



Gerencia de Descentralización y de Transparencia y Acceso a la Información Pública
Unidad de Transparencia

Asunto: Respuesta a la solicitud con folio: 330009424003424.

Estimado Solicitante,
P r e s e n t e

Me refiero a la solicitud de acceso a la información registrada con número de folio 330009424003424, ingresada el 22 de octubre de 2024 a esta Comisión Nacional del Agua, a través de la Plataforma Nacional de Transparencia, y mediante el cual se refirió lo siguiente:

"1. ¿Como se garantiza la transparencia en la evaluación y autorización de proyectos que impactan el medio ambiente? 2. ¿Cómo trabaja el INAI con otras instituciones para fomentar la transparencia en asuntos ambientales? 3. ¿Cuales son las empresas que utilizan más agua? 4. ¿Como el estado regula el uso del agua en las empresas? 5. ¿Como las empresas compensan la contaminación del aire y del agua? 6. ¿Que hace el estado para asegurarse de que las empresas cumplan con los requisitos para la protección del agua y del aire? Sic.

Al respecto y de acuerdo a lo dispuesto en el artículo 133 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública [LFTAI], se informa que, la presente solicitud se turnó a la Subdirección General de Administración del Agua, a la Subdirección General de Agua Potable, Drenaje y Saneamiento y a la Subdirección General Técnica, unidades administrativas competentes para conocer respecto de lo solicitado de conformidad con las atribuciones conferidas en el Reglamento Interior de la Comisión Nacional del Agua.

Sobre el particular, y tras efectuar una búsqueda exhaustiva de la información requerida en sus archivos y registros, las unidades administrativas mencionadas, de conformidad con lo establecido en el artículo 130, cuarto párrafo de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública, mediante memorando B00.2.00.00.01.-01702, B00.4.04.00.05.-574 y B00.7.03.-704, manifestaron lo siguiente:

SUBDIRECCIÓN GENERAL DE ADMINISTRACIÓN DEL AGUA

"
Con relación a su petición, consistente en: "3. *¿Cuales son las empresas que utilizan más agua? ...*" se informa que después de realizar una búsqueda exhaustiva, minuciosa y razonada en los archivos y bases de datos de las Gerencias de Servicios a Usuarios y del Registro Público de Derechos de Agua, adscrita a la Subdirección General de Administración el Agua, así como en los diversos sistemas de trámites a cargo de éstas, así como en la base de datos del Registro Público de Derechos de Agua, así como en los archivos físicos de las citas unidades administrativas, se informa que se localizaron 100 registros de concesionarios con mayores volúmenes de agua, los cuales se ponen a disposición del peticionario.

De igual forma y con relación a su petición consistente en: "...4. *¿Como el estado regula el uso del agua en las empresas?...*" (sic), se informa que las aguas nacionales y sus bienes públicos inherentes se encuentran regulados por la Ley de Aguas Nacionales, su Reglamento y demás ordenamientos aplicables a la materia.

Por otra parte, con relación al resto de la solicitud de acceso a la información que nos ocupa, se informa que



esta Subdirección General no cuenta con la competencia para pronunciarse respecto a los documentos, actividades y actos de autoridad generados por otra Unidad Administrativa, siendo competencia de la Subdirección General Jurídica, por ser la autoridad administrativa con atribuciones para ejercer como órgano superior técnico normativo y consultivo de esta Comisión en materia jurídica, responsable del aspecto legal respecto de la aplicación, cumplimiento, interpretación de disposiciones legales o reglamentarias, administrativas, y de cualesquier otra naturaleza, que deban realizar esta Comisión o sus Unidades Administrativas; esto con fundamento en los artículos 9 fracción I, 11 apartado A fracción V y 43 del Reglamento Interior de esta Comisión Nacional del Agua.

Situación por la cual, con fundamento en los artículos 12 y 65 fracción II, de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública, se solicita al Comité de Transparencia, confirmar la declaración de incompetencia de esta Subdirección General de Administración del Agua, para la atención de la información que nos ocupa.

Derivado de lo anterior, y en virtud de que no se proporcionó la modalidad de entrega de la información, se informa que no existe objeción alguna en realizar la entrega del presente documento y del anexo que se acompaña a través de la Plataforma Nacional de Transparencia, sin costo alguno para el petitionerio.

”(Sic)

SUBDIRECCIÓN GENERAL DE AGUA POTABLE, DRENAJE Y SANEAMIENTO

Al respecto, la Subdirección General de Agua Potable, Drenaje y Saneamiento conforme a las funciones y atribuciones que le confieren los artículos 36, 37, 38, 39, 40, 41 y 42 del Reglamento Interior de la Comisión Nacional del Agua, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 30 de noviembre de 2006, y su reforma del 12 de octubre del 2012, así como el artículo 9 de la Ley de Aguas Nacionales y su última reforma publicada en el Diario Oficial de la Federación el 5 de mayo de 2022; remitió la solicitud de mérito a las Gerencias de Potabilización y Tratamiento; de Estudios y Proyectos de Agua Potable y Redes de Alcantarillado; de Fortalecimiento de Organismos Operadores; de Programas Federales de Agua Potable y Saneamiento; de Normatividad y de Infraestructura Hidráulica Pluvial, a fin de pronunciarse sobre el tema.

