

## Protocolo de Resguardo de las Personas Privadas de la Libertad en Situación de Vulnerabilidad

**RESERVADO**

*“Con fundamento en lo dispuesto en los artículos 4 de la Ley Nacional de Ejecución Penal, 113 fracciones I y V de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, 110 fracciones I, y V 113 fracciones I y III, 186 fracciones IV y V de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública; publicada en el Diario Oficial de la Federación el 09 de mayo de 2016; en concordancia con los numerales Décimo Séptimo fracciones IV, VI, y último párrafo, Décimo Octavo y Vigésimo Tercero de los Lineamientos Generales en materia de Clasificación y Desclasificación de la Información así como para la elaboración de versiones públicas; la información y documentación que se maneja es susceptible de ser considerada como reservada y de carácter confidencial”*



## Índice

<b>Presentación.....</b>	<b>3</b>
<b>Marco Jurídico .....</b>	<b>6</b>
<b>Objetivos.....</b>	<b>7</b>
<b>Definiciones .....</b>	<b>8</b>
<b>Descripción Narrativa .....</b>	<b>10</b>
<b>Flujograma .....</b>	<b>13</b>



### **Situación actual bajo la Ley Nacional de Ejecución Penal**

La Reforma Constitucional de Seguridad y Justicia publicada, el 18 de junio del 2008, en el Diario Oficial de la Federación (DOF), implicó la transformación del Sistema de Justicia Penal mexicano. Esta reforma busca garantizar que las instituciones de seguridad e impartición de justicia operen con criterios homologados y transiten de un modelo inquisitivo a uno acusatorio de justicia penal con apego a los derechos humanos.

En lo que se refiere al Sistema Penitenciario, el artículo 18 constitucional, sienta las bases para un cambio de régimen de ejecución de sanciones, transitando de un modelo positivista a uno de corte garantista. Este último organizado sobre la base del trabajo, la capacitación para el mismo, la educación, la salud y el deporte, como medios para lograr la reinserción de la persona sentenciada a la sociedad y procurar que no vuelva a delinquir.

Asimismo, en el artículo quinto transitorio de la Reforma Constitucional mencionada, se instruyó el establecimiento de la legislación secundaria que dio forma a la Ley Nacional de Ejecución Penal (LNEP), publicada en el DOF, el 16 de junio del 2016.

La LNEP establece las normas que deben de observarse durante el internamiento por prisión preventiva, en la ejecución de penas y en las medidas de seguridad impuestas como consecuencia de una resolución judicial; establece los procedimientos para resolver las controversias que surjan con motivo de la ejecución penal, y regula los medios para lograr la reinserción social, de acuerdo con los principios, garantías y derechos consagrados en la Constitución y en los tratados internacionales de los que México es parte. En este sentido, la entrada en vigor de la LNEP plantea diversos retos que deberán ser atendidos por la Autoridad Penitenciaria, a fin de cumplir con el debido proceso penitenciario.



En el marco de la XXXVIII Sesión del Consejo Nacional de Seguridad Pública celebrada el 21 de agosto de 2015, se generaron acuerdos para lograr el fortalecimiento de la Política Nacional del Sistema Penitenciario. El 5 de octubre de 2015 se publicaron en el Diario Oficial de la Federación los acuerdos del Consejo Nacional de Seguridad Pública, aprobados en su Trigésima Octava Sesión Ordinaria.

De los 15 compromisos publicados, destaca el Acuerdo 09/XXXVIII/15, denominado “Fortalecimiento a la Política Nacional del Sistema Penitenciario”, el cual instruye a la Conferencia Nacional del Sistema Penitenciario el desarrollo de un Plan que fortalezca la Política Nacional del Sistema Penitenciario, contemplando seis acciones que garanticen la ejecución del mismo.

Una de esas seis acciones instruidas es el garantizar la operación bajo protocolos homologados que consoliden criterios de seguridad, organización y funcionamiento, garantizando el respeto a los derechos humanos, conforme a las mejores prácticas internacionales y mediante la adopción de procedimientos sistemáticos de operación (PSO) y protocolos de actuación.

Con todo lo anterior, se puntualiza que un aspecto central en materia de seguridad pública es lograr la plena coordinación entre la federación, las entidades federativas y municipios. Asimismo, fortalecer la cooperación entre las instituciones encargadas de operar y de regir las acciones de los funcionarios de seguridad pública a nivel nacional para el efectivo funcionamiento de los Centros Penitenciarios; respetando en todo momento los derechos humanos de las personas privadas de la libertad.

