

Protocolo de Ejecución de la Sanción de Aislamiento Temporal

RESERVADO

“Con fundamento en lo dispuesto en los artículos 4 de la Ley Nacional de Ejecución Penal, 113 fracciones I y V de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, 110 fracciones I, y V 113 fracciones I y III, 186 fracciones IV y V de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública; publicada en el Diario Oficial de la Federación el 09 de mayo de 2016; en concordancia con los numerales Décimo Séptimo fracciones IV, VI, y último párrafo, Décimo Octavo y Vigésimo Tercero de los Lineamientos Generales en materia de Clasificación y Desclasificación de la Información así como para la elaboración de versiones públicas; la información y documentación que se maneja es susceptible de ser considerada como reservada y de carácter confidencial”

Índice

Presentación.....	3
Marco Jurídico	6
Objetivos.....	7
Definiciones	8
Descripción Narrativa	9
Flujograma	11

Situación actual bajo la Ley Nacional de Ejecución Penal

La Reforma Constitucional de Seguridad y Justicia publicada, el 18 de junio del 2008, en el Diario Oficial de la Federación (DOF), implicó la transformación del Sistema de Justicia Penal mexicano. Esta reforma busca garantizar que las instituciones de seguridad e impartición de justicia operen con criterios homologados y transiten de un modelo inquisitivo a uno acusatorio de justicia penal con apego a los derechos humanos.

En lo que se refiere al Sistema Penitenciario, el artículo 18 constitucional, sienta las bases para un cambio de régimen de ejecución de sanciones, transitando de un modelo positivista a uno de corte garantista. Este último organizado sobre la base del trabajo, la capacitación para el mismo, la educación, la salud y el deporte, como medios para lograr la reinserción de la persona sentenciada a la sociedad y procurar que no vuelva a delinquir.

Asimismo, en el artículo quinto transitorio de la Reforma Constitucional mencionada, se instruyó el establecimiento de la legislación secundaria que dio forma a la Ley Nacional de Ejecución Penal (LNEP), publicada en el DOF, el 16 de junio del 2016.

La LNEP establece las normas que deben de observarse durante el internamiento por prisión preventiva, en la ejecución de penas y en las medidas de seguridad impuestas como consecuencia de una resolución judicial; establece los procedimientos para resolver las controversias que surjan con motivo de la ejecución penal, y regula los medios para lograr la reinserción social, de acuerdo con los principios, garantías y derechos consagrados en la Constitución y en los tratados internacionales de los que México es parte. En este sentido, la entrada en vigor de la LNEP plantea diversos retos que deberán ser atendidos por la Autoridad Penitenciaria, a fin de cumplir con el debido proceso penitenciario.

En el marco de la XXXVIII Sesión del Consejo Nacional de Seguridad Pública celebrada el 21 de agosto de 2015, se generaron acuerdos para lograr el fortalecimiento de la Política Nacional del Sistema Penitenciario. El 5 de octubre de 2015 se publicaron en el Diario Oficial de la Federación los acuerdos del Consejo Nacional de Seguridad Pública, aprobados en su Trigésima Octava Sesión Ordinaria.

De los 15 compromisos publicados, destaca el Acuerdo 09/XXXVIII/15, denominado “Fortalecimiento a la Política Nacional del Sistema Penitenciario”, el cual instruye a la Conferencia Nacional del Sistema Penitenciario el desarrollo de un Plan que fortalezca la Política Nacional del Sistema Penitenciario, contemplando seis acciones que garanticen la ejecución del mismo.

Una de esas seis acciones instruidas es el garantizar la operación bajo protocolos homologados que consoliden criterios de seguridad, organización y funcionamiento, garantizando el respeto a los derechos humanos, conforme a las mejores prácticas internacionales y mediante la adopción de procedimientos sistemáticos de operación (PSO) y protocolos de actuación.

Con todo lo anterior, se puntualiza que un aspecto central en materia de seguridad pública es lograr la plena coordinación entre la federación, las entidades federativas y municipios. Asimismo, fortalecer la cooperación entre las instituciones encargadas de operar y de regir las acciones de los funcionarios de seguridad pública a nivel nacional para el efectivo funcionamiento de los Centros Penitenciarios; respetando en todo momento los derechos humanos de las personas privadas de la libertad.

La Conferencia Nacional del Sistema Penitenciario tiene como objetivo principal instituirse como el órgano de análisis, difusión e instrumentación de la política pública en materia penitenciaria con estricto apego a la legislación aplicable, tal y como se establece en sus Estatutos. Por lo anterior, la ejecución de estas actividades se realizará a través de protocolos homologados que permitan estandarizar la operación y administración de manera eficiente del Sistema Penitenciario.

En este marco, la Conferencia Nacional del Sistema Penitenciario (CNSP) celebró una Sesión Extraordinaria, el 1 y 2 de agosto de 2016, con el propósito de consolidar un modelo único para la implementación de la LNEP. Uno de los acuerdos adoptados por la CNSP fue el 15/XIII/CNSP/SE/02/08/16, que instruye el establecimiento de un subcomité técnico para la mesa Modelo de Gestión, con la finalidad de elaborar los protocolos previstos en el artículo 33 de la LNEP.

En esa sesión también se aprobó la metodología para la elaboración de los protocolos, con base en la cual se presenta el siguiente: *Protocolo de Ejecución de la Sanción de Aislamiento Temporal*, cuyo contenido está alineado al marco normativo vigente.

