

**Protocolo de Permanencia de las Hijas  
e Hijos que Vivan con su Madre  
Privada de la Libertad en el Centro  
Penitenciario**

**RESERVADO**

***“Con fundamento en lo dispuesto en los artículos 4 de la Ley Nacional de Ejecución Penal, 113 fracciones I y V de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, 110 fracciones I, y V 113 fracciones I y III, 186 fracciones IV y V de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública; publicada en el Diario Oficial de la Federación el 09 de mayo de 2016; en concordancia con los numerales Décimo Séptimo fracciones IV, VI, y último párrafo, Décimo Octavo y Vigésimo Tercero de los Lineamientos Generales en materia de Clasificación y Desclasificación de la Información así como para la elaboración de versiones públicas; la información y documentación que se maneja es susceptible de ser considerada como reservada y de carácter confidencial”***

## Índice

<b>Presentación</b> .....	3
<b>Marco Jurídico</b> .....	6
<b>Objetivos</b> .....	7
<b>Definiciones</b> .....	8
<b>Descripción Narrativa</b> .....	9
<b>Flujograma</b> .....	10

### **Situación actual bajo la Ley Nacional de Ejecución Penal**

La Reforma Constitucional de Seguridad y Justicia publicada, el 18 de junio del 2008, en el Diario Oficial de la Federación (DOF), implicó la transformación del Sistema de Justicia Penal mexicano. Esta reforma busca garantizar que las instituciones de seguridad e impartición de justicia operen con criterios homologados y transiten de un modelo inquisitivo a uno acusatorio de justicia penal con apego a los derechos humanos.

En lo que se refiere al Sistema Penitenciario, el artículo 18 constitucional, sienta las bases para un cambio de régimen de ejecución de sanciones, transitando de un modelo positivista a uno de corte garantista. Este último organizado sobre la base del trabajo, la capacitación para el mismo, la educación, la salud y el deporte, como medios para lograr la reinserción de la persona sentenciada a la sociedad y procurar que no vuelva a delinquir.

Asimismo, en el artículo quinto transitorio de la reforma constitucional mencionada, se instruyó el establecimiento de la legislación secundaria que dio forma a la Ley Nacional de Ejecución Penal (LNEP), publicada en el DOF, el 16 de junio del 2016.

La LNEP en el artículo 10 y 36, establece las normas que deben de observarse para la guarda y custodia de las hijas e hijos de las madres privadas de la libertad menores de tres años, así como el derecho de las hijas o hijos de recibir atención médica que garantice su salud, alimentación adecuada y saludable acorde a su edad y etapa de desarrollo, educación inicial y tener acceso a los medios que les permitan su desarrollo integral. En este sentido, la entrada en vigor de la LNEP plantea diversas acciones de conformidad con el interés superior de la niñez.

En el marco de la XXXVIII Sesión del Consejo Nacional de Seguridad Pública celebrada el 21 de agosto de 2015, se generaron acuerdos para lograr el fortalecimiento de la Política Nacional del Sistema Penitenciario. El 5 de octubre de 2015 se publicaron en el Diario Oficial de la Federación los acuerdos del Consejo Nacional de Seguridad Pública, aprobados

en su Trigésima Octava Sesión Ordinaria.

De los 15 compromisos publicados, destaca el Acuerdo 09/XXXVIII/15, denominado “Fortalecimiento a la Política Nacional del Sistema Penitenciario”, el cual instruye a la Conferencia Nacional del Sistema Penitenciario el desarrollo de un Plan que fortalezca la Política Nacional del Sistema Penitenciario, contemplando seis acciones que garanticen la ejecución del mismo.

Una de esas seis acciones instruidas es el garantizar la operación bajo protocolos homologados que consoliden criterios de seguridad, organización y funcionamiento, garantizando el respeto a los derechos humanos, conforme a las mejores prácticas internacionales y mediante la adopción de procedimientos sistemáticos de operación (PSO) y protocolos de actuación.

Con todo lo anterior, se puntualiza que un aspecto central en materia de seguridad pública es lograr la plena coordinación entre la federación, las entidades federativas y municipios. Asimismo, fortalecer la cooperación entre las instituciones encargadas de operar y de regir las acciones de los funcionarios de seguridad pública a nivel nacional para el efectivo funcionamiento de los Centros Penitenciarios; respetando en todo momento los derechos humanos de las personas privadas de la libertad.

La Conferencia Nacional del Sistema Penitenciario tiene como objetivo principal instituirse como el órgano de análisis, difusión e instrumentación de la política pública en materia penitenciaria con estricto apego a la legislación aplicable, tal y como se establece en sus Estatutos. Por lo anterior, la ejecución de estas actividades se realizará a través de protocolos homologados que permitan estandarizar la operación y administración de manera eficiente del Sistema Penitenciario.

