

**Protocolo**  
**Capacitación en Derechos Humanos**  
**para el personal del Sistema**  
**Penitenciario**

**RESERVADO**

***“Con fundamento en lo dispuesto en los artículos 4 de la Ley Nacional de Ejecución Penal, 113 fracciones I y V de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, 110 fracciones I, y V 113 fracciones I y III, 186 fracciones IV y V de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública; publicada en el Diario Oficial de la Federación el 09 de mayo de 2016; en concordancia con los numerales Décimo Séptimo fracciones IV, VI, y último párrafo, Décimo Octavo y Vigésimo Tercero de los Lineamientos Generales en materia de Clasificación y Desclasificación de la Información así como para la elaboración de versiones públicas; la información y documentación que se maneja es susceptible de ser considerada como reservada y de carácter confidencial”***



## Índice

<b>Presentación .....</b>	<b>3</b>
<b>Marco Jurídico .....</b>	<b>6</b>
<b>Objetivos .....</b>	<b>7</b>
<b>Definiciones .....</b>	<b>8</b>
<b>Descripción Narrativa .....</b>	<b>9</b>
<b>Flujograma .....</b>	<b>11</b>



### **Situación actual bajo la Ley Nacional de Ejecución Penal**

La Reforma Constitucional de Seguridad y Justicia publicada, el 18 de junio del 2008, en el Diario Oficial de la Federación (DOF), implicó la transformación del Sistema de Justicia Penal mexicano. Esta reforma busca garantizar que las instituciones de seguridad e impartición de justicia operen con criterios homologados y conforme a un modelo acusatorio de justicia penal con apego a los derechos humanos.

En lo que se refiere al Sistema Penitenciario, el artículo 18 constitucional, sienta las bases para un cambio de régimen de ejecución de sanciones, transitando de un modelo positivista a uno de corte garantista. Este último organizado sobre la base del respeto a los derechos humanos, del trabajo, la capacitación para el mismo, la educación, la salud y el deporte, como medios para lograr la reinserción de la persona sentenciada a la sociedad y procurar que no vuelva a delinquir.

Asimismo, en el artículo quinto transitorio de la reforma constitucional mencionada, se instruyó el establecimiento de la legislación secundaria que dio forma a la Ley Nacional de Ejecución Penal (LNEP), publicada en el DOF, el 16 de junio del 2016.

La LNEP establece las normas que deben de observarse durante el internamiento por prisión preventiva, en la ejecución de penas y en las medidas de seguridad impuestas como consecuencia de una resolución judicial; establece los procedimientos para resolver las controversias que surjan con motivo de la ejecución penal, y regula los medios para lograr la reinserción social, de acuerdo con los principios, garantías y derechos consagrados en la Constitución y en los tratados internacionales de los que México es parte. En este sentido, la entrada en vigor de la LNEP plantea diversos retos que deberán ser atendidos por la Autoridad Penitenciaria, a fin de cumplir con el debido proceso penitenciario.



En el marco de la XXXVIII Sesión Ordinaria del Consejo Nacional de Seguridad Pública celebrada el 21 de agosto de 2015, se generaron diversos acuerdos publicados el 5 de octubre de 2015 en el DOF, entre los que destaca el Acuerdo 09/XXXVIII/15, denominado “Fortalecimiento a la Política Nacional del Sistema Penitenciario”, el cual instruye a la Conferencia Nacional del Sistema Penitenciario el desarrollo de un Plan que fortalezca la Política Nacional del Sistema Penitenciario, contemplando seis acciones que garanticen la ejecución del mismo.

Una de esas seis acciones instruidas es el garantizar la operación bajo protocolos homologados que consoliden criterios de seguridad, organización y funcionamiento, garantizando el respeto a los derechos humanos, conforme a las mejores prácticas internacionales y mediante la adopción de Procedimientos Sistemáticos de Operación (PSO) y protocolos de actuación.

Con todo lo anterior, se puntualiza que un aspecto central en materia de seguridad pública es lograr la plena coordinación entre los ámbitos federal y local. Asimismo, fortalecer la cooperación entre las instituciones encargadas de operar y de regir las acciones de los servidores públicos de seguridad pública a nivel nacional para el efectivo funcionamiento de los Centros Penitenciarios; respetando en todo momento los derechos humanos de la población interna.

La Conferencia Nacional del Sistema Penitenciario tiene como objetivo principal instituirse como el órgano de análisis, difusión e instrumentación de la política pública en materia penitenciaria con estricto apego a la legislación aplicable, tal y como se establece en sus Estatutos. Por lo anterior, la ejecución de estas actividades se realizará a través de protocolos homologados que permitan estandarizar la operación y administración de manera eficiente del sistema penitenciario.



En este marco, la Conferencia Nacional del Sistema Penitenciario (CNSP) celebró una Sesión Extraordinaria, el 1 y 2 de agosto de 2016, con el propósito de consolidar un modelo único para la implementación de la LNEP.

Uno de los acuerdos adoptados por la CNSP fue el 15/XIII/CNSP/SE/02/08/16, que instruye el establecimiento de un subcomité técnico para la mesa Modelo de Gestión, con la finalidad de elaborar los protocolos previstos en el artículo 33 de la LNEP.

En esa sesión también se aprobó la metodología para la elaboración de los protocolos, con base en la cual se presenta el siguiente: *Protocolo para la Capacitación en Derechos Humanos para el personal del Sistema Penitenciario*, cuyo contenido está alineado al marco normativo vigente.

