



Acta que contiene la resolución relacionada con el acuerdo de clasificación
15/2024

En la ciudad de Querétaro, Querétaro, a las 14:30 (catorce) horas con (treinta) minutos del 06 (seis) de septiembre de 2024 (dos mil veinticuatro), reunidas en las instalaciones de la Unidad de Transparencia - ubicada en calle Luis Pasteur número 5, colonia Centro, Querétaro, Querétaro, código postal 76000-, las integrantes del Comité de Transparencia del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro -en adelante, el Comité- las **Licenciadas Karen Aida Osornio Sánchez, Presidenta; Roberta González Rocha, Vocal; Carla González Pantoja, Vocal suplente; y Alondra Martínez Aguilar, Secretaria Técnica;** así como la **Licenciada Lizbeth Muñiz Álvarez, Jefa de Área de Asuntos Jurídicos** de la Dirección Jurídica de la Oficialía Mayor del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro, en carácter de **invitada**, con el objeto de llevar a cabo la cuadragésima sesión extraordinaria de 2024 (dos mil veinticuatro) de este Comité de Transparencia, en estricto apego al siguiente:

ORDEN DEL DÍA

1. Pase de lista y comprobación del quorum;
2. Lectura y aprobación del orden del día;
3. Confirmación, modificación o revocación de la clasificación de información como confidencial, por parte del Comité de Transparencia, realizada por la **Oficialía Mayor** del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro, con motivo de la recepción de las solicitud de acceso a la información con folio **220456224000650**, bajo la confirmación del acuerdo **15/2024**;
4. Acuerdos, y
5. Cierre de sesión y firma del acta.

PRIMER PUNTO DEL ORDEN DEL DÍA

1. Pase de lista y comprobación del quorum.

La Presidenta del Comité solicita a la Secretaria Técnica, verifique la existencia del quorum para llevar a cabo la celebración de la presente sesión en apego al lineamiento Séptimo, fracción II, del Acuerdo por el que se emiten los Lineamientos para la Integración y Funcionamiento del Comité de Transparencia del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro.

Nombre	Cargo	Asiste
Licenciada Karen Aida Osornio Sánchez	Presidenta	Sí
Licenciada Roberta González Rocha	Vocal	Sí
Licenciada Carla González Pantoja	Vocal suplente	Sí

Asimismo, se encuentra presente la **Licenciada Lizbeth Muñiz Álvarez, Jefa de Área de Asuntos Jurídicos** de la Dirección Jurídica de la Oficialía Mayor del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro, en carácter de **invitada** a la presente sesión, con derecho a voz, pero sin voto, conforme a lo ordenado por los lineamientos Quinto, Décimo, Décimo quinto y Décimo sexto del Acuerdo por el que se emiten los Lineamientos para la Integración y Funcionamiento del Comité de Transparencia del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro.

Por lo anterior, cumplimentando lo ordenado por el lineamiento Séptimo, fracciones II, III y V, del Acuerdo por el que se emiten los Lineamientos para la Integración y Funcionamiento del Comité de Transparencia del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro, la Secretaria Técnica hace constar que se



Acta que contiene la resolución relacionada con el acuerdo de clasificación
15/2024

cuenta con 3 (tres) asistencias y 0 (cero) inasistencias, de un total de 3 (tres) integrantes, a fin de constituir el presente Comité de Transparencia; por lo que, al existir quorum legal, se declara legalmente instalada la presente sesión, de tal manera que los acuerdos que en ella se aprueben serán plenamente válidos, en cumplimiento a los lineamientos Décimo tercero y Décimo cuarto del Acuerdo en cita.

SEGUNDO PUNTO DEL ORDEN DEL DÍA

2. Lectura y aprobación del orden del día.

En cumplimiento a lo previsto en el lineamiento Sexto fracción I del Acuerdo por el que se emiten los Lineamientos para la Integración y Funcionamiento del Comité de Transparencia del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro, la Presidenta del Comité, procede al desahogo del segundo punto del orden del día, a fin de someterlo a aprobación de los asistentes, el cual fue notificado a través de la respectiva convocatoria.

Consecuentemente, la Secretaria Técnica, solicita a los presentes realicen la votación para aprobación del orden del día. Acto seguido; la Secretaria Técnica hace constar que existen 3 (tres) votos a favor, 0 (cero) en contra y 0 (cero) abstenciones; en consecuencia, se tiene aprobado por unanimidad el orden del día, con fundamento en los lineamientos Décimo tercero y Décimo cuarto del Acuerdo mencionado.

TERCER PUNTO DEL ORDEN DEL DÍA

3. Confirmación, modificación o revocación de la clasificación de información como confidencial, por parte del Comité de Transparencia, realizada por la **Oficialía Mayor** del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro, con motivo de la recepción de las solicitudes de acceso a la información con folio **220456224000650**, bajo la confirmación del acuerdo **15/2024**;

En lo tocante al tercer punto del orden del día, la Presidenta del Comité, asistida por la Secretaria Técnica, hace constar el desahogo, estableciendo los siguientes:

CONSIDERANDOS

I. Supuesto de procedencia.

En concordancia a lo dispuesto en la fracción I, del artículo 99 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Querétaro, la clasificación de la información se llevará a cabo en el momento en que se reciba una solicitud de acceso a la información, hipótesis normativa que se actualiza dado que la Unidad de Transparencia del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro recibió, mediante la Plataforma Nacional de Transparencia, las solicitudes de información que a continuación se describen:

220456224000650 recibida en fecha hábil 12 (doce) de agosto de 2024 (dos mil veinticuatro), a través de la cual se solicita:

"En el ejercicio de mi Derecho requiero de la funcionaria PÚBLICA Cristina Niño de Rivera

1. Nombramiento
2. CV actualizado
3. copia de Título
4. Registro de asistencias a su lugar de trabajo en 2024
5. oficios de autorización de vacaciones de 2024." (sic)



II. Turno para gestión.

Con el propósito de garantizar el ejercicio del derecho de acceso a la información de la persona solicitante, la Unidad de Transparencia turnó el requerimiento a la Oficialía Mayor del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro, por tratarse de información que presumiblemente obra en sus archivos, conforme al ámbito de sus facultades.