La Conferencia Nacional del Sistema Penitenciario tiene como objetivo principal instituirse como el órgano de análisis, difusión e instrumentación de la política pública en materia penitenciaria con estricto apego a la legislación aplicable, tal y como se establece en sus Estatutos. Por lo anterior, la ejecución de estas actividades se realizará a través de protocolos homologados que permitan estandarizar la operación y administración de manera eficiente del Sistema Penitenciario.



En este marco, la Conferencia Nacional del Sistema Penitenciario (CNSP) celebró una Sesión Extraordinaria, el 1 y 2 de agosto de 2016, con el propósito de consolidar un modelo único para la implementación de la LNEP. Uno de los acuerdos adoptados por la CNSP fue el 15/XIII/CNSP/SE/02/08/16, que instruye el establecimiento de un subcomité técnico para la mesa Modelo de Gestión, con la finalidad de elaborar los protocolos previstos en el artículo 33 de la LNEP.

En esa sesión también se aprobó la metodología para la elaboración de los protocolos, con base en la cual se presenta el siguiente: *Protocolo de Resguardo de la Persona Privada de la Libertad en Situación de Vulnerabilidad*, cuyo contenido está alineado al marco normativo vigente.

El presente protocolo tiene la finalidad de estandarizar los mecanismos bajo los cuales se realiza el resguardo de personas privadas de la libertad en situación de vulnerabilidad.



### Instrumentos Nacionales

- Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
- Ley Nacional de Ejecución Penal.
- Ley General del Sistema Nacional de Seguridad Pública.
- Ley General de Desarrollo Social.
- Estatutos de la Conferencia Nacional del Sistema Penitenciario.
- Constitución política de las entidades federativas, sus leyes, códigos, reglamentos, manuales y normas estatales aplicables.

### Instrumentos Internacionales

- Declaración Universal de los Derechos Humanos.
- Convención Americana sobre Derechos Humanos.
- Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos.
- Convención Contra la Tortura y Otros Tratos Crueles, Inhumanos o Degradantes.
- Código de Conducta para Funcionarios Encargados de Hacer Cumplir la Ley.
- Reglas Mínimas para el Tratamiento de los Reclusos de la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (*Reglas Mandela*).
- Tratados Internacionales aplicables en los que el Estado Mexicano sea parte.



## Objetivos

---

### Objetivo General

Indicar las actividades para asegurar que las personas privadas de la libertad en situación de vulnerabilidad, cuenten con las medidas que garanticen su seguridad física y mental.

### Objetivo Específico

- Establecer los pasos para resguardar a las personas privadas de la libertad en situación de vulnerabilidad, garantizando el ejercicio pleno de sus derechos en el marco jurídico vigente.



## Definiciones

---

<b>Área de Resguardo</b>	Es el espacio del Centro Penitenciario donde se alojan las personas privadas de la libertad de condición indígena, extranjeras, con discapacidad, adultos mayores, por su estado de salud y necesidad especial de protección a su integridad personal.
<b>Comité Técnico</b>	Es el Órgano Colegiado Consultivo y de autoridad, que sustanciará las medidas de protección de las personas privadas de la libertad, de conformidad con las disposiciones aplicables.
<b>Medidas de Resguardo</b>	Son las acciones extraordinarias que realiza el Titular o Responsable del Centro para proteger la vida e integridad física y mental de las personas privadas de la libertad en situación de vulnerabilidad, previa solicitud de la persona privada de la libertad, su defensor o mediante resolución judicial.
<b>Modalidades de Resguardo</b>	<p>Son aquellas modalidades de implementación del resguardo, las cuales serán únicamente las siguientes:</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1) Alojamiento en un área para personas privadas de la libertad con resguardo o cambio de estancia o alojamiento.</li><li>2) Asignación de una custodia especial.</li><li>3) Exámenes médicos periódicos.</li><li>4) Cualquier otra que contribuya al bienestar de la persona resguardada.</li></ol>
<b>Personal de Custodia Penitenciaria</b>	Es el cuerpo de seguridad responsable de mantener la vigilancia, orden y tranquilidad de los Centros Penitenciarios y las demás instalaciones que determinen las disposiciones aplicables.
<b>Personal Penitenciario del Centro</b>	Las personas que laboran y realizan funciones administrativas en el Centro Penitenciario.
<b>Respeto a la diversidad</b>	Es el reconocimiento en términos de origen étnico, género, edad, capacidades diferentes, condición social, condiciones de salud, religión, opiniones, preferencias, estado civil o cualquier otra, para superar toda condición de discriminación y promover un desarrollo con equidad y respeto a las



diferencias.