En este marco, la Conferencia Nacional del Sistema Penitenciario (CNSP) celebró una Sesión Extraordinaria, el 1 y 2 de agosto de 2016, con el propósito de consolidar un modelo único para la implementación de la LNEP. Uno de los acuerdos adoptados por la CNSP fue el 15/XIII/CNSP/SE/02/08/16, que instruye el establecimiento de un subcomité técnico para la

mesa Modelo de Gestión, con la finalidad de elaborar los protocolos previstos en el artículo 33 de la LNEP.

En esa sesión también se aprobó la metodología para la elaboración de los protocolos, con base en la cual se presenta el siguiente: *Protocolo de Permanencia de las Hijas o Hijos que Vivan en el Centro Penitenciario con su Madre Privada de la Libertad*, cuyo contenido está alineado al marco normativo vigente.

El presente protocolo tiene la finalidad de establecer las actividades a realizar para la permanencia de las hijas o hijos que vivan en el Centro Penitenciario con su madre privada de la libertad, con estricto respeto a sus derechos humanos.

### Instrumentos Nacionales

- Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
- Ley Nacional de Ejecución Penal.
- Ley General del Sistema Nacional de Seguridad Pública.
- Ley General de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes.
- Estatutos de la Conferencia Nacional del Sistema Penitenciario.
- Constitución política de las entidades federativas, sus leyes, códigos, reglamentos, manuales y normas estatales aplicables.

### Instrumentos Internacionales

- Declaración Universal de los Derechos Humanos.
- Convención Americana de los Derechos Humanos.
- Convención sobre los Derechos del Niño.
- Código de Conducta para Funcionarios Encargados de Hacer cumplir la Ley.
- Reglas Mínimas para el Tratamiento de los Reclusos de la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (*Reglas Mandela*).
- Reglas de las Naciones Unidas para el Tratamiento de las Reclusas y Medidas no Privativas de la Libertad para las Mujeres Delincuentes (*Reglas Bangkok*).
- Tratados Internacionales de los que el Estado Mexicano sea parte.

## Objetivos

---

### **Objetivo General**

Describir las actividades para lograr una estancia digna de los hijos e hijas de mujeres privadas de la libertad, conforme al marco jurídico vigente y garantizando el interés superior de la niñez.

### **Objetivo Específico**

- Describir los pasos que debe realizar la Autoridad Penitenciaria y las autoridades corresponsables, durante la estancia de la hija o hijo menor de tres años que viva con su madre privada de la libertad, para proporcionar la alimentación adecuada, servicios de atención médica gratuita y de calidad, así como educación inicial.

## Definiciones

---

### **Desarrollo Integral**

Se refiere al derecho de una niña o niño a vivir en un medio ambiente sano y sustentable, y en condiciones que permitan su desarrollo, bienestar, crecimiento saludable y armonioso, tanto físico como mental, material, espiritual, ético, cultural y social.

### **Interés Superior de la Niñez**

Son el conjunto de acciones y procesos tendientes a garantizar el disfrute pleno y efectivo de los derechos de las niñas y los niños reconocidos en los instrumentos normativos nacionales e internacionales en la materia.

### **Procuraduría de Protección Correspondiente**

Es la Procuraduría Federal de Protección de Niñas, Niños y Adolescentes y las procuradurías de protección o sus equivalentes en cada entidad federativa, encaminadas a la efectiva protección y restitución de los derechos de las niñas, niños y adolescentes.

### **Titular o Responsable del Centro Penitenciario**

Es la Autoridad que administra, organiza y opera el Centro Penitenciario.

Las definiciones anteriores son para uso y entendimiento de este protocolo.



