

CHAPANTONGO, HIDALGO; A 10 DE OCTUBRE DE 2024

ENSAYO:

**IMPLEMENTACIÓN DE MECANISMOS DE CONTROL EN EL PROCESO DE FISCALIZACIÓN,  
TRANSPARENCIA Y RENDICIÓN DE CUENTAS**

**L.A.E. BOTHO CLEMENTE JOSÉ LUIS  
POSTULANTE A TITULAR DE LA CONTRALORÍA INTERNA DEL  
MUNICIPIO DE CHAPANTONGO, ESTADO DE HIDALGO.**

**INTRODUCCIÓN**

En la actualidad las entidades municipales carecen de un mecanismo efectivo de control en materia de **Fiscalización, Transparencia y Rendición de Cuentas**, mismo que es necesario para minimizar los posibles actos de corrupción que pudieran presentarse dentro de los diferentes procesos de la administración pública municipal, sin embargo con el paso del tiempo se han ido implementado diferentes mecanismos de control, que han fortalecido las políticas públicas de país, estados y municipios, y prueba de estas mejoras en el ámbito municipal es la selección del Titular del Órgano Interno de control mediante una convocatoria pública, ya que anteriormente este era designado de manera directa y unilateral por el titular, posteriormente este se proponía a la asamblea municipal y estos sesionaban y sometían a votación la asignación del titular del órgano de control interno, únicamente a la ratificación realizada por la H. Asamblea, sin embargo a partir del mes de julio del presente año, se modifica la Ley Orgánica Municipal para el Estado de Hidalgo, en donde se contempla la participación por medio de un concurso abierto y público, lo que permite la participación libre y directa de competencia entre profesionales y fortalece los procesos de selección y transparencia.

El Proceso de Fiscalización, Transparencia y Rendición de Cuentas, no es nuevo en el país, ya que, este también han ido evolucionando, de acuerdo a sus propias exigencias, aciertos y errores, ya que las instituciones se encuentran en constante proceso de modernización y mejora continua de sus sistemas administrativos, los cuales permiten lograr la eficiencia, eficacia, economía y transparencia en los procesos de control interno, desarrollados en la aplicación de los recursos públicos.

La finalidad de este ensayo es dar a conocer que se puede contribuir en las mejoras e implementación de los mecanismos de control que, permitan a la Contraloría municipal de Chapantongo, Hidalgo, contar con procesos establecidos, los cuales permitan el correcto desarrollo de las actividades de cada una de las áreas para garantizar el correcto uso y manejo eficiente y honesto de los recursos públicos para que, la sociedad que actualmente demanda ser informada exija resultados del quehacer de sus gobernantes.

La rendición de cuentas y la transparencia en el ejercicio de los recursos públicos, son tan solo dos de los temas que las entidades y organismos del sector público están obligadas a cumplir de cara a la sociedad mediante su buen desempeño. Por ello es necesario que los municipios cuenten con un mecanismo de control e implementen sistemas administrativos, que respalden las operaciones que los gobiernos realizan, contribuyendo con la transparencia en el destino final de los recursos públicos.



Es por tal motivo que los mecanismos de control propuestos en el presente ensayo, permiten fortalecer y dar seguimiento a las facultades y obligaciones establecidas en los artículos 105 y 106 de la ley Orgánica Municipal para el Estado de Hidalgo, así como de la normativa en su ámbito de competencia, cabe hacer mención que los mecanismos de control, tienen como principal función la prevención y corrección de los diferentes procesos, principalmente el control financiero, control de la eficiencia y el control jurídico efectivo, lo que conlleva a tener un organismo de control interno eficiente y autónomo.

## DESARROLLO

Dentro de los requerimientos que establecen las diferentes entidades que regulan los **procesos de Fiscalización, Transparencia y Rendición de Cuentas y sobre todo el combate a la corrupción**, actualmente existen en los tres niveles de gobierno entidades de fiscalización que con base en su ámbito de competencia son los responsables de vigilar la correcta programación, planeación, ejecución y seguimiento de los recursos públicos, para recursos Federales (los más comunes Ramo 33 y Ramo 28): La Auditoría Superior de la Federación. Ya que esta facultad se la ha otorgado la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos en su artículo 79, para los recursos Estatales y Propios o Recursos Fiscales: La Auditoría Superior del estado de Hidalgo, es la facultada a la fecha de conformidad con lo establecido en el artículo 18 Ley de Fiscalización Superior y Rendición de Cuentas del Estado de Hidalgo y a nivel municipal se encuentran los Órganos de control interno los cuales tendran por objeto la vigilancia y evaluación del desempeño de las distintas áreas de la administración municipal, asimismo promover la productividad, eficiencia y eficacia, a través de la implantación de sistemas de control interno, adecuados a las circunstancias, así como vigilar, en su ámbito, dando cumplimiento de la Ley de Responsabilidades de Servidores Públicos.