**Titular o Responsable del Centro**

Es la autoridad que administra, organiza y opera el Centro Penitenciario.

**Grupos Vulnerables**

Las personas que por sus condiciones o características requieran cuidados especiales o estén en riesgo de sufrir algún tipo de discriminación.

El resultado de la exposición a riesgos, aunado a la incapacidad para enfrentarlos y la inhabilidad para adaptarse activamente.

Las definiciones anteriores son para uso y entendimiento de este protocolo.



## Descripción Narrativa

---

### **Antes del Resguardo de las Personas Privadas de la Libertad en Situación de Vulnerabilidad**

Los grupos vulnerables pueden ser: personas de origen indígena, extranjeras, con discapacidad, adultos mayores, por su estado de salud y cualquier otra que tenga necesidad especial de protección a su integridad personal.

El Titular o Responsable del Centro promoverá el respeto a la diversidad dentro del Centro Penitenciario.

1. Si el personal penitenciario del Centro o el personal de Custodia Penitenciaria identifica la situación de vulnerabilidad en la ubicación de la persona, se informa al Comité Técnico para canalizar a la persona privada de la libertad a las áreas de resguardo
2. El Titular o Responsable del Centro recibe la petición de resguardo, la cual se puede originar de la ubicación de la persona, por orden del juez competente o a petición de la persona privada de la libertad.
3. El Titular o Responsable del Centro notifica a la Autoridad Jurisdiccional correspondiente, para su conocimiento y efectos procedentes.
4. Si el Titular o Responsable del Centro identifica que el resguardo es por orden del juez competente, aplica las medidas de resguardo establecidas.
5. Si el resguardo es por una petición de la persona privada de la libertad, el Comité Técnico resuelve la petición, considerando los principios de necesidad, proporcionalidad y razonabilidad.
6. El Titular o Responsable del Centro notifica la resolución a la Autoridad Jurisdiccional correspondiente, para su conocimiento y efectos procedentes.



La determinación de la modalidad o modalidades de resguardo que se implementen deberá contar siempre con el consentimiento informado de la persona resguardada.

La medida de resguardo no será motivo de restricción o impedimento para la continuidad de las actividades educativas, culturales, deportivas, laborales, de asistencia y seguimiento médico o psicológico, comunicación con el exterior, visita de familiares y socialización con otras personas privadas de la libertad, previo consentimiento expreso de la persona resguardada.

En caso de que la persona privada de la libertad en situación de vulnerabilidad sea indígena, el Titular o Responsable del Centro debe asegurarse de proveerle los medios necesarios para conservar sus usos y costumbres, dentro de las limitaciones que impone el régimen de disciplina del Centro Penitenciario.

**Durante el Resguardo de las Personas Privadas de la Libertad en Situación de Vulnerabilidad**

7. El Titular o Responsable del Centro aplica las medidas de resguardo a la persona privada de la libertad determinadas por el juez competente o el Comité Técnico.
8. El personal penitenciario del Centro actualiza el expediente único de la persona privada de la libertad en situación de vulnerabilidad con la información de la medida de resguardo realizada.
9. El personal de Custodia Penitenciaria canaliza a la persona privada de la libertad al área médica para realizar el examen médico correspondiente.
10. El Titular o Responsable del Centro a través del personal Penitenciario del Centro, realiza evaluaciones periódicas a la persona privada de la libertad.

Las evaluaciones periódicas son de índole educativas, deportivas, medicas, psicológicas y de trabajo social, para asegurarse que la persona privada de la libertad en situación de vulnerabilidad, desarrolle el plan de actividades asignado de acuerdo a su condición, y para



monitorear su estado físico y mental durante la medida.

11. Si la persona privada de la libertad tiene que ser reubicada, ya sea derivado de las evaluaciones periódicas, o por solicitud de la misma, el Comité Técnico determina la reubicación, una vez que puede incorporarse al resto de la población del Centro Penitenciario, y la medida de resguardo cesará.

En casos extraordinarios o por razones de seguridad, el Titular o Responsable del Centro podrá reubicar de manera temporal a cualquier persona privada de la libertad en situación de vulnerabilidad hasta que el Comité Técnico determine su ubicación definitiva.

12. El Titular o Responsable del Centro deja constancia de la determinación del Comité Técnico en relación a la reubicación de la persona privada de la libertad en el acta administrativa.

