

Protocolo de Visitas y Entrevistas con
Organismos Públicos de Protección de
los Derechos Humanos y Personas
Observadoras de la Sociedad Civil

RESERVADO

“Con fundamento en lo dispuesto en los artículos 4 de la Ley Nacional de Ejecución Penal, 113 fracciones I y V de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, 110 fracciones I, y V 113 fracciones I y III, 186 fracciones IV y V de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública; publicada en el Diario Oficial de la Federación el 09 de mayo de 2016; en concordancia con los numerales Décimo Séptimo fracciones IV, VI, y último párrafo, Décimo Octavo y Vigésimo Tercero de los Lineamientos Generales en materia de Clasificación y Desclasificación de la Información así como para la elaboración de versiones públicas; la información y documentación que se maneja es susceptible de ser considerada como reservada y de carácter confidencial”

Índice

Presentación	3
Marco Jurídico	6
Objetivos	7
Definiciones	8
Descripción Narrativa.....	10
Flujograma	12

Situación actual bajo la Ley Nacional de Ejecución Penal

La Reforma Constitucional de Seguridad y Justicia publicada, el 18 de junio del 2008, en el Diario Oficial de la Federación (DOF), implicó la transformación del Sistema de Justicia Penal mexicano. Esta reforma busca garantizar que las instituciones de seguridad e impartición de justicia operen con criterios homologados y transiten de un modelo inquisitivo a uno acusatorio de justicia penal con apego a los derechos humanos.

En lo que se refiere al Sistema Penitenciario, el artículo 18 constitucional, sienta las bases para un cambio de régimen de ejecución de sanciones, transitando de un modelo positivista a uno de corte garantista. Este último organizado sobre la base del trabajo, la capacitación para el mismo, la educación, la salud y el deporte, como medios para lograr la reinserción de la persona sentenciada a la sociedad y procurar que no vuelva a delinquir.

Asimismo, en el artículo quinto transitorio de la Reforma Constitucional mencionada, se instruyó el establecimiento de la legislación secundaria que dio forma a la Ley Nacional de Ejecución Penal (LNEP), publicada en el DOF, el 16 de junio del 2016.

La LNEP establece las normas que deben de observarse durante el internamiento por prisión preventiva, en la ejecución de penas y en las medidas de seguridad impuestas como consecuencia de una resolución judicial; establece los procedimientos para resolver las controversias que surjan con motivo de la ejecución penal, y regula los medios para lograr la reinserción social, de acuerdo con los principios, garantías y derechos consagrados en la Constitución y en los tratados internacionales de los que México es parte. En este sentido, la entrada en vigor de la LNEP plantea diversos retos que deberán ser atendidos por la Autoridad Penitenciaria, a fin de cumplir con el debido proceso penitenciario.

En el marco de la XXXVIII Sesión del Consejo Nacional de Seguridad Pública celebrada el 21 de agosto de 2015, se generaron acuerdos para lograr el fortalecimiento de la Política Nacional del Sistema Penitenciario. El 5 de octubre de 2015 se publicaron en el Diario Oficial de la Federación los acuerdos del Consejo Nacional de Seguridad Pública, aprobados en su Trigésima Octava Sesión Ordinaria.

De los 15 compromisos publicados, destaca el Acuerdo 09/XXXVIII/15, denominado “Fortalecimiento a la Política Nacional del Sistema Penitenciario”, el cual instruye a la Conferencia Nacional del Sistema Penitenciario el desarrollo de un Plan que fortalezca la Política Nacional del Sistema Penitenciario, contemplando seis acciones que garanticen la ejecución del mismo.

Una de esas seis acciones instruidas es el garantizar la operación bajo protocolos homologados que consoliden criterios de seguridad, organización y funcionamiento, garantizando el respeto a los derechos humanos, conforme a las mejores prácticas internacionales y mediante la adopción de procedimientos sistemáticos de operación (PSO) y protocolos de actuación.

Con todo lo anterior, se puntualiza que un aspecto central en materia de seguridad pública es lograr la plena coordinación entre la federación, las entidades federativas y municipios. Asimismo, fortalecer la cooperación entre las instituciones encargadas de operar y de regir las acciones de los funcionarios de seguridad pública a nivel nacional para el efectivo funcionamiento de los Centros Penitenciarios; respetando en todo momento los derechos humanos de las personas privadas de la libertad.

La Conferencia Nacional del Sistema Penitenciario tiene como objetivo principal instituirse como el órgano de análisis, difusión e instrumentación de la política pública en materia penitenciaria con estricto apego a la legislación aplicable, tal y como se establece en sus Estatutos. Por lo anterior, la ejecución de estas actividades se realizará a través de protocolos homologados que permitan estandarizar la operación y administración de manera eficiente del Sistema Penitenciario.

En este marco, la Conferencia Nacional del Sistema Penitenciario (CNSP) celebró una Sesión Extraordinaria, el 1 y 2 de agosto de 2016, con el propósito de consolidar un modelo único para la implementación de la LNEP. Uno de los acuerdos adoptados por la CNSP fue el 15/XIII/CNSP/SE/02/08/16, que instruye el establecimiento de un subcomité técnico para la mesa Modelo de Gestión, con la finalidad de elaborar los protocolos previstos en el artículo 33 de la LNEP.

En esa sesión también se aprobó la metodología para la elaboración de los protocolos, con base en la cual se presenta el siguiente: *Protocolo de Visitas y Entrevistas con Organismos Públicos de Protección de los Derechos Humanos y Personas Observadoras de la Sociedad Civil*, cuyo contenido está alineado al marco normativo vigente.

