

# Protocolo de Comunicación con los Servicios Consulares

**RESERVADO**

*“Con fundamento en lo dispuesto en los artículos 4 de la Ley Nacional de Ejecución Penal, 113 fracciones I y V de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, 110 fracciones I, y V 113 fracciones I y III, 186 fracciones IV y V de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública; publicada en el Diario Oficial de la Federación el 09 de mayo de 2016; en concordancia con los numerales Décimo Séptimo fracciones IV, VI, y último párrafo, Décimo Octavo y Vigésimo Tercero de los Lineamientos Generales en materia de Clasificación y Desclasificación de la Información así como para la elaboración de versiones públicas; la información y documentación que se maneja es susceptible de ser considerada como reservada y de carácter confidencial”*

## Índice

<b>Presentación .....</b>	<b>3</b>
<b>Marco Jurídico .....</b>	<b>6</b>
<b>Objetivos .....</b>	<b>8</b>
<b>Definiciones .....</b>	<b>9</b>
<b>Descripción Narrativa.....</b>	<b>11</b>
<b>Flujograma .....</b>	<b>13</b>

### **Situación actual bajo la Ley Nacional de Ejecución Penal**

La Reforma Constitucional de Seguridad y Justicia publicada, el 18 de junio del 2008, en el Diario Oficial de la Federación (DOF), implicó la transformación del Sistema de Justicia Penal mexicano. Esta reforma busca garantizar que las instituciones de seguridad e impartición de justicia operen con criterios homologados y transiten de un modelo inquisitivo a uno acusatorio de justicia penal con apego a los derechos humanos.

En lo que se refiere al Sistema Penitenciario, el artículo 18 constitucional, sienta las bases para un cambio de régimen de ejecución de sanciones, transitando de un modelo positivista a uno de corte garantista. Este último organizado sobre la base del trabajo, la capacitación para el mismo, la educación, la salud y el deporte, como medios para lograr la reinserción de la persona sentenciada a la sociedad y procurar que no vuelva a delinquir.

Asimismo, en el artículo quinto transitorio de la Reforma Constitucional mencionada, se instruyó el establecimiento de la legislación secundaria que dio forma a la Ley Nacional de Ejecución Penal (LNEP), publicada en el DOF, el 16 de junio del 2016.

La LNEP establece las normas que deben de observarse durante el internamiento por prisión preventiva, en la ejecución de penas y en las medidas de seguridad impuestas como consecuencia de una resolución judicial; establece los procedimientos para resolver las controversias que surjan con motivo de la ejecución penal, y regula los medios para lograr la reinserción social, de acuerdo con los principios, garantías y derechos consagrados en la Constitución y en los tratados internacionales de los que México es parte. En este sentido, la entrada en vigor de la LNEP plantea diversos retos que deberán ser atendidos por la Autoridad Penitenciaria, a fin de cumplir con el debido proceso penitenciario.

En el marco de la XXXVIII Sesión del Consejo Nacional de Seguridad Pública celebrada el 21 de agosto de 2015, se generaron acuerdos para lograr el fortalecimiento de la Política Nacional del Sistema Penitenciario. El 5 de octubre de 2015 se publicaron en el Diario Oficial de la Federación los acuerdos del Consejo Nacional de Seguridad Pública, aprobados en su Trigésima Octava Sesión Ordinaria.

De los 15 compromisos publicados, destaca el Acuerdo 09/XXXVIII/15, denominado “Fortalecimiento a la Política Nacional del Sistema Penitenciario”, el cual instruye a la Conferencia Nacional del Sistema Penitenciario el desarrollo de un Plan que fortalezca la Política Nacional del Sistema Penitenciario, contemplando seis acciones que garanticen la ejecución del mismo.

Una de esas seis acciones instruidas es el garantizar la operación bajo protocolos homologados que consoliden criterios de seguridad, organización y funcionamiento, garantizando el respeto a los derechos humanos, conforme a las mejores prácticas internacionales y mediante la adopción de procedimientos sistemáticos de operación (PSO) y protocolos de actuación.

Con todo lo anterior, se puntualiza que un aspecto central en materia de seguridad pública es lograr la plena coordinación entre la federación, las entidades federativas y municipios. Asimismo, fortalecer la cooperación entre las instituciones encargadas de operar y de regir las acciones de los funcionarios de seguridad pública a nivel nacional para el efectivo funcionamiento de los Centros Penitenciarios; respetando en todo momento los derechos humanos de las personas privadas de la libertad.