13. Si la persona privada de la libertad solicita dejar sin efecto el resguardo establecido, será sometido a determinación del Comité Técnico.

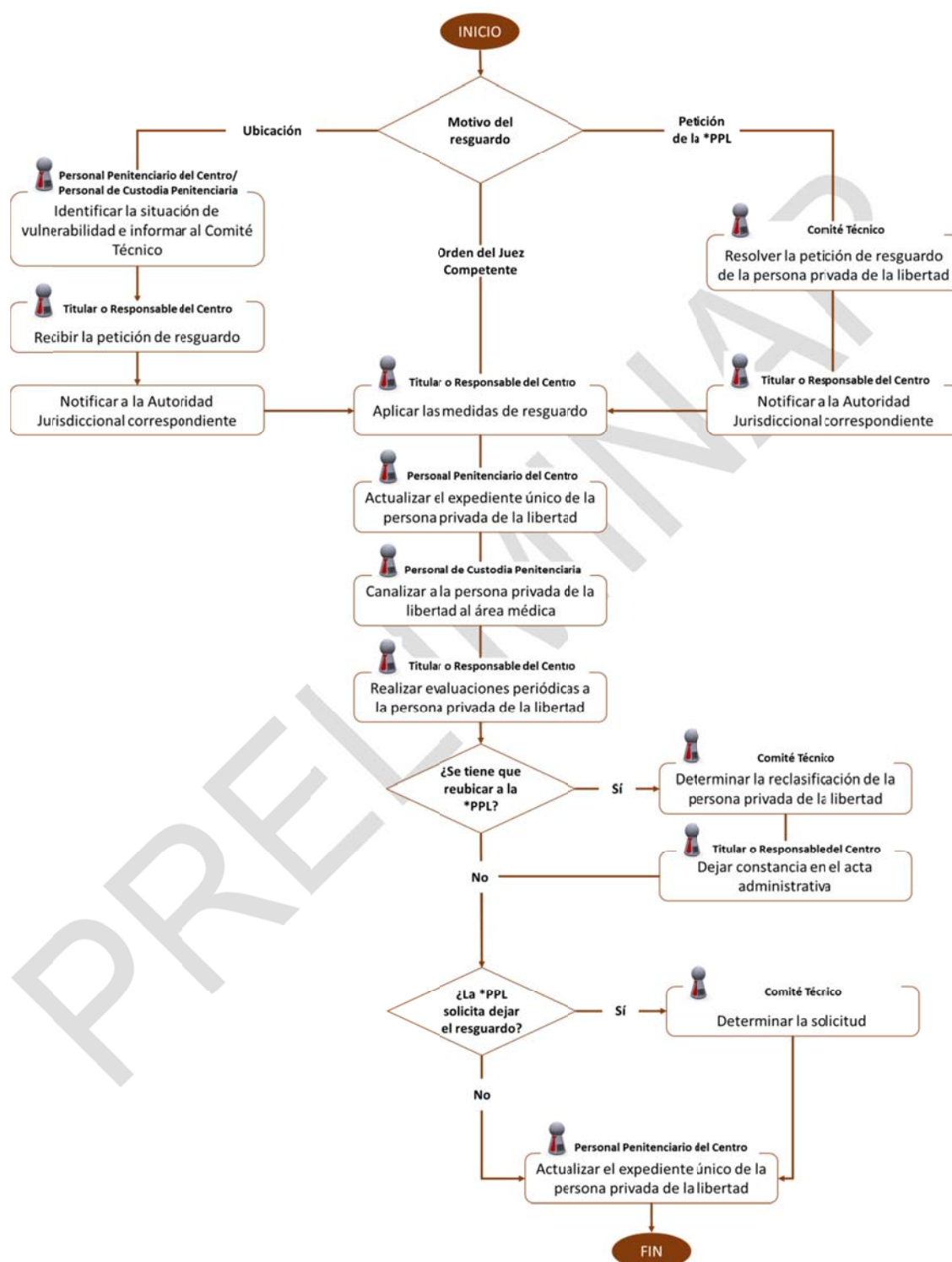
En caso de que el resguardo tuviese su origen en una disposición judicial, se notificará a la autoridad judicial correspondiente para la determinación conducente.

**Después del Resguardo  
de las Personas  
Privadas de la Libertad  
en Situación de  
Vulnerabilidad**

14. El personal penitenciario del Centro, actualiza el expediente único de ejecución y, en su caso, el expediente médico de la persona privada de la libertad en situación de vulnerabilidad.



# Flujograma



\*PPL: Persona Privada de la Libertad