Sobre el particular, conforme a las funciones y atribuciones que refieren los ordenamientos citados con antelación, las Gerencias adscritas a esta Subdirección General, manifiestan que no cuentan con la información solicitada en el presente folio, al no ser un asunto de su competencia. Bajo ese contexto, no pasa inadvertido para esta Unidad Administrativa referir el Criterio 13/17, emitido por el Pleno del Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales, que a la letra señala lo siguiente:

”Incompetencia. La incompetencia implica la ausencia de atribuciones del sujeto obligado para poseer la información solicitada; es decir, se trata de una cuestión de derecho, en tanto que no existan facultades para contar



con lo requerido; por lo que la incompetencia es una cualidad atribuida al sujeto obligado que la declara”.

Así mismo, el artículo 6, apartado A, inciso I, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, establece lo siguiente:

***Artículo 6o.** La manifestación de las ideas no será objeto de ninguna inquisición judicial o administrativa, sino en el caso de que ataque a la moral, la vida privada o los derechos de terceros, provoque algún delito, o perturbe el orden público; el derecho de réplica será ejercido en los términos dispuestos por la ley. El derecho a la información será garantizado por el Estado.

[...]

Para el ejercicio del derecho de acceso a la información, la Federación y las entidades federativas, en el ámbito de sus respectivas competencias, se regirán por los siguientes principios y bases: Toda la información en posesión de cualquier autoridad, entidad, órgano y organismo de los Poderes Ejecutivo, Legislativo y Judicial, órganos autónomos, partidos políticos, fideicomisos y fondos públicos, así como de cualquier persona física, moral o sindicato que reciba y ejerza recursos públicos o realice actos de autoridad en el ámbito federal, estatal y municipal, es pública y sólo podrá ser reservada temporalmente por razones de interés público y seguridad nacional, en los términos que fijen las leyes. En la interpretación de este derecho deberá prevalecer el principio de máxima publicidad. Los sujetos obligados deberán documentar todo acto que derive del ejercicio de sus facultades, competencias o funciones, la ley determinará los supuestos específicos bajo los cuales procederá la declaración de inexistencia de la información.

[...]"

En virtud de lo anterior, y con fundamento en las atribuciones y facultades del Comité de Transparencia, previstas en el artículo 44, fracción II, de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, se solicita a ese Órgano Colegiado, confirmar la no competencia de esta Subdirección General de Agua Potable, Drenaje y Saneamiento para atender la solicitud de mérito.

Ahora bien, la Subdirección General de Administración del Agua le corresponde *autorizar los instrumentos administrativos en materia de concesiones y asignaciones de aguas nacionales y concesiones para la extracción, explotación o aprovechamiento de materiales pétreos que se utilicen en la construcción o en cualquier otra actividad, y para la ocupación de zona federal, así*



como los permisos correspondientes, su modificación, rectificación, negativa, prórroga, suspensión, caducidad, nulidad, extinción, revocación, restricción, medición de volúmenes, así como censo de extracción de aguas nacionales; las autorizaciones, permisos de descarga, avisos, certificados de calidad del agua y aguas interiores salobres, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 24, fracciones II, incisos a y b, del Reglamento Interior de la Comisión Nacional del Agua.

Por otra parte, la Subdirección General Técnica tiene entre sus atribuciones las de *autorizar los instrumentos administrativos en materia de fomento al uso eficiente del agua, su reúso y operación de los servicios para su preservación, conservación y mejoramiento; estudios, trabajos y servicios hidrológicos, geohidrológicos, de calidad de las aguas nacionales y su monitoreo; y programas tendentes a promover la prevención de la contaminación, el uso eficiente, reúso y recirculación del agua, de conformidad con lo dispuesto en la fracción II, incisos a, b y c del artículo 52, del Reglamento Interior de la Comisión Nacional del Agua.*

Derivado de lo anterior y con fundamento en los artículos 61, fracción III y 130 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública, así como el numeral Vigésimo Séptimo de los Lineamientos que establecen los procedimientos internos de atención a solicitudes de acceso a la información pública, emitidos por el Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales (INAI), se sugiere remitir el folio de mérito a la Subdirección General de Administración del Agua y a la Subdirección General Técnica, a fin de que por su conducto, pueda allegarse de la información solicitada en el folio de mérito.