Cuestión por la que, luego del seguimiento con la citada Dependencia que integra la administración pública centralizada del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro, la Unidad de Transparencia recibió el pronunciamiento en torno a la confirmación del acuerdo de clasificación de la información, que se realiza de manera parcial respecto a lo requerido, para conocimiento de las integrantes de este Comité, a través del oficio **DJOM/AJ/414-148/2024** del 05 (cinco) de septiembre de 2024 (dos mil veinticuatro).

III. Análisis de la causa

Ahora bien, ciñéndonos a lo que antecede, para el verificativo de este rubro se expone que, dado el análisis de la información que se requiere en la solicitud de información con folio **220456224000650**, la misma contienen datos personales confidenciales concernientes a una persona física identificada o identificable, los cuales obran en resguardo de la Dirección de Recursos Humanos de la Oficialía Mayor, al encontrarse comprendidos en el expediente personal, en formato físico y electrónico, documento que tiene datos personales de la C. María Cristina Niño de Rivera Burgueño, en su carácter de entonces servidora pública del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro, siendo necesaria la generación de versión pública, con el fin de otorgar acceso a la información a la solicitante, bajo la salvedad que **contiene información que pudiera clasificarse como confidencial**, como lo es:

- Título profesional (fotografía);
- Formato de vacaciones (firma del empleado).

En dicha consideración, surge la necesidad de la Dependencia depositaria de la información, de solicitar la confirmación de la clasificación de la información con carácter de confidencial, ya que, de caso contrario, se podrían vulnerar derechos personalísimos, que atañen a la esfera íntima los que fueron servidores públicos, lo cual tendría como consecuencia una carga de responsabilidad directa para este sujeto obligado.

Analizadas las circunstancias expuestas con antelación, este Comité procede a formular los siguientes:

RESULTANDOS

I. Competencia.

Este órgano colegiado del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro, facultado para instituir, coordinar, supervisar, e implementar políticas y determinar la clasificación de la información, en términos de la normativa aplicable, respecto a las acciones y los procedimientos en materia de transparencia y acceso a la información pública; y, en específico, confirmar, modificar o revocar las determinaciones que en **materia de clasificación de la información** y declaración de inexistencia que realicen los titulares de las

[Handwritten signatures and initials]



Acta que contiene la resolución relacionada con el acuerdo de clasificación
15/2024

Áreas de los sujetos obligados, en apego a los dispositivos 3 fracción IV, 24 fracción I, 43 y 44 fracción II de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública; así como 43 fracción II de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Querétaro.

Asimismo, con fundamento en el lineamiento Tercero fracción I del Acuerdo por el que se emiten los Lineamientos para la Integración y Funcionamiento del Comité de Transparencia del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro, en concatenación con el lineamiento Segundo, fracción IV, de los Lineamientos Generales en materia de clasificación y desclasificación de la información, así como para la elaboración de versiones públicas corresponde a este Comité pronunciarse respecto de la clasificación que propongan los titulares de quienes sean sujetos obligados, sobre información reservada o confidencial, así como, en su caso, **confirmar, modificar o revocar las determinaciones que, en materia de clasificación de la información** y declaración de inexistencia, pérdida, extravío, robo o destrucción indebida de la información o declaración incompetencia que realicen los titulares de las áreas y Dependencias del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro.

II. Materia.

El objeto de la resolución del Comité que recaiga derivado de la presente sesión, consiste en analizar la procedencia de lo siguiente:

Confirmación de clasificación de información como confidencial, referente a:

Dar respuesta a las solicitud de acceso a la información con folio **220456224000650**, circunstancia que involucra datos personales concernientes a personas físicas identificadas o identificables, los cuales no contribuyen a la rendición de cuentas, y obran en los archivos de la Dirección de Recursos Humanos de la Oficialía Mayor del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro, al encontrarse contenidos en los documentos y expedientes que generan, obtienen, adquieren, transforman o conservan por cualquier título; lo expuesto bajo el acuerdo **15/2024**.

III. Pronunciamiento de fondo.

Cuestión por la que, este Órgano Colegiado procede al análisis de las circunstancias normativas y factuales manifestadas por la Oficialía Mayor, a través de su acuerdo de clasificación de información que dio origen a la presente sesión:

El artículo 32 fracciones I y II de la Ley Orgánica del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro, establecen que la Oficialía Mayor es el órgano encargado de prestar el apoyo administrativo que requieran las dependencias del Poder Ejecutivo del Estado, y le corresponde el despacho, entre otros, de los siguientes asuntos:

- I. Vigilar el cumplimiento de las disposiciones legales que rijan las relaciones entre el Poder Ejecutivo del Estado y los servidores públicos;*
- II. Seleccionar, contratar, capacitar, controlar y dirigir las relaciones laborales con el personal;*

Por su parte, el Reglamento Interior de la Oficialía Mayor del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro establece en el artículo 18 y las fracciones que se describen, expresamente lo siguiente:



Acta que contiene la resolución relacionada con el acuerdo de clasificación
15/2024

*Artículo 18. Corresponde a la **Dirección de Recursos Humanos**, entre otros, el despacho de los siguientes asuntos:*

I. Vigilar el cumplimiento de las disposiciones legales que rijan las relaciones entre el Poder Ejecutivo del Estado y los servidores públicos en materia laboral, así como el cumplimiento de los convenios laborales celebrados por el Ejecutivo del Estado;

III. Establecer el sistema de administración de personal de la administración pública centralizada del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro, así como vigilar el cumplimiento de sus lineamientos con base en la normatividad establecida;

