

Protocolo de Traslado

RESERVADO

“Con fundamento en lo dispuesto en los artículos 4 de la Ley Nacional de Ejecución Penal, 113 fracciones I y V de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, 110 fracciones I, y V 113 fracciones I y III, 186 fracciones IV y V de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública; publicada en el Diario Oficial de la Federación el 09 de mayo de 2016; en concordancia con los numerales Décimo Séptimo fracciones IV, VI, y último párrafo, Décimo Octavo y Vigésimo Tercero de los Lineamientos Generales en materia de Clasificación y Desclasificación de la Información así como para la elaboración de versiones públicas; la información y documentación que se maneja es susceptible de ser considerada como reservada y de carácter confidencial”

Índice

Presentación	3
Marco Jurídico	6
Objetivos	7
Definiciones	8
Descripción Narrativa	11
Flujograma	13

Situación actual bajo la Ley Nacional de Ejecución Penal

La Reforma Constitucional de Seguridad y Justicia publicada, el 18 de junio del 2008, en el Diario Oficial de la Federación (DOF), implicó la transformación del Sistema de Justicia Penal mexicano. Esta reforma busca garantizar que las instituciones de seguridad e impartición de justicia operen con criterios homologados y conforme a un modelo acusatorio de justicia penal con apego a los derechos humanos.

En lo que se refiere al Sistema Penitenciario, el artículo 18 constitucional, sienta las bases para un cambio de régimen de ejecución de sanciones, transitando de un modelo positivista a uno de corte garantista. Este último organizado sobre la base del respeto a los derechos humanos, del trabajo, la capacitación para el mismo, la educación, la salud y el deporte, como medios para lograr la reinserción de la persona sentenciada a la sociedad y procurar que no vuelva a delinquir.

Asimismo, en el artículo quinto transitorio de la reforma constitucional mencionada, se instruyó el establecimiento de la legislación secundaria que dio forma a la Ley Nacional de Ejecución Penal (LNEP), publicada en el DOF, el 16 de junio del 2016.

La LNEP establece las normas que deben de observarse durante el internamiento por prisión preventiva, en la ejecución de penas y en las medidas de seguridad impuestas como consecuencia de una resolución judicial; establece los procedimientos para resolver las controversias que surjan con motivo de la ejecución penal, y regula los medios para lograr la reinserción social, de acuerdo con los principios, garantías y derechos consagrados en la Constitución y en los tratados internacionales de los que México es parte. En este sentido, la entrada en vigor de la LNEP plantea diversos retos que deberán ser atendidos por la Autoridad Penitenciaria, a fin de cumplir con el debido proceso penitenciario.

En el marco de la XXXVIII Sesión Ordinaria del Consejo Nacional de Seguridad Pública celebrada el 21 de agosto de 2015, se generaron diversos acuerdos publicados el 5 de octubre de 2015 en el DOF, entre los que destaca el Acuerdo 09/XXXVIII/15, denominado “Fortalecimiento a la Política Nacional del Sistema Penitenciario”, el cual instruye a la Conferencia Nacional del Sistema Penitenciario el desarrollo de un Plan que fortalezca la Política Nacional del Sistema Penitenciario, contemplando seis acciones que garanticen la ejecución del mismo.

Una de esas seis acciones instruidas es el garantizar la operación bajo protocolos homologados que consoliden criterios de seguridad, organización y funcionamiento, garantizando el respeto a los derechos humanos, conforme a las mejores prácticas internacionales y mediante la adopción de Procedimientos Sistemáticos de Operación (PSO) y protocolos de actuación.

Con todo lo anterior, se puntualiza que un aspecto central en materia de seguridad pública es lograr la plena coordinación entre los ámbitos federal y local. Asimismo, fortalecer la cooperación entre las instituciones encargadas de operar y de regir las acciones de los servidores públicos de seguridad pública a nivel nacional para el efectivo funcionamiento de los Centros Penitenciarios; respetando en todo momento los derechos humanos de la población interna.

