

## Protocolo de Manejo de Motines

**RESERVADO**

***“Con fundamento en lo dispuesto en los artículos 4 de la Ley Nacional de Ejecución Penal, 113 fracciones I y V de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, 110 fracciones I, y V 113 fracciones I y III, 186 fracciones IV y V de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública; publicada en el Diario Oficial de la Federación el 09 de mayo de 2016; en concordancia con los numerales Décimo Séptimo fracciones IV, VI, y último párrafo, Décimo Octavo y Vigésimo Tercero de los Lineamientos Generales en materia de Clasificación y Desclasificación de la Información así como para la elaboración de versiones públicas; la información y documentación que se maneja es susceptible de ser considerada como reservada y de carácter confidencial”***

## Índice

<b>Presentación .....</b>	<b>3</b>
<b>Marco Jurídico .....</b>	<b>6</b>
<b>Objetivos .....</b>	<b>7</b>
<b>Definiciones .....</b>	<b>8</b>
<b>Descripción Narrativa.....</b>	<b>9</b>
<b>Flujograma .....</b>	<b>11</b>

### **Situación actual bajo la Ley Nacional de Ejecución Penal**

La Reforma Constitucional de Seguridad y Justicia publicada, el 18 de junio del 2008, en el Diario Oficial de la Federación (DOF), implicó la transformación del Sistema de Justicia Penal mexicano. Esta reforma busca garantizar que las instituciones de seguridad e impartición de justicia operen con criterios homologados y transiten de un modelo inquisitivo a uno acusatorio de justicia penal con apego a los derechos humanos.

En lo que se refiere al Sistema Penitenciario, el artículo 18 constitucional, sienta las bases para un cambio de régimen de ejecución de sanciones, transitando de un modelo positivista a uno de corte garantista. Este último organizado sobre la base del trabajo, la capacitación para el mismo, la educación, la salud y el deporte, como medios para lograr la reinserción de la persona sentenciada a la sociedad y procurar que no vuelva a delinquir.

Asimismo, en el artículo quinto transitorio de la Reforma Constitucional mencionada, se instruyó el establecimiento de la legislación secundaria que dio forma a la Ley Nacional de Ejecución Penal (LNEP), publicada en el DOF, el 16 de junio del 2016.

La LNEP establece las normas que deben de observarse durante el internamiento por prisión preventiva, en la ejecución de penas y en las medidas de seguridad impuestas como consecuencia de una resolución judicial; establece los procedimientos para resolver las controversias que surjan con motivo de la ejecución penal, y regula los medios para lograr la reinserción social, de acuerdo con los principios, garantías y derechos consagrados en la Constitución y en los tratados internacionales de los que México es parte. En este sentido, la entrada en vigor de la LNEP plantea diversos retos que deberán ser atendidos por la Autoridad Penitenciaria, a fin de cumplir con el debido proceso penitenciario.

En el marco de la XXXVIII Sesión del Consejo Nacional de Seguridad Pública celebrada el 21 de agosto de 2015, se generaron acuerdos para lograr el fortalecimiento de la Política Nacional del Sistema Penitenciario. El 5 de octubre de 2015 se publicaron en el Diario Oficial de la Federación los acuerdos del Consejo Nacional de Seguridad Pública, aprobados en su Trigésima Octava Sesión Ordinaria.

De los 15 compromisos publicados, destaca el Acuerdo 09/XXXVIII/15, denominado “Fortalecimiento a la Política Nacional del Sistema Penitenciario”, el cual instruye a la Conferencia Nacional del Sistema Penitenciario el desarrollo de un Plan que fortalezca la Política Nacional del Sistema Penitenciario, contemplando seis acciones que garanticen la ejecución del mismo.

Una de esas seis acciones instruidas es el garantizar la operación bajo protocolos homologados que consoliden criterios de seguridad, organización y funcionamiento, garantizando el respeto a los derechos humanos, conforme a las mejores prácticas internacionales y mediante la adopción de procedimientos sistemáticos de operación (PSO) y protocolos de actuación.

Con todo lo anterior, se puntualiza que un aspecto central en materia de seguridad pública es lograr la plena coordinación entre la federación, las entidades federativas y municipios. Asimismo, fortalecer la cooperación entre las instituciones encargadas de operar y de regir las acciones de los funcionarios de seguridad pública a nivel nacional para el efectivo funcionamiento de los Centros Penitenciarios; respetando en todo momento los derechos humanos de las personas privadas de la libertad.

La Conferencia Nacional del Sistema Penitenciario tiene como objetivo principal instituirse como el órgano de análisis, difusión e instrumentación de la política pública en materia penitenciaria con estricto apego a la legislación aplicable, tal y como se establece en sus Estatutos. Por lo anterior, la ejecución de estas actividades se realizará a través de protocolos homologados que permitan estandarizar la operación y administración de manera eficiente del Sistema Penitenciario.

En este marco, la Conferencia Nacional del Sistema Penitenciario (CNSP) celebró una Sesión Extraordinaria, el 1 y 2 de agosto de 2016, con el propósito de consolidar un modelo único para la implementación de la LNEP. Uno de los acuerdos adoptados por la CNSP fue el 15/XIII/CNSP/SE/02/08/16, que instruye el establecimiento de un subcomité técnico para la mesa Modelo de Gestión, con la finalidad de elaborar los protocolos previstos en el artículo 33 de la LNEP.

En esa sesión también se aprobó la metodología para la elaboración de los protocolos, con base en la cual se presenta el siguiente: *Protocolo de Manejo de Motines*, cuyo contenido está alineado al marco normativo vigente.

De esta manera, el Protocolo de Manejo de Motines, busca restablecer el control del Centro Penitenciario, salvaguardar la integridad física de las personas y las instalaciones, cuidando en todo momento el uso de la fuerza.