IV. Establecer en coordinación con las áreas involucradas, el sistema de administración de sueldos;

V. Controlar los procesos de selección, contratación, nombramientos, remociones, renunciaciones y licencias de los servidores públicos de la administración pública centralizada del Poder Ejecutivo del Estado;

Por consiguiente, y derivado de las funciones que ejerce la Oficialía Mayor a través de la Dirección de Recursos Humanos, tenemos como resultado que, en sus archivos, obran datos personales que son susceptibles de clasificación, y en apago a los artículos 3 fracción I, 10, 11, 12 y 13 de la Ley de Protección de Datos Personales en Posesión de Sujetos Obligados del Estado de Querétaro, adquiere la calidad de responsable del tratamiento de los datos personales, siendo éstos los que a continuación se enlistan:

- Título profesional (fotografía);
- Formato de vacaciones (firma del empleado).

Ello a la luz de los criterios y resoluciones emitidas por el Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales (INAI):

Dato	Consideración
Fotografía	<p>Que en las Resoluciones RRA 1774/18, RRA 1780/18 y RRA 5279/19 emitidas por la INAI señaló que la fotografía constituye la reproducción fiel de la imagen de una persona, obtenida en papel a través de la impresión en un rollo o placa por medio de cámara fotográfica, o en formato digital, que constituye la reproducción de las imágenes captadas. En este sentido, la fotografía constituye el primer elemento de la esfera personal de todo individuo, en cuanto instrumento básico de identificación y proyección exterior y factor imprescindible para su propio reconocimiento como sujeto individual; por lo tanto, es un dato personal en términos del artículo 113, fracción I de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública, ya que se trata de la representación gráfica de las características físicas de una persona, el cual se debe proteger, mediante su clasificación.</p> <p>Sustento</p> <p>La fotografía de servidores públicos constituye la reproducción fiel de las características físicas de una persona en un momento determinado, por lo que representan un instrumento de identificación, proyección exterior y factor imprescindible para su propio reconocimiento como sujeto individual. En consecuencia, las fotografías constituyen datos personales y, como tales, susceptibles de clasificarse con el carácter de confidenciales. En esa tesitura, las fotografías de servidores públicos deben clasificarse con el carácter de confidenciales, considerando que no se advierte la existencia de algún elemento -reflejo del desempeño,</p>



Acta que contiene la resolución relacionada con el acuerdo de clasificación
15/2024

	idoneidad para ocupar un cargo, entre otros- que justifique su publicidad. Lo anterior es así, salvo en aquellos casos en los que se detecten circunstancias particulares que ameriten un tratamiento singular del caso en cuestión. Lo anterior con fundamento en el artículo 116 primer párrafo de la LGTAIP y el artículo 113 fracción I de la LFTAIP
Firma	Que en las Resoluciones RRA 1774/18, RRA 1780/18 y RRA 5279/19 el INAI señaló que la firma es un conjunto de rasgos propios de su titular, un atributo de la personalidad de los individuos y busca que la misma no pueda ser reproducida por otra persona. La firma identifica o hace identificable a su titular, aunado a que ésta es utilizada como una prueba del consentimiento y aprobación por parte de una persona, motivo por el cual debe ser resguardada. En ese sentido, se considera que la firma es un dato personal confidencial en términos de la fracción I del numeral 113 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública.

Expuesto lo anterior, resulta necesario invocar los preceptos normativos que amparan la sujeción de la información en su carácter de confidencial, para establecer un vínculo efectivo entre los datos analizados y su correcta clasificación, en un ejercicio deductivo de la normativa aplicable en el tema:

Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos

Artículo 6:

A. Para el ejercicio del derecho de acceso a la información, la Federación y las entidades federativas, en el ámbito de sus respectivas competencias, se regirán por los siguientes principios y bases:

II. La información que se refiere a la vida privada y los datos personales será protegida en los términos y con las excepciones que fijen las leyes.

Artículo 16:

Toda persona tiene derecho a la protección de sus datos personales, al acceso, rectificación y cancelación de los mismos, así como a manifestar su oposición, en los términos que fije la ley, la cual establecerá los supuestos de excepción a los principios que rijan el tratamiento de datos, por razones de seguridad nacional, disposiciones de orden público, seguridad y salud públicas o para proteger los derechos de terceros.

En consecuencia, se advierte que la información que se refiere a la vida privada y los datos personales será protegida en los términos y con las excepciones que fijen las leyes en la materia, que para el caso en concreto resultan aplicable la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, así como la Ley Local en la Materia y los citados Lineamientos Generales en materia de clasificación y desclasificación de la información, así como para la elaboración de versiones públicas.

Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública

Artículo 116. Se considera información confidencial la que contiene datos personales concernientes a una persona identificada o identificable.

Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Querétaro

Artículo 111. Se considera información confidencial la que contiene datos personales concernientes a una persona física identificada o identificable.

[Handwritten signatures and initials in blue ink]



Acta que contiene la resolución relacionada con el acuerdo de clasificación
15/2024

La información confidencial no estará sujeta a temporalidad alguna y sólo podrán tener acceso a ella los titulares de la misma, sus representantes y los Servidores Públicos facultados para ello.

Se considera como información confidencial: los secretos bancario, fiduciario, industrial, comercial, fiscal, bursátil y postal, cuya titularidad corresponda a particulares, sujetos de derecho internacional o a sujetos obligados cuando no involucren el ejercicio de recursos públicos.

Asimismo, será información confidencial aquella que presenten los particulares a los sujetos obligados, siempre que tengan el derecho a ello, de conformidad con lo dispuesto por las leyes o los tratados internacionales.