La Conferencia Nacional del Sistema Penitenciario tiene como objetivo principal instituirse como el órgano de análisis, difusión e instrumentación de la política pública en materia penitenciaria con estricto apego a la legislación aplicable, tal y como se establece en sus Estatutos. Por lo anterior, la ejecución de estas actividades se realizará a través de protocolos homologados que permitan estandarizar la operación y administración de manera eficiente del sistema penitenciario.

En este marco, la Conferencia Nacional del Sistema Penitenciario (CNSP) celebró una Sesión Extraordinaria, el 1 y 2 de agosto de 2016, con el propósito de consolidar un modelo único para la implementación de la LNEP.

Uno de los acuerdos adoptados por la CNSP fue el 15/XIII/CNSP/SE/02/08/16, que instruye el establecimiento de un subcomité técnico para la mesa *Modelo de Gestión*, con la finalidad de elaborar los protocolos previstos en el artículo 33 de la LNEP.

En esa sesión también se aprobó la metodología para la elaboración de los protocolos, con base en la cual se presenta el siguiente: *Protocolo de Traslado*, cuyo contenido está alineado al marco normativo vigente.

El presente protocolo es para estandarizar la actuación durante los desplazamientos de las personas privadas de la libertad, de un lugar de origen a otro de destino. Todo ello en apego estricto a la legalidad y respeto a los derechos humanos.

Instrumentos Nacionales

- Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
- Ley Nacional de Ejecución Penal.
- Ley General del Sistema Nacional de Seguridad Pública.
- Código Nacional de Procedimientos Penales.
- Constitución Política de las entidades federativas, sus leyes, códigos, reglamentos, manuales y normas estatales aplicables.
- Estatutos de la Conferencia Nacional del Sistema Penitenciario.

Instrumentos Internacionales

- Declaración Universal de los Derechos Humanos.
- Convención Americana de los Derechos Humanos.
- Código de Conducta para Funcionarios Encargados de Hacer cumplir la Ley.
- Reglas Mínimas para el Tratamiento de los Reclusos de la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (*Reglas Mandela*).
- Tratados internacionales en los que el Estado Mexicano sea parte.

Objetivos

Objetivo General

Establecer las actividades para realizar el traslado de las personas privadas de la libertad, garantizando su custodia con respeto a sus derechos humanos.

Objetivo Específico

- Describir los pasos necesarios para realizar el traslado de una persona privada de la libertad, bajo los principios de: legalidad, objetividad, eficiencia, profesionalismo, honradez y respeto a los derechos humanos.

Definiciones

Certificado médico	Es el documento expedido por personal médico del Centro Penitenciario, facultado para ello, que haga constar el estado de salud de la persona privada de la libertad.
Oficio de egreso	Documento en el que se asienta el motivo y condiciones para realizar el egreso temporal o definitivo de una persona privada de la libertad.
Personal Penitenciario del Centro	Son las personas que laboran y realizan funciones administrativas, jurídicas o técnicas en el Centro Penitenciario.
Plan general de operaciones	<p>Es el documento escrito donde se establecen las responsabilidades y la logística para garantizar un traslado seguro. Dicho documento debe contener por lo menos los datos siguientes:</p> <ul style="list-style-type: none">I. Fecha y hora de inicio.II. Lugar de destino.III. Perfil y número total del personal que integrará el equipo principal, a saber:<ul style="list-style-type: none">a. Personal de Custodia Penitenciariab. Personal de Seguridad Públicac. Personal MilitarIV. Equipo e insumos necesarios:<ul style="list-style-type: none">a. Vestuario,b. Candados de pies y manos, Radios, y/o teléfonos celulares y/o cualquier otro dispositivo de comunicación móvil,c. Armamento,d. Equipo táctico,e. Agua y alimentos, yf. Medicamentos.V. v. Autoridades que apoyarán en el traslado:<ul style="list-style-type: none">a. Escolta y seguridad,

