



Transparencia, rendición de cuentas y combate a la
corrupción.



10 de octubre de 2024

L.C. Leandro Werner Gotschal Hernández

Índice

Introducción.....	2
Transparencia	3
Rendición de cuentas	5
Combate a la corrupción.....	7
Conclusiones.....	8
Bibliografía	9

Introducción

Los términos de transparencia, rendición de cuentas y combate a la corrupción; constituyen elementos esenciales para fortalecer a los gobiernos y la confianza en las instituciones públicas; por ello, resulta de especial importancia establecer los medios que permitan a los ciudadanos y a la población en general, conocer de manera clara la información que se genera en el ámbito gubernamental, misma que además del quehacer de los funcionarios, deba permitir a la ciudadanía conocer de donde provienen los recursos públicos, en que se gastan, como se gastan y finalmente cual es el beneficio social. En este sentido, la transparencia y la rendición de cuentas fortalecen el combate a la corrupción, pues con estos elementos el ciudadano puede identificar y verificar que los datos publicados e informados sean consistentes con lo que existe en cada uno de sus núcleos poblacionales.

Derivado de lo anterior en el presente documento se expresa la visión del autor respecto de los tópicos: transparencia, rendición de cuentas y combate a la corrupción, basado en la experiencia de años en el servicio público y atendiendo los documentos legales que dan soporte a las aseveraciones vertidas, pues resulta evidente que los temas abordados revisten importancia significativa en las labores que realiza el Órgano Interno de Control.

No obstante persiste la necesidad de realizar un diagnostico efectivo sobre las condiciones actuales de la entidad pública, a efecto de conocer a profundidad las condiciones en que se encuentra, establecer programas de capacitación en las materias abordadas y establecer las metas y objetivos, basadas en la implementación del Marco Integrado de Control Interno, así como del Marco Integrado de Control Interno para el Sector Público del Estado de Hidalgo, abordando los cinco componentes los 17 principios y los puntos de interés relevantes, con el fin de mejorar la gestión gubernamental del Municipio.

Transparencia

Hablar de transparencia en México, implica necesariamente realizar algunas referencias históricas, ya que los primeros indicios del derecho a la información datan de 1977, cuando el Congreso de la Unión reformó el Artículo 6° para establecer que el derecho a la información sería garantizado por el Estado. (Hernández Colín, 2015), no obstante, es hasta el 11 de junio de 2002, que en el Diario Oficial de la Federación se publicó la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental (LFTAIPG), mientras que la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental para el Estado de Hidalgo fue publicada en el Periódico Oficial, el viernes 29 de diciembre de 2006.

En dichos ordenamientos jurídicos, así como, en los correspondientes a otros estados las Leyes Estatales resultaron con diferencias y desigualdades con respecto a los procedimientos para solicitar información, causas de clasificación, periodos de respuesta y costos de reproducción, entre otros, protegiendo de distinta forma el derecho a la información.

Para el año 2007 se publicó en el Diario Oficial de la Federación una adición más al segundo párrafo del artículo 6° incluyendo en la fracción I el principio de máxima publicidad, en la fracción II el principio de protección de datos personales, en la III el principio de acceso universal y el acceso gratuito a la información pública y datos personales y en la fracción IV los mecanismos de acceso a la información y procedimientos de revisión expeditos por los órganos garantes.

En junio de 2013 en el Diario Oficial de la Federación se publica una nueva reforma al Artículo 6° Constitucional mediante la cual se amplía el número de sujetos obligados, se otorga autonomía a los Organismos Garantes.

Durante el ejercicio 2015 se Publica la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, en la que se establecen los principios, bases generales y procedimientos para garantizar el derecho de acceso a la información; en el Estado de Hidalgo el 4 de mayo de 2016 se promulga la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Hidalgo, en cuyo Artículo 8° se expresa de

manera clara el principio de máxima publicidad, es decir: toda la información en posesión de los sujetos obligados será pública, completa, oportuna y accesible, sujeta a un claro régimen de excepciones que deberán estar definidas y ser además legítimas y estrictamente necesarias (H. Congreso del Estado de Hidalgo, 2024)

En la Ley citada en el párrafo que antecede, se describe de manera detallada los principios, bases generales y procedimientos para garantizar el derecho de acceso a la información en posesión de cualquier autoridad, entidad, órgano y organismo de los poderes Legislativo, Ejecutivo y Judicial, órganos autónomos, partidos políticos, fideicomisos y fondos públicos, así como de cualquier persona física, moral o sindicato que reciba y ejerza recursos públicos o realice actos de autoridad del Estado y los municipios.