El presente protocolo, constituye la herramienta guía para el área de capacitación de la Autoridad Penitenciaria, a efecto de ofrecer la preparación necesaria para que el personal del sistema penitenciario promueva respete, proteja y garantice los derechos humanos en el ámbito de su competencia.



### Instrumentos Nacionales

- Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
- Ley Nacional de Ejecución Penal.
- Ley General de Educación.
- Ley General del Sistema Nacional de Seguridad Pública.
- Ley de Planeación.
- Código Penal Federal.
- Constitución política de las entidades federativas, sus leyes, códigos, reglamentos, manuales y normas estatales aplicables.

### Instrumentos Internacionales

- Declaración Universal de los Derechos Humanos.
- Convención Americana de los Derechos Humanos.
- Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos
- Convención Contra la Tortura y otros Tratos Crueles, Inhumanos o Degradantes.
- Código de Conducta para Funcionarios Encargados de Hacer Cumplir la Ley.
- Reglas Mínimas para el Tratamiento de los Reclusos de la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (*Reglas Mandela*).
- Principios para la Protección de Todas las Personas Sometidas a Cualquier Forma de Detención o Prisión.
- Tratados internacionales aplicables en los que el Estado Mexicano sea parte.



## Objetivos

---

### **Objetivo General**

Establecer las actividades para el desarrollo, implementación y evaluación del plan de capacitación en materia de derechos humanos para el personal del sistema penitenciario y en el ámbito de su competencia promueva, respete, proteja y garantice los derechos humanos.

### **Objetivos Específicos**

- Diseñar las actividades, programas académicos y contenidos temáticos en materia de derechos humanos.
- Implementar los programas académicos en materia de derechos humanos.
- Evaluar el proceso de capacitación en materia de derechos humanos.



## Definiciones

---

<b>Capacitación</b>	Conjunto de acciones encaminadas a lograr aptitudes, conocimientos, capacidades o habilidades complementarias para el desempeño del servicio.
<b>Competencia Profesional</b>	Son todas aquellas habilidades y aptitudes que tienen las personas que les ayudan a desarrollar un trabajo de forma eficiente.
<b>Derechos Humanos</b>	Conjunto de prerrogativas sustentadas en la dignidad humana, cuya realización efectiva resulta indispensable para el desarrollo integral de la persona.
<b>Facilitadores</b>	Son profesionales que dominan y estructuran los saberes en materia de derechos humanos, para facilitar las experiencias de aprendizaje significativo, autónomo y colaborativo; además, utilizan y propician el uso de las tecnologías de la información en los estudiantes para obtener, procesar e interpretar información, así como para expresar sus ideas.
<b>Programa Rector de Profesionalización</b>	Conjunto de contenidos encaminados a la profesionalización de los servidores públicos del Sistema Penitenciario Nacional.

Las definiciones anteriores son para uso y entendimiento de este protocolo.



## Descripción Narrativa

---

### **Antes de la capacitación en Derechos Humanos para el personal del Centro Penitenciario**

1. El personal del área de capacitación de la Autoridad Penitenciaria, identifica las necesidades de capacitación del personal del sistema penitenciario.
2. El personal del área de capacitación de la Autoridad Penitenciaria elabora el plan, programa y metodología de capacitación en materia de derechos humanos, alineado al Programa Rector de Profesionalización.
3. El personal del área de capacitación de la Autoridad Penitenciaria selecciona al personal que realizará la función de facilitadores.

La selección de los facilitadores se basará en su experiencia, ética y competencia profesional.

4. El personal del área de capacitación de la Autoridad Penitenciaria formará a las y los facilitadores conforme al plan, programa y metodología considerando las competencias al menos en los siguientes temas:
  - a) Los derechos humanos y el sistema penitenciario;
  - b) Derechos humanos del personal penitenciario;
  - c) Derechos y Obligaciones de las personas privadas de la libertad;
  - d) Instrumentos normativos nacionales e internacionales que sustentan y rigen el sistema penitenciario;
  - e) Derechos humanos de los grupos en condiciones de vulnerabilidad en el sistema penitenciario, y
  - f) Cultura de la Legalidad.



5. El personal del área de capacitación de la Autoridad Penitenciaria, supervisa que los Facilitadores aplique el plan, programa y metodología. Estos elementos deberán, como mínimo:
  - a) Generar la construcción del conocimiento sobre los derechos humanos en el sistema penitenciario, así como su sensibilización, y
  - b) Generar y/o fortalecer competencias profesionales que promuevan la cultura de la legalidad, así como respetar, proteger y garantizar los derechos humanos.
6. El personal del área de capacitación de la Autoridad Penitenciaria, establece la logística de los eventos.
7. El personal del área de capacitación de la Autoridad Penitenciaria difunde los programas formativos en materia de derechos humanos.
8. La Autoridad Penitenciaria y/o el Titular o Responsable del Centro Penitenciario, de acuerdo a las necesidades de capacitación identificadas, designa al personal conforme a su perfil y funciones.

**Durante la capacitación en Derechos Humanos**

9. El personal del sistema penitenciario recibe la capacitación en materia de derechos humanos de acuerdo al programa y metodología prevista por el área de capacitación.

**Después de la capacitación en Derechos Humanos**

10. El área de capacitación evalúa y analiza el impacto de la capacitación realizada, identifica áreas de oportunidad y genera mejoras.



## Flujograma

