

**Protocolo de Código Rojo**  
**Intento de Evasión y/o Fuga de la**  
**Persona Privada de la Libertad**

**RESERVADO**

*“Con fundamento en lo dispuesto en los artículos 4 de la Ley Nacional de Ejecución Penal, 113 fracciones I y V de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, 110 fracciones I, y V 113 fracciones I y III, 186 fracciones IV y V de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública; publicada en el Diario Oficial de la Federación el 09 de mayo de 2016; en concordancia con los numerales Décimo Séptimo fracciones IV, VI, y último párrafo, Décimo Octavo y Vigésimo Tercero de los Lineamientos Generales en materia de Clasificación y Desclasificación de la Información así como para la elaboración de versiones públicas; la información y documentación que se maneja es susceptible de ser considerada como reservada y de carácter confidencial”*

## Índice

<b>Presentación .....</b>	<b>3</b>
<b>Marco Jurídico .....</b>	<b>6</b>
<b>Objetivos .....</b>	<b>7</b>
<b>Definiciones .....</b>	<b>8</b>
<b>Descripción Narrativa.....</b>	<b>9</b>
<b>Flujograma .....</b>	<b>11</b>

### **Situación actual bajo la Ley Nacional de Ejecución Penal**

La Reforma Constitucional de Seguridad y Justicia publicada, el 18 de junio del 2008, en el Diario Oficial de la Federación (DOF), implicó la transformación del Sistema de Justicia Penal mexicano. Esta reforma busca garantizar que las instituciones de seguridad e impartición de justicia operen con criterios homologados y transiten de un modelo inquisitivo a uno acusatorio de justicia penal con apego a los derechos humanos.

En lo que se refiere al Sistema Penitenciario, el artículo 18 constitucional, sienta las bases para un cambio de régimen de ejecución de sanciones, transitando de un modelo positivista a uno de corte garantista. Este último organizado sobre la base del trabajo, la capacitación para el mismo, la educación, la salud y el deporte, como medios para lograr la reinserción de la persona sentenciada a la sociedad y procurar que no vuelva a delinquir.

Asimismo, en el artículo quinto transitorio de la Reforma Constitucional mencionada, se instruyó el establecimiento de la legislación secundaria que dio forma a la Ley Nacional de Ejecución Penal (LNEP), publicada en el DOF, el 16 de junio del 2016.

La LNEP establece las normas que deben de observarse durante el internamiento por prisión preventiva, en la ejecución de penas y en las medidas de seguridad impuestas como consecuencia de una resolución judicial; establece los procedimientos para resolver las controversias que surjan con motivo de la ejecución penal, y regula los medios para lograr la reinserción social, de acuerdo con los principios, garantías y derechos consagrados en la Constitución y en los tratados internacionales de los que México es parte. En este sentido, la entrada en vigor de la LNEP plantea diversos retos que deberán ser atendidos por la Autoridad Penitenciaria, a fin de cumplir con el debido proceso penitenciario.

En el marco de la XXXVIII Sesión del Consejo Nacional de Seguridad Pública celebrada el 21 de agosto de 2015, se generaron acuerdos para lograr el fortalecimiento de la Política Nacional del Sistema Penitenciario. El 5 de octubre de 2015 se publicaron en el DOF los acuerdos del Consejo Nacional de Seguridad Pública, aprobados en su Trigésima Octava Sesión Ordinaria.

De los 15 compromisos publicados, destaca el Acuerdo 09/XXXVIII/15, denominado “Fortalecimiento a la Política Nacional del Sistema Penitenciario”, el cual instruye a la Conferencia Nacional del Sistema Penitenciario el desarrollo de un Plan que fortalezca la Política Nacional del Sistema Penitenciario, contemplando seis acciones que garanticen la ejecución del mismo.

Una de esas seis acciones instruidas es el garantizar la operación bajo protocolos homologados que consoliden criterios de seguridad, organización y funcionamiento, garantizando el respeto a los derechos humanos, conforme a las mejores prácticas internacionales y mediante la adopción de procedimientos sistemáticos de operación (PSO) y protocolos de actuación.

Con todo lo anterior, se puntualiza que un aspecto central en materia de seguridad pública es lograr la plena coordinación entre la federación, las entidades federativas y municipios. Asimismo, fortalecer la cooperación entre las instituciones encargadas de operar y de regir las acciones de los funcionarios de seguridad pública a nivel nacional para el efectivo funcionamiento de los Centros Penitenciarios; respetando en todo momento los derechos humanos de las personas privadas de la libertad.

La Conferencia Nacional del Sistema Penitenciario tiene como objetivo principal instituirse como el órgano de análisis, difusión e instrumentación de la política pública en materia penitenciaria con estricto apego a la legislación aplicable, tal y como se establece en sus Estatutos. Por lo anterior, la ejecución de estas actividades se realizará a través de protocolos homologados que permitan estandarizar la operación y administración de manera eficiente del Sistema Penitenciario.

