

## TRANSPARENCIA, RENDICIÓN DE CUENTAS Y COMBATE A LA CORRUPCIÓN, CON ENFOQUE DESDE EL DERECHO ADMINISTRATIVO.

### ANTECEDENTES

#### ¿PARA QUE SIRVE LA JUSTICIA ADMINISTRATIVA?

Desde que se instauró en el mundo el Estado moderno, producto de la Revolución Francesa, es que nació el ejercicio de la administración pública y con ello actos del estado-gobierno que estaban destinados a dar a los hombres una vida mejor. Al menos en el ideario de la revolución así lo fue, pero muchos particulares empezaron a quejarse de los actos del estado-gobierno y con ellos surgió la necesidad de la protección de sus derechos ante el gran estado moderno, lo anterior dio origen a la justicia administrativa considerada en esos tiempos como una garantía del ciudadano y se hizo valer ante el estado del consejo francés.

En México a mediados del siglo XX se dieron serie de reformas a la constitución federal entre las que destacan el texto actual del artículo 7, fracción XXIX-H, en el cual se faculta al congreso para crear tribunales de lo contencioso administrativo, mientras en materia local, es decir, las entidades federativas y municipios, tenemos que el primer antecedente de una institución donde se imparte la justicia administrativa fue la creación del tribunal de lo contencioso administrativo del distrito federal en 1971; en Hidalgo, el decreto 40 publicado en el periódico oficial del estado el 16 de octubre de 1979 crea el tribunal unitario de lo contencioso administrativo.

Podemos continuar dando antecedentes muy relevantes, pero hoy me referiré en un lenguaje cotidiano, una explicación breve y muy general, a efecto de orientar a los ciudadanos que se podrían preguntar ¿para que sirve la justicia administrativa?

- A) Proteger los derechos de los ciudadanos: para proteger los derechos de los ciudadanos de algún acto del gobierno municipal o estatal y sus organismos descentralizados con funciones de autoridad, que les afecte, ejemplo de estos últimos es la comisión de agua y alcantarillado de sistemas intermunicipales.
- B) Combatir actos de corrupción: sirve para combatir actos de corrupción mediante la aplicación de sanciones a los servidores públicos y particulares que cometan faltas administrativas graves tales como cohecho, peculado, abuso de autoridad y en general conductas que ateten contra el debido ejercicio del servicio público.

- C) Reclamar daños y perjuicios: para reclamar daños y perjuicios que los actos u omisiones por parte de los gobiernos causen a los particulares mediante la responsabilidad patrimonial. Muy poco utilizada esta acción legal.

No se trata de una lucha, sino de un perfeccionamiento, si logramos construir una sociedad que reclame sus derechos, tendremos mejores gobiernos y mejores instituciones.

Las características de un buen gobierno municipal a manera de comentario sumamente resumido versan sobre las conductas serviciales y benévolas que deberían observar los servidores públicos municipales en su actuar, tanto en la prestación del servicio a la comunidad como en el comportamiento personal situándose como parte de un equipo de trabajo.

El funcionamiento real encuentra sentido en tópicos estrechamente relacionados: por una parte, el deber ser normativo al amparo de actuaciones legales de los servidores públicos; y por otra, la actuación limitada a las atribuciones permisivas que se les confieren estrictamente por la norma. Y esto, sobre todo, en las tareas de quienes realizan actividades de decisión, ejecución, organización, control, administración y fiscalización de temas municipales.

¿Por qué continúan las prácticas irregulares y/o ilegales? ellos es materia para examinación de diversos rubros municipales en los que son inminentes y constantes las anomalías, a ellos me refiero en situaciones principales en las que de manera usual se presentan en casi la totalidad de las administraciones municipales, siendo en: licitaciones públicas-obra pública o adquisiciones- en sus diversas modalidades, contrataciones de personal, programas de desarrollo social, erogaciones no presupuestados, acuerdos de cabildo ilegales, control interno, entre otros.

El mecanismo ideal de un municipio, a efecto de considerar que existe un funcionamiento correcto, no se enfoca en lo ético solamente, sino en la parte del cumplimiento normativo que regula al municipalismo.

Aunado a lo anterior se pretende que la política, aunque necesaria, no opaque al derecho, sino, que sean un binomio equilibrado en el gobierno municipal.

El estado de Hidalgo fue de los primeros en el país en cumplir el plazo legal con el mandato constitucional federal, al armonizar su marco normativo local.

En la Contraloría Municipal se busca lo siguiente:



Generar bases y criterios mínimos para el diseño, desarrollo y ejecución de programas de recursos humanos, en el servicio público, en colaboración con la comisión permanente contralores estado-municipios.

Generalizar el diseño, instrumentación y evaluación de servicios profesionales de carrera en todos los ámbitos de gobierno y poderes públicos, basados en el mérito, capacidades y desempeño y habilidades, de acuerdo al perfil de puesto, cargo o comisión, con perspectiva de género y fomento a la diversidad e inclusión.