Ahora bien, en relación a lo solicitado en el folio de cuenta, es imperante para esta unidad administrativa realizar un análisis normativo como el que más adelante se efectúa, acorde al criterio con Clave de control SO/013/2023, emitido por el Pleno del INAI, a fin de determinar la competencia del sujeto obligado que pudiera contar la información del interés del solicitante, tal como se detalla en dicho criterio mismo que se reproduce a continuación:

Competencia concurrente. Los sujetos obligados deberán garantizar la búsqueda de la información requerida. Los sujetos obligados, a través de



las Unidades de Transparencia deben garantizar que las solicitudes de acceso a la información se turnen a todas las áreas competentes que cuenten con la información o deban tenerla, de acuerdo con las facultades, competencias y funciones, con el objeto de que dichas áreas realicen una búsqueda exhaustiva y razonable de la información requerida. En ese sentido, se actualiza una competencia concurrente cuando ante una solicitud de información uno o más sujetos obligados se encuentren constreñidos a conocer de la materia de lo solicitado, en cuyo caso cada uno deberá agotar el procedimiento de búsqueda de la información.

[Énfasis añadido].

En ese sentido, por lo que se refiere a lo solicitado en el numeral 2, del folio 330009424003424, se sugiere al peticionario formule su cuestionamiento a la Unidad de Transparencia del Instituto Nacional del Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales (INAI), mediante la Plataforma Nacional de Transparencia, a través de la dirección electrónica <https://www.plataformadetransparencia.org.mx/Inicio>, a fin de que por su conducto, pueda allegarse de la información de su interés.

Por otra parte, respecto a lo solicitado en los numerales 1, 5 y 6, del folio que nos ocupa, esta Subdirección General procede a realizar un estudio y análisis de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente y del Reglamento Interior de la Secretaría del Medio Ambiente y Recursos Naturales, a efecto de contar con los elementos necesarios que permitan orientar al peticionario para que éste pueda obtener la información de su interés, tal y como se detalla a continuación.

Al respecto, el artículo 6 de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente menciona que las atribuciones que le otorga a la Federación, serán ejercidas por el Poder Ejecutivo Federal a través de la Secretaría [Secretaría del Medio Ambiente y Recursos Naturales].

En ese sentido, la fracción III, del artículo 7 de la de la Ley en cita, señala también lo siguiente:

Artículo 7.- Corresponden a los Estados, de conformidad con lo dispuesto en esta Ley y las leyes locales en la materia, las siguientes facultades:

[...]

III.- La prevención y control de la contaminación atmosférica generada por fuentes fijas que funcionen como establecimientos industriales, así como por fuentes móviles, que conforme a lo establecido en esta Ley no sean de competencia Federal.

Bajo ese orden de ideas, el artículo 109 BIS, de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente, señala lo siguiente:

Artículo 109 BIS. La Secretaría, las entidades federativas, los Municipios



y las demarcaciones territoriales de la Ciudad de México, deberán integrar un registro de emisiones y transferencia de contaminantes al aire, agua, suelo y subsuelo, materiales y residuos de su competencia, así como de aquellas sustancias que determine la autoridad correspondiente.

La información del registro se integrará con los datos y documentos contenidos en las autorizaciones, cédulas, informes, reportes, licencias, permisos y concesiones que en materia ambiental se tramiten ante la Secretaría, o autoridad competente del Gobierno de las entidades federativas y en su caso, de los Municipios y las demarcaciones territoriales de la Ciudad de México.

Las personas físicas y morales responsables de fuentes contaminantes están obligadas a proporcionar la información, datos y documentos necesarios para la integración del registro.

La información del registro se integrará con datos desagregados por sustancia y por fuente, anexando nombre y dirección de los establecimientos sujetos a registro.

La información registrada será pública y tendrá efectos declarativos. La Secretaría permitirá el acceso a dicha información en los términos de esta Ley y demás disposiciones jurídicas aplicables y la difundirá de manera proactiva.

Ahora bien, del estudio al Reglamento Interior de la Secretaría del Medio Ambiente y Recursos Naturales, este refiere que dicha dependencia del Ejecutivo Federal cuenta con una Dirección General de Industria, Energías Limpias y Gestión de la Calidad del Aire, misma que cuenta con atribuciones para elaborar y promover, en el ámbito de competencia de la Secretaría, instrumentos normativos y de fomento ambiental de carácter económico, social, administrativo y jurídico para la protección y aprovechamiento sustentable de los recursos naturales y ecosistemas, y la promoción del desarrollo sustentable, los cuales se referirán a las materias de contaminación del agua, así como el control y la protección de las aguas nacionales que sean utilizadas o sean el resultado de las actividades de exploración, explotación, uso y aprovechamiento en términos de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente y de la Ley de Aguas Nacionales y Calidad del aire.

