

Protocolo de Traslado por Atención a Urgencia Médica

RESERVADO

“Con fundamento en lo dispuesto en los artículos 4 de la Ley Nacional de Ejecución Penal, 113 fracciones I y V de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, 110 fracciones I, y V 113 fracciones I y III, 186 fracciones IV y V de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública; publicada en el Diario Oficial de la Federación el 09 de mayo de 2016; en concordancia con los numerales Décimo Séptimo fracciones IV, VI, y último párrafo, Décimo Octavo y Vigésimo Tercero de los Lineamientos Generales en materia de Clasificación y Desclasificación de la Información así como para la elaboración de versiones públicas; la información y documentación que se maneja es susceptible de ser considerada como reservada y de carácter confidencial”

Índice

Presentación.....	3
Marco Jurídico	6
Objetivos.....	7
Definiciones	8
Descripción Narrativa	10
Flujograma	12

Situación actual bajo la Ley Nacional de Ejecución Penal

La Reforma Constitucional de Seguridad y Justicia publicada, el 18 de junio del 2008, en el Diario Oficial de la Federación (DOF), implicó la transformación del Sistema de Justicia Penal mexicano. Esta reforma busca garantizar que las instituciones de seguridad e impartición de justicia operen con criterios homologados y transiten de un modelo inquisitivo a uno acusatorio de justicia penal con apego a los derechos humanos.

En lo que se refiere al Sistema Penitenciario, el artículo 18 constitucional, sienta las bases para un cambio de régimen de ejecución de sanciones, transitando de un modelo positivista a uno de corte garantista. Este último organizado sobre la base del trabajo, la capacitación para el mismo, la educación, la salud y el deporte, como medios para lograr la reinserción de la persona sentenciada a la sociedad y procurar que no vuelva a delinquir.

Asimismo, en el artículo quinto transitorio de la Reforma Constitucional mencionada, se instruyó el establecimiento de la legislación secundaria que dio forma a la Ley Nacional de Ejecución Penal (LNEP), publicada en el DOF, el 16 de junio del 2016.

La LNEP establece las normas que deben de observarse durante el internamiento por prisión preventiva, en la ejecución de penas y en las medidas de seguridad impuestas como consecuencia de una resolución judicial; establece los procedimientos para resolver las controversias que surjan con motivo de la ejecución penal, y regula los medios para lograr la reinserción social, de acuerdo con los principios, garantías y derechos consagrados en la Constitución y en los tratados internacionales de los que México es parte. En este sentido, la entrada en vigor de la LNEP plantea diversos retos que deberán ser atendidos por la Autoridad Penitenciaria, a fin de cumplir con el debido proceso penitenciario.

En el marco de la XXXVIII Sesión del Consejo Nacional de Seguridad Pública celebrada el 21 de agosto de 2015, se generaron acuerdos para lograr el fortalecimiento de la Política Nacional del Sistema Penitenciario. El 5 de octubre de 2015 se publicaron en el Diario Oficial de la Federación los acuerdos del Consejo Nacional de Seguridad Pública, aprobados en su Trigésima Octava Sesión Ordinaria.

De los 15 compromisos publicados, destaca el Acuerdo 09/XXXVIII/15, denominado “Fortalecimiento a la Política Nacional del Sistema Penitenciario”, el cual instruye a la Conferencia Nacional del Sistema Penitenciario el desarrollo de un Plan que fortalezca la Política Nacional del Sistema Penitenciario, contemplando seis acciones que garanticen la ejecución del mismo.

Una de esas seis acciones instruidas es el garantizar la operación bajo protocolos homologados que consoliden criterios de seguridad, organización y funcionamiento, garantizando el respeto a los derechos humanos, conforme a las mejores prácticas internacionales y mediante la adopción de procedimientos sistemáticos de operación (PSO) y protocolos de actuación.

Con todo lo anterior, se puntualiza que un aspecto central en materia de seguridad pública es lograr la plena coordinación entre la federación, las entidades federativas y municipios. Asimismo, fortalecer la cooperación entre las instituciones encargadas de operar y de regir las acciones de los funcionarios de seguridad pública a nivel nacional para el efectivo funcionamiento de los Centros Penitenciarios; respetando en todo momento los derechos humanos de las personas privadas de la libertad.