Desde esta perspectiva se tiene la firme convicción de que los sujetos obligados deben cumplir estrictamente con la publicación de la información señalada en los artículos 69 y 70 de Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Hidalgo, pero además se debe tener en cuenta elementos como la transparencia proactiva, que si bien en las normas no se señala como obligatoria permite a los ciudadanos conocer más acerca de las actividades gubernamentales. En el mismo sentido, deben atenderse en tiempo y forma las solicitudes de información a las que cualquier ciudadano tiene derecho, además de otorgar la garantía de que la información cuenta con características de oportunidad, utilidad y veracidad, respetando en todo momento las limitantes que, por características específicas de la información, se considere como reservada o bien que vulnere los ordenamientos en materia de protección de datos personales.

en un esfuerzo coordinado del gobierno de México, a nivel nacional se creó el Sistema Nacional de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales, el cual fue concebido como una instancia de coordinación y deliberación, que tiene como objetivo la organización de los esfuerzos de cooperación, colaboración, promoción, difusión y articulación permanente en materia de transparencia, acceso a la información y protección de datos personales, en el que participan diversas instancias como son el Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales (INAI) el Archivo General de la

Nación, la Auditoría Superior de la Federación, el Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática (INEGI) así como, los organismos garantes de las Entidades Federativas y de la Ciudad de México.

No obstante en el ámbito municipal, los Órganos Internos de Control deben promover la transparencia ya que ésta, no es en sí, solamente garantizar el derecho consagrado en el artículo 6° de la constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, sino que, el concepto debe considerarse además, como la oportunidad de mejorar los procesos e incentivar la participación ciudadana; ya que, en este sentido ningún servidor público puede ni debe pasar por alto que es a la ciudadanía a quien sirve; por lo que, son precisamente los ciudadanos quienes deben conocer a detalle todas las acciones de gobierno, por esta razón los funcionarios y servidores públicos deben dar cabal cumplimiento a las normas jurídicas en la materia, y es precisamente el Órgano Interno de Control quien debe promover y vigilar que las acciones gubernamentales se transparenten de manera adecuada.

En razón de lo anterior, puede inferirse que, entre más transparente es una entidad, mayor confianza genera en los ciudadanos, fomenta la rendición de cuentas y promueve mejores perspectivas para disminuir o en su caso evitar los actos de corrupción.

Rendición de cuentas

De acuerdo con el Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales; la rendición de cuentas se entiende como el deber que tienen las instituciones públicas que administran recursos públicos, de informar, justificar y explicar, ante la autoridad y la ciudadanía, sus decisiones, funciones y el uso de los fondos asignados, así como los resultados obtenidos. (INAI)

No obstante, la rendición de cuentas además de un deber implica una serie de procesos institucionales, actividades de control, vigilancia y seguimiento de acciones que permitan a la sociedad en su conjunto, conocer de manera clara, veraz y oportuna como se administran los recursos públicos desde su recaudación hasta la aplicación

de los mismos, y sobre todo los objetivos alcanzados, los cuales deben ser trazados buscando el bienestar de la ciudadanía.

La rendición de cuentas no puede ser considerado como un elemento aislado pues junto con la transparencia, la fiscalización y la participación ciudadana, coadyuban en el combate a la corrupción, de tal forma que una entidad transparente y que rinde cuentas se encuentra con mejores perspectivas que no solo combaten si no que sus acciones se enfocan en la disminución de los actos de corrupción.

En esta dinámica no solo participa la entidad obligada a rendir cuentas, sino también las instituciones encargadas de realizar la fiscalización, sin embargo, existe un elemento de gran importancia que no tiene obligación de rendir ni de sancionar a las entidades, pero tiene el derecho fundamental político y social de exigir la rendición de cuentas, pues es el ciudadano con cuya intervención logra que este proceso valla más allá del simple control del poder político. Hoy en día cualquier ciudadano puede exigir cuentas, solicitar información y denunciar ante las autoridades los hechos que a su juicio carezcan de legalidad.