El presente protocolo es una parte fundamental para garantizar que no se vulneren los derechos de la persona privada de la libertad, delineando toda acción ejercida por la Autoridad Penitenciaria, dentro de un marco de respeto a los derechos humanos fundamentados en la Constitución y en los tratados internacionales. La finalidad de contar con un protocolo de actuación para la ejecución de la sanción de aislamiento temporal es la de usar correctamente una herramienta que servirá como último recurso, cuando se demuestre que sea necesaria para proteger los derechos fundamentales en el Centro Penitenciario.

Instrumentos Nacionales

- Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
- Ley Nacional de Ejecución Penal.
- Ley General del Sistema Nacional de Seguridad Pública.
- Ley Federal para Prevenir y Sancionar la Tortura.
- Estatutos de la Conferencia Nacional del Sistema Penitenciario.
- Constitución política de las entidades federativas, sus leyes, códigos, reglamentos, manuales y normas estatales aplicables.

Instrumentos Internacionales

- Declaración Universal de los Derechos Humanos.
- Convención Americana de los Derechos Humanos.
- Convención Contra la Tortura y Otros Tratos Crueles, Inhumanos o Degradantes.
- Código de Conducta para Funcionarios Encargados de Hacer Cumplir la Ley.
- Reglas Mínimas para el Tratamiento de los Reclusos de la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (*Reglas Mandela*).
- Manual de Investigación y Documentación Efectiva Sobre Tortura, Castigos y Tratamientos Crueles, Inhumanos o Degradantes (*Protocolo de Estambul*).
- Tratados Internacionales aplicables en los que el Estado Mexicano sea parte.

Objetivos

Objetivo General

Establecer las actividades para aplicar la sanción disciplinaria de aislamiento temporal bajo criterios que garanticen la legalidad de la medida, así como el derecho a la salud, a la seguridad e integridad personal en áreas determinadas de los Centros Penitenciarios.

Objetivos Específicos

- Documentar, respaldar, y clarificar niveles de responsabilidad para el uso de la sanción de aislamiento temporal.
- Limitar la ejecución de la sanción de aislamiento temporal dentro de un marco de proporcionalidad, razonabilidad y culpabilidad.

Definiciones

Comité Técnico	Es el Órgano Colegiado Consultivo y de autoridad, que sustancia el procedimiento disciplinario de las personas privadas de la libertad, de conformidad con las disposiciones aplicables.
Personal de Custodia Penitenciaria	Es el cuerpo de seguridad responsable de mantener la vigilancia, orden y tranquilidad de los Centros Penitenciarios y las demás instalaciones que determinen las disposiciones aplicables.
Personal Penitenciario del Centro	Las personas que laboran y realizan funciones administrativas en el Centro Penitenciario.
Sanción Disciplinaria de Aislamiento Temporal	Es una medida estrictamente limitada en el tiempo y como último recurso, la cual deberá atender a criterios de proporcionalidad, razonabilidad, culpabilidad y respeto a los derechos humanos.
Titular o Responsable del Centro	Es la autoridad que administra, organiza y opera el Centro Penitenciario.

Las definiciones anteriores son para uso y entendimiento de este protocolo.

Descripción Narrativa

Antes de la Ejecución de la Sanción de Aislamiento Temporal

1. El Comité Técnico notifica por escrito a la persona privada de la libertad la resolución de la sanción impuesta, la cual no debe exceder más de quince días continuos, así como su derecho a:
 - a. La defensa.
 - b. Impugnar la sanción.
 - c. Solicitar Audiencia.
 - d. Allegarse de medios de prueba.

En caso de que la persona privada de la libertad no tenga un defensor particular, el Titular o Responsable del Centro Penitenciario gestionará la solicitud correspondiente ante la defensoría pública federal o de las entidades federativas.

2. Si la persona privada de la libertad impugna la resolución, el Titular o Responsable del Centro suspende la aplicación de la sanción, hasta que el Juez de Ejecución confirme o revoque la resolución en presencia de la persona privada de la libertad.
3. Si el Juez de ejecución revoca la resolución, el Titular o Responsable del Centro acata las indicaciones del Juez de ejecución.

Durante la Ejecución de la Sanción de Aislamiento Temporal

4. En caso de que el Juez confirme la resolución o que la sanción no se haya impugnado, el personal de Custodia Penitenciaria conduce a la persona privada de la libertad al área médica para realizar el examen médico correspondiente antes del aislamiento.
5. El personal de Custodia Penitenciaria conduce a la persona privada de la libertad a la estancia o celda de aislamiento temporal.
6. El Titular o Responsable del Centro da vista al Organismo Público de Protección de los Derechos Humanos competente.

7. Durante el aislamiento, el Titular o Responsable del Centro está obligado a garantizar un mínimo de contacto humano apreciable por lo menos cada veintidós horas durante el tiempo que dure la medida. En las dos horas correspondientes entre la ejecución de la medida disciplinaria, de acuerdo a la resolución del Comité Técnico, la persona privada de la libertad podrá tener contacto con otras personas privadas de la libertad o recibir visitas de sus familiares.

El aislamiento temporal no será motivo de restricción o impedimento para la comunicación con el defensor en los términos de la Ley.

8. El Titular o Responsable del Centro debe solicitar que el área médica lleve a cabo periódicamente revisiones médicas a la persona privada de la libertad durante el tiempo que dure la medida para monitorear el estado físico y mental de la persona.

**Después de la Ejecución
de la Sanción de
Aislamiento Temporal**

9. Una vez que se ha cumplido la sanción disciplinaria, el personal de Custodia Penitenciaria conduce a la persona privada de la libertad al área médica para realizar el examen médico correspondiente.
10. El personal de Custodia Penitenciaria conduce a su estancia a la persona privada de la libertad.
11. El personal penitenciario del Centro actualiza el expediente único de ejecución de la persona privada de la libertad con el cumplimiento de la sanción.

Flujograma