La Conferencia Nacional del Sistema Penitenciario tiene como objetivo principal instituirse como el órgano de análisis, difusión e instrumentación de la política pública en materia penitenciaria con estricto apego a la legislación aplicable, tal y como se establece en sus Estatutos. Por lo anterior, la ejecución de estas actividades se realizará a través de protocolos homologados que permitan estandarizar la operación y administración de manera eficiente del Sistema Penitenciario.

En este marco, la Conferencia Nacional del Sistema Penitenciario (CNSP) celebró una Sesión Extraordinaria, el 1 y 2 de agosto de 2016, con el propósito de consolidar un modelo único para la implementación de la LNEP. Uno de los acuerdos adoptados por la CNSP fue el 15/XIII/CNSP/SE/02/08/16, que instruye el establecimiento de un subcomité técnico para la mesa Modelo de Gestión, con la finalidad de elaborar los protocolos previstos en el artículo 33 de la LNEP.

En esa sesión también se aprobó la metodología para la elaboración de los protocolos, con base en la cual se presenta el siguiente: *Protocolo de Traslado por Atención a Urgencia Médica*, cuyo contenido está alineado al marco normativo vigente.

El presente protocolo tiene como propósito coordinar y controlar el traslado y custodia de personas privadas de libertad, que requieran atención médica urgente, servicios de salud de especialidad y asistencia médica en instituciones de salud externas al Centro Penitenciario.

Instrumentos Nacionales

- Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
- Ley Nacional de Ejecución Penal.
- Ley General del Sistema Nacional de Seguridad Pública.
- Ley General de Salud.
- Código Nacional de Procedimientos Penales.
- Estatutos de la Conferencia Nacional del Sistema Penitenciario.
- Constitución política de las entidades federativas, sus leyes, códigos, reglamentos, manuales y normas estatales aplicables.

Instrumentos Internacionales

- Declaración Universal de los Derechos Humanos.
- Convención Americana de los Derechos Humanos.
- Convención Contra la Tortura y Otros Tratos Crueles, Inhumanos o Degradantes.
- Código de Conducta para Funcionarios Encargados de Hacer Cumplir la Ley.
- Reglas Mínimas para el Tratamiento de los Reclusos de la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (*Reglas Mandela*).
- Tratados Internacionales aplicables en los que el Estado Mexicano sea parte.

Objetivos

Objetivo General

Mostrar las actividades para coordinar y controlar el traslado y estadía en centros hospitalarios de personas privadas de libertad que requieran atención médica urgente, garantizando el derecho a la atención de la salud y observando las medidas de seguridad que se requieran.

Objetivos Específicos

- Señalar los pasos para llevar a cabo el egreso temporal por caso de urgencias médicas a centros hospitalarios, a través de la coordinación del personal penitenciario y las autoridades de seguridad pública coadyuvantes a fin de salvaguardar la vida y la salud de la persona privada de la libertad.
- Adoptar las medidas de seguridad necesarias a efecto de garantizar un traslado y custodia segura en centros hospitalarios de instituciones públicas del sector salud.

Definiciones

Atención Médica	Es el cuidado y protección a la salud que brindan la Autoridad Penitenciaria del Centro en coordinación con la Secretaría de Salud Federal o sus homólogas en las entidades federativas.
Autorización de Egreso Temporal	Es el permiso que otorga el Titular o Responsable del Centro ante una situación extraordinaria en la que la persona privada de la libertad presenta una grave afectación a la salud, por lo que tiene que ser trasladada a un centro hospitalario por tiempo determinado.
Caso Urgente	Es la situación extraordinaria en donde se presenta una grave afectación a la salud de la persona privada de la libertad, por lo que debe ser trasladada a instituciones públicas del sector salud para su atención médica, observándose las medidas de seguridad que se requieran.
Centro Hospitalario	Es una institución pública del sector salud para la atención de urgencias médico-quirúrgicas cuya intervención no se pueda llevar a cabo en los Centros Penitenciarios.
Custodia	Es el cuidado y vigilancia de las personas privadas de la libertad.
Dictamen y/o Certificación Médica	Es el documento expedido por personal médico facultado para ello, que haga constar el grave estado de salud de una persona privada de la libertad.
Personal de Custodia Penitenciaria	Es el cuerpo de seguridad responsable de mantener la vigilancia, orden y tranquilidad de los Centros Penitenciarios y las demás instalaciones que determinen las disposiciones aplicables.
Personal Penitenciario del Centro	Las personas que laboran y realizan funciones administrativas en el Centro Penitenciario.
Titular o Responsable del Centro	Es la Autoridad que administra, organiza y opera el Centro Penitenciario.

