



Gerencia de Descentralización y de Transparencia y Acceso a la Información Pública

Unidad de Transparencia

Asunto: Respuesta a la solicitud con folio: 330009423003200.

Estimado Solicitante,

Me refiero a la solicitud de acceso a la información registrada con número de folio 330009423003200, ingresada el 02 de octubre de 2023 a esta Comisión Nacional del Agua, a través de la Plataforma Nacional de Transparencia, y mediante la cual refirió lo siguiente:

"Respecto a los 26 Consejos de cuenca:

- 1) Baja california sur
- 2) Baja california
- 3) Alto noroeste
- 4) Ríos yaqui y Matape
- 5) Río mayo
- 6) Ríos Fuerte y Sinaloa
- 7) Ríos Mocorito al Quelite
- 8) Ríos Presidio al San Pedro
- 9) Río Balsas
- 10) Costa de guerrero
- 11) Costa de Oaxaca
- 12) Río bravo
- 13) Nazas – Aguanaval
- 14) Altiplano
- 15) Lerma – Chapala
- 16) Río Santiago
- 17) Costa Pacífico centro
- 18) Río san Fernando- Soto la marina
- 19) Río Pánuco
- 20) Ríos Tuxpan al Jamapa
- 21) Río Papaloapan
- 22) Río Coatzacoalcas
- 23) Costa de Chiapas
- 24) Ríos Grijalva y Usumacinta
- 25) Península de Yucatán
- 26) Valle de México

Solicito la siguiente información y materiales:

1. Los convenios intergubernamentales del año 2010 al 2023
2. Los medios impresos y digitales en que han publicado sus actividades del año 2010 al 2023
3. Los informes de actividades que han rendido del año 2010 al 2023
4. El programa de transparencia o afín, en curso, así como los resultados de este
5. Los medios impresos y digitales por los que informan a los miembros de sus acuerdos y resultados
6. Mecanismos e instrumentos para acatar las obligaciones de transparencia establecidas en la Ley General Transparencia y acceso a la información pública
7. Mecanismos e instrumentos para la rendición de cuentas ante otros poderes públicos" Sic

Al respecto y de acuerdo a lo dispuesto en el artículo 133 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública (LFTAIP), se informa que, la presente solicitud se turnó a la Coordinación General de Atención de Emergencias y Consejos de Cuenca, unidad competente para conocer



respecto de lo solicitado de conformidad con al artículo 11, apartado A del Reglamento Interior de la Comisión Nacional del Agua.

Sobre el particular, y tras efectuar una búsqueda exhaustiva de la información requerida en sus archivos y registros, la unidad administrativa mencionada de conformidad con lo establecido en el artículo 130, cuarto párrafo de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública, mediante Memorando B00.11.00.00.01.892.2023, informó lo siguiente:

COORDINACIÓN GENERAL DE ATENCIÓN DE EMERGENCIAS Y CONSEJOS DE CUENCA

“

Al respecto, **La Gerencia de Consejos de Cuenca**, con número de memorando B00.11.02.207.2023 de fecha 09 de Octubre de 2023, informa lo siguiente:

Conforme la fracción IV, inciso c), **del artículo 64 del Reglamento Interior de la CONAGUA** establece que, tratándose de los casos a que se refiere la fracción III del artículo 62 del Reglamento Interior, la -Gerencia de Consejos de Cuenca tiene la atribución de "integrar el registro relativo a la creación, perfeccionamiento, modificación, desarrollo, evolución consolidación de los Consejos de Cuenca; con su información y la que le proporcionen los Organismos", se realizó una búsqueda exhaustiva y razonada en los archivos de la Gerencia, bases de datos y demás registros, para el periodo de búsqueda señalado por la persona peticionaria, es decir, de 2010 a 2023 (al cierre del mes de julio).

De la búsqueda realizada, se corrobora que en los archivos de la Gerencia de Consejos de Cuenca **se tiene información para atender algunos de los numerales de la solicitud**, conforme se detalla a continuación.

- **1. Los convenios intergubernamentales del año 2010 al 2013.**

Respecto de este numeral, **se informa que, en los archivos de esta unidad administrativa, no se tienen registros del material solicitado**, conforme lo siguiente:

De acuerdo al artículo 3, fracción XV, de la Ley de Aguas Nacionales (LAN), los consejos de cuenca son órganos colegiados de integración mixta; es decir, constituidos por representantes gubernamentales y representantes de la sociedad civil, que fungen como instancias de coordinación, concertación, apoyo, consulta y asesoría entre gobierno y sociedad, para promover una mejor gestión de los recursos hídricos.