En este marco, la Conferencia Nacional del Sistema Penitenciario (CNSP) celebró una Sesión Extraordinaria, el 1 y 2 de agosto de 2016, con el propósito de consolidar un modelo único para la implementación de la LNEP. Uno de los acuerdos adoptados por la CNSP fue el 15/XIII/CNSP/SE/02/08/16, que instruye el establecimiento de un subcomité técnico para la mesa Modelo de Gestión, con la finalidad de elaborar los protocolos previstos en el artículo 33 de la LNEP.

En esa sesión también se aprobó la metodología para la elaboración de los protocolos, con base en la cual se presenta el siguiente: *Protocolo de Código Rojo Intento de Evasión y/o Fuga de la Persona Privada de la Libertad*, cuyo contenido está alineado al marco normativo vigente.

El presente protocolo es de observancia general y de obligatoriedad para el conjunto del Sistema Penitenciario Nacional, ya que las fugas son una de las incidencias más peligrosas para la estabilidad de los mismos. La finalidad de contar con un protocolo de actuación en caso de fuga es la de evitar el evento o, en su caso, reaccionar de manera eficiente, eficaz y oportuna.

### Instrumentos Nacionales

- Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
- Ley Nacional de Ejecución Penal.
- Ley General del Sistema Nacional de Seguridad Pública.
- Código Nacional de Procedimientos Penales.
- Estatutos de la Conferencia Nacional del Sistema Penitenciario.
- Constitución política de las entidades federativas, sus leyes, códigos, reglamentos, manuales y normas estatales aplicables.

### Instrumentos Internacionales

- Declaración Universal de los Derechos Humanos.
- Convención Americana de los Derechos Humanos.
- Convención Contra la Tortura y otros Tratos Crueles, Inhumanos o Degradantes.
- Código de Conducta para Funcionarios Encargados de Hacer Cumplir la Ley.
- Reglas Mínimas para el Tratamiento de los Reclusos de la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (*Reglas Mandela*).
- Tratados Internacionales aplicables en los que el Estado Mexicano sea parte.

## Objetivos

---

### Objetivo General

Actuar frente a un intento de evasión y/o fuga para asegurar la permanencia de la persona privada de la libertad en el Centro Penitenciario.

### Objetivos Específicos

- Evitar cualquier evasión del Centro Penitenciario bajo los principios de legalidad, objetividad, eficiencia, profesionalismo, y respeto a los derechos humanos.
- Establecer la serie de actividades a ejecutar para enfrentar un intento de evasión y/o fuga.
- Mantener el orden y asegurar el cumplimiento de la medida cautelar y de las sentencias.

## Definiciones

---

<b>Asegurar a las Personas Privadas de la Libertad</b>	Es el momento en que el personal de Custodia Penitenciaria lleva a las personas privadas de la libertad a sus respectivas estancias.
<b>Estancia</b>	Celda en la que habitan las personas privadas de la libertad.
<b>Fuga o Evasión</b>	La acción de escapar del Centro Penitenciario de la persona privada de la libertad con el propósito de sustraerse del cumplimiento de la ejecución de la pena o medida cautelar de prisión preventiva.
<b>Perímetro</b>	Línea de colindancia entre el predio donde se ubica el Centro Penitenciario con respecto al terreno que lo rodea.
<b>Personal de Custodia Penitenciaria</b>	Es el cuerpo de seguridad responsable de mantener la vigilancia, orden y tranquilidad de los Centros Penitenciarios y las demás instalaciones que determinen las disposiciones aplicables.
<b>Titular o Responsable del Centro</b>	Es la autoridad que administra, organiza y opera el Centro Penitenciario.

Las definiciones anteriores son para uso y entendimiento de este protocolo.



## Descripción Narrativa

---

### **Durante el Código Rojo**

1. El servidor público del Centro Penitenciario que detecte el intento de evasión y/o fuga emite inmediatamente la alerta de Código Rojo.
2. El personal de Custodia Penitenciaria suspende todas las entradas y salidas del Centro Penitenciario, desde el perímetro de seguridad hasta las estancias; así como todas las actividades no relacionadas con la emergencia.
3. El personal de Custodia Penitenciaria asegura a las personas privadas de la libertad.
4. El personal de Custodia Penitenciaria realiza un pase de lista extraordinario, identificando si la persona privada de la libertad se encuentra todavía dentro del Centro Penitenciario.
5. El Titular o Responsable del Centro informa a su superior jerárquico y alerta a las autoridades locales, Ejército, Marina y Policía Federal, informando las características de la persona privada de la libertad en posible fuga.
6. El personal de Custodia Penitenciaria inicia la búsqueda de la persona privada de la libertad, realizando rondines a pie y, de ser posible, con vehículos y con apoyo de caninos de guardia y protección.
7. De encontrar a la persona privada de la libertad, se suspende el Código Rojo y se notifica a las autoridades alertadas de la situación.
8. De no encontrarlo el Titular o Responsable del Centro confirma la fuga a su superior jerárquico, las autoridades locales, Ejército, Marina y Policía Federal.

**Después del Código Rojo**

9. El Titular o Responsable del Centro emite la declaratoria de fuga, informa a su superior jerárquico y da vista a las autoridades competentes.

PRELIMINAR

## Flujograma