Fomentar el desarrollo de políticas de transparencia proactiva y gobierno abierto que propicien, desde una perspectiva ciudadana, el seguimiento, evaluación, mejora, simplificación, gestión de riesgos y rendición de cuentas de los entes públicos, el ciclo presupuestal las contrataciones públicas, las asociaciones público-privadas, el cabildeo y los programas públicos.

Hablando del tema de corrupción, proviene del latín “corruptio”, que para los romanos era algún tipo de alteración, en su sentido negativo. Encontramos el uso más antiguo es el de muerte de los seres vivos, por lo que la corrupción es lo opuesto a la generación de vida.

Proviene además del verbo “corrumpere” que significa echar a perder, descomponer, destruir o pervertir. La corrupción es una alteración que separa rompiendo. Es un proceso de desnaturalización, a medida que ella evoluciona, la cosa va dejando de ser lo que era. En cuanto al tema de corrupción es importante señalar que la legalidad no debe entenderse como una meta, sino, como un estado, ya que el cumplimiento de las leyes o del marco regulatorio, debe ser una actividad constante y no una actividad “lineal”, es decir, con un principio y un final, sino, como algo cíclico, que debe perseguir y vigilarse de manera activa.

Se debe saber identificar los deberes u obligaciones a cargo de los servidores públicos son “legalidad, honradez, lealtad, imparcialidad y eficiencia”; y las conductas que condicionan la aplicación de sanciones administrativas son los “actos u omisiones” que “afecten” los deberes u obligaciones a cargo de los servidores públicos.

Acciones para mejorar en los ayuntamientos y a nivel estatal :

A: Fortalecer el desarrollo institucional y profesionalización de los servidores públicos vinculados a la gobernanza:

A1- Fortalecer el desarrollo institucional y profesionalización de los servidores publicos, evaluar sus actividades e incentivar sus practicas efectivas .

A2- Concretar el servicio pifresional de carrera para los servidores publicos del gobierno estatal y fomentar los correspondientes en los gobiernos municipsles.

B- Desarrollar un gobierno digital y abierto:

B1- Crear un sistema de denuncias digital donde el ciudadano pueda consultar en tiempo real el estado actual de su porceso de denuncia.

B2- Estandarizar, facilitar y mejorar la presentación de datos abiertos en los sitios web del gobierno estatal, a fin de que puedan ser reutilizados por la ciudadanía de forma sencilla y agil.

B3- sistematizar los procesos de atencion ciudadana de cada deoendencia de gobierno, a fin de mejorar la atención, la rendición de cuentas y evitar actos de corrupción.

#### SISTEMA NACIONAL ANTICORRUPCION

México en la pasada administración federal, empezó a dar forma a un sistema de combate a la corrupción. Por ello el 27 de mayo de 2015 se publicó en el DOF el “decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de CPEUM, en materia de combate a la corrupción”, mediante el cual se reformó, entre otros, el artículo 133 constitucional, instituyendose así el SNA, como la instancia de coordinación entre las autoridades de todos los ordenes de gobierno competentes en la prevención, detección y sanción de responsabilidades administrativas y hechos de corrpción, así como en la fiscalización y contril de recursos publicos, estableciendose a través del artículo transitorio septimo que los sistemas anticorrupción de las entidades federativas deberán conformarse de acuerdo con las leyes generales que resulten aplicables, las constituciones y leyes locales.

En cuanto al la Contraloría Municipal es el órgano de control interno encargado de vigilar y supervisar los recursos Municipales, Estatales y Federales. Supervisar la aplicación de los mismos conforme al presupuesto aprobado, con apego a programas, normatividad y leyes aplicables al Municipio. Desarrolla estrategias y procedimientos para evaluar la eficiencia y eficacia del control interno. Planea, de acuerdo al Programa Municipal de Desarrollo, las revisiones a las dependencias del Ayuntamiento, haciendo las observaciones y recomendaciones pertinentes, para mejorar las actividades que desarrollan las diferentes áreas de la Administración



Pública. Atiende las quejas y denuncias de la ciudadanía por la faltas al buen desempeño de los Servidores Públicos. Estable políticas y criterios orientados hacia el adecuado aprovechamiento de los recursos Municipales.

## MISION

Coadyuvar al desarrollo integral de la administración pública municipal, para mejorar la calidad de vida de los ciudadanos isleños; mediante el manejo óptimo de los recursos asignados, cumpliendo con los principios legales de fiscalización y transparencia.