Es importante hacer mención que la **fiscalización de los recursos públicos**, se traduce en el proceso de revisar, vigilar y hacer constar la aplicación de los recursos públicos ejercidos en los tres niveles de gobierno, así como de cualquier persona física o moral que reciba, administre o ejerza recursos públicos federales, estatales y municipales, cumpliendo con el objeto de cada fuente de financiamiento y las metas programadas en materia de: contabilidad, finanzas, presupuesto, avances, obra pública, y beneficios económicos, adecuación programática y endeudamiento en cada uno de los entes de la administración pública, en cada ejercicio fiscal. Implica controlar las actividades del Estado para confirmar que se ajusten a los principios de legalidad, definitividad, imparcialidad y confiabilidad.

La **rendición de cuentas** es la obligación de todos los servidores públicos de dar cuentas, explicar y justificar sus actos al público, que es último depositario de la soberanía en una democracia". La rendición de cuentas en la función pública se refiere a la obligación que tienen las autoridades de responder por sus actos durante su administración, a la sociedad que les otorgó el mandato popular, asimismo se hace mención que todas las personas que administran lo público: autoridades del Estado electas o de libre remoción (servidores o funcionarios) de entidades y organismos del sector público. Representantes legales de empresas públicas o personas jurídicas del sector privado que manejen fondos públicos o que desarrollen actividades de interés público están obligadas a rendir cuentas.

El derecho de acceso a la **información y transparencia**, contempla que, toda la información generada, obtenida, adquirida, transformada o en posesión de los sujetos obligados es pública y accesible a cualquier persona en los términos y condiciones que se establezcan en la presente Ley, asimismo esta tiene por objeto establecer los principios, bases generales y procedimientos para garantizar el derecho de acceso a la



información en posesión de cualquier autoridad, entidad, órgano y organismo de los poderes Legislativo, Ejecutivo y Judicial, órganos autónomos, partidos políticos, fideicomisos y fondos públicos, así como de cualquier persona física, moral o sindicato que reciba y ejerza recursos públicos o realice actos de autoridad de la Federación, las Entidades Federativas y **los municipios**.

Por lo anteriormente expuesto, es importante mencionar que los tres factores anteriores, aunado a la implementación de los mecanismos de control, los cuales permitan la correcta aplicación de los recursos públicos, contribuyen en la mitigación de actos de corrupción, dando cumplimiento al objeto de cada una de las fuentes de financiamiento, garantizando con ello un ambiente en la administración pública municipal libre de corrupción.

Derivado de análisis realizado a cada uno de los Informes Individuales que realiza la Auditoría Superior del Estado de Hidalgo y que publica en su página oficial, se constató que el municipio de Chapantongo, Hidalgo, cuenta con observaciones vigentes por concepto de Falta de Documentación Justificativa, así como de Control Interno, las cuales son áreas de oportunidad que se pueden fortalecer en el transcurso de la administración, y es por tal motivo que adicional a las facultades y obligaciones del titular del Órgano Interno de Control las cuales establece los artículos 105 y 106 con sus fracciones de la ley Orgánica Municipal para el Estado de Hidalgo, a continuación se describen las áreas de oportunidad, que se pueden trabajar y mejorar como:

- **Implementar mecanismos de control en los procesos de gasto e ingresos, con el objeto de contar con expedientes suficientes y/o completos:**

Lineamientos, manuales, guías, ley de ingresos, presupuesto de egresos, entre otros, los cuales son soporte para la correcta aplicación de los recursos públicos

- **Realizar auditorías internas en tiempo real a las diferentes áreas del ayuntamiento.**

Uno de las principales funciones del Órgano de Control, es la prevención y corrección de los diferentes procesos que se realizan en el municipio, por lo que es de vital importancia que las revisiones en tiempo real se realicen sobre el proceso, lo que permitirá identificar de manera oportuna las áreas de oportunidad y correcciones.

- **Proponer auditorías con auditores externos, en los procesos de rendición de cuentas.**

Es importante la contratación de auditorías externas, esto con el objetivo de entrar en contexto con las metodologías en cuestión de planeación, ejecución y seguimiento, así mismo las técnicas, normativas, criterio y papeles de trabajo a desarrollar durante el proceso de auditorías.

- **Contribuir en la conformación de los comités ciudadanos para la vigilancia de las obras y/o acciones.**

La conformación de los comités ciudadanos ha surgido por la necesidad de hacer partícipes a los ciudadanos, quienes son los principales beneficiados en la aplicación de los recursos, por lo es importante conformar los comités ciudadanos ya que ellos podrán ayudar en el proceso de la aplicación de los recursos públicos y su seguimiento y destino final, constatando la materialidad del gasto.

- **Coordinar con las diferentes áreas el sistema de control interno y evaluación municipal.**

Una de las atribuciones que establece la Ley Orgánica Municipal para el Estado de Hidalgo, es la coordinación del titular del Órgano Interno de Control con las áreas administrativas del ayuntamiento, sin embargo existe incertidumbre de las responsabilidades de cada área, por lo que es primordial establecer roles de trabajo, y de coordinación, ya que la función del Contralor a las diferentes áreas en el cumplimiento de sus obligaciones.