Acorde a dicha conformación como instancia mixta, y dado que la propia Ley de Aguas Nacionales establece que estos mecanismos de participación ciudadana son instancias no subordinadas a CONAGUA (artículo 13, primer párrafo), se desprende que **los consejos de cuenca no son entidades o instituciones gubernamentales**.

Adicionalmente, se resalta que, si bien la propia Ley de Aguas Nacionales define a los consejos de cuenca, establece criterios para su conformación y le asigna tareas a su cargo, no los reconoce como sujetos de derechos, en cuanto a que no son entes capaces de ser titulares de derechos y obligaciones. Dicho más estrictamente, los consejos de cuenca son sujetos jurídicos sin personalidad.

En efecto, los consejos de cuenca son sujetos jurídicos o de derecho en tanto que hay una regla jurídica —la propia LAN— que regula su conducta; sin embargo, ni en la LAN ni en otra norma jurídica existe el reconocimiento legal de la personalidad jurídica del consejo como un grupo colectivo que actúa como una figura suprapersonal o distinta de sus miembros singulares; por ello, los consejos de cuenca carecen de atributos de personalidad.

Conforme el tema del numeral 1 de la solicitud —la capacidad de establecer convenios-, destaca especialmente la carencia del atributo de capacidad, entendido como la aptitud jurídica para ser sujeto de derechos y obligaciones y ejercitarlas por sí mismo. Si bien los consejos de cuenca tienen capacidad de goce (son sujetos de derechos y obligaciones, conferidos en la LAN), en ningún ordenamiento legal se establece que tengan capacidad de ejercicio, por lo que los consejos de cuenca no tienen aptitud para contraer obligaciones por sí mismos, tales como celebrar contratos o convenios.



Con base en lo anterior, se ratifica que los consejos de cuenca no son entidades gubernamentales y que carecen de la capacidad jurídica para formalizar convenios. En ese sentido, no existen convenios intergubernamentales firmados por los consejos de cuenca, como los requeridos por la persona solicitante.

No obstante, considerando lo señalado previamente en lo referente al artículo 64 del Reglamento Interior de la CONAGUA, se realizó una búsqueda exhaustiva y razonada en los archivos de la Gerencia, bases de datos y demás registros, para el periodo de búsqueda indicado por la persona peticionaria, es decir, de 2010 a 2023.

Como resultado de dicha búsqueda, **se corrobora que en los archivos de esta unidad administrativa no se tiene registro de convenios intergubernamentales firmados por los consejos de cuenca.**

- **2. Los medios impresos y digitales en que se han publicado sus actividades del año 2010 al 2023.**

En primer término, se informa que **las actividades de los consejos de cuenca se establecen en los programas de trabajo que se formulan cada año.**

En ese sentido, se informa que, conforme lo dispuesto en el artículo 84 del Reglamento Interior de la Conagua, corresponde a los Organismos de Cuenca la competencia sobre la posible existencia de la información solicitada, sobre los consejos de cuenca en su ámbito.

No obstante, considerando lo señalado previamente en lo referente al artículo 64 del Reglamento Interior de la CONAGUA, se realizó una búsqueda exhaustiva y razonada en los archivos de la Gerencia, bases de datos y demás registros, para el periodo de búsqueda indicado por la persona peticionaria, es decir, de 2010 a 2023.

De la búsqueda realizada, se identifican **179 programas de trabajo** de los consejos de cuenca, que se aportan de manera anexa en un disco compacto, para la atención de la solicitud de información.

- **3. Los informes de actividades que han rendido del año 2010 al 2023.**

En primer término, se informa que, de acuerdo a lo dispuesto en las reglas establecidas por los propios consejos de cuenca, **es sus sesiones puede presentarse, entre los propios integrantes del consejo de cuenca, un informe anual de las actividades realizadas**, en sesión de Consejo o de su Comisión de Operación y vigilancia.

En ese sentido, se informa que, conforme lo dispuesto en el artículo 84 del Reglamento Interior de la Conagua, corresponde a los Organismos de Cuenca la competencia sobre la posible existencia de la información solicitada, sobre los consejos de cuenca en su ámbito.