## VISIÓN

Vigilar y supervisar los ingresos, egresos, bienes y recursos del Municipio; a través la eficiencia y eficacia del control interno, con apego a los mandamientos legales. Dando transparencia al empleo y registro de todas las transacciones de la Administración Pública. Hablando en el marco internacional, estas son algunas de las recomendaciones emitidas para México según TRANSPARENCY INTERNATIONAL:

1. Fortalecer las instituciones responsables del control; garantizar la capacidad operativa de instituciones sin intimidación política.
2. Frenar la impunidad al cerrar la brecha entre implementar y aplicar la ley.
3. Apoyar a las organizaciones de la sociedad civil.
4. Consolidar el sistema nacional anticorrupción (a nivel estatal y municipal).
5. Asegurar hacer públicas las declaraciones de situación patrimonial y de intereses.

## PRINCIPALES OBLIGACIONES DE LAS CONTRALORIAS MUNICIPALES.

Investigar, calificar faltas administrativas, supervisar la ejecución de procedimientos de contratación pública, emitir código de ética, implementar mecanismos internos de control, revisar ingresos, egresos, manejo, custodia y aplicación, inscribir, mantener y verificar: declaración patrimonial, declaración de intereses, declaración fiscal.

Presentar denuncias por delitos ante la fiscalía especializada en combate a la corrupción.

Una parte fundamental del control interno es precisamente la salvaguarda y la vigilancia en la adecuada aplicación de los recursos públicos, Margaret Thatcher, solía decir “no es dinero público es dinero de los contribuyentes” y por ende las contralorías están mandatadas precisamente para salvaguardar la aplicación de los

recursos públicos, y esto lleva a la otra cara de la moneda que significa también que los controles internos, las contralorías deben prever los actos de corrupción. Adicionalmente contribuyen a lograr los resultados programados, a través de la administración ética de todos los recursos en la vigilancia en la aplicación de los recursos materiales, financieros y no menos importante de capital humano.

## INSTITUCIONES

El control interno es un proceso en el que participan prácticamente todas las áreas de una organización, desde el órgano de gobierno hasta la administración y el resto de los servidores públicos. Algunos de sus objetivos son ayudar a que las metas de la organización se hagan de manera razonable, vigilar el uso de recursos públicos y prevenir la corrupción. Este proceso incluye las auditorías internas y mecanismos de prevención de la corrupción, según la declaración de Lima de INTOSAI, el Control Interno no es un fin en sí mismo, sino que es el medio por el cual un organismo regulador señala las violaciones a la legalidad, asegura cierta rentabilidad y se procura racionalidad en las operaciones financieras.

Es de vital y de suma importancia que la persona encargada de la Contraloría Municipal, sepa identificar y diferenciar los tipos penales que tengan que ver con la corrupción, ya que de esa manera sea eficiente procesar administrativamente y/o penalmente al servidor público, las faltas administrativas graves lo son el cohecho, peculado, desvío de recursos públicos, utilización indebida de información, abuso de funciones, actuación bajo conflicto de interés, contratación indebida, enriquecimiento oculto, simulación de acto jurídico, tráfico de influencias, desacato y nepotismo.

Tener conocimiento que la Contraloría se conceptualiza como órgano que se encarga de la vigilancia y evaluación de la administración pública municipal, ahora hay una estructuración plena ya que las facultades se encontraban reducidas a su mínima expresión, y no solo de las facultades sino, de la actuación procedimental.

Entre las principales funciones, el uso de las medidas de apremio, las acciones de desarrollo administrativo, colaboración con la Secretaría de Contraloría y la Auditoría Superior del Estado, la dictaminación de los estados financieros, vigilancia en materia de adquisiciones y de obra pública, registro patrimonial de los servidores públicos municipales, entre otras que dan relevancia a la intervención del Órgano Interno de Control.

Por último menciono y hago énfasis al tema de la transparencia, y quiero englobarlo como el compromiso que establece una organización gubernamental, para dar a



conocer al público que lo solicite la información existente sobre un asunto público y que dicha información puede tomar muy diversas formas y referirse a distintos aspectos de cómo la organización está tratando los asuntos públicos, por ejemplo; las remuneraciones de los servidores públicos, monto y distribución del presupuesto, costos administrativos de los programas, criterios de decisión, etcétera.

La transparencia debe concebirse como una política pública y extender su zona de influencia hacia los organismos gubernamentales, verse manifestada como un conjunto de decisiones y acciones del gobierno que tendrían por objeto dar a conocer a los ciudadanos (y a los propios funcionarios) información clara, precisa y accesible y abundante sobre diferentes dimensiones del desempeño gubernamental. Es importante señalar resaltar que las acciones de fiscalización realizadas por los Órganos Internos de Control, de vigilar la legalidad, fomentar la transparencia y la rendición de cuentas, es en busca de la mejora de la gestión de las instituciones públicas, y puede definirse como hacer pasar a un mejor estado la administración, organización y funcionamiento de un organismo en las competencias encargadas por la ley, se da como resultado de un proceso de evaluación.

**“EL PRINCIPIO DEL GOBIERNO DEMOCRÁTICO ES LA VIRTUD”.**

*Charles- Louis de Secondat.*