Ley de Protección de Datos Personales en Posesión de Sujetos Obligados del Estado de Querétaro

Artículo 3. Para los efectos de la presente Ley se entenderá por:

IX. Datos personales: Cualquier información concerniente a una persona física identificada o identificable. Se considera que una persona es identificable cuando su identidad pueda determinarse directa o indirectamente a través de cualquier información;

Artículo 4. La presente Ley será aplicable a cualquier tratamiento de datos personales que obren en soportes físicos o electrónicos, con independencia de la forma o modalidad de su creación, tipo de soporte, procesamiento, almacenamiento y organización.

Artículo 6. En el Estado de Querétaro se garantizará la privacidad de las personas y se deberá velar porque terceras personas no incurran en conductas que puedan afectarla arbitrariamente. El derecho a la protección de los datos personales solamente se limitará por razones de seguridad pública, en términos de la Ley de la materia, disposiciones de orden público, seguridad y salud públicas o para proteger los derechos de terceros.

Artículo 10. El responsable deberá observar los principios de licitud, finalidad, lealtad, consentimiento, calidad, proporcionalidad, información y responsabilidad en el tratamiento de datos personales.

Artículo 11. El tratamiento de datos personales por parte del responsable deberá sujetarse a las facultades o atribuciones que la normatividad aplicable le confiera.

Artículo 12. Todo tratamiento de datos personales que efectúe el responsable deberá estar justificado por finalidades concretas, lícitas, explícitas y legítimas, relacionadas con las atribuciones que la normatividad aplicable les confiera.

El responsable podrá tratar datos personales para finalidades distintas a aquéllas establecidas en el aviso de privacidad, siempre y cuando cuente con atribuciones conferidas en la ley y medie el consentimiento del titular, salvo que sea una persona reportada como desaparecida, en los términos previstos en la presente Ley y demás disposiciones que resulten aplicables en la materia.

Caso que se actualiza respecto a la solicitud de mérito; ello, acorde a la clasificación que se expone en el lineamiento trigésimo octavo de los Lineamientos Generales en materia de clasificación y desclasificación de la Información, así como para la elaboración de versiones públicas, al señalar como información confidencial los datos personales en los términos de la norma aplicable.

Lineamientos Generales en materia de clasificación y desclasificación de la Información, así como para la elaboración de versiones públicas.

Handwritten signatures and initials in blue ink.



Acta que contiene la resolución relacionada con el acuerdo de clasificación
15/2024

Trigésimo octavo. Se considera información confidencial:

I. Los datos personales, entendidos como cualquier información concerniente a una persona física identificada o identificable, en términos de la norma aplicable que, de manera enunciativa más no limitativa, se pueden identificar de acuerdo a las siguientes categorías:

1. Datos identificativos: El nombre, alias, seudónimo, domicilio, código postal, teléfono particular, sexo, estado civil, teléfono celular, **firma**, clave de Registro Federal de Contribuyentes (RFC), Clave Única de Registro de Población (CURP), Clave de Elector, Matrícula del Servicio Militar Nacional, número de pasaporte, lugar y fecha de nacimiento, nacionalidad, edad, **fotografía**, localidad y sección electoral, y análogos.

La información confidencial no estará sujeta a temporalidad alguna y sólo podrán tener acceso a ella los titulares de la misma, sus representantes y los integrantes de los sujetos obligados facultados para ello.

Sexagésimo segundo. Las versiones públicas elaboradas por las áreas para efectos de dar cumplimiento de las obligaciones de transparencia establecidas en los Títulos Quinto de la Ley General, Tercero de la Ley Federal y las análogas de las leyes locales de transparencia, bastara con que sean confirmadas por el Comité de Transparencia, conforme a las disposiciones aplicables para la elaboración de versiones públicas y la debida fundamentación y motivación, contenida en una misma resolución, enlistándolas por número de expediente dato que identifique al documento que se trate.

Prueba de daño

Tendientes a demostrar que el daño ocasionado por divulgar la información que originó la presente sesión, es mayor al interés general de conocerla, tenemos que, como punto de partida que el derecho de acceso a la información, es entendido como el derecho humano que tiene toda persona de "buscar, recibir y difundir informaciones e ideas de toda índole, sin consideración de fronteras, ya sea oralmente, por escrito o en forma impresa o artística, o por cualquier otro procedimiento de su elección", en términos del numeral 13 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos (Pacto de San José de Costa Rica), contemplado también en el ordinal 19 del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, y el cual es reconocido por el Estado Mexicano a través del numeral 6, inciso A, fracción I de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, e instrumentado por la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, y la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Querétaro, asimismo, regido por los principios rectores que constituyen este derecho, como lo son el de máxima publicidad, gratuidad, facilidad de acceso y no discriminación, tenemos que en un principio la información requerida por las solicitudes referidas, se presume pública.

Sin embargo, al derecho de acceso a la información le sobrevienen limitaciones, las cuales se expresan mediante la Relatoría de la Comisión Interamericana de los Derechos Humanos (CIDH)¹, la cual ha planteado que el límite al ejercicio del derecho de acceso a la información tiene restricciones permisibles por motivos de orden público, de seguridad nacional, de secreto fiscal o bancario, o de **protección a la honra o a la privacidad de las personas**. Situándose dentro de esas limitantes el derecho a la protección de los datos personales, el cual encuentra sustento legal en los artículos 6 inciso A fracción II y 16 segundo párrafo de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en el cual se indica que *la información que se refiere a la vida privada y los datos personales será protegida en los términos y con*

¹ Relatoría Especial para la Libertad de Expresión de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos (2007). Estudio Especial sobre el Derecho de acceso a la información. <https://bit.ly/3p7cpEU>



Acta que contiene la resolución relacionada con el acuerdo de clasificación
15/2024

las excepciones que fijen las leyes.