- b. Apoyo de autoridades de seguridad pública, y
 - c. Médico.
- VI. Rutas (es deseable contar con más de una ruta para el traslado):
 - a. Principal y
 - b. Alternas.
- VII. Se identifican las Zonas de Seguridad. Identificar a lo largo de la ruta zonas seguras:
 - a. Otros centros penitenciarios,
 - b. Estaciones de policía, y
 - c. Guarniciones militares y/o navales.
- VIII. Listado con números telefónicos o frecuencias de radio o mecanismos de contacto con autoridades que puedan prestar auxilio ante alguna eventualidad (éste deberá estar a la mano del Líder del Convoy y Responsable de Traslado durante el operativo).
- IX. Se establece los puntos de verificación, de donde se estará reportando el avance del convoy.
- X. Elementos de análisis para la inteligencia penitenciaria:
 - a. Probables amenazas:
 - Identificar el grado de peligrosidad de la(s) persona(s) privada(s) de la libertad a trasladar (traslado único o grupos reducidos) pueda(n) evadirse;
 - Identificar a las personas privadas de la libertad más peligrosos a trasladar (traslados masivos);
 - La probabilidad de violencia;
 - La probabilidad de un intento de evasión;
 - Problemas de salud física o mental de la persona privada de la libertad;

- Filiación criminal y
- Sentencias de la persona privada de la libertad.

b. Características sociodemográficas de la ruta o zonas específicas que se cruzarán.

c. Posibles familiares o amigos de la persona privada de la libertad en la ruta, el origen o el destino.

XI. Planes de contingencia:

- a. Si un vehículo se accidenta o se descompone;
- b. Si la persona privada de la libertad trasladada se enferma o se lesiona;
- c. Si atacan al Convoy, y
- d. Si alguna autoridad detiene el Convoy.

Titular o Responsable del Centro

Es la autoridad que administra, organiza y opera el Centro Penitenciario.

Traslado

Es el desplazamiento o reubicación de la(s) persona(s) privada(s) de la libertad, de un lugar a otro.

Las definiciones anteriores son para uso y entendimiento de este protocolo.

Descripción Narrativa

Antes del Traslado

1. El Titular o Responsable del Centro recibe la orden de traslado por parte del juez competente o por la Autoridad Penitenciaria por traslado voluntario o involuntario.
2. El Titular o Responsable del Centro envía al responsable de traslados designado, el oficio con la instrucción de traslado para dar cumplimiento a lo ordenado por el juez o la Autoridad Penitenciaria, adjuntando las autorizaciones correspondientes.
3. El personal de Custodia Penitenciaria responsable del traslado elabora el plan general de operaciones, con el visto bueno de su superior jerárquico.
4. El personal penitenciario del Centro recibe la orden de traslado y, en coordinación con el área jurídica, prepara el oficio de egreso correspondiente acompañándolo del expediente de la(s) persona(s) privada(s) de la libertad, donde se asentará el motivo del traslado.

Durante el Traslado

5. El personal de Custodia Penitenciaria localiza a la(s) persona(s) privada(s) de la libertad a trasladar y la(s) conduce al área donde se realizarán los registros y revisiones correspondientes.
6. El personal penitenciario del Centro coteja la identidad de la o las personas privadas de la libertad.
7. El personal médico practica un examen médico a la(s) persona(s) privada(s) de la libertad y emite el certificado correspondiente.
8. El personal de Custodia Penitenciaria coteja una vez más la identidad de la(s) persona(s) privada(s) de la libertad y emplea mecanismos de restricción de movimiento para cada persona privada de la libertad que habrá de ser trasladada.

9. El personal de Custodia Penitenciaria responsable del traslado en el área de egreso revisa a la(s) persona(s) privada(s) de la libertad y el vehículo de traslado y verifica que no haya objetos que pongan en riesgo la seguridad durante el traslado.
10. El personal de Custodia Penitenciaria responsable del traslado lo cumplimenta al lugar designado, siguiendo el plan general de operaciones, en coordinación con otras fuerzas de seguridad en caso de ser necesario.

Después del Traslado

11. El personal de Custodia Penitenciaria realiza la entrega de la persona privada de la libertad al personal responsable de la recepción en el lugar designado y recaba de dicho personal las firmas por la entrega – recepción de la(s) persona(s) privada(s) de la libertad.
12. El personal de Custodia Penitenciaria genera el reporte del traslado.
13. El Titular o Responsable del Centro notifica a la autoridad judicial la ejecución del traslado.

Flujograma