- **Implementar el mecanismo de control en el seguimiento, atención y conclusión de los Procedimientos de Responsabilidad Administrativos. (Medidas de Apremio)**

Es una realidad que los procedimientos administrativos son un tema que hoy en día han tenido más popularidad entre los servidores públicos, ya que dentro de los procedimientos administrativos que son desarrollados dentro del OCI, tiene como objetivo determinar el tipo de conducta, es decir el OCI podrá determinar las medidas de apremio con base en sus investigaciones para sancionar el incumplimiento, cabe hacer mención que el OCI solo podrá sancionar las de carácter no grave.

- **Observar y vigilar el cumplimiento de la normativa interna y la correspondiente en el ámbito de competencia.**

Dentro de la operatividad de municipio es indispensable contar con normativa, la cual regula desde la aplicación de los recursos públicos, la organización, el desarrollo de procedimientos, la conducta de los servidores públicos, así la evaluación en la comprensión de la cada una de ellos, por lo que la vigilancia y cumplimiento de la normativa interna y la correspondiente en el ámbito de la competencia de cada uno, es indispensable.

- **Comprometerse en la participación de cada uno procesos de contratación de Obra Pública, así como de las adquisiciones, arrendamientos y Servicios.**

El rol de Titular del Órgano interno de control conlleva la responsabilidad de estar inmerso en los diferentes procedimientos de adjudicación en obras y acciones, intervención que fortalecerá el procedimiento en la contratación de obras públicas, en las adquisiciones, arrendamientos y los servicios requeridos para la operatividad del municipio.

- **Proponer que se incluyan las pruebas de laboratorio en las obras correspondientes pavimentos y bases desde las bases.**

En materia de fiscalización, hasta hace algunos años existía la teoría que los concepto ocultos en el proceso constructivo, no eran fiscalizables, sin embargo con el paso del tiempo se han implementado nuevas herramientas que permiten extraer muestras, las cuales son susceptibles de ser analizadas y contar con la certeza de las características de los materiales, por lo que la implementación de pruebas de laboratorio, permitirán contar con elementos que establezcan la seguridad de los materiales contratados y ejecutados en las obras.

- **Participar en las reuniones de trabajo con los distintos niveles de gobierno, de manera coordinada en el fortalecimiento del mecanismo de control.**

La colaboración con otros niveles de gobierno, nos permite ser pioneros en materia del control interno, por lo que la participación del municipio de Chapantongo, Hidalgo en los diferentes eventos que se realizan en el Estado, permitirán el fortalecimiento de cada una de las áreas.



## CONCLUSIÓN

Es una realidad que el **Proceso de Fiscalización, Transparencia, la Rendición de Cuentas y el Combate a la Corrupción** ha evolucionado en los últimos años, anteriormente no existían mecanismos de control en la rendición de cuentas, sin embargo en la actualidad existe la necesidad de contar con una correcta rendición de cuentas, esto ha tenido como consecuencia la creación de Entidades de fiscalización en los distintos niveles de gobierno, ya que cada uno de ellos cuenta con atribuciones específicas, dependiendo del origen de los recursos públicos divididos en Federales, Estatales y Municipales, algunos de ellos cuentan con reglas y lineamientos que regulan su aplicación, y otros se consideran de libre disposición, sin embargo todas estas, se encuentran sujetas a leyes que de manera general regulan su aplicación.

Los mecanismos de control en cualquier orden de gobierno son necesarios y se adoptan con la finalidad de poder realizar procedimientos adecuados aumentando la eficacia operativa, determinando si este es apropiado y suficiente para cumplir con los estándares mínimos requeridos, sin ser limitativo o interferir o contraponerse con las disposiciones jurídicas y normativas aplicables, ya que la implementación del mecanismo de control pretende abonar a la correcta integración de la justificación de los recursos ejercidos en cualquier órgano de gobierno, asimismo permite permear la responsabilidad de cada uno de los servidores públicos que intervienen en los diferentes procesos.

La creación, actualización o modificación de la normativa interna, obedece al correcto cumplimiento de lo establecido en cada uno de los procedimientos que buscan promover la eficiencia, eficacia, economía y transparencia, procurando proteger los recursos públicos del posible uso indebido, cuidando su aplicación con base en la normativa aplicable para su ejercicio, misma que permitirá la generación de información confiable, medible y comparable.

Se concluye que, el uso e implementación de mecanismos de control permitirán identificar de manera puntual cada uno de los procesos correspondientes a cada área administrativa, teniendo en cuenta que, al regularizar los procesos, estos se quedan exentos de puntos de vista personales o subjetivos, políticas, económicas y presiones externas, asimismo estos permitirán disminuir y mitigar los actos de corrupción que se pudieran presentar en el transcurso de la ejecución de las actividades, lo que contribuirá con las Entidades de Fiscalización en la correcta aplicación y destino de los recursos del Municipio de Chapantongo, Hidalgo.

**“Es responsabilidad de cada servidor público retribuirle a la sociedad, la seguridad de un correcto ejercicio de sus funciones y rendición de cuentas”**

ATENTAMENTE



L.A.E. BOTHO CLEMENTE JOSÉ LUIS

POSTULANTE