

Protocolo para el Tratamiento y Control de Adicciones de las Personas Privadas de la Libertad

RESERVADO

“Con fundamento en lo dispuesto en los artículos 4 de la Ley Nacional de Ejecución Penal, 113 fracciones I y V de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, 110 fracciones I, y V 113 fracciones I y III, 186 fracciones IV y V de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública; publicada en el Diario Oficial de la Federación el 09 de mayo de 2016; en concordancia con los numerales Décimo Séptimo fracciones IV, VI, y último párrafo, Décimo Octavo y Vigésimo Tercero de los Lineamientos Generales en materia de Clasificación y Desclasificación de la Información así como para la elaboración de versiones públicas; la información y documentación que se maneja es susceptible de ser considerada como reservada y de carácter confidencial”

Índice

Presentación.....	3
Marco Jurídico	6
Objetivos.....	7
Definiciones	8
Descripción Narrativa	9
Flujograma	10

Situación actual bajo la Ley Nacional de Ejecución Penal

La Reforma Constitucional de Seguridad y Justicia publicada, el 18 de junio del 2008, en el Diario Oficial de la Federación (DOF), implicó la transformación del Sistema de Justicia Penal mexicano. Esta reforma busca garantizar que las instituciones de seguridad e impartición de justicia operen con criterios homologados y transiten de un modelo inquisitivo a uno acusatorio de justicia penal con apego a los derechos humanos.

En lo que se refiere al Sistema Penitenciario, el artículo 18 constitucional, sienta las bases para un cambio de régimen de ejecución de sanciones, transitando de un modelo positivista a uno de corte garantista. Este último organizado sobre la base del trabajo, la capacitación para el mismo, la educación, la salud y el deporte, como medios para lograr la reinserción de la persona sentenciada a la sociedad y procurar que no vuelva a delinquir.

Asimismo, en el artículo quinto transitorio de la Reforma Constitucional mencionada, se instruyó el establecimiento de la legislación secundaria que dio forma a la Ley Nacional de Ejecución Penal (LNEP), publicada en el DOF, el 16 de junio del 2016.

La LNEP establece las normas que deben de observarse durante el internamiento por prisión preventiva, en la ejecución de penas y en las medidas de seguridad impuestas como consecuencia de una resolución judicial; establece los procedimientos para resolver las controversias que surjan con motivo de la ejecución penal, y regula los medios para lograr la reinserción social, de acuerdo con los principios, garantías y derechos consagrados en la Constitución y en los tratados internacionales de los que México es parte. En este sentido, la entrada en vigor de la LNEP plantea diversos retos que deberán ser atendidos por la Autoridad Penitenciaria, a fin de cumplir con el debido proceso penitenciario.

En el marco de la XXXVIII Sesión del Consejo Nacional de Seguridad Pública celebrada el 21 de agosto de 2015, se generaron acuerdos para lograr el fortalecimiento de la Política Nacional del Sistema Penitenciario. El 5 de octubre de 2015 se publicaron en el Diario Oficial de la Federación los acuerdos del Consejo Nacional de Seguridad Pública, aprobados en su Trigésima Octava Sesión Ordinaria.

De los 15 compromisos publicados, destaca el Acuerdo 09/XXXVIII/15, denominado “Fortalecimiento a la Política Nacional del Sistema Penitenciario”, el cual instruye a la Conferencia Nacional del Sistema Penitenciario el desarrollo de un Plan que fortalezca la Política Nacional del Sistema Penitenciario, contemplando seis acciones que garanticen la ejecución del mismo.

Una de esas seis acciones instruidas es el garantizar la operación bajo protocolos homologados que consoliden criterios de seguridad, organización y funcionamiento, garantizando el respeto a los derechos humanos, conforme a las mejores prácticas internacionales y mediante la adopción de procedimientos sistemáticos de operación (PSO) y protocolos de actuación.

Con todo lo anterior, se puntualiza que un aspecto central en materia de seguridad pública es lograr la plena coordinación entre la federación, las entidades federativas y municipios. Asimismo, fortalecer la cooperación entre las instituciones encargadas de operar y de regir las acciones de los funcionarios de seguridad pública a nivel nacional para el efectivo funcionamiento de los Centros Penitenciarios; respetando en todo momento los derechos humanos de las personas privadas de la libertad.

La Conferencia Nacional del Sistema Penitenciario tiene como objetivo principal instituirse como el órgano de análisis, difusión e instrumentación de la política pública en materia penitenciaria con estricto apego a la legislación aplicable, tal y como se establece en sus Estatutos. Por lo anterior, la ejecución de estas actividades se realizará a través de protocolos homologados que permitan estandarizar la operación y administración de manera eficiente del Sistema Penitenciario.

En este marco, la Conferencia Nacional del Sistema Penitenciario (CNSP) celebró una Sesión Extraordinaria, el 1 y 2 de agosto de 2016, con el propósito de consolidar un modelo único para la implementación de la LNEP. Uno de los acuerdos adoptados por la CNSP fue el 15/XIII/CNSP/SE/02/08/16, que instruye el establecimiento de un subcomité técnico para la mesa Modelo de Gestión, con la finalidad de elaborar los protocolos previstos en el artículo 33 de la LNEP.