En la actualidad la rendición de cuentas se constituye como un elemento fundamental del buen gobierno, de gobernanza y de la nueva gestión pública, a tal grado que en nuestro estado la Auditoría Superior del Estado de Hidalgo, emite trimestralmente el Índice de Rendición de Cuentas en el que se refleja el grado de cumplimiento y apego a la cantidad de documentación e información requerida en la Guía para la Integración y Rendición de los Informes de Avance de Gestión Financiera y Cuenta Pública.

En este contexto el papel del Órgano Interno de Control no solo se limita a fomentar la rendición de cuentas, sino a cumplir cabalmente con lo establecido en el artículo 106 de la Ley Orgánica Municipal para el Estado de Hidalgo, con el fin de vigilar y evaluar el desempeño de las distintas áreas de la administración municipal, para promover la productividad, eficiencia y eficacia, a través de la implementación de sistemas de control interno, adecuado a las circunstancias, así como vigilar, en su ámbito, el cumplimiento de la Ley de Responsabilidades Administrativas del Estado de Hidalgo.

Combate a la corrupción

Con las modificaciones realizadas en 2015 a la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos en materia de combate a la corrupción, la expedición de nuevas disposiciones normativas como la Ley General del Sistema Nacional Anticorrupción, la Ley de Fiscalización y Rendición de Cuentas de la Federación, la Ley General de Responsabilidades Administrativas, la Ley Orgánica del Tribunal Federal de Justicia Administrativa y las reformas a la Ley Orgánica de la Procuraduría General de la República, el Código Penal Federal y la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal, y la consecuente creación del Sistema Nacional Anticorrupción, resulta trascendente destacar la importancia de utilizar mecanismos eficientes de vigilancia, control y evaluación, así como la apertura de canales de comunicación con la sociedad a través de la denuncia ciudadana.

En la historia moderna de México, han ocurrido innumerables actos de corrupción en las que se han visto inmersos funcionarios del más alto nivel, tal es el caso de Pemex y Odebrecht en el cual funcionarios de la paraestatal recibieron sobornos millonarios por la asignación de contratos “Cinco presuntos sobornos de Odebrecht por 5 millones de dólares que fueron transferidos entre 2013 y 2014 coincidieron con las fechas clave de la asignación de un contrato con Pemex por 1,436 millones de pesos en la refinería de Tula, de acuerdo con una investigación de la organización Mexicanos Contra la Corrupción y la Impunidad”. (Expansion, 2018), situación que en la actualidad vincula directamente a Emilio Lozoya.

En el mismo sentido es importante destacar el escándalo generado con la llamada “Estafa Maestra” en la cual la Auditoría Superior de la Federación detectó que en la Cuenta Pública de 2013 y 2014 se reportaron diez convenios con las universidades de Morelos y del Estado de México por un monto de 2 mil 224 millones, que debían destinarse a ampliar la cobertura de programas sociales, mejores servicios en las zonas más rezagadas del país o combatir la pobreza, o en su caso la llamada “Estafa Siniestra” en la que se descubrió un “modelo de desvío de recursos desde las alcaldías”, que se fundaba en la entrega de pagos a empresas de fachada o ficticias, las cuales aseguraban los recursos pero disipaban el anclaje de los mismos; en un segundo anclaje, secretarías de gobierno servían como cadena y vínculos con las

empresas fachada, las cuales daban marco al trasiego de recursos para transitar a una tercera fase de irregularidades donde los recursos se filtraban en la “compra de insumos” de diversa índole y programas sociales. (Effeta, 2024)

En razón de lo anterior es importante considerar en el sector público, en el sector privado, se deben enaltecer los principios primordiales de la convivencia humana, partiendo por valores como honestidad, honradez y lealtad, entre otros; así como endurecer, las sanciones a aquellos funcionarios que utilicen los recursos públicos para fines a los que no fueron destinados, por lo que el Órgano Interno de Control en uso de sus facultades y obligaciones debe implementar controles que permitan la identificación y gestión de riesgos en las distintas áreas de la administración pública.