No obstante, considerando lo señalado previamente en lo referente al artículo 64 del Reglamento Interior de la CONAGUA, se realizó una búsqueda exhaustiva y razonada en los archivos de la Gerencia, bases de datos y demás registros, para el periodo de búsqueda indicado por la persona peticionaria, es decir, de 2010 a 2023 (al cierre del mes de julio).

De la búsqueda realizada, se identifican **6 informes de resultados**, correspondientes a los años de 2017 a 2022, elaborados por la propia Gerencia de Consejos de Cuenca, con un resumen de los resultados generales alcanzados por los consejos de cuenca en el año correspondiente, que se aportan de manera anexa en un disco compacto, para la atención de la solicitud de información.

- **4. El programa de transparencia o afín, en curso, así como los resultados de éste.**

Respecto de este numeral, **se informa que, en los archivos de esta unidad administrativa, no se tienen registros del material solicitado**, conforme lo siguiente:

De acuerdo a lo dispuesto en el artículo 23 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública (LGTAIP), "son sujetos obligados a transparentar y permitir el acceso a su información y proteger los datos personales que obren en su poder: cualquier autoridad, entidad,

órgano y organismo de los Poderes Ejecutivo, Legislativo y Judicial, órganos autónomos, partidos políticos, fideicomisos y fondos públicos, así como cualquier persona física, moral o sindicato que reciba y ejerza recursos públicos o realice actos de autoridad en los ámbitos federal, de las Entidades Federativas y municipal".



Conforme esa definición, los consejos de cuenca —que no corresponden a ninguna de las figuras descritas en el citado artículo 23 de la LGTAIP- **no son sujetos obligados en términos de la LGTAIP**, por lo que no es exigible que cuenten con un programa de transparencia (aunque podrían tenerlo, definiéndolo en sus reglas).

No obstante, considerando lo señalado previamente en lo referente al artículo 64 del Reglamento Interior de la CONAGUA, se realizó una búsqueda exhaustiva y razonada en los archivos de la Gerencia, bases de datos y demás registros, para el periodo de búsqueda indicado por la persona peticionaria, es decir, de 2010 a 2023.

Como resultado de dicha búsqueda, **se corrobora que en los archivos de esta unidad administrativa no se tiene registro de programas de transparencia formulados por los consejos de cuenca.**

- **5. Los medios impresos y digitales por los que informan a los miembros de sus acuerdos y resultados.**

En primer término, se informa que **los consejos de cuenca documentan sus acuerdos mediante actas de las sesiones que realizan.**

En ese sentido, se informa que, conforme lo dispuesto en el artículo 84 del Reglamento Interior de la Conagua, corresponde a los Organismos de Cuenca la competencia sobre la posible existencia de la información solicitada, sobre los consejos de cuenca en su ámbito.

No obstante, considerando lo señalado previamente en lo referente al artículo 64 del Reglamento Interior de la CONAGUA, se realizó una búsqueda exhaustiva y razonada en los archivos de la Gerencia, bases de datos y demás registros, para el periodo de búsqueda señalado por la persona peticionaria, es decir, de 2010 a 2023.

De la búsqueda realizada, en los archivos de esta Gerencia **se identifican se identifican 247 actas de sesiones de consejo de cuenca, que se aportan de manera anexa en un disco compacto**, para la atención de la solicitud de información.

- **6. Mecanismos e instrumentos para acatar las obligaciones de transparencia establecidas en la Ley General de Transparencia y acceso a la información pública.**

Respecto de este numeral, **se informa que, en los archivos de esta unidad administrativa, no se tienen registros del material solicitado**, conforme lo siguiente:

Conforme lo dispuesto en el artículo 23 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública (LGTAIP), "son sujetos obligados a transparentar y permitir el acceso a su información y proteger los datos personales que obren en su poder: cualquier autoridad, entidad, órgano y organismo de los Poderes Ejecutivo, Legislativo y Judicial, órganos autónomos, partidos políticos, fideicomisos y fondos públicos, así como cualquier persona física, moral o sindicato que reciba y

ejerza recursos públicos o realice actos de autoridad en los ámbitos federal, de las Entidades Federativas y municipal.