### Instrumentos Nacionales

- Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
- Ley Nacional de Ejecución Penal.
- Ley General del Sistema Nacional de Seguridad Pública.
- Estatutos de la Conferencia Nacional del Sistema Penitenciario.
- Constitución política de las entidades federativas, sus leyes, códigos, reglamentos, manuales y normas estatales aplicables.

### Instrumentos Internacionales

- Declaración Universal de los Derechos Humanos.
- Convención Americana de los Derechos Humanos.
- Convención Contra la Tortura y Otros Tratos Crueles, Inhumanos o Degradantes.
- Código de Conducta para Funcionarios Encargados de Hacer Cumplir la Ley.
- Reglas Mínimas para el Tratamiento de los Reclusos de la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (*Reglas Mandela*).
- Tratados Internacionales aplicables en los que el Estado Mexicano sea parte.

## Objetivos

---

### Objetivo General

Señalar las actividades para restablecer el orden en el Centro Penitenciario y salvaguardar la integridad física de las personas y las instalaciones.

### Objetivo Específico

- Señalar los pasos a seguir al personal de Custodia Penitenciaria para restablecer el orden bajo los principios de legalidad, objetividad, proporcionalidad, eficiencia, profesionalismo, honradez, respeto a los Derechos Humanos y aplicando el uso adecuado de la fuerza.

## Definiciones

---

<b>Comandos Verbales</b>	Es la instrucción u orden que el personal penitenciario dirige de manera directa, firme y con voz fuerte para que las personas realicen o dejen de realizar una acción que represente una amenaza.
<b>Formación Antidisturbios</b>	Acciones tácticas que se utilizan en operaciones reactivas para el control de multitudes.
<b>Grupos de Primera Respuesta</b>	Los cuerpos de bomberos, servicios de ambulancia y atención pre hospitalaria, servicios de rescate, cuerpos de policía y de tránsito y demás instituciones que responde directamente a la solicitud de auxilio.
<b>Motín</b>	Tumulto de individuos que, con el objeto de hacer que se les reconozca o conceda alguna exigencia, amenacen al Titular o Responsable del Centro para obligarlo a tomar una determinación o por medio de la violencia en las personas o sobre las cosas, perturben el orden.
<b>Personal de Custodia Penitenciaria</b>	Es el cuerpo de seguridad responsable de mantener la vigilancia, orden y tranquilidad de los Centros Penitenciarios y las demás instalaciones que determinen las disposiciones aplicables.
<b>Responsable del Personal de Custodia Penitenciaria</b>	Es la autoridad que administra y organiza al cuerpo de seguridad responsable de mantener la vigilancia, orden y tranquilidad de los Centros Penitenciarios.
<b>Titular o Responsable del Centro Penitenciario</b>	Es la autoridad que administra, organiza y opera el Centro Penitenciario.

Las definiciones anteriores son para uso y entendimiento de este protocolo.



## Descripción Narrativa

---

### **Durante el Manejo del Motín**

1. El personal de Custodia Penitenciaria emite la alarma por motín y entra en alerta o alerta máxima.
2. El Titular o Responsable del Centro informa inmediatamente a su superior jerárquico y solicita el apoyo a las autoridades de seguridad pública locales y federales, Ejército y Marina, quienes se coordinarán y apegarán a sus protocolos de uso de la fuerza.
3. El Titular o Responsable del Centro Penitenciario solicita el apoyo de los Grupos de Primera Respuesta.
4. El Titular o Responsable del Centro o el responsable del personal de Custodia Penitenciaria, ubica el lugar del motín e instruye se desplace el personal de Custodia Penitenciaria debidamente equipado al área.
5. El personal de Custodia Penitenciaria conduce a las personas privadas de la libertad que no participan en el motín a sus estancias y pone bajo resguardo al resto del personal penitenciario y a los visitantes.
6. El personal de Custodia Penitenciaria adopta la formación antidisturbios que será conveniente de acuerdo al lugar y circunstancia que se presenta y exhorta por medio de comandos verbales a las personas privadas de la libertad amotinadas a desistir de su actitud, privilegiando el diálogo.
7. Si las personas privadas de la libertad amotinadas acatan las instrucciones, el personal de Custodia Penitenciaria identifica a los líderes y los conducen a un área de seguridad.
8. Si las personas privadas de la libertad amotinadas no acatan las instrucciones, el personal de Custodia Penitenciaria ubica a los líderes de las personas privadas de la libertad amotinadas y

procede a separarlos atendiendo el *Protocolo de Uso de la Fuerza*.

9. El personal de Custodia Penitenciaria procede al restablecimiento del orden con el resto de las personas privadas de la libertad amotinadas, atendiendo el *Protocolo de Uso de la Fuerza*.

10. El personal de Custodia Penitenciaria conduce a todas las personas privadas de la libertad amotinadas, ya bajo control, a sus respectivas estancias.

11. El personal de Custodia Penitenciaria realiza un pase de lista extraordinario a las personas privadas de la libertad.

**Después del Manejo del Motín**

12. El personal de Custodia Penitenciaria identifica a las personas privadas de la libertad que participaron en el motín para ser certificadas medicamente, y aquellas que lo requieran, recibirán la asistencia que corresponda por parte del personal del área médica.

13. El responsable del personal de Custodia Penitenciaria reporta en forma verbal y por escrito los hechos a su superior jerárquico, describiendo ampliamente el modo en qué se desarrolló el evento, quién lo llevó a cabo, cómo sucedió, el tiempo y lugar, así como las razones de por qué sucedió el hecho. Todo lo anterior deberá ser debidamente documentado.

# Flujograma