De tal forma que, como lo ha interpretado el Pleno del Alto Tribunal, el ejercicio del derecho a la información, se encuentra limitado tanto por los intereses nacionales y de la sociedad, como por los derechos de terceros, expresándose en el sentido de que tal derecho:

"... no es absoluto, sino que, como toda garantía, se halla sujeto a limitaciones o excepciones que se sustentan, fundamentalmente, en la protección de la seguridad nacional y en el respeto tanto a los intereses de la sociedad como a los derechos de los gobernados, limitaciones que, incluso, han dado origen a la figura jurídica del secreto de información que se conoce en la doctrina como "reserva de información" o "secreto burocrático". [...] mientras que por lo que respecta a la protección de la persona existen normas que protegen el derecho a la vida o a la privacidad de los gobernados²", [...] "en tanto que puede ser restringido excepcionalmente y sólo en la medida necesaria para dar eficacia a otros derechos o bienes constitucionales, pero como el Estado debe establecer las condiciones para su pleno ejercicio sin limitaciones arbitrarias ni discriminación alguna, mediante las políticas públicas en la materia, las restricciones que se establezcan deben observar los criterios de: a) razonabilidad, esto es, enfocarse a satisfacer los fines perseguidos; y b) proporcionalidad, que se traduce en que la medida no impida el ejercicio de aquel derecho en su totalidad o genere en la población una inhibición al respecto³".

Restricción respecto de la cual deberá de aplicarse el criterio de proporcionalidad en el balance de los derechos afectados, y el acceso a la información de interés público, rigiéndose en un primer momento por el principio de presunción de publicidad, aplicando las mínimas limitaciones y sólo en casos excepcionales. Respecto a lo planteado, se dilucidan dos cuestiones imperantes: la primera de ellas, es que, de conformidad con el estándar internacional, las restricciones sólo son legítimas si se demuestra que se realizó un balance en la proporcionalidad de los derechos afectados; y la segunda en cuestión, implica que en dicho balance siempre debe permear el principio de presunción de publicidad.

Es decir, se hace un ejercicio deductivo de una **oposición de derechos** y una **ponderación de principios**, ya que la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos establece el derecho de acceso a la información deberá interpretarse bajo el principio de publicidad, mientras que el artículo 1 del ordenamiento referido establece que:

"Artículo 1º. En los Estados Unidos Mexicanos todas las personas gozarán de los derechos humanos reconocidos en esta Constitución y en los tratados internacionales de los que el Estado Mexicano sea parte, así como de las garantías para su protección, cuyo ejercicio no podrá restringirse ni suspenderse, salvo en los casos y bajo las condiciones que esta Constitución establece.

Las normas relativas a los derechos humanos se interpretarán de conformidad con esta Constitución y con los tratados internacionales de la materia favoreciendo en todo tiempo a las personas la protección más amplia.

Todas las autoridades, en el ámbito de sus competencias, tienen la obligación de promover, respetar, proteger

² DERECHO A LA INFORMACIÓN. SU EJERCICIO SE ENCUENTRA LIMITADO TANTO POR LOS INTERESES NACIONALES Y DE LA SOCIEDAD, COMO POR LOS DERECHOS DE TERCEROS. Tesis: P. LX/2000 del Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, en materia Constitucional, publicada en el Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta. Tomo XI, Abril de 2000, página 74, bajo el número de registro 191967.

³ ACCESO A LA INFORMACIÓN. CRITERIOS QUE DEBEN OBSERVAR LAS RESTRICCIONES QUE SE ESTABLEZCAN AL EJERCICIO DEL DERECHO RELATIVO. Tesis: I.4o.A.42 A (10a.) de los Tribunales Colegiados de Circuito de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, en materia Constitucional, Administrativa, publicada en el Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta. Libro XVIII, marzo de 2013, Tomo 3, página 1897, bajo el número de registro 2002942.

KC
PS
[Signature]



Acta que contiene la resolución relacionada con el acuerdo de clasificación
15/2024

y garantizar los derechos humanos de conformidad con los principios de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad. En consecuencia, el Estado deberá prevenir, investigar, sancionar y reparar las violaciones a los derechos humanos, en los términos que establezca la ley..."

En este sentido, el derecho de acceso a la información pública encuentra una limitante en tanto al derecho a la protección de los datos personales; es decir, toda aquella información que da cuenta de la vida privada de una persona identificada o identificable, misma que se traducen en un resultado del ejercicio de derechos personalísimos, entendiéndose por estos, los *bienes morales, no patrimoniales*,⁴ refiriéndonos a "bien" como todo aquello a lo que le proporcionamos *un valor positivo y, por ello, estimable*⁵.

Dichos derechos de la personalidad se encuentran amparados en el Código Civil del Estado de Querétaro, en su Título Cuarto *De los derechos de la personalidad*, numerales 43, 44, 45, 46 y 47, estos derechos por su naturaleza cuentan con las características de ser:

- **Erga omnes**, es decir, que son legítimos frente a todos, y ante cualquier ataque o intromisión a ellos podrá ejercitarse la acción protectora o resarcitoria adecuada, lo cual encuentra armonía en lo previsto por los artículos 1795 y 1798 del referido instrumento legal;
- **Limitados**, como todo derecho no es absoluto, sino que encuentra su limitación en tanto se oponga a derechos de terceros, toda vez que el contar con el mismo no significa que la persona está facultada para abusar de sus potencialidades, cuestión que protege el orden social;
- **Derechos subjetivos privados**, toda vez que regulan la importunación de las personas en relaciones privadas y en un plano de igualdad;
- **Derechos innatos, inherentes y esenciales**, se reputan innatos al emerger de la calidad de ser humano, inherentes a la persona al no poder despojarse de ellos, y son esenciales para el desarrollo del individuo en sociedad;
- **Intransmisibles, irrenunciables e inembargables**, son intrasmisibles porque corresponden a cada ser humano en su individualidad, no son susceptibles de renunciar a ellos porque se obtienen por la simple calidad de ser humano, y son inembargables en tanto no se traduzcan en pasivos que pueden ser tomados en cuenta para cumplir con obligaciones de hecho y de derecho que un tercero pretenda ejecutar en su contra.

