; 1, 2, fracción II, 3, 4, primer párrafo, 22, fracciones I, III, IV, X, XXIV y XXVII, 41, fracción III, y 42 de la Ley de los Órganos Reguladores Coordinados en Materia Energética; 12, fracciones I, LII y LIII y 17 de la Ley de la Industria Eléctrica; 15 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública, y 1, 2, 7, fracción VIII, 28, 29, fracciones III, XI, XIII, XVI y XXVIII, y 34, fracciones XX y XXXVIII, del Reglamento Interno de la Comisión Reguladora de Energía, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 28 de abril de 2017 y su modificación publicada en el mismo medio de difusión oficial el 11 de abril de 2019.

ATENTAMENTE

FRANCISCO JAVIER VARELA SOLÍS
Jefe de la Unidad de Electricidad

C. c. p. Ahmed Durán García. – Director General de Operación, Permisos y Registros de Electricidad, CRE

ADG / MEVG / RMG / ABR / AAEV / DSOG / MREE