El presente protocolo tiene la finalidad de definir las acciones bajo las cuales se da atención a las visitas y entrevistas de organismos públicos de protección de los derechos humanos y personas observadoras de la sociedad civil.

Instrumentos Nacionales

- Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
- Ley Nacional de Ejecución Penal.
- Ley General del Sistema Nacional de Seguridad Pública.
- Código Nacional de Procedimientos Penales.
- Reglamento interno de la Comisión Nacional de los derechos humanos.
- Estatutos de la Conferencia Nacional del Sistema Penitenciario.
- Constitución política de las entidades federativas, sus leyes, códigos, reglamentos, manuales y normas estatales aplicables.

Instrumentos Internacionales

- Declaración Universal de los Derechos Humanos.
- Convención Americana de los Derechos Humanos.
- Convención Contra la Tortura y Otros Tratos Crueles, Inhumanos o Degradantes.
- Código de Conducta para Funcionarios Encargados de Hacer Cumplir la Ley.
- Reglas Mínimas para el Tratamiento de los Reclusos de la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (Reglas Mandela).
- Tratados Internacionales aplicables en los que el Estado Mexicano sea parte.

Objetivos

Objetivo General

Establecer las actividades que el personal penitenciario del Centro habrá de desarrollar en las visitas de organismos públicos de protección a los derechos humanos y observadores acreditados en los Centros Penitenciarios.

Objetivo Específico

- Describir los pasos a realizar para atender de manera eficaz y eficiente las solicitudes de visita a personas privadas de la libertad, de representantes de Organismos Públicos de Protección de los Derechos Humanos y Personas Observadoras, garantizando el apego a la normatividad aplicable.

Definiciones

Autoridad Penitenciaria	Es la autoridad administrativa que depende del Poder Ejecutivo Federal o de los poderes ejecutivos de las entidades federativas encargadas de operar el sistema penitenciario.
Enlace en Derechos Humanos	Es el personal penitenciario del Centro que fungirá como enlace y único canal de comunicación con los visitantes u observadores en el desarrollo de la visita.
Oficio de Solicitud por Atención de Acceso	Es el documento en el que se exponen los motivos por los que se solicita la visita y/o entrevista con una persona privada de la libertad del Centro Penitenciario, la cual deberá apegarse a la normatividad aplicable en materia de Derechos Humanos.
Personal de Custodia Penitenciaria	Es el cuerpo de seguridad responsable de mantener la vigilancia, orden y tranquilidad de los Centros Penitenciarios y las demás instalaciones que determinen las disposiciones aplicables.
Personal Penitenciario del Centro	Las personas que laboran y realizan funciones administrativas en el Centro Penitenciario.
Personas Observadoras de la Sociedad Civil	Las personas de las instituciones de la sociedad civil defensoras de los Derechos Humanos debidamente acreditadas, cuyo propósito es coadyuvar en el respeto de los derechos humanos de las personas privadas de la libertad.
Titular o Responsable del Centro	Es la autoridad que administra, organiza y opera el Centro Penitenciario.
Visitadores	Se entenderá al personal de los organismos públicos de protección de los derechos humanos.

Las definiciones anteriores son para uso y entendimiento de este protocolo.

PRELIMINAR

Descripción Narrativa

Antes de la Visita y Entrevista de Organismos Públicos de Protección de los Derechos Humanos y Personas Observadoras de la Sociedad Civil

1. La Autoridad Penitenciaria realiza el registro previo de las personas visitadoras y observadoras que podrán ingresar a los Centros Penitenciarios.
2. La Autoridad Penitenciaria recibe la solicitud de visita de las personas visitadoras y observadoras registradas.
3. La Autoridad Penitenciaria comunica al Titular o Responsable del Centro la visita de personas visitadoras y observadoras.

Durante la Visita y Entrevista de Organismos Públicos de Protección de los Derechos Humanos y Personas Observadoras de la Sociedad Civil

4. El Titular o Responsable del Centro autoriza la solicitud de acceso y designa al enlace en Derechos Humanos.
5. La Autoridad Penitenciaria recibe la solicitud de información de las personas visitadoras y observadoras.
6. El enlace en Derechos Humanos notifica a las áreas competentes del Centro Penitenciario de la visita y en su caso, les requerirá de la información necesaria para el adecuado desarrollo de la misma.
7. El enlace en Derechos Humanos integra la información solicitada, con objeto de analizarla y en su caso, generar las versiones públicas de las mismas.
8. El enlace en Derechos Humanos entrega la información autorizada a las personas visitadoras u observadoras.

Después de la Visita y Entrevista de Organismos Públicos de Protección de los Derechos Humanos y Personas Observadoras de la Sociedad Civil

9. El enlace en Derechos Humanos da por concluida la visita y acompaña a la salida del Centro a las personas visitadoras u observadoras.
10. El personal penitenciario del Centro registra en bitácora, el egreso de las personas visitadoras u observadoras.
11. El enlace en Derechos Humanos elabora la minuta,

en la cual deberá constar la totalidad de las actuaciones, circunstancias, documentales, entrevistas y lugares involucrados en la misma y la remite al Titular o Responsable del Centro.

12.El enlace en Derechos Humanos da seguimiento a los requerimientos de información que no se tuvieron al momento por las diferentes áreas involucradas del Centro Penitenciario, para entregarla a las personas visitadoras u observadoras.

13.El enlace en Derechos Humanos documenta la visita en el expediente único de la persona privada de la libertad.

Flujograma