Por lo tanto, tomando en consideración los dispositivos 3 fracción IX, 4, 6, 10, 11 y 12 de la Ley de Protección de Datos Personales en Posesión de Sujetos Obligados del Estado de Querétaro, el presente sujeto obligado como responsable del tratamiento de los datos personales, y ajustándose a las finalidades concretas, lícitas, explícitas y legítimas que los mismos acarrearán, **se ve en la necesidad de clasificar la información como confidencial** con el propósito de fundar y motivar la negativa de acceso a la información respecto a lo señalado en el análisis de la causa, velando por un lado, no transgredir los derechos de las personas a la protección de sus datos personales, en razón de que su revelación podría vulnerar el derecho a la privacidad y el derecho a la no discriminación; y por el otro no generar un perjuicio en el derecho ejercido por quien solicita la información.

⁴ Universidad Nacional Autónoma de México. (2014). LOS DERECHOS DE LA PERSONALIDAD. Ciudad de México. Instituto de Investigaciones Jurídicas., en <https://bit.ly/3vjVP8m>

⁵ Real Academia Española, "Bien", Diccionario de la Lengua Española, 22a. ed., en <https://bit.ly/3BMQVlu>

Handwritten signature and initials in blue ink, including the letters 'AC' and 'ny'.



Acta que contiene la resolución relacionada con el acuerdo de clasificación
15/2024

Lo expuesto, cobra fuerza con lo planteado en la Tesis aislada (constitucional) 1a. VII/2012 (10a.), con registro 2000233, por acuerdo de la Primera Sala, visible en la página 655 del Libro V, de febrero de 2012, Tomo I, publicada en el Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, correspondiente a la Décima época, cuyo rubro y texto son:

INFORMACIÓN CONFIDENCIAL. LÍMITE AL DERECHO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN (LEY FEDERAL DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA GUBERNAMENTAL).

*Las fracciones y II del segundo párrafo del artículo 6o. de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, establecen que el derecho de acceso a la información puede limitarse en virtud del interés público y de la vida privada y los datos personales. Dichas fracciones sólo enuncian los fines constitucionalmente válidos o legítimos para establecer limitaciones al citado derecho, sin embargo, ambas remiten a la legislación secundaria para el desarrollo de los supuestos específicos en que procedan las excepciones que busquen proteger los bienes constitucionales enunciados como límites al derecho de acceso a la información. Así, en cumplimiento al mandato constitucional, la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental establece dos criterios bajo los cuales la información podrá clasificarse y, con ello, limitar el acceso de los particulares a la misma: el de información confidencial y el de información reservada. En lo que respecta al límite previsto en la Constitución, referente a la vida privada y los datos personales, el artículo 18 de la ley estableció como criterio de clasificación el de información confidencial, el cual restringe el acceso a la información que contenga datos personales que requieran el consentimiento de los individuos para su difusión, distribución o comercialización. Lo anterior también tiene un sustento constitucional en lo dispuesto en el segundo párrafo del artículo 16 constitucional, el cual reconoce que el derecho a la protección de datos personales -así como al acceso, rectificación y cancelación de los mismos- debe ser tutelado por regla general, salvo los casos excepcionales que se prevean en la legislación secundaria; así como en la fracción V, del apartado C, del artículo 20 constitucional, que protege la identidad y datos personales de las víctimas y ofendidos que sean parte en procedimientos penales. Así pues, existe un derecho de acceso a la información pública que rige como regla general, aunque limitado, en forma también genérica, por el derecho a la protección de datos personales. Por lo anterior, el acceso público para todas las personas independientemente del interés que pudieren tener- a los datos personales distintos a los del propio solicitante de información sólo **procede en ciertos supuestos, reconocidos expresamente** por las leyes respectivas. Adicionalmente, la información confidencial puede dar lugar a la clasificación de un documento en su totalidad o de ciertas partes o pasajes del mismo, pues puede darse el caso de un documento público que sólo en una sección contenga datos confidenciales. Por último, y conforme a lo dispuesto en el artículo 21 de la ley, la restricción de acceso a la información confidencial no es absoluta, pues puede permitirse su difusión, distribución o comercialización si se obtiene el consentimiento expreso de la persona a que haga referencia la información.*

Insertados los argumentos jurídicos y vistos los datos confidenciales que en específico se analizan en la presente causa, así como la ponderación de derechos realizada, no se omite destacar la importancia que tiene el Estado de garantizar el derecho a la intimidad (entendida como el espacio exclusivo que todas las personas —sean personajes públicos o personas comunes y corrientes- tienen derecho a gozar sin la injerencia de los demás⁶), así como a la vida privada; siendo éste el derecho fundamental de la personalidad consistente en la facultad que tienen los individuos para no ser interferidos o molestados, por persona o entidad alguna, en el núcleo esencial de las actividades que legítimamente deciden

⁶ Tobón Franco, N. (2009). Libertad de expresión y derecho de autor. Guía legal para periodistas, Bogotá, Colombia: Universidad del Rosario, Colegio mayor de Nuestra Señora del Rosario, Facultad de Jurisprudencia.

Handwritten signatures and initials, including "RC" and "PS".



mantener fuera del conocimiento público⁷.

Se cita en apoyo de lo anterior la tesis aislada identificada con el número de registro digital: 200863, Primera Sala, Décima Época, en materias Constitucional. Tesis: 1a. CII/2015 (10a.). Gaceta del Semanario Judicial de la Federación. Libro 16, marzo de 2015, Tomo II, página 1095:

DERECHO A LA LIBERTAD PERSONAL Y DERECHO A LA PRIVACIDAD. SU LIMITACIÓN ES EXCEPCIONALÍSIMA Y CORRESPONDE A LA AUTORIDAD JUSTIFICAR SU AFECTACIÓN.