Traslado

Es el desplazamiento de las personas privadas de la libertad de un Centro Penitenciario a un Centro Hospitalario y viceversa.

Las definiciones anteriores son para uso y entendimiento de este protocolo.

PRELIMINAR

Descripción Narrativa

Antes del Traslado por Atención a Urgencia Médica

1. El responsable del área médica emite dictamen y/o certificación médica en el cual se advierte de la necesidad de atención médica urgente de la persona privada de la libertad y que por la carencia de personal y equipo adecuado hace imposible la atención en el Centro Penitenciario, por lo que es indispensable su egreso temporal para recibir la atención y tratamiento que corresponda en un centro hospitalario.
2. El responsable del área médica remite al Titular o Responsable del Centro el dictamen y/o certificación médica, justificando el caso urgente que amerite el traslado a un centro hospitalario.
3. El Titular o Responsable del Centro, en caso de no autorizar el egreso temporal de la persona privada de la libertad por razones de seguridad, garantiza que reciba la atención debida en las instalaciones del Centro Penitenciario, con base en el *Protocolo de Otorgamiento de Servicios de Salud por Prestador de Servicios Externo*.
4. Si el Titular o Responsable del Centro autoriza la salida soportada por la valoración médica, emite oficio de autorización de egreso temporal de la persona privada de la libertad por atención a urgencia médica e instruye a las diferentes áreas se realice lo conducente para el trámite con carácter de urgente, atendiendo los procedimientos de seguridad pertinentes.

Durante el Traslado por Atención a Urgencia Médica

5. El personal de Custodia Penitenciaria implementa el operativo de traslado por urgencia médica, supervisa la estadía de la persona privada de la libertad en el centro hospitalario correspondiente, así como para el reingreso de la misma al Centro Penitenciario, para lo cual debe coordinarse con las instancias de seguridad pública, de conformidad con los procedimientos establecidos.

6. Cuando la ejecución del traslado y estadía de la persona privada de su libertad se verifique en coordinación con instituciones de seguridad pública, se realiza acta administrativa suscrita por el personal responsable del traslado designado por dichas instancias.
7. El personal penitenciario del Centro informa de lo ocurrido al familiar o persona de confianza que la propia persona privada de la libertad señaló para casos de emergencia ante un supuesto de enfermedad o lesión grave que amerite su traslado a un centro hospitalario.
8. El Titular o Responsable del Centro notifica al juez competente, del traslado por urgencia médica de la persona privada de la libertad a un centro hospitalario, dentro de las veinticuatro horas siguientes de ocurrido el mismo.
9. El Titular o Responsable del Centro, en caso de fallecimiento en un centro hospitalario de una persona privada de la libertad, informa inmediatamente al juez competente y a sus familiares o a la persona designada como contacto para casos de emergencia.
10. En caso de que la persona privada de la libertad se evada del centro hospitalario o durante su traslado, el personal de Custodia Penitenciaria, de manera inmediata, lo hace del conocimiento de su superior y pudiendo informar a las autoridades de seguridad pública.
11. El personal de Custodia Penitenciaria está a la espera del retorno de la persona privada de la libertad al Centro Penitenciario, de forma simultánea se verifica el éxito del traslado temporal por urgencia médica, así como la implementación del operativo y procedimiento de custodia de la estadía de la persona privada de la libertad en el centro hospitalario.
12. El Titular o Responsable del Centro informa al juez competente cuando se haya cumplimentado el reingreso al Centro Penitenciario por parte de la persona privada de la libertad.

**Después del Traslado por
Atención a Urgencia
Médica**

Flujograma