En esa sesión también se aprobó la metodología para la elaboración de los protocolos, con base en la cual se presenta el siguiente: *Protocolo para el Tratamiento y Control de Adicciones de las Personas Privadas de la Libertad*, cuyo contenido está alineado al marco normativo vigente.

El presente protocolo es parte fundamental para el tratamiento y control de adicciones a las personas privadas de la libertad, que garantizará el cumplimiento del derecho a la salud, reconociendo que el trastorno por la dependencia a sustancias representa una enfermedad biopsicosocial crónica, progresiva y recurrente, que requiere de un tratamiento integral.

Instrumentos Nacionales

- Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
- Ley Nacional de Ejecución Penal.
- Ley General de Salud.
- Ley General del Sistema Nacional de Seguridad Pública.
- Código Penal Federal.
- Constitución política de las entidades federativas, sus leyes, códigos, reglamentos, manuales y normas estatales aplicables.
- Norma Oficial Mexicana NOM-004-SSA3-2012, Del Expediente Clínico.
- Norma Oficial Mexicana NOM-028-SSA2-2009.

Instrumentos Internacionales

- Declaración Universal de los Derechos Humanos.
- Convención Americana de los Derechos Humanos.
- Convención Contra la Tortura y otros Tratos Crueles, Inhumanos o Degradantes.
- Código de Conducta para Funcionarios Encargados de Hacer Cumplir la Ley.
- Reglas Mínimas para el Tratamiento de los Reclusos de la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (*Reglas Mandela*).
- Manual Sobre el Tratamiento del Abuso de las Drogas, Oficina de las Naciones Unidas Contra la Droga y el Delito.
- Tratados Internacionales aplicables en los que el Estado Mexicano sea parte.

Objetivos

Objetivo General

Establecer los mecanismos para el tratamiento y control de adicciones de las personas privadas de la libertad, por parte del personal responsable para el tratamiento de adicciones, cumpliendo así con los derechos de salud establecidos en el marco jurídico vigente.

Objetivos Específicos

- Garantizar condiciones adecuadas para el tratamiento y control de adicciones de la persona privada de la libertad.
- Salvaguardar el derecho a la salud de la persona privada de la libertad.

Definiciones

Adicciones	Se refieren al estado psicofísico caracterizado por el uso repetido de una o varias sustancias psicoactivas, a tal grado que el consumidor (el adicto) se encuentra periódica o permanentemente intoxicado, muestra compulsión por consumir la sustancia(s) de su preferencia, le resulta verdaderamente difícil o imposible interrumpir o modificar el consumo, y presenta una determinación absoluta por conseguir la droga a través de cualquier medio.
Expediente Médico	Es el conjunto de documentos escritos, gráficos e imagenológicos o de cualquier otra índole, en los cuales el personal encargado de salud, deberá hacer los registros, anotaciones y certificaciones correspondientes a su intervención a cada persona privada de la libertad, con arreglo a las disposiciones sanitarias. Se integrará por lo menos con: ficha de identificación, historia clínica completa, notas médicas subsecuentes, estudios de laboratorio, gabinete y complementarios, y documentos de consentimiento informado.
Personal Responsable del Tratamiento	Las personas corresponsables o que forman parte del Centro Penitenciario y que son responsables de diseñar el programa de tratamiento y control de adicciones de las personas privadas de la libertad.
Titular o Responsable del Centro	Es la autoridad que administra, organiza y opera el Centro Penitenciario.
Tratamiento de adicciones	Es un proceso, que consiste en una serie de intervenciones estructuradas, dirigidas a apoyar y promover la recuperación de la persona privada de la libertad hacia una mejor calidad de vida.

Las definiciones anteriores son para uso y entendimiento de este protocolo.

Descripción Narrativa

Antes del Tratamiento y Control de Adicciones de las Personas Privadas de la Libertad

1. La persona privada de la libertad deberá expresar su consentimiento libre e informado para acceder al tratamiento y control de adicciones al personal penitenciario del Centro e informa al Titular o Responsable del Centro.
2. El Titular o Responsable del Centro canaliza a la persona privada de la libertad con el personal responsable del tratamiento de adicciones.
3. El personal responsable del tratamiento de adicciones realiza exámenes de diagnóstico para determinar si la persona privada de la libertad necesita el tratamiento de adicciones.
4. Si el diagnóstico confirma la adicción, el personal responsable del tratamiento de adicciones establece el programa acorde a dicho diagnóstico.

Durante el Tratamiento y Control de Adicciones de las Personas Privadas de la Libertad

5. El personal responsable del tratamiento de adicciones realiza las actividades correspondientes, para cumplir con el programa de tratamiento y control de adicciones.
6. El personal responsable del tratamiento de adicciones documenta archiva y actualiza la información derivada del tratamiento y control de adicciones, en el expediente médico de la persona privada de la libertad.

Después del Tratamiento y Control de Adicciones de las Personas Privadas de la Libertad

7. Una vez concluido el programa de tratamiento y control de adicciones, la persona privada de la libertad retoma su plan de actividades.
8. El personal responsable del tratamiento de adicciones da seguimiento a la persona privada de la libertad que estuvo sujeta al programa de tratamiento y control de adicciones.

Flujograma