Los individuos tienen derecho a la preservación de un grado de privacidad frente a las acciones de las autoridades. Existe, en la Constitución Federal, una preocupación por proteger la privacidad que se manifiesta en distintos preceptos constitucionales. En dichos casos, la intimidad como derecho humano tiene distintos niveles de protección, dependiendo de si el Estado se constituye como garante o protector del mismo frente a la sociedad o si, por el contrario, debe ser garante frente a su propia actividad, resultando relevante de qué tipo de actividad se trata. En ese sentido, hay casos donde el derecho a la intimidad se encuentra íntimamente relacionado con el de libertad personal. Al respecto, es importante resaltar que toda persona tiene no sólo la legítima expectativa, sino el derecho a no ser molestada por la autoridad, salvo por causas justificadas. Lo anterior tiene la finalidad de evitar abusos por parte de la autoridad; por tanto, el estándar en la limitación al derecho humano de libertad personal es de carácter excepcionalísimo y del más estricto rigor. Por ello, corresponderá a la autoridad probar que tenía elementos objetivos y razonables para justificar válidamente la afectación a la libertad y seguridad personal.

Test de Proporcionalidad.

Es necesario recordar que, el principio de máxima publicidad se encuentra supeditado por la propia Constitución, en este caso, al hecho de que no se vulnere el derecho a la protección de datos personales, es decir; que este principio no es absoluto, sino que el mismo se encuentra expuesto a la colisión que pudiera tener con otros valores constitutivos del marco jurídico mexicano. De esa forma, al realizar un test de proporcionalidad se observará que **la protección de tales derechos**, se encuentran por encima del derecho de acceso a la información.

Para una mayor comprensión, a continuación, se analizarán de manera específica los elementos que componen el test de proporcionalidad.

Idoneidad.

Derivado de las constancias y criterios analizados, tenemos que la Dependencia posesionaria de la información propone la confirmación de la clasificación de la información descrita como confidencial, toda vez que, si bien la solicitud de información versa sobre documentos y datos que se desprenden de una relación laboral entre el Poder Ejecutivo del Estado y un servidor público de la administración pública centralizada, tenemos que éstos contienen datos confidenciales que no deben revelarse, con el fin de salvaguardar derechos fundamentales inherentes a las personas, garantizando y protegiendo el derecho de todo individuo a no ser interferido o molestado por terceros o por una autoridad, en ningún aspecto de su persona.

⁷ Villanueva, E. y Ornelas Núñez, L. (2004). Temas Selectos de Derecho de la Información, México: Instituto de Investigaciones Jurídicas de la Universidad Nacional Autónoma de México.



Acta que contiene la resolución relacionada con el acuerdo de clasificación
15/2024

Bajo esta ilación de ideas, la Oficialía Mayor, como responsable del tratamiento de los datos personales mencionados, se encuentra obligada a observar los principios de licitud, finalidad, lealtad, calidad, proporcionalidad, información y responsabilidad en el tratamiento de datos personales, y estando dicha Dependencia sujeta a las facultades o atribuciones que la normatividad aplicable le confiere, en términos de los artículos 10 y 11 de la Ley de Protección de Datos Personales en Posesión de Sujetos Obligados del Estado de Querétaro, por lo **que resulta idónea su clasificación**, con el fin de cumplir con el derecho de acceso a la información respecto a la solicitud formulada, ya que actualmente **no existen medios alternativos que puedan garantizar la protección de dicha información** a fin de que no sean divulgados a terceros, lo que traería consigo una afectación en su esfera particular.

Necesidad.

Con la finalidad de dar respuesta a las solicitudes de acceso a la información formuladas, tenemos que se requieren documentales que contienen datos confidenciales, y en consecuencia la generación de la versión pública respectiva, implicando la entrega de lo requerido bajo la salvedad de testar aquella información con el carácter de confidencial, atendiendo la colisión de los derechos consistentes en proteger la vida íntima y la privacidad, a fin de velar porque terceras personas no incurran en conductas que puedan afectarla arbitrariamente, y por el otro lado garantizar el derecho de acceso a la información, dando acceso al resto de la información contenida en el documento.

Por lo que, es razonable decir que dar a conocer los datos personales que no se encuentran comprendidos en una obligación de transparencia, impacta el **derecho a la protección de los datos personales, mismo que se consagra en el artículo 16, segundo párrafo de la Carta Magna**, y que según se concluye en la Tesis aislada constitucional 1a. VII/2012 (10a.), **debe ser tutelado por regla general**, salvo los casos excepcionales que se prevean, y que no se actualizan para los casos analizados, sin embargo con la publicación sí se afecta el derecho a la protección de los datos personales que el responsable del tratamiento debe garantizar.

Asimismo, se **vulnera el derecho a la vida privada** reconocido en el artículo 12 de la Declaración Universal de los Derechos Humanos, que señala que toda persona debe ser protegida contra injerencias arbitrarias en su vida privada, familia, domicilio o correspondencia, así como de ataques contra su honra o reputación, mismo que es reconocido en el artículo 11 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos y en el artículo 17 del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos.

Proporcionalidad.

Bajo esta tesitura, resulta que la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, como su homóloga Ley local, estipulan que se debe considerar información confidencial **la que contenga datos personales concernientes a una persona identificada o identificable**, a la que sólo tendrá acceso su titular, actuando así en el marco de la Ley de Protección de Datos Personales en Posesión de Sujetos Obligados del Estado de Querétaro, en sus numerarios 6, párrafo primero, y 12.

Dados los supuestos descritos, el medio alternativo para la entrega de la información, garantizando tanto el acceso a la información, como protegiendo los datos confidenciales, es a través de una versión pública, de conformidad con el numeral 104 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Querétaro.