De igual manera, le compete *implementar y participar en la definición de las políticas, estrategias e instrumentos en materia de gestión de la calidad del aire, con un enfoque de planeación regional determinada por la existencia de uno o varios ecosistemas o cuencas atmosféricas, en coordinación con el Sector y, en su caso, con los gobiernos de las entidades federativas, municipios y demarcaciones territoriales de la Ciudad de México.*



Asimismo, le corresponde, *promover la participación del sector industrial y de las personas consumidoras en el diseño e implementación de políticas regulatorias que promuevan la producción y el consumo sustentable, a fin de minimizar el impacto en los recursos naturales y en la contaminación de los ecosistemas, y formular y aplicar programas para la reducción de emisión de contaminantes a la atmósfera, con base en la calidad del aire que se determine para cada área, zona o región del territorio nacional.*

Ahora bien, cabe traer a colación la participación de la Procuraduría Federal de Protección al Ambiente, Órgano administrativos desconcentrado de la Secretaría del Medio Ambiente y Recursos Naturales, la cual es encargada de vigilar y evaluar el cumplimiento de las disposiciones jurídicas aplicables a la restauración, preservación y protección de los recursos naturales, por medio de visitas y operativos de inspección, la atención de denuncias populares y la promoción de la participación social en asuntos de protección y defensa del ambiente.

En ese sentido, en la fracción I, del artículo 43 del Reglamento Interior de la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales, refiere que la Procuraduría tiene entre sus atribuciones, las de programar, ordenar y realizar visitas u operativos de inspección, para vigilar y evaluar el cumplimiento de las disposiciones jurídicas aplicables a la restauración de los recursos naturales, a la preservación y protección de los recursos forestales, de vida silvestre, quelonios, mamíferos marinos y especies acuáticas en riesgo, sus ecosistemas y recursos genéticos, bioseguridad de organismos genéticamente modificados, especies exóticas que amenacen ecosistemas, hábitats o especies, el uso y aprovechamiento de la zona federal marítimo terrestre, playas marítimas y terrenos ganados al mar o a cualquier otro depósito de aguas marítimas, las áreas naturales protegidas, a la prevención y control de la contaminación de la atmósfera, suelos contaminados por materiales y residuos peligrosos, actividades altamente riesgosas, residuos peligrosos, impacto ambiental, emisión y transferencia de contaminantes, descargas de aguas residuales a cuerpos de aguas nacionales, ordenamiento ecológico y auditoría ambiental, de conformidad con las disposiciones jurídicas aplicables, así como establecer criterios y lineamientos administrativos para tal efecto.

Por todo lo anterior y con fundamento en los artículos 61, fracción III y 130 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública, así como el numeral Vigésimo Séptimo de los Lineamientos que establecen los procedimientos internos de atención a solicitudes de acceso a la información pública, emitidos por el Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales (INAI), **se sugiere al peticionario del folio de mérito, formule su petición a las Unidades de Transparencia de la Secretaría del Medio Ambiente y Recursos Naturales y de la Procuraduría Federal de Protección al Ambiente,** mediante la Plataforma Nacional de Transparencia, a través de la dirección electrónica <https://www.plataformadetransparencia.org.mx/>, a fin de que por su conducto, pueda allegarse de la información solicitada.

”(Sic)



SUBDIRECCIÓN GENERAL TÉCNICA

“
Sobre el particular, esta Subdirección General Técnica en atención a los términos planteados por el solicitante, informa que no tiene facultades ni atribuciones respecto a la misma. Lo anterior, en virtud de que la Gerencia de Calidad del Agua, adscrita a esta Unidad Administrativa, no cuenta con información; tal como se advierte en las atribuciones técnico–normativas conferidas a esta Subdirección y a la Gerencia en mención por los artículos 52 y 57 respectivamente, del Reglamento Interior de esta Comisión.

Motivo por el cual, de conformidad con lo dispuesto por el artículo 65 fracción II de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública, se solicita a ese H. Comité de Transparencia confirme la declaración de incompetencia de esta Unidad Administrativa en materia de la solicitud de información que nos ocupa.

”[Sic]

Lo anterior, sin menoscabo de lo dispuesto por los artículos 142, 143 y 144 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública [LGTAIP], así como 147, 148 y 149 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública [LFTAIP].

Sin otro particular, reciba un cordial saludo.

Finalmente, le reiteramos el compromiso de la Unidad de Transparencia de la Comisión Nacional del Agua, con la transparencia y acceso a la información. Si usted tiene alguna duda o comentario con relación a la respuesta proporcionada, le agradeceremos se comuniquen a esta Unidad de Transparencia, en los siguientes datos de contacto:

Teléfono: 55-51744000 ext. 1374

Correo electrónico: uetransparencia@conagua.gob.mx

ATENTAMENTE

Unidad de Transparencia
Comisión Nacional del Agua

jgah