



Protocolo Prevención de Agresiones Sexuales

RESERVADO

“Con fundamento en lo dispuesto en los artículos 4 de la Ley Nacional de Ejecución Penal, 113 fracciones I y V de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, 110 fracciones I, y V 113 fracciones I y III, 186 fracciones IV y V de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública; publicada en el Diario Oficial de la Federación el 09 de mayo de 2016; en concordancia con los numerales Décimo Séptimo fracciones IV, VI, y último párrafo, Décimo Octavo y Vigésimo Tercero de los Lineamientos Generales en materia de Clasificación y Desclasificación de la Información así como para la elaboración de versiones públicas; la información y documentación que se maneja es susceptible de ser considerada como reservada y de carácter confidencial”

Índice

Presentación	3
Marco Jurídico	6
Objetivos	7
Definiciones	8
Descripción Narrativa.....	9
Flujograma	10

Situación actual bajo la Ley Nacional de Ejecución Penal

La Reforma Constitucional de Seguridad y Justicia publicada, el 18 de junio del 2008, en el Diario Oficial de la Federación (DOF), implicó la transformación del Sistema de Justicia Penal mexicano. Esta reforma busca garantizar que las instituciones de seguridad e impartición de justicia operen con criterios homologados y conforme a un modelo acusatorio de justicia penal con apego a los derechos humanos.

En lo que se refiere al Sistema Penitenciario, el artículo 18 constitucional, sienta las bases para un cambio de régimen de ejecución de sanciones, transitando de un modelo positivista a uno de corte garantista. Este último organizado sobre la base del respeto a los derechos humanos, del trabajo, la capacitación para el mismo, la educación, la salud y el deporte, como medios para lograr la reinserción de la persona sentenciada a la sociedad y procurar que no vuelva a delinquir.

Asimismo, en el artículo quinto transitorio de la reforma constitucional mencionada, se instruyó el establecimiento de la legislación secundaria que dio forma a la Ley Nacional de Ejecución Penal (LNEP), publicada en el DOF, el 16 de junio del 2016.

La LNEP establece las normas que deben de observarse durante el internamiento por prisión preventiva, en la ejecución de penas y en las medidas de seguridad impuestas como consecuencia de una resolución judicial; establece los procedimientos para resolver las controversias que surjan con motivo de la ejecución penal, y regula los medios para lograr la reinserción social, de acuerdo con los principios, garantías y derechos consagrados en la Constitución y en los tratados internacionales de los que México es parte. En este sentido, la entrada en vigor de la LNEP plantea diversos retos que deberán ser atendidos por la Autoridad Penitenciaria, a fin de cumplir con el debido proceso penitenciario.

En el marco de la XXXVIII Sesión Ordinaria del Consejo Nacional de Seguridad Pública celebrada el 21 de agosto de 2015, se generaron diversos acuerdos publicados el 5 de octubre de 2015 en el DOF, entre los que destaca el Acuerdo 09/XXXVIII/15, denominado “Fortalecimiento a la Política Nacional del Sistema Penitenciario”, el cual instruye a la Conferencia Nacional del Sistema Penitenciario el desarrollo de un Plan que fortalezca la Política Nacional del Sistema Penitenciario, contemplando seis acciones que garanticen la ejecución del mismo.

Una de esas seis acciones instruidas es el garantizar la operación bajo protocolos homologados que consoliden criterios de seguridad, organización y funcionamiento, garantizando el respeto a los derechos humanos, conforme a las mejores prácticas internacionales y mediante la adopción de Procedimientos Sistemáticos de Operación (PSO) y protocolos de actuación.

Con todo lo anterior, se puntualiza que un aspecto central en materia de seguridad pública es lograr la plena coordinación entre los ámbitos federal y local. Asimismo, fortalecer la cooperación entre las instituciones encargadas de operar y de regir las acciones de los servidores públicos de seguridad pública a nivel nacional para el efectivo funcionamiento de los Centros Penitenciarios; respetando en todo momento los derechos humanos de la población interna.

La Conferencia Nacional del Sistema Penitenciario tiene como objetivo principal instituirse como el órgano de análisis, difusión e instrumentación de la política pública en materia penitenciaria con estricto apego a la legislación aplicable, tal y como se establece en sus Estatutos. Por lo anterior, la ejecución de estas actividades se realizará a través de protocolos homologados que permitan estandarizar la operación y administración de manera eficiente del sistema penitenciario.

En este marco, la Conferencia Nacional del Sistema Penitenciario (CNSP) celebró una Sesión Extraordinaria, el 1 y 2 de agosto de 2016, con el propósito de consolidar un modelo único para la

implementación de la LNEP.