## Descripción Narrativa

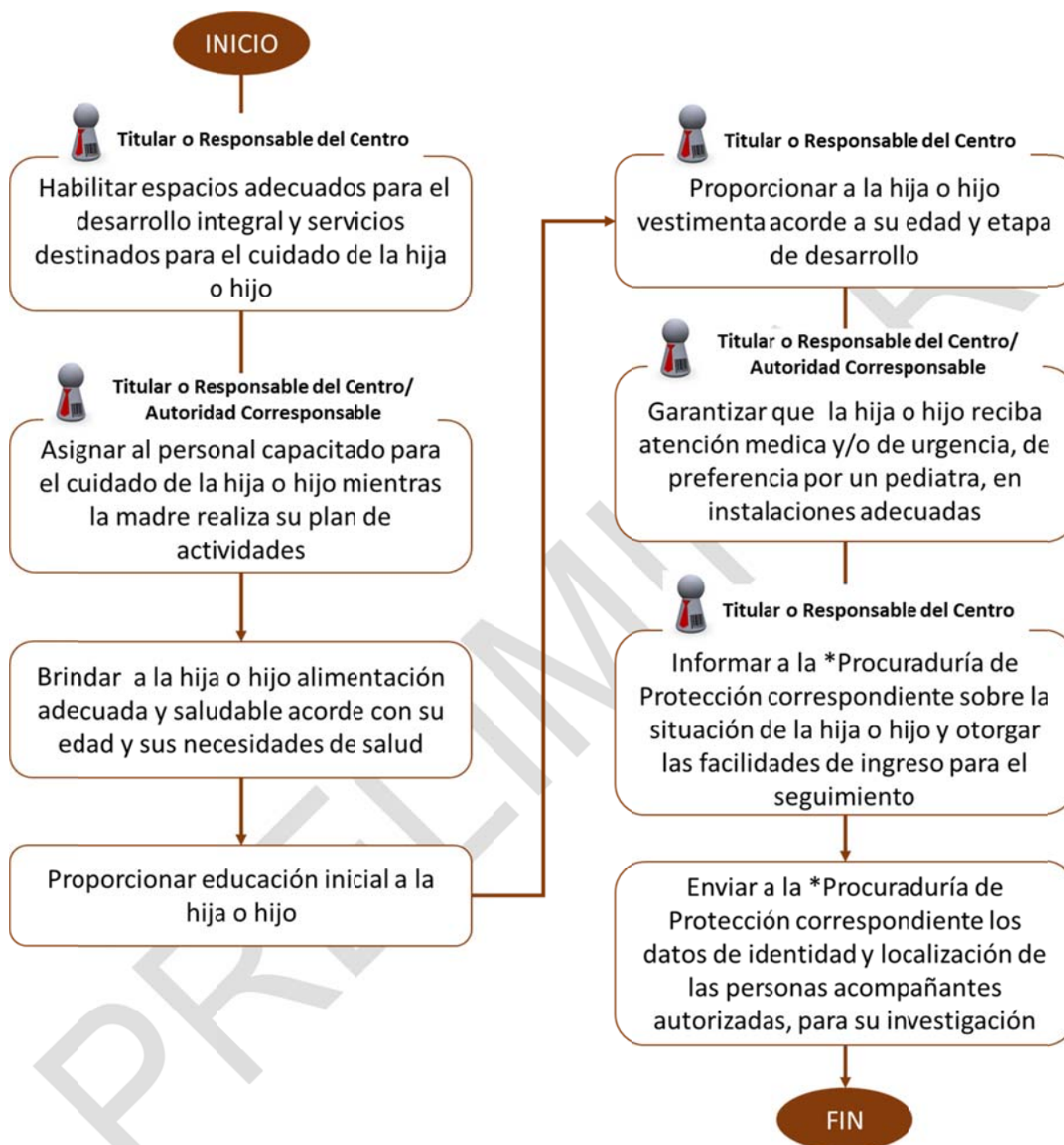
---

**Antes de la Permanencia de las Hijas e Hijos que vivan con su Madre Privada de la Libertad en el Centro Penitenciario**

1. El Titular o Responsable del Centro habilita espacios adecuados para el desarrollo integral y servicios destinados al cuidado de la hija o hijo menor de tres años.
2. El Titular o Responsable del Centro, en coordinación con la autoridad corresponsable, asignan al personal capacitado para el cuidado de la hija o hijo mientras la madre realiza su plan de actividades.

**Durante la Permanencia de las Hijas e Hijos que vivan con su Madre Privada de la Libertad en el Centro Penitenciario**

3. El Titular o Responsable del Centro, en coordinación con la autoridad corresponsable, le brinda a la hija o hijo la alimentación adecuada y saludable, acorde con su edad y sus necesidades de salud con la finalidad de contribuir a su desarrollo físico y mental.
4. El Titular o Responsable del Centro, en coordinación con la autoridad corresponsable, proporcionan la educación inicial a la hija o hijo.
5. El Titular o Responsable del Centro proporciona a la hija o hijo, vestimenta acorde a su edad y etapa de desarrollo.
6. El Titular o Responsable del Centro, en coordinación con la autoridad corresponsable, garantiza que la hija o hijo reciba atención médica y/o de urgencia, de preferencia por un pediatra, en instalaciones adecuadas.
7. El Titular o Responsable del Centro informa a la Procuraduría de Protección correspondiente, sobre la situación de la hija o hijo, y le otorga las facilidades de ingreso para el seguimiento.
8. El Titular o Responsable del Centro envía a la Procuraduría de Protección correspondiente los datos de identidad y localización de las personas acompañantes autorizadas, para su investigación.



\*Procuraduría de Protección correspondiente: La Procuraduría Federal de Protección de Niñas, Niños y Adolescentes y las procuradurías de protección de cada entidad federativa, encaminadas a la efectiva protección y restitución de los derechos de las niñas, niños y adolescentes.