Acta que contiene la resolución relacionada con el acuerdo de clasificación
15/2024

Por otra parte, la clasificación de dicha información, no es contraria al reconocimiento que hace la Oficialía Mayor, en torno a la obligación de proteger los datos personales que se registren en los distintos procedimientos y documentos emanados del ejercicio de las facultades y atribuciones que resulten de su competencia, como Dependencia de la Administración Pública del Estado de Querétaro.

Lo anterior, al margen de la legalidad que marca el lineamiento Trigésimo octavo fracción I numeral 1 de los Lineamientos generales en materia de clasificación y desclasificación de la información, así como para la elaboración de versiones públicas, así como en los artículos 116 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública; 111 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Querétaro.

RESOLUTIVOS

I. Conclusión

Vistas y analizadas las consideraciones de hecho y derecho esgrimidas con antelación, este órgano colegiado determina que procedente **confirmar la clasificación de información con el carácter de confidencial, aprobando la elaboración de la versión pública** realizada por la Oficialía Mayor, con motivo de la recepción de la solicitud de acceso a la información con folio **220456224000650**, bajo el acuerdo **15/2024**, y respecto de la cual se testan los siguientes datos:

- Título profesional (fotografía);
- Formato de vacaciones (firma del empleado).

Sirva de fundamento los artículos 116 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública; así como 111 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Querétaro, en concatenación con los lineamientos Primero, segundo párrafo, Segundo, fracciones I y XVI, Cuarto, Noveno, Trigésimo octavo fracción I, Quincuagésimo, Quincuagésimo primero, Quincuagésimo segundo, Quincuagésimo cuarto y Quincuagésimo quinto de los Lineamientos Generales en materia de clasificación y desclasificación de la información, así como para la elaboración de versiones públicas.

Hecho lo cual, la Secretaria Técnica solicita a las integrantes del Comité realicen la votación para aprobación del punto 3 del Orden del Día. Acto seguido, la Secretaria Técnica hace constar que existen 3 (tres) votos a favor, 0 (cero) en contra y 0 (cero) abstenciones; por lo tanto, se aprueba por unanimidad.

CUARTO PUNTO DEL ORDEN DEL DÍA

4. Acuerdos.

Con fundamento en el artículo 43 -fracción II- de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Querétaro; y el lineamiento Décimo cuarto del Acuerdo por el que se emiten los Lineamientos para la Integración y Funcionamiento del Comité de Transparencia del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro, este Comité Acuerda:



Acta que contiene la resolución relacionada con el acuerdo de clasificación
15/2024

Primero. Se confirma la clasificación de información confidencial y se aprueba la elaboración de la versión pública realizada por la Oficialía Mayor, al encontrarse comprendida en el expediente personal, en formato físico y electrónico, documentos que tienen datos personales confidenciales de la C. María Cristina Niño de Rivera Burgueño, en su carácter de entonces servidora pública del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro, siendo necesaria la generación de versión pública, mismo que se encuentra resguardado por la Dirección de Recursos Humanos de la Oficialía Mayor del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro, con motivo de la recepción de la solicitud de acceso a la información con folio **220456224000650**, bajo el acuerdo **15/2024**, y respecto de los cuales se testan los siguientes datos:

- Título profesional (fotografía);
- Formato de vacaciones (firma del empleado).

Segundo. Instrúyase a la Secretaria Técnica a fin de notificar al peticionario de la información sobre el sentido de la presente determinación, de manera fundada y motivada.

Tercero. Instrúyase a la Secretaria Técnica para que proceda a realizar la síntesis de la presente acta y recabar las firmas de quienes intervinieron en la sesión, a fin de publicarla en el Portal de Transparencia del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro, conforme a lo preceptuado por los artículos 66 -fracción XXXVIII- de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Querétaro, y los lineamientos Sexto -fracción VII-, Séptimo -fracciones II, IV, VI-, Octavo -fracción IV-, así como Vigésimo segundo, párrafo segundo, del Acuerdo por el que se emiten los Lineamientos para la Integración y Funcionamiento del Comité de Transparencia del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro.

Encuentra salvaguarda jurídica lo expuesto, en los artículos 116 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública; así como 111 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Querétaro, en concatenación con los lineamientos Primero, segundo párrafo, Segundo, fracciones I y XVI, Cuarto, Noveno, Trigésimo octavo fracción I, Quincuagésimo, Quincuagésimo primero, Quincuagésimo segundo, Quincuagésimo cuarto y Quincuagésimo quinto de los Lineamientos Generales en materia de clasificación y desclasificación de la información, así como para la elaboración de versiones públicas.

Lo anterior, se acordó de forma unánime por el Comité de Transparencia del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro, existiendo 3 (tres) votos a favor, 0 (cero) en contra y 0 (cero) abstenciones; en estricto apego a los artículos 43 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Querétaro, y Décimo cuarto del Acuerdo por el que se emiten los Lineamientos para la Integración y Funcionamiento del Comité de Transparencia del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro.

QUINTO PUNTO DEL ORDEN DEL DÍA

No habiendo otro asunto que tratar, ni acuerdo por determinar, en atención al lineamiento Vigésimo segundo del Acuerdo por el que se emiten los Lineamientos para la Integración y Funcionamiento del Comité de Transparencia del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro, la Licenciada Karen Aida Osornio Sánchez, **Presidenta del Comité**, da por concluida la cuadragésima sesión extraordinaria del Comité de Transparencia, siendo las 15:00 (quince) horas del día de su inicio, firmando al calce y al margen quienes en ella intervinieron:



Acta que contiene la resolución relacionada con el acuerdo de clasificación
15/2024

Licenciada Karen Aida Osornio Sánchez
Presidenta del Comité de Transparencia

Licenciada Roberta González Rocha
Vocal

Licenciada Carla González Pantoja
Vocal suplente

Licenciada Alondra Martínez Aguilar
Secretaria Técnica

Licenciada Lizbeth Muñiz Álvarez
Invitada