La Conferencia Nacional del Sistema Penitenciario tiene como objetivo principal instituirse como el órgano de análisis, difusión e instrumentación de la política pública en materia penitenciaria con estricto apego a la legislación aplicable, tal y como se establece en sus Estatutos. Por lo anterior, la ejecución de estas actividades se realizará a través de protocolos homologados que permitan estandarizar la operación y administración de manera eficiente del Sistema Penitenciario.

En este marco, la Conferencia Nacional del Sistema Penitenciario (CNSP) celebró una Sesión Extraordinaria, el 1 y 2 de agosto de 2016, con el propósito de consolidar un modelo único para la implementación de la LNEP. Uno de los acuerdos adoptados por la CNSP fue el 15/XIII/CNSP/SE/02/08/16, que instruye el establecimiento de un subcomité técnico para la mesa Modelo de Gestión, con la finalidad de elaborar los protocolos previstos en el artículo 33 de la LNEP.

En esa sesión también se aprobó la metodología para la elaboración de los protocolos, con base en la cual se presenta el siguiente: *Protocolo de Comunicación con los Servicios Consulares*, cuyo contenido está alineado al marco normativo vigente.

De esta manera, el Gobierno mexicano reconoce la importancia de la protección de los derechos humanos de los migrantes y, en particular, de aquellos quienes se encuentran en situación de vulnerabilidad como resultan ser las personas privadas de la libertad de origen extranjero.

Tomando en cuenta el derecho internacional y nacional, el presente protocolo reconoce los derechos de los extranjeros privados de la libertad a que sus consulados sean notificados sobre su situación jurídica, a efecto de que puedan brindarles protección y asistencia consular.

### Instrumentos Nacionales

- Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
- Ley Nacional de Ejecución Penal.
- Ley General del Sistema Nacional de Seguridad Pública.
- Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos.
- Ley Federal para Prevenir y Sancionar la Tortura.
- Ley de Migración.
- Código Nacional de Procedimientos Penales.
- Estatutos de la Conferencia Nacional del Sistema Penitenciario.
- Constitución política de las entidades federativas, sus leyes, códigos, reglamentos, manuales y normas estatales aplicables.

### Instrumentos Internacionales

- Declaración Universal de los Derechos Humanos.
- Convención Americana de los Derechos Humanos.
- Convención Contra la Tortura y otros Tratos Crueles, Inhumanos o Degradantes.
- Reglas Mínimas para el Tratamiento de los Reclusos de la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (*Reglas Mandela*).
- Convención de Viena sobre Relaciones Consulares (CVRC).
- Convención de Viena sobre Relaciones Diplomáticas.
- Convención Interamericana sobre Exhortos o Cartas Rogatorias.
- Protocolo Adicional a la Convención Interamericana sobre Exhortos o Cartas Rogatorias.
- Convención Consular entre los Estados Unidos Mexicanos y la República Popular de Bulgaria.
- Convención Consular entre los Estados Unidos Mexicanos y la República Popular de China.

- Convenio Consular entre los Estados Unidos Mexicanos y la Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas (Federación de Rusia).
- Convención Consular entre los Estados Unidos Mexicanos y los Estados Unidos de América.
- Convención Consular entre los Estados Unidos Mexicanos y la República Popular de Polonia.
- Convención Consular entre los Estados Unidos Mexicanos y el Reino Unido de la Gran Bretaña e Irlanda del Norte.
- Convención Consular entre los Estados Unidos Mexicanos y la República de Panamá.
- Acuerdo entre Estados Unidos Mexicanos y el Canadá sobre Cooperación en el Campo de las Funciones Consulares.
- Tratados Internacionales aplicables en los que el Estado Mexicano sea parte.

## Objetivos

---

### Objetivo General

Garantizar el derecho de las personas extranjeras privadas de la libertad de comunicarse o no con la oficina consular de su país de origen, en caso de internación en un Centro Penitenciario.

### Objetivos Específicos

- Brindar al personal penitenciario los pasos que faciliten su actuar para las comunicaciones consulares.
- Proveer conocimientos que le permitan actuar frente a la reclusión de una persona extranjera.
- Garantizar el derecho de las personas extranjeras privadas de la libertad de recibir atención consular en caso de que lo requiera.