Como se mencionó en párrafos anteriores, el artículo 106 de la Ley Orgánica Municipal para el Estado de Hidalgo otorga facultades y obligaciones a los Órganos Internos de Control, para realizar diversas acciones, las cuales, aplicadas bajo principios éticos y morales, sin lugar a dudas harán frente a los actos de corrupción, para ello es indispensable instrumentar mecanismos de contraloría social, fomentar la denuncia ciudadana, mejorar los sistemas de control interno, fiscalizar la recaudación, administración y ejecución de los recursos públicos, favorecer el uso de tecnologías de la información; así como, combatir la impunidad aplicando las sanciones respectivas.

Conclusiones

Como pudimos observar durante la redacción del presente documento, hablar sobre transparencia, rendición de cuentas y combate a la corrupción, comprende un amplio abanico de ideas, acciones, políticas, normas, lineamientos y demás elementos documentales, no obstante, el logro de los objetivos de cada uno de los temas requiere además de voluntad de cada uno de los que estamos inmersos en el servicio público, pues cada uno de los funcionarios y servidores tienen bajo su responsabilidad llevar a cabo sus acciones en estricta observancia de lo que dictan las leyes, pero también en términos de ética, moral y honestidad.

Es importante destacar que los tópicos analizados en el presente documento, se encuentran íntimamente relacionados, pues para combatir la corrupción es necesario

contar con acciones eficientes de transparencia, con controles eficaces de rendición de cuentas; pero, sobre todo, con voluntad política para hacer frente a la corrupción.

En el tema de transparencia el Órgano Interno de Control, en todo momento debe establecer la vigilancia adecuada para que la unidad administrativa responsable de cumplimiento a las normas; en materia de rendición de cuentas, debe instrumentar mecanismos institucionales, actividades de control, vigilancia y seguimiento de acciones que permitan a la sociedad en su conjunto, conocer de manera clara, veraz y oportuna como se administran los recursos públicos desde su recaudación hasta la aplicación de los mismos, mientras que en el combate a la corrupción está obligado a promover la contraloría social, fomentar la denuncia ciudadana, establecer sistemas de control interno, fiscalizar, investigar y sancionar combatiendo la impunidad.

Quienes participan en el servicio público tienen la obligación de priorizar el interés general sobre los beneficios personales, fomentar la cultura de legalidad y poner al ciudadano como centro de las decisiones gubernamentales, pues el principio básico de la administración pública es precisamente la satisfacción de las necesidades de interés público.

Bibliografía

Effeta. (07 de 06 de 2024). *La historia negra de la Estafa Siniestra*. Obtenido de <https://www.effeta.info/>: <https://www.effeta.info/marcos-2024/>

Expansion. (18 de 05 de 2018). *Presuntos sobornos de Odebrecht coinciden con un contrato con Pemex*. Obtenido de [expansion.mx](https://expansion.mx/nacional/2018/05/18/presuntos-sobornos-de-odebrecht-coinciden-con-un-contrato-con-pemex): <https://expansion.mx/nacional/2018/05/18/presuntos-sobornos-de-odebrecht-coinciden-con-un-contrato-con-pemex>

H. Congreso del Estado de Hidalgo. (17 de 09 de 2024). <https://www.congreso-hidalgo.gob.mx/>. Obtenido de Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Hidalgo.: https://www.congreso-hidalgo.gob.mx/biblioteca_legislativa/leyes_cintillo/Ley%20de%20Transparencia%20y%20Acceso%20a%20la%20Informacion%20Publica%20para%20el%20Estado%20de%20Hidalgo.pdf

Hernández Colín, N. (04 de 11 de 2015). *REFORMA EL ARTÍCULO 60. DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS, A CARGO DE LA DIPUTADA NORMA XÓCHITL HERNÁNDEZ COLÍN, DEL*

GRUPO PARLAMENTARIO DE MORENA. Obtenido de

<http://sil.gobernacion.gob.mx>:

http://sil.gobernacion.gob.mx/Archivos/Documentos/2015/11/asun_3295626_20151104_1446657815.pdf

INAI. (s.f.). *El ABC de la Rendición de Cuentas*. Obtenido de

<https://inicio.inai.org.mx>:

https://inicio.inai.org.mx/Publicaciones/abc_rendicioncuentas.pdf