Conforme esa definición, los consejos de cuenca no son sujetos obligados en términos de la LGTAIP, por lo que no es exigible que cuenten con mecanismos específicos para atender las disposiciones de la LGTAIP.

No obstante, considerando lo señalado previamente en lo referente al artículo 64 del Reglamento Interior de la CONAGUA, se realizó una búsqueda exhaustiva y razonada en los archivos de la Gerencia, base de datos y demás registros, para el periodo de búsqueda indicado por la persona peticionaria, es decir, de 2010 a 2023.

Como resultado de dicha búsqueda, **se corrobora que en los archivos de esta unidad administrativa no se tiene registro de mecanismos e instrumentos para acatar las obligaciones de transparencia establecidos por los consejos de cuenca.**

- **7. Mecanismos e instrumentos para la rendición de cuentas ante otros poderes públicos.**



Como se señaló en el numeral 1, a partir de la conformación mixta de los consejos de cuenca, y dado que la propia Ley de Aguas Nacionales establece que estos mecanismos de participación ciudadana son instancias no subordinadas a CONAGUA, se desprende que **los consejos de cuenca no son entidades o instituciones gubernamentales, ni representan un poder público que deba rendir cuentas a poderes públicos.**

No obstante, considerando lo señalado previamente en lo referente al artículo 64 del Reglamento Interior de la CONAGUA, se realizó una búsqueda exhaustiva y razonada en los archivos de la Gerencia, bases de datos y demás registros, para el periodo de búsqueda señalado por la persona peticionaria, es decir, de 2010 a 2023.

Como resultado de dicha búsqueda, **se corrobora que en los archivos de esta unidad administrativa no se tiene registro de mecanismos establecidos por los consejos de cuenca para rendir cuentas a poderes públicos.**

Aunado a lo anterior, es menester hacer del conocimiento al peticionario que, la documentación solicitada, contiene información de personas físicas como lo son Nombres, Firmas y Correos electrónicos, los cuales, se deben proteger, conforme a lo dispuesto por el artículo 16 y 113 fracción I de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública y Lineamientos Generales en materia de clasificación de la información, así como para la elaboración de versiones públicas.

En virtud de lo anterior, con fundamento en lo dispuesto por el artículo 140 fracción I de la Ley federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública, se solicita a ese H. Comité de Transparencia, tenga a bien confirmar la clasificación de las **247 actas de sesiones de consejo de cuenca**, por los razonamientos expuestos con anterioridad.

Por lo anterior y con fundamento en los artículos 130, 135, 136, 137, 138 y 145 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública, y por el Criterio 08/17 emitido por el INAI, en este acto se le comunica que dicha información se pone a su disposición en un CD con un costo unitario de \$10.00 (diez pesos M.N.), o si requiere copias con un costo unitario por hoja de \$1.00 (un peso M.N), o copia certificada con un costo unitario por hoja de \$23.00 (veintitrés pesos M.N), previo pago de derechos y en su caso el gasto de envío, o traer una memoria USB a fin de pasar la información solicitada.

" Sic

Por otro lado, la Resolución de confidencialidad con el folio: **AC/CT-CONAGUA. - 1345/2023**, de fecha 10 de noviembre, invocada por la Coordinación General de Atención de Emergencias y Consejos de Cuenca, ante el Comité de Transparencia, podrá descargarla con el número de folio 330009423003200, en la siguiente liga:

<https://www.plataformadetransparencia.org.mx/>

Finalmente, se hace de su conocimiento el Criterio 03/17 **No existe obligación de elaborar documentos ad hoc para atender las solicitudes de acceso a la información.** Deberán proporcionar la información como obre en sus archivos, **sin elaborar documentos ad hoc** para la atención de solicitudes de acceso a la información.

Si usted tiene alguna duda o comentario con relación a la respuesta proporcionada, le agradeceremos se comuniquen a esta Unidad de Transparencia, en los siguientes datos de contacto:

Teléfono: 51744000 ext. 1374

Correo electrónico: uetransparencia@conagua.gob.mx



Lugar

Ciudad de México

Fecha

14 de noviembre de 2023

Lo anterior, sin menoscabo de lo dispuesto por los artículos 142, 143 y 144 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública (LGTAIP), así como 147, 148 y 149 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública (LFTAIP).

Aprovecho la ocasión para enviar un cordial saludo.

Atentamente

**Unidad de Transparencia
Comisión Nacional del Agua**