## Definiciones

---

<b>Asistencia Consular</b>	Es la atención proporcionada por los funcionarios consulares que aconsejan y brindan asesoría jurídica a sus connacionales en las relaciones con el país en donde se encuentren.
<b>Circunscripción Consular</b>	Es el territorio atribuido a una oficina consular para el ejercicio de las funciones consulares.
<b>Consulado u Oficina Consular</b>	Es la representación de la administración pública de un país en otro distinto, que colabora con sus propios nacionales.
<b>Funcionario Consular</b>	Es el representante de un Estado en una ciudad o región extranjera, quien tiene entre sus funciones proteger los intereses del Estado que lo envía y de sus nacionales.
<b>Persona Extranjera en Situación de Vulnerabilidad</b>	Es la persona que por sus condiciones o características requiera cuidados especiales o esté en riesgo de sufrir algún tipo de discriminación y que no posee la calidad de mexicano(a).
<b>Persona Privada de la Libertad Extranjera</b>	Es la persona procesada o sentenciada que se encuentre en un Centro Penitenciario y que no posee la calidad de mexicano(a), conforme a lo previsto en el artículo 30 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
<b>Personal de Custodia Penitenciaria</b>	Es el cuerpo de seguridad responsable de mantener la vigilancia, orden y tranquilidad de los Centros Penitenciarios y las demás instalaciones que determinen las disposiciones aplicables.
<b>Refugiado</b>	Es el extranjero quien, debido a fundados temores de ser perseguido por motivos de origen étnico, religión, nacionalidad, género, pertenencia a determinado grupo social u opiniones políticas y demás supuestos establecidos en el artículo 13 de la Ley sobre Refugiados y Protección Complementaria, reconocido como tal por la Secretaría de Gobernación.
<b>Titular o Responsable del Centro</b>	Es la autoridad que administra, organiza y opera el Centro Penitenciario.

Las definiciones anteriores son para uso y entendimiento de este protocolo.

PRELIMINAR

## Descripción Narrativa

---

### **Durante la Comunicación con los Servicios Consulares**

1. Al momento del ingreso de una persona extranjera a un Centro Penitenciario, el personal de Custodia Penitenciaria está obligado a informarle sin retraso o dilación -y de preferencia por escrito en su idioma- sobre el derecho que tiene de que se notifique o no al consulado de su país sobre su situación jurídica, así como de comunicarse con éste sin dilación o retraso.
2. La persona privada de la libertad extranjera debe decidir si quiere que se dé aviso al consulado de su país de origen e informar al personal de Custodia Penitenciaria sobre su determinación. Salvo en los casos de nacionales de Bulgaria, China, Polonia, Reino Unido y Rusia, en los que la notificación debe ser automática y obligatoria.
3. Si la persona privada de la libertad extranjera expresa que ya ha formulado su solicitud de condición de refugiado antes de ser privada de la libertad, el Titular o Responsable del Centro no podrá comunicar a las autoridades consulares del país de origen del solicitante, a menos que exista consentimiento expreso por parte de éste.
4. En caso de que sea voluntad de la persona privada de la libertad extranjera recibir la asistencia consular, el Titular o Responsable del Centro, sin dilación o retraso, debe notificar por escrito sobre el internamiento a la oficina consular que corresponda a esa circunscripción consular, llevando a cabo el registro correspondiente.
5. Una vez que la comunicación ha sido dada, el Titular o Responsable del Centro deberá otorgar las facilidades necesarias a los funcionarios consulares para que puedan visitar y mantener comunicación con la persona privada de la libertad extranjera, de conformidad con las disposiciones legales aplicables.
6. Cuando el personal de Custodia Penitenciaria ingrese en un Centro Penitenciario a una persona

extranjera en situación de vulnerabilidad, podrá promover la intervención de los funcionarios consulares extranjeros para salvaguardar el bienestar de la persona vulnerable, aún y cuando no sea requerida la notificación consular.

7. El Titular o Responsable del Centro que conozca de la defunción de una persona privada de la libertad extranjera deberá comunicar este suceso, sin retraso o demora, a la oficina consular en cuya circunscripción ocurra el fallecimiento.

# Flujograma