Uno de los acuerdos adoptados por la CNSP fue el 15/XIII/CNSP/SE/02/08/16, que instruye el establecimiento de un subcomité técnico para la mesa Modelo de Gestión, con la finalidad de elaborar los protocolos previstos en el artículo 33 de la LNEP.

En esa sesión también se aprobó la metodología para la elaboración de los protocolos, con base en la cual se presenta el siguiente *Protocolo Prevención de Agresiones Sexuales*; cuyo contenido está alineado al marco normativo vigente.

El presente protocolo es parte fundamental para prevenir las agresiones sexuales dentro del Centro Penitenciario, que garantiza la integridad moral, física, sexual y psicológica de la persona privada de la libertad.

Instrumentos Nacionales

- Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
- Ley Nacional de Ejecución Penal.
- Ley General del Sistema Nacional de Seguridad Pública.
- Ley General de Salud.
- Ley General para la Igualdad Entre Mujeres y Hombres.
- Código Nacional de Procedimientos Penales.
- Constitución Política de las entidades federativas, sus leyes, códigos, reglamentos, manuales y normas estatales aplicables.

Instrumentos Internacionales

- Declaración Universal de los Derechos Humanos.
- Convención Americana de los Derechos Humanos.
- Convención Contra la Tortura y otros Tratos Crueles, Inhumanos o Degradantes.
- Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer.
- Convención sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación Contra la Mujer (CEDAW).
- Código de Conducta para Funcionarios Encargados de Hacer Cumplir la Ley.
- Reglas Mínimas para el Tratamiento de los Reclusos de la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (*Reglas Mandela*).
- Tratados Internacionales aplicables en los que el Estado Mexicano sea parte.

Objetivos

Objetivo General

Definir las actividades para prevenir las agresiones sexuales a las personas privadas de la libertad.

Objetivo Específico

Describir los pasos a seguir para prevenir las agresiones sexuales a las personas privadas de la libertad.

Definiciones

Agresiones Sexuales	Cualquier tipo de violencia cometida contra otra persona, atacando su libertad sexual. Aunque la agresión esté asociada al crimen de violación, puede cubrir otros tipos de violencia que generalmente no encajan en la definición de violación tales como hostigamiento y abuso sexual.
Asistencia Técnica Especializada	Es la intervención multidisciplinaria por parte de profesionales, que permite brindar servicios integrales para favorecer el proceso de la reinserción social de las personas privadas de la libertad, a través del desarrollo de un plan de atención personalizado conforme a sus necesidades prioritarias.
Comité Técnico	Es el Órgano Colegiado Consultivo y de autoridad, que sustancia el procedimiento disciplinario de las personas privadas de la libertad, de conformidad con las disposiciones aplicables.
Medida Precautoria de Protección	Es la acción inmediata provisional tendiente a asegurar la integridad sexual de la posible víctima o inhibir las acciones del posible agresor.
Personal Penitenciario del Centro	Son las personas que laboran y realizan funciones administrativas, jurídicas o técnicas en el Centro Penitenciario.
Titular o Responsable del Centro Penitenciario	Es la autoridad que administra, organiza y opera el Centro Penitenciario.

Las definiciones anteriores son para uso y entendimiento de este protocolo.

Descripción Narrativa

Prevención de Agresiones Sexuales

1. Durante el proceso de ingreso, el personal penitenciario del Centro proporciona información preventiva a la persona privada de la libertad con el fin de que conozca:
 - Sus derechos y obligaciones dentro del Centro Penitenciario, afines a la protección de su dignidad.
 - Las sanciones para quien cometa agresiones sexuales.
 - Su derecho a interponer una queja ante el Titular o Responsable del Centro por agresiones sexuales o incluso, una denuncia ante el Ministerio Público, si la conducta pudiera constituir un delito.
2. Si el personal penitenciario del Centro o el personal de Custodia Penitenciaria identifica la situación de riesgo de agresión sexual, se implementa de manera inmediata la medida precautoria de protección que corresponda, hasta en tanto sesione el Comité Técnico.
3. En caso de que una persona privada de la libertad exprese encontrarse en una situación de riesgo de agresión sexual, el Titular o Responsable del Centro recibe la petición de resguardo, se implementa de manera inmediata la medida precautoria de protección que corresponda, hasta en tanto sesione el Comité Técnico.
4. Si la persona privada de la libertad en riesgo de agresión sexual requiere una asistencia técnica especializada, el Comité Técnico realiza la adecuación al plan de actividades con la participación de la persona privada de la libertad, considerando los factores de riesgo.
5. El personal penitenciario del Centro actualiza el expediente de ejecución de la persona privada de la libertad.

Flujograma

